

ГОСУДАРСТВЕННАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



№ 22 (88)

И Н Ф О Р М А Ц И О Н Н Ы Й  
**БЮЛЛЕТЕНЬ**

**ИЮЛЬ 2008**



# СОДЕРЖАНИЕ

Обращение полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашнина к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву о целесообразности принятия мер, способствующих развитию в Сибири жилищного строительства .....	4
Решение Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) .....	5
<b>ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА И ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>9</b>
О социально-экономическом развитии Сибирского федерального округа .....	9
Сибирский федеральный округ. Социально-экономические показатели развития регионов .....	15
Краткие итоги социально – экономического положения Томской области.....	20
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>24</b>
Об итогах рассмотрения отчета Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности распоряжения государственным имуществом Томской области при предоставлении его в аренду в 2007 году, своевременности и полноты поступлений в областной бюджет арендных платежей» .....	24
О мерах по устранению нарушений, выявленных Контрольной палатой Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и Томской области при проведении приватизации областного государственного имущества Томской области в 2007 году (выборочно), а также своевременности и полноты поступления в областной бюджет доходов от приватизации».....	28
<b>ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>30</b>
Об исполнении Закона Томской области «О ветеранах труда Томской области» .....	30
Информация о состоянии правового обеспечения реализации приоритетных национальных проектов в законодательстве субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе .....	32
Результаты природоохранной деятельности на территории Томской области департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и ОГУ «Облкомприрода» за 1 полугодие 2008 года .....	53

## **Обращение полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашнина к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву о целесообразности принятия мер, способствующих развитию в Сибири жилищного строительства**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Сибирь, занимая более трети территории России, имея мировые запасы природно-сырьевых ресурсов, продолжает оставаться малозаселенной территорией. В Сибирском федеральном округе проживает всего лишь 19.6 млн.чел. (13 % населения России). При этом численность населения продолжает уменьшаться. Из Сибири уезжают квалифицированные специалисты и молодежь. Основная причина – низкий уровень социально-экономического положения сибиряков.

Доходы граждан, проживающих в европейских регионах страны, значительно выше, чем у сибиряков. Жилье продолжает оставаться недоступным. Так, в среднем по округу при росте реальных денежных доходов населения в 2007 году на 12.5 % цены на жилье увеличились на 39 %, что негативно повлияло на доступность жилья (коэффициент доступности жилья повысился на 30 % и составил 5.7 лет). Несмотря на миллионы гектаров пустующих в Сибири земель, цены на земельные участки, как для индивидуального жилья, так и для многоэтажных застроек, высокие, что, безусловно, негативно сказывается на доступности жилья. При 13860 рублях среднемесячной начисленной заработной платы в I квартале 2008 года по Сибирскому федеральному округу, индивидуальный застройщик вынужден платить за земельный участок в 0.1 га от 300 тысяч рублей и более. Средняя стоимость земельного участка в структуре себестоимости жилья в многоэтажных домах достигает 20 %, а в ряде административных центров субъектов Федерации округа и более.

Учитывая необходимость сохранения и дальнейшего развития существующего экономического пространства, а также в целях комплексного решения существующих социально-экономических проблем полагаю бы целесообразным для граждан, проживающих или желающих жить в регионах Сибири и Дальнего Востока, создать сроком на 10 – 15 лет следующие преференции:

1. Возможность однократного предоставления на льготной основе земельных участков для индивидуального жилищного строительства не только отдельным категориям граждан, но и всем гражданам Российской Федерации, желающим жить в регионах Сибири и Дальнего Востока (от 0.1 до 0.3 гектаров, в зависимости от зоны проживания в городской либо сельской местности).

2. Меры государственной поддержки индивидуальных застройщиков (на условиях софинансирования из бюджетов всех уровней: 80 % финансовых средств – из федерального бюджета, 20 % – из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) в части строительства инженерной и дорожной инфраструктуры на территориях компактной малоэтажной застройки.

3. Меры государственной поддержки (налоговые каникулы, льготное налогообложение инвестиций в основной капитал, возмещение части банковской ставки по инвестиционным кредитам) развития стройиндустрии и промышленности строительных материалов в регионах Сибири и Дальнего Востока.

4. Увеличение для дотационных субъектов Российской Федерации до 50 % доли средств федерального бюджета, направляемых на софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

5. Разработка документов территориального планирования для муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока за счет субсидий из федерального бюджета.

Предлагаемые меры, не оказывая влияния на инфляционную составляющую, позволят радикальным образом изменить демографическую ситуацию в регионах Сибири и Дальнего Востока.

Прошу рассмотреть.

С уважением  
А.Квашнин

Примечание.

Копия данного Обращения поступила в Государственную Думу Томской области от аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе для информации и использования в работе.

## **Решение Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей)**

г. Москва, 2 июля 2008 г.

Заслушав и обсудив вопрос «О законодательном обеспечении противодействия коррупции», Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей) отмечает, что коррупция является угрозой национальной безопасности, разлагает социально-экономические основы Российского государства, препятствует обеспечению конституционных прав и свобод граждан. Проникая во все сферы жизнедеятельности общества, втягивая в свою орбиту социальные группы и слои населения, она выступает деструктивным фактором, инструментом разрушения государства и общества.

Совет законодателей констатирует, что высокий уровень коррупции в Российской Федерации – одно из наиболее опасных явлений, тормозящих социально-экономическое развитие страны и подрывающих основы демократии. Коррупция распространяется на различных уровнях, создает в обществе обстановку недоверия к органам государственной власти и органам местного самоуправления, ведет к утрате ценностных ориентиров, отрицательно отражается на индивидуальном уровне и в общественном сознании, уменьшает социальную и трудовую активность граждан, хозяйствующих субъектов, вредит инвестиционному климату, снижает международный престиж России, создавая ей негативный имидж за рубежом.

Совет законодателей полагает, что сохранению высокого уровня коррупции в Российской Федерации во многом способствует несовершенство нормативно-правовой базы. Причинами российской коррупции являются чрезмерная

монополизация общественных услуг, необоснованно расширенная свобода действий должностных лиц при слабой системе контроля над ними, излишнее регулирование широкого круга правоотношений подзаконными актами, особенно в экономической сфере, наличие бюрократических барьеров и процедур.

Среди негативных факторов, обуславливающих масштаб и глубину коррупции в Российской Федерации, Совет законодателей выделяет:

несовершенство правовых механизмов реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления функций управления в части контроля за исполнением принятых решений;

несбалансированность полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц;

недостаточная открытость механизмов формирования и реализации бюджетной политики Российской Федерации;

несистемный и временный характер мер, предпринимаемых в государстве и обществе по противодействию и профилактике коррупции в различных сферах жизнедеятельности;

отсутствие организационно-правовых моделей предотвращения коррупции, а также стандартов деятельности государственных и муниципальных служащих, механизмов их формирования и внедрения в общественное, групповое и индивидуальное сознание;

правовой нигилизм граждан и низкая правовая культура общества.

В связи с этим противодействие коррупции требует системного и комплексного подходов, объединения усилий институтов государства и гражданского общества, ежедневной кропотливой и целенаправленной работы по формированию антикоррупционной политики как самостоятельного направления осуществления внутренней политики Российского государства.

Одной из основных целей законодательного обеспечения противодействия коррупции Совет законодателей считает создание правовых условий эффективного функционирования механизмов государственного управления в сферах регулирования, надзора и контроля, предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам. Борьба с коррупцией призвана обеспечить новый уровень доверия граждан к органам государственной власти и органам местного самоуправления. Искоренение глубинных предпосылок коррупции требует целенаправленной работы государства, институтов гражданского общества, средств массовой информации по формированию у граждан высокой правовой культуры, уважительного отношения к закону. Совет законодателей полагает, что приоритетными направлениями деятельности законодательных (представительных) органов власти на современном этапе развития Российского государства являются развитие законодательного регулирования в сфере противодействия коррупционным правонарушениям, антикоррупционная модернизация законодательства, формирование правовых условий для эффективного функционирования антикоррупционных механизмов.

Антикоррупционная политика России должна носить постоянный и наступательный характер. Среди важнейших направлений ее реализации является деятельность по совершенствованию федерального и регионального законодательства, предусматривающая:

организацию предупреждения коррупции во всех сферах общественных отношений, жизнедеятельности общества и государства;

формирование финансовых механизмов противодействия коррупции;

мотивацию антикоррупционного поведения, искоренение предпосылок и условий, способствующих коррупции;

совершенствование работы по выявлению противоправных действий, связанных с коррупцией, обеспечение неотвратимости наказания за их совершение;

формирование в обществе нетерпимости к коррупции и ко всем ее проявлениям, привлечение к противодействию коррупции широких слоев населения, институтов гражданского общества, в том числе политических партий.

Исходя из результатов анализа состояния и причин коррупции, поддерживая требования о комплексном и межотраслевом подходе к антикоррупционной модернизации законодательства, Совет законодателей полагает, что для формирования системы противодействия коррупции в Российской Федерации в ближнесрочной перспективе необходимо разработать и реализовать комплекс мер, включающих:

- устранение причин, порождающих коррупцию;
- профилактику коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества;
- создание системы стимулов к антикоррупционному поведению, а также атмосферы нетерпимости к коррупции в обществе.

**Обращая внимание на высокую актуальность и общественную значимость формирования эффективных механизмов и средств противодействия коррупции, Совет законодателей решил:**

1. Поддержать решение Президента Российской Федерации Д. А. Медведева о разработке Национального плана противодействия коррупции.

2. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) имплементировать нормы ратифицированных Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию в российское законодательство;

2) поставить вопрос о присоединении Российской Федерации к Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок;

3) ускорить принятие Федерального закона «О противодействии коррупции»;

4) организовать мониторинг законодательства и правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции и устранения ее социально-правовых предпосылок;

5) внести изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие:

полномочия и ответственность государственных и муниципальных органов по противодействию коррупции;

ужесточение уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности за коррупционные действия;

усиление ответственности должностных лиц за нецелевое распределение и расходование бюджетных средств;

создание и внедрение механизма проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации;

обеспечение прозрачности процедур принятия решений государственными и муниципальными органами и их должностными лицами;

разработку типовых административных регламентов деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, предусматривающих средства и механизмы противодействия коррупции;

повышение привлекательности и стабильности государственной и муниципальной службы при одновременном введении антикоррупционных норм и системы моральных и материальных стимулов антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих;

участие институтов гражданского общества в реализации государственной антикоррупционной политики.

3. Предложить Правительству Российской Федерации принять комплексные меры:

направленные на разработку антикоррупционных программ в отраслях экономики, прежде всего в сырьевом и топливно-энергетическом комплексах, финансово-кредитной, налоговой и социальной сферах, в приватизации государственной и муниципальной собственности;

по нормативной регламентации механизмов и порядка использования и отчуждения государственного и муниципального имущества и иных ресурсов с применением аукционных и биржевых торгов;

по обеспечению условий свободной конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранения дискриминации и монополизма в доступе к инфраструктуре естественных монополий;

по повышению прозрачности процедур закупок для государственных и муниципальных нужд, ответственности за невыполнение контрактных обязательств;

по разработке административных регламентов, предусматривающих стандарты оказания государственных и муниципальных услуг, и обеспечению их реализации в исполнительных органах всех уровней;

по созданию антикоррупционной информационно-культурной среды, формированию системы социологических опросов граждан, в том числе предпринимателей, государственных и муниципальных служащих, по оценке эффективности антикоррупционных мер и отражению результатов социологических исследований в средствах массовой информации.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять активное участие в разработке и обсуждении проектов федеральных законов, направленных на противодействие коррупции.

Председатель Совета по взаимодействию  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации с законодательными  
(представительными) органами государственной власти  
субъектов Российской Федерации  
(Совета законодателей),  
Председатель Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М. Миронов



# ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА И ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## О социально-экономическом развитии Сибирского федерального округа

Доклад полномочного представителя Президента  
Российской Федерации в Сибирском федеральном округе  
А.В. Квашнина  
Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву\*

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Докладываю Вам о социально-экономическом развитии Сибирского федерального округа.

В силу своего географического положения и наличия природных ресурсов Сибирь занимает исключительно важное положение в экономике и системе безопасности России. Сибирь – это связующий центр единой и неделимой России. Макрорегион является не только интегрирующим звеном между Дальним Востоком и европейской частью страны, но и «мостом» между зарубежной Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, Азией и Северной Америкой. Это традиционное место геополитических устремлений сопредельных государств.

Субъекты Российской Федерации Сибирского федерального округа занимают 30 % центральной площади территории России. При этом протяженность сухопутных границ с соседними странами (Китаем, Монголией, Казахстаном) составляет более 7 тыс.км.

В Сибири почти всё не столь многочисленное население (19.6 млн.чел. или 13.8 % численности россиян) проживает вдоль Транссиба и параллельной ему автомагистрали. Обе трассы проходят в непосредственной близости от границы. Зависимость населения и экономики от этих двух транспортных коммуникаций является абсолютной. Северные территории Сибири крайне слабо заселены. Исторически заселение сложилось вдоль берегов рек (Иртыш, Обь, Енисей).

При этом Сибирь обладает уникальным по объему и качеству природно-ресурсным потенциалом. В недрах регионов Сибирского федерального округа сосредоточены более 80 % валовой ценности российских балансовых запасов свинца и платины, угля и молибдена; около 70 % марганца, никеля, цинка; 44 % серебра; около 40 % золота, вольфрама, а также основные запасы урановых руд. В регионах Западной и Восточной Сибири добывается более 67 % общероссийского объема добычи нефти и 91 % газа. На территории субъектов Федерации округа сосредоточено около 42 % общей величины запасов отечественной древесины, из которых более половины пригодны для промышленной заготовки.

Эти ресурсные показатели обеспечивают в основном хорошие стартовые условия для ускоренного экономического развития Сибири, что является важнейшим фактором обеспечения экономической стабильности и динамичного развития страны в целом.

Вместе с тем, спецификой округа является значительная дифференциация входящих в него субъектов Российской Федерации по уровню промышленного потенциала, слабые транспортные связи в части округа, преимущественно суровый климат, определяющий в большинстве регионов зону рискованного земледелия,

а также наличие обширных природоохранных зон, ведение хозяйственной деятельности в которых сопровождается ограничениями и значительными дополнительными затратами.

Исторически сложилась глубокая зависимость экономического состояния многих регионов Сибири от функционирования оборонно-промышленного комплекса. На территории округа работает более 100 крупных промышленных и научных предприятий ОПК.

Последние 10-15 лет наблюдалось устойчивое ослабление роли Сибири в экономике России. Удельный вес округа в общероссийском ВВП сократился с 14-15 % в середине 90-х годов (что приблизительно соответствует его доле населения) до 10.9 % в 2005 году. Сибирский регион в рыночной среде оказался для инвесторов менее интересен и привлекателен, чем другие. Доля инвестиций в основной капитал по отношению к общероссийскому показателю сократилась с 12.5 % до 8.7 % в 2004 году. Объем государственных инвестиций в расчете на душу населения составлял в Сибирском федеральном округе не более 30-40 % от российского показателя. И лишь в 2007 году он впервые достиг 63 %.

В 2001-2004 годах строительная отрасль сибирских регионов находилась в глубоком кризисе. В то время как в 2001 году по сравнению с 1990 годом объем жилищного строительства в целом по стране сократился в 2 раза, в сибирских регионах это произошло почти в 4 раза. Масштабы ввода в действие зданий и сопутствующей инженерной инфраструктуры в Сибири всегда были значительно меньше в расчете на душу населения, чем в Российской Федерации.

Размер посевных площадей сельскохозяйственных культур сократился более чем в 1.5 раза по сравнению с 1990 годом, а поголовье крупного и мелкого рогатого скота, свиней – почти в 3 раза.

Если до 2000 года уровень среднемесячной начисленной заработной платы в Сибири был стабильно выше среднероссийской в основном за счет выплаты северных надбавок, то, начиная с 2001 года, заработная плата сибиряков существенно ниже. Причем, разрыв в уровне заработной платы, ежегодно увеличиваясь, достиг по итогам 2007 года уже 9 %.

Вследствие крайне сложного финансово-хозяйственного положения предприятий округа (в 1998 году доля убыточных предприятий достигла 62 % – это был самый высокий уровень среди федеральных округов), высокой дотационности региональных бюджетов просроченная задолженность по заработной плате в 1998 году достигла своего «пика» в 17 млрд.руб. (более 22 % общей суммы задолженности по стране). Эта ситуация усугублялась высоким уровнем общей безработицы – 15.2 % и приводила к политической и социальной нестабильности, акциям протеста. В результате резко усилился миграционный отток населения.

Дальнейшее инерционное развитие регионов Сибири, по прогнозам Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, привело бы к значительному сокращению к 2020 году численности сибиряков до 17.5 млн. чел., уменьшению плотности населения до 3.2 чел. на 1 кв.км., прекращению существования значительного количества малых населенных пунктов, разрушению имеющейся транспортной и иной инфраструктуры, дальнейшему увеличению площади огромных безлюдных территорий, содержащих колоссальные природные ресурсы.

Это, с одной стороны, вплотную приблизило Сибирь к порогу экономической целесообразности ведения основных хозяйственных процессов и сделало бы безальтернативным вахтенно-экспедиционный метод, причем, применяемый в беспрецедентных масштабах. А с другой стороны, могло нарушить существующее геополитическое равновесие между Россией и сопредельными быстро развивающимися густонаселенными странами.

В целях стабилизации социально-экономической и общественно-политической ситуации в регионах Сибирского федерального округа были предприняты меры по созданию организационных, экономических и социальных предпосылок выхода регионов Сибири из депрессивного состояния за счет

ускоренного развития инновационного сектора экономики, производственной инфраструктуры, добывающих отраслей и машиностроения, повышения привлекательности Сибири как места жительства и ведения эффективной экономической деятельности.

Так, с целью совершенствования системы управления экономическими и социальными процессами в округе был развернут процесс формирования системы комплексного территориального планирования социально-экономического развития муниципальных образований. Руководители высших органов исполнительной и законодательной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа на совместном заседании Совета округа и Совета законодателей округа (29.03.2006 г.), не дожидаясь изменений в законодательстве, приняли решение о единовременном начале разработки и реализации с 1 января 2008 года комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований всех уровней (от сельского поселения до муниципального района и городского округа), сформированных на единой методологической платформе. Одновременно было принято решение о разработке или актуализации стратегий развития республик, краев и областей Сибири.

В каждом субъекте Федерации округа, в каждом муниципальном образовании (4189 муниципальных образований: 78 городских округов, 320 муниципальных районов, 3791 городское и сельское поселение) был проведен анализ ресурсов и неиспользованных резервов, потенциала муниципальных образований, территориальных сегментов региональных и федеральных целевых программ, приоритетных национальных проектов, а также возможностей привлечения инвестиционных ресурсов хозяйствующих субъектов из-за пределов округа.

Специальную подготовку и переподготовку по методологическим подходам к формированию комплексных программ в Сибирской академии государственной службы и специально аккредитованных факультетах ВУЗов Сибири прошли более 12 тысяч руководителей, специалистов органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Федерации округа.

С целью оказания методологической помощи разработаны, изданы и доведены до каждого муниципального образования 17 методических пособий, общим тиражом 90 тысяч экземпляров. Пособия содержат практические рекомендации, типовые макеты документов и посвящены организации процессов планирования, реализации федерального закона о местном самоуправлении, развитию малого предпринимательства, вопросам строительства, благоустройства в муниципальных образованиях, управления многоквартирным домом и др.

В настоящее время комплексные программы социально-экономического развития разработаны и приняты представительными органами практически во всех муниципальных образованиях Сибирского федерального округа, начата их реализация.

Системная работа по комплексному планированию социально-экономического развития была невозможна без формирования механизма взаимодействия бизнес-сообщества и власти. Это было реализовано через создание экономических советов разных уровней (Сибирский федеральный округ – субъект Федерации – городской округ – муниципальный район – поселение). В многоуровневую организационную структуру такого взаимодействия были вовлечены советы по поддержке предпринимательства, отраслевые объединения, ассоциации предпринимателей.

Объединение предпринимателей по отраслевому принципу позволило бизнес-сообществу создать площадку для обсуждения, выработки совместных предложений, отстаивания их интересов в органах государственной власти, местного самоуправления. До 2008 года в округе зарегистрировано и действует 15 межрегиональных профессиональных объединений коммерческих организаций (в т.ч. «Союз строителей Сибири», «Сибирская энергетическая ассоциация», «Сибирский зерновой союз», «Транспортный Союз Сибири» и др.). В настоящее

время формируется 6 саморегулируемых организаций (НП «Ассоциация лесного комплекса Сибири», «Ассоциация малого и среднего бизнеса Сибири», «Сибирское машиностроение», «Ассоциация мясопереработчиков Сибири» и др.), деятельность которых начнется уже в текущем году.

Организация тесного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с бизнес-сообществом позволила обсудить и сформировать долгосрочные приоритеты развития муниципальных образований, определить конкретные инвестиционные проекты в качестве «точек роста», а также увязать межотраслевое и межтерриториальное развитие экономики Сибири.

В ближайшие 15-17 лет в регионах Сибири предполагается реализовать более 50 крупных инвестиционных проектов и «зон опережающего развития», как регионального, так и межрегионального уровня, обеспечивающих выход Сибирского федерального округа на оптимальное сочетание динамики развития добывающих, перерабатывающих отраслей промышленности с развитием новой, инновационной экономики и инфраструктуры. В целом объем инвестиций в сибирские объекты, строительство которых уже начато или запланировано на период до 2025 года, по различным оценкам экспертов составит от 7 до 10 трлн. рублей.

Реализация хотя бы 70 % намеченных инвестиционных проектов позволит Сибири не менее чем в два раза удвоить свой вклад в экономический потенциал страны и, в основном, сформирует необходимые предпосылки для формирования в восточной части Российской Федерации макрорегиона, обеспечивающего конкурентоспособность России на важнейших секторах рынка АТР. Это, прежде всего, рынок углеводородов и продуктов их переработки, угля и продуктов его переработки, рынок полиметаллов, цемента, металлопрофиля, машин и механизмов для геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых, рынок транспортных услуг. Инвестиции в инновационные проекты будут способствовать выводу сибирских предприятий на мировой уровень в области информационных технологий, нанотехнологий, фармакологии, производства гелия и т.д.

В результате на территории Сибирского федерального округа будут сформированы три инновационно-ориентированных экономических района (Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Забайкальский), объединяющих экономику входящих в них субъектов Российской Федерации единой миссией, едиными целями и задачами, а также единой инфраструктурой:

- развитие на севере Западно-Сибирского, в Восточно-Сибирском и Забайкальском экономических районах предприятий по первичной и глубокой переработке добываемого топливно-энергетического сырья и полезных ископаемых;

- осуществление разработки новых месторождений углеводородного сырья и полезных ископаемых в зонах с суровыми климатическими условиями преимущественно вахтовым методом за счет трудовых ресурсов регионов юга Западной и Восточной Сибири;

- развитие в Западно-Сибирском экономическом районе, на юге Красноярского края и в Иркутской области производственной базы, предприятий сервиса, учреждений по подготовке кадров для добывающих и перерабатывающих отраслей экономических районов;

- переоснащение предприятий оборонного и агропромышленного комплекса регионов Сибирского федерального округа высокопроизводительной техникой и оборудованием, обеспечение подготовки и переподготовки высвобождающихся работников по специальностям, необходимым для функционирования добывающих, перерабатывающих отраслей и отраслей новой экономики Сибири;

- сохранение для будущих поколений уникальных природных рекреационных зон в районе озера Байкал, Алтая, Саян, Горной Шории, бассейнов рек Оби, Енисея, Лены и т.д.

Для успешной реализации крупных инновационных проектов, обеспечения потребностей сибирских предприятий в производственном технологическом оборудовании на уровне округа было принято коллегиальное решение о разработке Межрегиональной инновационной программы освоения высокотехнологичной гражданской продукции на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Сибирского федерального округа «Сибирское машиностроение», которая включает 7 подпрограмм («Производство оборудования для угольной промышленности», «Электротехническое машиностроение», «Развитие транспортного машиностроения», «Аграрное машиностроение» и др.).

Реализация этой программы позволит увеличить на 35-40 % загрузку производственных мощностей предприятий ОПК округа, до 8 раз – объем выпуска наукоемкой продукции для ТЭК, транспорта, горнорудной промышленности и металлургии, медицины и других отраслей промышленности.

Формирование комплексных программ разного уровня, а особенно организация контроля за реализацией программ потребовали у органов государственной власти и органов местного самоуправления полноценной объективной информации о проблемах, перспективах развития экономических и социальных процессов, природной среды и других данных, необходимых для качественного управления развитием территорий.

Для решения этой проблемы в Сибирском федеральном округе ведется работа по созданию «Центра мониторинга социально-экономических процессов и природной среды». При организации Центра используется огромный потенциал Сибирского отделения РАН.

В СО РАН накоплены фундаментальные и прикладные научные исследования, сосредоточены высокопроизводительные вычислительные мощности, создана современная инфраструктура передачи данных, мощности по хранению больших объемов информации, разработаны собственные системы мониторинга, работают высококвалифицированные кадры.

Основная функция Центра – своевременный сбор, хранение, архивация данных, предоставление информации пользователям. Для этого будет создано 3-4 региональных узла, куда информация будет поступать от различных источников. А функция обработки и анализа информации будет выполняться институтами и вычислительными центрами СО РАН в соответствии с заключенными соглашениями. Обмен данными между региональными узлами, институтами, вычислительными центрами будет осуществляться с использованием высокопроизводительных линий связи СО РАН.

Сибирское отделение РАН инициативно приступило к формированию Центра. За каждым видом планируемого профильного вида мониторинга предварительно закреплены соответствующие научно-исследовательские институты СО РАН. Уже к концу 2008 года в Новосибирске и Иркутске планируется создать региональные узлы информационной системы Центра.

Необходимо отметить, что реализация крупных инвестиционных проектов остро обозначила проблему дефицита квалифицированных кадров. По оценкам экспертов будет создано более 400 тыс. новых рабочих мест, и эта проблема для Сибири станет еще более острой.

В целях совершенствования процессов подготовки и распределения трудовых ресурсов в субъектах Федерации округа осуществляется планирование кадровой потребности экономики регионов в территориальном, отраслевом и профессионально-квалификационном разрезе с учетом изменения демографической ситуации и экономического развития. С участием объединения работодателей разрабатываются и реализуются мероприятия, нацеленные на создание условий для подготовки рабочих кадров и специалистов высокого уровня, повышение способности учебных заведений быстро реагировать на требования рынка труда и учитывать запросы предприятий.

В то же время проблему закрепления и привлечения кадров на сибирских предприятиях и в учреждениях невозможно решить без обеспечения граждан

доступным жильем. До 90-х гг. XX века Сибирь была привлекательна для проживания и работы. Благодаря комплексу государственных мер, уровень жизни населения в Сибири и на Дальнем Востоке был существенно выше, чем в европейской части России (если не считать Москву, Ленинград). Сибирь и Дальний Восток были территорией с мощной концентрацией «советской интеллигенции». На 10 тыс. человек населения число людей с высшим образованием уже к 70-м гг. было больше, чем в европейской части страны.

В последние 15 лет в связи с ухудшением социально-экономических условий проживания и невысоким уровнем доходов решающим фактором при выборе Сибири как места жительства становится наличие жилья. В регионах округа в последние годы проводится значительная работа по активизации строительства жилья. С 2006 года Сибирь занимает лидирующие позиции среди федеральных округов по наращиванию объемов жилищного строительства. Вместе с тем, высокие транспортные тарифы, растущие цены на строительные материалы и низкий уровень жизни сибиряков не позволяют сделать жилье в Сибири действительно доступным.

Учитывая природно-климатические, территориальные особенности Сибири, и в настоящее время без всесторонней поддержки органов государственной власти в виде разнообразных преференций в области жилищного строительства, невозможно решить задачу интенсивного развития Сибири, как геополитически важной территории страны, граничащей с густонаселенными, быстроразвивающимися странами.

Нельзя не отметить, что, благодаря совместным согласованным действиям органов власти всех уровней, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, социально-экономическая ситуация в сибирском макрорегионе в последнее время заметно улучшилась. По итогам 4 месяцев текущего года в округе фиксируются более высокие по сравнению со среднероссийскими темпы увеличения объемов промышленного производства (109.4 % или 2 место среди федеральных округов), в том числе: объемов добычи полезных ископаемых (105.1 % или 1 место), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (110 % или 1 место). Удельный вес округа в прямых иностранных инвестициях увеличился до 6.6 %.

Значительные показатели достигнуты в области демографии. По уровню рождаемости Сибирский федеральный округ занял в 1 квартале текущего года лидирующее место среди федеральных округов, а вместо привычной в последние десятилетия миграционной убыли зафиксирован миграционный прирост населения. Удалось сдержать на более низком уровне, чем в среднем по стране, уровень инфляции (за 4 мес. 2008 года – 105.7 %, по России – 106.3 %).

Полагаю, что принимаемые в округе меры по усилению координирующей роли государства, созданию организационных, экономических и социальных предпосылок выхода регионов Сибири из депрессивного состояния обеспечат дальнейшее повышение эффективности экономической деятельности, ускоренное развитие инновационного сектора экономики, производственной инфраструктуры, добывающих и обрабатывающих отраслей, что в конечном итоге значительно повысит уровень жизни сибиряков и увеличит привлекательность Сибири как места жительства.

А.В. Квашнин

\*Примечание.

Копия данного доклада поступила в Государственную Думу Томской области от аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе для информации и использования в работе.

## Сибирский федеральный округ. Социально-экономические показатели развития регионов

### Основные социально-экономические показатели развития регионов Сибирского федерального округа за январь – май 2008 года (по данным Росстата)

таблица 1

	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн. руб. (в действующих ценах)			Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. руб.
	добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	
Сибирский федеральный округ	217636	638398	142905	119164.2
Республика Алтай	159	332	474	1043.9
Республика Бурятия	3237	9858	5432	1741.4
Республика Тыва	417	226	590	211.2
Республика Хакасия	4422	17692	5785	2046.9
Алтайский край	1146	54903	10840	6380.4
Забайкальский край	3979	3106	5276	6267.8
Красноярский край	17367	199253	26740	19759.3
Иркутская область	10582	84165	21170	14360.3
Кемеровская область	119879	125604	29389	24490
Новосибирская область	12844	62320	17501	14537.1
Омская область	7545	53239	11814	15457.2
<b>Томская область</b>	<b>36059</b>	<b>27701</b>	<b>7896</b>	<b>12868.6</b>

продолжение таблицы 1

	Строительство жилых домов, тыс. кв.м общей площади	Оборот розничной торговли, млн. руб.	Объем платных услуг населению, млн. руб.	Число зарегистрированных преступлений, единиц
Сибирский федеральный округ	1914.4	592644	159150.3	235722
Республика Алтай	18.8	3553	716.3	2714
Республика Бурятия	58.9	24057.2	5789.4	14578
Республика Тыва	3.8	3189.7	888.5	3206
Республика Хакасия	43	9312.3	3442.4	6394
Алтайский край	227.9	52704.7	15495.8	26600
Забайкальский край	56.9	28254.4	6369.5	13642
Красноярский край	200.3	102087.6	28096.3	35667

	<b>Строительство жилых домов, тыс. кв.м общей площади</b>	<b>Оборот розничной торговли, млн. руб.</b>	<b>Объем платных услуг населению, млн. руб.</b>	<b>Число зарегистрированных преступлений, единиц</b>
Иркутская область	129.7	76051.6	19110.3	36826
Кемеровская область	325.1	104934.9	20223.2	28679
Новосибирская область	349.8	98061.3	30611.1	36096
Омская область	297.8	61150.6	16632.4	18725
<b>Томская область</b>	<b>202.6</b>	<b>29286.7</b>	<b>11775.3</b>	<b>12595</b>

**Удельный вес регионов в Сибирском федеральном округе по основным социально-экономическим показателям за январь – май 2008 года (в процентах к итогу)**

таблица 2

	<b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности</b>			<b>Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»</b>
	<b>добыча полезных ископаемых</b>	<b>обрабатывающие производства</b>	<b>производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>	
Сибирский федеральный округ	100	100	100	100
Республика Алтай	0.1	0.1	0.3	0.9
Республика Бурятия	1.5	1.5	3.8	1.5
Республика Тыва	0.2	0	0.4	0.2
Республика Хакасия	2	2.8	4	1.7
Алтайский край	0.5	8.6	7.6	5.3
Забайкальский край	1.8	0.5	3.7	5.3
Красноярский край	8	31.2	18.7	16.6
Иркутская область	4.8	13.2	14.8	12
Кемеровская область	55.1	19.7	20.6	20.5
Новосибирская область	5.9	9.8	12.3	12.2
Омская область	3.5	8.3	8.3	13
<b>Томская область</b>	<b>16.6</b>	<b>4.3</b>	<b>5.5</b>	<b>10.8</b>

продолжение таблицы 2

	<b>Строительство жилых домов</b>	<b>Оборот розничной торговли</b>	<b>Объем платных услуг населению</b>	<b>Число зарегистрированных преступлений</b>
Сибирский федеральный округ	100	100	100	100
Республика Алтай	1	0.6	0.4	1.2
Республика Бурятия	3.1	4.1	3.6	6.2
Республика Тыва	0.2	0.5	0.6	1.4



Республика Хакасия	2.2	1.6	2.2	2.7
Алтайский край	11.9	8.9	9.7	11.3
Забайкальский край	3	4.8	4	5.8
Красноярский край	10.4	17.2	17.7	15.1
Иркутская область	6.8	12.8	12	15.6
Кемеровская область	17	17.7	12.7	12.2
Новосибирская область	18.3	16.6	19.2	15.3
Омская область	15.5	10.3	10.5	7.9
<b>Томская область</b>	<b>10.6</b>	<b>4.9</b>	<b>7.4</b>	<b>5.3</b>

**Индексы физического объема основных экономических показателей регионов Сибирского федерального округа за январь – май 2008 года (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)**

таблица 3

	Индекс промышленного производства	в том числе:		
		добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Сибирский федеральный округ	109.1	104.9	109.8	112.8
Республика Алтай	105.6	104.4	104.3	113.2
Республика Бурятия	111	111.3	102.7	127.2
Республика Тыва	101.1	110.4	75.1	105.1
Республика Хакасия	105.5	104.3	116	111.5
Алтайский край	115	в 2.2 р.	116.7	107.4
Забайкальский край	103.1	98.1	98	110.6
Красноярский край	108.9	113.8	105.6	118.8
Иркутская область	114.8	113.5	116.9	104.9
Кемеровская область	102.6	99.5	102.2	112.3
Новосибирская область	112.1	108.8	115.5	112.9
Омская область	108.5	110.9	108.8	105.2
<b>Томская область</b>	<b>99.7</b>	<b>101.7</b>	<b>94.3</b>	<b>114.7</b>

продолжение таблицы 3

<b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности</b>			
	добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Сибирский федеральный округ	147	112.4	117.5
Республика Алтай	152.8	105.9	126.4
Республика Бурятия	153.4	128.7	115.8
Республика Тыва	122.4	141.4	125.1
Республика Хакасия	135.5	135.6	144.7

Алтайский край	168.3	146.8	115.8
Забайкальский край	113.1	115.5	118.1
Красноярский край	142.6	92.6	117.5
Иркутская область	146.9	109.6	115.9
Кемеровская область	150.4	131	111
Новосибирская область	177.7	121	119.8
Омская область	в 2.4р.	123.5	119.4
<b>Томская область</b>	<b>126.3</b>	<b>113.2</b>	<b>125.6</b>

продолжение таблицы 3

	<b>Объем продукции сельского хозяйства <sup>1)</sup></b>	<b>Строительство жилых домов</b>	<b>Оборот розничной торговли</b>	<b>Объем платных услуг населению</b>
Сибирский федеральный округ	x	115	114	110.3
Республика Алтай	110.5	99.8	115.6	117.9
Республика Бурятия	100.6	75.3	111.5	109.5
Республика Тыва	102	47.1	108.6	105.9
Республика Хакасия	103.3	84.6	104.4	105.5
Алтайский край	102.6	104.9	111.1	112.7
Забайкальский край	101.1	187.7	116.6	109.6
Красноярский край	105.1	124	118	109.2
Иркутская область	104.5	110	117.5	103.7
Кемеровская область	106	86.6	110.4	112.2
Новосибирская область	105.6	152.1	114.2	119.7
Омская область	102.1	122.8	116.9	109.2
<b>Томская область</b>	<b>110.4</b>	<b>150.9</b>	<b>107.6</b>	<b>100.1</b>

<sup>1)</sup> По оперативным данным территориальных органов государственной статистики

**Рейтинг регионов Сибирского федерального округа по темпам  
экономического развития<sup>1)</sup>  
за январь – май 2008 года**

таблица 4

<b>Сибирский федеральный округ</b>	<b>Индекс промышленного производства</b>	<b>в том числе:</b>		
		<b>добыча полезных ископаемых</b>	<b>обрабатывающие производства</b>	<b>производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>
Республика Алтай	7	8	7	4
Республика Бурятия	4	4	8	1
Республика Тыва	11	6	12	11
Республика Хакасия	8	9	3	7
Алтайский край	1	1	2	9
Забайкальский край	9	12	10	8
Красноярский край	5	2	6	2
Иркутская область	2	3	1	12
Кемеровская область	10	11	9	6

Новосибирская область	3	7	4	5
Омская область	6	5	5	10
<b>Томская область</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>3</b>

1) Ранжирование показателей произведено от наибольшего значения к наименьшему значению – соответственно, присвоены места от 1 до 12.

продолжение таблицы 4

<b>Сибирский федеральный округ</b>	<b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности</b>		
	<b>добыча полезных ископаемых</b>	<b>обрабатывающие производства</b>	<b>производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>
Республика Алтай	5	11	2
Республика Бурятия	4	5	10
Республика Тыва	11	2	4
Республика Хакасия	9	3	1
Алтайский край	3	1	10
Забайкальский край	12	8	7
Красноярский край	8	12	8
Иркутская область	7	10	9
Кемеровская область	6	4	12
Новосибирская область	2	7	5
Омская область	1	6	6
<b>Томская область</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>3</b>

продолжение таблицы 4

<b>Сибирский федеральный округ</b>	<b>Объем продукции сельского хозяйства</b>	<b>Строительство жилых домов</b>	<b>Оборот розничной торговли</b>	<b>Объем платных услуг населению</b>
Республика Алтай	1	8	5	2
Республика Бурятия	12	11	7	6
Республика Тыва	10	12	10	9
Республика Хакасия	7	10	12	10
Алтайский край	8	7	8	3
Забайкальский край	11	1	4	5
Красноярский край	5	4	1	7
Иркутская область	6	6	2	11
Кемеровская область	3	9	9	4
Новосибирская область	4	2	6	1
Омская область	9	5	3	7
<b>Томская область</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>12</b>

## Краткие итоги социально – экономического положения Томской области

за январь – июнь 2008 года

по данным Томскстата

табл. 1

	Фактически		Темп роста отгруженной продукции в % к январю – июню 2007 (в действующих ценах)	Индекс промышленного производства в % к соответствующему периоду 2007		Справочно январь – июнь 2007 в % к январю – июню 2006
	июнь	январь – июнь		июнь	январь – июнь	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по «чистым» видам деятельности (итого по разделам С, D, E), млн. рублей:	16264.8	88175.3	122.3	106.8	99.0	97.6
<b>Раздел С.</b> Добыча полезных ископаемых	9597.9	46059.8	131.6	105.4	101.7	100.8
<b>Раздел D</b> Обрабатывающие производства	5708.3	33239.8	110.6	107.8	95.1	101.0
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	1510.3	8425.2	112.9	102.3	101.0	112.0
Текстильное и швейное производство	14.8	81.7	110.8	89.0	132.4	104.9
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	25.4	151.9	105.9	134.9	158.9	69.5
Обработка древесины и производство изделий из дерева	224.3	1033.7	440.8	126.7	109.3	115.4
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	87.1	497.3	108.8	60.7	73.5	94.9
Производство кокса и нефтепродуктов	149.8	680.4	134.2	69.9	106.0	113.4
Производство ядерных материалов				118.6	90.0	104.1
Химическое производство	931.8	6192.2	122.0	97.2	92.8	90.4
Производство резиновых и пластмассовых изделий	272.7	1044.2	126.0	74.4	75.8	76.1
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	659.0	3040.4	147.2	106.1	101.6	119.3

	Фактически		Темп роста отгруженной продукции в % к январю – июню 2007 (в действующих ценах)	Индекс промышленного производства в % к соответствующему периоду 2007		Справочно январь – июнь 2007 в % к январю – июню 2006
	июнь	январь – июнь		июнь	январь – июнь	
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	73.0	373.6	110.3	115.9	110.6	80.5
Производство машин и оборудования	209.7	1303.0	119.8	165.6	137.2	72.2
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1252.1	6830.0	84.8	107.0	96.6	112.5
<b>Раздел Е</b> Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	958.6	8875.7	125.2	105.9	107.1	82.9
Индекс производства без ФГУП «СХК»	X	X	X	104.5	101.4	96.2
Индекс производства без ОАО «Томскнефть» ВНК	X	X	X	109.9	100.0	96.8
Индекс производства без ОАО «Томскнефть» ВНК и ФГУП «СХК»	X	X	X	107.4	103.7	94.6

табл. 2

	Фактически		В % к соответствующему периоду 2007		Справочно январь – июнь 2007 в % к январю – июню 2006
	июнь	январь – июнь	июнь	январь – июнь	
Продукция сельского хозяйства – всего, млн. рублей	814.2	4497.3	109.7	110.3	104.8
Производство основных продуктов сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий):					
мяса (в живом весе), тыс. тонн	6.9	40.2	143.8	144.6	112.4
молока, тыс. тонн	19.0	88.4	99.0	101.0	101.0
яиц, млн. штук	17.5	108.4	90.2	95.8	95.0
Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «строительство», млн. рублей в том числе:	2500.2	15684.3	70.0	97.7	98.0
по организациям Томской области	2391.7	14954.8	81.5	102.5	102.1
по организациям других субъектов РФ, осуще- ствляющих подрядные работы на территории Томской области	108.5	729.5	17.1	50.3	70.0

	Фактически		В % к соответствующему периоду 2007		Справочно январь – июнь 2007 в % к январю – июню 2006
	июнь	январь – июнь	июнь	январь – июнь	
Ввод в действие жилых домов, м общей площади					
в том числе:	21640	224276	58.6	131.0	110.6
индивидуальное жилищное строительство	6520	47553	113.4	100.1	207.6
Оборот розничной торговли, млн. рублей	5990.9	35304.4	97.6	105.9	104.1
Оборот общественного питания, млн. рублей	335.7	1806.1	109.4	106.7	108.0
Объем платных услуг населению, млн. рублей	2682.2	14485.4	106.7	101.4	100.7
Оборот оптовой торговли, млн. рублей	7747.0	46455.7	112.5	123.1	109.5
Просроченная задолженность по выплате средств на оплату труда по учитываемому кругу предприятий на 1.07.2008 г., тыс. рублей	X	11764	X	44.7	52.6
Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц)					
номинальные, рублей	12846.8	11924.3	95.4	117.4	111.5
реальные, процентов	X	X	83.4	103.7	104.3
Стоимость минимального набора продуктов питания, рассчитанного по среднероссийским нормам потребления, рублей	2214.59	X	135.5	124.1 <sup>2)</sup>	X
Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для проведения межрегиональных сопоставлений, рублей	7077.74	X	X	111.7 <sup>2)</sup>	X
Сводный индекс потребительских цен, процентов					
в том числе:	100.8	108.2 <sup>2)</sup>	114.4	113.3	106.9
платные услуги	100.6	107.3 <sup>2)</sup>	112.8	113.4	112.7
продовольственные товары (включая алкогольные напитки)	100.7	112.4 <sup>2)</sup>	121.7	119.4	104.0
непродовольственные товары	101.1	105.2 <sup>2)</sup>	109.3	108.1	106.1
Индекс цен производителей промышленных товаров, процентов	114.2	111.7 <sup>2)</sup>	133.5	133.2	104.8
Сводный индекс цен строительной продукции, процентов	100.7	111.7 <sup>2)</sup>	120.2	119.7	121.1
Индекс тарифов на грузовые перевозки, процентов	100.0	105.6 <sup>2)</sup>	68.8	76.9	134.8
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции, процентов	104.6	116.7 <sup>2)</sup>	127.9	122.3	104.5
Индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц, процентов	101.6	99.1 <sup>2)</sup>	99.6	101.8	108.1
Численность экономически активного населения на 1.07.2008 г. <sup>3)</sup> , тыс. человек					
в том числе:	X	556.7	X	99.4	105.3
занятые	X	516.6	X	99.3	107.6
безработные	X	40.1	X	101.0	82.2
Численность официально зарегистрированных безработных на 01.07.2008 г., тыс. человек	X	11.2	X	67.9	79.3
Уровень регистрируемой безработицы на 01.07.2008 г., в % к экономически активному населению	X	2.0	X	X	X

<sup>2)</sup> Конец периода к декабрю предыдущего года

<sup>3)</sup> Экспертная оценка на основании выборочного обследования населения по проблемам занятости

**за январь-май 2008 года**

	Фактически		В % к соответствующему периоду 2007		Справочно январь – май 2007 в % к январю – маю 2006
	май	январь -май	май	январь -май	
<b>Исполнение консолидированного бюджета на 01.06.2008г. (с ЗАТО), млн. рублей:</b>					
Доходы	X	15231.3	X	131.4	123.8
Расходы	X	12387.7	X	135.8	113.8
Профицит (+), дефицит (-)	X	2843.6	X	115.3	182.9
Сальдированный финансовый результат, млн. рублей					
	X	10659.0	X	94.1	96.4
Кредиторская задолженность на 01.06.2008 г.					
	X	107056.6	X	102.9	117.1
из нее просроченная	X	40377.2	X	83.7	187.3
Дебиторская задолженность на 01.06.2008 г.					
	X	53290.0	X	92.1	102.2
из нее просроченная	X	8268.4	X	73.2	57.7
<b>Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, включая малое предпринимательство</b>					
номинальная, рублей	16939.1	16061.2	122.7	121.3	125.0
реальная, процентов	X	X	107.4	107.3	117.0
Средняя численность работающих в экономике, включая малое предпринимательство, тыс. человек					
	363.3	361.9	100.6	100.3	101.3
<b>Демографическая ситуация, человек:</b>					
Число родившихся	1027	5307	98.4	111.0	105.1
Число умерших	1135	5841	100.3	106.5	89.3
Естественный прирост (убыль -) населения	-108	-534	122.7	76.0	44.2

## **РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Об итогах рассмотрения отчета Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности распоряжения государственным имуществом Томской области при предоставлении его в аренду в 2007 году, своевременности и полноты поступлений в областной бюджет арендных платежей»**

Администрация Томской области, рассмотрев отчет Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности распоряжения государственным имуществом Томской области при предоставлении его в аренду в 2007 году, своевременности и полноты поступлений в областной бюджет арендных платежей», сообщает следующее.

По абзацу 2 стр. 1.

Количество договоров аренды, действующих по состоянию на 31.12.2007 года, с учетом двух договоров с ООО «Амузет» составляет 172 договора.

Кроме того, в 2008 году заключено и зарегистрировано 10 договоров аренды, начало действия которых приходилось на сентябрь-декабрь 2007 года. Принимая во внимание, что учет договоров аренды в Департаменте ведется по дате регистрации договоров, данные 10 договоров аренды будут учтены в отчете за 2008 год.

По абзацу 4 стр. 1.

Договоры аренды имущественного комплекса с ООО «Амузет» восстановлены в реестре договоров как действующие. В отчет внесены соответствующие изменения в части задолженности и пени.

По абзацу 5 стр.1.

Согласно п. 2.2.8 ст. 60 ГК РФ договоров аренды от 23.01.2002 № 02/064ик, 02/065ик при реорганизации юридического лица, изменении юридического адреса или банковских реквизитов арендатор обязан уведомить об этом арендодателя. До настоящего времени уведомление от арендатора о реорганизации и изменении юридического адреса ООО «Амузет» в Департамент не поступало. Таким образом, письма с предложением о расторжении и перезаключении договоров на новый срок были направлены известной стороне договора и по известному адресу.

По абзацу 1 стр.2.

В 2007 году в отношении имущественного комплекса, приобретенного у ОАО «Катайгалес», Департаментом были проведены подготовительные мероприятия для осуществления конкретных действий в отношении имущественного комплекса:

– получены адресные справки на объекты недвижимого имущества и информация об утраченных объектах недвижимого имущества;



– получена информация из Управления Федеральной регистрационной службы по Томской области об отсутствии записи о регистрации прав на квартиры, входящие в состав указанного имущества, а также сведения из ФГУП «Ростехинвентарзация» об истории их собственников;

– получены сведения из Управления ГИБДД Томской области о регистрации транспортных средств, а также информация из ОГУ «Гостехнадзор» Томской области» о регистрации самоходных транспортных средств и других видов техники;

– проведены переговоры с Администрацией Верхнекетского района с целью согласования правовой схемы передачи имущества в собственность муниципального образования «Верхнекетский район».

По абзацу 2 стр. 2.

Порядок предоставления областного государственного имущества в аренду урегулирован Законом Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование».

Реестр договоров аренды ведется Департаментом в электронном виде и формируется по запросу в любое время.

Заключение договоров аренды после даты передачи арендаторам областного имущества по акту приема-передачи не противоречит действующему законодательству. Кроме того, в данных случаях существует возможность получить доход не с даты заключения договора аренды, а с даты фактического пользования имуществом.

По абзацу 3 стр. 2.

Информация о наличии свободных (освобождаемых) помещений, подлежащих сдаче в аренду, размещается на интернет-сайте Администрации Томской области в разделе «Порядок предоставления государственного имущества Томской области в аренду» и обновляется еженедельно.

Большая часть свободных помещений, указанных в отчете Контрольной палаты, представляет собой подсобное хозяйство ОГУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница», площадью 3073 кв.м. Объекты находятся в районе, отдаленном от центра города, и не пользуются спросом. Кроме того, свинарники и овощехранилища находятся в полуразрушенном состоянии, в них полностью отсутствуют электроснабжение и сантехническое устройство. В настоящее время Департаментом готовятся документы к приватизации указанного имущества.

По абзацу 4 стр. 2.

В соответствии с Законом Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» Департамент согласовывает передачу областными государственными унитарными предприятиями областного государственного имущества в аренду и осуществляет учет данных договоров. При этом формирование дел (предоставление копий указанных договоров аренды, документов по оценке рыночного арендного потенциала, на основании которых определен размер арендной платы) законом не предусмотрено.

По абзацу 1 стр. 3.

Оценка рыночной стоимости права пользования скважинами, находящимися в собственности Томской области, осуществлена независимыми оценщиками. В соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» вмешательство заказчика либо иных заинтересованных лиц в деятельность оценщика не допускается.

По абзацу 3 стр. 3.

Указанное постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» применимо исключительно к отношениям по использованию федерального имущества.

По абзацу 4 стр. 3.

Перевыполнение плана по доходам произошло за счет:

– доходов, полученных при заключении договоров аренды с новыми арендаторами;

– увеличения рыночных ставок арендной платы при заключении договоров аренды на новый срок.

Кроме того, в областной бюджет поступили незапланированные денежные средства в размере 23 332.5 рублей от предоставления однокомнатной квартиры, находящейся в собственности Томской области и расположенной по адресу: г.Томск, ул. Героев Чубаровцев, 30а, кв.133, на условиях договора найма жилого помещения.

По абзацу 6 стр. 3.

В 2007 году федеральное государственное имущество предоставлялось в аренду органам государственной власти Томской области и областным государственным учреждениям на основании рыночных ставок арендной платы.

В свою очередь, в 2007 году областное государственное имущество сдавалось в аренду федеральным органам власти и федеральным государственным учреждениям на основании расчетной ставки годовой арендной платы, предусматривающей применение понижающих коэффициентов.

Сравнение рыночных и расчетных ставок представляется некорректным.

По пункту 1 абзаца 1 стр. 4.

Указанные договоры об оценке рыночной стоимости права пользования объектами областной собственности заключены до даты вступления в силу Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 01.01.2006 года. Действие указанного закона не распространяется на отношения, возникшие до его вступления в силу.

По абзацу 3 стр. 4.

В настоящее время Департаментом подготовлен проект договора аренды о предоставлении ООО «Титан-СтройСервис» технологического комплекса «K-Pire». По условиям проекта договора арендная плата установлена в размере 23005 рублей в месяц на основании отчета от 09.06.2008 № 135/08 об установлении рыночной стоимости объекта оценки, подготовленного ОГСУ «ФГИ ТО».

По абзацу 1 стр. 5.

В данных случаях после подготовки отчетов независимыми оценщиками об установлении рыночной стоимости права пользования объектами арендаторы, ознакомившись с отчетами, отказывались от аренды имущества.

По абзацу 2 стр. 5.

Департаментом подготовлена материально-техническая база, необходимая для внедрения Административного регламента «Предоставление государственной услуги по предоставлению в аренду областного государственного имущества», размещен информационный стенд, оборудовано место для приема посетителей.

Проведение мероприятий по внедрению указанного регламента планируется в 2008 году.

По абзацу 3 стр. 5.

ООО «Изумруд» получено согласие Департамента на предоставление части арендованного помещения в субаренду.

Помещения, предоставленные в аренду ООО «Стандарт Сервис Плюс», используются непосредственно данным обществом.

С обществом с ограниченной ответственностью «Яна-2004» заключен договор аренды на все помещения, фактически занимаемые обществом.

ООО «Ридан» освободил помещение, занимаемое без правовых оснований.

Помещения в здании по адресу: г. Томск, пер. Картасный, 6 освобождены в связи с предстоящей приватизацией.

По пункту 3 абзаца 3 стр. 5.

По указанным адресам арендаторами предоставлены в Департамент заявки на предоставление недвижимого имущества в аренду.

По пункту 4 абзаца 3 стр. 5.

Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области направлено письмо о необходимости заполнения заявки от ОГУ «Гостехнадзор Томской области» на предоставление фактически занимаемых нежилых помещений в безвозмездное пользование в установленном законом порядке.

По абзацу 1 стр. 6.

Договор аренды недвижимого имущества с индивидуальным предпринимателем Саядян Г.Б. будет перезаключен после изготовления технической документации (с учетом перепланировки) на здание, помещения в котором ему предоставлены в аренду.

Перепланировка, проведенная в здании по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, 48а, отражена в техническом паспорте. ИП Колеговым А.К. подана заявка на предоставление в аренду нежилых помещений с приложением технического паспорта объекта с учетом проведенной перепланировки.

ООО «Тодна» перепланировку в арендуемых помещениях не проводило.

По пункту 1 абзацу 2 стр. 6.

Приложением № 2/3 к приказу Департамента от 17.12.2007 № 120 утверждена форма отчета, представляемого подразделениями Департамента.

По пункту 2 абзацу 2 стр. 6.

02.01.2007 года бухгалтерской справкой было внесено сальдо расчетов с дебиторами по доходам на основании данных аналитического учета, осуществляемого отделом по учету и использованию имущества, т.к. в 2006 году такой операции произведено не было (учитывались только текущие начисления и поступления арендной платы).

По абзацу 3 стр. 6.

Предъявление претензий арендаторам осуществлялось по факту наличия задолженности по договору аренды. После получения документов, подтверждающих оплату задолженности (квитанции, платежные поручения), состояние задолженности и акты сверки с арендаторами скорректированы.

По абзацу 5 стр. 6.

Согласно условиям договоров аренды от 27.03.2006 № 06/042, от 17.04.2006 № 06/054 обязанность арендаторов (ОАО «Томскоблагаз», ООО «ВМГК») по перечислению арендной платы установлена за каждый месяц до 01 числа месяца, следующего за оплачиваемым. Данное условие принято и согласовано арендодателем и арендаторами и не противоречит действующему законодательству.

В документах за отчетный период указана фактическая переплата по состоянию на 31.12.2007 года.

По абзацу 6 стр. 6.

В дополнение к приказу об организации учетной работы на очередной финансовый год, на основании письма Министерства финансов Российской Федерации Департаментом будут разработаны методические рекомендации по отражению в бухгалтерском учете операций с земельными участками Государственной казны Томской области.

По абзацу 1 стр. 7.

В 2008 году будет проведена оценка рыночного арендного потенциала указанных земельных участков с целью внесения изменений в договоры в части величины арендной платы.

По абзацу 2 стр. 7.

В стадии подготовки находятся документы, необходимые для заключения договоров аренды земельных участков с ОГУП «Томское ДРСУ», «Молчановское ДРСУ», ОАО «РДЦ ТО».

Выполняются землеустроительные работы с целью постановки на государственный кадастровый учет земельного участка, ранее предоставленного ОГУП «Томское ДРСУ» в аренду муниципальным образованием «Город Томск», проводится оценка рыночного арендного потенциала, разрабатываются проекты распоряжений Администрации Томской области.

С уважением,  
Первый заместитель Губернатора  
Томской области  
О.В. Козловская

**О мерах по устранению нарушений, выявленных  
Контрольной палатой Государственной Думы Томской  
области по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка соблюдения законодательства Российской  
Федерации и Томской области при проведении  
приватизации областного государственного  
имущества Томской области в 2007 году (выборочно),  
а также своевременности и полноты поступления  
в областной бюджет доходов от приватизации»**

Администрация Томской области, рассмотрев отчёт Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и Томской области при проведении приватизации областного государственного имущества Томской области в 2007 году (выборочно), а также своевременности и полноты поступления в областной бюджет доходов от приватизации», сообщает о мерах по устранению выявленных нарушений и их предупреждению в дальнейшем при проведении приватизации областного государственного имущества.

С целью усиления контроля над соблюдением требований законодательства при размещении государственного заказа Администрацией Томской области в 2008 году осуществлён переход на размещение государственного заказа посредством нового программного продукта АИС «Госзаказ», позволяющего автоматически проверять порядок размещения заказов на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Использование новой системы позволит устранить ошибки, связанные с размещением государственного заказа, в том числе государственного заказа на оказание услуг по оценке рыночной стоимости государственного имущества.

Государственная регистрация выпуска ценных бумаг созданного в процессе приватизации ОАО «Томсгазификация» осуществлена 24.04.2008 года после

внесения в документы необходимых изменений в соответствии с требованиями регистрирующего органа.

С целью осуществления государственной регистрации выпуска ценных бумаг созданного в процессе приватизации ОАО «Региональный деловой центр Томской области» комиссией по приватизации рассмотрены замечания Контрольной палаты и предложено внести изменения по размеру уставного капитала общества. Распоряжением Администрации Томской области от 09.07.2008 № 411-ра внесены соответствующие изменения в решение об условиях приватизации, на основании которого будут в установленном порядке внесены соответствующие изменения в передаточный акт и устав общества, после чего необходимые документы будут направлены в регистрирующий орган для государственной регистрации выпуска ценных бумаг.

В соответствии с предложениями Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по итогам проведённого контрольного мероприятия Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в 2008 году будут внесены дополнения в Порядок подготовки решений об условиях приватизации областных государственных унитарных предприятий, утвержденный распоряжением Департамента от 29.12.2007 № 571.

С целью приведения Закона Томской области от 16.08.2002 № 64-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области» в соответствие с действующим законодательством в части определения денежных средств, полученных от приватизации областного государственного имущества, в 2008 году будет подготовлен проект закона о внесении соответствующих изменений в указанный закон и представлен на рассмотрение в Государственную Думу Томской области.

До внесения указанных изменений в Закон Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области» Департамент по управлению государственной собственностью Томской области при заключении договоров поручения с ОГСУ «Фонд государственного имущества Томской области» на осуществление приватизации государственного имущества руководствуется нормами действующего законодательства Российской Федерации. Распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 08.04.2008 № 172 внесены изменения в примерные договоры поручения на осуществление приватизации государственного имущества, в соответствии с которыми предусмотрено перечисление в областной бюджет денежных средств, полученных от покупателей государственного имущества, в полном объёме.

С уважением,  
И.о. Губернатора Томской области  
О.В. Козловская

# ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Об исполнении Закона Томской области «О ветеранах труда Томской области»

Информация Департамента  
социальной защиты населения Томской области

С 01.01.2008 года органами социальной защиты населения принято и рассмотрено 19263 заявлений на присвоение почетного звания. По состоянию на 01.07.2008 по 18312 документам принято положительное решение. Информацию в разрезе районов Томской области прилагаем.

Выдача удостоверений ветеранам начата с апреля, а нагрудных знаков с 16 июня. Вручение, как правило, проводится в торжественной обстановке, с участием глав администраций и представителей советов ветеранов.

Для ветеранов труда Томской области назначается ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей и компенсация на проезд в размере 200 рублей.

В соответствии с Законом Томской области от 16.12.2004 № 254-ОЗ гражданам, имеющим звание «Ветеран труда» (категория введена федеральным законом «О ветеранах»), предоставляется 50-процентная скидка оплаты жилищно-коммунальных услуг и назначается ежемесячная денежная выплата в размере 400 рублей.

Следует отметить, что граждане, имеющие звание «Ветеран труда», обращаются в органы социальной защиты населения с просьбой о присвоении им почетного звания «Ветеран труда Томской области». Однако действующая редакция Закона «О ветеранах труда Томской области» не позволяет решить этот вопрос положительно.

В связи с полученным отказом командующего войсками Сибирского военного округа в предоставлении перечня воинских частей, располагавшихся в Томской области, не представляется возможным присваивать почетное звание гражданам, проходившим с их слов службу по призыву в воинских частях в Томской области или работавшим в этих частях на гражданских должностях. Другие источники подтверждения этой информации отсутствуют.

По результатам исполнения Закона «О ветеранах труда Томской области» за первое полугодие текущего года и с учетом выше изложенного Департамент социальной защиты населения просит рассмотреть следующие предложения для внесения изменений в названный закон:

- включить в стаж работы для присвоения почетного звания службу по призыву независимо от места ее прохождения;
- ограничить право на присвоение почетного звания для лиц, имеющих увольнения за виновные действия.

Дополнительно сообщаем, что в Новосибирской области действует закон «О ветеранах труда Новосибирской области», который предусматривает присвоение почетного звания при наличии стажа работы не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин независимо от территории и меры социальной поддержки аналогичные предусмотренным федеральным законом «О ветеранах».

Начальник Департамента  
И.А. Трифонова

**Приложение**

**Информация о количестве принятых документов и о количестве присвоенных званий на 01.07.2008 года**

<b>№ п/п</b>	<b>район Томской области</b>	<b>принято документов</b>	<b>присвоено званий</b>
1.	Александровский	284	254
2.	Асиновский	504	478
3.	Бакчарский	423	423
4.	Верхнекетский	496	458
5.	Зырянский	209	183
6.	Каргасокский	756	583
7.	г. Кедровый	67	67
8.	Кожевниковский	329	267
9.	Колпашевский	1423	1400
10.	Кривошеинский	564	564
11.	Молчановский	410	363
12.	Парабельский	446	446
13.	Первомайский	213	213
14.	ЗАТО Северск	1356	1342
15.	г. Стрежевой	584	584
16.	Тегульдетский	326	267
17.	Томский	942	666
18.	Шегарский	287	287
19.	Чаинский	451	451
20.	Советский г. Томска	2026	1983
21.	Кировский г. Томска	1898	1895
22.	Октябрьский г. Томска	2938	2906
23.	Ленинский г. Томска	2331	2232
24.	г. Томск (всего)	9193	9016
<b>Итого по Томской области:</b>		<b>19263</b>	<b>18312</b>

## **Информация о состоянии правового обеспечения реализации приоритетных национальных проектов в законодательстве субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе**

(Информация подготовлена Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу).

Во 2 квартале 2008 года и по состоянию на 17 июля 2008 года принят 191 нормативный правовой акт субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, непосредственно направленный на реализацию приоритетных национальных проектов, в том числе в сфере сельского хозяйства – 68, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем – 50, здравоохранения – 46, образования – 27.

***В целях реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе во 2 квартале 2008 года принимались нормативные правовые акты, регулирующие следующие направления.***

*Совершенствование жилищно-коммунального комплекса:*

в Республике Бурятия, Забайкальском и Красноярском краях, Новосибирской области утверждены адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

в Республике Бурятия, Алтайском крае, Новосибирской области – региональные адресные программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

в республиках Алтай, Тыва органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по расчету субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организации предоставления указанных субсидий;

в Алтайском крае определены размер и выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

в Забайкальском крае определен порядок предоставления и расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по предоставлению отдельным категориям граждан на обеспечение жилой площадью;

в Иркутской области установлен стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2008 год;

в Республике Бурятия, Красноярском крае и Кемеровской области определена средняя рыночная стоимость квадратного метра жилья.

*Исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством, и нормативного правового обеспечения организации предоставления гражданам жилых помещений социального использования:*

утвержден порядок предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилья на территории края участникам краевой целевой программы «Север на юг» (Красноярский край);

утверждено положение о порядке предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда (Иркутская область);



принят порядок улучшения жилищных условий государственных гражданских служащих, работников областных бюджетных учреждений, нуждающихся в улучшении жилищных условий (Томская область);

определены меры по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (Томская область).

В Республике Алтай утверждена целевая программа «Жилище» на 2008 – 2010 годы.

**Во 2 квартале 2008 года (далее также – отчетный период) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе приняты нормативные правовые акты, регулирующие следующие вопросы реализации приоритетного национального проекта «Качественное образование»:**

*В сфере стимулирования общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы:*

утвержден Порядок распределения и предоставления в 2008 году межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на стимулирование общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы (Красноярский край).

*В сфере дополнительного вознаграждения за классное руководство:*

во всех субъектах Сибирского федерального округа, кроме Омской области, приняты нормативные правовые акты в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 860 «О порядке предоставления в 2008 – 2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений».

В Омской области действует Закон Омской области от 14 мая 2007 года № 888-03 «О ежемесячном вознаграждении за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам» (с изменениями от 23 ноября 2007 года).

*В сфере поддержки субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования в перечень субъектов Российской Федерации – победителей конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования вошли республики Алтай и Бурятия, Алтайский и Красноярский края, Новосибирская и Томская области, органы государственной власти которых приняли соответствующие акты. В отчетном периоде дополнительно приняты нормативные правовые акты, которыми урегулированы вопросы реализации комплексного проекта модернизации образования в республиках Алтай и Бурятия, Алтайском крае и Томской области.*

*В сфере ежегодного поощрения лучших учителей, достигших востребованного и признанного обществом уровня педагогической работы, приняты и действуют нормативные правовые акты во всех субъектах Сибирского федерального округа. В отчетном периоде нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации дополнительно урегулированы следующие вопросы:*

выплаты денежного поощрения лучшим учителям (Республика Бурятия);

проведения конкурса на получение денежного поощрения лучших учителей образовательных учреждений за высокое профессиональное мастерство и значительный вклад в развитие образования (Алтайский край).

В сфере оснащения общеобразовательных учреждений учебным и учебно-наглядным оборудованием принят нормативный правовой акт, урегулировавший вопрос наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по финансовому обеспечению расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений (Республика Алтай).

**Во 2 квартале 2008 года органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в сфере реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы:**

организации обеспечения льготными лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей и других категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи (республики Бурятия, Хакасия, Забайкальский край, Кемеровская область);

диспансерного наблюдения, лечения и бесплатных медицинских консультаций несовершеннолетних (Новосибирская область);

предоставления социальных и трудовых гарантий, установления денежных выплат отдельным категориям работников учреждений здравоохранения (Республика Алтай, Омская область);

медицинского обследования иностранных граждан и лиц без гражданства для получения медицинского заключения об отсутствии заболеваний, представляющих опасность для окружающих (Новосибирская область, Забайкальский край);

взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения (Иркутская область, Красноярский край);

определения перечня жизненно необходимых лекарственных средств для оказания медицинской помощи в условиях стационара (Омская область);

определения критериев оценки результатов деятельности врача-терапевта участкового, медицинской сестры врача-терапевта участкового, врача общей практики (семейного врача), медицинской сестры врача общей практики, врача-педиатра участкового (Омская область);

методики определения дифференцированных подушевых нормативов для расчета страховых медицинских организаций с медицинскими организациями, оказывающими амбулаторно-поликлиническую помощь по областной Программе обязательного медицинского страхования и имеющими прикрепленное население (Томская область);

стандартов качества государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями здравоохранения (Республика Хакасия);

предупреждения распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (Алтайский край, Иркутская область);

оказания высокотехнологичной медицинской помощи (Алтайский и Красноярский край);

предоставления бесплатного проезда к месту лечения для отдельных категорий граждан (Иркутская область).

Также утверждена программа оказания гражданам бесплатной медицинской помощи (Омская область).

**Органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе во 2 квартале 2008 года в сфере реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» приняты нормативные правовые акты, которыми урегулировано выделение средств из бюджета субъекта Российской Федерации на:**

поддержку сельскохозяйственного производства (Республика Бурятия, Алтайский, Забайкальский и Красноярский края, Кемеровская и Омская область);  
возмещение части затрат на уплату процентов по займам и кредитам, полученным крестьянскими (фермерскими хозяйствами), иными сельскохозяйственными  
товаропроизводителями (Красноярский край, Иркутская и Кемеровская области);  
проведение сельскохозяйственных выставок (Забайкальский край).

**Также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации утверждены:**

порядок возврата субсидий, полученных субъектами агропромышленного комплекса по мероприятиям государственной поддержки (Красноярский край);  
положения о стабилизационных, резервных фондах зерна (Иркутская и Кемеровская область);  
положение о конкурсе в сфере агропромышленного комплекса (Иркутская область);  
порядок предоставления займов гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства (Кемеровская область);  
нормативы чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции (Новосибирская область);  
порядок включения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в перечень земель, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается (Томская область);  
ставки субсидий на животноводческую продукцию (Забайкальский край);  
основы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам развития агропромышленного комплекса (Алтайский край).

**Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в сфере обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, развития агропромышленного комплекса, образования, здравоохранения, позволяет сделать вывод о том, что во 2 квартале 2008 года наиболее активно и динамично развивалась нормотворческая деятельность по направлениям:**

социальной поддержки граждан по оплате жилья и коммунальных услуг, исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;  
организации обеспечения льготными лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей и других категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи;  
выделения средств из бюджета субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства и возмещения части затрат на уплату процентов по займам и кредитам, полученным крестьянскими (фермерскими хозяйствами), иными сельскохозяйственными товаропроизводителями;

внедрения комплексных проектов модернизации образования; поощрения лучших учителей.

Вместе с тем, в законодательстве ряда субъектов Российской Федерации в сферах реализации приоритетных национальных проектов по данным федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации не в полной мере урегулированы следующие вопросы.

*В жилищной сфере:*

не создана органом исполнительной власти в установленном порядке комиссия для оценки жилых помещений жилищного фонда (Республика Алтай);

не определен порядок осуществления государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям законодательства (Республика Алтай).

*По вопросам здравоохранения:*

обеспечения полноценным питанием всех беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей (в соответствии со статьей 23 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487/1, далее – Основы, в которой определено, что законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей) (Томская область);

не установлены меры социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, меры социальной поддержки при оказании медико-социальной помощи гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (статьи 41 и 42 Основ) (Томская область).

В сфере развития агропромышленного комплекса по данным федерального регистра не урегулирован вопрос субсидирования процентных ставок по кредитам на строительство и модернизацию животноводческих комплексов, на расширение материально-технической и финансовой базы личных подсобных хозяйств и крестьянских фермерских хозяйств (Республика Алтай).

**В целях урегулирования вышеуказанных пробелов в региональном законодательстве в сфере здравоохранения, Отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области были приняты следующие меры:**

главному федеральному инспектору Томской области направлены письма о наличии указанных пробелов;

в Государственную Думу Томской области внесены предложения о необходимости устранении вышеназванных пробелов. Данные предложения включены в План законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2008 год.

В Республике Алтай в целях урегулирования указанных пробелов в жилищной сфере планируется принятие соответствующих нормативных правовых актов во 2 полугодии 2008 года.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу во 2 квартале 2008 года проведено 455 юридических экспертиз (в том числе – повторные) нормативных правовых актов,

непосредственно направленных на реализацию приоритетных национальных проектов (в 1 квартале – 453 экспертизы).

**За указанный период приведены в соответствие федеральному законодательству 15 актов, регулирующих отношения в указанных сферах:**

Закон Республики Алтай от 29 июня 2006 года № 43-РЗ «О порядке предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (утратил силу в связи с принятием Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 25-РЗ);

Постановление Правительства Республики Алтай от 1 сентября 2005 года № 158 «О порядках финансирования расходов, связанных с реализацией Закона Республики Алтай «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай» (внесены изменения Постановлением Правительства Республики Алтай от 2 апреля 2008 года № 72);

Постановление Администрации Алтайского края от 13 декабря 2007 года № 584 утвержден Порядок формирования списков молодых семей – участников программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004 – 2010 годы» (внесены изменения Постановлением Администрации Алтайского края от 16 мая 2008 года № 201);

Постановление Администрации Кемеровской области от 27 февраля 1998 года № 7 «О государственной жилищной инспекции Кемеровской области» (утратило силу в связи с принятием Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 20 мая 2008 года № 198);

Распоряжение Администрации Кемеровской области от 29 мая 1998 года № 552-р «О реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством «Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы в части предоставления государственных жилищных сертификатов гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам» (утратило силу в связи с принятием Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 5 июня 2008 года № 216);

Указ Губернатора Омской области от 7 апреля 2004 года № 82 «О мерах по развитию индивидуального жилищного строительства в Омской области в 2004-2010 годах» (утратил силу в связи с принятием Указа Губернатора Омской области от 20 июня 2008 года № 66);

Постановление Правительства Омской области от 13 ноября 2006 года № 137-п «О мерах по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» целевой программы Омской области «Жилище» на 2008-2010 годы» (внесены изменения Постановлением Правительства Омской области от 25 июня 2008 года № 91-п);

Постановление Администрации Томской области от 23 августа 2007 года № 125а «О мерах по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности на территории Томской области» (утратило силу в связи с принятием Постановления Администрации Томской области от 23 мая 2008 года № 99а);

Постановление Читинской областной Думы от 1 октября 1997 года № 184 «Об установлении социальной нормы площади жилья» (утратило силу в связи с принятием Постановления Читинской областной Думы и Агинской Буряткой окружной Думы от 30 мая 2008 года № 32);

Постановление Администрации Читинской области от 27 ноября 2007 года № 252-А/п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, имеющим право

на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Читинской области «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Читинской области» (внесены изменения Постановлением Губернатора Забайкальского края от 1 апреля 2008 года № 18);

Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 года № 1040 ВХ-1 «О мерах по предупреждению распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории Республики Тыва» (внесены изменения Законом Республики Тыва от 21 апреля 2008 года № 696 ВХ-П;

Постановление Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2005 года № 361 «О порядке реализации и финансирования мер социальной поддержки по обеспечению лекарственными средствами при амбулаторном лечении отдельных категорий граждан в Республике Хакасия» (внесены изменения Постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 мая 2008 года № 158;

Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 8 апреля 2008 года № 128 «Об обеспечении детей, страдающих онкологическими заболеваниями, дополнительным питанием» (внесены изменения Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10 июня 2008 года № 220);

Закон Новосибирской области от 16 июля 2005 года № 308-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования на территории Новосибирской области» (внесены изменения Законом Новосибирской области от 11 июня 2008 года № 239-ОЗ);

*Закон Томской области от 12 ноября 2001 года № 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» (внесены изменения Законом Томской области от 16 июня 2008 года № 110-ОЗ).*

Анализ результатов юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе во 2 квартале 2008 года позволил выявить следующие группы нарушений федерального законодательства.

Превышение полномочий субъектом Российской Федерации (выявлено в нормативных правовых актах Забайкальского края, Кемеровской и Томской областях)

В пункте 4 части 1 и части 2 статьи 2 Закона Агинского Бурятского автономного округа от 7 декабря 2004 года № 475-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий специалистов в Агинском Бурятском автономном округе» предусмотрено, что педагогическим работникам образовательных учреждений, которые проработали в сельской местности и поселках городского типа не менее 10 лет и проживают там, устанавливаются меры социальной поддержки по оплате отопления (в том числе приобретение и доставка твердого топлива при наличии печного отопления) и электроснабжения, оплате жилья (содержание, ремонт жилья, найм жилого помещения) в пределах социальной нормы площади жилья, установленной в Агинском Бурятском автономном округе и нормативов потребления коммунальных услуг.

Данная норма противоречит абзацу 3 части 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» в части установления ограничения права педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности социальной нормой площади жилья и нормативами потребления коммунальных услуг.

В соответствии с абзацем 3 части 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» педагогические работники образовательных учреждений пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Таким образом, действующее федеральное законодательство не ограничивает право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с

отоплением и освещением в сельской местности ни социальной нормой площади жилья, ни нормативами потребления коммунальных услуг.

Экспертное заключение 7 июля 2008 года направлено Губернатору Забайкальского края и в прокуратуру края для принятия мер прокурорского реагирования.

Из анализа Приложений № 1-3 к пункту 2 Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 марта 2008 года № 96 «Об установлении размеров региональных стандартов максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи и региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2008 год» (в редакции Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 4 мая 2008 года № 172) следует, что по ряду муниципальных образований (городские округа и муниципальные районы) определена система стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг для граждан в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров без учета среднего показателя по муниципальному образованию.

Данные нормы противоречат федеральному законодательству, и исключают признание принципа равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений (статья 1, пункты 1 и 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункт 22 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761).

Экспертное заключение от 16 мая 2008 года с выводами о несоответствии акта федеральному законодательству направлено в Коллегию Администрации Кемеровской области и в прокуратуру области для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно письму Заместителя Губернатора области от 7 июня 2008 года в настоящее время по результатам рассмотрения экспертного заключения организована работа по приведению постановления в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно письму прокуратуры области от 18 июня 2008 года в настоящее время подготовлен проект постановления Коллегии Администрации Кемеровской области, при принятии которого Постановление Коллегии будет приведено в соответствие с федеральным законодательством.

***В Постановлении Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29 января 2002 года № 36 «О Правилах обязательного медицинского страхования» (далее – Правила) содержатся нормы, которые не соответствуют Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.***

Так, в пункте 1.5 Правил определено, что организация и порядок оказания гражданам *Томской области* медицинской помощи, финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования, определяется совместно органом управления здравоохранением области и Фондом обязательного медицинского страхования.

В силу статьи 6, пункта «в» статьи 71 и части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации вопрос гражданства в Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации и регулируется исключительно федеральным законодательством. При этом Конституция Российской Федерации не допускает возможности введения субъектами Федерации своего гражданства и устанавливает для всех граждан Российской Федерации единое гражданство Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 328-ФЗ) вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации, международными

договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу пункта «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной, судебной власти, порядка их организации и деятельности отнесено к исключительному ведению Российской Федерации. Следовательно, на федеральные органы исполнительной власти нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации не может быть возложено выполнение каких-либо обязанностей, в том числе контроля полноты, правильности и своевременности налоговых отчислений на обязательное медицинское страхование работающих граждан актами субъектов Российской Федерации.

Экспертное заключение от 29 апреля 2008 года направлено в орган его принявший. Копия экспертного заключения на данный акт направлена в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

По итогам рассмотрения данного экспертного заключения подготовлен проект постановления Губернатора Томской области о внесении изменений в указанное Постановление, который на момент предоставления информации проходит установленную процедуру согласования.

В Законе *Томской области* от 6 июля 2001 года № 81-ОЗ «О племенном животноводстве в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 12 ноября 2004 года № 239-ОЗ) выявлены несоответствия федеральному законодательству.

Так, согласно статье 5 Закона Томской области «О племенном животноводстве в Томской области» государственную политику и координацию деятельности в области племенного животноводства осуществляет государственная племенная служба Томской области, входящая в состав государственного органа управления сельским хозяйством Администрации Томской области.

В то же время в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» государственную политику и координацию деятельности в области племенного животноводства осуществляет специально уполномоченный Правительством Российской Федерации государственный орган по управлению племенным животноводством, входящий в состав федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление сельским хозяйством.

В соответствии со статьей 9 Закона Томской области «О племенном животноводстве в Томской области» лицензирование отдельных видов деятельности в области племенного животноводства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако статья 17 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», предусматривавшая, что лицензирование отдельных видов деятельности в области племенного животноводства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в настоящее время признана утратившей силу Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности».

Экспертное заключение от 4 мая 2008 года направлено в орган его принявший. Копия экспертного заключения на данный акт направлена в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно ответу Государственной думы Томской области от 21 мая 2008 года Комитету по экономической политике Государственной Думы области совместно с Администрацией области необходимо подготовить с учетом экспертного



заключения проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О племенном животноводстве в Томской области».

Согласно ответу прокуратуры Томской области от 28 мая 2008 года Администрацией Томской области подготовлен законопроект о внесении изменений в данный Закон, который будет представлен Государственной Думе Томской области на рассмотрение в установленном порядке.

В связи со вступлением в силу с 1 января 2008 года Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта», которым внесены существенные изменения в текст Закона Российской Федерации «Об образовании», в законах субъектов Российской Федерации «Об образовании» выявлены нарушения федерального законодательства.

Так, в нормативных правовых актах Забайкальского края:

Законе Читинской области от 9 октября 1997 года № 98-ЗЧО «Об образовании» (в последней редакции Закона Читинской области от 28 февраля 2008 года № 1122-ЗЧО);

Законе Агинского Бурятского автономного округа от 5 мая 2000 года № 125-ЗАО «Об образовании» (в последней редакции Законов Агинского Бурятского автономного округа от 17 июля 2007 года № 779-ЗАО);

Законе Читинской области от 6 октября 2005 года № 713-ЗЧО «О начальном профессиональном образовании» (в последней редакции Законов Читинской области от 28 февраля 2008 года № 1123-ЗЧО);

Законе Читинской области от 5 апреля 2007 года № 912-ЗЧО «Об областной целевой программе «Образование и наука (2007-2008 годы)»;

Законе Агинского Бурятского автономного округа от 11 июля 2005 года № 546-ЗАО «Об утверждении окружной целевой Программы «Развитие образования Агинского Бурятского автономного округа на 2006-2010 годы» (в последней редакции Закона Агинского Бурятского автономного округа от 23 октября 2007 года № 793-ЗАО);

содержатся положения устанавливающие полномочия органов государственной власти Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа по утверждению регионального (национально-регионального) компонента государственного образовательного стандарта начального профессионального образования в порядках, установленных законами области и округа.

Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта» данный подпункт признан утратившим силу, а статья 7 Закона Российской Федерации «Об образовании» изложена в новой редакции, не предусматривающей возможность включения в государственный образовательный стандарт регионального (национально-регионального) компонента.

В настоящее время пунктом 1 статьи 7 Закона Российской Федерации «Об образовании» предусмотрено, что в Российской Федерации устанавливаются федеральные государственные образовательные стандарты.

Таким образом, в настоящее время действующим федеральным законодательством не предусмотрено установление региональных (национально-региональных) компонентов государственных образовательных стандартов на уровне субъектов Российской Федерации.

Экспертные заключения на перечисленные законы Забайкальского края от 28 апреля 2008 года направлены в орган, принявший акты и прокуратуру Забайкальского края для принятия мер прокурорского реагирования.

По всем экспертным заключениям поступили ответы из органа власти о разработке законопроектов, устраняющих противоречия федеральному законодательству.

В Законе Томской области от 7 февраля 2006 года № 19-ОЗ «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании в Томской области» выявлены аналогичные противоречия федеральному законодательству в сфере образования.

Экспертное заключение от 30 июня 2008 года с выводами о несоответствии данного акта направлено в орган его принявший – Государственную Думу Томской области. Копия экспертного заключения на данный акт направлена в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Нарушения требований федерального законодательства относительно формы и содержания нормативного правового акта (выявлено в нормативных правовых актах Забайкальского края, Кемеровской области).

В Постановлении Главы Администрации Агинского Бурятского автономного округа от 5 июля 2006 года № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов» (в редакции от 5 апреля 2007 года № п-112) выявлено нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны определять, в том числе, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В то же время, указанное Постановление порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, не устанавливает.

Экспертное заключение 14 мая 2008 года направлено Губернатору Забайкальского края и в прокуратуру края для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно письму Департамента сельского хозяйства и природных ресурсов Агинского Бурятского автономного округа от 7 июня 2008 года и информации прокуратуры края от 9 июня 2008 года в настоящее время подготовлен и проходит процедуру согласования проект постановления Губернатора Забайкальского края о внесении соответствующих изменений в данное постановление.

В Постановлении Коллегии Администрации Кемеровской области от 8 апреля 2008 года № 128 «Об обеспечении детей, страдающих онкологическими заболеваниями, дополнительным питанием» выявлены противоречия части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации, в части вступления в силу нормативного правового акта, затрагивающего прав, свободы и обязанности человека и гражданина только после его официального опубликования.

Экспертное заключение от 24 апреля 2008 года направлено Коллегии Администрации Кемеровской области. Одновременно прокурору области направлены письмо и копия данного экспертного заключения для применения мер прокурорского реагирования.

10 июня 2008 года Коллегией Администрации Кемеровской области принято постановление, которым внесены соответствующие изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 8 апреля 2008 года № 128 в целях его приведения в соответствие с законом в части момента вступления в силу.

Нарушение положений федерального законодательства в части распределения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (выявлено в нормативных правовых актах Алтайского края)

В ходе проведения повторной юридической экспертизы 12 мая 2008 года закона Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 79-ЗС «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» (с изменениями от 12 ноября 2007 года) выявлены противоречия отдельных его положений федеральному законодательству.

Так, статьей 7 анализируемого Закона к полномочиям органов местного самоуправления в области оказания медицинской помощи отнесены контроль за соблюдением законодательства в области оказания медицинской помощи населению Алтайского края, а также защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в редакции Федерального закона от 1 марта 2008 года № 18-ФЗ) из полномочий органов местного самоуправления исключены контроль за соблюдением законодательства в области охраны здоровья граждан и защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья.

Экспертное заключение от 12 мая 2008 года направлено в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания и прокуратуру края для принятия мер прокурорского реагирования.

По информации Комитета по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания в настоящее время Администрации Алтайского края предложено подготовить проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» и внести его на рассмотрение сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в августе 2008 года, предусмотрев в нем приведение в соответствие с федеральным законодательством вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Из прокуратуры Алтайского края получен ответ от 4 июня 2008 года о согласии с выводами отдела.

Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих федеральному законодательству (выявлено в нормативных правовых актах Забайкальского, Красноярского краев, республик Алтай и Тыва)

В пункте 10 Правил предоставления за счет средств бюджета Читинской области субсидий бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, утвержденных Постановлением Администрации Читинской области от 12 сентября 2006 года № 234-А/п, определен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления в органы местного самоуправления молодыми семьями и молодыми специалистами, изъявившими желание улучшить жилищные условия в рамках реализации мероприятий, предусмотренных областной целевой программой «Социальное развитие села на 2007 – 2010 годы», утвержденной Законом Читинской области от 3 апреля 2007 года № 907-ЗЧО.

Данная норма противоречит пункту 46 раздела 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 года № 144 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности», в части отсутствия в указанном перечне – документа, подтверждающего признание заявителя не имеющим жилья в сельской местности, в которой он работает или изъявил желание работать по трудовому договору не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы.

Экспертное заключение от 13 мая 2008 года направлено Губернатору Забайкальского края и в прокуратуру края для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно письму Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2008 года и информации прокуратуры края от 9 июня 2008 года в настоящее время Комитетом сельского хозяйства и продовольствия Читинской области с учетом экспертного заключения разработан проект постановления Губернатора Забайкальского края, который в настоящее время проходит в установленном порядке согласование с соответствующими органами исполнительной власти.

Пунктами 2, 3 статьи 3 Закона Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 7 мая 2005 года № 21-ОкЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе» предусмотрено, что с заявлениями о принятии на учет должны быть представлены документы, подтверждающие право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе справки из органа, осуществляющего государственную регистрацию права на недвижимое имущество и сделок с ним об отсутствии жилого помещения, принадлежащего гражданину и членам его семьи на праве собственности.

Указанные положения Закона, не соответствуют Федеральному закону Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 18 сентября 2003 года № 226 «Об утверждении инструкции о порядке заполнения и выдачи свидетельств о государственной регистрации прав, сообщений об отказах в государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и информации о зарегистрированных правах», которыми не предусмотрена выдача справок органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и законодательный орган субъекта Российской Федерации, не вправе возлагать на граждан обязанность, по предоставлению указанных справок.

Экспертное заключение от 1 июля 2008 года направлено Председателю Законодательного Собрания Красноярского края и в прокуратуру края для принятия мер прокурорского реагирования.

При проведении повторной юридической экспертизы Постановления Правительства Республики Алтай от 7 августа 2006 года № 195 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих на территории Республики Алтай» выявлено положение, не соответствующее федеральному законодательству.

Так, частью 1 Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих на территории Республики Алтай, утвержденного указанным Постановлением приведен перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, который, не соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», поскольку последний, во-первых, является более расширенным, во-вторых, к таким заболеваниям не отнесен инфаркт миокарда.

Экспертное заключение от 7 июня 2008 года направлено в Прокуратуру Республики Алтай для сведения и принятия мер прокурорского реагирования и в Правительство Республики Алтай с предложением привести нормативный правовой акт в соответствие с федеральным законодательством.

В Постановлении Администрации Читинской области от 12 сентября 2006 года № 234-А/п «Об утверждении Правил предоставления за счет средств областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности» (в редакции постановления Администрации

Читинской области от 4 апреля 2008 года № 28, от 4 мая 2008 года № 66) выявлено несоответствие федеральному законодательству в части нарушения порядка предоставления субсидий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности.

Так, в соответствии с пунктом 26 Правил, утвержденных указанным Постановлением молодые семьи и молодые специалисты, имеющие собственные средства в размере не менее 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, вправе улучшить свои жилищные условия в порядке, предусмотренном разделом II Правил предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 года № 250.

Данная норма противоречит пункту 59 раздела 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 года № 144 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности», в части установления ограничения по использованию собственных средств молодых семей и молодых специалистов для улучшения своих жилищных условий.

Экспертное заключение от 13 мая 2008 года направлено Губернатору Забайкальского края и в прокуратуру Забайкальского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно ответу Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2008 года и информации прокуратуры края от 9 июня 2008 года в настоящее время Комитетом сельского хозяйства и продовольствия Читинской области с учетом экспертного заключения разработан проект постановления Губернатора Забайкальского края, который в настоящее время проходит в установленном порядке согласование с соответствующими органами исполнительной власти.

В Постановлении Главы Администрации Агинского Бурятского автономного округа от 5 июля 2006 года № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов» (в редакции постановления Главы Администрации Агинского Бурятского автономного округа от 5 апреля 2007 года № п-112) выявлено аналогичное вышеописанному несоответствие федеральному законодательству.

Кроме того, в указанном Постановлении выявлены и иные нарушения требований федерального законодательства.

Так, в нарушение требования, установленного подпунктом 3 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядок предоставления субсидий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, утвержденный рассматриваемым постановлением, не содержит порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Пункт 2 раздела 2 Порядка, утвержденного постановлением Главы Агинского округа № 186, противоречит пункту 39 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 года № 144 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности», в части установления возрастного ценза для реализации права молодой семьи, молодого специалиста на обеспечение жильем.

Экспертное заключение от 14 мая 2008 года направлено Губернатору и в прокуратуру Забайкальского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно ответу Департамента сельского хозяйства и природных ресурсов Агинского Бурятского автономного округа от 7 июня 2008 года и информации прокуратуры края от 9 июля 2008 года подготовлен и проходит процедуру

согласования проект постановления Губернатора Забайкальского края о внесении соответствующих изменений в данное постановление.

В Постановлении Администрации Читинской области от 10 августа 2006 года № 209-А/п «Об утверждении Порядка использования средств областного бюджета на финансирование научно-исследовательских работ и подготовку кадров в агропромышленном комплексе» выявлено несоответствие федеральному законодательству.

Так, в нарушение требования, установленного подпунктом 3 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядок использования средств областного бюджета на финансирование научно-исследовательских работ и подготовку кадров в агропромышленном комплексе, утвержденный рассматриваемым постановлением, не содержит порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Экспертное заключение от 29 апреля 2008 года направлено Губернатору и в прокуратуру Забайкальского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно ответу прокуратуры края от 23 мая 2008 года по сообщению заместителя Губернатора Читинской области в настоящее время готовится проект постановления Губернатора Забайкальского края о внесении соответствующих изменений.

Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 года № 986 ВХ-1 «О крестьянском (аратском) хозяйстве» не соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям.

Так, согласно пункту 3 статьи 12 Закона Республики Тыва орган местного самоуправления или по его поручению соответствующая землеустроительная организация на основании заявления, указанного в части 1 названной статьи, или обращения специально уполномоченного органа с учетом зонирования территорий в течение месяца обеспечивает изготовление проекта границ земельного участка и утверждает его.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в редакции Федерального закона от 13 мая 2008 года № 66-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 74-ФЗ) на органы местного самоуправления возложены обязательства по утверждению и выдаче заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Кроме того, на заявителя возложена обязанность по обеспечению за свой счет выполнения в отношении этого земельного участка в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения об этом земельном участке.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона Республики Тыва специально уполномоченный орган или орган местного самоуправления в течение четырнадцати дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду с приложением проекта его границ.

Между тем, согласно пункту 4 статьи 12 Федерального закона № 74-ФЗ исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в течение четырнадцати дней со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду заявителю, указанному в пункте 3 названной статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка.

Таким образом, исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления к решению прилагают кадастровый паспорт земельного участка, а не проекта его границ, как это установлено Законом Республики Тыва.

Экспертное заключение от 26 июня 2008 года направлено в Великий Хурал Республики Тыва и прокуратуру Республики Тыва для принятия мер прокурорского реагирования.

В 31 акте, направленном на реализацию приоритетных национальных проектов, на момент представления информации не устранены выявленные в результате юридической экспертизы несоответствия федеральному законодательству (на момент предоставления предыдущей информации действовало 8 актов), в том числе по сферам.

### **Обеспечения граждан жильем:**

Постановление Администрации Алтайского края от 28 ноября 2007 года № 550 «Об организации строительства (приобретения) жилья в сельской местности за счет бюджетных средств и собственных средств граждан в рамках реализации краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года»;

Закон Красноярского края от 28 декабря 2004 года № 12-2711 «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» (в редакции Закона Красноярского края от 19 декабря 2007 года № 3-863);

Постановление Совета администрации Красноярского края от 18 февраля 2005 года № 60-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий для оплаты процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края в российских кредитных организациях на улучшение жилищных условий» (в редакции Постановления Совета администрации края от 24 августа 2006 года № 271-п);

Постановление Совета администрации Красноярского края от 23 марта 2006 года № 56-п «Об утверждении Порядка расходования средств краевого бюджета на предоставление жителям города Игарки субсидий на приобретение (строительство) жилья» (в редакции Постановления Совета администрации края от 7 ноября 2007 года № 434-п);

Постановление Совета администрации Красноярского края от 15 декабря 2006 года № 371-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и исключения из сводного списка участников краевой целевой программы «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности на 2006-2008 годы, являющихся участниками мероприятий по улучшению жилищных условий в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» (в редакции Постановления Совета администрации края от 5 марта 2008 года № 87-п);

Закон Красноярского края от 14 декабря 2006 года № 20-5469 «О краевой целевой программе «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» на 2006-2008 годы» (в редакции Закона Красноярского края от 29 декабря 2007 года № 4-1164);

Постановление Совета администрации Красноярского края от 16 апреля 2008 года № 188-п «Об утверждении средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади построенного (приобретенного) жилья в муниципальных образованиях края на 2008 год для определения размера субсидий участникам краевых целевых программ «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» на 2006-2008 годы и «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Красноярском крае» на 2007-2009 годы»;

Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 27 июля 2006 года № 156 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов на проведение мероприятий

по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» (в редакции Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 28 июня 2007 года № 178);

Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 марта 2008 года № 96 «Об установлении размеров региональных стандартов максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи и региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2008 год» (в редакции Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 4 мая 2008 года № 172);

Постановление Администрации Читинской области от 12 сентября 2006 года № 234-А/п «Об утверждении Правил предоставления за счет средств бюджета Читинской области субсидий бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности» (в редакции Постановления Губернатора Забайкальского края от 4 мая 2008 года № 66);

Закон Агинского Бурятского автономного округа от 7 декабря 2004 года № 475-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий специалистов в Агинском Бурятском автономном округе» (в редакции Закона округа от 26 февраля 2008 года № 833-ЗАО);

Постановление Главы администрации Агинского Бурятского автономного округа от 5 июля 2006 года № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов» (в редакции Постановления Главы Администрации округа от 5 апреля 2007 года № п-112);

Закон Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 7 мая 2005 года № 21-ОкЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе»;

Закон Эвенкийского автономного округа от 8 сентября 2005 года № 520 «О порядке признания граждан малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

### **Образования:**

Постановление Правительства Республики Хакасия от 22 января 2008 года № 01 «О выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений Республики Хакасия»;

Закон Республики Бурятия от 2 ноября 2007 года № 2618-III «О компенсациях части затрат муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Бурятия при организации горячего питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»;

Закон Читинской области от 9 октября 1997 года № 98-ЗЧО «Об образовании» (в последней редакции Закона Читинской области от 28 февраля 2008 года № 1122-ЗЧО);

Закон Агинского Бурятского автономного округа от 5 мая 2000 года № 125-ЗАО «Об образовании» (в последней редакции Законов Агинского Бурятского автономного округа от 17 июля 2007 года № 779-ЗАО);

Закон Читинской области от 6 октября 2005 года № 713-ЗЧО «О начальном профессиональном образовании» (в последней редакции Законов Читинской области от 28 февраля 2008 года № 1123-ЗЧО);

Закон Читинской области от 5 апреля 2007 года № 912-ЗЧО «Об областной целевой программе «Образование и наука (2007-2008 годы)»;

Закон Агинского Бурятского автономного округа от 11 июля 2005 года № 546-ЗАО «Об утверждении окружной целевой Программы «Развитие образования Агинского Бурятского автономного округа на 2006-2010 годы» (в



последней редакции Закона Агинского Бурятского автономного округа от 23 октября 2007 года № 793-ЗАО);

Закон Томской области от 7 февраля 2006 года № 19-ОЗ «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании в Томской области»;

Закон Республики Тыва от 24 июля 1995 года № 336 «Об образовании» (с изменениями, внесенными от 23 июля 2007 года № 259 ВХ-П).

### **Здравоохранения:**

Постановление Правительства Республики Алтай от 7 августа 2006 года № 195 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих на территории Республики Алтай»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29 января 2002 года № 36 «О Правилах обязательного медицинского страхования»;

Закон Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 79-ЗС «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» (с изменениями от 12 ноября 2007 года).

### **Сельского хозяйства:**

Закон Томской области от 6 июля 2001 года № 81-ОЗ «О племенном животноводстве в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 12 ноября 2004 года № 239-ОЗ);

Постановление Администрации Читинской области от 12 сентября 2006 года № 234-А/и «Об утверждении Правил предоставления за счет средств областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности» (в редакции постановления Администрации Читинской области от 4 апреля 2008 года № 28, от 4 мая 2008 года № 66);

Постановление Главы Администрации Агинского Бурятского автономного округа от 5 июля 2006 года № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов» (в редакции постановления Главы Администрации Агинского Бурятского автономного округа от 5 апреля 2007 года № п-112);

Постановление Администрации Читинской области от 10 августа 2006 года № 209-А/п «Об утверждении Порядка использования средств областного бюджета на финансирование научно-исследовательских работ и подготовку кадров в агропромышленном комплексе»;

Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 года № 986 ВХ-1 «О крестьянском (аратском) хозяйстве» (с изменениями от 28 мая 2007 года № 70-ВХ-П).

Из числа указанных выше актов более трех месяцев не приводятся в соответствие федеральному законодательству 5 актов:

Постановление Администрации Алтайского края от 28 ноября 2007 года № 550 «Об организации строительства (приобретения) жилья в сельской местности за счет бюджетных средств и собственных средств граждан в рамках реализации краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

Экспертное заключение от 1 февраля 2008 года.

Прокуратурой края на основании экспертного заключения отдела 8 февраля 2008 года принесен протест.

Согласно письму Администрации края от 4 марта 2008 года, подготовлен и находится в стадии согласования проект нормативного правового акта о внесении изменений в указанное Постановление.

Закон Эвенкийского автономного округа от 6 мая 1999 года № 141 «О северном оленеводстве».

Постановление Правительства Республики Хакасия от 22 января 2008 года № 01 «О выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений Республики Хакасия».

Экспертное заключение от 21 февраля 2008 года № 41/1 направлено в орган принявший данный нормативный правовой акт – Правительство Республики Хакасия.

Для принятия мер прокурорского реагирования копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Республики Хакасия.

16 мая 2008 года в Отдел экспертизы законодательства и ведения регистров в Республике Хакасия поступил проект постановления Правительства Республики Хакасия о внесении изменений в указанный нормативный правовой акт.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 18 апреля 2008 года по заявлению прокурора республики постановление Правительства Республики Хакасия в части, не предусматривающей выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководства без учета компенсаций за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, а также отчислений по единому социальному налогу, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и страховым взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, признано противоречащим федеральному законодательству, недействующим.

Решение Верховного суда Республики Хакасия обжаловано Правительством Республики Хакасия, информация о результатах обжалования не поступала.

Закон Республики Бурятия от 2 ноября 2007 года № 2618-III «О компенсациях части затрат муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Бурятия при организации горячего питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Экспертное заключение от 12 марта 2008 года направлено в орган принявший нормативный правовой акт.

Для принятия мер прокурорского реагирования копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Бурятия.

27 марта 2008 года получен ответ прокуратуры Республики Бурятия, согласно которому Министерством образования и науки Республики Бурятия представлен проект Закона Республики Бурятия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Бурятия государственными полномочиями при осуществлении деятельности по организации горячего питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях в Республике Бурятия». В проекте учтены указанные в экспертном заключении замечания.

18 апреля 2008 года получен ответ Председателя Народного Хурала Республики Бурятия, в котором сообщено, что в настоящее время разрабатывается законопроект по данному вопросу.

Закон Республики Тыва от 24 июля 1995 года № 336 «Об образовании» (с изменениями, внесенными от 23 июля 2007 года № 259 ВХ-П).

Экспертное заключение от 13 марта 2008 года направлено для приведения в соответствие федеральному законодательству в Законодательную палату Великого Хурала и прокуратуру Республики Тыва, для принятия мер прокурорского реагирования.

На момент предоставления информации разработан проект закона Республики Тыва «О внесении изменений в Закон Республики Тыва

«Об образовании» с учетом всех изменений федерального законодательства в области образования.

Таким образом, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу принимаются необходимые и достаточные меры по приведению нормативных правовых актов в соответствие федеральному законодательству. Доводы, изложенные в экспертных заключениях, органами власти учитываются при принятии нормативных правовых актов в новой редакции, внесении в них изменений.

*На территории Сибирского федерального округа действует 1 нормативный правовой акт, в отношении которого вынесено судебное решение (на время предоставления предыдущей информации действовало 2 акта):*

Решение Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края от 25 октября 2006 года № 10 «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению». Решением Арбитражного суда Алтайского края от 16 мая 2007 года, оставленным без изменения постановлением Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 5 июля 2007 года, Решение признано недействующим в части установления нормативов потребления сжиженного углеводородного газа (приложение № 4), как несоответствующее требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 373. В письме прокуратуры Алтайского края от 1 ноября 2007 года сообщено, что председателем Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации принята жалоба Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края и принесено кассационное представление об отмене судебных актов по данному делу.

В целях предотвращения принятия нормативных правовых актов, содержащих противоречия федеральному законодательству, которые на практике могут привести к нарушениям прав и свобод граждан, отделы Управления Министерства юстиции по Сибирскому федеральному округу в субъектах Российской Федерации рассматривают проекты нормативных правовых актов, принимают участие в их обсуждении на рабочих группах и заседаниях комитетов и комиссий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во 2 квартале 2008 года проведена правовая оценка 79 проектов нормативных правовых актов, из них 30 – в жилищной сфере, 21 – здравоохранения, 16 – в сфере образования, 12 – сельского хозяйства. По результатам правовой оценки в отношении проектов нормативных правовых актов Алтайского края (1), Новосибирской области (1), Республики Хакасии (1), Республики Алтай (1) высказывались замечания, в дальнейшем учтенные органами государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативных правовых актов.

***Согласно планам законопроектной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации во 2 полугодии 2008 года планируется урегулировать вопросы:***

***в сфере обеспечения граждан жильем:***

ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и определения общей площади предоставляемого жилого помещения (в Республике Алтай);

предоставления отдельным категориям граждан субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (в Новосибирской области);

проведения эксперимента по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме (в Томской области);

установления минимального размера софинансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств местных бюджетов (в Томской области);

запланировано принятие целевых программ «Жилище» (в Республике Алтай, Томской области), «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (в Республике Алтай), «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (в Республике Алтай);

**в сфере здравоохранения:**

иммунопрофилактики инфекционных заболеваний; реабилитация инвалидов и детей-инвалидов (в Республике Алтай);

профилактики внутрибольничных инфекций в акушерских стационарах; комплексной информатизации и компьютеризации системы здравоохранения (в Омской области);

установления социальных и иных гарантий для работников здравоохранения; льготного лекарственного обеспечения (в Томской области);

**в сфере сельского хозяйства:**

государственной поддержки животноводства (в Кемеровской области, Республике Бурятия);

стимулирования развития интегрированных структур в сельском хозяйстве (в Республике Бурятия);

встречного (долевого) финансирования системы негосударственного пенсионного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (в Республике Бурятия);

**в сфере образования:**

начального профессионального и среднего профессионального образования (в Республике Алтай, Новосибирской области);

совершенствования механизма материального стимулирования педагогических работников; модернизация школьных пищеблоков и обеспечение сбалансированным питанием учащихся (в Томской области);

утверждения целевой программы в сфере развития образования (Республика Алтай).

Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере приоритетных национальных проектов предусмотрено планами законопроектной деятельности органов государственной власти Республики Алтай, Красноярского края, Иркутской, Кемеровской, Омской, Новосибирской, Томской областей.

В настоящее время в регионах продолжается принятие нормативных правовых актов в данной сфере и приведение законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством.

**Результаты природоохранной деятельности  
на территории Томской области  
департамента природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Томской области и ОГУ  
«Облкомприрода» за 1 полугодие 2008 года**

<i>Показатель</i>	<i>Фактически за 1 полугодие 2008 года</i>	<i>В % к соотв. Периоду 2007 года</i>
<b>1. Обеспечение дохода консолидированного бюджета области</b>		
1.1. Сбор платежей за загрязнение окружающей среды в доход консолидированного бюджета области (млн. руб.)*	118.6	107
1.2. Взыскание штрафов, претензий, исков за нарушения природоохранного законодательства в доход местных бюджетов (млн. руб.)	1.27	84
1.3. Экономия средств областного бюджета за счет разработки разрешительных документов организациям бюджетной сферы (кол-во/млн. руб.)	47 1.1	175
1.4. Сокращение транзакционных издержек (млн. руб.)	7.7	140
<b>2. Управление природными ресурсами</b>		
2.1. Распределение квот на вылов рыбы (тыс. тонн)	1.7	106
2.2. Закрепление рыбопромысловых участков (кол-во)	107	280
2.3. Проведение Дней Департамента в муниципальных образованиях (кол-во)	6	150
<b>3. Государственный экологический и геологический контроль</b>		
3.1. Проведение проверок (кол-во)	1422	131
3.2. Выявление нарушений (кол-во)	1696	106
3.3. Наложение штрафов (кол-во)	386	134
3.4. Ликвидация несанкционированных свалок (га)	203	119
<b>4. Осуществление полномочий в области водных отношений</b>		
4.1. Заключение договоров (принятие решений о предоставлении водных объектов в пользование) (кол-во)	72	-
4.2. Разработка проектов расчистки русел рек (кол-во)	3	-
4.3. Реализация мероприятий Концепции по обустройству р.Ушайка: расчищено (км)	1.6	-
ликвидировано несанкционированных выпусков сточных вод (кол-во)	8	
ликвидировано свалок (кол-во)	5	
<b>5. Охрана атмосферного воздуха</b>		
5.1. Организации, осуществляющие деятельность в соответствии с установленными нормативами выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (кол-во)	1193	103
5.2. Объем нормативного выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух (тыс.т.)	102.4	107
5.3. Утилизация (обезвреживание) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (тыс.т.)	32.6	101
<b>6. Обращение с отходами производства и потребления</b>		
6.1. Внедрение технологии переработки отходов (тонн)	960	160
6.2. Утилизация (захоронение) бытовых отходов в соответствии с установленными требованиями (тыс. тонн)	65.5	138
<b>7. Сохранение биоразнообразия</b>		
7.1. Охрана объектов животного мира: выявлено нарушений (кол-во)	127	-
устранено нарушений (кол-во)	116	-
7.2. Утверждение режима охраны и использования особоохраняемых природных территорий Томской области (кол-во)	12	-
7.3. Обеспечение функционирования действующих особо охраняемых природных территорий (тыс. га)	1913.4	100.2

Показатель	Фактически за 1 полугодие 2008 года	В % к соотв. Периоду 2007 года
7.4. Посадка деревьев и кустарников (кол-во)	19046	116
<b>8. Обеспечение населения оперативной информацией о состоянии окружающей среды</b>		
8.1. Публикации экологических материалов в газетах, выпуск телесюжетов, выступлений на радио (кол-во)	608	126

\* – совместно с Управлением федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору Ростехнадзора по Томской области.

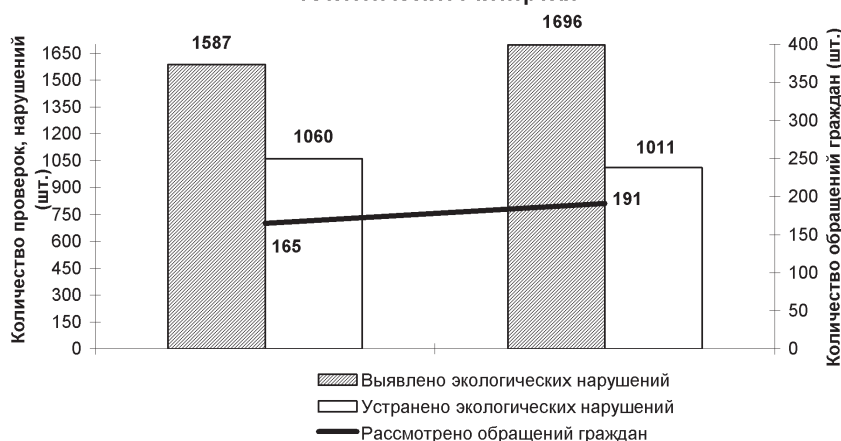
**Развитие системы непрерывного экологического образования.**

В экологических мероприятиях приняли участие более 4000 детей и взрослых, оказана консультативная и методическая помощь 600 природопользователям.

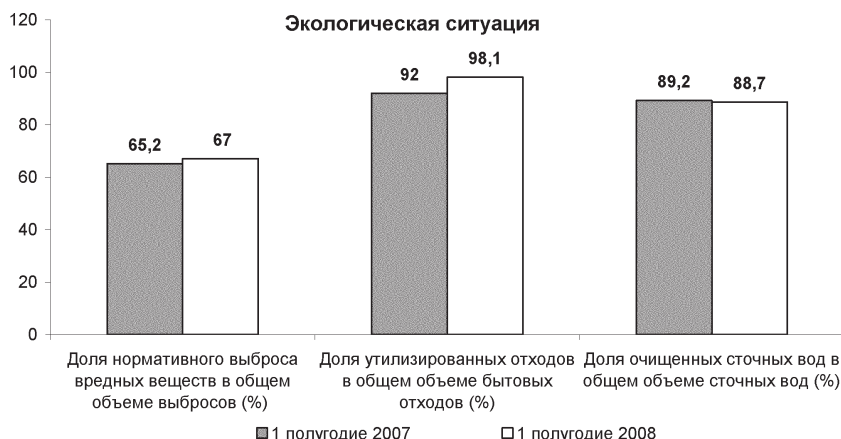
Проведены всероссийская, межрегиональная и региональная конференции, 14 областных и 12 городских экологических конференций, семинаров, олимпиад, конкурсов, а также дни защиты от экологической опасности.

На сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды и ОГУ «Облкомприрода» green.tsu.ru зарегистрировано более 18 000 посещений.

**Осуществление государственного экологического и геологического контроля**



**Экологическая ситуация**



**Оценка достигнутых результатов:**

**Снижение вредного воздействия на окружающую среду – 2.5 %.**

И. о. начальника Департамента  
И.Г. Тарасов

Директор ОГУ «Облкомприрода»  
С.Н. Воробьев



**Государственная Дума Томской области**  
**Россия, 634032, г. Томск, пл. Ленина, 6**  
**duma@tomsk.gov.ru / www.duma.tomsk.ru**

Ответственный за выпуск: Р. Дорош

Сдано в набор 25.07.2008

Подписано 30.07.2008 Опубликовано 30.07.2008

Тираж 50 экз.

Отпечатано: Копировально-множительное бюро  
Государственной Думы Томской области