

ГОСУДАРСТВЕННАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



№ 2 (95)

И Н Ф О Р М А Ц И О Н Н Ы Й
БЮЛЛЕТЕНЬ

ЯНВАРЬ 2009

Государственная Дума Томской области
Россия, 634032, г. Томск, пл. Ленина, 6
duma@tomsk.gov.ru / www.duma.tomsk.ru

Ответственный за выпуск: Р. Дорош

Сдано в набор 23.01.2009

Подписано 26.01.2009 Опубликовано 26.01.2009

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗОЛЮЦИИ, ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	4
Заявление Федерации профсоюзных организаций Томской области в связи с развивающимся мировым финансово-экономическим кризисом	4
ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СЛУЖБ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008 ГОД	5
О наркоситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в 2008 году	5
Информационно-аналитическая записка о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области по итогам работы за 2008 год	9
Информация по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Томской области за 4-ый квартал 2008 г.	22
О работе квалификационной комиссии при адвокатской палате Томской области в 2008 году	40
ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	41
О реализации проекта по созданию медицинского учреждения на базе имущественного комплекса в рамках частно-государственного партнерства.....	41
Об устранении нарушений законодательства о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	45
Информация Прокуратуры Томской области о результатах проверки готовности образовательных учреждений к осуществлению образовательного процесса	49
Информация Департамента общего образования по устранению нарушений законодательства об образовании, выявленных прокуратурой по итогам проверки готовности образовательных учреждений к осуществлению образовательного процесса.	53
Информация о рассмотрении законодательной инициативы Государственной Думы Томской области в Государственной Думе Российской Федерации	56
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	57
О мерах по устранению нарушений, выявленных Контрольной палатой Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка правильности взимания платы за стационарное социальное обслуживание, анализ направлений использования полученных средств, проверка расходования средств на питание в государственном стационарном учреждении «Шегарский психоневрологический интернат «Забота» за 2007 год»	57
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	58
Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа на соответствие федеральному законодательству, регулирующему вопросы рассмотрения обращений граждан	58
Ответ Минрегиона России о рассмотрении проблемных вопросов, приведенных в докладе полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе о реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	61
НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	65
Алтайский край.....	65
Забайкальский край.....	66
Кемеровская область	66
Псковская область.....	67

РЕЗОЛЮЦИИ, ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Заявление Федерации профсоюзных организаций Томской области в связи с развивающимся мировым финансово-экономическим кризисом

18 декабря 2008 года VII пленум Совета Федерации рассмотрел вопрос «О мерах по усилению взаимодействия профсоюзов и органов власти Томской области по решению социально-экономических проблем в условиях мирового экономического кризиса».

Разрастающийся мировой финансово-экономический кризис снижает деловую активность в реальном секторе экономики. Наблюдаются задержки в расчетах за выполненные заказы и работы. На отдельных предприятиях введена сокращенная рабочая неделя, трудящиеся отправляют в вынужденные отпуска, прекращаются трудовые отношения с работниками. Ускоряющиеся инфляционные процессы напрямую затрагивают судьбы тысяч семей.

Федерация профсоюзных организаций глубоко озабочена этими попытками решать проблемы кризиса за счет людей труда. Сокращать надо не заработную плату и рабочие места, а корпоративную жадность и стремление к наживе, злоупотребления и безответственность владельцев и высших управляющих, которые и должны, прежде всего, отвечать за последствия кризиса.

Возникает серьезная опасность максимального снижения социальных гарантий работающих в вертикально-интегрированных компаниях, где и до кризиса наблюдалась большая несправедливость в распределении результатов труда наемных работников, крайне сложно выстраивался диалог между профсоюзами и администрацией. Необходимы конкретные действия органов власти всех уровней по безусловному соблюдению основополагающих конвенций МОТ № 87 и № 98.

Кризисные проблемы не должны стать поводом, для разрушения установившихся в области принципов и механизмов социального партнерства, нарушения взятых ранее обязательств по соглашениям и коллективным договорам, принижения роли профсоюзов.

Необходимо в области и ее муниципальных образованиях, на предприятиях при создании антикризисных комитетов, на паритетных началах включить в них представителей сторон социального партнерства, для оперативного анализа, выработки и реализации антикризисных мероприятий.

В сложившихся условиях Федерация профсоюзных организаций и ее членские организации готовы к конструктивному сотрудничеству с органами государственной власти и деловыми кругами области, совместными усилиями решительно и эффективно реагировать на трудности, возникающие в связи с развитием мирового финансово-экономического кризиса.

Председатель
Федерации профсоюзных организаций
Томской области
П.З. Брекотнин

ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СЛУЖБ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008 ГОД

О наркоситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в 2008 году

В 2008 году правоохранительные органы Томской области последовательно осуществляли борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – наркотиков). Основные усилия были направлены на противодействие организации контрабандных поставок и незаконного сбыта наркотиков, выявление и ликвидацию каналов их поступления в область, подавление нелегального наркорынка.

Объективным индикатором эффективности оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов в сфере оборота наркотиков является увеличение или снижение числа больных наркоманией.

Согласно данным областного наркодиспансера, болезненность наркоманиями в целом по области составляет 45.4 на 10 тысяч населения. В сравнении с 2007 годом по данному показателю наблюдается снижение на 7.3 %. В то же время показатель первичной заболеваемости наркоманиями в 2008 году повысился на 22.7 % и составляет 1.35 на 10 тысяч населения. Снижение болезненности наркоманиями в первую очередь связано с совершенствованием системы регистрации больных.

Анализ результатов правоохранительной деятельности свидетельствует о дальнейшем повышении эффективности противодействия наркоугрозе. Так, в истекшем году правоохранительными органами Томской области выявлено 1755 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркопреступления), что на 8.7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ).

Удельный вес тяжких и особо тяжких наркопреступлений составляет 84.3 % (1480) от общего количества выявленных по области, что на 8.4 % больше, чем за АППГ.

Наркопреступления, совершенные в целях сбыта, составляют 69.4 % (1218) от общего количества выявленных, что на 5.2 % больше, чем за АППГ.

Значительный вклад в борьбу с наркобизнесом вносит Управление ФСКН России по Томской области. В 2008 году Управлением выявлено 968 наркопреступлений, что составляет 55.2 % от областного показателя. К категории тяжких и особо тяжких преступлений, из числа выявленных Управлением, относятся 824 преступления или 55.7 % от показателя по области. 686 преступлений совершены в целях сбыта наркотиков (56.3 %).

Анализ результатов оперативно-служебной деятельности Управления показывает, что, в сравнении с АППГ, наблюдается рост показателей по всем направлениям. Так, по количеству зарегистрированных наркопреступлений рост составляет 14.2 %, по тяжким и особо тяжким – 13.5 %, связанным со сбытом наркотиков – 10.8 %.

Последовательно повышается качество расследования уголовных дел о наркопреступлениях. В 2008 году Управлением расследовано 602 таких преступления, что составляет 53.5 % от показателя по области и на 24.6 % больше, чем за АППГ. На 20 %, в сравнении с АППГ, возросло количество расследованных

Управлением наркопреступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, и составило 485 преступлений.

Количество направленных в суд уголовных дел также увеличилось на 24.4 % по сравнению с АППГ и составило 296 дел. К уголовной ответственности привлечены 355 лиц, что на 27.8 % больше, чем за АППГ.

Основные усилия Управление сосредотачивает на реализации одного из приоритетных направления российской антинаркотической политики – выявлении и пресечении деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций).

В истекшем году Управлением выявлено и расследовано 210 групповых преступлений, что на 21.8 % больше, чем за АППГ. Из общего количества указанных преступлений 36.7 % (77) приходится на долю преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп, 21.4 % – в составе организованного преступного сообщества, 41.9 % – группой лиц по предварительному сговору.

Примером успешного противодействия организованным формам наркопреступности является пресечение деятельности преступного сообщества в составе 14-ти участников, организовавших сбыт наркотических средств и ядовитых веществ на территории г. Томска, г. Асино и г. Северска. В ходе расследования уголовного дела помимо сбыта наркотиков выявлены факты легализации доходов, полученных преступным путем, вовлечения в преступную деятельность несовершеннолетних, хранение оружия и боеприпасов. Всего членам сообщества предъявлено обвинение в совершении 51-ого преступления, наложен арест на денежные средства в сумме более 314-ти тысяч рублей и 10 тысяч долларов США. Уголовное дело направлено в суд.

В ходе активизации борьбы с незаконным оборотом наркотиков приоритетным направлением деятельности остается подрыв экономических основ наркопреступности. В истекшем году Управлением выявлено 15 преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем. По расследованным уголовным делам доказана легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества на сумму более 870 тысяч рублей.

Анализ развития наркоситуации свидетельствует о стремлении организованных преступных сообществ к увеличению масштабов контрабандного ввоза наркотиков на территорию Российской Федерации. Несмотря на отсутствие у Томской области государственных границ, правоохранительными органами области ведется целенаправленная деятельность по пресечению контрабандных поставок наркотиков.

Так, в сентябре 2008 года сотрудниками Управления задержаны 2 жителя г. Томска, занимавшиеся незаконными поставками и сбытом наркотического средства марихуана на территории г. Томска. В ходе расследования уголовного дела изъято около 59 килограммов марихуаны, установлен канал поставки наркотического средства на территорию г. Томска: республика Казахстан – Алтайский край – Томская область. По факту контрабандного ввоза наркотических средств возбуждено уголовное дело по части 2 ст. 188 УК России. По окончании расследования уголовное дело с обвинительным заключением направлено прокурору.

Правоохранительные органы Томской области ведут решительную борьбу с наркопритонами. В 2008 году в области пресечена преступная деятельность 38 таких очагов незаконного сбыта наркотиков и вовлечения населения в их потребление, 61 % (23) из которых приходится на долю Управления. Прокурору с обвинительным актом по окончании расследования направлено 21 уголовное дело.

Принимаемые меры по изъятию крупных партий наркотиков из незаконного оборота способствуют снижению их доступности на нелегальном рынке. Согласно данным Информационного центра при УВД Томской области, в 2008 году правоохранительными органами изъято 303 кг наркотиков, 68 % из которых приходится на долю органов наркоконтроля.

Так, Управлением изъято 206 кг наркотиков, в том числе героина 7.2 кг (72 тысячи условных средних разовых доз), соломы мака – 12.8 кг (более тысячи условных средних разовых доз), марихуаны – 186.3 кг (более 93 тысяч условных средних разовых доз).

О повышении эффективности борьбы с наркоугрозой свидетельствует стабильно высокое количество изъятий наркотиков в значительном количестве, по классификации УНП ООН. В отчетный период органами наркоконтроля произведено 59 таких изъятий.

По-прежнему наиболее доступным сырьем для изготовления наркотиков продолжает оставаться дикорастущая конопля, произрастающая в некоторых районах области. Принимаемые меры по ликвидации очагов ее произрастания не всегда достигают положительного эффекта, что обусловлено высокой урожайностью и устойчивостью растений к неблагоприятным климатическим условиям. По этой причине в структуре изымаемых Управлением наркотических средств преобладают наркотики каннабисной группы (90 %).

Анализируя деятельность Управления по выявлению на территории области незаконных посевов наркотикосодержащих растений и количество уничтоженных посевов, можно констатировать следующее.

В 2008 году Управлением совместно с органами местного самоуправления районов области выявлено 3 участка незаконно выращиваемых растений опийного мака общей площадью 72 м² (вес уничтоженных растений – 3.7 кг) и 81 очаг дикорастущих наркотикосодержащих растений на площади 642.4 тыс. м², из которых 99.9 % приходится на долю конопли. Вес уничтоженных дикорастущих растений составил более 718 тонн.

Отдельным направлением оперативно-служебной деятельности Управления является организация эффективного контроля за легальным наркооборотом. В текущем году сотрудниками Управления проверено 943 человека на допуск к работе с наркотическими лекарственными препаратами и психотропными веществами.

В ходе реализации плановых мероприятий проверено 19 объектов хранения наркотических средств и сильнодействующих веществ, выявлено 32 нарушения, направлено 19 предписаний. Выдано 27 заключений на помещения, где осуществляется оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Эффективной мерой профилактики совершения наркопреступлений продолжает оставаться выявление и пресечение административных правонарушений, связанных с оборотом наркотиков. В 2008 году Управлением выявлялись административные правонарушения по всем статьям КоАП РФ, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля. Всего выявлено 446 административных правонарушений. Следует отметить, что в основном документируются правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ), доля которых составляет 73.8 %.

В плане организационно-управленческой деятельности в 2008 году организовано и проведено 16 заседаний совещательных органов Управления ФСКН по Томской области (в том числе 6 заседаний Коллегии Управления). На заседаниях рассмотрены 35 вопросов по различным направлениям оперативно-служебной деятельности, выработаны конкретные меры по повышению их эффективности и способствующие росту количественных и качественных показателей работы. В целях координации взаимодействия организованы и проведены совместные оперативные совещания: с УФСИН России по Томской области, с УФСБ по Томской области и представителями других правоохранительных органов и органов местного самоуправления «О наркоситуации в ЗАТО Северск и мерах, направленных на её стабилизацию». В г. Стрежевой проведено межведомственное рабочее совещание с участием представителей правоохранительных органов Ханты-Мансийского автономного округа «О состоянии и мерах совершенствования взаимодействия по выявлению и пресечению организованных преступных групп, созданных выходцами из северо-кавказского региона».

Одним из приоритетных направлений деятельности УФСКН России по Томской области является проведение мероприятий, направленных на профилактику наркопреступности и немедицинского потребления наркотиков. В истекший год Управлением с привлечением социальных партнеров проведено порядка 2000 профилактических мероприятий с учащимися образовательных учреждений области, семинары для специалистов таких учреждений. Всего в мероприятиях приняло участие более 100 тысяч подростков и представителей молодёжи.

В рамках реализации национальной программы «Неприкосновенный запас – дети Отчизны» и смотра – конкурса «Динамо – детям России» Управлением организованы и проведены: интернет-викторина «Причины приобщения и последствия употребления наркотиков и психоактивных веществ», информационно-пропагандистская акция «Студенчество Томска – без наркотиков», фестиваль молодёжной культуры «Ритмы здоровья». В рамках реализации информационно-пропагандистской кампании «Томская область за здоровое будущее!» специалистами Управления во взаимодействии с социальными партнерами среди подростков и молодежи распространялась полиграфическая продукция антинаркотической направленности.

В целях предупреждения и недопущения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в ВУЗах Управлением на плановой основе осуществлялось взаимодействие со студенческими волонтерскими организациями, координация деятельности которых осуществлялась посредством работы Студенческого координационного совета волонтеров.

Одной из форм взаимодействия Управления с населением является деятельность по обращениям граждан. В 2008 году поступило 265 обращений и жалоб, 53.5 % из которых поступили на «телефон доверия». Пятая часть всех обращений поступила от анонимных заявителей. Более половины обращений содержит информацию о незаконном сбыте наркотиков.

Деятельность Управления широко освещается в средствах массовой информации. В ноябре текущего года в СМИ размещено более 993 материала, в том числе: в печатных изданиях – 84, видеосюжетов – 59, радиосообщений – 269, Интернет-материалов – 314, на лентах информационных агентств – 212. Помимо этого проведены 4 пресс-конференции с руководством Управления, «горячая телефонная линия».

Состояние обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков на территории области определяет необходимость совместных усилий и согласованных действий исполнительной и законодательной власти, общества, правоохранительных органов и средств массовой информации, направленных на противодействие наркомании.

С учетом особенностей криминогенной обстановки в Томской области, следует предположить, что наркоситуация в ближайшее время будет оставаться непростой. Несмотря на усилия правоохранительных органов области, объемы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими продолжают сохранять масштабный характер. Наркомания, как социально-опасное явление, по-прежнему остается значимой проблемой, представляющей серьезную опасность здоровью населения, а также позитивному экономическому и культурному развитию. Относительно высокий уровень доходов населения в областном центре и северных районах области, а также преобладание студенческой молодежи в общей численности населения, делает регион привлекательным для организованной наркопреступности.

Несмотря на наличие местного сырья для изготовления наркотических средств растительного происхождения, обусловленного сезонным фактором, прогнозируется увеличение объемов ввоза на территорию области наркотических средств опийной и каннабисной группы из соседних регионов.

Предполагается, что среднеазиатский канал поставок наркотических средств и в дальнейшем будет иметь традиционно-устойчивый характер, ввиду того, что существенное влияние на формирование нелегального рынка наркотиков оказывают

выходцы из Средней Азии, Кавказа, проживая и группируясь на территории области по национально-земляческим признакам.

Вместе с тем, в качестве факторов, способных повлиять на изменения в оперативной обстановке на территории области, можно отметить замедление экономического роста крупных предприятий области; корректировку и уменьшение финансирования областных программ; изменения на рынке труда, обусловленные последствиями финансового кризиса.

Наметившийся экономический спад существенно повышает социальную напряженность в обществе, способствует снижению уровня благосостояния населения, что, в свою очередь, может повлечь поиск гражданами дополнительных источников дохода, в том числе связанных со сферой незаконного оборота наркотиков.

Таким образом, общая тенденция развития наркоситуации в Томской области далека от благоприятной, как в областном центре, так и на периферии. Вместе с тем, оперативно-служебная деятельность правоохранительных органов Томской области на данном этапе является сдерживающим фактором, не позволяющим ситуации развиваться до угрожающих масштабов.

Начальник управления ФСКН России
по Томской области
И.В. Толстонос

Информационно-аналитическая записка о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области по итогам работы за 2008 год.

1. Обеспечение соблюдения федерального законодательства, регламентирующего деятельность территориального органа Федеральной службы судебных приставов, актов Минюста России.

В целях обеспечения соблюдения федерального законодательства, регламентирующего деятельность Управления по выполнению возложенных задач по приоритетным направлениям, своевременного реагирования на негативные изменения в служебной деятельности, целенаправленного оказания консультативной и практической помощи в устранении имеющихся недостатков, проведен ряд организационных мероприятий.

В отчетном периоде обеспечена подготовка и проведение 10 оперативных совещаний. Комплексный анализ деятельности Управления проводится ежеквартально на заседаниях коллегии. За 2008 год проведено 5 плановых и 1 внеплановое заседание коллегии Управления.

Всего совещательными органами рассмотрено 27 вопросов по основным направлениям деятельности. Принят ряд организационно-управленческих мер, направленных на повышение эффективности исполнительного производства, обеспечения установленного порядка деятельности судов, дознания и административной практики, осуществления розыскных мероприятий, рассмотрения обращения граждан и юридических лиц.

Для повышения уровня исполнительской дисциплины применяется автоматизированная система контроля поручений, распоряжений, приказов Минюста России, ФССП России, ГУ МЮ РФ по СФО, Управления ФССП России по Томской области. По срокам исполнения в 2008 году взято на контроль 1388 мероприятий. Данный вопрос был рассмотрен на оперативном совещании при Главном судебном приставе в январе 2008 года.

На регулярной основе ведется работа по изданию методических рекомендаций, информационных писем, обзоров результатов инспектирования территориальных подразделений с анализом недостатков и выработкой рекомендаций по исправлению установленных нарушений по исполнительному производству, судебной практики по вопросам применения законодательства об исполнительном производстве, осуществления функций дознания, административной юрисдикции, по розыску должников и их имущества, по формированию статистической отчетности и исполнительской дисциплине, по организации деятельности установленного порядка деятельности судов и контрольно-ревизионной работе.

В целях решения организационных вопросов, связанных с вступлением в силу федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также в целях обеспечения принудительного исполнения актов уполномоченных органов были проведены совместные совещания с представителями банков и иных кредитных учреждений г.Томска, совещания с участием заместителя мэра г.Томска по ЖКХ и энергетике, заместителями глав Администраций районов г.Томска и руководителями управляющих компаний, с органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, совместные и рабочие совещания с представителями Пенсионного Фонда, Управления ФНС по Томской области и Томской таможни, оценочных организаций и РФФИ, ГИБДД.

Кроме того, для сотрудников уполномоченных органов (ГИБДД, УФМС) проведены занятия по оформлению постановлений о взыскании административных штрафов, в целях исключения фактов возврата постановлений без принятия к исполнению в связи с нарушением требований ст. 13 ФЗ «Об исполнительном производстве».

В целях организации взаимодействия были заключены соглашения с Управлением ФСФБН в Томской области, ГУ – отделением ПФР по Томской области, с органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Совместно с ГУ – ТРО Фонд социального страхования подготовлено информационное письмо о порядке взаимодействия.

В целях организации работы отделов судебных приставов по взысканию алиментных платежей и организации взаимодействия были заключены соглашения с Государственной инспекцией труда в Томской области, Департаментом по вопросам семьи и детей Администрации Томской области, Департаментом государственной службы занятости населения по Томской области.

Управлением совместно с Арбитражным судом Томской области 4 раза в течение года проводились заседания «круглого стола» с обсуждением проблемных вопросов правоприменения законодательства об исполнительном производстве и о банкротстве судами и судебными приставами-исполнителями.

В 3 квартале 2008 года проведен комплекс мероприятий, связанных с передачей арестованного имущества из РФФИ в Росимущество.

В целях обеспечения деятельности районных отделов по исполнению судебных решений и актов иных органов Управлением в 2008 году было издано по направлениям деятельности отдела 18 распорядительных документов (приказов и распоряжений) по вопросам принудительного исполнения. Кроме того, разработан и направлен для применения в отделы судебных приставов 31 документ методического и информационного характера, регламентирующий деятельность судебных приставов-исполнителей по вопросам применения законодательства об исполнительном производстве; разработаны и внесены в программный комплекс «Судебный пристав» шаблоны процессуальных документов.

Контроль за деятельностью отделов судебных приставов по исполнению судебных актов и актов иных органов в 2008 году осуществлялся путем проведения 45 проверок по различным вопросам принудительного исполнения.

Организовано осуществление единого текущего и территориального контроля за состоянием исполнительных производств, поставленных на

территориальный контроль. Организовано ведение единой базы данных исполнительных производств в отношении солидарных должников.

Организован и осуществляется централизованный учет и контроль за состоянием деятельности отделов судебных приставов по обращению взыскания на имущество, за проведением оценки арестованного имущества и передачей его на реализацию путем проведения правовой экспертизы пакета документации, предоставляемой судебными приставами-исполнителями.

Организовано осуществление текущего контроля за исполнительными производствами о взыскании административных штрафов с суммой взыскания более 100 тыс.рублей; за арестами имущества должников свыше 100 тыс.рублей, а также за арестами имущества, имеющего мобилизационное назначение или принадлежащего должникам -стратегическим предприятиям, находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении войсковых частей и других организаций, подведомственных Министерству обороны РФ.

Ежеквартально проводилась ревизия остатка неоконченных исполнительных производств в целях исключения фактов волокиты и сокращения сроков принудительного исполнения. Организовано проведение ежемесячной ревизии исполнительных производств, по которым одной из сторон является предприятие ЖКХ; ежемесячной ревизии исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате и о взыскании кредиторской задолженности; проведение ревизии исполнительных производств о взыскании алиментов, находившихся на исполнении в 2008 году; проведение ежеквартальной ревизии исполнительных производств о взыскании налоговых платежей; проведение ревизии (путем ведения реестра неоконченных производств) производств о взыскании в бюджет таможенной задолженности.

Такая мера принудительного исполнения, как временное ограничение должника в праве выезда за пределы Российской Федерации, применялась в 2008 году в отношении 223 должников. Сумма требований по исполнительным документам, в процессе исполнения которых вынесены постановления об ограничении права на выезд, составила 282 млн. 660 тыс. рублей.

В территориальных отделах Управления успешно функционирует программный комплекс «Судебный пристав». Переход на автоматизацию процесса составления отчетности, ведения материалов исполнительного производства, унифицирование форм процессуальных документов позволило высвободить время судебного пристава-исполнителя для выполнения функций непосредственно по принудительному исполнению судебных решений и актов иных органов.

На постоянной основе обеспечивается обновление информационной системы «Данные регорганов», позволяющей в рамках исполнительного производства существенно сократить трудовые и временные затраты на запросы.

Уже в первом полугодии 2008 года впервые достигнута 100 % обеспеченность средствами вычислительной техники по нормам положенности.

Во втором полугодии 2008 года в соответствии с проектом мультисервисной телекоммуникационной инфраструктуры ФССП России в аппарате Управления и 7 территориальных отделах судебных приставов запущены в эксплуатацию подсистемы защищенной телекоммуникационной сети, ведомственной телефонной сети и видеоконференцсвязи.

Работа Управления строится в соответствии с постоянно растущим объемом поступающих документов из вышестоящих органов. В целом документооборот аппарата Управления за текущий период составил порядка более 4 млн. документов только входящей и исходящей корреспонденции. Среднемесячный документооборот одного городского отдела судебных приставов составляет около 31 тыс. документов.

В Управлении введена единая регистрация всех поступающих в суды жалоб на действия судебных приставов-исполнителей, что позволяет на ранней стадии выявить нарушения в действиях судебных приставов-исполнителей и в

случае необходимости принять активные меры к досудебному урегулированию конфликтов, возникающих в ходе принудительного исполнения.

В ходе рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, а также проверки фактов, изложенных в актах прокурорского реагирования, тщательным образом изучаются материалы исполнительного производства на предмет соблюдения судебным приставом-исполнителем требований законодательства об исполнительном производстве, вырабатываются рекомендации, направленные на исполнение требований исполнительного документа и осуществляется контроль за ходом исполнения. При выявлении упущений в деятельности судебного пристава, либо нарушений законодательства со стороны должника, информация в рамках взаимодействия доводится до сведения отделов дознания, розыска, организации исполнительного производства для принятия соответствующих мер.

2. Обобщение практики деятельности территориального органа Федеральной службы судебных приставов и предложения по ее совершенствованию.

Комплекс принятых мер позволил достигнуть в 2008 году прогнозных показателей по основным направлениям деятельности и в целом выполнить плановые задания, установленные ФССП России.

В течение отчетного периода на исполнение в Управление поступило 354 790 исполнительных документов, что на 21.5 % больше аналогичного показателя за прошлый год. Из них окончено 340 092 исполнительных производств, что на 16 % больше, чем в 2007 году. Процент оконченных составил 85.5 %. Плановый показатель в 75 % выполнен.

Окончено фактическим исполнением 253 536 производств, или 74.6 %, против 173 699 в 2007 году, прогнозируемый ФССП России показатель в 65 % выполнен.

Достигнут и запланированный ФССП России показатель доли исполнительных производств, оконченных в связи с возвращением исполнительных документов взыскателю без исполнения (14 %). Так, за 12 месяцев 2008 года доля таких производств составила 13.4 %.

В прошедшем году на 9.4 % увеличилась сумма, подлежащая фактическому взысканию, с 3 млрд. 151 млн. 819 тыс.рублей в 2007 г. до 3 млрд. 477 млн. 491 тыс. рублей в 2008 г.

Сумма, взысканная судебными приставами-исполнителями (с учетом частично взысканной суммы), возросла на 18.3 % и составила 1 млрд. 611 млн. 529 тыс. рублей против 1 млрд. 348 млн. 245 тыс.рублей в 2007 году. Процент взысканной суммы составил в целом 46.3 %, а по оконченным и прекращенным производствам – 56.8 %. Прогнозные показатели, установленные ФССП России в 22 % и 45 % соответственно, выполнены.

Судебными приставами-исполнителями в 2008 году было наложено штрафов на 605 тыс.руб., фактически взысканная сумма составила – 603 тыс. руб. Процент взыскания штрафов, наложенных СПИ составил 99.7 %. Таким образом на 34.6 % показатель, установленный ФССП России перевыполнен.

За 12 месяцев 2008 года произошло увеличение процента исполнительных производств, оконченных без нарушения сроков и составил 92.4 % (86.7 % в 2007). Таким образом, плановый прогнозный показатель в 76 % достигнут.

С начала прошлого года введены два новых показателя: «процент исполнения судебных актов» и «процент взыскания сумм по исполнительным документам, выданным судами». Данные прогнозные значения выполнены в полном объеме. Процент исполнения составил 65.3 % и 39.8 % соответственно.

Остаток неоконченных исполнительных производств по итогам работы за 12 месяцев 2008 года составил 55 251 производств или 13.9 %.

В 2008 году возросла сумма планового задания исполнительского сбора более чем на 11 млн. рублей и составила 38 млн. рублей. Плановое задание по

взысканию исполнительского сбора, установленное ФССП России на 2008 год, выполнено более чем на 100 %. Плановый прогнозный показатель по взысканию налогов и сборов, штрафов выполнен также в полном объеме на 130.7 % и 148.3 % соответственно.

Несмотря на то, что в 1 полугодии 2008 года увеличены показатели Управления ФССП России по Томской области по обращению взыскания на имущество, показатели по реализации Управлением не достигнуты. Так, за 12 месяцев 2008 года произведено 4 595 арестов против 2 958 ареста за 2007 год, стоимость арестованного имущества составила 693 млн. 893 тыс.рублей (в 2007 году – 345 млн. 359 тыс.рублей). Дополнительный показатель, включенный в методику расчетов, используемый в системе оценки эффективности деятельности «Эффективность работы по наложению арестов на имущество должников» выполнен и составил 19.95 %. С учетом остатка арестов на 01.01.2008, взыскание по исполнительным производствам было обеспечено 5 145 арестами. Таким образом, 1 арест приходится на 77 производств.

Объем арестованного имущества, переданного на реализацию в течение 2008 года, составил 141 млн. 788 тыс. рублей, что в 1.6 раза больше аналогичного показателя за 2007 год (87.421 тыс.рублей). От реализации арестованного имущества получены денежные средства в сумме 32 млн. 536 тыс.рублей.

Вместе с тем, процент фактической реализации по итогам работы в 2008 году составил 32.15 %, показатель «Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов» – 0.94 %.

Причинами недостижения показателей послужили:

– отсутствие до 22.03.2008 г. на территории Томской области поверенных РФФИ, при этом фактическая реализация арестованного имущества филиалом РФФИ в 1 квартале 2008 года не осуществлялась. Так, практически весь объем имущества, перешедшего остатком на 01.01.2008г., был возвращен Российским фондом федерального имущества в 1 квартале 2008 г. нереализованным в связи с отсутствием спроса (на 1 млн. 209 тыс.рублей).

– в течение 2 квартала 2008 года реализация имущества осуществлялась на территории Томской области единственным поверенным, не только не обладающим каким-либо опытом работы в данной сфере, но и не имеющим надлежащей инфраструктуры для осуществления продаж в районах области.

– в 3 квартале 2008 года в данной организации произошла смена руководства, что привело к фактической парализации работы поверенного на длительное время.

– значительно возрос в 2008 году объем имущества, возвращенного как из РФФИ, так и из Росимущества непроданным – как в абсолютных показателях (с 11 650 тыс.рублей за 2007 года до 53 103 тыс.рублей за 2008 год), так и в относительных (с 13 % до 37 % соответственно).

Таким образом, на территории Томской области в 2008 году имели место причины, как характерные в целом для всех регионов, так и специфичные для Томской области, которые в комплексе привели к снижению сумм, полученных от фактически проданного имущества, и, как следствие, к невыполнению установленных ФССП России прогнозных показателей в сфере реализации имущества должников.

Управлением проводится комплекс организационных мероприятий, направленных на достижение установленных показателей в сфере реализации в 2009 году.

Выполнению возложенных задач по своевременному и полному исполнению судебных актов и актов иных органов способствует эффективная работа по розыску должников и их имущества.

В итоге реализованного комплекса мероприятий за 12 месяцев 2008 года все плановые прогнозные показатели, установленные ФССП России, выполнены

в полном объеме. Кроме того, существенно увеличились основные показатели розыскной деятельности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года:

- в производстве находилось 1933 розыскных дела, что на 17.2 % больше, чем за аналогичный период 2007 года (1650 РД);

- заведено 1776 розыскных дела, что на 15.7 % больше, чем за аналогичный период 2007 года (1 535 РД);

- прекращено 1781 розыскное дело, что на 16.3 % больше, чем за 2007 год (1531 РД);

- количество розыскных дел прекращенных в связи с розыском должников и их имущества, увеличилось на 23.7 % (с 1318 до 1630);

Одним из приоритетных направлений работы судебных приставов-исполнителей по розыску в 2008 году являлся розыск должника и его имущества по постановлениям, вынесенным налоговыми и таможенными органами. За 12 месяцев 2008 года в производстве находилось 572 розыскных дела, заведенных на основании постановлений налоговых и таможенных органов, по которым наложен арест на имущество должника и взыскано денежных средств в общей сумме более 28-ми миллионов рублей.

Розыскано 112 единиц автотранспортных средств, против 104 в 2007 году.

Одной из мер, призванной воздействовать на должников в целях погашения ими суммы задолженности, является использование судебными приставами-исполнителями предоставленных законом полномочий по выявлению административных правонарушений и преступлений против правосудия.

В отчетном периоде судебными приставами к административной ответственности было привлечено 1323 правонарушителя, из которых – 160 за нарушение требований законодательства об исполнительном производстве, то есть путем наложения штрафов судебными приставами -исполнителями. По количеству лиц, привлеченных к административной ответственности показатель 2008 года превысил показатель 2007 года на 4 %. Удельный вес дел об административных правонарушениях, рассмотренных судьями с назначением наказания, составил 96 %, что соответствует требованиям, предъявляемым приказом ФССП России от 21.12.2007 № 644.

Еще более действенной мерой воздействия на должников, а также иных лиц, участвующих в процессе принудительного исполнения судебных решений и актов иных уполномоченных органов является использование Федеральной службой судебных приставов полномочий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Указанные выше изменения законодательства существенно повлияли на результаты работы органов дознания ФССП России.

Так, если в 2007 году органами дознания Управления было возбуждено 50 уголовных дел, то в истекшем году 342 уголовных дела. Кроме того, из органов дознания УВД Томской области было принято еще 54 уголовных дела, возбужденных в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов.

Всего к производству в истекшем году было принято 430 уголовных дел против 44 в 2007 году. Таким образом, количество принятых к производству органами дознания Управления уголовных дел выросло по сравнению с 2007 годом почти в 10 раз.

Из принятых к производству 430 уголовных дел окончено производством было 351 уголовное дело, из которых 316 были направлены в суд с утвержденными прокурорами обвинительными актами, 1 уголовное дело было прекращено прокурором на стадии утверждения обвинительного акта по нереабилитирующему основанию, 34 уголовных дела также по нереабилитирующим основаниям были прекращены дознавателями Управления.

В отчетном периоде судами рассмотрено 231 уголовное дело, расследованное органами дознания Управления. По 214 уголовным делам вынесены

обвинительные приговоры. В виде штрафов наказания назначены 3 осужденным. В виде обязательных и исправительных работ наказание назначено 211 осужденным. 17 уголовных дел судами были прекращены по нереабилитирующим основаниям.

Таким образом, запланированный и реализованный комплекс мероприятий, позволил выполнить все показатели эффективности работы органов дознания, утвержденные приказом ФССП России от 21.12.2007 г. № 644.

В деятельности Службы судебных приставов огромное значение придается принципу законности при совершении исполнительных действий, защите прав должника, взыскателя и других лиц.

По состоянию на 31.12.2008 г. судами области рассмотрено 241 жалоба на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. Из них 17 признано обоснованными. Процент удовлетворенных жалоб на действия (бездействие) судебных приставов, от числа рассмотренных, составил 7 % (против 5.53 % в АППГ), что не превышает значение показателя, спрогнозированного ФССП России (12 %).

Процент удовлетворенных жалоб на действия (бездействие) судебных приставов к общему количеству исполнительных производств (397 687) составил 0.004 % при плановом прогнозном показателе 0.02 %.

В отчетный период в суды области было предъявлено 6 исков к Федеральной службе судебных приставов на общую сумму 20962 тыс. рублей. На конец отчетного периода судами рассмотрено 4 иска на сумму 20884 тыс. рублей. Все иски оставлены без удовлетворения.

В первом полугодии 2008 г. на имя руководителя Управления поступило 621 обращение от граждан и юридических лиц, что на 204 больше, чем в АППГ. Из них 30 рассмотрены в порядке гл. 18 ФЗ «Об исполнительном производстве», остальные – в порядке Федерального закона от 02.05.2006г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Обоснованными признаны 12 жалоб, рассмотренных в порядке подчиненности.

Из числа обращений, рассмотренных в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», 7 признаны обоснованными, 5 – повторными.

Нарушений сроков рассмотрения обращений и жалоб не допускалось.

В течение 12 месяцев 2008 года на личном приеме руководителем Управления и руководящим составом Управления принято 144 гражданина (АППГ-87).

Помимо этого, граждане могут оставить свои обращения в почтовом ящике «Для обращений граждан», установленном в вестибюле Управления. В 2008г. такой возможностью воспользовались 4 гражданина, в 2007г. поступило 3 обращения.

В отчетном периоде из органов прокуратуры на имя руководителя Управления поступило 58 актов прокурорского реагирования об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве и о судебных приставах. За аналогичный период 2007 года было внесено 47 актов, адресованных Главному судебному приставу Томской области.

Основными нарушениями, на которые указывают органы прокуратуры, являются нарушения ст. 12 ФЗ «О судебных приставах» и ст. 13 (прежней редакции) и ст. 36 (действующей редакции) ФЗ «Об исполнительном производстве», выражающиеся в неполноте принятия мер принудительного исполнения.

По итогам служебных проверок, проведенных на основании актов прокурорского реагирования, 11 сотрудников территориальных отделов были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетный период обеспечение установленного порядка деятельности судов осуществлялось в рамках текущего законодательства, с учетом имеющихся сил и средств.

Под охраной судебных приставов по ОУПДС находится 27 судов (100 %) от общего количества федеральных, военных и арбитражных судов Томской области. Из 56 участков мировых судей Томской области расположенных в 19 отдельно стоящих зданиях, под охрану взято 94.7 % зданий и участков мировых судей.

Судебные приставы по ОУПДС обеспечены необходимыми спецсредствами на 85 %, средствами связи – на 66.2 %, боевым оружием – на 68.6 %, боеприпасами – на 100 %, форменным обмундированием – на 75 %.

323 пристава по ОУПДС обеспечивают безопасность деятельности 362 судей Томской области.

Количество заявок на участие судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в обеспечении безопасности участников судебного процесса по сравнению с 2007 годом увеличилось на 42 %. За 12 месяцев 2008 года выполнено 100 % таких заявок и распоряжений. Показатель исполнения приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд, составил 96.6 %. По сравнению с аналогичным периодом 2007 года исполнение приводов увеличилось на 2.1 %.

Количество заявок, поступивших от судебных приставов-исполнителей, на участие судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в исполнительных действиях за 12 месяцев 2008 года составило 177620. Показатель исполнения приводов лиц, уклоняющихся от явки к судебному приставу-исполнителю за 12 месяцев прошлого года составляет 100 %.

С целью оказания практической и методической помощи проведено 45 проверок территориальных подразделений Управления на предмет организации работы и проведения занятий по боевой и специальной подготовки судебных приставов по ОУПДС. Из них в 15 случаях выезды проводились совместно с представителями Управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ по Томской области. Итоги проверок подводились на совместных встречах с руководителями как городских, так и районных отделов.

Совместно с администраторами судов регулярно проводится обследование зданий судов на предмет технического состояния средств охраны и видеонаблюдения. Председателям соответствующих судов представляются предложения о количестве, моделях, местах монтажа технических средств охраны во вновь оборудуемых зданиях, а в случае необходимости – по изменению размещения.

Ежеквартально проводятся тренировки в отделах судебных приставов УФССП по Томской области по выработке практических навыков в планировании и реализации мероприятий по противодействию угрозе терроризма, оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации в зданиях судов с привлечением сил и средств МЧС и УВД. В ходе тренировок судебные приставы по ОУПДС показали уверенные знания инструкций и плана действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, хорошую выучку, проявили необходимую инициативу.

Все восемь плановых прогнозных показателей, установленные ФССП России, по линии ОУПДС выполнены в полном объеме.

В настоящее время на балансе находится 58 единиц автотранспорта, которые своевременно проходят плановое техобслуживание.

Завершена выдача форменного обмундирования по заявке на 2008 год. За отчетный период проведена перепланировка, составлена проектно-сметная документация и организованы 2 капитальных ремонта на общую сумму 6 млн. 700 тысяч рублей, организована закупка строительных материалов на сумму 3200000 рублей. Проведена инвентаризация имущества.

Ежемесячно отслеживается и анализируется расход тепловой и электрической энергии, а также водоснабжения и водоотведения.

По организации обеспечения территориальных отделов Управления вооружением, боеприпасами, спецсредствами и средствами связи проделана следующая работа:

- проведена инвентаризация;
- проведено 25 плановых проверок по организации хранения и использования спецсредств и средств радиосвязи. Нарушений не установлено;
- направлена заявка на 2009 год по необходимому вооружению, боеприпасов, спецсредств и средств связи.

Обеспеченность судебных приставов по ОУПДС оружием и спец. средствами соответствует 100 %: автоматический пистолет Бизон-2, боеприпасы, бронежилеты, снаряжение, радиостанции базовые. Недостаточное оснащение по следующим позициям: автомат АКС-74у, пистолет ПМ, палка резиновая, резеда ЮМ, бронешлемы, металлодетекторы портативные, электрошокер ЭШУ, радиостанции переносные.

3. Выполнение территориальным органом Федеральной службы судебных приставов актов Минюста России и поручений Министра юстиции Российской Федерации, данных во исполнение поручений Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения выполнения задач, возложенных на ФССП России, а также объективности оценки работы территориальных отделов Управления (во исполнение приказа ФССП России от 21.12.2007 № 644 «Об утверждении Расширенного перечня показателей деятельности на 2008 год») приказом Управления от 01.02.2008 № 47 «Об объявлении решения коллегии от 24.01.2008» и приказом Управления от 29.07.2008 № 465 «Об объявлении решения коллегии Управления от 24.07.2008 года» утверждены расширенные перечни показателей деятельности Управления на первое и второе полугодие 2008 года соответственно.

В целях осуществления обеспечения достижения плановых заданий (во исполнение приказа ФССП России от 18.01.2008 № 10) приказом Управления от 07.02.2008 № 16 и приказом Управления от 04.08.2008 № 236 установлены плановые задания для территориальных отделов Управления по взысканию штрафов по постановлениям специально-уполномоченных органов, налоговых платежей, исполнительского сбора, арестам имущества должников и по заявкам арестованного имущества на реализацию на первое и второе полугодия 2008 года.

Во исполнение приказа Минюста РФ от 26.03.2008 г. № 73 «Об утверждении форм ведомственной статистической отчетности Федеральной службы судебных приставов» издан соответствующий приказ Главного судебного пристава по Томской области от 24.04.2008 № 218 «Об утверждении форм ведомственной статистической отчетности Управления», которым утверждены формы отчетности территориальных отделов Управления и определены сроки их предоставления.

В целях организационно-методического обеспечения ведения ведомственной статистической отчетности ФССП, утвержденной приказом Минюста РФ от 16.04.2008 № 93 «Об утверждении формы ведомственной статистической отчетности об обращениях на действия (бездействие) должностных лиц ФССП» приказом Управления от 23.06.2008 № 390 утверждены методические рекомендации по заполнению формы ведомственной статистической отчетности ФССП № 6-1.

Во исполнение приказа ФССП России от 30.10.2008 № 453 приказом Управления от 02.12.2008 № 740 была утверждена Инструкция о порядке организации деятельности Управления по осуществлению защиты интересов Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, Управления ФССП России по Томской области в судах.

Приказом Минюста России от 25.06.2008 № 126 утверждена новая Инструкция по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов. Отделом делопроизводства осуществлены организационные мероприятия по обеспечению исполнения требований указанной Инструкции в Управлении и территориальных отделах судебных приставов.

В 2008 году была внедрена программа «Учет обращений физических и юридических лиц», разработана Инструкция о порядке оформления, учета и оперативного хранения прекращенных уголовных дел, материалов Управления ФССП России по Томской области.

В целях обеспечения централизованного и системного развития информатизации ФССП России и в соответствии с приказом ФССП России от 05.03.2008 № 161 введены ежеквартальные формы ведомственной статистической отчетности по линии информатизации (№ 1-УРИД, 2-УРИД, 3-УРИД). В целях контроля использования ПК «Судебный пристав» и формирования единой базы данных исполпроизводств, разыскиваемых должников и их имущества введена ежемесячная форма отчетности по использованию программного комплекса «Судебный пристав».

Организация планирования и контроля Управления осуществлялась в соответствии с приказами ФССП от 15.06.2006 № 71 и от 04.12.2008 № 491 «Об утверждении инструкции по организации планирования деятельности ФССП России». Все мероприятия, предусмотренные планом Управления на 2008 год, а также на первое и второе полугодие 2008 года, выполнены в полном объеме. Планирование деятельности Управления на первое полугодие 2009 года завершено.

Во исполнение приказа ФССП России от 27.06.2007 № 307 «Об утверждении методики расчетов, используемых в системе оценки эффективности деятельности территориального органа ФССП России» в Управлении раз в полугодие проводится смотр-конкурс на лучший территориальный отдел судебных приставов-исполнителей. За отчетный период смотр-конкурс состоялся два раза: 21.01.2008 и 24.07.2008. Результаты конкурса обобщены и доведены до сведения территориальных отделов Управления.

В целях организации работы в условиях передачи составов преступлений, предусмотренных ст. 157, 177 УК РФ к подследственности ФССП России с сохранением положительной динамики выявления и расследования преступлений против правосудия и активизации работы судебных приставов по выявлению административных систематически проводятся проверки состояния деятельности территориальных отделов по вопросам дознания. Вопрос этой тематики дважды рассматривался на оперативных совещаниях (в апреле и мае 2008 года) при Главном судебном приставе. Кроме того, на заседании коллегии Управления 26.05.2008 был рассмотрен вопрос «Об организации работы дознания по выявлению и расследованию преступлений, предусмотренных ст. 157.177 УК РФ. Качество производства дознания».

В целях совершенствования деятельности Управления по неукоснительному соблюдению законности сотрудниками службы проведен анализ состояния работы структурных подразделений Управления с жалобами на действия судебных приставов-исполнителей, рассматриваемыми судами, проанализирована деятельность по работе с обращениями и организации личного приема граждан. Планомерно осуществляются проверки данного направления работы с оказанием методической и практической помощи.

Результаты обобщения рассмотрены в апреле и октябре 2008 года на оперативном совещании при Руководителе Управления.

В целях защиты жизни и здоровья судей, создания условий для безопасной деятельности судов, а также во исполнение требований распоряжения Директора ФССП России от 31.03.2005 г. № 12/1-03-1026-НВ, требований приказа ФССП России от 05.07.2005 г. № 91 и соглашения между ФССП РФ, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации от 29.09.2005 г. № 12/1-2945-НВ/С1-7/оку-1109/СД-14ю/121 «О взаимодействии по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов» Управлением ФССП России по Томской области совместно с Управлением Судебного департамента при ВС РФ в Томской области, УВД Томской области, органами судейского сообщества, во взаимодействии с другими правоохранительными структурами продолжается работа по обеспечению

технической укрепленности, организации охраны помещений судов, обеспечению личной безопасности судей, обучению их правилам безопасности.

Во исполнение указания ФССП России от 12.03.2008 г. № 12/03-2520-ВВ совместно с администраторами судов регулярно проводится обследование зданий судов на предмет технического состояния средств охраны и видеонаблюдения.

В соответствии с требованием приказа ФССП России от 30.08.2008 г. № 297 «Об утверждении Наставления по подготовке и проведению учений и тренировок в Федеральной службе судебных приставов» проведена работа по изучению данного документа сотрудниками судов и территориальных отделов ФССП с принятием зачетов, откорректированы планы совместных действий, ежеквартально проводятся тренировки в отделах судебных приставов Управления по выработке практических навыков в планировании и реализации мероприятий по противодействию угрозе терроризма, оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации в зданиях судов с привлечением сил и средств МЧС и УВД. В ходе тренировок судебные приставы по ОУПДС показали уверенные знания инструкций и плана действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, хорошую выучку, проявили необходимую инициативу.

Управлением ФССП России по Томской области составлен и утвержден 15.12.2008 план мероприятий по реализации положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 05.11.2008 на 2009 год.

В целях противодействия коррупционных проявлений в декабре 2008 года разработан и утвержден план Управления по противодействию коррупционным проявлениям на 2008-2011 гг. Таким образом, особое внимание в деятельности Управления уделяется профилактическим антикоррупционным мерам.

В 2008 году работа отдела по обеспечению работы с кадрами и вопросов безопасности Управления была направлена на обеспечение безопасности структурных подразделений Управления ФССП России по Томской области, его работников при исполнении ими своих служебных обязанностей. Большое внимание уделялось также работе по проверке подлинности сведений, предоставленных кандидатами на замещение вакантных должностей в отдел государственной службы и кадров Управления, а также на наличие отрицательно характеризующих материалов. Так за отчетный период проверено 603 человека, из которых 58 кандидатам отказано в приеме на работу по мотивированным причинам, установленным сотрудниками отдела безопасности Управления.

С целью обеспечения собственной экономической безопасности организованы ряд мероприятий (180 проверок) по изучению коммерческих организаций, вступающих в договорные отношения с Управлением.

Сотрудники отдела на постоянной основе проводят рабочие встречи по вопросам безопасности с сотрудниками отдела собственной безопасности УВД, ФСБ, Федеральной службы по контролю за незаконным оборотом наркотиков Томской области, Томской таможни.

В 2008 году отделом проведена 171 служебная проверка, по результатам которых 75 человек привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 1 материал направлен в ОБЭП УВД Томской области.

4. Информирование полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе о положении дел в сфере деятельности территориального органа Федеральной службы судебных приставов.

В целях организации взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в СФО представляется по его запросам и в инициативном порядке информация в пределах своей компетенции.

В текущем году в адрес Главного федерального инспектора в Томской области два раза направлялась информационно-аналитическая записка об итогах

деятельности Управления за 2007 год и первое полугодие 2008 года по основным направлениям деятельности.

Главный федеральный инспектор РФ в Томской области неоднократно приглашался на заседания совещательных органов Управления. Так 24.01.2008 главный федеральный инспектор РФ в Томской области принял участие в заседании коллегии «Об итогах деятельности Управления за 2007 год и задачах на 2008 год».

При подведении итогов на коллегию Управления за 2008 и задачах на 2009 год в его адрес также направлено приглашение.

Как уже отмечалось выше, во исполнение положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 05.11.2008 был утвержден план Управления по реализации положений данного Послания.

Кроме того, в целях информирования полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе о положении дел в сфере деятельности в территориальном округе ФССП России, Управление ФССП России по Томской области в 1 полугодии 2008 года (до отмены поручения) предоставляло в Управление Минюста России по Сибирскому федеральному округу «Сведения о судебных решениях по искам граждан РФ к Российской Федерации, субъектам РФ, органами местного самоуправления, бюджетным организациям, по которым исполнительное производство прекращено невозможностью взыскания» (во исполнение поручения ГУ МЮ РФ по СФО от 26.07.2006 № 06-9069/08).

Также, в 2008 году в адрес главного федерального инспектора Представительства Президента России в Томской области Холодова Н.В. направлялась информация о практике принудительного исполнения исполнительных документов неимущественного характера (об обязанности предоставить жилье, организовать ввод в эксплуатацию котельных) в отношении Администраций муниципальных образований, а также о практике принудительного взыскания с физических лиц задолженности в пользу кредитных организаций.

5. Анализ публикаций в средствах массовой информации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности территориального органа Федеральной службы судебных приставов, в том числе – носящих негативный характер.

Работа со средствами массовой информации в 2008 году строилась в соответствии с приказом ФССП России от 19.09.2007 г. № 509 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия со СМИ и её территориальных органов со СМИ» в целях наиболее полного информирования населения о деятельности судебных приставов, создания положительного имиджа и повышения престижа профессии судебного пристава, поддержания авторитета ФССП России, обеспечения объективного и оперативного освещения деятельности Управления ФССП России по Томской области.

Взаимодействие со средствами массовой информации осуществлялось в различных формах: телевизионные сюжеты, передачи, статьи, интервью, пресс-релизы, краткие информации по отдельным вопросам деятельности.

В 2008 году всего было размещено в СМИ 176 материалов о деятельности Управления. Из них в газетах – 80, на радио – 31, на телевидении – 65. В аналогичном периоде 2007 года было размещено 156 материала. Из них в газетах – 97, на радио – 15, на телевидении – 44. В федеральных и областных Интернет-изданиях было опубликовано 18 материалов.

Критических выступлений в адрес ФССП России и Управления ФССП по Томской области не установлено.

Основными темами выступлений в СМИ являлись:

а) разъяснение обязанностей работодателя, должностных лиц, должников и их ответственность за неисполнение исполнительного законодательства;

- б) проблемы взыскания задолженности по алиментам, коммунальным платежам, штрафам;
- в) профилактика административных правонарушений;
- г) порядок временного ограничения права на выезд должника из РФ;
- д) изменения в законодательстве – принятие новой редакции ФЗ «Об исполнительном производстве», внесение изменений в УПК и КоАП;
- е) освещение совместных рейдов с ГИБДД, с ОАО «Томской энергосбытовой компанией»;
- ж) выезды судебных приставов к должникам.

Обеспечен выпуск информационного бюллетеня Управления ФССП России по Томской области. За отчётный период опубликован один его выпуск (№ 21).

С целью наиболее эффективной работы с обращениями граждан в СМИ и на Интернет-сайте Управления размещен телефон доверия, график приема населения руководящим составом управления в выходные дни.

Регулярно проводится работа по обновлению сайта Управления, введён новый раздел – «СМИ о деятельности службы», размещаются новости, пресс-релизы, наиболее значимые статьи и интервью, опубликованные в СМИ. Для привлечения посетителей сайта периодически размещаются фотоматериалы о деятельности Управления, в том числе фоторепортажи о присвоении классных чинов, принятии присяги, учениях, соревнованиях.

На регулярной основе организовано взаимодействие подразделений Управления со СМИ. Наиболее часто выступали в СМИ сотрудники отделов правового обеспечения, дознания и административной практики, организации работы по розыску должников; отдела судебных приставов по Кировскому и Ленинскому районам г. Томска.

Кроме того, в региональных СМИ и на федеральном телеканале «Россия», состоялось 36 выступлений руководителя Управления ФССП России по Томской области и его заместителей.

Совместно с отделом государственной службы и кадров организован и проведён региональный конкурс «Юный правозащитник – 2008». Видеосюжет о награждении участников конкурса был показан на федеральном телеканале «Россия» в программе «Вести – Томск», а фоторепортаж размещён на Интернет-сайте Управления.

Руководитель Управления Федеральной службы
судебных приставов по Томской области
Д.А. Онкуль

Информация по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Томской области за 4-ый квартал 2008 г.

Информация подготовлена
Управлением Министерства юстиции
Российской Федерации по Томской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 03.06.1995 г. № 550 «О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации» и от 29.11.2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», «Рекомендациями по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», утвержденными приказом Минюста России от 29.10.2003 г. № 278, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (далее – Управление) проводится юридическая экспертиза нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Томской области, а также обеспечивается формирование и ведение федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

1. Юридическая экспертиза, в том числе и повторная, за период с 01.10.2008 г. по 31.12.2008 г. проведена на 159 нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Томской области.

61 % (97) составляют заключения, подготовленные Управлением на постановления исполнительных органов государственной власти области, 38 % (62) – на нормативные акты законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

За указанный период выявлено 8 нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Томской области и не соответствующих федеральному законодательству (5 % от общего числа проанализированных актов), а именно:

1. Закон Томской области от 09.11.2001 г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 19.08.2002 г. № 66-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 4-ОЗ, от 10.08.2004 г. № 130-ОЗ, от 09.02.2005 г. № 24-ОЗ, от 09.06.2005 г. № 98-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 32-ОЗ, от 10.08.2006 г. № 174-ОЗ, от 11.12.2006 г. № 303-ОЗ, от 11.09.2007 г. № 193-ОЗ, от 14.09.2007 г. № 203-ОЗ, от 09.10.2007 г. № 222-ОЗ, от 27.12.2007 г. № 297-ОЗ, от 07.03.2008 г. № 27-ОЗ, от 25.04.2008 г. № 66-ОЗ, от 05.06.2008 г. № 107-ОЗ, от 30.06.2008 г. № 123-ОЗ, от 02.07.2008 г. № 125-ОЗ, от 01.08.2008 г. № 151-ОЗ) (экспертное заключение № 67 от 03.10.2008 г.).

1) Статья 24.9 названного Закона предусматривала установление административной ответственности за пребывание с пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах.

Однако данные отношения урегулированы Федеральным законом от 07.03.2005 г. № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

Ст. 1 указанного Федерального закона устанавливает, что его нормы распространяются на отношения по розничной продаже пива с содержанием

этилового спирта более 0.5 процента объема готовой продукции и изготавливаемых на основе пива напитков с указанным содержанием этилового спирта.

П.1 ст. 3 этого же Федерального закона установлен запрет на потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных, медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта, а несовершеннолетними – в любых общественных местах.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать ответственность за административные правонарушения, предусмотренные федеральным законодательством.

2) Статья 26.1 этого же Закона устанавливает административную ответственность родителей, лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей) за непринятие мер по недопущению пребывания детей в возрасте до четырнадцати лет в ночное время (с 23 часов и до 6 часов) на улицах, набережных, площадях, в скверах, парках, на лестничных площадках многоквартирных домов без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, приемных родителей), иных совершеннолетних членов семьи (бабушек, дедушек, братьев, сестер).

На основании ст. 5 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года) государства – участники уважают права и обязанности родителей должным образом управлять и руководить ребенком.

В соответствии с п. «в» ст. 71 Конституции Российской Федерации, регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находится в ведении Российской Федерации.

Согласно абз. 2 п. 4 ст. 1 Семейного кодекса Российской Федерации права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Нормами ст. ст. 3, 8, 54 – 79 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что содержание прав, обязанностей родителей, а также вопросы прав несовершеннолетних регулируются федеральным законодательством. Защита семейных прав осуществляется способами, предусмотренными соответствующими статьями Семейного кодекса Российской Федерации, а вопросы о правах и обязанностях родителей и правах их несовершеннолетних детей к ведению субъектов Российской Федерации не отнесены.

Как было отмечено выше, ст. 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях разграничены предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, в соответствии с которой к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Таким образом, ответственность родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей за их виновное противоправное действие (бездействие), выражающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, установлена федеральными законами и на основании ст. 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не может быть установлена на уровне субъекта Российской Федерации.

По вышеуказанному основанию не соответствует федеральному законодательству и статья 27.3 данного Закона, в соответствии с которой допущение нахождения несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в помещении, принадлежащем юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему деятельность в сфере организации общественного питания, развлечений (досуга), в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) – влечет наложение административного штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностное лицо – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридическое лицо – от трех тысяч до десяти тысяч рублей, на родителей, лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей), – от пятисот до двух тысяч рублей.

2. Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени её продажи» (в редакции Закона Томской области от 01.08.2008 г. № 152-ОЗ) (экспертное заключение № 70 от 10.10.2008 г.) (далее – Закон).

В соответствии со ст. 4 Закона запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов готовой продукции в период с 23 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных в жилых домах, а также во встроенно-пристроенных помещениях к ним. В дни проведения в муниципальном образовании культурно-массовых и зрелищных мероприятий с массовым скоплением граждан запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории муниципального образования в период с 16 часов до 8 часов.

Данные положения противоречат нормам действующего федерального законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с п. 3.1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» субъектам Российской Федерации предоставлено право дополнительно ограничивать время розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

При этом субъектам Российской Федерации не предоставлено право ограничивать круг лиц (хозяйствующих субъектов), осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также мест продажи алкогольной продукции.

Ограничение продажи алкогольной продукции на объектах торговли, расположенных в жилых домах, а также во встроенно-пристроенных помещениях к ним, запрет продажи розничной алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории муниципального образования в дни проведения в муниципальном образовании культурно-массовых и зрелищных мероприятий с массовым скоплением граждан, установленное ст. 4 рассматриваемого Закона, является ограничением конкуренции и свободы предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ставит отдельные хозяйствующие субъекты

в преимущественные условия по отношению к иным в зависимости от места нахождения объектов торговли.

В соответствии с пп.1 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности устанавливать запреты или вводить ограничения в отношении осуществления отдельных видов деятельности.

Также следует отметить, что установление особенностей продажи алкогольной продукции не отнесено в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные особенности установлены разделом XIX Постановления Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 г. № 55 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2007 г. № 185) «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которое не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации».

Согласно п. 136 Правил продажи отдельных видов товаров, не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 % объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена, оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения), на прилегающих к ним территориях, определяемых органами местного самоуправления в порядке, установленном субъектами Российской Федерации, а также в ларьках, киосках, палатках, контейнерах, с рук, лотков, автомашин, в других не приспособленных для продажи данной продукции местах.

За нарушение указанных правил предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, субъектам Российской Федерации не предоставлено право ограничивать круг лиц (хозяйствующих субъектов), осуществляющих деятельность в сфере продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, а также мест продажи указанной алкогольной продукции.

3. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.10.1999 г. № 375 «О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед областным бюджетом» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.02.2000 г. № 49, от 22.08.2001 г. № 292, от 11.12.2002 г. № 367 (в редакции постановления Губернатора Томской области от 25.09.2008 г. № 100) (экспертное заключение № 113 от 31.10.2008 г.) (далее – Постановление).

1) Абз. 3 п. 3 Постановления было определено, что уполномоченными органами по согласованию проведения реструктуризации задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам в местные бюджеты являются, в том числе, и финансовые органы администраций муниципальных образований.

Однако в силу ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Следовательно, установление полномочий органов местного самоуправления по согласованию проведения реструктуризации задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам в местные бюджеты является неправомерным.

Кроме того, п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 03.09.1999 г. № 1002 «О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом» органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять реструктуризацию задолженности организаций по обязательным платежам соответственно в местные бюджеты одновременно с осуществлением реструктуризации обязательных платежей в федеральный бюджет с учетом Порядка, утвержденного настоящим Постановлением.

2) В соответствии с п. 4 Постановления решение о реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам в областной бюджет принимается:

Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Томской области – по организациям – должникам областного бюджета, сумма задолженности которых превышает 20 млн. рублей;

территориальным налоговым органом – по месту регистрации юридических лиц, сумма задолженности которых не превышает 20 млн. рублей.

Конституция Российской Федерации относит вопросы установления системы, порядка организации и деятельности, а также формирования федеральных органов исполнительной власти к ведению Российской Федерации (пункт «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации).

Из названного положения в его взаимосвязи со статьей 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации следует, что создание территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе определение компетенции этих органов, относится к полномочиям Российской Федерации и как предмет ее ведения в пределах, требующих законодательного урегулирования, регламентируется федеральными законами, имеющими прямое действие на всей ее территории.

Необходимо отметить, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей является Федеральная налоговая служба (п. 1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 г. № 506).

Федеральная налоговая служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями. Служба и ее территориальные органы – управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам

без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня (далее – налоговые органы) составляют единую централизованную систему налоговых органов (п. 4 указанного Положения).

Федеральная налоговая служба руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, а также настоящим Положением (п. 3 Положения о Федеральной налоговой службе).

Таким образом, деятельность налоговых органов не может быть урегулирована нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Закон Томской области от 26.08.2002 г. № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 04.08.2006 г. № 158-ОЗ, от 03.04.2008 г. № 52-ОЗ, от 30.06.2008 г. № 122-ОЗ) (экспертное заключение № 65 от 02.10.2008 г.) (далее – Закон).

Пунктом 8-1 статьи 12 Закона определено, что в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей родители или лица, их заменяющие (усыновители, опекуны, приемные родители), обязаны принимать меры по недопущению пребывания детей в возрасте до четырнадцати лет в ночное время (с 23 часов и до 6 часов) на улицах, набережных, площадях, в скверах, парках, на лестничных площадках многоквартирных домов без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих, иных совершеннолетних членов семьи (бабушек, дедушек, братьев, сестер).

Отсюда следует, что на родителей и лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, приемных родителей) возложена обязанность по принятию мер по недопущению пребывания детей в возрасте до четырнадцати лет в ночное время (с 23 часов и до 06 часов) в вышеназванных местах.

Однако права и обязанности родителей установлены Семейным кодексом Российской Федерации.

Согласно ст. 65 Семейного Кодекса Российской Федерации все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласованию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

Указанная норма предполагает, что родители (законные представители) вправе самостоятельно, с учетом мнения детей, решать вопросы их воспитания, в том числе их пребывания на улицах и других общественных местах.

Кроме того, статья 5 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года) предусматривает, что государства – участники уважают права и обязанности родителей должным образом управлять и руководить ребенком.

Согласно статье 3 Семейного кодекса Российской Федерации законы субъектов Российской Федерации регулируют семейные отношения, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации настоящим Кодексом, и по вопросам, Кодексом не урегулированным. Однако в данном случае регулирование указанных вопросов к ведению субъектов не отнесено, поскольку уже урегулировано Семейным кодексом Российской Федерации.

Как установлено в пункте «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации, регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находится в ведении Российской Федерации.

Статьей 1 (абзац 2 пункт 4) Семейного кодекса Российской Федерации устанавливается, что права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в

целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

На основании вышеизложенного следует, что родители (законные представители) вправе самостоятельно, с учетом мнения детей, решать вопросы их воспитания, в том числе их пребывания на улицах и в общественных местах.

Следовательно, ограничивая пунктом 8-1 статьи 12 рассматриваемого Закона пребывание определенной категории граждан – несовершеннолетних в возрасте до 14 лет в ночное время на улицах, набережных, площадях, в скверах, парках, на лестничных площадках многоквартирных домов в период с 23 до 6 часов без сопровождения родителей или иных лиц, их заменяющих, иных совершеннолетних членов семьи (бабушек, дедушек, братьев, сестер), а также, устанавливая обязанность родителей или лиц, их замещающих (родители, опекуны, приемные родители) к принятию мер по недопущению пребывания указанной категории лиц в ночное время в вышеперечисленных местах, законодатель ограничивает права родителей на самостоятельное воспитание своих детей, установленные действующим семейным законодательством, областной законодатель вышел за пределы своей компетенции.

Кроме того, пункт 8-1 статьи 12 анализируемого Закона также содержит ограничение прав несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, на пребывание на улицах, набережных, площадях, в скверах, парках, на лестничных площадках многоквартирных домах в ночное время.

Данная норма фактически ограничивает право указанной категории лиц на свободу передвижения, тогда как ограничение прав граждан, в том числе и детей, допускается только на основании федерального закона, только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 1 статьи 27, часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, ст. ст. 1, 8 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», статья 6 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Как ранее отмечалось, в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации регулирование прав и свобод человека и гражданина относится к исключительной компетенции Российской Федерации.

Вышеназванное ограничение, установленное областным Законом, противоречит Федеральному закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в силу статьи 6 указанного Федерального закона ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Закон Томской области от 13.10.2004 г. № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (в редакции Законов Томской области от 02.02.2007 г. № 48-ОЗ, от 11.03.2008 г. № 33-ОЗ) – (повторная юридическая экспертиза) (экспертное заключение № 117 от 19.11.2008 г.) (далее – Закон).

Название Закона и его преамбула свидетельствуют о том, что нормативный правовой акт направлен на обеспечение условий проведения пяти видов публичных мероприятий, в том числе собраний и пикетирований.

В силу абзаца 3 статьи 1 Закона, уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором в письменной форме не ранее 15 дней и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определено, что уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Таким образом, анализируемым Законом установлен уведомительный порядок в отношении всех пяти видов публичных мероприятий, проводимых на территории Томской области, в том числе и в отношении собраний (которые определяются в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» как совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов) и пикетирований, проводимых одним участником.

То есть законом субъекта Российской Федерации, помимо установления порядка подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий, фактически расширен перечень публичных мероприятий, для проведения которых требуется специальное уведомление, тем самым создан административный барьер, усложняющий реализацию права граждан свободно проводить собрания, а также пикетирование одним участником.

б. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.07.1998 г. № 247 «Об охранной зоне автодорожных мостов областного значения» - (повторная юридическая экспертиза) (экспертное заключение № 146 от 28.11.2008 г.) (далее – Постановление).

В соответствии с п. 4 Постановления томскому отделению Российской транспортной инспекции поручено ежегодно до 15 ноября проводить проверки и обеспечивать правильность постановки речных судов, плавучих кранов на зимних стоянках с представлением информации в Комитет по энергетике, транспорту, связи и дорожному хозяйству Администрации области.

Конституция Российской Федерации относит вопросы установления системы, порядка организации и деятельности, а также формирования федеральных органов исполнительной власти к ведению Российской Федерации (пункт «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации).

Из названного положения в его взаимосвязи со статьей 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации следует, что создание территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе определение компетенции этих органов, относится к полномочиям Российской Федерации и как предмет ее ведения в пределах, требующих законодательного урегулирования, регламентируется федеральными законами, имеющими прямое действие на всей ее территории.

Необходимо отметить, что ранее федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по осуществлению в установленном порядке специальных разрешительных, контрольных и отдельных надзорных функции в транспортном комплексе Российской Федерации являлась Российская транспортная инспекция (абз. 2 п. 1 Положения о Российской транспортной инспекции Министерства транспорта Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 г. № 515).

В настоящее время, в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции, возложенные в соответствии с законодательством Российской Федерации на органы Российской транспортной инспекции, осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

(п. «б» ч. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 398).

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 398, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере гражданской авиации (кроме вопросов использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), морского (включая морские торговые, специализированные, рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства.

Согласно п. 3 данного Положения Федеральная служба по надзору в сфере транспорта руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства транспорта Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Таким образом, деятельность указанного федерального органа не может быть урегулирована нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

7. Закон Томской области от 12.07.2005 г. № 101-ОЗ «Об организации оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.11.2008 г. № 223-ОЗ) -(повторная юридическая экспертиза) (экспертное заключение № 155 от 16.12.2008 г.)

Так, в соответствии со ст. 3 указанного Закона оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи в Томской области осуществляется в порядке и на условиях, определяемых Администрацией Томской области.

В тоже время, абз.9 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2007 г. № 286 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2008 год» установлено, что скорая медицинская помощь, в том числе специализированная (санитарно-авиационная), оказывается безотлагательно гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях, а также при других состояниях и заболеваниях), учреждениями и подразделениями скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Также согласно п.5.2.12 раздела II Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 30.06.2004 г. № 321, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации утверждает порядок оказания медицинской помощи, в том числе первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 ноября 2004 года № 179 утвержден Порядок оказания скорой медицинской помощи. В соответствии с п. 37 данного Порядка оказание специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных для деятельности

станций скорой медицинской помощи, с учетом специфических особенностей специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи.

Учитывая, что порядок и условия оказания скорой медицинской помощи для станций скорой медицинской помощи определены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 ноября 2004 года № 179, субъект Российской Федерации не вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие указанную сферу.

Таким образом, отнесение к компетенции Администрации Томской области определения порядка и условий оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи в Томской области не является правомерным.

8. Закон Томской области от 08.09.2004 г. № 188-ОЗ «О порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых» (в редакции Законов Томской области от 11.04.2006 г. № 60-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 145-ОЗ) (экспертное заключение № 1146 от 31.12.2008 г.) (далее – Закон).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 анализируемого Закона Томской области регистрация горноотводных актов, предоставляемых пользователям недр, производится в территориальном органе Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору.

Конституция Российской Федерации относит вопросы установления системы, порядка организации и деятельности, а также формирования федеральных органов исполнительной власти к ведению Российской Федерации (пункт «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации).

Из названного положения в его взаимосвязи со статьей 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации следует, что создание территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе определение компетенции этих органов, относится к полномочиям Российской Федерации и как предмет ее ведения в пределах, требующих законодательного урегулирования, регламентируется федеральными законами, имеющими прямое действие на всей ее территории.

Необходимо отметить, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (ч. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 401).

В соответствии с ч. 4 Положения Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В силу ч. 3 указанного Положения Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Таким образом, деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не может быть урегулирована нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На момент представления информации из вышеуказанных 8 актов, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству в 4 квартале 2008 г. в соответствии с федеральным законодательством приведено Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.10.1999 г. № 375 «О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед областным бюджетом» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.02.2000 г. № 49, от 22.08.2001 г. № 292, от 11.12.2002 г. № 367 (в редакции постановления Губернатора Томской области от 25.09.2008 г. № 100) (постановлением Губернатора Томской области от 05.12.2008 г. № 125 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.10.99 № 375»).

В течение указанного периода органами государственной власти Томской области приведены в соответствие с федеральным законодательством 5 нормативных правовых актов, в которых ранее (1-3 квартал 2008 г.) Управлением были выявлены нарушения:

1. Постановление Губернатора Томской области от 21.04.2008 г. № 43 «Об утверждении административного регламента» – признан утратившим силу;

2. Постановление Администрации Томской области от 17.07.2008 г. № 149а «Об утверждении Примерного устава областного государственного автономного учреждения». Акт приведен в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием постановления Администрации Томской области от 23.09.2008 г. № 195а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 17.07.2008 № 149а».

3. Закон Томской области от 12.09.2003 г. № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области». Приведен в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Закона Томской области от 11.11.2008 г. № 225-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области».

4. Закон Томской области от 11.08.2008 г. № 162-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по оказанию содействия развитию профессионального спорта» (признан утратившим силу);

5. Постановление Администрации Томской области от 14.11.95 г. № 287 «Об организации государственного областного биологического заказника «Осетрово-нельмовый». Приведен в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Администрацией Томской области постановления от 24.11.2008 г. № 245а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 14.11.95 № 287».

Кроме того, на юридическую экспертизу в Управление поступили следующие акты, направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством актов Томской области, на которые Управлением были подготовлены заключения с выводами о несоответствии федеральному законодательству:

1) постановление Губернатора Томской области от 17.11.2008 г. № 118 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации Томской области от 26.01.98 № 25»;

2) «О признании утратившим силу статьи 24.9 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

3) «О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «Об административной ответственности в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области».

4) Закон Томской области от 09.11.2001 г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области».

На момент предоставления информации названные акты находятся на юридической экспертизе.

Не приведенными в соответствии федеральному законодательству на сегодняшний день остаются следующие акты:

1. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.07.1998 г. № 247 «Об охранной зоне автодорожных мостов областного значения». Экспертное заключение № 146 от 28.11.2008 г.

Экспертное заключение направлено в орган, принявший акт (исх. № 01-0405-1028 от 02.12.2008 г), копия заключения – в прокуратуру Томской области (исх. № от 03.12.2008 г. № 01-0406-1039).

Из Администрации Томской области сообщили, что подготовлен проект постановления Губернатора Томской области о признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.07.1998 г. № 247. Указанный проект постановления будет принят после установленной процедуры согласования (исх. № ЮС-16-17342 от 23.12.2008 г).

Из прокуратуры Томской области также поступил ответ, в котором указывалось, что экспертное заключение рассмотрено. В связи с тем, что Администрацией Томской области принято решение о признании вышеназванного постановления утратившим силу, в настоящее время оснований для принятия мер прокурорского реагирования нет (исх. № 7/2-3-730-08 от 29.12.2008 г.).

2. Закон Томской области от 26.08.2002 г. № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 04.08.2006 г. № 158-ОЗ, от 03.04.2008 г. № 52-ОЗ, от 30.06.2008 г. № 122-ОЗ). Экспертное заключение № 65 от 02.10.2008 г.

Экспертное заключение направлено в орган, принявший акт, копия заключения – в прокуратуру Томской области (исх. № 01-0406-390 от 13.10.2008 г.).

Из Государственной Думы Томской области сообщили, что экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 03.10.2008 № 01-0405-317 на Закон Томской области от 26.08.2002 № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» рассмотрено на заседании правового комитета Государственной Думы Томской области 21 октября 2008 года, принято к сведению и будет учтено при внесении изменений в указанный Закон Томской области (исх. № 2-052/3111-8 от 05.11.2008 г.).

Из областной прокуратуры поступил ответ, в котором сообщалось, что экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 26.08.2002 г. № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка на территории Томской области» (в редакции Закона области от 30.06.2008 г. № 122-ОЗ) изучено. Также в письме сообщалось, что подготовленный прокуратурой области протест на Закон Томской области «Об основных гарантиях прав ребёнка на территории Томской области» в настоящее время проходит процедуру согласования (исх. № 7-3-512-08 от 05.11.2008 г.).

На момент предоставления информации протест на вышеуказанный закон Томской области принесен.

3. Закон Томской области от 08.09.2004 г. № 188-ОЗ «О порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых» (в редакции Законов Томской области от 11.04.2006 г. № 60-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 145-ОЗ). Экспертное заключение № 114 от 31.10.2008 г.

Экспертное заключение направлено в орган, принявший акт (исх. № 01-0410-812), копия заключения – в прокуратуру Томской области (исх. № 01-0406-675 от 05.11.2008 г.).

Из Государственной Думы Томской области сообщили, что по результатам рассмотрения экспертного заключения на Закон Томской области от 08.09.2004 г. № 188-ОЗ «О порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых» (в редакции Законов Томской области от 11.04.2006 г. № 60-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 145-ОЗ) Комитетом по экономической политике принято решение: принять к сведению указанное экспертное заключение. Комитету по экономической политике Государственной Думы Томской области совместно с Администрацией Томской области при необходимости подготовить с учетом экспертного заключения проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых».

Прокуратурой Томской области также было рассмотрено вышеуказанное экспертное заключение (исх. № 7-3-693-08 от 22.12.2008 г.). В ответе из областной прокуратуры было указано: в связи с тем, что 09.12.2008 г. экспертное заключение Управления на Закон Томской области «О порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых» рассмотрено на заседании Комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области, на котором принято решение о подготовке законопроекта «О внесении изменений в закон Томской области «О порядке предоставления горных отводов для разработки месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых», оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

4. Закон Томской области от 13.10.2004 г. № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (в редакции Законов Томской области от 02.02.2007 г. № 48-ОЗ, от 11.03.2008 г. № 33-ОЗ). Экспертное заключение № 117 от 19.11.2008 г.

Экспертное заключение направлено в орган, принявший акт, копия заключения – в прокуратуру Томской области.

Из Государственной Думы Томской области сообщили, что экспертное заключение Управления на Закон Томской области от 13.10.2004 № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» рассмотрено на заседании правового комитета Государственной Думы Томской области 09.12.2008 г. и принято к сведению. Проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 13.10.2004 № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» с учетом выводов, изложенных в вышеназванном экспертном заключении Управления планируется внести для рассмотрения на собрании Государственной Думы Томской области.

5. Закон Томской области от 12.07.2005 г. № 101-ОЗ «Об организации оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.11.2008 г. № 223-ОЗ). Экспертное заключение № 155 от 16.12.2008 г.

Экспертное заключение направлено в орган, принявший акт, копия заключения – в прокуратуру Томской области.

Ответы ожидаются.

6. Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени

её продажи» (в редакции Закона Томской области от 01.09.2008 г. № 152-ОЗ). Экспертное заключение № 70 от 10.10.2008 г.

Экспертное заключение направлено в орган, принявший акт, копия заключения – в прокуратуру Томской области (исх. № 01-0405-384 от 10.10.2008 г.).

Из Государственной Думы поступил ответ, в котором сообщалось, что экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 10.10.2008 № 01-0410-383 на Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени её продажи» рассмотрено на заседании правового комитета Государственной Думы Томской области 21 октября 2008 года, принято к сведению и будет учтено при внесении изменений в указанный Закон Томской области (исх. № 2-052/3111-8 от 05.11.2008 г.).

Из прокуратуры Томской области сообщили, что экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени её продажи» принято к рассмотрению. В настоящее время прокуратурой области проводится дополнительная проверка по доводам заключения. О результатах рассмотрения заключения будет сообщено дополнительно.

В целом, выявленные Управлением в нормативных правовых актах органов государственной власти области противоречия федеральному законодательству не представляли угрозы основам конституционного строя и не повлекли за собой массового ущемления прав гражданам.

Также за рассматриваемый период Управлением были проведены мониторинги законодательства в следующих сферах:

- в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства;
- в сфере государственной гражданской службы;
- в сфере обеспечения внедрения современных технологий управления субъектами Российской Федерации;
- в жилищной сфере и в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, Управлением ежемесячно, начиная с октября 2008 г. проводится мониторинг законодательства Томской области в целях выявления в нормативных правовых актах Томской области положений, способствующих проявлению коррупции.

В Томской области остается все еще неурегулированным вопрос установления мер социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями. Указанные правоотношения должны устанавливаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации, также как меры социальной поддержки при оказании медико-социальной помощи гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (статьи 41 и 42 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, утвержденными Верховным Советом Российской Федерации от 22.07.1993 г. № 5487-1 (в редакции Федерального закона от 18.10.2007 г. № 230-ФЗ).

До настоящего времени Губернатором Томской области, Администрацией Томской области, Государственной Думой Томской области акта, направленного на урегулирование вышеназванного вопроса не принято.

Также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2008 г. № 913 «О Программе государственных гарантий

оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год» утверждена Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год.

В соответствии с пунктом 3 данного Постановления Правительства Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить до 25 декабря 2008 г. территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год.

На основании изложенного, на сегодняшний день органами государственной власти Томской области не в полном объеме урегулирован ряд вопросов в сфере здравоохранения. Таким образом, законодательство в названной сфере можно будет оценивать как удовлетворительное только при условии принятия органами государственной власти Томской области акта, направленного на реализацию вышеназванных норм Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан.

II. С целью предотвращения принятия незаконных нормативных правовых актов, Управлением реализуется ряд мер по совершенствованию взаимодействия с органами государственной власти и Прокуратурой Томской области.

Управлением подготовлено и проходит процедуру согласования Соглашение Управления с Прокуратурой Томской области об осуществлении сотрудничества и взаимодействия в сфере обеспечения единства правового пространства России, соответствия регионального законодательства Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, повышения эффективности мер, направленных на предупреждение политического экстремизма со стороны региональных отделений политических партий, общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций, а также адвокатов и нотариусов, в том числе в периоды проведения избирательных компаний, осуществления контрольных и надзорных функций за их деятельностью, с целью предупреждения и пресечения незаконной деятельности некоммерческих организаций.

Необходимо отметить, что все экспертные заключения, содержащие выводы о несоответствии актов федеральному законодательству, незамедлительно направляются в орган государственной власти, их принявший, а копии указанных заключений – в Прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Устранению нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области также способствует участие Управления в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Следует также отметить, что сотрудники Управления принимают участие в заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы, в деятельности рабочих групп Государственной Думы по разработке проектов нормативных правовых актов Томской области.

Основным направлением вышеназванной деятельности является работа с проектами нормативных правовых актов Томской области, поступающих на экспертизу из органов государственной власти Томской области.

Так, за период с 01.10.2008 года по 31.12.2008 года Управлением рассмотрено 66 проектов законов Томской области. На все поступившие законопроекты Управлением были подготовлены и направлены в органы государственной власти Томской области заключения.

Подавляющее большинство замечаний, в том числе редакционного характера, изложенных в заключениях, были учтены органами государственной власти Томской области при доработке актов.

Работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством незаконных нормативных правовых актов области строится Управлением во

взаимодействии с органами государственной власти и прокуратурой Томской области.

III. В целях реализации положений Федерального закона от 21 июля 2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 18.10.2007 г. № 230-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ) в ходе осуществления реформы местного самоуправления на территории Томской области Управлением за 4-й квартал 2008 года зарегистрировано 2 устава муниципальных образований и 28 актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований.

Отказано в регистрации 1 устава муниципального образования (в связи с нарушением установленного действующим законодательством порядка принятия) и 1 акт о внесении изменений в устав муниципального образования, а именно:

– устава муниципального образования Шегарское сельское поселение Шегарского района Томской области – принятого решением Совета Шегарского сельского поселения Шегарского района Томской области от 27.11.2008 г. № 61;

– Решения Совета Новиковского сельского поселения Асиновского района Томской области от 14.11.2008 г. № 48.

Все заключения об отказе в государственной регистрации направлены главам муниципальных образований, копии заключений – в органы прокуратуры.

1. Устав муниципального образования Шегарское сельское поселение Шегарского района Томской области (решение Совета Шегарского сельского поселения Шегарского района Томской области от 27.11.2008 г. № 61) принят с нарушением установленного федеральным законодательством порядка принятия Устава по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2008 г. № 246-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек – населением непосредственно на сходе граждан.

В силу ч. 5 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Устава структуру органов местного самоуправления Шегарского сельского поселения составляют:

1) представительный орган муниципального образования – Совет Шегарского сельского поселения;

2) глава муниципального образования – Глава Шегарского сельского поселения;

3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) – Администрация Шегарского сельского поселения.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Устава Совет Шегарского сельского поселения может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Численность депутатов Совета Шегарского сельского поселения составляет 15 человек (ч. 3 ст. 24 Устава).

Согласно ч. 1 ст. 33 Устава устав Шегарского сельского поселения, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав Шегарского сельского поселения принимаются Советом Шегарского сельского

поселения большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов.

В тоже время, из поступивших на регистрацию документов (протокол заседания Совета Шегарского сельского поселения от 27.11.2008 г. № 13) следует, что на заседании Совета Шегарского сельского поселения присутствовало восемь депутатов. За принятие устава муниципального образования также проголосовало восемь депутатов.

Таким образом, названный Устав принят с нарушением установленного федеральным законодательством порядка принятия, поскольку устав муниципального образования принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов, что составляет 10 депутатов из 15.

2. Решение Совета Новиковского сельского поселения Асиновского района Томской области от 14.11.2008 г. № 48 (заключение № 35-О от 26.12.2008 г.) принято с нарушением установленного федеральным законодательством порядка принятия акта о внесении изменений в Устав по следующим основаниям.

В силу части 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Вместе с тем, из поступивших на регистрацию документов (сведения об источниках и дате официального обнародования проекта решения «О внесении изменений в Устав Новиковского сельского поселения») следует, что проект решения № 44 от 14.10.2008 г. «О внесении изменений в Устав Новиковского сельского поселения», порядок учета предложений граждан по проекту, а также порядок участия граждан в его обсуждении были размещены в общественных местах 16.10.2008 г.

Рассматриваемое решение было принято Советом Новиковского сельского поселения Асиновского района Томской области 14.11.2008 г.

Таким образом, с момента опубликования проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования до принятия решения прошло 29 дней.

Следовательно, рассматриваемый акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принят с нарушением установленного федеральным законодательством порядка принятия муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Также одним из направлений деятельности Управления в сфере регистрации уставов муниципальных правовых актов является работа с проектами муниципальных актов Томской области, поступающими на экспертизу из органов местного самоуправления Томской области.

Так, сотрудниками Управления за рассматриваемый период была проведена экспертиза 6 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований (в отношении которых были высказаны замечания).

Кроме того, за анализируемый период сотрудниками Управления самостоятельно разработано 4 проекта уставов муниципальных образований, которые направлены главам муниципальных образований и проходят процедуру принятия.

Относительно оспаривания решений об отказах в регистрации уставов муниципальных образований (актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований) в судах в отчетном периоде сообщаем следующее.

В сентябре 2008 г. в суд Железнодорожного района города Новосибирска поступило заявление от гр. Козырева В.С. «Об оспаривании бездействия должностного лица государственного органа (согласно нормам статьи 25 ГПК РФ)». В указанном заявлении Козырев В.С. просит:

1. Признать действия должностных лиц Минюста РФ незаконными;
2. Обязать Управление Министерства юстиции РФ по Сибирскому федеральному округу отменить (принять мера для отмены) незаконно зарегистрированных изменений в устав г. Томска от 29.04.2005 г.

В ноябре 2008 г. Данное заявление оставлено без рассмотрения (определение Железнодорожного суда г. Новосибирска от 14.11.2008 г.).

IV. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 12.01.2004 г. № 5 «Об утверждении и введении в действие Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» на Министерство юстиции Российской Федерации возложено ведение федерального регистра. Внесение сведений в федеральный регистр осуществляют территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

В целях реализации положений указанных нормативных правовых актов за период с 01.10.2008 г. по 31.12.2008 г. в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный регистр) занесено 134 акта Томской области, из них 54 приняты законодательным (представительным) органом, 58 – исполнительными органами власти, высшим должностным лицом Томской области- 22.

Работа по ведению Федерального регистра осуществляется в Управлении во взаимодействии с органами государственной власти Томской области, областным судом, арбитражным судом Томской области, областной прокуратурой, иными органами.

На все нормативные правовые акты, внесенные в Федеральный регистр, сформированы архивные дела.

Ежеквартально сотрудниками Управления проводится сверка на соответствие электронного и документального видов федерального регистра на предмет своевременного пополнения архивного фонда.

V. В соответствии с приказом Минюста России от 28 декабря 2007 года № 265 «О вводе в эксплуатацию информационной системы «Реестр муниципальных образований и реестр уставов муниципальных образований» (далее – ИС РУМО).

На момент представления информации в региональную базу ИС РУМО занесены все уставы муниципальных образований и все муниципальные правовые акты о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований. Создана актуальная редакция ко всем уставам муниципальных образований. Полностью сформирован реестр муниципальных образований. Также занесены все дополнительные сведения (100 %) к уставам муниципальных образований, муниципальным правовым актам о внесении изменений в уставы.

На все муниципальные образования и уставы муниципальных образований сформирован архивный фонд на бумажных носителях.

О работе квалификационной комиссии при адвокатской палате Томской области в 2008 году

Квалификационная комиссия создана для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63-ФЗ.

В состав квалификационной комиссии включены два представителя Управления – заместитель руководителя Управления Карташова Е.Г. и начальник отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния Управления Мутовкина И.М., два представителя от Государственной Думы Томской области – Ахмедшин Р.Л. и Пашкова Г.Г., один судья Томского областного суда – Батунина Т.А., один судья Арбитражного суда Томской области – Богданова Л.В. и семь адвокатов, включая президента адвокатской палаты Томской области Коптякова С.Н, который является председателем комиссии.

В 2008г. проведено 14 заседаний квалификационной комиссии, из них: 10 – по рассмотрению обращений на действия (бездействие) адвокатов, 4 – по приему квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на статус адвоката, в результате проведения которых статус адвоката присвоен 23 лицам из 37 претендентов.

Квалификационной комиссией за 12 месяцев 2008г. рассмотрено 115 дисциплинарных производств в отношении 100 адвокатов (привлечено к дисциплинарной ответственности 63 адвоката или 54.7 %).

В аналогичном периоде 2007г. рассмотрено 73 жалобы на действия (бездействие) 63 адвокатов, привлечено к дисциплинарной ответственности 28 (или 38 %).

Сравнение данных показателей позволяет сделать вывод о том, что в 2008 году отмечается рост числа возбужденных дисциплинарных производств на 36 %, при этом в 1.3 раза увеличилось количество адвокатов, в отношении которых возбуждены дисциплинарные производства и более чем в два раза увеличилось количество адвокатов, привлеченных к дисциплинарной ответственности.

Основная тематика жалоб, рассмотренных на заседаниях квалификационной комиссии на действия (бездействия) адвокатов: нарушение норм законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката (43); ненадлежащее исполнение адвокатом обязанностей перед доверителем (33); неявка в судебное заседание (39).

Управлением систематически анализируются результаты работы квалификационной комиссии по рассмотрению обращений на действия (бездействия) адвокатов с соответствующим направлением информации в адвокатскую палату Томской области.

Представители от законодательного органа государственной власти принимали участие практически во всех заседаниях квалификационной комиссии, фактов срыва (переноса) заседаний квалификационной комиссии, ввиду отсутствия кворума не было.

Работу квалификационной комиссии при адвокатской палате Томской области в 2008 году Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, как орган, осуществляющий функции контроля и надзора в сфере адвокатуры, оценивает положительно.

Руководитель Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Томской области
А.Д. Пронькин

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О реализации проекта по созданию медицинского учреждения на базе имущественного комплекса в рамках частно-государственного партнерства

Проект реализуется в соответствии с Законом Томской области от 16 октября 2006 года № 244-03 «Об основах государственно-частного партнерства в Томской области», в целях создания условий для развития частной системы здравоохранения.

Формой достижения поставленной цели является реализация инвестиционного проекта по созданию центра медицинских услуг – первой частной в Томской области многопрофильной медицинской организации, имеющей в своем составе как амбулаторно-поликлиническое, так и стационарное подразделение.

Центр медицинских услуг должен быть создан на базе имущественного комплекса созданного открытого акционерного общества со смешанной формой собственности. Центр имеет наименование ОАО «Евроклиника».

В соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской области от 24.04.2008 № 1193 государство вносит свою долю в уставной капитал создаваемого открытого акционерного общества в виде имущественного комплекса, по адресу г. Томск, ул. Сибирская, 81-Б, конкретно предназначенного для оказания медицинских услуг.

15.05.2008 за № 284-ра выходит Распоряжение Администрации Томской области «О порядке проведения конкурса по отбору инвестора для участия в учреждении открытого акционерного общества со смешанной формой собственности в целях реализации инвестиционного проекта по созданию центра медицинских услуг на базе имущественного комплекса создаваемого общества».

Распоряжением утверждены:

- 1) состав комиссии по проведению конкурса по отбору инвестора;
- 2) порядок проведения конкурса по отбору инвестора.

Комиссии предписывалось провести конкурс по отбору инвестора для участия в учреждении открытого акционерного общества со смешанной формой собственности в срок до 25 июня 2008 года.

Конкурс проведен, победившим инвестором признано ООО «Частная клиника № 1».

По результатам конкурса 01.08.2008 за № 62 подписано Соглашение «О взаимодействии и сотрудничестве» между Администрацией Томской области в лице Губернатора Томской области В.М. Кресса и ООО «Частная клиника № 1» в лице директора О.Н. Логунцовой.

26.08.2008г. проведено общее собрание учредителей (протокол № 1), на котором:

- принято решение о создании открытого акционерного общества ОАО «Евроклиника»;
- утверждены учредительные документы Общества,
- назначен генеральный директор – Поспелова Елена Леонидовна,
- избран Совет директоров, в составе:

1. Ильиных Сергей Евгеньевич – заместитель Губернатора Томской области по социальной политике;

2. Курченко Ольга Николаевна – начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области;

3. Итальянцев Сергей Юрьевич – учредитель ООО «Частная клиника № 1»;

4. Логунцова Ольга Ниловна – директор ООО «Частная клиника № 1»;

5. Березин Владимир Евгеньевич – начальник отдела развития ОАО «Евроклиника»;

– создана ревизионная комиссия, в составе:

1. Шагалова Елена Анатольевна, главный специалист планово-экономического отдела Департамента здравоохранения Томской области;

2. Бекмухаметов Ренат Наильевич – начальник юридического отдела ООО «Частная клиника № 1»;

3. Карева Юлия Павловна – главный бухгалтер ООО «Частная клиника № 1».

Общество зарегистрировано 04.09.2008, место нахождения: г. Томск, ул. Сибирская, 81 «Б».

Структура медицинского центра: Будет сформирована в 2 этапа.

Первый этап:

1. Стационар:

– Хирургическое отделение на 15 коек (средний койко-день – 5), с отделением анестезиологии и реанимации (3 койки) и операционным блоком на 1 плановую операционную.

2. Амбулаторно-поликлиническое отделение для взрослых:

– Кабинеты лечебно-консультативного приема (16 специализированных приемов);

– Дневной стационар – 6 – 8 коек в две смены;

– Стационар на дому.

Лечебно-диагностические и вспомогательные службы (лаборатория, рентгенкабинет, кабинет УЗИ-диагностики, физиотерапевтическое отделение, аптека, кабинет функциональной диагностики, стерилизационное отделение).

Такие исследования, как гормоны, инфекция, цитология, гистология, ЯМРТ, КТ, эндоскопия и другие специализированные исследования – на принципах аутсорсинга.

3. Административно-хозяйственные службы.

Часть хозяйственных служб (в частности организация питания пациентов) будет работать на принципах аутсорсинга.

Планируемая мощность:

– Обслуживание 18000 работающего населения по программам добровольного медицинского страхования;

– Суточная мощность поликлиники – 600 посещений при 2-х сменном режиме работы с 9.00 до 21.00;

– 1300 законченных случаев лечения в стационаре в год, включая дневной стационар.

В настоящее время в соответствии с планом реализации проекта государственно-частного партнерства проведены следующие мероприятия:

1. Пополнение Уставного капитала:

Администрация Томской области внесла свою долю 01.10.2008 г. имуществом в 100 % объеме.

В соответствии с Договором о создании Общества на 04.12.2008 ООО «Частная клиника № 1» внесла денежными средствами свою долю в размере

7397500 рублей. Оставшаяся часть в соответствии с этим же Договором будет пополняться в течение декабря 2008 и восьми месяцев 2009 года.

На данный момент сформировано 55 % уставного капитала ОАО «Евроклиника».

2. Зарегистрированы объекты недвижимости, переданные Администрацией Томской области 01.10.08г. в качестве вклада в уставной капитал.

3. Создан список аффилированных лиц, и проведены мероприятия по предоставлению ежеквартальной отчетности в Региональное отделение федеральной службы по финансовым рынкам в Сибирском федеральном округе, а так же предоставлена ежеквартальная отчетность в налоговый орган.

4. Сформирован пакет документов для государственной регистрации выпуска ценных бумаг, размещенных среди акционеров при учреждении ОАО «Евроклиника» и подан на рассмотрение в ФСФР.

5. Заключен договор на проектирование Медицинского центра с проектной организацией ЗАО «МедСтор» (г. Москва), имеющей огромный опыт проектирования учреждений данного профиля в России и за рубежом. Срок окончания проектирования – апрель 2009 г.

6. Заключены договоры со следующими организациями:

- ОАО «ТГК-11» на пользование тепловой энергией и горячей воде.
- ОАО «Сибирьтелеком» на оказание услуг связи.

Для заключения договора на холодное водоснабжение и водоотведение требуется получение технических условий. В настоящее время трудности связаны с реконструкцией канализационно-насосной станции (недостаточная мощность КНС № 4). Данные работы планируются коммунальными службами на март-май месяц 2009 г. Для заключения договора на электроснабжение в настоящее время выполняются условия Томской энергосбытовой компании (получение технических условий, однолинейной схемы электроснабжения, акта разграничения балансовой принадлежности и др.).

7. Согласно графика проведения ремонтных работ:

– Выполнена гидроизоляция подземной части здания, выполнена большая часть отмостки (строительная компания «Аркада»).

– Произведен демонтаж крыльца (перехода между нашим зданием и интернатом № 33, а вместе с ним – демонтаж трассы водопровода холодного водоснабжения, соединяющих эти два здания) (строительная компания «Эврика – Т»).

– Демонтированы и вывезены деревянные перегородки и старые конструкции полов с зачисткой до плит перекрытия 1-й, 2-й, 3-й этажи (строительная компания «Аркада»).

– Для понижения уровня грунтовых вод смонтирована часть дренажной системы (данные работы приостановлены в связи высокой текучестью грунтов) (строительная компания «Эврика – Т»).

– Восстановлено ограждение территории.

– Территория освобождена от незаконно размещенных металлических гаражей.

– Для определения геологии участка были выполнены инженерно-геологические изыскания (ООО «Геолсервис»). Технический отчет выдан архитектурному Бюро «Стиль» для дальнейшего проектирования дренажной системы.

– Проведена замена приборов учета тепла и электроэнергии.

8. Оборудование. Сформирована заявка на приобретение медицинского оборудования в соответствии с видами медицинской деятельности. В данное время изучаются и анализируются предложения поставщиков,

9. Штаты. В соответствии с принятой и утвержденной организационной структурой сформировано штатное расписание. Всего планируется 204.0 штатных единицы, в т.ч. врачей – 60.0, средних медработников – 75.0, младшего медперсонала – 26.0, прочего персонала – 43.0.

В настоящее время приняты: директор, главный врач, сотрудники строительно-хозяйственного отдела. Установлен график ввода должностей (медицинских и вспомогательных) в соответствии с планом реализации проекта.

10. Привлечение клиентов. Разработана маркетинговая концепция, которая основывается на сохранении клиентской базы ООО «Частная клиника № 1» и развитии маркетинговой стратегии по привлечению новых пациентов, ориентированная на корпоративных клиентов и физических лиц.

Завершение строительно-монтажных работ 1-го этапа – июнь 2009 года.

Ввод – ориентировочно – июль-сентябрь 2009 года.

Дополнительно (за рамками проекта) оказание амбулаторно-поликлинической помощи детскому населению планируется обеспечить силами и средствами реорганизуемого ООО «Частная клиника № 1», для чего будет необходимо провести соответствующие организационные мероприятия (лицензия на амбулаторную педиатрию есть).

Планируемый II этап «Евроклиника» – 4-х этажное здание (4000 кв.м.)

1. Амбулаторно-поликлиническое отделение для детей:

– Кабинеты лечебно-консультативного приема;

– УЗИ кабинет;

– Физиотерапевтическое отделение;

– Дневной стационар на 8 – 10 коек;

– Стационар на дому.

2. Хирургическое отделение:

– увеличение коечного фонда до 32-40 коек, средний к/день 7 дней, число законченных случаев 1800;

– открытие круглосуточного травмпункта – возможность приема до 20-30 пациентов в сутки;

– операционный блок – 2-ая операционная.

3. Терапевтическое отделение:

– коечный фонд – 10 коек, средний к/день 10 дней, число законченных случаев 320. Коечный фонд может быть использован как в режиме круглосуточных, так и в режиме дневного пребывания.

4. ОАиР

– увеличится коечный фонд до 5-8 коек, в т.ч. для внедрения эфферентных методов лечения (плазмоферез, УФО крови).

5. Амбулаторно-поликлиническое отделение для взрослых

– увеличение коек дневного стационара до 10;

– кабинет профосмотров.

6. Лабораторно-диагностическое отделение

– рентгенкабинет – ЯМРТ, цифровой рентгенаппарат, маммограф;

– эндоскопия – ФГДС, колонскопия, бронхоскопия.

7. Стоматологическое отделение

Заместитель Губернатора
Томской области по социальной политике
С.Е. Ильиных

Об устранении нарушений законодательства о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Администрация Томской области, рассмотрев информацию, представленную Прокуратурой Томской области, о результатах проведения проверки о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сообщает следующее.

25.11.2008 года представление прокуратуры Томской области «Об устранении нарушений законодательства о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» обсуждалось в рамках коллегии Департамента по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Департамент). В работе коллегии принимали участие представитель прокуратуры Томской области, специалисты опеки и попечительства муниципальных образований, руководители детских домов и социально-реабилитационных центров.

С целью устранения указанных в представлении нарушений и недостатков, выявленных прокуратурой Томской области в 2008 году, разработан и утвержден План. В него включены мероприятия по подготовке изменений в действующее законодательство, касающиеся порядка и размера выплат на содержание приемных детей.

Нарушения законодательства, регулирующего нормы, связанные с отобранием детей, а также с передачей детей-воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи будут устранены после принятия соответствующих постановлений Правительства РФ, устанавливающих порядок применения ряда норм семейного законодательства.

С целью устранения нарушений законодательства по исполнению отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству Департаментом по вопросу семьи и детей Томской области направлена соответствующая информация главам районов (письмо от 10.12.2008 № 2339). Принятие мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушение закона, взято под контроль Департамента.

Указанным Департаментом в рамках исполнения Закона Томской области от 28.12.2007 № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» в 2008 году проверено 18 муниципальных образований. По итогам проверок в адрес глав всех образований направлены предписания по устранению нарушений законодательства. Главный специалист по опеке и попечительству Асиновского района Свистунова А.А. привлечена к дисциплинарной ответственности (ей объявлен выговор).

Для повышения профессионального уровня специалистов по опеке и попечительству 6 человек направлены на учебу в Сибирскую Академию государственной службы в г. Новосибирск и 13 специалистов – в Университет Российской Академии образования в г. Москву. В декабре т.г. специалисты, которые исполняют функции регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, направлены для повышения квалификации в Департамент государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей Министерства образования и науки Российской Федерации.

С целью устранения нарушений Закона, допущенных региональным оператором банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предъявлены соответствующие требования к представительствам иностранных организаций «Чилдрэнс Хоуп Интернэшнл», «Коммонуэлс Эдопшнс Интернэшнл, Инк», «Ассоциационе Къара О.Н. Л.У.С» (Италия) и Дирекции службы детства и семьи совета по социальным вопросам Правительства Андалусии по

своевременному предоставлению отчетов их представителями на территории Томской области.

Кроме того, информация о нарушениях, допущенных указанными представительствами, направлена Директору Департамента молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 02.12.2008. № 2276-2279).

С целью устранения нарушения требований ч.3 ст. 12 Федерального закона от 16.04.2001 № 44 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» региональным оператором в адрес кандидатов в усыновители, опекуны, приемные родители, учтенных в банке данных, направлены письменные запросы о необходимости продолжения поиска ребенка, которого гражданин желал бы принять на воспитание в свою семью.

Для предупреждения нарушений законодательства, которые касаются вопросов установления гражданства детей, оставшихся без попечения родителей, и своевременного предоставления этой информации в государственный банк данных Департаментом направлены в муниципальные образования разъяснения норм Федерального закона «О гражданстве РФ».

Относительно обеспечения сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, сообщаем, что в ноябре 2008 года Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области совместно с контрольным комитетом Администрации Томской области проведена выборочная проверка ряда муниципальных образований. По итогам проверки подготовлена и направлена в адрес глав районов соответствующая информация.

Организована и проведена работа по устранению нарушений законодательства, выявленных прокуратурой при проверке учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Департаментам общего образования, здравоохранения, по вопросам семьи и детей Томской области.

Департаментом общего образования Томской области приняты организационные меры по устранению нарушений законодательства в ОГОУ

«Моряковская специальная коррекционная школа – интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида». Директор учреждения Протопопов Н.И. привлечен к дисциплинарной ответственности.

Для более эффективной работы по защите прав воспитанников ОГУЗ «Дом ребенка специализированный с органическим поражением ЦНС с нарушением психики» Департаментом здравоохранения Томской области в 2008 году приняты меры к введению дополнительной ставки социального педагога. В связи с этим, в текущем году в суды направлено 14 исковых заявлений о лишении родительских прав родителей, не выполняющих свои родительские обязанности. В настоящее время идет аналогичная подготовительная работа еще по 9 детям. Данное направление работы взято на контроль Департаментом здравоохранения Томской области.

С целью устранения нарушений противопожарных правил в МЛПМУ «Родильный дом им. Семашко» Управлением здравоохранения администрации г. Томска на 1 квартал 2009 года запланированы работы по проведению капитального ремонта этого здания.

С момента поступления воспитанницы Самсоновой Дарьи в ОГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Томского района» до лишения родителей родительских прав специалистами центра собраны документы, подтверждающие смену фамилии матери. Установлено местонахождение отца. Длительность процедуры лишения родительских прав родителей девочки объясняется несвоевременной подачей документов в соответствующие инстанции специалистом по социальной работе центра Окуневой В.А.

Специалисты ОГОУ «Бакчарский детский дом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают все необходимые меры по взысканию алиментов и привлечению к ответственности лиц, не исполняющих решение суда о выплате алиментов. С этой целью направляются запросы в Управление федеральной службы судебных приставов по месту проживания должников с просьбой рассмотреть вопрос о причине неуплаты и привлечении их к уголовной ответственности. Подаются заявления на розыск родителей – должников.

В ГОУ «Асиновский детский дом» родители одного ребенка – Колесовой Кристины, 1992 г.р., не лишены родительских прав. Исковое заявление в Асиновский городской суд о лишении родительских прав и взыскании алиментов подано 22.10.2008 года. На судебном заседании, которое состоялось 05.12.2008 года, принято решение о взыскании алиментов с матери, которая, в настоящее время, находится в местах лишения свободы. Поэтому суд решил не лишать ее родительских прав.

Только за 5 месяцев 2008 года специалисты вышеуказанного учреждения направили 94 запроса по взысканию алиментов по исполнительным листам в отделы судебных приставов разных районов. Содержание большинства ответов служб судебных приставов заключается в невозможности привлечения должников к уголовной ответственности. По таким ответам делаются повторные запросы.

Директору ОГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Первомайский детский дом» Авдюшевой Л.Н. снижена премия за неисполнение надлежащим образом обязанностей опекуна в отношении воспитанника Дивановского Дмитрия.

В подвальном помещении корпуса № 1 ОГОУ «Санаторный детский дом» приказом по учреждению запрещено хранение горючих материалов.

В ТОГОУ «Семилужинский детский дом» все помещения укомплектованы первичными средствами пожаротушения, спортзал оборудован лампами с защитными плафонами.

Департаментом по вопросам семьи и детей выделены средства для оборудования системой оповещения людей при пожаре в реабилитационном центре «Друг».

В ОГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Парабельского района» своевременно устранены факты ненадлежащего оборудования помещений.

В ОГОУ «Малиновский детский дом» своевременно устранены нарушения правил хранения продуктов питания, что подтверждено справкой в Роспотребнадзор по Томской области.

В 2008 году за счет средств областного бюджета в 12 подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области учреждениях проведен капитальный ремонт зданий и помещений на общую сумму 6 094 тыс. рублей. Так, в Бакчарском детском доме отремонтировано овощехранилище, в Асиновском детском доме заменены оконные блоки в столовой и выборочно – дверные проемы, в детском доме № 4 г. Томска и в Первомайском детском доме – оконные блоки. В Санаторном детском доме частично заменена электропроводка, смонтирована охранно-пожарная сигнализация. В Семилуженском детском доме капитально отремонтировано административное здание. В Чердатском детском доме и в Тунгусовском детском доме-интернате отремонтированы котельные. В социально-реабилитационном центре «Друг» заменены оконные решетки на распашные т.д.

Вместе с тем, в настоящее время потребность в капитальном ремонте в подведомственных Департаменту учреждениях составляет 103 млн. рублей. Денежные средства на проведение капитального и текущего ремонта областным бюджетом не предусмотрены. В связи с этим, в случае признания аварийного состояния зданий таких учреждений, как социально-реабилитационные центры Молчановского и Асиновского районов, Бакчарского детского дома, Департаментом

по вопросам семьи и детей Томской области будут предприниматься меры по выведению их из эксплуатации.

Принимая во внимание представление областной прокуратуры, Администрацией Томской области, как высшим органом исполнительной власти, взято под жесткий контроль исполнение законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Первый заместитель
Губернатора Томской области
О.В. Козловская

Информация Прокуратуры Томской области о результатах проверки готовности образовательных учреждений к осуществлению образовательного процесса

Прокуратурой Томской области проведена проверка готовности образовательных учреждений к осуществлению образовательного процесса и надлежащего финансирования мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья учащихся и сотрудников учреждений.

Проверкой выявлены многочисленные нарушения законодательства об образовании, допущенные образовательными учреждениями, органами местного самоуправления и Департаментом общего образования Томской области в процессе организации образовательного процесса на территории области.

Так, согласно п.п. 1, 2 ч.2 ст.32 Закона РФ «Об образовании» к компетенции образовательного учреждения относится материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемые за счет собственных либо привлеченных финансовых средств. В соответствии с ч.3 этой же статьи образовательное учреждение несет ответственность за невыполнение функции, отнесенных к его компетенции, реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса, а также за жизнь и здоровье обучающихся и воспитанников образовательного учреждения во время образовательного процесса.

Частью 1 статьи 31 данного Закона в качестве полномочий органов местного самоуправления закреплены организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования, а также обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений и обустройство прилегающих к ним территорий.

О ненадлежащем исполнении образовательными учреждениями и органами местного самоуправления перечисленных выше обязанностей свидетельствует тот факт, что к началу учебного года уполномоченными комиссиями не принято 11 школ, 8 дошкольных учреждений и 4 учреждения дополнительного образования в связи с неоконченностью ремонтных работ.

Кроме этого, прокурором Первомайского района установлено, что МОУ «Торбеевская СОШ» приступила к ведению образовательного процесса при отсутствии в акте приемки вывода о готовности данного образовательного учреждения к новому учебному году.

На данный момент акты приемки не подписаны по трем общеобразовательным учреждениям (Не завершены ремонтные работы), при этом в двух школах идут занятия (МОУ «Гимназия № 18» и МОУ СОШ № 49 в г.Томске), одно общеобразовательное учреждение закрыто в связи с аварийным состоянием здания и необходимостью проведения комплексного капитального ремонта, обучение детей организовано на базе других образовательных учреждений (МОУ «Цыгановская СОШ»). Несмотря на имеющиеся нарушения контрольных строительных и санитарных нормативов все учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности, при этом решения, обязывающие данные учреждения устранить нарушения Департаментом общего образования Томской области как лицензирующим органом не вынесены, срок для устранения нарушений не установлен. Предписания об устранении выявленных нарушений в порядке ч.6 ст.37 Закона РФ «Об образовании» Департаментом в образовательные учреждения также не внесены.

Вместе с тем, подписание акта приемки также не всегда свидетельствует о надлежащей готовности учреждения к образовательному процессу.

Так, МОУ СОШ № 43 г.Томска была принята к новому учебному году. С 01.09.2008 г. школой осуществлялась образовательная деятельность, которая была

прекращена 05.11.2008 г. в связи с аварийностью состояния здания школы. Следует отметить, что соответствующее заключение было составлено уже 31.07.2008 г. и не было учтено при принятии решения о начале эксплуатации здания в новом учебном году.

11.08.2008 г. по данным экспертизы технического состояния строительных конструкций оценено как недопустимое состояние кровли здания МОУ ООШ № 66 г.Томска (трещины, гниль, дефекты междуэтажного перекрытия). По результатам экспертизы прекращена эксплуатация второго этажа. Однако, приемной комиссией здание принято к новому учебному году 23.07.2008 г., при этом каких-либо указаний на проблемы с состоянием здания акт приемки не содержит.

По результатам предварительного обследования компетентной организацией помещений МОУ «Борзуновская ООШ» Кожевниковского района, проведенного 20.11.2008 г., закрыты и выведены из эксплуатации помещения спортивного зала, кабинетов для обучения физике и труду. Согласно акту стены в местах опирания несущих железобетонных балок имеют сквозные силовые трещины, в связи с чем находятся в недопустимом состоянии и требуют незамедлительного усиления и ремонта, также в недопустимом состоянии находятся несущие стены в торцевой части здания школы в районе указанных выше двух кабинетов. Несмотря на это, приемной комиссией здание было своевременно принято к новому учебному году.

Имеют место случаи приемки образовательных учреждений при наличии нарушений санитарного или пожарного законодательства. Так, акты приемки 8-ми школ областного центра были подписаны специалистами Управления Роспотребнадзора по Томской области при неполном выполнении предписаний, в связи с предоставлением комитетом по общему образованию Департамента образования Администрации г.Томска гарантийных писем об обязательном устранении данных нарушений в течение определенного периода (как правило, к началу следующего учебного года).

Допускаются факты формального отношения членов приемных комиссий к своим обязанностям. Так, в Кожевниковском, Чаинском районах области, городах Томске и Стрежевом приемка отдельных образовательных учреждений к новому учебному году осуществлялась приемной комиссией не в полном составе. В областном центре имели место случаи, когда вместо какого-либо члена комиссии расписывалось другое лицо.

В настоящее время в области функционируют 13 учреждений, признанных частично аварийными (недопустимой признана эксплуатация отдельных помещений здания либо отдельно стоящих зданий). Например, признаны аварийными и выведены из эксплуатации отдельно стоящие корпуса МОУ «СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 16» (г.Томск), МОУ «Бакчарская СОШ», МОУ «Парбигская СОШ» (Бакчарский район), спортзалы МОУ СОШ № 48 г.Томска и МОУ «Болынегалкинская СОШ» (Бакчарский район).

В нарушение ч.3 ст.32 Закона РФ «Об образовании» на территории областного центра, Томского, Колпашевского районов области, ЗАТО г.Северск имеют место факты ведения образовательной деятельности в условиях осуществления ремонтных работ (в том числе относящихся к капитальному ремонту) при отсутствии заключения специалистов о безопасности работ.

Около 40 зданий образовательных учреждений эксплуатируются в ненадлежащем техническом состоянии, требующем проведения капитального ремонта.

Например, кирпичная стена правого бокового фасада здания МОУ «Зырянская СОШ № 2» имеет 4 сквозных трещины, при этом рекомендованные ОАО «Томскагропромпроект» в 2003 году работы по усилению стен здания до настоящего времени не проведены. На наружной несущей стене спортивного зала МОУ «Семеновская ООШ» имеются 2 сквозные трещины, через дворовый фасад здания школы проходит сквозная раскрывающаяся кверху (до 3.5 см) трещина (контрольные маяки на момент осмотра оборваны). Между покрытием главного

входа и кирпичной стеной здания МОУ «Михайловская СОШ» имеется зазор в 3.5 см, до проведения ремонтных работ главный вход закрыт. Проведенным в 2004 году ОГУП «ТОЦТИ» обследованием технического состояния строительных конструкций МОУ «Новогоренская СОШ» установлено, что несущие балки чердачного перекрытия, концы несущих балок междуэтажных перекрытий поражены гнилью, их прочность и жесткость не обеспечены, фундамент здания находится в неудовлетворительном состоянии, имеет многочисленные трещины и непригоден для эксплуатации. К настоящему времени требуемый ремонт проведен лишь частично, здание продолжает находиться в ненадлежащем техническом состоянии. Данные факты не единичны.

Случаи привлечения муниципалитетами специалистов для проведения строительно-технической экспертизы крайне редки. В тех случаях, когда такие экспертизы проводятся, перед экспертами ставятся лишь вопросы об объемах требуемого ремонта, вопросы безопасности ведения образовательной деятельности в ходе экспертизы, как правило, не разрешаются.

Организация образовательного процесса в данных условиях ставит под угрозу жизнь и здоровье учащихся и воспитанников образовательных учреждений.

Основной причиной проблемного состояния зданий части образовательных учреждений на территории области, ведения ими образовательного процесса в условиях ремонта или с нарушением требований санитарного и пожарного законодательства является несвоевременное или неполное финансирование ремонтных работ, равно как и отсутствие такого финансирования.

Так, только на проведение ремонта зданий областных государственных учреждений образования (включая их комплексный капитальный ремонт) необходимо было около 170 млн. рублей, в текущем году выделена лишь треть необходимых денежных средств (57 млн. рублей).

Недостаточность финансирования ремонтных работ отмечают прокуроры Томского, Кожевниковского, Колпашевского районов, г.Кедрового, г.Томска. Не выделены денежные средства на капитальный ремонт МОУ СОШ № 27, МОУ СОШ № 28, МОУ СОШ № 54 (г.Томск), МОУ «Текинская НОШ», МОУ «Терсалгайская НОШ», МОУ «Староювалинская СОШ» (Кожевниковский район). 30.03.2007 г. приостановлена эксплуатация спортивного зала МОУ «Саровская СОШ» в связи с его аварийным состоянием, до настоящего времени денежные средства на изготовление проектной документации и ремонт не выделены. Решение о выделении денежных средств на ремонт МОУ «Песочнодубровская СОШ» принято Государственной Думой Томской области лишь 31.07.2008 г. (ремонтные работы не закончены до настоящего времени). Не профинансированы установка противопожарной автоматической сигнализации в МОУ «Новогоренская СОШ» (Колпашевский район) и оборудование средствами молниезащиты здания МОУ «Торбеевская СОШ» (Первомайский район). Данные факты не единичны.

Еще одна причина длительности осуществления ремонтных работ – нарушение сроков исполнения государственных и муниципальных контрактов подрядными организациями и ненадлежащий контроль за качеством осуществляемых ремонтных работ со стороны собственников.

Например, срок исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту отопления МОУ СОШ № 86 (ЗАО г.Северск) затянута на три месяца (с 20.08.2008 г. до 19.11.2008 г.), работы по капитальному ремонту кровли здания МДОУ «Центр развития ребенка детский сад № 58 «Родничок», которые должны были быть окончены 15.09.2008 г., не завершены до настоящего времени. Нередко подобные факты являются результатом отсутствия должного контроля за ходом ремонтных работ со стороны ответственных лиц. Факты нарушения подрядчиками сроков исполнения контрактов отмечены прокурорами Первомайского района, г. Стрежевого, прокурорами районов областного центра.

О формальности подхода некоторых муниципальных образований к контролю качества производимых в образовательных учреждениях ремонтных работ свидетельствует возложение соответствующей обязанности на лиц, не

имеющих специального образования и опыта работы в сфере строительства – на руководителей управлений образования, образовательных учреждений (Кожевниковский, Колпашевский, Первомайский районы). В частности, в г.Кедровом данная практика привела к упущениям при осуществлении контроля качества ремонта в МОУ «Пудинская СОШ»: в октябре текущего года во вновь отремонтированном помещении в результате усыхания замененных деревянных балок появились трещины между потолком и стенами.

Для устранения выявленных нарушений прокурорами городов и районов в адрес Глав муниципальных образований и руководителей образовательных учреждений внесено 18 представлений, заявлено 4 иска о понуждении собственников к проведению капитального ремонта зданий образовательных учреждений, объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения закона, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Прокуратурой области начальнику Департамента общего образования Томской области внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, информации о состоянии законности в указанной сфере направлена Губернатору Томской области.

Прокурор области
старший советник юстиции
В.С. Войкин

Информация Департамента общего образования по устранению нарушений законодательства об образовании, выявленных прокуратурой по итогам проверки готовности образовательных учреждений к осуществлению образовательного процесса.

На Ваше представление об устранении нарушений законодательства об образовании Департамент общего образования Томской области сообщает.

Ежегодно Департамент общего образования составляет план неотложных ремонтных работ в зданиях образовательных учреждений, требующих комплексно-восстановительных мероприятий. В соответствии с требованиями п.4 ст.31 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» вопрос обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, поэтому указанный план формируется с учетом информации, поступающей из районов области. Необходимо отметить, что объем капитального ремонта напрямую зависит от финансовых возможностей областного бюджета. За последние три года отмечается увеличение средств, выделенных на проведение капитального ремонта: 2006 г. – 185.423 млн. руб., 2007г. -469.4 млн. руб., 2008 г. – 610.418 млн. руб.

Выделенные средства	2006 год (млн. руб.)	2007 год (млн. руб.)	2008 год (млн. руб.)
Всего	195.182	494.101	693.657
областной бюджет	79.022	190.340	406.142
местный бюджет	111.396	303.761	227.515
федеральный бюджет	-	-	60
внебюджетные средства	4.764	-	-
на капремонт	185.423	469.4	610.418
на текущий ремонт	9.759	24.7	83.240

В 2009 г. планируется выделить на ремонт школ:

- из областного бюджета – 100 млн. рублей
- из федерального бюджета – 70 млн. рублей.

В план капитального ремонта на 2009 г. включены следующие МОУ «Парбигская СОШ», МОУ «Бакчарская СОШ», МОУ «Большегалкинская ООШ» Бакчарского района, МОУ «Новогоренская СОШ» Колпашевского района, на 2010 г. – МОУ «Борзуновская ООШ» Кожевниковского района.

В связи с требованиями Закона РФ от 21.07.2005г. № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» процедура организации капитального ремонта стала более длительной. Кроме того, нарушение строительными организациями сроков контрактов по капитальному ремонту и несвоевременное финансирование ремонтных работ стали причинами затяжного ремонта в школах, что привело к тому, что 11 школ, 8 дошкольных учреждений, 4 учреждения дополнительного образования детей не были приняты к началу нового учебного года.

По вопросу приемки школ к новому учебному году Департамент сообщает, что согласно письму Минобрнауки России, МЧС России, Роспотребнадзора от 12.03.2008г. № АФ 102/09; 43-8028-19; 01/2050-8-23 в состав комиссии входят представители органов управления образованием, Роспотребнадзора и Госпотребнадзора. Участие специалистов технадзора в подготовке образовательных учреждений к новому учебному году указанным письмом не предусмотрено. Поэтому решение о готовности образовательных учреждений к новому учебному году принимает комиссия, в состав которой входят специалисты муниципальных органов управления образованием, Роспотребнадзора и Госпотребнадзора в рамках своей компетенции.

Кроме того, Положением о Департаменте общего образования не предусмотрена функция контроля за техническим состоянием зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений. И в муниципальных образованиях в настоящее время отсутствуют специальные службы, осуществляющие надзор за техническим состоянием зданий и сооружений в районах, включая объекты образования. В отдельных районах нет даже главного архитектора (Бакчарский район), проведение инструментального обследования несущих конструкций зданий и сооружений остается проблемой для образовательных учреждений области, так как для технической оценки состояния зданий возможно привлечение организаций, имеющих лицензию на данный вид деятельности.

Департаментом проведена следующая работа по устранению выявленных нарушений законодательства об образовании.

Проведена проверка МОУ «Цыгановская ООШ» по вопросу выполнения лицензионных требований, по результатам проверки выдано предписание, которое в настоящее время выполнено, документы на процедуру внеочередного лицензирования образовательной деятельности представлены.

Проверены муниципальные общеобразовательные учреждения г. Томска: СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 16, СОШ № 49, гимназия № 18, ООШ № 66. На момент проверки в СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 16, в СОШ № 49 документы на процедуру лицензирования в стадии подготовки, в СОШ № 49 отсутствует заключение Роспотребнадзора о соответствии условий санитарно-гигиеническим требованиям, в СОШ № 16 – заключение Госпожнадзора о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности.

В гимназии № 18 не завершён капитальный ремонт в отдельных помещениях 1 и 2 этажей, который начат летом. В целях безопасности осуществления образовательной деятельности руководителем приняты меры: доступ обучающихся, работников учреждения в помещения, в которых проводится ремонт, ограничен.

При проверке ООШ № 66 г. Томска установлено, что согласно заключению по результатам технического состояния строительных конструкций здания школы, выполненного ООО «Фобус-5» в 2008г., перекрытия здания находятся в аварийном состоянии. Руководителю ООШ № 66 выдано предписание о приостановлении образовательной деятельности с 01.04.2009г.

Проведена камеральная проверка муниципальных общеобразовательных учреждений Зырянского района: «Зырянская СОШ № 2», «Семеновская ООШ», «Михайловская СОШ». По результатам проверки подготовлены предписания руководителям «Зырянская СОШ № 2», «Семеновская ООШ» с требованием провести техническую оценку состояния зданий школ. Все указанные школы Зырянского района включены в план капитального ремонта на 2009-2010гг. за счет средств местного бюджета.

Департаментом проведена определенная работа по обеспечению безопасности образовательного процесса в школах области. Муниципальным органам управления образованием направлены письма от 12.11.2008г. № 2389/10-08, от 17.11.2008г. № 2416/01-08 «Об усилении контроля за обеспечением безопасности жизнедеятельности обучающихся, воспитанников и работников в образовательных учреждениях», приказ Департамента общего образования от 28.11.2008г. № 1461 «О недопустимости проведения ремонтных работ во время образовательного процесса».

В п. 12 Положения о лицензировании образовательной деятельности (Постановление Правительства РФ 18.10.2000г. № 796, в редакции Постановлений Правительства РФ от 03.10.2002г. № 731, от 26.01.2007г. № 50) представлен перечень документов для получения лицензии. В указанном перечне не предусмотрено представление заключения служб технадзора о соответствии здания требованиям в части строительных норм и правил. В ходе экспертизы при установлении соответствия условий осуществления образовательного процесса государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил

изучается технический паспорт на здание, в котором содержатся сведения о вводе здания в эксплуатацию, степень износа и другая информация.

Тем не менее, в целях усиления контроля за соблюдением лицензионных требований и повышения качества проведения процедуры экспертизы при лицензировании в части установления соответствия объектов образования требованиям строительных норм и правил Департаментом принято решение о включении в состав указанных комиссий специалистов отделов капитального строительства, бюро технической инвентаризации муниципальных образований. С этой целью подготовлено письмо Главам муниципальных образований от 15.01.2009г. № 74/01-08 с просьбой представить предложения по специалистам, которые смогут принять участие в качестве экспертов в работе контрольных и экспертных комиссий по установлению соответствия условий осуществления образовательной деятельности в части строительных норм и правил.

В настоящее время Министерством образования и науки РФ готовится новое Положение о лицензировании образовательной деятельности, которое проходит регистрацию в органах юстиции и должно вступить в силу в 2009г.

Кроме того, для организации работы в подведомственных Департаменту общего образования учреждениях принят в отдел обеспечения образовательных учреждений с 08.12.2008г. специалист 1 категории, инженер по организации и ремонту. В январе 2009г. специалистами ТГАСА проведено обследование технического состояния здания столовой ОГОУ «Крыловская специальная (коррекционная) школа – интернат». По результатам обследования несущих конструкций указанного здания установлено, что оно находится в ограниченно работоспособном состоянии и в настоящее время пригодно для эксплуатации.

Представление об устранении нарушений законодательства об образовании рассмотрено на расширенном аппаратном совещании при начальнике Департамента, принято решение начальнику отдела развития материально-технической базы и информационного обеспечения Департамента Гутову В.А. вынести дисциплинарное взыскание. Проект приказа согласно п.10.3. Отраслевого соглашения между Департаментом общего образования Администрации Томской области и Томской территориальной организацией профсоюза работников народного образования и науки на 2006-2009гг. направлен на согласование в Томскую территориальную организацию профсоюза работников народного образования и науки, так как Готов В.А. является председателем профсоюзного комитета Департамента.

Начальник Департамента
общего образования Томской области
Л.Э. Глок

**Информация о рассмотрении законодательной
инициативы Государственной Думы Томской области
в Государственной Думе Российской Федерации**

Информирую Вас, что по результатам голосования по проекту ФЗ № 74017-5 «О внесении изменения в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе) законопроект большинством голосов не принят.

Фракция ЛДПР голосовала за принятие.

Заместитель Председателя
Государственной Думы Российской Федерации
В.В. Жириновский

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О мерах по устранению нарушений, выявленных Контрольной палатой Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка правильности взимания платы за стационарное социальное обслуживание, анализ направлений использования полученных средств, проверка расходования средств на питание в государственном стационарном учреждении «Шегарский психоневрологический интернат «Забота» за 2007 год»

Администрацией Томской области рассмотрен отчет Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка правильности взимания платы за стационарное социальное обслуживание, анализ направлений использования полученных средств, проверка расходования средств на питание в государственном стационарном учреждении «Шегарский психоневрологический интернат «Забота» за 2007 год».

Приняты комплексные меры по устранению выявленных нарушений.

Устранены замечания, касающиеся оформления личных дел обслуживаемых граждан.

Подготовлен проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2008 № 171 а», конкретизирующий порядок снятия граждан со стационарного обслуживания.

Привлечены к дисциплинарной ответственности руководитель и работники учреждения, виновные в выявленных нарушениях.

Департаментом социальной защиты населения Томской области в целях обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений утвержден план проведения комплексных ревизий на 2009 год в учреждениях социального обслуживания населения.

Материалы проверки Контрольной палаты изучены руководителями учреждений системы социальной защиты населения.

Губернатор Томской области
В.М. Кресс

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа на соответствие федеральному законодательству, регулиющему вопросы рассмотрения обращений граждан

Отдел законодательства субъектов
Российской Федерации Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
Сибирского федерального округа

Обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления являются важной формой участия граждан в управлении государством и решении вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ), правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами и иными федеральными законами. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные указанным Федеральным законом.

На территории Сибирского федерального округа по состоянию на 1 декабря 2008 года действуют 150 нормативных правовых актов, направленных на реализацию и защиту прав граждан на обращение. Наибольшее количество актов в указанной сфере правоотношений действует в Омской области – 36, в Кемеровской области – 28, в Иркутской области – 27. Наименьшее: в Республике Тыва – 1, Томской области – 4 и Республике Алтай – 5.

Нормы о праве граждан на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления содержатся в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа (например, ст. 42 Устава Красноярского края, ст. 15 Устава (Основного Закона) Алтайского края).

В ряде субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа (в республиках Хакасия, Бурятия, в Кемеровской, Новосибирской, Томской, Иркутской областях) приняты Административные регламенты об исполнении государственной функции по рассмотрению обращений граждан.

В Омской области (Законом Омской области от 11 июня 1996 года № 58-ФЗ «О дополнительных гарантиях прав граждан на обращение» с изменениями от 18 ноября 2004 года, от 16 ноября 2006 года, от 18 мая 2007 года) и в Республике Бурятия (Законом Республики Бурятия от 2 июля 2007 года № 2352-111 «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Республике Бурятия») законодательно установлены гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом № 59-ФЗ.

Статья 3 Закона Омской области от 11 июня 1996 года № 5 8-ОЗ устанавливает категории граждан, обладающих правом на внеочередной личный прием:

1) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории других государств;

2) инвалиды I и II групп;

3) родители, супруги погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий на территории других государств;

4) граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалиды вследствие Чернобыльской катастрофы;

5) родители, супруги граждан, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также умерших вследствие болезней, возникших в связи с исполнением служебных обязанностей;

6) лица, награжденные золотой медалью «За особые заслуги перед Омской областью» или удостоенные почетного звания Омской области «Почетный гражданин Омской области».

Руководители соответствующих государственных органов Омской области, органов местного самоуправления Омской области и должностные лица могут определять дополнительные категории граждан, пользующихся правом на внеочередной прием.

За период с 1 января 2008 года по 1 декабря 2008 года на территории Сибирского федерального округа принято 102 нормативных правовых акта, в том числе вносящих изменения и (или) дополнения в базовые нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере общественных правоотношений.

В отношении всех нормативных правовых актов проведена юридическая экспертиза. По результатам юридической экспертизы противоречия федеральному законодательству выявлены в 8 актах, имеющие следующие основные нарушения:

– установление дополнительных оснований для отказа в рассмотрении обращений граждан (Кемеровская область, Республика Бурятия);

– неполное урегулирование порядка рассмотрения обращений, жалоб на действия (бездействия) и решения, осуществляемые (принимаемые) в ходе исполнения государственной функции на стадии досудебного обжалования (Кемеровская область);

– установление иных, чем указано в Федеральном законе 59-ФЗ, сроков рассмотрения обращений граждан (Забайкальский край).

По состоянию на 1 декабря 2008 года в целях обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органами государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, на основании экспертных заключений территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, приведено в соответствие с федеральным законодательством 6 актов в рассматриваемой сфере (5 – в Кемеровской области, 1 - в Забайкальском крае).

На 12 декабря 2008 года на территории Сибирского федерального округа продолжают действовать 2 нормативных правовых акта, отдельные положения которых противоречат Федеральному закону 59-ФЗ:

– Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26 сентября 2008 года № 420 «Об утверждении административного регламента Администрации Кемеровской области по исполнению государственной функции «Введение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Кемеровской области, по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Кемеровской области» (экспертное заключение о несоответствии от 28 октября 2008 года)

противоречит Федеральному закону № 59-ФЗ в части установления оснований для оставления обращения, жалобы (претензии) получателя государственной услуги без рассмотрения. В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона 59-ФЗ обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению вне зависимости от соблюдения требований к письменному обращению, при несоблюдении которых ответ на обращения не дается. Согласно письму Управления Гостехнадзора Кемеровской области от 10 ноября 2008 года № 782-08 в настоящее время готовится проект постановления Коллегии Администрации Кемеровской области, которым выявленное противоречие будет устранено;

– Приказ Министерства природных ресурсов Республики Бурятия от 4 июля 2008 года № 101-ПР «Об утверждении Административного регламента Республиканской службы по контролю и надзору в сфере природопользования, охраны окружающей среды и леса, исполнения государственной функции по выдаче разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной деятельности, не подлежащих федеральному экологическому контролю». Пунктом 5.7. Регламента, утвержденного Приказом, необоснованно расширен перечень обращений, которые государственный орган вправе не рассматривать по существу, что является нарушением статей 5.9, 10.11 Федерального закона 59-ФЗ. Экспертное заключение от 29 октября 2008 года направлено Министру природных ресурсов Республики Бурятия и в Прокуратуру Республики Бурятия. Министерство природных ресурсов Республики Бурятия согласилось с доводами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия, ведется работа по приведению Приказа в соответствие с федеральным законодательством.

В целом, предоставленные субъектам Российской Федерации полномочия по принятию нормативных правовых актов, направленных на защиту права граждан на обращение, реализуются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в достаточной степени.

Ответ Минрегиона России о рассмотрении проблемных вопросов, приведенных в докладе полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе о реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 14.10.2008 № П45-32726 Министерство регионального развития Российской Федерации рассмотрело доклады о ходе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в I полугодии 2008 г., представленные полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах Президенту Российской Федерации, и сообщает следующее.

Согласно представленным докладам сдерживающим фактором реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (далее – Национальный проект) является отсутствие схем территориального планирования, отсутствие в муниципальных образованиях правил землепользования и застройки, градостроительной документации для жилищного строительства.

Основным препятствием при разработке территориальной и градостроительной документации называется отсутствие современной топографической съемки территорий.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198 «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации» Министерству регионального развития Российской Федерации совместно с Федеральным агентством геодезии и картографии (Роскартографией) было поручено до 1 сентября 2008 г. обеспечить разработку цифровой картографической основы схемы территориального планирования Российской Федерации (далее – цифровая картографическая основа) и до 15 сентября 2008 г. безвозмездно передать ее органам государственной власти субъектов Российской Федерации – в отношении территорий соответствующих субъектов с последующей безвозмездной передачей этими органами указанной цифровой картографической основы органам местного самоуправления (по их запросам) – в отношении территорий соответствующих муниципальных образований.

Письмом от 03.10.2008 № 25095-ДА/02 Минрегион России направил в субъекты Российской Федерации цифровую картографическую основу в отношении территорий субъектов Российской Федерации, выполненную в формате MapInfo масштаба 1:100000, разработанную Минрегионом России совместно с Роскартографией.

Одной из проблем, сдерживающих жилищное строительство, является нехватка земельных участков в существующих границах поселений, а также ограниченное количество земельных участков, обеспеченных коммунальной инфраструктурой. Практически во всех докладах отмечается износ коммунальных сетей и недостаток свободных мощностей для подключения уже построенных жилых домов к сетям инженерной инфраструктуры (энергоснабжения, водоснабжения, теплоснабжения и проч.).

В этой связи необходимо отметить, что во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № Пр-427 Минрегионом России разработан проект программы реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на 2009-2012 годы (далее – Программа), целью которой является развитие рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания гражданам России.

Данным проектом Программы предполагается в целях развития массового жилищного строительства основные усилия направить на обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой, обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки, развитие инженерной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, а также вовлечение в жилищное строительство земельных участков, находящихся в федеральной собственности. При этом планируется значительно увеличить объем средств, направляемых из федерального бюджета в качестве субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие и модернизацию коммунальной и инженерной инфраструктуры, начиная с 2010 года.

Финансирование работ по вовлечению в оборот земельных участков для нужд жилищного строительства будет осуществляться за счет средств государственного института развития – Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, созданного в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

В задачи Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства входит: оказание содействия развитию рынка земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства, в том числе для их комплексного освоения; оказание содействия развитию деятельности по территориальному планированию, в том числе по подготовке документов территориального планирования; оказание содействия обустройству территорий посредством строительства объектов инфраструктуры и проч.

Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства по заявкам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации будет формировать предложения по использованию земельных участков, находящихся в федеральной собственности, но не используемых для реализации полномочий Российской Федерации, и передавать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению такими земельными участками.

Также бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на развитие социальной и инженерной инфраструктуры за счет остатка средств федерального бюджета, образовавшегося в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

В 2008 году распределение остатка бюджетных ассигнований произведено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 года № 708 «Об утверждении Правил предоставления в 2008 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на развитие социальной и инженерной инфраструктуры».

Согласно представленным докладом существенным недостатком при реализации Национального проекта является выделение недостаточного количества сертификатов субъектам Российской Федерации для реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, а также существенное превышение рыночной стоимости 1 кв. метра жилья над средней рыночной стоимостью 1 кв. метра жилья, установленного Минрегионом России для расчета социальных выплат гражданам из федерального бюджета.

Следует учитывать то, что реализация указанной подпрограммы осуществляется в соответствии с объемами средств федерального бюджета согласно федеральному закону о федеральном бюджете на соответствующий год.

В соответствии с положениями пункта 28 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы

«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, распределение объема финансирования, определенного для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально количеству граждан – участников подпрограммы, указанному в утвержденных сводных списках, с учетом года постановки их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений). При этом распределение объема финансирования должно предусматривать возможность получения органом исполнительной власти, представившим сводный список, не менее 1 сертификата.

Дата постановки на учет в соответствии с жилищным законодательством является основным критерием при распределении государственных жилищных сертификатов (далее – сертификаты) по субъектам Российской Федерации в соответствии с Графиком выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов на 2008 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 228-р.

Кроме того, предоставление социальной выплаты является способом оказания финансовой поддержки гражданам со стороны государства на приобретение жилья и не содержит обязательств государства по полной оплате покупаемого по рыночным ценам жилья.

Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья, устанавливает предельную стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья, в соответствии с которой рассчитываются социальные выплаты отдельным категориям граждан.

Минрегионом России приказом от 12 апреля 2006 г. № 39 утверждена Методика определения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации (далее – Методика). Данная Методика в полной мере учитывает механизм формирования рыночных цен на жилье в Российской Федерации.

Указанный приказ Минрегиона России решением Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2007г. № ГКПИ07-262 был признан соответствующим действующему законодательству, изданным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и не нарушающим права нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан.

В настоящий момент внесение изменений в Методику не планируется.

Что касается использования социальных выплат, предоставляемых молодым семьям для приобретения или строительства индивидуального жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы, на строительство квартир в многоквартирных домах по договорам долевого участия, сообщаем следующее.

При участии молодых семей в строительстве по договорам долевого участия они вынуждены принять на себя все строительные риски, так как в этом случае они выступают как инвесторы.

Возможны случаи срыва строительства жилья и выплаты молодым семьям неустойки – что не является целью подпрограммы и в случае стабильного роста цен на жилье на сумму неустойки уже нельзя будет ни приобрести жилье, ни участвовать в долевом строительстве.

Кроме того, срок действия свидетельства составляет не более 9 месяцев с даты выдачи, указанной в свидетельстве. В случае возникновения ситуации с затягиванием срока ввода жилья молодая семья не сможет решить свою жилищную проблему в установленный подпрограммой срок действия свидетельства и не сможет воспользоваться правом на получение выделенной социальной выплаты. Таким образом, данные молодые семьи длительное время не будут сняты с

учета нуждающихся, возможно это произойдет уже после периода реализации подпрограммы – 2010 года, в результате не будут выполнены основные цели подпрограммы.

В соответствии с вышеизложенным Минрегион России считает нецелесообразным использование средств социальной выплаты на приобретение жилья по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

Заслуживает особого внимания предложение по обеспечению строительства жилья и предоставления его населению на арендной основе в различных формах.

Проектом долгосрочной стратегии массового строительства жилья для всех категорий граждан, разрабатываемой Минрегионом России, предусматривается развитие некоммерческого найма жилья в государственном и муниципальном жилищном фонде, фонде некоммерческих организаций для предоставления гражданам, которым не доступны приобретение жилья в собственность и наем частного жилья, но не имеющим право на наем жилья социального использования. Условия предоставления жилья в некоммерческий наем должны обеспечивать покрытие затрат собственника на строительство и содержание такого жилья без извлечения прибыли из такой деятельности. В установленных случаях может быть предусмотрен поэтапный выкуп жилья нанимателями.

Необходимо создать правовые основы деятельности некоммерческих организаций, занимающихся строительством, управлением и предоставлением в наем жилья по ценам ниже средних рыночных. В перспективе при наличии финансово-бюджетных возможностей могут быть реализованы меры экономического стимулирования и организационной поддержки таких некоммерческих организаций (установление стандартов деятельности некоммерческих организаций, оказание им организационной и финансовой поддержки, в том числе содействие в привлечении кредитов на строительство и ремонт таких домов, в целях предоставления доступного жилья гражданам).

Для нанимателей жилья государственного или муниципального жилищного фонда, фонда некоммерческих организаций так же, как и для нанимателей частного жилья, органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут приниматься программы социальных выплат на наем жилья.

Заместитель министра
регионального развития
Российской Федерации
С.И. Круглик

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По материалам, размещенным на сайтах
законодательных собраний, электронных СМИ,
справочной правовой системы «Консультант Плюс»

Алтайский край

Закон Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»

Закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти края в сфере развития малого и среднего предпринимательства, организациями, входящими в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и определяет виды и формы такой поддержки.

Согласно Закону субъектами малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае признаются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные к малым (в том числе к микропредприятиям) и средним предприятиям.

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при реализации программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Также данная инфраструктура включает в себя центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, технопарки, научные парки, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы и другие образования.

Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются в региональной и муниципальных программах развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом предусматриваются такие виды поддержки, как финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников.

Оказание финансовой поддержки может осуществляться как за счет средств краевого бюджета, так и за счет средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, создания и функционирования гарантийных (залоговых) фондов.

Поддержка оказывается в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, внешнеэкономической деятельности, сельскохозяйственной деятельности, туристической и иных видах деятельности.

Условия и порядок оказания поддержки устанавливаются федеральными, региональными и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Забайкальский край

Закон Законодательного Собрания Забайкальского края от 17.11.2008 № 73-ЗЗК «О транспортном налоге»

Закон устанавливает и вводит в действие транспортный налог на территории Забайкальского края, определяет ставки транспортного налога, порядок и сроки его уплаты, а также предусматривает налоговые льготы и основания для их использования.

Увеличился размер налоговых ставок в отношении легковых и грузовых автомобилей с мощностью двигателя свыше 150 л.с., в отношении автобусов с мощностью двигателя свыше 200 л.с., парусно-моторных судов, катеров, моторных лодок и других водных транспортных судов с мощностью двигателя свыше 100 л.с., гидроциклов, несамоходных (буксируемых) судов, для которых определяется валовая вместимость, воздушных судов, имеющих двигатели, и иных водных и воздушных транспортных средств, не имеющих двигателей.

В отношении иных категорий транспортных средств ставки транспортного налога не изменились.

Кемеровская область

Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 99-ОЗ «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»

Закон устанавливает дифференцированные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Налоговая ставка в размере 5 % устанавливается для налогоплательщиков, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 80 % дохода составил доход от осуществления таких видов экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях; производство пищевых продуктов, включая напитки, за исключением производства дистиллированных алкогольных напитков и производства этилового спирта из сброженных материалов; текстильное производство, производство одежды, выделка и крашение меха, производство кожи, изделий из кожи и обуви; обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них; производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах; производство красок и лаков; производство медикаментов; производство мыла; моющих, чистящих и полирующих средств; парфюмерных и косметических средств; производство химически модифицированных животных или растительных жиров и масел, непищевых смесей животных или растительных жиров и масел; производство резиновых и пластмассовых изделий; производство прочих неметаллических минеральных продуктов; производство готовых металлических изделий; производство машин и оборудования; производство электрических машин и электрооборудования; производство мебели; обработка неметаллических отходов и лома; строительство; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования;

прокат бытовых изделий и предметов личного пользования; производство прочих основных неорганических химических веществ.

Налоговая ставка в размере 15 % устанавливается для всех иных категорий налогоплательщиков.

Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 101-ОЗ «О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, резидентам технопарков»

Законом установлено, что субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям и резидентам технопарков предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество организаций, а налоговая ставка налога на прибыль организаций снижается с 17.5 % до 13.5 %.

Субъектам инвестиционной и инновационной деятельности, внедряющим соответствующие проекты, данные льготы предоставляются при условии, что доля выручки от реализации товаров (работ, услуг), полученных в результате внедрения проекта, в общем объеме выручки составляет не менее 70 % за отчетный (налоговый) период и остаточная стоимость основных средств, используемых исключительно для производства товаров (работ, услуг), полученных в результате внедрения проекта, составляет не менее 70 % от среднегодовой остаточной стоимости основных средств за отчетный (налоговый) период.

Резидентам технопарков, включенных в реестр технопарков, льготы предоставляются, если доля выручки от внедрения инновационного проекта (проектов) в общем объеме выручки составляет не менее 70 % и стоимость имущества, используемого для реализации проекта (проектов), составляет не менее 70 % от среднегодовой стоимости имущества за отчетный период.

Субъекты производственной деятельности имеют право на применение данных льгот в случае, если налоговая база по налогу на прибыль по итогам соответствующего отчетного (налогового) периода текущего года увеличилась не менее чем в 1.3 раза по отношению к налоговой базе по налогу на прибыль за аналогичный отчетный (налоговый) период предыдущего года.

Псковская область

Закон Псковской области от 23.12.2008 № 820-оз «О налоговых льготах на 2009 год»

Закон освобождает от уплаты налога на имущество организаций организации в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет; организации, осуществляющие содержание, ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования (кроме федеральных), у которых общий удельный вес выполненных работ по данным видам деятельности составляет не менее 70 % в общем объеме выполненных работ и выручки от реализации продукции; организации в отношении имущества жилищно-коммунального комплекса: жилищного фонда; инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, а также имущества, предназначенного для управления, обслуживания и эксплуатации (за исключением неспециальных транспортных средств) инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса; объектов внешнего благоустройства населенных пунктов.

Сумма налога на имущество организаций для организаций автотранспорта общего пользования от стоимости имущества, используемого для осуществления пассажирских перевозок (за исключением такси, в том числе маршрутного); организаций независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих производство и выпуск СМИ, учредителями которых являются органы

государственной власти области или органы местного самоуправления, уменьшается на 80 %, для организаций потребительской кооперации – на 50 %.

Установлены пониженные ставки транспортного налога: для организаций и индивидуальных предпринимателей по специально оборудованным автомобилям, автомагазинам и молоковозам обеспечивающих круглогодичную доставку хлебобулочных изделий и иных товаров первой необходимости населению, проживающему в сельской местности, а также осуществляющих закуп молока в личных подсобных хозяйствах населения; для учреждений, полностью или частично финансируемых из областного и (или) местных бюджетов, по автотранспорту специального санитарного назначения; организаций автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющих пассажирские перевозки (кроме такси, в том числе маршрутного); для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, доля выручки которых от реализации произведенной и переработанной ими сельскохозяйственной продукции в общей выручке составила не менее 70 %; для образовательных учреждений, содержание которых финансируется из областного или местных бюджетов; для общероссийских общественных организаций инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 %; для организаций, осуществляющих производство и выпуск СМИ, учредителями которых являются органы государственной власти области или органы местного самоуправления; а также для организаций, осуществляющих содержание, ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования (кроме федеральных), у которых общий удельный вес выполненных работ по данным видам деятельности составляет не менее 70 % в общем объеме выполненных работ и выручки от реализации продукции (по всем видам транспорта, кроме легкового).