

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АППАРАТ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«14» апреля 2009 г.

№ _____

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
О социально-экономическом положении и исполнении бюджетов
субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к
северным районам, в 2008 году

Настоящая справка подготовлена аппаратом Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов.¹ Субъектами Российской Федерации полностью или частично отнесенными к северным районам (далее северные субъекты Российской Федерации или северные регионы), в 2008 году являлось 24 субъекта Российской Федерации, территории которых относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, или имеющие в своем составе также районы (далее – северные районы).² Статистический материал подготовлен на основании данных Росстата, Федерального казначейства и других федеральных ведомств.

Северные субъекты Российской Федерации занимают около 70 % территории страны, в них проживает 25.2 млн. человек или 17.7 % населения страны, в том числе непосредственно в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 10.5 млн. человек или 7.4 % населения страны. Они вносят большой вклад в экономическое развитие и доходы бюджетной системы страны.

Приведенный в справке анализ положения экономики и уровня жизни населения северных регионов, показывает, что в целом для экономики и социальной сферы, бюджетных отношений северных субъектов Российской Федерации характерны те же тенденции и процессы, какие происходят в стране.

В то же время на экономику и социальную сферу северных районов дополнительное воздействие оказывает ряд факторов, связанных с экстремальными природно-климатическими и географическими условиями,

¹ Информационно-аналитические справки о социально-экономическом положении северных субъектов Российской Федерации по итогам календарного года разрабатываются в Комитете с 1998 года. С текущего года в нее вошел раздел об исполнении бюджетов в этих регионах, которому ранее была посвящена отдельная справка.

² Из этих субъектов Российской Федерации полностью к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям относятся 13: республики Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Камчатский край, Архангельская, Магаданская, Мурманская, Сахалинская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский-Югра, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа. В остальных 11 регионах (см. таблицы) к северным районам отнесено часть территории. Недостаток оперативных статистических данных непосредственно по северным районам не позволяет проанализировать состояние социально-экономического развития и исполнения бюджетов только этих территорий. Однако в северных районах производится примерно 80 процентов промышленной продукции всех 24 территорий, т. е. эти районы определяют социально-экономическое положение Севера Российской Федерации в целом.

низкой транспортной обеспеченностью, высоким уровнем диспропорции в социально-экономическом развитии, что приводит к повышенным издержкам производства и жизнеобеспечения населения. Однако это недостаточно учитывается в экономической политике государства. В результате этого условия и качество жизни в большинстве северных территорий хуже, чем в других регионах страны.

В 2008 году в северных регионах более быстрыми темпами, чем в целом по России росло промышленное производство, привлечено 28.2 % всех инвестиций в основной капитал по стране и 17.7 % поступлений иностранных инвестиций. Произведено 12.2 % мяса скота и птицы, 12.3 % – молока, 15.1 % – яиц, выполнено 22.6 % строительных работ, введено 11.4 % жилья, 19.9 % мест в общеобразовательных учреждениях, 19.8 % коек в больницах, оборот розничной торговли составил 17.2 %, а объем платных услуг 17.4 % от соответствующих общероссийских показателей. Более 23 % сальдированной прибыли предприятий и организаций России приходится на северные регионы. Из северных субъектов поступило 33.2 % всех собранных на территориях субъектов Российской Федерации налогов и сборов в бюджетную систему страны и 46.7 % – в федеральный бюджет.

В последние месяцы года на социально-экономическое положение регионов существенное влияние начали оказывать процессы, связанные с мировым финансовым кризисом. Как видно из приведенного ниже анализа, в четвертом квартале начали снижаться темпы роста объемов производства, а в первом месяце 2009 года они резко упали. В конце года ухудшилось финансовое положение работающих в северных регионах организаций, начали расти число убыточных предприятий, просроченная задолженность по заработной плате, ухудшилось положение на рынке труда – увеличивается численность безработных, сокращается потребность в работниках. Причем в начале 2009 года эти процессы быстрыми темпами ускоряются.

В то же время на величину многих итоговых за 2008 год показателей, как например, поступление налогов и сборов, исполнение региональных и местных бюджетов, динамика доходов и уровня жизни населения, финансовый кризис «не успел» оказать существенного влияния, т.к. эти данные показывают характеризующие ими социальные или экономические процессы с некоторым запаздыванием.

Экономика

За 2008 год по сравнению с 2007 годом по основным видам экономической деятельности **промышленное производство** увеличилось в 17 северных субъектах Российской Федерации (Таблица 1), из них в 13 темпы роста выше, чем в целом по России (102.1 %).

Больше, чем в других территориях рост произошел в Архангельской области – 108.7 %, Чукотском автономном округе – 107.6 %, Республике Саха (Якутия) – 104.3 % к уровню 2007 года. Наибольшее сокращение промышленного производства в Сахалинской области, где индекс

промышленного производства составил – 87.0 %, Хабаровском крае – 87.1 %, Республике Тыва – 91.8 % от уровня прошлого года.

Таблица 1.

Индекс промышленного производства в северных регионах в 2008 году к 2007 году

	Всего			По видам экономической деятельности		
	за 9 мес.	за год	Январь 2009 г к декабрю 2008г. (справочно)	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам						
Республика Карелия	100.9	100.0	77.4	96.7	99.3	104.7
Республика Коми	104.8	103.0	92.6	106.6	96.5	103.4
Республика Саха	102.4	104.3	108.0	104.8	94.7	103.8
Республика Тыва	93.1	91.8	78.9	84.4	94.6	105.0
Архангельская обл.*	105.8	108.7	83.3	103.8	115.4	95.7
Камчатский край	102.1	105.0	78.4	106.4	106.2	102.6
Магаданская обл.	101.9	102.4	44.4	108.0	74.4	99.4
Мурманская обл.	101.0	97.3	83.2	92.5	97.9	100.4
Ненецкий АО	101.7	104.1	108.3	104.0	93.4	106.9
Сахалинская обл.	84.2	87.0	98.3	86.7	88.4	95.6
Ханты-Мансийс. АО	101.2	101.2	93.9	100.2	111.1	102.2
Чукотский АО	114.1	107.6	134.6	96.1	116.0	112.6
Ямало-Ненецкий АО	97.9	98.1	95.4	97.9	103.9	91.6
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам						
Республика Алтай	101.7	101.8	87.4	104.9	98.0	105.1
Республика Бурятия	113.5	107.6	81.2	96.5	106.0	115.3
Красноярский край	106.6	105.3	85.2	106.5	103.4	112.8
Забайкальский край	103.0	102.2	87.2	102.3	81.0	108.5
Пермский край.	107.0	101.0	68.9	104.0	101.0	99.3
Приморский край	112.5	108.4	81.9	96.6	116.6	102.4
Хабаровский край	97.4	87.1	73.2	102.1	80.2	100.7
Амурская обл.	108.4	108.4	96.6	126.5	116.3	99.2
Иркутская обл.	108.2	106.0	75.0	103.1	106.9	102.0
Томская обл.	100.3	100.0	60.0	101.1	98.8	102.2
Тюменская обл.*	100.4	100.3	94.2	99.3	109.8	101.1
Всего по России	105.4	102.1	80.1	100.2	103.2	101.4

* – с учетом входящих в их состав автономных округов

Следует отметить, что на итоговые за год показатели объемов производства уже оказали свое влияние последствия мирового финансового кризиса. По сравнению с итогами 9 месяцев 2008 года сократились темпы роста объемов производства в 14 северных регионах и в целом по Российской Федерации.

В еще большей степени кризис сказался на объемах производства с начала 2009 года. За январь месяц по сравнению с декабрем 2008 года объемы производства сократились в 21 северном регионе, причем в 8 из них более чем на 20 %, а в Магаданской области – более чем на половину. Выросли объемы производства в этот период только в Чукотском автономном округе – на 34.6 %, Ненецком автономном округе – на 8.3 % и в Республике Саха (Якутия) – на 8.0 %.

По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» производство за год выросло в 15 северных территориях (в 2007 году – в 18), в 14 из них темпы роста выше, чем в целом по Российской Федерации (100.2 %),

в т.ч. в Амурской области – 126.5 %, Магаданской области – 108.0 %, Республике Коми – 106.6 %. Наибольший спад объемов добычи полезных ископаемых произошел в Республике Тыва, где они составили – 84.4 % от уровня прошлого года, Сахалинской области – 86.7 %, Чукотском автономном округе 96.1 %.

В обрабатывающих отраслях рост производства произошел в половине северных регионах (в 2007 году – в 17), из них в 11 темпы роста превзошли общероссийские показатели (103.2 %). Наиболее высокие темпы роста продемонстрировали предприятия Приморского края – 116.6 %, Амурской области – 116.3 %, Архангельской области – 115.4 %. В то же время в Магаданской области они составили – 74.4 % к уровню 2007 года, Хабаровском крае – 80.2 %, Сахалинской области – 88.4 %.

В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды рост производства произошел в 17 северных регионах (в 2007 году – в 10), в 15 из них темпы роста превысили общероссийский уровень (101.4 %), в т.ч. в Республике Бурятия они составили 115.3 %, Красноярском крае – 112.8 % от уровня прошлого года. В то же время сократились объемы производства в 6 северных регионах, в том числе в Ямало-Ненецком автономном округе они составили 91.6 % к уровню 2007 года, Сахалинской области – 95.6 %, Архангельской области – 95.7 %.

В строительстве (Таблица 2) в северных регионах за 2008 год выполнен объем строительных работ на сумму 1026702.9 млн. рублей, что составило 22.6 % всех выполненных работ по договорам строительного подряда по России (в 2007 году – 23.3 %). В субъектах Российской Федерации, полностью отнесенных к районам Севера, выполнено 59.4 % этого объема

Таблица 2.

Объемы строительных работ в северных регионах в 2008 году

	Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»		Введено жилья		Общеобразовательных учреждений		Больниц	Амбул.-поликл. учреждений
	млн. рублей	% к 2007 г.	тыс. кв. м.	% к 2007 г.	ученич. мест	% к 2007 г.		
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам								
Республика Карелия	10267.0	124.0	152.5	116.1	0	0	0	0
Республика Коми	41053.6	99.8	184.4	93.8	70	64.8	50	142
Республика Саха (Якутия)	49924.0	108.0	280.2	87.5	1627	62.5	113	800
Республика Тыва	1027.1	93.1	44.7	134.9	834	181.3	120	0
Архангельская обл.	24483.7	79.0*	258.1	117.3*	1184	в 13 р.	0	250
Камчатский край.	9736.2	123.3	63.4	в 3.0	50	28.4	50	200
Магаданская обл.	5288.1	126.9	15.0	101.7	0	0	0	0
Мурманская обл.	15730.4	111.1	7.5	59.1	4	0.6	0	0
Сахалинская обл.	74792.1	67.8	146.2	138.4	0	0	0	0
Ненецкий АО	12657.0	43.1	46.5	126.9	190	126.6	50	0
Ханты-Мансийский АО	177748.8	111.6	848.1	97.2	1173	64.2	0	158
Чукотский АО	1825.7	80.2	1.1	17.1	0	- 10 р.	65	30
Ямало-Ненецкий АО	186036.9	134.3	225.2	88.8	1885	135.1	130	0
Всего	610570.6		2272.9		7017		578	1580
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам								
Республика Алтай	4378.2	100.3	58.3	112.6	312	48.3	142	100

	Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»		Введено жилья		Общеобразовательных учреждений		Больниц	Амбул.-поликл. учреждений
	млн. рублей	% к 2007 г.	тыс. кв. м.	% к 2007 г.	ученич. мест	% к 2007 г.	коек	посещ. в смену
Республика Бурятия	10570.2	105.7	312.2	115.4	0	- 11 п.	18	0
Красноярский край	61188.4	104.9	1094.1	94.4	1873	в 10 п.	296	100
Забайкальский край	27154.6	134.8	255.0	109.5	440	23.8	170	100
Пермский край	52697.8	101.3	836.8	94.6	976	100.4	100	382
Приморский край	33534.0	123.1	344.8	94.0	154	100	0	0
Хабаровский край	37647.9	100.7	301.9	113.6	40	14.4	91	770
Амурская обл.	30846.1	119.3	184.7	109.3	150	0	0	0
Иркутская обл.	41562.4	70.3	476.2	82.8	0	0	0	500
Томская обл.	38807.8	98.4	523.1	118.8	525	0	0	360
Тюменская обл.	77744.9	120.6*	1092.8	104.8	1525	56.2	0	0
Всего	416132.3		5479.9		5995		817	2312
Всего по северным рег.	1026702.9		7752.8		13012	67.8	1395	3892
Всего по России	4528144.7	112.8	67761.6	104.5	65165	73.7	7044	23627

*- с учетом автономных округов

В 21 регионе объемы выполненных строительных работ превысили показатели предыдущего года (в 2007 году – в 19), в т.ч. в восьми из них темпы роста выше, чем в целом по Российской Федерации (112.2 %). Наибольших темпов роста, по сравнению с 2007 годом, достигли в Забайкальском крае – 134.8 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 134.3 %, Магаданской области – 126.9 %, Республике Карелия – 124.0 %.

В то же время, объемы выполненных строительных работ сократились по сравнению с 2007 годом в 3 северных регионах (в 2007 году – в 5), в т.ч. наибольшее сокращение объемов произошло в Ненецком автономном округе, где они составили 43.1 % от уровня прошлого года, Сахалинской области -67.8 %, Иркутской области – 70.3 %.

В строительстве объектов социального назначения по сравнению с 2007 годом в целом по северным территориям увеличились объемы ввода жилья, коек в больницах, в то же время сократилось количество вводимых ученических мест в общеобразовательных школах и амбулаторно-поликлинических учреждений.

За 2008 год в северных регионах сдано 7752.8 тыс.кв. метров **общей площади жилья**, что составило 11.4 % от всей сданной жилой площади по России (в 2007 году – 12.0 %). По сравнению с 2007 годом увеличился объем введенного жилья в целом по северным территориям на 489 тыс. кв. метров (106.7 %) и в 14 регионах, в том числе наибольший прирост произошел в Камчатском крае – в 3 раза, Сахалинской области – 138.4 %, Республике Тыва – 134.9 % от уровня прошлого года. Снизился объем сдачи жилья в десяти северных субъектах Российской Федерации (в 2007 году в 3), в т.ч. он составил в Чукотском автономном округе – 17.1 %, Мурманской области – 59.1 %, Иркутской области – 82.8 % к уровню прошлого года.

Введено в действие **общеобразовательных учреждений** на 13012 ученических мест, что составило 67.8 % к уровню 2007 году и 19.9 % от сданного в стране (в 2007 году – 21.4 %). В целом по Российской Федерации ввод ученических мест также сократился и составил 73.7 % от уровня прошлого

года. Большая часть ученических мест введена в Республике Саха (Якутия), Ямало-Ненецком автономном округе, Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Республике Тыва. В 6 северных территориях ввода в эксплуатацию новых общеобразовательных школ не было (в 2006 году – в 9).

Дошкольных образовательных учреждений в прошедшем году было сдано на 1880 мест в 9 северных регионах или 6.5 % от всех введенных за год в России. Рост составил 146.9 % к уровню 2007 года. Больше других мест в дошкольных учреждениях было введено в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре – 620, Забайкальском крае – 315, Ненецком автономном округе – 220.

Больницы и амбулаторно-поликлинические учреждения вводились в действие в 13 северных субъектах Российской Федерации (в 2007 году – в 17). Всего сдано больниц на 1395 коек (99.2 % к уровню прошлого года) и амбулаторно-поликлинических учреждений на 3892 посещения в смену (68.4 % от уровня прошлого года), что составляет, соответственно, 19.8 % и 16.4 % от введенных в эксплуатацию в стране.

В **сельском хозяйстве** Российской Федерации в 2008 году сохранилась положительная тенденция развития, общий объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств по сравнению с 2007 годом, вырос на 110.8 %. В том числе, в растениеводстве рост составил 117.6 %, в животноводстве – 103.4 %. При этом необходимо отметить, что темпы роста производства сельскохозяйственной продукции впервые за последние годы превзошли темпы роста экономики страны в целом. Эта тенденция характерна и для ряда северных регионов Российской Федерации.

Объем производства продукции **сельского хозяйства** по сравнению с 2007 годом вырос в 21 северном регионе (Таблица 3), в 5 из них темпы роста выше среднероссийских (в 2007 году – в 17). В Чукотском автономном округе объемы сельскохозяйственного производства выросли за год на 39.9 %, в Ямало-Ненецком автономном округе – на 13.6 %, в Республике Тыва – на 12.9 %.

В целом по отрасли **«животноводство»** в 2008 году по сравнению с 2007 годом в северных субъектах Российской Федерации производство мяса увеличилось на 101 тыс. тонн, молока – на 346.7 тыс. тонн, яиц – на 41 млн. штук

За рассматриваемый период северными регионами произведено на убой 1101.8 тыс. тонн **мяса скота и птицы в живом весе**, что составляет 12.2 % от производства в целом по России. Больше чем в предыдущем году произведено этой продукции в 8 регионах (в 2007 году – в 19), т.ч. в Республике Алтай – 132.1 %, Томской области 131.1 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 118.8 % к уровню, достигнутому в прошлом году.

Не сумели удержать уровень производства прошлого года в Чукотском автономном округе, где произведено 74.2 % к уровню 2007 года, Ненецком автономном округе – 85.4 %, Камчатском крае – 87.7 %.

Таблица 3.

Производство продукции сельского хозяйства в северных регионах в 2008 году

Субъект РФ	Объем	Скот и птица на убой в живом весе		Молоко		Яйца	
	в % к 2007 г.	тыс. тонн	в % к 2007 г.	тыс. тонн	в % 2007 г.	млн. штук	в % 2007 г.
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	106.2	12.4	105.5	71.2	95.3	53.6	114.3
Республика Коми	105.1	27.3	106.6	62.7	93.2	172.7	101.8
Республика Саха (Якутия)	101.4	37.3	94.2	199.9	103.1	120.4	101.9
Республика Тыва	112.9	20.1	101.8	63.1	103.0	4.4	216.7
Архангельская обл.	98.8*	23.3	92.6*	123.6	94.0*	169.5	100*
Камчатский край.	111.4	3.7	87.7	15.2	89.3	50.6	97.3
Магаданская обл.	108.3	0.8	96.9	5.1	102.5	19.2	105.1
Мурманская обл.	105.5	10.3	113.3	29.5	105.1	168.2	102.5
Сахалинская обл.	97.4	3.7	117.2	31.0	96.7	102.2	100.2
Ненецкий АО	94.5	2.4	85.4	3.7	90.0	0	100.0
Ханты-Мансийский АО	104.7	7.3	102.1	23.1	103.8	23.7	92.4
Чукотский АО	139.9	1.2	74.2	0.1	92.0	3.7	105.4
Ямало-Ненецкий АО	113.6	6.9	118.8	1.8	111.2	0.1	64.6
Всего		156.7		630		888.3	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам							
Республика Алтай	103.8	37.1	132.1	80.5	102.0	14.5	97.5
Республика Бурятия	103.0	52.5	109.6	247.9	101.0	67.4	107.3
Забайкальский край	104.0	72.3	87.9	302.0	97.0	75.2	83.2
Красноярский край	105.2	180.5	103.2	678.5	102.6	738.9	107.6
Пермский край	101.0	114.8	94.4	481.0	94.3	753.3	90.4
Приморский край	109.6	48.1	106.8	111.6	99.4	260.0	110.4
Хабаровский край	104.6	26.9	110.9	53.2	102.6	270.1	100.5
Амурская обл.	107.2	42.8	106.0	147.6	110.2	208.0	102.4
Иркутская обл.	104.1	131.5	104.9	508.3	104.3	885.5	100.8
Томская обл.	112.1	94.5	131.1	172.0	100.9	159.9	89.8
Тюменская обл.	103.9*	144.1	101.3*	547.1	108.8*	1257.9	102.9*
Всего		945.1		3329.7		4690.7	
Всего по северным терр.		1101.8		3959.7		5579	
Всего по России	110.8	9000.3	106.5	32000.4	101.1	37000.8	99.7

* – с учетом автономных округов

Молока произведено 3959.78 тыс. тонн или 12.3 % от произведенного в стране. В 14 северных регионах, как и в целом по России, произведено молока больше, чем в предыдущем году (в 2007 году в 17). Снижение производства молока произошло в девяти регионах, в том числе в Камчатском крае его произведено 89.3 % к уровню 2007 года, Ненецком автономном округе – 90.0 %. Чукотском автономном округе – 92.0 % . Увеличилось производство молока за год в Амурской области – на 10.2 %, Ямало-Ненецком автономном округе – на 11.2 %, Тюменской области – на 98.8 % .

Производство **яиц** составило 5579 млн. штук или 15.1 % от произведенного в стране. Больше, чем в прошлом году, произведено этой продукции в 15 регионах (в 2007 году – в 8), в том числе в Республике Тыва – 216.7 % к уровню прошлого года, Республике Карелия – 114.3 %, Приморском крае – 110.4 %. В то же время в 9 северных регионах, как и в целом в Российской Федерации, производство яиц сократилось (в 2007 году в 15 регионах), в т.ч. в Ямало-Ненецком автономном округе оно составило от уровня 2007 года 64.6 %, Забайкальском крае – 83.2 %, Ханты-Мансийском автономном округе–Югре – 92.4 %.

Оборот розничной торговли за 2008 год вырос во всех северных субъектах Российской Федерации (Таблица 4). Всего по северным регионам оборот розничной торговли составил 2393949.5 млн. рублей или 17.2 % оборота в целом по Российской Федерации (в 2007 году – 17.1 %).

В 7 регионах (в 2007 году в 6) темпы роста товарооборота в сравнении с 2007 годом выше общероссийского (113.0 %), в т.ч. в Чукотском автономном округе они составили 126.3 %, Республике Алтай – 124.5, Тюменской области – 118.8 %.

Таблица 4.

Оборот розничной торговли и платных услуг населению в северных регионах в 2008 году

	Оборот розничной торговли		Объем платных услуг населению	
	млн. руб.	% к 2007 г	млн. руб.	% к 2007 г
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам				
Республика Карелия	50277.9	108.3	14616.8	98.3
Республика Коми	114380.3	102.6	28369.7	105.0
Республика Саха	87843.1	107.6	35977.0	105.4
Республика Тыва	9298.9	102.1	2669.0	103.2
Архангельская обл.	96176.2	113.5*	31810.7	100.7*
Камчатский край	26588.8	109.4	12100.9	100.3
Магаданская обл.	11217.1	101.5	7204.0	99.6
Мурманская обл.	84266.3	112.6	35175	100.2
Сахалинская обл.	65706.3	115.6	28253.2	110.1
Ненецкий АО	3945.9	110.1	974.6	99.2
Ханты-Мансийский АО	288415.5	117.3	57310.1	106.3
Чукотский АО	3479.4	126.3	1650.2	89.5
Ямало-Ненецкий АО	100301.8	118.9	25364.9	109.6
Всего	941897.5		281476.1	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам				
Республика Алтай	10289.4	124.5	1956.9	115.2
Республика Бурятия	68117.3	109.5	16748.6	114.7
Забайкальский край	75369.9	117.7	16801.5	107.4
Красноярский край	274545.3	115.9	70974.5	103.4
Пермский край	278260.4	107.9	60191.1	102.1
Приморский край	148489.9	108.8	64720.1	108.8
Хабаровский край	110977.3	107.9	62096.0	100.9
Амурская обл.	53929.1	112.8	17284.6	110.4
Иркутская обл.	192059.1	111.4	49738.0	100.7
Томская обл.	75479.8	103.4	31578.7	104.5
Тюменская обл.	164534.5	118.8*	37513.7	108.5*
Всего	1452052		429603.7	
Всего по северным терр.	2393949.5		711079.8	
Всего по России млрд.	13853.2	113.0	4080.7	104.9

* – с учетом автономных округов

Объем платных услуг населению северных регионов составил 711079.8 млн. рублей или 17.4 % от объема платных услуг, оказанных всему населению России (в 2007 году – 17.5 %). Объем платных услуг вырос в большинстве северных регионов, за исключением Чукотского автономного округа, Республики Карелия, Магаданской области, Ненецкого автономного округа. В 11 из них рост превысил общероссийский показатель – 104.9 % (в 2007 году – в 14). Наибольший рост объема платных услуг произошел в Республике Алтай,

где он составил 115.2 % к уровню 2007 года, Сахалинской области -110.1 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 109.6 %.

За 2008 год в северных субъектах Российской Федерации привлечено всего 2475197.6 млн. рублей **инвестиций в основной капитал** (Таблица 5), что составляет 28.2 % всех инвестиций по России (за 2007 год – 28.0 %).

Таблица 5.

Инвестиции в основной капитал по северным регионам в 2008 году

	Всего инвестиций в основной капитал		Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (в % к общему объему)				
	Млн. рублей	в % к 2007 г.	Собственные средства	Привлеченные средства			
				всего	федерального бюджета	бюджетов субъектов РФ	Кредиты банков
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	22753.0	106.7	35.6	64.4	12.4	6.7	19.3
Республика Коми	82172.3	112.0	50.8	49.2	1.4	4.6	9.5
Республика Саха (Якутия)	154187.9	112.0	38.5	61.5	6.9	4.4	1.4
Республика Тыва	3261.2	117.0	9.6	90.4	34.2	20.6	21.2
Архангельская обл.	55697.1	86.0*	22.3*	77.7*	1.9*	4.4*	5.1*
Камчатский край	15913.3	101.5	40.1	59.9	39.7	7.7	3.4
Магаданская обл.	11980.4	102.4	21.1	78.9	38.3	14.6	0.7
Мурманская обл.	45575.7	149.1	43.2	56.8	5.8	7.6	7.2
Сахалинская обл.	150384.1	93.3	18.4	81.6	5.1	1.8	50.4
Ненецкий АО	75846.4	69.7	19.5	80.5	0.1	2.3	0.3
Ханты-Мансийский АО	477732.4	106.1	73.8	26.2	0.6	8.7	1.2
Чукотский АО	8794.9	137.5	24.0	76.0	1.5	21.7	0.1
Ямало-Ненецкий АО	400172.6	117.3	20.8	79.2	0.1	2.4	9.2
Всего	1504471.3						
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам							
Республика Алтай	7278.1	102.4	16.7	83.3	28.1	24.2	5.9
Республика Бурятия	23790.2	109.0	41.7	58.3	18.1	16.2	3.6
Забайкальский край	47065.6	128.5	23.2	76.8	40.9	5.5	1.7
Красноярский край	184616.4	127.9	32.4	67.6	9.1	4.2	5.6
Пермский край	152388.7	100.8	63.5	36.5	3.9	7.7	6.3
Приморский край	72749.1	133.7	31.4	68.6	20.6	5.2	11.8
Хабаровский край	77372.5	101.6	36.0	64.0	9.2	10.3	16.9
Амурская обл.	64799.2	121.8	30.7	69.3	12.1	1.2	2.1
Иркутская обл.	127855.0	84.2	38.0	62.0	3.2	1.7	10.2
Томская обл.	78574.1	90.3	40.2	59.8	6.5	4.9	4.0
Тюменская обл.	134237.4	110.1*	47.1*	52.9*	0.5*	8.7*	1.2*
Всего	970726.3						
Всего по северным терр.	2475197.6						
Всего по России млрд.руб.	8764900.0	109.8	40.0	60.0	8.1	11.4	11.1

*- с учетом автономных округов

По сравнению с 2007 годом объемы инвестиций увеличились в 19 северных территориях в целом на 619218.2 млн. рублей. Наиболее высокими темпами они росли в Мурманской области, где составили 149.1 % от уровня прошлого года, Чукотском автономном округе – 137.5 %, Приморском крае – 133.7 %. В пяти регионах объемы инвестиций снизились по сравнению с прошлым годом, наибольшее снижение произошло в Ненецком автономном округе, где они составили 69.7 % от уровня прошлого года.

Структура инвестиций по регионам отличается. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Пермском крае, Республике Коми более половины

инвестиций составляют собственные средства предприятий. В 16 регионах доля собственных средств составила ниже среднероссийского уровня (40 %).

В 21 регионе большую часть инвестиций составили привлеченные средства. В Республике Тыва, Магаданской области основным источником инвестиций стали бюджетные средства, которые составляют соответственно 54.8 %, 52.9 % всех привлеченных инвестиций. Наибольший объем инвестиций из бюджета субъекта Российской Федерации было направлено в республиках Алтай, Тыва, Чукотском автономном округе. В пяти северных регионах доли банковских кредитов в общем объеме инвестиций превысили общероссийский показатель, в Сахалинской области они составили 50.4 %, Республике Тыва – 21.2 %, Хабаровском крае – 16.9 %.

За рассматриваемый период **иностранных инвестиций** (Таблица 6) в северные регионы поступило 18392872 тыс. долларов США, что составляет 17.8 % от всех поступлений иностранных инвестиций по Российской Федерации (в 2007 году – 18.1 %). По сравнению с 2007 годом объем инвестиций в северные регионы сократился на 3614415 тыс. долларов США.

Таблица 6.

Иностранные инвестиции в северные регионы в 2008 году.
(тыс. дол. США)

	Поступило инвестиций		В том числе		
	Всего	в % от общероссийск.	прямые	портфельные	прочие
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам					
Республика Карелия	110520	0.1	36903	2101	71516
Республика Коми	931637	0.9	537766	2103	391768
Республика Саха (Якутия)	666051	0.7	25266	0	640785
Республика Тыва	36485	0.0	4959	26551	4975
Архангельская обл.	202007	0.2	37520	1	164486
Камчатский край	199735	0.2	130281	0	69454
Магаданская обл.	5014	0.0	4005	0	1009
Мурманская обл.	55035	0.1	19377	27	35631
Сахалинская обл.	6203851	6.0	3200707	655	3002489
Ненецкий АО	1360619	1.3	285291	0	1075328
Ханты-Мансийский АО	293943	0.3	154993	0	138950
Чукотский АО	403102	0.4	0	0	403102
Ямало-Ненецкий АО	913608	0.9	222212	2717	688679
Всего	11381607	11.1	4659280	34155	6688172
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам					
Республика Алтай	2055	0.0	1894	0	161
Республика Бурятия	231494	0.2	9150	0	222344
Забайкальский край	78996	0.1	69351	0	9645
Красноярский край	3707441	3.6	108279	59437	3539725
Пермский край	475195	0.4	130630	140570	203995
Приморский край	804148	0.8	624583	11037	158528
Хабаровский край	240175	0.2	61196	0	178979
Амурская обл.	137742	0.1	114474	0	23268
Иркутская обл.	636519	0.6	376701	143	259675
Томская обл.	679215	0.7	574132	0	105083
Тюменская обл.	18285	0.02	11009	0	7276
Всего	7011265	6.7	2081399	211187	4708679
Всего по северным терр.	18392872	17.8	6740679	245342	11396851
Всего по России млн.	103769		27027	1415	75327

Больше всего поступило иностранных инвестиций в Сахалинскую область – 6.0 %, Красноярский край – 3.6 %, Ненецкий автономный округ – 1.3 % от всех поступлений в страну. Из всех поступивших в северные регионы иностранных инвестиций прямые инвестиции составляют 36.7 % (в целом по России – 26.0 %), портфельные инвестиции – 1.3 % (по России – 1.4 %), прочие инвестиции – 62.0 % (по России – 72.6 %).

Финансовое положение предприятий и организаций северных регионов в 2008 году продолжало оставаться проблемным и еще более осложнилось к концу года в связи с финансовым кризисом (Таблица 7). В 12 регионах вновь начала расти доля убыточных предприятий. Во всех северных регионах, за исключением Ханты-Мансийского автономном округа – Югры и Тюменской области, доля убыточных предприятий превышает общероссийских показатель (25.2 %), в т.ч. наибольшее число таких предприятий в Республике Карелия – 44.2 %, Республике Тыва – 40.4 %, Магаданской области – 39.4 %.

Таблица 7.

Финансовые результаты деятельности крупных и средних предприятий и организаций северных регионов в 2008 году

	Сальдо прибылей и убытков(-) млн. рублей	Убыточных предприятий в % к общему количеству %	Кредиторская задолженность в 2008 г.			Дебиторская задолженность в 2008 г.		
			всего млн. рублей	в т. ч. просроченная		всего млн. рублей	в т. ч. просроченная	
				млн. рублей	%		млн. рубл.	%
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам								
Республика Карелия	8335	44.2	24694	5723	23.2	22010	5183	23.5
Республика Коми	19728	35.3	93968	16742	17.8	78624	12547	16.0
Республика Саха	32321	34.6	135801	19098	14.1	92958	21104	23.0
Республика Тыва	-582	40.4	2718	1467	54.0	1760	840	47.7
Архангельская обл.	-3645	37.2*	159256	11248	6.8*	65590	9893	15.1*
Камчатский край	623	38.1	30771	9591	31.2	22086	5698	25.8
Магаданская обл.	1977	39.4	11744	3601	30.7	10016	2390	23.9
Мурманская обл.	40793	30.3	47066	8278	17.6	49447	8439	17.1
Сахалинская обл.	48016	36.8	48820	5865	12.0	32982	3878	11.8
Ненецкий АО	-13402	33.9	14811	585	4.0	11234	437	3.9
Ханты-Мансийск. АО	386232	19.7	392215	34484	8.8	575822	75908	13.2
Чукотский АО	2839	35.9	7685	722	9.4	8942	380	4.2
Ямало-Ненецкий АО	67146	34.2	551968	80667	14.6	296902	86562	29.2
Всего	590381		1521517	198071		1268373	233259	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам								
Республика Алтай	149	33.6	1710	33	1.9	2159	220	10.2
Республика Бурятия	5128	34.2	19700	1459	7.4	13377	1614	12.1
Забайкальский край	1873	38.0	23797	1901	8.0	20282	1823	9.0
Красноярский край	180842	26.9	238409	13456	5.6	223030	21226	9.5
Пермский край	179267	27.3	167081	13768	8.2	196660	16937	8.6
Приморский край	16200	25.4	61009	7150	11.7	58411	7467	12.8
Хабаровский край	7494	32.1	103998	7616	7.3	76722	8154	10.6
Амурская обл.	1935	35.8	26684	4057	15.2	25051	3056	12.2
Иркутская обл.	49212	29.3	404897	11566	2.9	356553	9289	2.6
Томская обл.	15245	27.5	113004	39706	35.1	55717	7632	13.7
Тюменская обл.	20821	23.1*	116429	5923	11.4*	107221	3855	17.0*

	Сальдо прибылей и убытков(-) млн. рублей	Убыто чных предпр ятий в % к общему количе ству	Кредиторская задолженность в 2008 г.			Дебиторская задолженность в .2008 г.		
			всего	в т. ч. просроченная		всего	в т. ч. просроченная	
				млн. рублей	млн. рублей		%	млн. рублей
Всего	478166		1276718	106635		1135183	81273	
Всего по северн. терр.	1068547		2798235	304706	10.8	2403556	314532	13.1
Всего по России	3998643	25.2	13645481	1048580	7.7	14463484	1276769	8.8

*- с учетом автономных округов

Суммарное сальдо прибыли и убытков в целом по северным регионам, как и в целом по Российской Федерации, за 2008 год сохраняется положительным и составляет 1068547 млн. рублей или 26.7 % сальдированный прибыли в целом по России (за 2007 год – 21.7 %). Отрицательное сальдо имеют три региона (по итогам 2007 года – также три).

Наибольшее положительное сальдо получили предприятия Ханты – Мансийского автономного округа – Югры – 386232млн. рублей или 9.6 % (в 2007 году – 7.8 %) от сальдированного финансового результата в целом по России и 36.1 % от всех северных территорий. Далее следуют предприятия Красноярского края – 4.5 %, Пермского края – 4.4 %, Ямало-Ненецкого автономного округа – 1.7 % от сальдированного финансового результата в целом по России.

За 2008 год выросла как кредиторская, так и дебиторская **задолженности** организаций северных регионов, в том числе просроченные, причем доли просроченной задолженности намного больше, чем в целом по России.

Суммарная **кредиторская** задолженность предприятий и организаций северных регионов в 2008 году составила 2798235 млн. рублей или 20.5 % суммарной в целом по России (в 2007 году составляла – 21.8 %), в т.ч. просроченная 10.8 % (в целом по России – 7.7 %). Кредиторская задолженность выросла по сравнению с прошлым годом в 11 северных субъектах Российской Федерации. Доля просроченной задолженности увеличилась в 4 регионах. Наиболее высокая доля просроченной задолженности в Республике Тыва – 54.0 %, Томской области -35.1 %. Магаданской области – 30.7 %,

Суммарная **дебиторская задолженность** в северных субъектах Российской Федерации на то же время составила 2403556 млн. руб. или 16.6 % суммарной в целом по России, в т.ч. просроченная – 314532 млн. руб. или 24.6 % суммарной в целом по России (в 2007 г. соответственно – 18.4 % и 25.6 %). Всего по сравнению с концом 2007 года дебиторская задолженность увеличилась на 463929 рублей, в т.ч. просроченная увеличилась – на 70684 рублей. Выросла и ее доля в общей сумме дебиторской задолженности и составляет 13.1 %. Наиболее высокая доля просроченной дебиторской задолженности в Республике Тыва – 47.7 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 29.2 %. Камчатском крае –25.8 %. В прошлом году в этих регионах была также самая высокая доля просроченной дебиторской задолженности.

В Республике Алтай, Пермском крае, Мурманской области, Ханты–Мансийском автономном округе – Югре, Чукотском автономном округе дебиторская задолженность превышает кредиторскую.

За 2008 год по сравнению с тем же периодом прошлого года несколько вырос **объем поступлений налогов и сборов** из северных субъектов Российской Федерации в бюджетную систему страны (Таблица 8).

Таблица 8

Поступления налогов и сборов в бюджетную систему России и задолженность по ним по северным регионам в 2008 году

Субъекты РФ	Поступило в бюджетную систему всего		в т.ч. в федеральный бюджет		Задолженность всего		в т.ч. по федеральным налогам и сборам	
	млн. рублей	в % *	млн. рублей	в % **	млн. рублей	в % *	млн. рублей	в % *
	Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	17302.6	0.2	2470.1	14.3	1617.6	0.3	1268.4	0.3
Республика Коми	103465.6	1.3	67383.7	65.1	5956.1	1.1	5326.9	1.1
Респуб. Саха (Якутия)	45438.5	0.6	6509.1	14.3	5843.0	1.0	4755.6	1.0
Республика Тыва	2495.8	0.0	316.2	12.7	726.7	0.1	563.8	0.1
Архангельская обл.	24758.3	0.3	2221.2	9.0	3797.5	0.7	3163.4	0.7
Камчатский край	11557.4	0.1	1509.4	13.1	3655.9	0.7	3253.8	0.7
Магаданская обл.	7427.4	0.1	1172.6	15.8	1870.9	0.3	1553.5	0.3
Мурманская обл.	39951.8	0.5	9260.4	23.2	9320.9	1.7	8630.7	1.8
Сахалинская обл.	52585.6	0.7	22625.0	43.0	2848.0	0.5	2181.5	0.5
Ненецкий АО	42290.0	0.5	30112.8	71.2	681.2	0.1	570.6	0.1
Ханты-Мансийск. АО	1291477.0	16.2	1063325.1	82.3	12072.5	2.2	10277.6	2.2
Чукотский АО	8317.6	0.1	2985.2	35.9	403.3	0.1	340.7	0.1
Ямало-Ненецкий АО	337689.9	4.2	247167.3	73.2	5917.4	1.1	5216.9	1.1
Всего	1984757.5	24.8	1457058.1	73.2	54711	9.9	47103.4	10
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам								
Республика Алтай	3374.8	0.0	1224.0	36.3	497.0	0.1	449.2	0.1
Республика Бурятия	18266.0	0.2	4367.8	23.9	859.4	0.2	655.7	0.1
Красноярский край	139902.2	1.8	32427.4	23.2	12950.7	2.3	11206.3	2.4
Пермский край	167172.4	2.1	81079.4	48.5	5670.3	1.0	4218.0	0.9
Приморский край	46413.0	0.6	9126.3	19.7	5294.0	0.9	4037.2	0.9
Хабаровский край	49412.7	0.6	7497.1	15.2	7771.5	1.4	6886.0	1.5
Амурская обл.	21587.5	0.3	4049.3	18.8	1572.8	0.3	1086.7	0.2
Иркутская обл.	70373.6	0.9	14995.7	21.3	9301.3	1.7	7603.8	1.6
Томская обл.	75819.5	1.0	51457.8	67.9	2578.2	0.5	2104.6	0.5
Тюменская обл.	52317.9	0.7	932.1	1.8	1986.0	0.4	1355.0	0.3
Читинская обл.	18617.0	0.2	2999.5	16.1	23354.0	4.2	22648.4	4.8
Всего	663256.6	8.4	210156.4	31.7	71835.2	13	62250.9	13.3
Всего по северн. терр.	2648014.1	33.2	1667214.5	62.9	126546.2	22.9	109354.3	23.3
Всего по России	7948900	100	3571900	44.9	559100	100	467100	100

*- в % к общероссийскому итогу;

** – в % к общему объему поступлений по территории

В консолидированный бюджет России из них поступило 2648014.1 млн. рублей, что составляет 33.3 % всех поступлений по стране (в 2007 году – 29 %). Из них в федеральный бюджет поступило 1667214.5 млн. рублей, или 46.6 % доходов федерального бюджета (в 2007 году – 37.6 %). Наибольшие поступления были из Ханты-Мансийского АО – Югры (16.2 % всех поступлений по стране в консолидированный бюджет и 29.7 % в федеральный бюджет), Ямало-Ненецкого АО – 4.2 % и 6.9 % соответственно. В целом по

северным регионам в федеральный бюджет поступило 62.9 % собранных на их территории налогов и сборов (в 2007 году – 62.2 %), при том, что в целом по России в федеральный бюджет поступило 44.9 % собранных на территории всех субъектов Российской Федерации налогов и сборов.

Суммарная задолженность по налогам и сборам северных регионов в консолидированный бюджет за 2008 год уменьшилась с 146768 млн. рублей в 2007 году до 126546.2 млн. рублей и составляет 22.9 % всей задолженности по России (в 2007 году – 17.7 %).

Задолженность по федеральным налогам и сборам северных регионов уменьшилась с 126080 млн. рублей до 109354.3 млн. рублей и составляет 23.3 % от задолженности по федеральным налогам и сборам по стране в целом (в 2007 году – 21.3 %). Это говорит о том, что задолженность по налогам и сборам в 2008 году в северных регионах сокращалась более медленными темпами, чем в целом по России.

Уровень жизни населения

Одним из важных показателей уровня жизни является **индекс потребительских цен** (Таблица 8). В 12 северных субъектах Российской Федерации индекс потребительских цен в 2008 году выше среднероссийского (113.3 %) (в 2007 году – в 7 регионах). Самый высокий из северных регионов индекс потребительских цен в Магаданской области – 119.3 %, Ненецком автономном округе – 118.4 %, Пермском крае – 115.3 %.

Таблица 9.

Индексы потребительских цен и показатели динамики доходов и расходов граждан в северных регионах в 2008 году

Субъект РФ	Индекс потребительск. цен в декабре 2008 г к аналог. периоду 2007 г.	Динамика реальн. денежн. доходов в январе- ноябре 2008 г.к аналог. периоду 2007 г.	Темпы роста (снижения) на душу населения в 2008 г.к аналогич. периоду 2007г. в %	
	в %	в %	денежные доходы	потребительские расходы
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам				
Республика Карелия	112.7	98.0	115.3	118.6
Республика Коми	113.8	100.8	99.3	111.2
Республика Саха (Якутия)	112.5	105.3	106.5	117.6
Республика Тыва	114.8	114.5	114.8	103.9
Архангельская обл.*	114.1	108.8	116.6	118.2
Камчатский край	114.8	101.1	107.7	120.1
Магаданская обл.	119.3	98.9	113.6	114.9
Мурманская обл.	114.1	108.2	122.6	124.7
Сахалинская обл.	113.1	106.4	133.5	124.2
Ненецкий АО	118.4	121.1	100.4	121.1
Ханты -Мансийский АО	111.0	111.4	128.7	129.7
Чукотский АО	109.9	100.0	91.3	105.4
Ямало-Ненецкий АО	110.6	111.2	116.2	126.2
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам				
Республика Алтай	111.8	139.2	132.2	147.0
Республика Бурятия	112.6	107.6	112.8	120.0
Забайкальский край	112.6	118.2	127.6	129.5
Красноярский край	111.8	113.7	117.3	119.7
Пермский край	115.3	100.3	105.8	113.7
Приморский край	113.5	103.1	111.5	124.2
Хабаровский край	114.1	100.9	117.5	116.9
Амурская обл.	114.1	111.8	99.3	122.7
Иркутская обл.	114.9	114.4	117.8	114.2
Томская обл.	112.4	104.4	105.0	108.5
Тюменская обл.*	111.3	111.1	125.0	131.4
Всего по России	113.3	107.0	109.7	120.9

* – с учетом входящих в их состав автономных округов

Реальные денежные доходы по сравнению с 2007 годом выросли в 21 северном регионе (в 2007 году – в 23). Снизились реальные денежные доходы в Республике Карелия и составили 98.0 % от уровня предыдущего года, Магаданской области – 98.9 %. В Чукотском автономном округе они сохранились на уровне прошлого года. В 13 регионах темпы роста выше, чем в целом по России (107.0 %), из которых шесть полностью относятся к северным районам. Более всего реальные денежные доходы выросли в Республике Алтай, где они составили 139.2 % от уровня прошлого года, Ненецком автономном округе 121.1 %, Забайкальском крае – 118.2 %.

Темпы роста **денежных доходов на душу населения** по сравнению с тем же периодом 2007 года выросли в 21 северном регионе, но в 8 из них темпы роста ниже среднероссийских – 109.7 %. Наиболее быстрыми темпами денежные доходы на душу населения росли в Сахалинской области, где они составили 133.5 % к соответствующему периоду 2007 года, Республике Алтай –

132.2 %, Ханты–Мансийском автономном округе – Югре – 128.7 %. В то же время снизились денежные доходы на душу населения в Чукотском автономном округе, где они составили 91.3 % к соответствующему периоду прошлого года, в Амурской области и Республике Коми – 99.3 %.

Потребительские расходы на душу населения выросли во всех северных регионах, при этом в 10 темпы их роста были выше, чем в среднем по России (120.9 %). (В 2007 году таких регионов было 5). Наиболее высокие темпы роста в Республике Алтай, где они составили 147.0 % к соответствующему периоду 2007 года, Тюменской области – 131.4 %, Ханты–Мансийском автономном округе – Югре – 129.7 %. В 20 северных субъектах Российской Федерации темпы роста потребительских расходов на душу населения выше темпов роста денежных доходов (в 2007 году таких регионов было 13).

Средняя начисленная заработная плата (Таблица 10) выросла во всех северных субъектах Российской Федерации, как и в целом по Российской Федерации.

В 9 регионах, в республиках Тыва, Алтай, Бурятия, Карелия, Забайкальском, Пермском и Приморском краях, Амурской и Иркутской областях средняя заработная плата ниже средней по России (17226.3 рублей). Следует отметить, что в последние годы растет число северных регионов, средняя заработная плата в которых ниже средней по России. Еще три года назад их было четыре – республики Тыва, Алтай, Бурятия и Коми-Пермяцкий автономный округ. Самая высокая средняя начисленная зарплата в Ямало–Ненецком автономном округе – 43620.3 рублей, самая низкая в Республике Алтай – 11436.8 рублей.

Таблица 10.

Некоторые показатели уровня жизни в северных регионах в 2008 году

	Средняя начисленная заработная плата в 2008г	Величина прожиточного минимума за IV квартал 2008 г.	Просроченная задолженность по зарплате на 1 января 2009 г.	Численность безработных		Потребность в работниках	
				конец ноября 2008.г.	конец декабря 2008 г.	конец ноября 2008.г.	конец декабря 2008 г.
	рублей	рублей	млн.руб.	тыс. чел	тыс. чел	чел	чел
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	16714.1	5381	12.7	7.3	9.8	4310	2732
Республика Коми	20638.3	6198	2.7	9.8	12.1	7149	4921
Республика Саха	23822.0	7516	6.4	11.3	12.4	6212	5343
Республика Тыва	13374.6	4581	47.8	7.7	8.3	258	269
Архангельская обл.	17973.1*	5661	0	11.6	13.9	9198	6374
Камчатский край	27126.1	9727	17.6	4.9	5.6	4507	3497
Магаданская обл.	29981.0	7506	93.5	3.2	3.6	972	942
Мурманская обл.	23162.2	6821*	22.7	10.6	12.6	7720	5251
Сахалинская обл.	30416.2	7373*	3.3	2.9	3.6	12597	7578
Ненецкий АО	41509.5	8334	1.2	0.5	0.6	225	226
Ханты-Мансийск. АО	37245.2	7395	13.9	10.0	12.7	11453	9674
Чукотский АО	38755.1	9856	5.4	0.9	1.0	1100	1244

	Средняя начисленная заработная плата в 2008г	Величина прожиточного минимума за IV квартал 2008 г.	Просроченная задолженность по зарплате на 1 января 2009 г.	Численность безработных		Потребность в работниках	
				конец ноября 2008.г.	конец декабря 2008 г.	конец ноября 2008.г.	конец декабря 2008 г.
	рублей	рублей	млн.руб.	тыс. чел	тыс. чел	чел	чел
Ямало-Ненецкий АО	43620.3	8048	10.2	3.7	4.5	8429	5366
Всего			237.4	84.4	100.7	74130	53417
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам							
Республика Алтай	11436.2	5512	7.0	3.3	3.3	661	422
Республика Бурятия	14142.1	4618*	34.1	7.9	9.7	9298	4578
Забайкальский край	15147.3	4647	87.9	13.7	18.2	2160	1845
Красноярский край	19166.2	5332	605.5	31.0	36.1	14720	9660
Пермский край	14834.9	4987	70.9	22.2	29.1	14535	9141
Приморский край	16867.6	6071	83.0	27.5	32.0	35483	38340
Хабаровский край	19951.1	6902	298.4	19.2	22.3	14580	10584
Амурская обл.	16724.6	5688	9.1	18.8	21.7	19069	20432
Иркутская обл.	17138.7	4773	97.7	19.8	24.7	24774	24891
Томская обл.	17581.9	4812	28.8	10.1	12.0	7237	6634
Тюменская обл.	33611.1*	4717	26.2	6.0	7.3	18802	14782
Всего			1348.6	179.5	216.4	161319	141309
Всего по северн. терр.			1586.0	263.9	317.1	235449	194726
Всего по России	17226.3	4646*	4674.0	1304.5	1521.8	1183196	894696

* – показатель за 2-й квартал

Наибольший среди северных регионов показатель **отношения средней заработной платы к прожиточному минимуму на душу населения** в Ямало-Ненецком автономной округе – 5.4, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ненецком автономном округе – 5.0, наименьший – в Республике Алтай – 2.1, Республике Тыва и Амурской области – 2.9, Приморском крае – 2.8.

Суммарная просроченная задолженность по заработной плате за 2008 год увеличилась по северным регионам к аналогичному периоду прошлого года более чем в два раза и составляет 1586.0 млн. рублей. Ее доля в общей сумме задолженности по России составила 33.9 % (в конце 2007 года 27.4 %). Более половины всей задолженности приходится на Красноярский и Хабаровский края. Значительно, также, выросла за год задолженность в Республике Тыва и Мурманской области.

Следует отметить, что уже в первом месяце 2009 года темпы роста просроченной задолженности по заработной плате резко увеличились. В шести северных регионах за месяц она выросла в несколько раз, еще в девяти регионах – более чем на 50 % (в целом по России – на 49 %), снизилась – только в Республике Коми.

Численность безработных в целом по всем северным регионам за первые одиннадцать месяцев 2008 года несколько сократилась по сравнению с 2007 годом и составила 263.9 тыс. человек или 20.3 % от всех безработных в России (в конце 2007 г. – 21.7 %).

Однако в декабре 2008 года численность безработных начала резко увеличиваться и за месяц в целом по северным регионам выросла на 20.2 % (в

целом по России – на 16.6 %), более всего в Забайкальском крае – на 32.8 %, Пермском крае – на 31.1 %, Иркутской области – на 24.7 %, не изменилась численность безработных только в Республике Алтай. В семи северных регионах численность безработных превысила показатель конца 2007 года.

Аналогичная ситуация складывалась и с **потребностью в работниках**. За 11 месяцев 2008 года в целом по северным регионам она выросла на 37554 человека и увеличилась на конец года до 235449 человек. Однако за декабрь 2008 года потребность в работниках в северных регионах сократилась на 20.9 % (в целом по России – на 32.2 %). Если к концу ноября 2008 года по среднему показателю на одну вакансию в северных территориях приходилось 1.1 безработных, то к концу года – 1.6, а в целом по России – 1.7. Такие показатели рынка труда отмечались три четыре года назад.

В связи с этим вызывает сомнение целесообразность принятия Министерством здравоохранения и социального развития Приказа от 26 декабря 2008 года № 777н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2009 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу», В соответствии с которым свыше 407 тысяч иностранных граждан смогут получить разрешение на работу в северных регионах. Представляется, что с учетом сложившейся ситуации на рынке труда северных регионов, реализация данного приказа лишь усложнит положение собственно российских граждан, лишившихся работы.

Численность населения северных субъектов Российской Федерации (Таблица 11) на 1 января 2008 года составила 25204.4 тыс. человек, или 17.7 % населения Российской Федерации.

Таблица 11.

Некоторые демографические показатели северных субъектов
Российской Федерации в 2008 году

	Численность населения на 1.01.2008 г. (тыс. чел.)	Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста в январе-ноябре 2008 г. на 1000 человек населения			Миграционный прирост (+), убыль (-) в январе-ноябре 2008 г. (человек)
		родившихся	умерших	естественный прирост (+), убыль (-)	
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам					
Республика Карелия	690.7	11.2	16.2	-5	+332
Республика Коми	968.2	12.1	12.7	-0.6	-8453
Республика Саха	951.4	15.9	10.0	+5.9	-6770
Республика Тыва	311.6	25.3	11.4	+11.9	-1788
Архангельская обл.	1229.8	12.0*	14.6*	-2.6*	-6102
Камчатский край	345.7	11.6	11.3	+0.3	-2119
Магаданская обл.	165.8	10.9	13.7	-2.8	-2215
Мурманская обл.	850.9	10.7	12.0	-1.3	-6913
Сахалинская обл.	518.5	12.2	14.5	-2.3	-2618
Ненецкий АО	42.0	16.4	12.7	+3.7	-166
Ханты-Манс. АО-Югра	1505.2	15.4	6.8	+8.6	+965
Чукотский АО	50.3	14.7	12.1	+2.6	-781
Ямало-Ненецкий АО	542.7	14.5	5.4	+9.1	-3791

	Численность населения на 1.01.2008 г. (тыс. чел.)	Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста в январе-ноябре 2008 г. на 1000 человек населения			Миграционный прирост (+), убыль (-) в январе-ноябре 2008 г. (человек)
		родившихся	умерших	естественный прирост (+), убыль (-)	
Всего	8172.8				-41716
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам					
Республика Алтай	207.1	21.1	12.3	+8.8	+211
Республика Бурятия	959.9	17.1	13.5	+3.6	-2289
Забайкальский край	1118.9	15.8	14.3	+1.5	-3324
Красноярский край	2890.3	12.7	13.6	-0.9	+1138
Пермский край	2718.2	13.0	15.6	-2.6	-2640
Приморский край	1995.8	11.4	14.6	-3.2	-737
Хабаровский край	1403.7	12.1	14.0	-1.9	+617
Амурская обл.	869.6	12.9	15.0	-2.1	-3029
Иркутская обл.	2507.7	15.0	14.1	+0.9	-4182
Томская обл.	1035.0	12.8	12.9	-0.1	+3324
Тюменская обл.	1325.4	15.1*	9.1*	+6.0*	+3968*
Всего	17031.6				-16201
Всего по северн. терр.	25204.4				-57917
Всего по России	142008.8	12.1	14.7	-2.6	+219895

* – с учетом входящих в их состав автономных округов

Наиболее высокая **рождаемость** среди северных субъектов Российской Федерации в Республике Тыва – 25.3 родившихся на 1000 человек населения, в Республике Алтай – 21.1, Республике Бурятия – 17.1, Республике Саха(Якутия) – 15.9. В 5 северных регионах коэффициент рождаемости ниже среднего по России (12.1): в Мурманской области – 10.7, Магаданской области – 10.9, Республике Карелия – 11.2, Приморском крае – 11.4, Камчатском крае -11.6, (в 2007 году таких регионов было 4). В 20 северных территориях уровень рождаемости выше уровня предыдущего года (в 2007 году – в 11).

Наиболее высокая **смертность** среди северных регионов в Республике Карелия – 16.2 умерших на 1000 человек населения, Пермском крае – 15.6, Архангельской области – 14.6, наиболее низкая – в Ямало-Ненецком автономном округе – 5.4, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 6.8, Тюменской области – 9.1. В 22 северных субъектах Российской Федерации коэффициент смертности ниже среднего коэффициента по России – 14.7 (в 2007 году – в 21).

В 12 северных регионах **коэффициент естественного прироста** отрицательный (коэффициент смертности превышает коэффициент рождаемости), как и в целом по Российской Федерации (-2.6). (В 2007 году было 13 таких регионов).

В 16 северных регионах в 2008 году произошла **миграционная** убыль населения. Из северных территорий выехало за этот период более 57 тыс. человек. В целом же по России отмечен миграционный прирост, который составил более 219 тыс.человек. В семи регионах миграционное сальдо положительное – в республиках Алтай и Карелия, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Красноярском и Хабаровском краях, Томской и Тюменской областях. В Республике Алтай, Тюменской области четвертый год

отмечается естественный и миграционный прирост населения, в 2007 году к ним добавился Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Эта же тенденция сохранилась и в прошедшем году.

В 2008 году продолжался рост численности пенсионеров в северных регионах, их доля в общей численности населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей достигла 27.3 %.

Исполнение бюджетов северных регионов за 2008 год

За 2008 год **суммарные доходы консолидированных бюджетов** северных субъектов Российской Федерации (Таблица 12) составили 1 456 402 млн. рублей или 23.5 % суммарных доходов консолидированных бюджетов всех субъектов Российской Федерации (в 2007 году – 23.8 %), **расходы** – 1 437 331 млн. рублей или 22.9 % от суммарных расходов всех субъектов Российской Федерации (в 2007 году – 23.9 %).

Суммарные доходы консолидированных бюджетов северных регионов в номинальном выражении по сравнению с 2007 годом выросли на 26.2 %, расходы – на 24.9 % (в 2007 году соответственно – на 25.9 и 27.1 %). По итогам 2008 года темп роста доходов в целом по северным регионам по сравнению со среднероссийским показателем ниже на 1.74 процентных пункта, (в 2007 году были ниже на 1.5 процентных пункта).

Доходы консолидированных бюджетов повысились по сравнению с 2007 годом во всех северных субъектах Российской Федерации за исключением Ненецкого АО, где они снизились на 8.2 %³. Больше всего доходы увеличились в Сахалинской области, где они составили к уровню 2007 года 161.4 %, в Пермском крае – 139.9 %, Тюменской области – 139.2 %, Архангельской области – 130.7.

Расходы консолидированных бюджетов также повысились во всех северных регионах за исключением Ненецкого АО, где они снизились на 5.5 %. Больше всего расходы выросли в Сахалинской области, где они составили 154.0 % к уровню 2007 года, и в Архангельской области – 152.4 %

В целом по северным территориям и в 12 из 24 регионов консолидированные бюджеты исполнены с профицитом, в том числе в Сахалинской области сумма профицита составила 14.4 % к доходам, Пермском крае – 13.6 %, Ямало-Ненецком АО – 8.6 %.

В то же время с дефицитом исполнены консолидированные бюджеты в 12 северных субъектах Российской Федерации (в 2007 году – в 11). Они исполнены с суммарным дефицитом 22155 млн. рублей, что почти в 1.7 раза меньше суммарного дефицита консолидированных бюджетов северных регионов в 2007 году. Наиболее высокий дефицит в Архангельской области, где он составляет 8.3 % к доходам, Камчатском крае – 7.0 %, Ненецком АО – 6.0 %.

³ - снижение доходов и расходов Ненецкого автономного округа и их рост в Архангельской области объясняется перераспределением доходов и расходов в соответствии с соглашением органов государственной власти этих субъектов Российской Федерации.

Суммарные **доходы региональных бюджетов** северных субъектов Российской Федерации составили 1 153 105 млн. рублей или 22.2 % суммарных доходов всех регионов России (в 2007 году – 22.3 %), суммарные **расходы** – 1 127 770 млн. рублей или 21.5 % суммарных расходов всех регионов России (в 2007 году – 22.5 %). По сравнению с 2007 годом доходы в номинальном выражении выросли во всех северных регионах за исключением Ненецкого АО, где они уменьшились на 38.2 %. Расходы выросли во всех северных регионах кроме Ненецкого АО, где они снизились на 35.1 %.

В 12 северных регионах бюджеты исполнены с профицитом. В то же время с дефицитом исполнены региональные бюджеты в 12 северных субъектах Российской Федерации (в 2007 году в 11). Они исполнены с суммарным дефицитом 20142 млн. рублей, что в 1.7 раза меньше аналогичного показателя 2007 года. Наиболее высокий дефицит в Архангельской области, где он составляет 12.5 % к доходам, Ненецком АО – 11.8 %, Камчатском крае – 8.6 %.

Исполнение бюджетов северных субъектов Российской Федерации в 2008 году

Субъекты Российской Федерации	Консолидированный бюджет				Бюджет субъекта Российской Федерации				Местные бюджеты			
	доходы	расходы	профицит (дефицит)		доходы	расходы	профицит (дефицит)		доходы	расходы	профицит (дефицит)	
	тыс.рублей	тыс.рублей	тыс.рублей	% к дох.	тыс.рублей	тыс.рублей	тыс.рублей	% к дох.	тыс.рублей	тыс.рублей	тыс.рублей	% к дох.
Субъекты Российской Федерации, полностью отнесенные к северным районам												
Республика Карелия	27 036949	27 402011	-365062	-1.3	21550130	21969271	-419141	-1.9	12810870	12756792	54078	0.4
Республика Коми	43 924622	44 346510	-421888	-0.9	35333688	36380139	-1046451	-2.9	22192413	21567850	624563	2.8
Респ. Саха (Якутия)	79 624562	83 347468	-3722906	-4.6	71141124	74948406	-3807282	-5.3	46306219	46221842	84377	0.18
Республика Тыва	12 991951	12 721529	270422	2.1	11935380	11629618	305762	2.5	6738558	6773897	-35339	-0.5
Архангельская обл.	51 489340	55 790521	-4301181	-8.3	40201134	45237290	-5036156	-12.5	28088102	27353128	734974	2.6
Камчатский край	29 488326	31 565887	-2077561	-7.0	24719019	26855634	-2136615	-8.6	17193741	17134686	59055	0.3
Магаданская область	16 336316	16 125503	210813	1.3	13416095	12948133	467962	3.5	10615300	10872448	-257148	-2.4
Мурманская область	47 090563	47 391473	-300910	-0.6	37019704	36710352	309352	0.83	27565788	28176050	-610262	-2.2
Сахалинская область	60 400085	51 699023	8701062	14.4	51145091	45992024	5153067	10.1	30785285	27237289	3547996	11.5
Ненецкий АО	9250334	9810330	-559996	-6.0	4891308	5467193	-575885	-11.8	6260682	6244792	15890	0.2
Ханты-Мансийск.АО	180 992371	185 974448	-4982077	-2.7	139738025	142700717	-2962692	-2.1	109883690	111903075	-2019385	-1.8
Чукотский АО	15 749838	14 805754	944084	5.9	13823741	13292355	531386	3.8	10146051	9733352	412699	4.0
Ямало-Ненецкий АО	88 968107	81 317345	7650762	8.6	66643333	60026766	6616567	9.9	68805129	67770936	1034193	1.5
Всего	663343364	662297802	1045562	0.15	531557772	534157898	-2600126	-0.49	397391828	393746137	3645691	0.9
Субъекты Российской Федерации, частично отнесенные к северным районам												
Республика Алтай	9 893685	10 153538	-259853	-2.6	8536165	8826850	-290685	-3.4	5513787	5482955	30832	0.5
Республика Бурятия	34 563625	33 887134	676491	1.9	28640298	27733319	906979	3.1	16431586	16662075	-230489	-1.4
Красноярский край	157 729130	155 136073	2593057	1.6	122989972	117338140	5651832	4.6	93049885	96108660	-3058775	-3.3
Пермский край	110 095168	95 109014	14986154	13.6	85962208	71724541	14237667	16.5	56540318	55791832	748486	1.3
Приморский край	65 704174	62 544720	3159454	4.8	52004511	48503815	3500696	6.7	26589124	26930365	-341241	-1.3
Хабаровский край	62 969551	64 424362	-1454811	-2.3	47275045	48680775	-1405730	-2.9	35951526	36000608	-48082	-0.1
Амурская область	35 664311	34 511734	1152577	3.2	29845509	28957572	887927	2.9	17564309	17299668	264641	1.5
Иркутская область	83 233295	84 811222	-1577927	-1.9	59468047	60059190	-591143	-0.9	47393624	48380408	-986784	-2.1
Томская область	37 543929	39 674981	-2131052	-5.6	29352782	31164369	-1811587	-6.2	19958321	20277786	-319465	-1.6
Тюменская область	162 576490	162 007529	568961	0.35	130647320	123739313	6908007	5.3	60777852	68674922	-7897070	-12.9
Читинская область	33085884	32772921	312963	0.94	26825294	26884059	-58765	-0.2	18017262	17645534	371728	2.06
Всего	793059242	775033228	18026014	2.3	621547151	593611943	27935208	4.5	397787594	409254813	-11467219	-2.8
Всего по сев.террит.	1456402606	1437331030	19071576	1.3	1153104923	1127769841	25335082	2.2	795179422	803000950	-7821528	-0.98
Всего по России	6 196 365 646	6 250 861 209	-54495563	-0.8	5184614996	5228577450	-43962454	-0.8	2401867868	2412542941	-10675073	-0.4

Суммарные **доходы местных бюджетов** северных субъектов Российской Федерации составили 795179 млн. рублей или 33.1 % суммарных доходов местных бюджетов всех регионов России (в 2007 году – 33.6 %), суммарные **расходы** – 803001 млн. рублей или 33.3 % суммарных расходов всех регионов России (в 2007 году – 33.4 %). По сравнению с 2007 годом во всех северных регионах суммарные доходы и расходы местных бюджетов выросли. Следует отметить значительный рост суммарных доходов местных бюджетов в Сахалинской области – на 52.2 % по сравнению с 2007 годом, их профицит составил 11.5 %.

С дефицитом исполнены местные бюджеты в 11 северных субъектах Российской Федерации (в 2007 году – в 8). Они исполнены с суммарным дефицитом 15804 млн. рублей, что в 2.4 раза больше аналогичного показателя 2007 года.

В **структуре доходов** консолидированных бюджетов большинства северных субъектов Российской Федерации основную часть составляют налоговые доходы (Таблица 13). В 17 северных регионах их доля в общем объеме доходов составляет более 50 %, в 5 из них – более 75 %. В целом по северным территориям доля налоговых доходов составляет 67.6 %, что ниже уровня прошлого года (73.8 %), и второй год подряд она ниже аналогичного показателя в целом по всем субъектам Российской Федерации (70.8 %). Как и прежде, высокая доля налоговых доходов отмечается в высокоразвитых добывающих регионах. В то же время в 22 северных регионах этот показатель снизился по сравнению с 2007 годом. Таким образом, по итогам 2008 года прослеживается тенденция сокращения доли налоговых доходов консолидированных бюджетов во многих северных территориях и роста зависимости их бюджетов от финансовой помощи из федерального бюджета.

Таблица 13

Основные виды доходов и их доли в общем объеме доходов консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации в 2008 году (в %)

Субъекты Российской Федерации	Налоговые доходы		Неналоговые доходы	Межбюджетные трансферты	
	всего	в т.ч. региональные и местные налоги*		всего	в т.ч. субвенции из Фонда компенсаций
Субъекты Российской Федерации, полностью отнесенные к северным районам					
Республика Карелия	58.04	6.47	7.87	25.2	5.8
Республика Коми	81.46	9.69	5.99	11.3	3.9
Республика Саха (Якутия)	50.21	4.22	9.45	39.5	1.8
Республика Тыва	18.35	1.73	1.29	76.6	5.4
Архангельская область	63.04	4.79	6.01	29.6	4.6
Камчатский край	35.93	3.14	4.56	57.6	3.2
Магаданская область	39.66	4.22	2.17	53.2	3.5
Мурманская область	66.28	7.17	5.35	28.3	3.0
Сахалинская область	50.88	2.66	15.83	29.2	1.5
Ненецкий АО	31.72	24.34	33.71	33.7	8.3
Ханты-Мансийский АО	83.11	12.60	8.98	3.2	1.1

Субъекты Российской Федерации	Налоговые доходы		Неналоговые доходы	Межбюджетные трансферты	
	всего	в т.ч. региональные и местные налоги*		всего	в т.ч. субвенции из Фонда компенсаций
Чукотский АО	34.68	4.69	1.56	10.8	1.6
Ямало-Ненецкий АО	83.81	22.07	9.85	15.9	0.8
Всего	66.13	10.42	8.71	22.0	2.3
Субъекты Российской Федерации, частично отнесенные к северным районам					
Республика Алтай	24.14	2.26	4.25	68.8	6.2
Республика Бурятия	40.56	4.20	4.56	53.8	3.8
Красноярский край	67.82	5.98	4.62	23.3	3.3
Пермский край	76.18	10.51	7.39	11.0	2.6
Приморский край	59.02	7.01	6.51	33.7	4.8
Хабаровский край	64.29	8.84	8.85	22.2	4.6
Амурская область	51.84	6.28	4.86	41.9	5.5
Иркутская область	65.16	8.23	8.66	22.3	4.7
Томская область	65.78	10.23	7.36	25.1	4.0
Тюменская область	89.96	2.26	4.83	3.6	1.1
Читинская область	50.39	5.24	7.12	41.3	4.3
Всего	68.95	6.46	6.21	21.9	3.4
Всего по сев. террит.	67.58	8.26	7.43	21.9	2.9
Всего по России	70.75	7.96	8.53	18.2	2.9

Доля **региональных и местных налогов** (налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес, земельный налог, налог на имущество физических лиц) в структуре доходов консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации в целом по сравнению с 2007 годом снизилась с 9.2 % до 8.2 %, и по регионам составляет от 1.7 % в Республике Тыва до 24.3 % в Ненецком автономном округе. В регионах, имеющих мощный экономический потенциал, эта доля выше, в основном, за счет налога на имущество организаций: в Ямало-Ненецком автономном округе – 22.1 %, Ненецком автономном округе – 24.3 %, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, Пермском крае и Томской области – более 10 %. В то же время в 20 северных регионах доля региональных и местных налогов сократилась (в 2007 году таких регионов было 10).

Неналоговые доходы северных субъектов Российской Федерации в основном формируются за счет доходов от использования и сдачи в аренду государственного и муниципального имущества, платежей за пользование недрами, доходов от использования лесного фонда, платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Доля неналоговых доходов в структуре доходов консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации колеблется от 1.3 % в Республике Тыва до 33.7 % в Ненецком автономном округе, в котором она высока за счет получения доли прибыльной продукции при выполнении соглашений о разделе продукции. В целом по северным регионам доля неналоговых доходов уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 1.7 процентных пункта., и она сократилась в 20 северных регионах (в 2007 г. – в 7).

Доля **межбюджетных трансфертов** из средств федерального бюджета⁴ по сравнению с 2007 годом увеличилась во всех северных регионах и в целом по ним с 17.7 % до 21.9 %. В целом по северным территориям и в 18 регионах она более высока, чем в среднем по России (18.2 %).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов превышает 25 % в 15 северных субъектах Российской Федерации (в 2007 году – в 12), а в 5 из них превышает 50 % (в 2007 году – в 5): в Республике Тыва – 76.6 %, Республике Алтай – 68.8 %, Камчатском крае – 57.6 %, Магаданской области – 53.2 %, Республике Бурятия – 53.8 %.

Структура доходов бюджетов северных субъектов Российской Федерации от структуры доходов их консолидированных бюджетов отличается незначительно. Поэтому ее анализ в настоящей справке не приводится.

В **налоговых доходах консолидированных бюджетов** северных субъектов Российской Федерации в целом основную часть составляют налог на прибыль организаций – 37.7 % и налог на доходы физических лиц – 35.6 % (Таблица 14). Доля, как первого, так и второго из них несколько меньше, чем в целом по всем субъектам Российской Федерации. При этом доля налога на прибыль организаций наиболее высока в тех регионах, где находятся или зарегистрированы предприятия по добыче нефти или производству другой высоколиквидной продукции, доля налога на доходы физических лиц выше в высокودотационных регионах.

Таблица 14.

Основные виды налогов и сборов и их доли в общем объеме налоговых доходов консолидированных бюджетов северных регионов в 2008 году (в %)

Субъекты Российской Федерации	Налог на прибыль организаций	Налог на доходы физических лиц	Акцизы	Спец. налоговые режимы	Налог на имущество организаций	Земельный налог	НДПИ	Сборы за польз. объект. жив. мира и водных биоресурсов
Субъекты Российской Федерации, полностью отнесенные к северным районам								
Республика Карелия	27.6	46.7	5.8	5.3	7.9	0.9	1.8	0.09
Республика Коми	35.6	37.6	3.3	3.6	9.4	0.5	7.4	0.41
Республика Саха	34.7	35.8	2.8	3.2	7.0	0.3	14.3	0.02
Республика Тыва	5.7	67.4	8.3	6.1	6.4	1.6	1.8	0.10
Архангельская область	29.7	45.5	4.1	4.8	4.9	1.1	7.3	0.08
Камчатский край	11.8	64.6	5.3	6.2	5.1	0.9	0.9	1.46
Магаданская область	16.2	53.8	3.5	5.1	8.2	0.2	8.9	0.96
Мурманская область	32.8	49.2	1.6	2.9	7.2	1.4	2.0	0.26
Сахалинская область	39.1	43.9	2.5	3.9	3.3	0.1	1.4	0.45
Ненецкий АО		21.9		1.5	74.9	0.5		
Ханты-Мансийский АО	46.7	33.4	1.9	1.7	13.3	0.3	0.3	0.27
Чукотский АО	6.7	66.1	1.0	1.6	13.2	0.1	8.4	0.25

⁴ - кроме Ненецкого автономного округа, где основная часть межбюджетных трансфертов не из федерального бюджета, а это трансферты муниципальным образованиям округа из бюджета Архангельской области.

Субъекты Российской Федерации	Налог на прибыль организаций	Налог на доходы физических лиц	Акцизы	Спец. налоговые режимы	Налог на имущество организаций	Земельный налог	НДПИ	Сборы за польз. объект. жив. мира и водных биоресурсов
Ямало-Ненецкий АО	35.1	34.7	2.3	1.4	25.1	0.2	0.9	0.19
Всего	36.9	38.9	2.4	2.7	12.6	0.5	3.3	0.11
Субъекты Российской Федерации, частично отнесенные к северным районам								
Республика Алтай	18.5	53.3	10.4	6.6	3.8	2.8	0.6	0.05
Республика Бурятия	21.9	50.4	8.4	6.6	6.6	2.6	1.4	0.02
Красноярский край	49.1	33.3	3.1	2.6	6.6	1.0	2.6	0.02
Пермский край	42.8	32.1	4.3	3.4	7.1	4.3	2.6	0.51
Приморский край	21.8	51.8	5.6	6.8	6.4	2.1	0.5	0.27
Хабаровский край	25.5	46.5	6.4	5.3	9.6	1.3	1.7	0.09
Амурская область	26.0	47.3	5.6	5.5	8.7	0.8	2.7	0.03
Иркутская область	31.1	45.3	5.4	4.6	8.3	2.7	0.3	0.01
Томская область	23.2	43.7	5.3	4.7	11.5	1.3	7.4	0.01
Тюменская область	46.6	11.3	1.1	1.3	1.4	0.4	36.6	0.90
Читинская область	19.2	55.6	6.2	4.7	6.3	1.9	3.0	0.02
Всего	38.3	32.9	3.9	3.5	5.9	1.7	11.5	0.03
Всего по сев. террит.	37.7	35.6	3.2	3.1	8.9	1.2	7.8	0.07
Всего по России	39.9	37.9	4.3	3.6	7.3	1.8	2.3	0.017

Наблюдается тенденция снижения в северных регионах значения для доходов бюджетов налога на прибыль организаций и роста значения налога на доходы физических лиц. Так, если в целом по субъектам Российской Федерации доли этих налогов в налоговых доходах консолидированных бюджетов в последние 3 – 4 года почти не изменяются, то в целом по северным регионам доля налога на прибыль организаций в 2005 году составляла 54.11 %, в 2006 году – 43.74 %, в 2007 году – 37.29 %, в 2008 году – 37.7 %, а доля налога на доходы физических лиц, соответственно, – 24.2 %, 30.09 %, 35.27 %, 35.6 %.

Кроме того, сравнение структуры налоговых доходов последних лет показывает, что в доходах консолидированных бюджетов северных территорий наблюдается снижение доли акцизов (с 3.8 % в 2007 году до 3.2 % в 2008 году), сборов за пользование объектами животного мира и водных биоресурсов (с 0.31 до 0.07 %) и незначительное повышение доли налога на добычу полезных ископаемых.

В предыдущие годы налог на добычу полезных ископаемых наряду с налоговыми доходами от прибыли был основным в общем объеме доходов северных регионов, но в связи с его централизацией в федеральном бюджете уже в 2004 году его доля составила 12.8 %, в 2005 году – 6.1 %, в 2006 году – 7.43 %, в 2007 году – 7.22 %, в 2008 г. – 7.8 % (в целом по всем субъектам Российской Федерации, соответственно – 4.9 %, 2.4 %, 2.5 %, 2.1 %, 2.3 %). В ряде северных регионов, несмотря на снижение по сравнению с прошлым годом, его доля в 2008 году остается высокой: в Тюменской области – 36.6 %, Республике Саха (Якутия) – 14.3 %.

Региональными бюджетами северных субъектов Российской Федерации в 2008 году получено из федерального бюджета межбюджетных трансфертов всего 318 464 млн. рублей или 28.0% поступлений из федерального бюджета в бюджеты всех субъектов Российской Федерации (Таблица 15). Все поступления из федерального бюджета в 2008 году составляют 27.6% доходов бюджетов северных субъектов Российской Федерации, что больше показателя 2007 года на 10.3% процентных пункта.

Объемы средств, поступивших из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, и их доли
в общем объеме доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 году

Субъекты Российской Федерации	Поступило из федерального бюджета		Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности		Дотации на сбалансированность бюджетов		Субсидии на финансирование социальных расходов		Субвенции из Фонда компенсаций		Иные поступления	
	всего	% к	всего	% к	всего	% к	всего	% к	всего	% к	всего	% к
	тыс. руб.	доход.	тыс. руб.	доход.	тыс. руб.	доход.	тыс. руб.	дох.	тыс. руб.	доход.	тыс. руб.	дох.
Субъекты Российской Федерации, полностью отнесенные к северным районам												
Республика Карелия	6 817 077	31.6	1 533 675	7.11	459 100	2.13	1 552 326	7.2	1 580 235	7.3	1691741	7.8
Республика Коми	4 969 784	14.0	314 641	0.89			1 419 095	4.0	1 753 986	4.9	1482062	4.2
Республика Саха	31 680 866	44.5	22 768 138	32.00	488 212	0.68	4 885 288	6.8	1 510 021	2.1	2029207	2.8
Республика Тыва	10 041 504	84.1	7 301 927	61.18	366 428	3.07	1 179 359	9.8	713 147	5.9	480643	4.02
Архангельская область	15 274 501	37.9	4 705 654	11.70	1 132 403	2.81	4 009 317	9.9	2 373 336	5.9	3053791	7.6
Камчатский край	17 003 028	68.8	8 022 323	32.45	2 255 910	9.12	4 578 465	18.5	953 066	3.8	1193264	4.8
Магаданская область	8 698 922	64.8	5 663 492	42.21	593 489	4.42	1 483 243	11.0	579 840	4.3	378858	2.8
Мурманская область	13 336 616	36.0	1 229 890	3.32	2 507 478	6.77	2 298 711	6.2	1 417 156	3.8	5883381	15.8
Сахалинская область	17 674 043	34.5	3 171 303	6.20			9 025 543	17.6	894 771	1.7	3687655	7.2
Ненецкий АО	23 191	0.4					7 677	0.1			15514	0.3
Ханты-Мансийский АО – Югра	5 851 710	4.2					1 313 539	0.9	2 048 511	1.4	2489660	1.8
Чукотский АО	9 605 755	69.4	1 729 226	12.51	6 106 991	44.17	507 651	2.8	261 790	1.9	1000097	7.2
Ямало-Ненецкий АО	2 510 339	3.7					386 165	0.7	766 888	1.1	1357286	2.0
Всего	143 487 339	26.9	54711043	10.62	13 910 013	2.61	32 646 385	6.1	14 852 747	2.8	25637922	5.02
Субъекты Российской Федерации, частично отнесенные к северным районам												
Республика Алтай	6 864 664	80.4	4 383 674	51.35	447 468	5.24	1 238 676	14.5	612 006	7.1	182 840	2.1
Республика Бурятия	18 607 983	64.9	10 437 541	36.44	305 698	1.06	5 953 687	20.8	1 318 626	4.6	592 431	2.06
Красноярский край	37 835 501	30.7	3 502 497	2.85			22 239 712	18.1	5 210 770	4.2	6 882 522	5.6
Пермский край	12 975 845	15.1	2 177 963	2.53			5 288 216	6.1	2 913 412	3.4	2 596 254	3.02
Приморский край	22 143 372	42.5	7 320 391	14.07	1 097 393	2.11	7 391 435	14.2	3 206 594	6.1	3 127 559	6.0
Хабаровский край	13 962 221	29.5	4 733 757	10.01	251 919	0.53	5 405 177	11.4	2 900 804	6.1	670 564	1.4
Амурская область	14 944 265	50.1	5 855 795	19.62	663 430	2.22	3 760 558	12.6	1 974 051	6.6	2 690 431	9.0
Иркутская область	18 591 620	31.2	6 737 689	11.33	650 000	1.09	4 888 583	8.2	3 969 716	6.6	2 345 632	3.9
Томская область	9 419 001	32.1	1 314 473	4.48	265 698	0.90	4 403 010	15.0	1 504 397	5.1	1 931 423	6.6
Тюменская область	5 959 572	4.5					2 741 351	2.1	1 820 255	1.4	1 397 966	1.0
Читинская область	13 673 320	50.9	6 291 121	23.45	1 846 227	6.88	3 412 393	12.7	1 435 211	5.3	688 368	2.5
Всего	174 977 368	28.1	52 754 904	8.48	5 527 833	0.89	66 722 802	10.7	26 865 847	4.3	23 105 982	3.7
Всего по северным терр.	318 464 707	27.6	109 195 177	9.47	29 437 846	1.68	99 369 187	8.6	41 718 594	3.6	38 743 903	3.35
Всего по России	1 136 157 992	21.9	328 647 619	6.34	46 034 733	0.88	440 136 766	8.5	179 429 568	3.46	141 909 306	2.73

В 8 северных регионах поступления из федерального бюджета составляют более 50 % доходов их региональных бюджетов, в 2007 году таких регионов было 5. Большую часть этих средств составляют дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (ФФПР) и дотации на сбалансированность бюджетов. Финансовая помощь составляет 67.6 % всех поступлений из федерального бюджета в бюджеты северных субъектов Российской Федерации (в целом по всем субъектам Российской Федерации – 70.7 %).

В 2 северных регионах финансовая помощь превышает половину доходов их региональных бюджетов: в Республике Тыва дотации из ФФПР составили 61.2 % доходов и дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов – 3.1 %, Республике Алтай – 51.3 % и 5.2 %.

Средства из **Федерального фонда софинансирования социальных расходов** в 2008 году выделялись в виде субсидий на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по важнейшим социальным направлениям. Всего в северные регионы на эти цели из федерального бюджета поступило 99369.2 млн. рублей.

Из **Федерального фонда компенсаций** предоставляются субъектам Российской Федерации субвенции на реализацию делегированных им федеральных полномочий. В северные регионы из Фонда компенсаций поступило 41718.6 млн. рублей, что в 1.2 раза больше, чем в 2007 году.

За 2008 год **из северных субъектов Российской Федерации поступило в доходы федерального бюджета** всего налогов, сборов и иных обязательных платежей на сумму 1667214 млн. рублей (Таблица 16).

Таблица 16

Сравнительная таблица поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей из северных субъектов РФ в федеральный бюджет и поступлений в бюджеты северных регионов из федерального бюджета в 2008 году

Субъекты Российской Федерации	Поступило налогов и сборов в федеральный бюджет	Поступило из федерального бюджета в бюджет субъекта РФ		Поступило из федерального бюджета в бюджет субъекта РФ без средств Фонда компенсаций	
		всего	отношение столбца 2 к столбцу 3	всего	отношение столбца 2 к столбцу 5
	тыс. рублей	тыс. рублей	раз	тыс. рублей	раз
1	2	3	4	5	6
Субъекты Российской Федерации, полностью отнесенные к северным районам					
Республика Карелия	2 470 100	6 817 077	0.36	5 236 842.00	0.47
Республика Коми	67 383 700	4 969 784	13.5	3 215 798.00	20.95
Республика Саха	6 509 100	31 680 866	0.20	30 170 845.00	0.22
Республика Тыва	316 200	10 041 504	0.03	9 328 357.00	0.03
Архангельская область	2 221 200	15 274 501	0.14	12 901 165.00	0.17
Камчатский край	1 509 400	17 003 028	0.08	16 049 962.00	0.09
Магаданская область	1 172 600	8 698 922	0.13	8 119 082.00	0.14
Мурманская область	9 260 400	13 336 616	0.69	11 919 460.00	0.77
Сахалинская область	22 625 000	17 674 043	1.28	16 779 272.00	1.35
Ненецкий АО	30 112 800	23 191	1298	23 191.00	1298
Ханты-Мансийский АО	1 063 325 100	5 851 710	181.7	3 803 199.00	279

Субъекты Российской Федерации	Поступило налогов и сборов в федеральный бюджет	Поступило из федерального бюджета в бюджет субъекта РФ		Поступило из федерального бюджета в бюджет субъекта РФ без средств Фонда компенсаций	
		всего	отношение столбца 2 к столбцу 3	всего	отношение столбца 2 к столбцу 5
	тыс. рублей	тыс. рублей	раз	тыс. рублей	раз
Чукотский АО	2 985 200	2 510 339	1.18	1 743 451.00	1.7
Ямало-Ненецкий АО	247 167 300	9 605 755	25.7	9 343 965.00	26.4
Всего	1 457 058 000	143 487 339	10.15	128 634 592.00	11.3
Субъекты Российской Федерации, частично отнесенные к северным районам					
Республика Алтай	1 224 000	6 864 664	0.17	6 252 658.00	0.19
Республика Бурятия	4 367 800	18 607 983	0.23	17 289 357.00	0.25
Красноярский край	32 427 400	37 835 501	0.85	32 624 731.00	0.99
Пермский край	81 079 400	12 975 845	6.25	10 062 433.00	8.05
Приморский край	9 126 300	22 143 372	0.41	18 936 778.00	0.48
Хабаровский край	7 497 100	13 962 221	0.53	11 061 417.00	0.67
Амурская область	4 049 300	14 944 265	0.27	12 970 214.00	0.31
Иркутская область	14 995 700	18 591 620	0.80	14 621 904.00	1.02
Гомская область	51 457 800	9 419 001	5.46	7 914 604.00	6.5
Тюменская область	932 100	5 959 572	0.15	4 139 317.00	0.22
Читинская область	2 999 500	13 673 320	0.22	12 238 109.00	0.24
Всего	210 156 000	174 977 368	1.21	148 111 521.00	1.4
Всего по северным терр.	1 667 214 000	318 464 707	5.23	276 746 113.00	6.6
Всего по России	3 571 900 000	1 136 157 992	3.14	956 728 424.00	3.73

За этот же период из федерального бюджета поступило в доходы бюджетов северных субъектов Российской Федерации всех видов платежей на сумму 318465 млн. рублей. Объем поступлений из северных регионов в федеральный бюджет почти в 5 раз (в 2007 г. – в 7 раз) превысил объем поступлений в эти регионы из федерального бюджета (в целом по всем субъектам Российской Федерации – в 3.1 раза).

У 8 северных регионов объемы поступлений налогов и сборов с их территорий в федеральный бюджет превысили объемы поступлений в их бюджеты из федерального бюджета. Если из сумм поступлений из федерального бюджета исключить средства Фонда компенсаций, которые направляются для исполнения делегированных федеральных полномочий, то число таких регионов увеличивается до 11. Если из расчетов исключить показатели таких нефтегазодобывающих регионов, как Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской области, то и в этом случае поступления в федеральный бюджет из остальных северных территорий будут превышать объемы поступлений в их бюджеты из федерального бюджета. Таким образом, 11 северных субъектов Российской Федерации из 24 являются фактическими «донорами» федерального бюджета, а северные регионы в целом не являются убыточными для федерального бюджета.

Структура расходов консолидированных бюджетов большинства северных регионов (Таблица 17) в основном соответствует структуре расходов

субъектов Российской Федерации в целом. Наибольшую долю, как и в предыдущие годы, занимают расходы на образование – 23.18 % (в 2007 году – 23.72 %). Расходы на образование занимают первое место в 19 из 24 северных регионов. В Магаданской области, Чукотском и Ненецком автономных округах, Камчатском крае наибольшая доля расходов направляется на жилищно-коммунальное хозяйство, в Тюменской области – на национальную экономику (45.5 %).

Таблица 17

Основные виды расходов и их доли в общем объеме расходов консолидированных бюджетов северных субъектов РФ в 2008 году (в %)

Субъекты Российской Федерации	Общегосударств. вопросы	Нац. оборона и безопасн., правоохр. деят.	Национальная экономика	Жилищно-коммунальное хозяйство	Охрана окружающей среды	Образование	Культура, кинематография и СМИ	Здравоохранение и спорт	Социальная политика	Межбюджет. трансферты
Субъекты Российской Федерации, полностью отнесенные к северным территориям										
Республика Карелия	7.07	6.36	14.66	5.86	0.02	26.06	4.07	17.14	14.86	3.87
Республика Коми	8.67	5.30	15.49	11.40	0.11	24.33	3.25	12.53	15.13	3.76
Респ. Саха (Якутия)	9.67	4.78	17.36	13.41	0.51	28.59	4.05	10.47	8.27	2.86
Республика Тыва	9.15	4.87	11.44	5.77	0.04	33.79	3.61	10.41	13.94	6.94
Архангельская обл.	6.22	4.44	14.38	14.88	0.36	24.32	3.02	11.45	12.43	8.47
Камчатский край	9.32	4.71	17.51	21.57	0.21	20.06	2.93	9.49	11.94	2.24
Магаданская область	9.22	6.18	9.99	25.11	0.08	19.33	3.80	17.59	7.14	1.56
Мурманская область	7.23	5.62	12.13	14.12	0.19	26.36	3.13	13.55	13.84	3.79
Сахалинская область	8.28	5.01	17.65	16.81	0.07	18.70	3.32	16.24	13.49	0.43
Ненецкий АО	11.90	2.18	10.06	28.63	0.04	25.53	7.73	8.34	5.56	
Ханты-Мансийс. АО	7.72	5.67	11.95	16.05	0.66	23.58	3.91	20.13	9.67	0.63
Чукотский АО	9.19	3.15	21.13	25.74	0.09	19.92	4.39	3.08	5.63	7.65
Ямало-Ненецкий АО	14.39	5.89	9.44	20.97	0.19	21.27	4.40	12.74	10.66	0.01
Всего	8.94	5.28	12.08	16.11	0.34	23.83	3.41	14.56	11.00	2.42
Субъекты Российской Федерации, частично отнесенные к северным территориям										
Республика Алтай	9.09	4.56	19.72	8.51	0.13	27.71	3.97	12.71	11.47	2.11
Республика Бурятия	10.51	4.19	10.07	7.57	1.65	28.08	5.19	13.55	14.03	5.13
Красноярский край	9.51	5.38	17.06	13.81	0.25	23.86	3.74	10.49	12.10	3.78
Пермский край	6.81	5.04	16.41	10.34	0.16	26.69	3.21	15.24	10.89	5.19
Приморский край	8.27	7.72	15.25	15.28	0.08	20.78	2.68	11.39	13.32	5.20
Хабаровский край	9.26	5.22	10.57	13.15	0.64	22.94	3.97	19.11	11.69	3.42
Амурская область	8.83	5.87	16.72	9.84	0.11	23.72	2.63	13.56	15.61	3.08
Иркутская область	9.11	5.65	8.52	12.23	0.09	28.68	3.23	14.58	14.85	3.05
Томская область	11.37	4.88	16.93	12.06	0.19	25.21	3.49	7.78	12.38	5.66
Тюменская область	4.03	2.65	45.49	11.46	0.49	11.42	4.68	10.70	6.13	2.91
Читинская область	8.76	4.71	8.83	6.93	0.41	31.06	3.75	19.75	13.38	2.42
Всего	7.94	4.88	20.66	11.88	0.35	22.41	3.76	12.91	11.37	3.82
Всего по сев. террит.	8.43	5.64	16.81	13.84	0.34	23.18	3.61	13.72	11.22	3.18
Всего по России	7.10	4.14	19.64	16.29	0.33	20.78	3.54	12.67	12.20	3.27

В целом по северным регионам на втором месте по объему бюджетных расходов находятся расходы на национальную экономику – 16.8 %, затем

расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 13.8 %, на здравоохранение и спорт — 13.7.

Аппарат Комитета по делам Севера и малочисленных народов, март 2009 г.