Проект
Приложение к постановлению
Государственной Думы Томской области
от_____№_____

# ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## О государственной молодежной политике в Томской области

Настоящий Закон определяет принципы, цели, основные направления и меры реализации государственной молодежной политики в Томской области и призван содействовать социальному становлению, духовному, физическому развитию молодежи, реализации ее потенциала в интересах общества.

### Глава 1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### Статья 1. **Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией государственной молодежной политики на территории Томской области.

Действие настоящего Закона распространяется на молодежные и детские объединения, на отдельных молодых граждан, на некоммерческие молодежные организации, созданные на территории Томской области в установленном Законом порядке, если иное не установлено федеральными законами, настоящим Законом и иными Законами Томской области.

Государственная молодежная политика в Томской области является составной частью социально-экономической политики Томской области и представляет собой деятельность органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц, направленную на создание правовых, экономических, социальных условий, гарантий и стимулов для обеспечения социально-экономического, культурного, духовного и физического развития молодежи, а также на соблюдение ее прав на территории

Томской области.

Статья 2. **Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

молодежь (молодые граждане) - граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет;

молодая семья - семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей;

межмуниципальные целевые программы, проекты, мероприятия по работе с молодежью - программы, проекты, мероприятия по работе с молодежью, предназначенные для осуществления на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов Томской области;

общественно-полезная инициатива молодых граждан – стремление к новым формам деятельности в управлении обществом, в решении социально-значимых проблем;

патриотическое воспитание молодежи - многоплановая, систематическая, целенаправленная и скоординированная деятельность государственных органов, общественных объединений и организаций по формированию у молодежи высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга, важнейших конституционных обязанностей по защите интересов общества;

региональные программы – комплексные программы решения значимых социально-экономических проблем региона; представляют часть федеральных программ или являются самостоятельными;

студенческий отряд – форма организации студентов образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования различных форм обучения, добровольно изъявивших желание участвовать в социально значимой деятельности;

талантливая молодежь - граждане Российской Федерации, обладающие высоким

уровнем развития способностей, проявляющихся в достижениях, важных для развития различных областей и сфер деятельности.

Статья 3. **Законодательство о государственной молодежной политике Томской области**

Законодательство Томской области о работе с молодежью основывается на Конституции Российской Федерации, соответствующих федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Уставе (Основном Законе) Томской области и состоит из настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Томской области, принятых в целях реализации вопросов государственной молодежной политики.

Статья 4. **Цель и основные задачи государственной молодежной политики**

Главная цель государственной молодежной политики в Томской области – развитие и реализация потенциала молодежи в интересах общества.

Основными задачами государственной молодежной политики являются:

- обеспечение высокого уровня гражданской активности, нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- обеспечение высокого уровня трудоустройства молодежи;
- развитие предпринимательской деятельности молодежи;
- обеспечение низкого уровня криминализации в молодежной среде;
- вовлеченность молодежи в общественно-политическую жизнь области;
- улучшение жилищных условий молодых семей при государственной поддержке.

Статья 5. **Принципы государственной молодежной политики**

Государственная молодежная политика осуществляется в соответствии с основными направлениями молодежной политики в Российской Федерации и строится на основе следующих принципов:

- сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;

- привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом;

- обеспечения правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;

- предоставления молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

- приоритета общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодежи.

## Глава 2. **УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

### Статья 6. **Реализация государственной молодежной политики в Томской области**

В реализации государственной молодежной политики в Томской области участвуют:

- органы государственной власти Томской области, областные государственные учреждения;

- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области и муниципальные учреждения;

- молодежные и детские общественные объединения, иные некоммерческие организации, граждане, осуществляющие работу с молодежью.

Статья 7. **Полномочия органов государственной власти Томской области по реализации государственной молодежной политики**

1. К полномочиям органов государственной власти Томской области по реализации государственной молодежной политики относятся:

- разработка и установление мер по реализации государственной молодежной политики Томской области;

- создание органов исполнительной власти, осуществляющих функции по реализации молодежной политики;

- определение порядка и условий предоставления государственной поддержки по основным направлениям государственной молодежной политики в Томской области;

- создание областных государственных учреждений по работе с молодежью;

- осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

- установление мер поддержки и стимулирования организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики Томской области;

- информационно-методическое обеспечение государственной молодежной политики Томской области;

- обеспечение взаимодействия молодежных и детских общественных объединений, и иных некоммерческих организаций, выполняющих работу по реализации государственной молодежной политики Томской области.

2. Реализация мер государственной молодежной политики Томской области осуществляется Администрацией Томской области, ее структурными подразделениями, иными исполнительными органами государственной власти Томской области в соответствии с их компетенцией, установленной Уставом (Основным Законом) Томской области, иными законами Томской области, нормативными правовыми актами Губернатора Томской области и Администрации Томской области.

Статья 8. **Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по реализации государственной молодежной политики**

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области могут наделяться законами Томской области отдельными государственными полномочиями Томской области по работе с молодежью, в том числе в части реализации государственной молодежной политики Томской области.

Статья 9. **Участие молодежных и детских общественных объединений в реализации государственной молодежной политики**

1. Молодежные и детские общественные объединения имеют право:

- готовить доклады Губернатору Томской области и Администрации Томской области о положении детей и молодежи, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики Томской области;

- участвовать в подготовке и обсуждении проектов областных целевых программ по вопросам государственной молодежной политики.

2. Представители молодежных и детских общественных объединений имеют право участвовать в заседаниях Государственной Думы Томской области и Администрации Томской области при принятии ими решений по вопросам, затрагивающим интересы молодежи и детей Томской области.

Статья 10. **Участие молодых граждан в формировании и реализации государственной молодежной политики**

1. Молодые граждане имеют право участвовать в формировании и реализации молодежной политики непосредственно или через молодежные объединения путем внесения предложений для рассмотрения в органах государственной власти Томской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Томской

области, осуществляющих меры в сфере молодежной политики, а также путем участия в конкурсах программ (проектов) молодежных объединений и иными способами, предусмотренными федеральным законодательством и законодательством Томской области.

### Статья 11. **Совещательные, консультативные, экспертные органы по работе с молодежью**

1. Для повышения эффективности работы с молодежью при органах государственной власти Томской области могут создаваться совещательные, консультативные и экспертные органы по работе с молодежью из числа представителей молодежных и детских общественных объединений, научных и образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем молодежи и работе с молодежью.

2. Полномочия, порядок образования, условия деятельности, персональный состав указанных органов устанавливаются соответствующими органами государственной власти Томской области, при которых они создаются.

## Глава 3. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### Статья 12. **Основные направления государственной молодежной политики**

1. Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

- государственная поддержка молодежи в сфере труда и занятости;
- государственная поддержка в развитии предпринимательской деятельности молодежи;
- государственная поддержка обеспечения жильем молодых семей;
- государственная поддержка талантливой молодежи;

- государственная поддержка общественно – полезных инициатив молодых граждан;

- информационное обеспечение молодежи и государственной молодежной политики;

- патриотическое воспитание молодых граждан;

- летний отдых и оздоровление молодежи;

- социальная адаптация молодых граждан;

- содействие международному молодежному сотрудничеству.

Статья 13. **Государственная поддержка молодежи в сфере труда и занятости**

1. Государственная поддержка молодежи в сфере труда и занятости реализуется в следующих формах:

- взаимодействия с учреждениями высшего и среднего профессионального образования по трудоустройству выпускников;

- изучения планов и намерений молодежи в сфере труда и профессионального обучения;

- организации занятий, конкурсов, деловых игр, соревнований в сфере формирования трудовых навыков;

- обучения успешному взаимодействию в сфере деловых отношений, учебной и профессиональной карьеры;

- поддержки движения студенческих отрядов, содействия предоставлению временной работы для молодых граждан;

- содействия созданию на территории Томской области специализированных молодежных бирж труда, центров по трудоустройству, социальной и психологической адаптации выпускников образовательных учреждений.

- реализацию мероприятий, способствующих развитию трудового опыта молодых граждан, на базе временных рабочих мест в организациях.

Статья 14. **Государственная поддержка в развитии предпринимательской деятельности молодежи**

1. Для развития предпринимательской деятельности молодежи осуществляются следующие меры:

- формирование и реализация системы государственных мер по материально-технической и финансовой поддержке деятельности молодежных учебных организаций, бизнес-инкубаторов, учебно-деловых центров, постоянно действующих выставок для начинающих предпринимателей;

- проведение конкурсов среди молодежи по перспективным бизнес-идеям, на лучшую организацию молодежного предпринимательства.

- организация обучения и информирования молодежи по основам предпринимательской деятельности.

2. Государственная поддержка в развитии предпринимательской деятельности молодежи оказывается через создание правовых, организационных и экономических условий для привлечения молодежи к предпринимательской деятельности.

Статья 15 . **Государственная поддержка обеспечения жильем молодых семей**

1. Государственная поддержка молодых семей в решении жилищных проблем обеспечивается посредством:

- формирования инфраструктуры поддержки и развития сферы строительства жилья для молодых семей;

- предоставления молодым семьям средств на строительство, приобретение жилья;

2. Порядок и условия предоставления государственной поддержки молодым семьям, определяются действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 16. **Государственная поддержка талантливой молодежи**

1. Государственная поддержка талантливой молодежи оказывается в следующих формах:

- учреждения премий в различных сферах интеллектуальной и творческой деятельности молодежи;

- предоставления на конкурсной основе грантов на реализацию проектов в сфере интеллектуальной и творческой деятельности молодежи;

- выплаты на конкурсной основе стипендий;

- содействия практическому внедрению разработок молодых ученых через поддержку инновационных программ и центров, проведение ярмарок интеллектуального творчества;

- организации и проведения конкурсов, фестивалей, смотров, концертов, выставок, конференций с целью выявления и распространения творческих достижений молодых граждан;

- содействия в организации и проведении мероприятий с целью трудоустройства и профессиональной адаптации молодых ученых и специалистов;

- обеспечения участия представителей талантливой молодежи в областных межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах творчества молодежи;

- содействия в обеспечении доступа талантливой молодежи к программам обучения, переподготовки и стажировки в образовательных учреждениях зарубежных стран.

Статья 17**. Государственная поддержка общественно – полезных инициатив молодых граждан**

1. Государственная поддержка общественно полезных инициатив молодых граждан в Томской области оказывается в следующих формах:

- предоставления на конкурсной основе молодым гражданам грантов на реализацию проектов и программ по социально-значимым проблемам молодежи Томской области;

- оказания методической, консультативной, информационной поддержки

различных форм молодежного самоуправления;

- формирования и развития системы работы по выявлению и привлечению на государственную гражданскую и муниципальную службу молодежи, имеющей способности к участию в управлении обществом и соответствующую этому профессиональную подготовку.

Статья 18. **Информационное обеспечение молодежи и государственной молодежной политики**

1. Информационное обеспечение молодежи и государственной молодежной политики осуществляется посредством:

- формирования механизма подготовки, обработки и распространения на территории области целевой информации для молодежи;

- размещения информации о реализации государственной молодежной политики, ситуации в молодежной среде и достижениях молодежи в средствах массовой информации;

- размещения в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования сведений о событиях, социально значимых мероприятиях в сфере молодежной политики;

- издания информационных, тематических, справочных материалов по направлениям молодежной политики.

Статья 19. **Патриотическое воспитание молодых граждан**

1. Органы государственной власти Томской области проводят работу по патриотическому воспитанию молодежи в соответствии с действующим законодательством.

2. В целях содействия патриотическому воспитанию молодежи органы государственной власти осуществляют:

- методическую поддержку деятельности по патриотическому воспитанию

молодежи в муниципальных образованиях Томской области;

- меры государственной поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений и иных некоммерческих организаций, обеспечивающих эффективное функционирование системы гражданского и патриотического воспитания молодежи;

- создание условий межкультурного взаимодействия молодежи, профилактика межнациональных конфликтов;

- проведение областных и межмуниципальных массовых молодежных мероприятий и акций;

- создание условий для социализации молодежи, по формированию правовой и политической культуры, активной гражданской позиции в молодежной среде.

Статья 20. **Летний отдых и оздоровление молодежи**

1. Летний отдых и оздоровление молодежи организуются специально уполномоченными исполнительными органами государственной власти Томской области в сфере социальной защиты населения и образования, специально уполномоченным органом исполнительной власти Томской области в сфере государственной молодежной политики во взаимодействии с иными органами исполнительной власти Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области и проводятся в специализированных и профильных лагерях, оздоровительных центрах, а также на оздоровительных площадках по месту жительства и в других местах организованного отдыха.

Статья 21. **Социальная адаптация молодых граждан**

1. Система мер по социальной адаптации молодых граждан включает в себя:

- профилактику безнадзорности, беспризорности, правонарушений и экстремизма в молодежной среде;

- содействие функционированию специализированных организаций, осуществляющих психологическую помощь, иную помощь по социальной адаптации

молодых граждан, употреблявших наркотики, вернувшихся из мест исполнения наказания в виде лишения свободы или специальных учебно-воспитательных учреждений;

- оказание содействия в организации воспитательных и разъяснительных мероприятий, направленных на профилактику алкоголизма, наркомании, и иных негативных проявлений среди молодежи;

- профилактику СПИДа, ВИЧ-инфекций, заболеваний, передающихся половым путем, в молодежной среде;

- развитие навыков здорового образа жизни, привлечение молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом, популяризацию массовых видов спорта;

- пропаганду здорового образа жизни, формирование негативного отношения к употреблению табака, алкоголя, наркотиков.

- поддержка молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

- проведение областных и межмуниципальных массовых профилактических молодежных мероприятий и акций.

- поддержка молодых семей в решении нравственных, социально-психологических проблем.

Статья 22. **Содействие международному молодежному сотрудничеству**

1. Содействие развитию международного молодежного сотрудничества оказывается путем:

- заключения и реализации в установленном порядке договоров с иностранными государствами о молодежных обменах, а также включения молодых граждан в систему международных образовательных, культурных, научно-технических, социальных и иных программ;

- оказания помощи организаторам и участникам молодежных обменов с иностранными государствами в получении информации, разработке документов и подборе партнеров в области международного сотрудничества молодежи.

Статья 23. **Финансовое обеспечение государственной молодежной политики в Томской области**

Финансовое обеспечение государственной молодежной политики осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Статья 24. **Осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью**

1. Реализация государственной молодежной политики Томской области осуществляется на основе принципов программно-целевого планирования путем разработки, принятия и исполнения региональных и межмуниципальных программ по работе с детьми и молодежью.

2. Разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ по работе с детьми и молодежью осуществляется с привлечением молодежных и детских общественных объединений и иных некоммерческих организаций, молодых граждан, других заинтересованных лиц в порядке, установленном законодательством Томской области.

3. Принятие региональных и межмуниципальных программ по работе с детьми и молодежью не является основанием для исключения из состава иных областных и межмуниципальных целевых программ мероприятий по решению вопросов, затрагивающих интересы детей и молодежи.

4. Организация и проведение мероприятий по работе с детьми и молодежью осуществляется молодежными и детскими общественными объединениями, и иными некоммерческими организациями, выполняющими работу по реализации государственной молодежной политики Томской области в порядке, установленном законодательством Томской области.

## Глава 4. **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### Статья 25. **Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Томской области от 14.06.2000 № 24-ОЗ «О государственной молодежной политике в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2000, № 25 (47), решение от 30.05. 2000 № 525);

Закон Томской области от 08.08.2001 № 86-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области «О государственной молодежной политике в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2001, № 36 (58), постановление от 31.07.2001 № 938).

Губернатор Томской области В.М.Кресс

**Пояснительная записка**
**к проекту закона Томской области**
**«О государственной молодежной политике в Томской области»**

Предлагаемый проект закона «О государственной молодежной политике в Томской области» разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р), Закона Томской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Томской области на период 2006-2010 годы» (в редакции Закона Томской области от 12.08.2008 № 167-ОЗ), Закона Томской области от 10.04.2006 № 53-ОЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области».

Законопроект регулирует общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственной молодежной политики на территории Томской области, определяет принципы, цели, основные направления и меры реализации государственной молодежной политики в Томской области.

Проектом предусмотрено осуществление финансового обеспечения государственной молодежной политики за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

С принятием представленного проекта закона признается утратившим силу Закон Томской области от 14.06.2000 № 24-ОЗ «О государственной молодежной политике в Томской области», отдельные нормы которого противоречат действующему законодательству.