

№ 23 (57)  
ДЕКАБРЬ  
2008



## МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



В издании размещены аннотации наиболее важных нормативных правовых актов и иных документов Российской Федерации с 24 ноября 2008 г. по 12 декабря 2008 г.

### КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 21.11.2008 № 1644

«О ПОМЕЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕРБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА БЛАНКАХ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Президентом РФ установлен новый случай использования Государственного герба РФ Федеральным конституционным законом «О Государственном гербе Российской Федерации» предусмотрено, что Президентом РФ могут быть установлены иные случаи использования Государственного герба РФ, помимо случаев, предусмотренных данным Законом. В соответствии с этим разрешено помещение Государственного герба РФ в многоцветном варианте на бланках законов РФ о поправке к Конституции РФ.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 219-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Муниципальным служащим могут присваиваться классные чины

В Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» включена новая статья, которой установлено, что классные чины муниципальных служащих могут быть предусмотрены законом субъекта РФ. Также законом субъекта РФ может быть определен порядок присвоения классных чинов, порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 221-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 26.3 И 26.11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Дополнены полномочия органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено содержание, развитие и организация эксплуатации речных портов, на территориях которых расположено имущество, находящееся в собственности субъекта РФ. Установлено также, что в собственности субъектов РФ может находиться имущество, расположенное на территориях речных портов, необходимое для их содержания, развития и организации их эксплуатации (за исключением видов имущества, перечень которых утверждается Правительством РФ).

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 222-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

---

В законодательные акты, регулирующие организацию местного самоуправления, внесены изменения, касающиеся порядка создания новых муниципальных образований

Предусмотрено, в частности, что законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы поселений, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений. Законами субъектов РФ должны устанавливаться также численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении референдума по указанным вопросам. Подробно регламентированы процедуры выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования и определен порядок перехода полномочий от ранее действовавших органов к новым органам местного самоуправления. В соответствии с другими изменениями, внесенными в указанные законодательные акты, организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения, исключены из перечня вопросов местного значения поселений и отнесены к вопросам местного значения муниципального района; поселения вправе только участвовать в мероприятиях по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 249-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4 И 12 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «Об ОБЩИХ  
ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Депутаты законодательных (представительных) органов субъектов РФ, избранные от партии, прекратившей свою деятельность, прекращают членство в соответствующей фракции

Новыми нормами Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что указанные депутаты вправе вступить в политическую партию, которая имеет фракцию в региональном законодательном органе и войти в данную фракцию; при этом выходить из нее они не вправе, также, как и другие депутаты – члены этой фракции.

Депутаты от партии, прекратившей свою деятельность, также вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями. Порядок деятельности и порядок формирования таких объединений (также, как и фракций) устанавливается

законом субъекта РФ или регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.12.2008 № 924  
«О ПОРЯДКЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ СОГЛАШЕНИЙ МЕЖДУ  
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О  
ПЕРЕДАЧЕ ИМИ ДРУГ ДРУГУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЧАСТИ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ»**

---

Определен порядок заключения соглашений о передаче полномочий между федеральными и региональными органами исполнительной власти

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти по соглашению с исполнительными органами государственной власти субъекта РФ могут передавать им осуществление части своих полномочий. Исполнительные органы государственной власти субъекта РФ также могут по соглашению с федеральными органами исполнительной власти передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Утвержденные Правительством РФ «Правила заключения и вступления в силу соглашений...» определили процедуру заключения указанных соглашений, установив, в частности, срок согласования проекта соглашения (2 недели, с возможностью продления на 1 месяц), орган, в который сторона-инициатор обращается в случае несогласования проекта в указанный срок (Правительственная комиссия по проведению административной реформы), обязанность направления проекта указанной комиссией, в случае соответствующего обращения высшего должностного лица субъекта РФ, в Правительство РФ для принятия окончательного решения. Соглашение утверждается распоряжением Правительства РФ.

Правилами установлены также особенности заключения соглашений о передаче полномочий в отношении объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности.

## **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**ПРИКАЗ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ ОТ 01.10.2008 № 306  
«Об УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ОТБОРА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВЫПОЛНЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ВЫСШИМИ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ И ПРОЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
РЕФОРМЫ В 2008 ГОДУ И МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ВЫСШИМИ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ И ПРОЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
РЕФОРМЫ В 2008 ГОДУ»**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.11.2008 № 12682.

---

Разработан Порядок проведения отбора по результатам выполнения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ программ и планов мероприятий по проведению административной реформы и проектов реализации административной реформы в 2008 году

Порядок определяет процедуры организации оценки отчетов указанных органов – участников конкурсного отбора для оказания поддержки проведения административной реформы в 2008 году. Согласно утвержденному Порядку, проведение оценки возложено на Комиссию по проведению в Минэкономразвития РФ конкурсного отбора программ и планов мероприятий по проведению административной реформы. По результатам оценки строятся рейтинги отчетов, в соответствии с их общим оценочным баллом. По итогам отбора участникам конкурсного отбора предоставляются средства федерального бюджета на финансирование, в том числе, подготовки методической базы по основным направлениям административной реформы, на проведение мониторинга качества государственного управления, на проекты по внедрению административных регламентов предоставления государственных услуг, на оплату труда работников, участвующих в проведении административной реформы.

#### РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.11.2008 № 1662-р

Правительством РФ разработана Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2008 – 2020 годы

В Концепции сформулированы цели, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, в сфере экономики, определена стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы, намечены цели и приоритеты внешнеэкономической политики, параметры пространственного развития российской экономики, задачи территориального развития. В частности, запланировано, что темпы роста экономики до 2020 года составят 106.5 процента в год, объем валового внутреннего продукта увеличится в 2.3 раза по сравнению с уровнем 2007 года, реальных располагаемых денежных доходов населения – в 2.6 раза, уровень бедности сократится до 6.2 процента. В приложениях к Концепции приведены: исходные условия и макроэкономические показатели инновационного развития экономики до 2020 года; структура добавленной стоимости по основным секторам экономики (в ценах 2007 года); динамика внешнего и внутреннего спроса; структура инвестиций в основной капитал по комплексам отраслей.

#### РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.11.2008 № 1663-Р

Определены Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2012 года

Основные направления – документ, определяющий приоритетные социально-экономические задачи на среднесрочную перспективу. В частности, предусмотрено осуществление масштабных проектов по трансформации экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это проекты, в частности, в области либерализации экономических институтов и усиления конкурентности предпринимательской среды, построения информационного общества, повышения эффективности отраслей экономики, создания новых региональных центров экономического роста. Макроэкономическая политика будет сосредоточена на таких приоритетных направлениях, как: снижение уровня инфляции к 2012 году до 7 процентов, обеспечение сбалансированности бюджета, обеспечение устойчивости и ликвидности банковской системы и финансовых рынков. В приложениях приведены целевые показатели и перечень проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства РФ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.11.2008 № 864  
«О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 22 ИЮЛЯ 2008 Г. № 148-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Правительством РФ определены федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие отдельные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности в соответствии с Градостроительным кодексом РФ

Установлено, что перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждаются Минрегионом РФ. Также установлено, что государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, и ведение реестра указанных организаций осуществляются Ростехнадзором.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.11.2008 № 867  
«О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ»

---

Согласование вопросов социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований возложено на Правительственную комиссию

В соответствии с утвержденным Положением основными задачами Комиссии, в частности, являются: обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по выработке основных направлений региональной политики в РФ, выработка предложений по разграничению полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления; обеспечение взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по вопросам подготовки схем территориального планирования РФ. Комиссия состоит из федеральной и региональной частей. Председателем Комиссии является Председатель Правительства РФ. Решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для федеральных органов исполнительной власти.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 26.11.2008 № 888  
«Об УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ  
ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

---

Разработан регламент Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»

Регламент устанавливает порядок осуществления Корпорацией возложенных на нее полномочий и функций, исполнения Корпорацией поручений Президента РФ и Правительства РФ, а также взаимодействия Корпорации с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований. В частности, установлено, что Корпорация участвует в подготовке материалов по разработке перспективного финансового плана РФ и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с бюджетным законодательством. Корпорация участвует в законопроектной деятельности по вопросам использования атомной энергии в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 26.11.2008 № 893  
«О ФОНДЕ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ЦЕНТРАЛЬНЫХ АППАРАТОВ И  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ»**

---

Правительством РФ издано Постановление о фонде оплаты труда работников федеральных органов исполнительной власти

В частности, федеральным органам исполнительной власти разрешено направлять в 2008 и 2009 годах образовавшуюся экономию бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплаты по оплате труда сверх установленного фонда оплаты труда, на материальное стимулирование профессиональной служебной деятельности (работы) федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Признаны утратившими силу отдельные акты Правительства РФ, касающиеся фонда оплаты труда работников федеральных органов исполнительной власти.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 27.11.2008 № 896  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ»**

---

Расширены полномочия органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов

Внесены изменения в Типовое положение об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 4 марта 2004 года № 136. В частности, установлено, что указанный орган осуществляет контроль за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, принимает участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в пределах Единой энергетической системы России по субъектам РФ, рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и привлекает к ответственности за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании цен.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 245-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ  
РОССИЙСКОГО КАЗАЧЕСТВА»**

---

Внесены изменения в Федеральный закон, определяющий правовые и организационные основы несения российским казачеством государственной службы

В частности, в перечень казачьих обществ включено районное (юртовое) казачье общество, которое создается путем объединения хуторских, станичных и городских обществ. Также установлено, что работу по взятию на себя обязательств по несению государственной и иной службы членами казачьих обществ, объединенных в войсковое казачье общество, организует его атаман. Определено, что атаман войскового казачьего общества утверждается Президентом РФ по представлению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 247-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

---

В КоАП РФ включены дополнительные составы административных правонарушений в области сельского хозяйства, ветеринарии и мелиорации земель

Административная ответственность установлена за нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, за сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, совершенные в период осуществления ограничительных мероприятий (карантина), а также за невыполнение законных требований лиц, уполномоченных на осуществление государственного ветеринарного надзора, о проведении противоэпизоотических и других мероприятий. В частности, нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных влечет наложение штрафа: на граждан – в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от пяти до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти до семи тысяч рублей или приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от девяноста до ста тысяч рублей или приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 09.12.2008 № 934  
«О ФЕДЕРАЛЬНОМ ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, УПОЛНОМОЧЕННОМ НА  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

---

На Министерство экономического развития РФ возложены отдельные полномочия при реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства»

Установлено, что Минэкономразвития РФ является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным утверждать форму перечня земельных участков, направляемого органами государственной власти субъектов РФ в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, а также состав прилагаемых к нему документов. Кроме того, Минэкономразвития РФ уполномочено устанавливать содержание и форму представления отчетности об осуществлении переданных Российской Федерацией субъектам РФ полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 220-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 17 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ»

---

Установлен запрет на приватизацию имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий и государственных учреждений, осуществляющих изготовление наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в РФ запрещен или ограничен

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 17 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» запрещается приватизация имущества государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, имущество которых находится в федеральной собственности, осуществляющих производство наркотических средств и психотропных

веществ, внесенных в Список I, в целях изготовления аналитических образцов, а также производство наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II. Запрещается приватизация имущества государственных или муниципальных унитарных предприятий и государственных учреждений, осуществляющих изготовление наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II. Установлено, что не подлежит приватизации и иным формам разгосударствления имущество предприятий, осуществляющих разработку, производство, изготовление, приобретение, использование, уничтожение инструментов или оборудования, применяемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, запрещается приватизация имущества предприятий и учреждений, входящих в единый технологический комплекс, связанный с производством наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II. (Напомним, что в Список I включены наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ; в Список II включены наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ.)

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 244-ФЗ  
«О ПЕРЕДАЧЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГРАНИЦАХ КУРОРТОВ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, В СОБСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ, ОБ ОТНЕСЕНИИ УКАЗАННЫХ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ К ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, СОБСТВЕННОСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И О  
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ  
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ»**

---

Определено право собственности на земельные участки, находящиеся в границах курортов федерального значения

В соответствии с принятым Федеральным законом из федеральной собственности в собственность субъектов РФ либо собственность поселений, муниципальных районов или городских округов подлежат передаче находящиеся в границах курортов федерального значения земельные участки: 1) которые заняты зданиями, строениями и сооружениями, находящимися в собственности субъектов РФ или, соответственно, муниципальных образований; 2) которые предоставлены органам государственной власти субъектов РФ (органам местного самоуправления) либо созданным ими казенным предприятиям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям или некоммерческим организациям; 3) предусматриваются федеральными законами (в отношении муниципальных земельных участков – законами субъектов РФ). Из федеральной собственности в собственность муниципальных районов или городских округов подлежат передаче и иные земельные участки, находящиеся в границах курортов федерального значения, за некоторыми исключениями.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия собственника имущества, обязан принять решение о передаче из федеральной собственности в собственность субъекта РФ или в муниципальную собственность указанных земельных участков в двухмесячный срок с даты поступления соответствующего предложения органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления.

С учетом указанных признаков определено право федеральной собственности, собственности субъектов РФ либо муниципальной собственности на земельные участки, находящиеся в границах курортов федерального значения, право федеральной собственности на которые не было зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним до дня вступления в силу данного Федерального закона.



## **ЖИЛИЩЕ**

ПРИКАЗ ФСБ РФ ОТ 27.10.2008 № 521

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ИНСТРУКЦИЮ О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В ОРГАНАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 31 ДЕКАБРЯ 2004 Г. № 909 (ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРИКАЗУ ФСБ РОССИИ ОТ 9 НОЯБРЯ 2005 Г. № 665)»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.12.2008 № 12785.

---

С 1 января 2009 года увеличены размеры денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим органов ФСБ РФ, проходящим военную службу по контракту, лицам, уволенным с военной службы из органов ФСБ РФ, и членам их семей

Установлено, что размеры денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в городах Москве и Санкт-Петербурге увеличены с 1500 рублей до 15000 рублей, в других городах и районных центрах – с 1200 рублей до 3600 рублей, в прочих населенных пунктах – с 900 рублей до 2700 рублей. Денежная компенсация выплачивается за счет средств ФСБ РФ в размерах, оговоренных договором найма (поднайма) жилья, но не более определенных размеров.

## **ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 20.11.2008 № 870

«Об УСТАНОВЛЕНИИ СОКРАЩЕННОЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ, ЕЖЕГОДНОГО ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОПЛАЧИВАЕМОГО ОТПУСКА, ПОВЫШЕННОЙ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ НА ТЯЖЕЛЫХ РАБОТАХ, РАБОТАХ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ И ИНЫМИ ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА»

---

Правительством РФ установлены компенсации работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными, опасными и иными особыми условиями труда

По результатам аттестации рабочих мест указанным категориям работников установлены следующие компенсации: сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю; ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – не менее 7 календарных дней; повышение оплаты труда – не менее 4 процентов тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда. Внесено дополнение в Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития РФ, в соответствии с которым Министерство будет устанавливать размеры компенсаций в зависимости от класса условий труда (сокращенная продолжительность рабочего времени, минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, минимальный размер повышения оплаты труда) данным категориям работников.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 26.11.2008 № 877

«О ПЕРЕНОСЕ ВЫХОДНЫХ ДНЕЙ В 2009 ГОДУ»

---

Выходной день с воскресенья 11 января 2009 года перенесен на пятницу 9 января 2009 года

Решение о переносе выходных дней принято Правительством РФ в целях рационального использования работниками выходных и праздничных дней. Напомним, что согласно статье 112 Трудового кодекса РФ нерабочими праздничными днями в Российской Федерации в январе являются Новогодние каникулы с 1 по 5 января

включительно, а также 7 января – Рождество Христово. Таким образом, первым рабочим днем в январе 2009 года будет являться воскресенье 11 января.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.12.2008 № 915  
«О РАЗМЕРАХ МИНИМАЛЬНОЙ И МАКСИМАЛЬНОЙ ВЕЛИЧИН ПОСОБИЯ ПО  
БЕЗРАБОТИЦЕ НА 2009 ГОД»**

---

Увеличена максимальная величина пособия по безработице на 2009 год

Напомним, что на 2009 год минимальная величина пособия по безработице была установлена в размере 850 рублей, а максимальная – в размере 3400 рублей. Новым Постановлением максимальная величина пособия увеличена на 1500 рублей и составит 4900 рублей. Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 10.11.2008 № 842 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2009 год».

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.12.2008 № 916  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПОТРЕБНОСТИ В ПРИВЛЕЧЕНИИ  
ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ И ФОРМИРОВАНИЯ КВОТ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ  
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Регламентирована процедура уменьшения размера ранее определенной потребности в привлечении иностранных работников

В «Правила определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 22.12.2006 № 783) включены нормы, регулирующие уменьшение размера определенной на текущий год потребности в привлечении иностранных работников и уменьшение размера квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу. Кроме этого, в частности, увеличен максимальный размер резерва квот, с 30 до 50 процентов утвержденного объема квот, для возможной корректировки квот по субъектам РФ.

## **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.11.2008 № 860  
«Об УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ  
И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ  
ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА I И II КВАРТАЛЫ 2008 Г.»**

---

Величина прожиточного минимума за первый квартал 2008 года по сравнению с IV кварталом 2007 года увеличилась более чем на 9 процентов. Во втором квартале 2008 года увеличение прожиточного минимума составило еще 5 процентов

Правительство РФ установило величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I и II кварталы 2008 года. Так, прожиточный минимум на душу населения с 4005 рублей за IV квартал 2007 года увеличен до 4402 рублей в первом квартале 2008 года и до 4646 рублей во втором квартале; для трудоспособного населения – с

4330 рублей до 4755 рублей и 5024 рублей за I и II квартал соответственно; для пенсионеров – с 3191 рубля до 3508 и 3694 рублей; для детей – с 3830 рублей до 4201 и 4448 рублей. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и статистических данных об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, а также данных о расходах по обязательным платежам и сборам. Прожиточный минимум предназначается, в частности, для оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.11.2008 № 866  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 15 ЯНВАРЯ 2007 Г. № 7 «О ПОРЯДКЕ ВЫПЛАТЫ ЕДИНОВРЕМЕННОГО  
ПОСОБИЯ НА ОБУСТРОЙСТВО УЧАСТНИКАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО  
ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ  
ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ, И ЧЛЕНАМ ИХ  
СЕМЕЙ»**

---

Определен размер единовременного пособия лицам, переселяющимся в районы Дальнего Востока и Забайкалья

Согласно изменениям, внесенным в Порядок выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, размер пособия лицам, переселяющимся в районы Дальнего Востока и Забайкалья, составит 120 тыс. рублей и по 40 тыс. рублей членам семьи.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 217-ФЗ  
«О СТРАХОВЫХ ТАРИФАХ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ  
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ  
НА 2009 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011 ГОДОВ»**

---

Порядок уплаты страховых взносов и размеры страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, действовавшие в 2006, 2007, 2008 годах, будут применяться также в 2009 году и в плановый период 2010 и 2011 годов

В 2009 году и в плановый период 2010 и 2011 годов страховые взносы будут уплачиваться страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год». В частности, сохраняются 32 страховых тарифа в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска, а также существующие льготы по уплате страховых взносов для организаций, использующих труд инвалидов. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2009 года.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 01.12.2008 № 900  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 20 АПРЕЛЯ 2000 Г. № 354»**

---

Определен порядок возмещения расходов на проезд к месту погребения родителям погибшего военнослужащего

Указом Президента РФ от 26.06.2008 № 996 родителям погибшего военнослужащего – гражданина РФ, в случае его захоронения на территории РФ, было предоставлено право на бесплатный проезд (один раз в год) к месту погребения и обратно. В целях реализации данных положений «Порядок возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов семей, а также их личного имущества», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 20.04.2000 № 354, распространен на случаи возмещения расходов родителям погибшего военнослужащего на проезд к месту его погребения и обратно.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 238-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 9 И 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ»**

---

Увеличен размер социального пособия на погребение, а также размер возмещения специализированной службе стоимости услуг по погребению

Поправками, внесенными в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», увеличен с 1 000 до 4 000 рублей максимальный размер социального пособия, выплачиваемого супругу, родственнику, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, а также максимальный размер возмещения специализированной службе стоимости услуг по погребению (согласно гарантированному перечню).

## **ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.11.2008 № 204-ФЗ  
«О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2009 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011  
ГОДОВ»**

---

Принят федеральный бюджет на 2009 – 2011 годы

Утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов. Бюджет 2009 года спланирован исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 51.47 трлн. рублей и уровня инфляции, не превышающего 8.5 процента. Поступления в доходную часть федерального бюджета 2009 года спланированы в сумме 10.9 триллиона рублей (в 2008 году – 8.9 трлн. рублей). При этом расходы федерального бюджета определены в размере 9.02 трлн. рублей. Таким образом, прогнозируемый профицит федерального бюджета 2009 года установлен на уровне 1.9 трлн. рублей. Основные характеристики федерального бюджета на 2010 год и на 2011 год установлены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере соответственно 59.14 млрд. рублей и 67.61 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего соответственно 7.0 процента и 6.8 процента. В ближайшие три года доходы страны будут расти – в 2010 году они ожидаются уже на уровне 11.73 трлн. рублей, а в 2011 году – на уровне 12.83 трлн. рублей. В составе общих доходов в 2009 году нефтегазовые доходы планируются в сумме 4.69 трлн. рублей (в 2008 – 4.24 трлн. рублей). При этом предполагается, что объемы нефтегазовых доходов федерального бюджета к 2010 – 2011 годам несколько сократятся: в 2010 – 4.52 трлн. рублей, в 2011 году – 4.63 трлн. рублей. Бюджет 2010 года планируется профицитным на уровне 1.4 трлн. рублей с учетом прогнозируемых расходов в размере 10.32 трлн. рублей. Профицит бюджета 2011 года планируется на уровне 1.5 трлн. рублей, с учетом запланированного общего объема расходов бюджета в сумме 11.31 трлн. рублей. Отметим, что начиная с 2010 года бюджетом предусматриваются «условно утвержденные расходы» (резервируемые на решение приоритетных задач, которые могут появиться в ходе исполнения федерального

бюджета на соответствующий год). Объем таких расходов на 2010 год запланирован в сумме 258 млрд. рублей и на 2011 год в сумме 565.9 млрд. рублей.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.11.2008 № 205-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА  
2009 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011 ГОДОВ»**

---

Внесены изменения в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленные на приведение их положений в соответствие с требованиями бюджетного законодательства

Внесение изменений в законодательные акты обусловлено принятием Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов». Так, в целях надлежащего исполнения федерального бюджета внесены изменения, в том числе в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, а также отдельные федеральные законы в сфере бюджетного и налогового законодательства. Например, поправками, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, изменена система распределения платежей по акцизам на алкогольную продукцию между субъектами РФ. Теперь 40 процентов акцизной ставки должно уплачиваться в бюджет субъекта РФ по месту нахождения производителя и 60 процентов направляется на распределение акциза между субъектами РФ по установленным нормативам (ранее 20 и 80 процентов соответственно). Приостановлено до 1 января 2010 года действие нормы, предоставляющей право Минфину РФ при определенных условиях использовать средства Резервного фонда на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта. Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, затронули также отдельные его положения, касающиеся размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах. Относительно изменений, внесенных в налоговое законодательство, отметим следующее. В частности, статья 45 Налогового кодекса РФ дополнена правилом пересчета суммы налога, исчисленной в иностранной валюте, в валюту РФ. Приостановлено до 1 января 2012 года действие положений Федерального закона от 31.05.1999 № 104-ФЗ, касающихся установления льгот по уплате акцизов и НДС на подакцизные товары, ввозимые из других стран на территорию ОЭЗ в Магаданской области. Федеральный закон от 05.08.2008 № 118-ФЗ дополнен положениями, предусматривающими порядок проведения реструктуризации задолженности, числящейся за бюджетными учреждениями субъектов РФ и муниципальными бюджетными учреждениями по состоянию на 1 июля 2008 года. Кроме того, принятым Законом расширены полномочия Правительства РФ по использованию средств Резервного фонда и средств федерального бюджета в целях обеспечения сбалансированности бюджетов РФ. Установлены сроки вступления в силу статей Закона.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.11.2008 № 206-ФЗ  
«О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «О ФЕДЕРАЛЬНОМ  
БЮДЖЕТЕ НА 2009 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011 ГОДОВ»**

---

Действие отдельных положений Федерального закона «О государственных долговых товарных обязательствах», а также действие Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» приостановлено до 1 января 2012 года

Действие указанных Федеральных законов (Федерального закона «О государственных долговых товарных обязательствах» – в части чеков «Урожай-90» и обязательств государства перед сдатчиками сельскохозяйственной продукции) приостановлено до указанной даты в соответствии с пунктом 6 статьи 192 Бюджетного кодекса РФ, которым предусмотрена возможность приостановления в очередном финансовом году

и плановом периоде отдельных положений федеральных законов, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году или плановом периоде.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.11.2008 № 208-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 346.14 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения (УСН), предоставлено право изменять объект налогообложения ежегодно

По общему правилу налогоплательщики, применяющие УСН, вправе выбрать объектом налогообложения один из двух вариантов: 1 – доходы (ставка налога – 6 процентов), 2 – доходы, уменьшенные на величину расходов (ставка налога – 15 процентов). Согласно ранее действующему правилу, объект налогообложения не мог меняться налогоплательщиком в течение трех лет с начала применения УСН. Теперь объект налогообложения может изменяться ежегодно. При этом установлено, что объект налогообложения может быть изменен с начала налогового периода (календарного года), если налогоплательщик уведомит об этом налоговый орган до 20 декабря года, предшествующего году, в котором предлагается изменить объект налогообложения. В течение налогового периода изменить объект налогообложения нельзя. Поскольку установлено, что указанные положения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2008 года, налогоплательщики, применяющие УСН и желающие изменить объект налогообложения на 2009 год, уже в текущем году смогут уведомить об этом налоговую инспекцию.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.11.2008 № 209-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 149 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Расширен перечень организаций, реализация которыми произведенных ими товаров, работ, услуг освобождена от налогообложения НДС

В подпункт 2 пункта 3 статьи 149 НК РФ внесены изменения, согласно которым с 1 января 2009 года от налогообложения НДС освобождается реализация товаров, работ, услуг, производимых и реализуемых лечебно-производственными (трудовыми) мастерскими лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 214-ФЗ  
«О БЮДЖЕТЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009 ГОД И НА  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011 ГОДОВ»**

---

Утвержден бюджет Пенсионного фонда РФ на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов

На 2009 год общий объем доходов бюджета спланирован в сумме 3 217 млрд. рублей. Расходная часть бюджета определена в размере 2 911 млрд. рублей. Таким образом, предусматривается, что предельный объем профицита бюджета 2009 года составит 306 млрд. рублей. На плановый период 2010 и 2011 годов предполагается увеличение поступлений в доходную часть бюджета до 4 102 млрд. рублей в 2010 году и 4 757 млрд. рублей в 2011 году. С учетом планируемых расходов в указанный период профицит бюджета 2010 и 2011 годов составит, соответственно, 380 млрд. рублей и 489 380 млрд. рублей. Следует отметить, что бюджет Фонда на 2009 и 2010 год спланирован с дефицитом в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий. К 2011 году в указанной части профицит бюджета составит 9.87 млрд. рублей. Законом, в частности, утверждено

распределение бюджетных ассигнований и межбюджетных трансфертов, установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2009 году.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 215-ФЗ  
«О БЮДЖЕТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО  
СТРАХОВАНИЯ НА 2009 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011 ГОДОВ»**

---

Принят бюджет ФФОМС на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов

Утверждены основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов. В указанный период прогнозируется увеличение поступлений в доходную часть бюджета с 119.31 млрд. рублей в 2009 году, до 137.95 млрд. рублей в 2010 году, и до 157.92 млрд. рублей в 2011 году. Бюджет фонда сбалансирован по доходам и расходам, т.е. расходы Фонда соответствуют прогнозируемым объемам доходов в указанный период. Формирование расходной части бюджета осуществлено с учетом приоритетных направлений использования средств, в том числе связанных с выполнением территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС. Так, например, на указанные цели в 2009 году предусмотрены средства в размере 83.71 млрд. рублей, в 2010 – 98.96 млрд. рублей, в 2011 – 115.92 млрд. рублей. Законом определен перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2009 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, а также распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета. Кроме того, Закон устанавливает особенности исполнения бюджета Фонда в 2009 году, в части использования остатков средств Фонда, образовавшихся в бюджете по состоянию на 1 января 2009 года.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 216-ФЗ  
«О БЮДЖЕТЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА  
2009 И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2010 И 2011 ГОДОВ»**

---

Утвержден бюджет Фонда социального страхования на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов

На 2009 год бюджет Фонда сформирован с дефицитом в размере 2.05 млрд. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 445.13 млрд. рублей и общего объема расходов в сумме 447.18 млрд. рублей. Бюджет Фонда в 2010 и 2011 годах прогнозируется профицитным на уровне соответственно 14.26 млрд. рублей и 19.08 млрд. рублей. Утверждено, в частности, распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов, распределение межбюджетных трансфертов, а также особенности использования бюджетных ассигнований. Законом установлен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности (за исключением пособия, уплачиваемого в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) за полный календарный месяц: в 2009 году – не более 18 720 рублей, в 2010 году – не более 20 030 рублей; в 2011 году – 21 390 рублей. Максимальный размер пособия по беременности и родам в 2009, 2010, 2011 годах составит соответственно 25 390 рублей, 27 170 рублей, 29 020 рублей. Закон предусматривает также особенности исполнения бюджета Фонда в 2009 году.

В законодательство о налогах и сборах внесены значительные изменения, направленные на поддержку российских налогоплательщиков

Поправками, внесенными в часть первую Налогового кодекса РФ, изменяется порядок вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах, улучшающих положение налогоплательщиков. С 1 октября 2008 года такие акты могут вступать в силу со дня их официального опубликования, если прямо предусматривают это. Принятым Законом вводится особый порядок и условия предоставления отсрочки и рассрочки по уплате федеральных налогов по решению министра финансов Российской Федерации. При этом установлено, что такие решения могут быть приняты до 1 января 2010 года. Скорректирован порядок приостановления операций по счетам налогоплательщиков в банке по решению налогового органа (прекращение банком всех расходных операций по счету налогоплательщика в целях обеспечения исполнения решения налогового органа о взыскании налога или сбора, а теперь также пеней и штрафов). Так, в частности, установлено, что решение об отмене приостановления операций по счетам организации вручается представителю банка не позднее дня, следующего за днем принятия налоговым органом такого решения. Введена норма, предусматривающая ответственность налоговых органов за нарушение сроков отмены решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщиков-организаций, либо срока направления в банк такого решения. Повышается ответственность банков за нарушения в сфере налогового законодательства. Так, например, установлено, что непредставление в налоговый орган справок о наличии счетов в банке и (или) об остатках денежных средств на счетах налогоплательщиков влечет взыскание штрафа в размере 10 тысяч рублей. Уточнен порядок проведения налоговых проверок и оформления их результатов. Вводится норма, касающаяся недопустимости использования доказательств, полученных с нарушением закона. От налогообложения НДС будет освобожден ввоз технологического оборудования, при условии, что его аналоги не производятся в РФ, по перечню, утверждаемому Правительством РФ. Установлены особенности налогообложения НДС операций по реализации не закрепленного за организациями и учреждениями имущества, составляющего государственную казну, казну субъектов РФ и муниципальную казну. Изменен перечень документов, подтверждающих обоснованность применения налоговой ставки 0 процентов по экспортным операциям. Новая редакция ст. 168 НК РФ устанавливает обязанность выставления счетов-фактур при получении налогоплательщиком сумм оплаты (частичной оплаты) в счет предстоящих поставок товаров (работ, услуг, имущественных прав). Определен также порядок принятия к вычету сумм налога, уплаченных на основании таких счетов-фактур. Согласно изменениям, внесенным в порядок уплаты налога с доходов физических лиц, вдвое (т.е. до двух миллионов рублей) увеличен размер имущественного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщикам в суммах, израсходованных ими на новое строительство и (или) приобретение жилья. Данные положения Налогового кодекса РФ распространены на правоотношения, возникшие с 1 января 2008 года. Значительные изменения внесены в главу 25 НК РФ «Налог на прибыль организаций». Снижена ставка налога на прибыль с 24 до 20 процентов за счет сумм налога, подлежащих зачислению в федеральный бюджет. Законом предусматривается возможность расчета ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет, исходя из фактически полученной прибыли. В новой редакции изложены положения, касающиеся порядка включения амортизируемого имущества в состав амортизационных групп, метода и порядка расчета сумм амортизации. Расширен перечень расходов на добровольное имущественное страхование, формирующих налоговую базу по налогу на прибыль. В частности, в него включены затраты на добровольное страхование риска ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств, связанных с финансированием



строительства олимпийских объектов. Субъектам РФ предоставлено право снижать с 15 до 5 процентов ставку налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 27.11.2008 № 895  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 17 АПРЕЛЯ 2008 Г. № 284»**

---

Порядок финансового обеспечения государственных контрактов на профессиональное обучение федеральных государственных гражданских служащих распространен на 2009 год

Установлено, что в целях финансового обеспечения государственных контрактов на профессиональное обучение федеральных государственных гражданских служащих, за исключением государственных контрактов на повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе, в 2009 году осуществляется внесение в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета путем передачи бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения и социального развития РФ на реализацию государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих, соответствующим федеральным государственным органам (заказчикам). Ранее было установлено, что внесение указанных изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета должно осуществляться в 2008 году.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 01.12.2008 № 225-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ФОНДЕ СОДЕЙСТВИЯ  
РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА» И ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Установлены особенности предоставления средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» дополнен новыми нормами (в т.ч. новой главой 6.1), в соответствии с которыми, в частности, установлено, что до 31 декабря 2009 года включительно Фонд вправе предоставлять субъектам РФ финансовую поддержку за счет своих средств в размере пятидесяти миллиардов рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья. Определены условия (в частности, наличие региональных адресных программ по переселению граждан) и порядок предоставления средств Фонда для этой цели.

Кроме этого, уточнены ранее установленные условия предоставления средств Фонда, изменены сроки отчетности Фонда, исключены некоторые механизмы контроля за деятельностью Фонда, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и т.д.

Внесены изменения в некоторые другие законодательные акты, в частности в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» включена статья, устанавливающая норму предоставления площади жилого помещения военнослужащим и, в определенных случаях, членам их семей.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 228-ФЗ  
«ОБ ИСПОЛНЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2007 ГОД»**

---

Утвержден отчет об исполнении федерального бюджета за 2007 год

Федеральный бюджет за 2007 год исполнен по доходам в сумме 7 781.11 млрд. рублей, по расходам в сумме 5 986.56 млрд. рублей. Профицит бюджета составил 1 794.55 млрд. рублей. Напомним, что расчетный профицит бюджета планировался на уровне 912.54 млрд. рублей. Уровень инфляции в 2007 году составил 11.9 процента против планируемого в 6.5 – 8 процентов. В приложениях к Закону приведены данные о доходах федерального бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2007 год; доходов федерального бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2007 год; расходах федерального бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов за 2007 год; ведомственной структуры расходов; источников финансирования дефицита федерального бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов за 2007 год; источников финансирования дефицита федерального бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2007 год.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 232-ФЗ  
«ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА  
2007 ГОД»**

---

Утвержден отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда РФ за 2007 год

Бюджет Фонда за 2007 год исполнен по доходам в сумме 1946.8 млрд. руб., по расходам в сумме 1786.5 млрд. руб., с профицитом в сумме 160.3 млрд. рублей (из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, по доходам и расходам соответственно в сумме 1806.1 млрд. руб. и 1769.9 млрд. руб., и профицитом в сумме 36.2 млрд. рублей). В приложениях к Закону приведены данные об изменении остатков средств бюджета в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, за 2007 год; о доходах бюджета Фонда за 2007 год; о структуре расходов бюджета Фонда за 2007 год, об изменении остатков средств пенсионных накоплений бюджета Фонда за 2007 год; а также о доходах и расходах бюджета Фонда, связанных с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий за 2007 год.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 239-ФЗ  
«ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2007 ГОД»**

---

Утвержден отчет об исполнении бюджета ФСС РФ за 2007 год

Бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 295.36 млрд. рублей и расходам в сумме 303.06 млрд. рублей. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит средств в сумме 7.69 млрд. рублей. Из них доходы и расходы на обязательное социальное страхование составили соответственно 246.92 млрд. рублей и 261.63 млрд. рублей., с дефицитом в размере 14.71 млрд. рублей. В приложениях к Закону приведены данные об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда за 2007 год; о доходах бюджета Фонда за 2007 год; о структуре расходов Фонда за 2007 год.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 241-ФЗ  
«ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО  
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ЗА 2007 ГОД»**

---

Утвержден отчет об исполнении бюджета ФФОМС за 2007 г.

Бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 157.8 млрд. рублей, по расходам в сумме 158.1 млрд. рублей. Таким образом, дефицит бюджета составил 359.7 млн. рублей. Напомним, что при утверждении бюджета расчетный дефицит прогнозировался в размере 17.6 млрд. рублей, обеспечение которого предусматривалось за счет переходящего остатка средств бюджета Фонда. Расходная часть бюджета исполнена на 91.7 процента к плановым показателям (158.1 млрд. рублей против запланированных 172.4 млрд. рублей). В приложениях к документу приведены, в частности, данные об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета ФФОМС за 2007 г., о доходах бюджета ФФОМС за 2007 г., о структуре расходов бюджета ФФОМС, о распределении средств ФФОМС, направленных в территориальные фонды ОМС на выполнение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы ОМС в 2007 г.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.12.2008 № 251-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 154 И 164 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО  
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Реализация подержанных автомобилей, приобретенных у физических лиц, будет облагаться НДС с разницы между ценой продажи и покупной стоимостью автомобиля

Порядок определения налоговой базы по НДС при реализации автомобилей, приобретенных у физических лиц (не являющихся налогоплательщиками НДС), установлен новым пунктом 5.1, введенным в статью 154 Налогового кодекса РФ. Одновременно поправками, внесенными в пункт 4 статьи 164 Налогового кодекса РФ, определен порядок исчисления суммы налога. В соответствии с новой редакцией названной нормы НДС, подлежащий уплате в бюджет, будет исчисляться по расчетной налоговой ставке – 18/118.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 05.12.2008 № 910  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2008 – 2010 ГОДАХ  
СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОСНОВНЫМ  
НАПРАВЛЕНИЯМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА»**

---

Определены Правила предоставления в 2008 году субсидий бюджетам субъектов РФ на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям части расходов на дизельное топливо

«Порядок предоставления в 2008 – 2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление государственной поддержки по основным направлениям сельскохозяйственного производства», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 997, будет применяться в отношении субсидий, предоставляемых на компенсацию расходов на дизельное топливо, использованное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ. Субсидии будут предоставляться по ставкам, определяемым Министерством сельского хозяйства РФ, из расчета на 1 гектар посевных площадей.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.12.2008 № 926  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28 НОЯБРЯ 2007 Г. № 816»**

---

До конца 2008 года продлен срок финансирования расходов на реализацию проводимого в субъектах РФ пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения

Ранее Постановлением Правительства РФ от 28.11.2007 № 816 был установлен срок финансирования расходов на реализацию указанного пилотного проекта – первое полугодие 2008 года.

## **ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.11.2008 № 858  
«О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ СВОДОВ ПРАВИЛ»**

---

Разработаны Правила, регулирующие деятельность по разработке и утверждению сводов правил

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» утверждены Правила, определяющие порядок разработки сводов правил и внесения в них изменений, порядок их регистрации и опубликования. Своды правил разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Своды правил являются составной частью национальной системы стандартизации РФ.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 246-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 5 И 6 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«Об АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ И О ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И СТАТЬЮ 50 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «Об ОБЩИХ  
ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Устранена неопределенность в вопросе отнесения некоторых автомобильных дорог местного значения к собственности либо поселений, либо муниципальных районов

Принятый Закон относит автомобильные дороги местного значения, находящиеся вне границ населенных пунктов поселения в границах муниципального района, но не соединяющие между собой населенные пункты, к собственности муниципального района.

## **ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 250-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О РЫБОЛОВСТВЕ И  
СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ» И ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» дополнен новыми нормами

В Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» внесены многочисленные изменения, уточняющие его нормы, а также дополняющие этот Федеральный закон новыми нормами, устанавливающими, в частности, понятие и порядок производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, понятие и порядок использования «прилова» водных биоресурсов, дополняющими перечень случаев, при которых осуществляется принудительное прекращение права на добычу водных биоресурсов (невыполнение определенных таможенных правил, а также требований к техническим средствам контроля), уточняющими порядок осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, устанавливающими порядок досрочного расторжения, а также изменения договоров о закреплении долей квот добычи, договоров о предоставлении рыбопромыслового участка и договоров пользования водными биоресурсами, и т.д. Указанный Федеральный закон дополнен также новой главой, включающей в себя статьи, регулирующие, в частности, действие актов законодательства СССР по вопросам рыболовства, а также разрешающие иные коллизии между правовыми нормами, регулирующими рыболовство, установленными в разное время.

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 05.12.2008 № 913  
«О ПРОГРАММЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЕСПЛАТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА 2009 ГОД»

---

На 2009 год определена Программа государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи

Программа, в частности, определяет виды, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также предусматривает условия оказания, критерии качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой на территории РФ российским гражданам бесплатно. В рамках Программы бесплатно предоставляются такие виды медицинской помощи, как: первичная медико-санитарная медицинская помощь (включая, в том числе, лечение наиболее распространенных болезней, травм, отравлений и других состояний, требующих неотложной медицинской помощи, профилактику заболеваний, проведение профилактических прививок, диспансерное наблюдение), скорая, в том числе специализированная (санитарно-авиационная) медицинская помощь, а также специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь. В частности, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Программой, на 2009 год определены в следующих размерах: на 1 вызов скорой медицинской помощи – 1710.1 рубля (в 2008 году – 1213.3 рубля), на 1 койко-день в больничных учреждениях – 1380.6 рубля (в 2008 году – 758.9 рубля).

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 07.12.2008 № 1733

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 3 ДЕКАБРЯ 2003 Г. № 1423 «О СТИПЕНДИЯХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СПОРТСМЕНАМ-ИНВАЛИДАМ – ЧЛЕНАМ СБОРНЫХ КОМАНД РОССИИ ПО ПАРАОЛИМПИЙСКИМ И СУРДООЛИМПИЙСКИМ ВИДАМ СПОРТА И ИХ ТРЕНЕРАМ»

---

С 1 января 2009 года увеличена квота на стипендию Президента РФ спортсменам-инвалидам – членам сборных команд России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и их тренерам

Внесены изменения в Указ Президента РФ от 03.12.2003 № 1423, которым учреждены названные стипендии. Отдельные изменения носили редакционный характер – слова «параолимпийским и сурдоолимпийским» заменены на «паралимпийским и сурдлимпийским». Помимо этого, внесенными поправками с 1 января 2009 года квота на указанные стипендии Президента РФ увеличена с 300 до 450 стипендий ежегодно.

## **ОБОРОНА**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 248-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ»

---

В Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» внесены изменения, уточняющие порядок постановки граждан на воинский учет

В частности, установлено, что воинский учет граждан будет осуществляться военными комиссариатами не только по месту их жительства, но и по месту их пребывания в случае, если они прибыли на это место на срок более трех месяцев. Определено, что граждане, подлежащие призыву на военную службу, выезжающие в период проведения призыва на срок более трех месяцев с места жительства или места пребывания, должны будут лично сообщать об этом в военный комиссариат, в котором они состоят на воинском учете или не состоят, но обязаны состоять, либо в соответствующий орган местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющий первичный воинский учет.

## **БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.11.2008 № 859

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА УЧЕТА ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ»

---

С 1 января 2009 года погибшим в результате дорожно-транспортного происшествия будет считаться лицо, умершее от его последствий в течение 30 последующих суток, а не 7 суток, как устанавливалось ранее

Внесены изменения в Правила учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29 июня 1995 года № 647. В частности, установлено, что медицинские организации в срок, не превышающий одни сутки, обязаны сообщить в органы внутренних дел по месту своего нахождения сведения о раненых, скончавшихся в течение 30 суток после дорожно-транспортного происшествия (ранее – скончавшихся в течение 7 суток). Также используемые по тексту слова «медицинские учреждения» заменены словами «медицинские организации». Постановление вступает в силу с 1 января 2009 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 20.11.2008 № 872  
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА  
ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Разработаны Правила, определяющие порядок осуществления контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных

В соответствии с утвержденными Правилами, контроль в пунктах пропуска осуществляется подразделениями органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного, транспортного контроля. Контроль должен обеспечивать минимизацию времени его проведения, исключение дублирующих функций и действий, сокращение количества взаимодействий должностных лиц контрольных органов с контролируемыми лицами, грузами, товарами, в том числе за счет реализации принципа «одного окна».

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 237-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 25.11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПОРЯДКЕ  
ВЫЕЗДА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВЪЕЗДА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ»

---

Установлен безвизовый порядок въезда в Российскую Федерацию прибывающих в туристических целях иностранцев на пароммах, имеющих разрешения на пассажирские перевозки

Предусмотрено, что Правительство РФ определяет перечень портов, через которые допускается въезд в РФ указанной категории иностранных граждан, из общего числа морских и речных портов. При этом иностранные граждане могут находиться на территории РФ в течение 72 часов без виз в порядке, установленном Правительством РФ. Федеральный закон вступит в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 242-ФЗ  
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГЕНОМНОЙ РЕГИСТРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

В целях идентификации личности человека с 1 января 2009 года вводится государственная геномная регистрация

Согласно Закону государственная геномная регистрация – это деятельность, осуществляемая государственными органами и учреждениями по получению, учету, хранению, использованию, передаче и уничтожению биологического материала и обработке геномной информации. Государственная геномная регистрация может осуществляться в обязательном или добровольном порядке. Обязательной регистрации подлежат лица, осужденные и отбывающие наказание в виде лишения свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, неустановленные лица, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий, а также неопознанные трупы. В Законе определен порядок проведения геномной регистрации, установлены основные требования к получению, учету, хранению, использованию, передаче и уничтожению биологического материала и обработке геномной информации.

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 218-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 127.1 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»

---

Внесены изменения в статью УК РФ, устанавливающую ответственность за торговлю людьми

Понятие «торговли людьми» дополнено формулировкой «иные сделки в отношении человека» – ранее под торговлей людьми понимались только купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации. Максимальный срок лишения свободы за торговлю людьми увеличен с пяти до шести лет. Дополнен перечень квалифицирующих признаков, усиливающих ответственность за указанные деяния (признаков, в соответствии с которыми торговля людьми наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет): торговля людьми наказывается лишением свободы на указанный срок также, если она совершена в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, и в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 235-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 74 УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

В лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как колонии-поселения

Изменениями, внесенными в Уголовно-исполнительный кодекс РФ, в частности, предусматривается, что порядок создания таких участков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

## ПРАВОСУДИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.11.2008 № 223-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Внесены изменения в порядок возмещения судебных расходов, определенный ГПК РФ

Установлено, что работающим гражданам, вызываемым в суд в качестве свидетелей, выплачивается денежная компенсация исходя из фактических затрат времени на исполнение обязанностей свидетеля и их среднего заработка (ранее за ними сохранялся средний заработок по месту работы). Переводчики будут получать вознаграждение за выполненную ими по поручению суда работу только в том случае, если эта работа не входит в круг их служебных обязанностей в качестве работников государственного учреждения. Банковские счета, на которые сторонами вносятся денежные суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам и специалистам, будут открываться не только управлениям и отделам Судебного департамента в субъектах РФ, но и непосредственно судам – Верховному Суду РФ, верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения, судам



автономных областей и автономных округов, окружным и флотским военным судам, а также органу, осуществляющему организационное обеспечение деятельности мировых судей. При этом денежные суммы, причитающиеся свидетелям, должны выплачиваться по выполнению ими своих обязанностей независимо от сроков фактического поступления от сторон судебных расходов на указанные банковские счета. Кроме этого, в частности, Правительству РФ поручается установить порядок возврата сторонам неизрасходованных денежных сумм.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 02.12.2008 № 226-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Внесены изменения в нормы УПК РФ, регулирующие досудебное производство по уголовным делам

Руководителю следственного органа предоставлено право проверять не только материалы уголовных дел, но и материалы проверок сообщений о преступлениях, а также лично рассматривать сообщения о преступлении и участвовать в производстве проверок сообщений о преступлении. Для руководителя следственного органа установлен срок (не позднее 5 суток) рассмотрения требования прокурора об отмене незаконного и необоснованного постановления следователя и устранения иных нарушений законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия. Уточнено, что ходатайство о продлении срока содержания под стражей должно быть представлено в суд по месту производства предварительного расследования либо по месту содержания обвиняемого под стражей. Кроме этого, в частности, установлено, что возбуждение уголовного дела в отношении члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом совещательного голоса принимается не прокурором субъекта РФ, а руководителем следственного органа Следственного комитета при прокуратуре РФ по субъекту РФ.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.12.2008 № 229-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 19 И 21 АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО  
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

В отношении судей и арбитражных заседателей установлены одинаковые основания, при наличии которых они не могут участвовать в рассмотрении дела и подлежат отводу

Статьей 21 АПК РФ были предусмотрены семь оснований, при которых судья не может участвовать в рассмотрении дела и подлежит отводу. В то же время для арбитражных заседателей таких оснований было установлено четыре. Однако согласно части 5 и 6 статьи 19 АПК РФ, арбитражные заседатели пользуются правами и несут обязанности судьи, при этом судья и арбитражный заседатель пользуются равными процессуальными правами. В целях устранения существующих противоречий, а также с учетом Постановления Конституционного Суда РФ от 25 марта 2008 года № 6-П, признавшего часть 3 статьи 21 АПК РФ не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой, предусматривая возможность отвода арбитражного заседателя по основаниям отвода судьи, перечисленным в пунктах 1 – 4 части 1 статьи 21, она не допускала отвод арбитражного заседателя по иным указанным в данной статье основаниям, в отношении судей и арбитражных заседателей установлены одинаковые основания для их отвода.

Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен нормами, подробно регламентирующими порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях в порядке надзора

Определены суды, рассматривающие в порядке надзора жалобы и протесты на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, а также решения по результатам рассмотрения жалоб и протестов. Установлен порядок подачи надзорных жалоб и принесения протестов, установлены пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалоб и протестов, виды, содержание и момент вступления в силу постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения в порядке надзора жалоб и протестов.



Государственная Дума Томской области, составление, 15.12.2008 г.  
Информация подготовлена сотрудниками  
Государственной Думы Томской области.  
Ответственный за выпуск Железчиков Л.Н.