



Административная реформа в Российской Федерации: история, современное состояние

Н.М. Награблина

**председатель Комитета экономико-правовой экспертизы
Департамента инвестиций и экономико-правовой экспертизы
Администрации Томской области**



Административная реформа

- реформа местного самоуправления;
- разграничение полномочий между различными уровнями публичной власти;
- реформа государственной службы;
- реформа бюджетной системы;
- «собственно административная реформа», связанная с изменением системы и структуры государственных органов исполнительной власти.



Мнение зарубежных экспертов

то «что на первый взгляд может показаться взаимосвязанной программой реформ, в реальности превратилось в довольно разрозненный набор инициатив, реализуемых в условиях сжатых сроков и потому создающих риск неудачи реформ»



Мнение зарубежных экспертов

(продолжение)

Если сейчас реформы будут восприняты как неэффективные и граждане не увидят ощутимых результатов в плане повышения доступности и качества государственных услуг, то процесс реформирования, несомненно, затормозится в предстоящий предвыборный период, и следующий шанс заняться глубоко укоренившимися структурными проблемами в российской системе государственного управления может наступить нескоро. Это в первую очередь негативно скажется на конкурентноспособности российской экономики в среднесрочной перспективе.



Цель административной реформы

совершенствование способности
государства реализовывать
политику, предписанную законом;
сделать государство социально
более сплоченным и сильным,
«приблизить» его к гражданину и
обеспечить всеобъемлющую
конкурентоспособность страны



Особенности реализации административной реформы в Российской Федерации

- Доминирующая роль федеральных властей в процессе проектирования реформ;
- Зачастую закрытый характер работы по разработке реформы;
- Особенности разработки «пилотных» проектов и предоставления методической поддержки;
- Особенности применения законодательного инструмента проведения реформ;
- Недостаточный учет ограничений субъектов Российской Федерации в части ресурсной обеспеченности и потенциала реализации реформ;
- Отсутствие надежных механизмов мониторинга



Инструменты административной реформы

- Законодательство, методическое сопровождение.
- Инструменты, связанные с обеспечением развития, управлением изменениями (сетевые структуры общения и формирование коалиций (выявление и воспитание проводников перемен), интерактивное обучение и совещания по обмену опытом, схемы ротации государственных служащих).
- Бюджетные стимулы и иные финансовые инструменты: сокращение федеральных трансфертов, создание бюджетных стимулов (формирование механизмов финансирования для разработки проведения реформ, предоставление финансовой поддержки из бюджета в обмен на продвижение реформ, увязка повышенных (разовых или постоянных) трансфертов с достижением определенных результатов).



Причины актуальности разграничения полномочий

- от разграничения полномочий напрямую зависит эффективность организации публичной власти на всех уровнях, ориентированной на оказание специфических услуг публично-правового характера и их доступность для потребителей государственных услуг;
- разграничение полномочий предопределяет экономическую основу деятельности РФ и субъектов РФ, муниципальных образований, включая разграничения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы;
- разграничение полномочий на долговременной основе обеспечивает стабильность и преемственность публичной власти, открытость и доступность системы органов государственной власти, органов местного самоуправления для граждан и в конечном итоге предопределяет доступность и качество оказываемых публично-правовых услуг.



Правовые основы разграничения полномочий между различными уровнями публичной власти

- Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 31 декабря 2005 года N 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 года N 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»



Возможные критерии разграничения полномочий

- доступность публично-правовых услуг для потребителей (причем в качестве потребителей в зависимости от характера оказываемых услуг могут выступать различные субъекты: человек (гражданин), организация, муниципальное образование, общество);
- реализуемость услуг на определенном уровне публичной власти (обеспеченность ресурсами);
- эффективность и экономическая целесообразность оказания услуг на определенном уровне публичной власти



Справка о планах проведения административной реформы

I этап (1992-1993) – «департизация» государственного аппарата и формирование конкретных органов исполнительной власти;

II этап (1996-1998) – аналитическая работа по обоснованию необходимости подготовки концепции новой системы исполнительной власти

III этап (1999-2000) – разработка Концепции государственного строительства, отложение административной реформы

IV этап (2003-2005) – формулировка основных положений реформы в Посланиях Президента РФ в 2003, 2004 годах.

Реализация административной реформы по направлениям:

- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- реформирование государственной службы;
- совершенствование управленческих процедур

V этап (2006-2008) – одобрение Концепции административной реформы, ее реализация