



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.08.2012

№ 333а

Об утверждении долгосрочной целевой программы
«Развитие лесного хозяйства на территории
Томской области на 2013 – 2016 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Закона Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» и постановлением Администрации Томской области от 22.06.2012 № 237а «О долгосрочных целевых программах Томской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Развитие лесного хозяйства на территории Томской области на 2013 – 2016 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту по информационной политике и работе с общественностью Администрации Томской области (Севостьянов) обеспечить опубликование настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2013 года, но не ранее чем по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области Трубицына А.А.

Губернатор Томской области



С.А.Жвачкин

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 Томской области
 от 31.08.2012 № 333а

Долгосрочная целевая программа
 «Развитие лесного хозяйства на территории
 Томской области на 2013 – 2016 годы»

Паспорт долгосрочной целевой программы
 «Развитие лесного хозяйства на территории
 Томской области на 2013 – 2016 годы»

Наименование Программы	Развитие лесного хозяйства на территории Томской области на 2013 – 2016 годы (далее – Программа)				
Координатор Программы	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области				
Заказчик Программы	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области				
Соисполнители Программы	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; Комитет по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; Департамент общего образования Томской области; Управление среднего профессионального образования и начального профессионального образования Томской области; Региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Томской области» (по согласованию); юридические и физические лица, выполняющие работы на основании государственных контрактов, гражданско-правовых договоров; лица, использующие леса по договорам аренды лесных участков				
Стратегические цели социально-экономического развития Российской Федерации и Томской области, на которые направлена реализация Программы	Улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека. Реализация конкурентных преимуществ за счет сохранения качества, повышения эффективности использования природных ресурсов и сокращения негативного воздействия на окружающую среду. Рациональное использование природного капитала				
Цель Программы	Повышение эффективности охраны, защиты и восстановления лесов при сохранении и развитии их экологического, ресурсного и социального потенциала				
Показатели цели Программы и их значения	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
	1. Площадь лесов с давностью лесоустройства до 10 лет (увеличение до 45% от площади лесного фонда), млн. га	5,2	7,2	8,6	12,9

	2. Средняя площадь лесного пожара (динамика сокращения относительно средней площади пожара в 2009 – 2011 годах), га	36,7	32,5	29,3	26,0
	3. Лесистость территории Томской области (сохранение), %	62	62	62	62
Задачи Программы	<p>1. Оценка состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства.</p> <p>2. Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров.</p> <p>3. Улучшение санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов.</p> <p>4. Развитие инфраструктуры в сфере создания лесных культур.</p> <p>5. Лесовосстановление на не покрытых лесом землях.</p> <p>6. Повышение экологической культуры молодежи и содействие преемственности кадров в лесном хозяйстве</p>				
Показатели задач Программы и их значения	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
	1. Площадь лесоустроительных работ, млн. га	0,534	2,011	1,436	4,305
	2. Уровень материально-технической укомплектованности лесопожарных формирований (рост на 65% относительно 2012 года), %	50	60	70	80
	3. Количество специалистов, прошедших обучение, подготовку для тушения лесных пожаров (рост на 25% относительно 2012 года), человек	186	246	299	350
	4. Размер ущерба от лесных пожаров (снижение в 1,9 раза относительно уровня 2011 года, в 1,5 раза – относительно среднего уровня за период 2009 – 2011 годов), млн. рублей	69,8	61,8	55,7	49,8
	5. Степень укомплектованности автомобильного парка лесничеств (повышение уровня до 95% от нормы), шт.	70	75	80	85
	6. Размер ущерба от лесонарушений (снижение на 50%), млн. рублей	210	180	150	120
	7. Площадь захламленных	160	130	80	30

	лесов (снижение на 83%), га					
	8. Площадь ежегодного лесовосстановления (рост на 64% относительно уровня 2011 года), тыс. га	15,0	15,8	16,5	17,2	
	9. Количество выращенного посадочного материала с закрытой корневой системой, млн. шт.	0,0	0,5	1,0	1,5	
	10. Количество школьных лесничеств (в муниципальных районах)	13	16	19	21	
Сроки реализации Программы	2013 –2016 годы					
Объемы и источники финансирования Программы, тыс. рублей	Источники	Всего (прогноз)	2013 год (прогноз)	2014 год (прогноз)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)
	федеральный бюджет (по согласованию)	921 150,08	141 296,97	383 183,59	131 801,49	264 868,03
	областной бюджет (предусмотрено)	579 366,24	100 000,00	164 983,44	132 610,57	181 772,23
	областной бюджет (потребность)	770 978,97	174 888,41	208 597,30	167 050,40	220 442,86
	внебюджетные источники (по согласованию)	309 402,58	61 461,60	73 439,18	73 792,70	100 709,1
	всего по источникам (предусмотрено)	1 809 918,90	302 758,57	621 606,21	338 204,76	547 349,36
	всего по источникам (потребность)	2 001 531,63	377 646,98	665 220,07	372 644,59	586 019,99
Объем и основные направления расходования средств (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Основные направления расходования средств:	Всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
	инвестиции	179 835,0	0,0	179 835,0	0,0	0,0
	НИОКР	23 850,0	21 750,0	700,0	700,0	700,0
	прочие	1 606 233,90	281 008,57	441 071,21	368 224,86	591 054,35
Организация управления Программой	Управление Программой осуществляет Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; текущий контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляют Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области и Комитет по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Томской области согласно своим полномочиям					

Введение

Лесным кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации с 01.01.2007 переданы полномочия Российской Федерации по организации на землях лесного фонда по использованию лесов, а также ведению лесного хозяйства – организации и обеспечению охраны лесов, в том числе от лесных пожаров, воспроизводству лесных насаждений (далее – полномочия в области лесных отношений).

Таким образом, в целях эффективного исполнения переданных полномочий в области лесных отношений перед исполнительными органами государственной власти Томской области стоят задачи по повышению эффективности лесного хозяйства, сохранению и использованию экономического, экологического и социального потенциала лесов.

Сферой действия Программы является лесное хозяйство Томской области по следующим основным направлениям деятельности:

охрана лесов и объектов экономики от природных пожаров;

улучшение санитарного состояния лесов;

воспроизводство лесов.

Реализация Программы будет способствовать:

координации усилий исполнительных органов государственной власти Томской области, арендаторов лесных участков по интенсификации направлений лесного хозяйства, повышению его организационного и технического уровня;

привлечению финансовых ресурсов из различных источников для решения задач развития лесного хозяйства;

развитию материально-технической базы инфраструктуры в сфере охраны лесов, населенных пунктов и объектов экономики от природных пожаров, а также инфраструктуры в сфере создания лесных культур;

внедрению инновационных технологий по направлениям лесного хозяйства.

В Программе используются общепринятые в лесном хозяйстве понятия и сокращения, которые будут раскрыты в соответствующих подразделах.

Основные термины и определения

Авиационная охрана лесов от пожара – охрана лесов от пожара, действующая на основе использования авиационных средств.

Вырубки – категория земель лесного фонда, представляющая собой участки не покрытых лесной растительностью земель после вырубки древостоев, где молодое поколение отсутствует или еще не сомкнулось.

Государственный лесной реестр – систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и лесопарках.

Единый генетико-селекционный комплекс (ЕГСК) – объекты постоянной лесосеменной базы, а также другие лесные генетико-селекционные объекты (лесные генетические резерваты, плюсовые и элитные деревья, маточные плантации, архивы клонов, испытательные культуры плюсовых деревьев, географические и популяционно-экологические культуры и др.), подлежащие особому учету и охране.

Захламление лесов – загрязнение лесов бытовыми, строительными, древесными и иными отходами.

Земли лесного фонда – лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Лесное хозяйство – система мероприятий, направленных на воспроизводство и выращивание лесов, охрану их от пожаров, вредителей и болезней, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов, обследование и учет лесов.

Лесной питомник – специализированное хозяйство по выращиванию посадочного материала.

Лесное планирование – планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, направленное на обеспечение устойчивого развития территорий. Лесное планирование является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств.

Лесной селекционно-семеноводческий центр (ЛССЦ) – высокотехнологичное производство, располагающее необходимой технической базой и специалистами для выполнения комплекса работ по содержанию и развитию лесосеменных объектов, заготовке, хранению и переработке лесосеменного сырья, производству семян и посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами.

Лесной фонд – все леса, за исключением лесов на землях обороны и городских поселений, а также древесно-кустарниковой растительности на землях сельскохозяйственного назначения, транспорта, населенных пунктов (поселений), водного фонда и иных категорий.

Лесной пожар – пожар, распространяющийся по лесной площади.

Лесные культуры – лесные насаждения, созданные посевом или посадкой.

Лесовосстановление – восстановление вырубленных, погибших, поврежденных лесов. Три разных способа лесовосстановительных работ – искусственный (посадка или посев леса), содействие естественному возобновлению (создание условий для быстрого заселения ценными древесными породами), комбинированный (сочетание естественного и искусственного лесовосстановления).

Лесоресурсный потенциал – совокупное количество древесных и недревесных лесных ресурсов.

Лесосеменное сырье – шишки и плоды, непереработанные семена, собранные с деревьев и кустарников.

Лесоустройство – специализированный вид лесохозяйственной деятельности, обеспечивающий осуществление работ по оценке состояния лесов, а также проектирование мероприятий, направленных на рациональное использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов, повышение их продуктивности и устойчивости.

Мониторинг лесных пожаров, лесопожарный мониторинг – система наблюдений и контроля за пожарной опасностью в лесу по условиям погоды, состоянием лесных горючих материалов, источниками огня и лесными пожарами с целью своевременной разработки и проведения мероприятий по предупреждению лесных пожаров и (или) снижению ущерба от них.

Наземная охрана лесов от пожара – охрана лесов от пожара, действующая на основе использования наземных средств.

Не покрытые лесом земли – вырубки, гари, редины, прогалины.

Охрана лесов от пожара – охрана, направленная на предотвращение, своевременное обнаружение и ликвидацию лесного пожара.

Пожароопасный сезон в лесу – часть календарного года, в течение которой возможно возникновение лесного пожара.

Пожарно-химическая станция (ПХС) – специализированное структурное подразделение, создаваемое с целью предупреждения, своевременного обнаружения, ограничения распространения и ликвидации лесных пожаров.

По целевому назначению, уровню оснащения, структуре и порядку комплектования создаются три типа ПХС:

ПХС-1 (первого типа) организуется, в основном, в лесничествах, леса которых имеют высокую природную пожарную опасность. Обеспечивает ликвидацию двух одновременно действующих пожаров в день, а также участвует совместно с другими формированиями в тушении распространившихся лесных пожаров на обслуживаемой территории. Оснащается специализированной лесопожарной техникой, средствами тушения, транспорта, связи, инвентарем. Команда ПХС-1 организуется, как правило, на пожароопасный сезон.

ПХС-2 (второго типа) организуется, в основном, в центральных усадьбах лесничеств, леса которых имеют высокую природную пожарную опасность. Обеспечивает ликвидацию до четырех одновременно действующих пожаров в день, участвует совместно с другими формированиями в тушении распространившихся пожаров на обслуживаемой территории, оснащается более разнообразной и в большем количестве, чем ПХС-1, специализированной лесопожарной техникой, средствами пожаротушения, транспорта, связи, инвентарем и прочим имуществом. На нее возлагается также проведение предупредительных мероприятий, агитационно-разъяснительной работы среди населения. Команда ПХС-2 организуется как постоянное или сезонное формирование.

ПХС-3 (третьего типа) организуется в районах, леса которых имеют очень высокую природную пожарную опасность, продолжительный пожароопасный сезон и являются наиболее горимыми в регионе. Формируется в лесничествах, находящихся в центре пожароопасной зоны, для ликвидации крупных лесных пожаров, создающих чрезвычайные ситуации, как специализированная межрайонная лесопожарная служба органов управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации. Оснащается мощной техникой, транспортом для оперативной доставки команд к пожарам, средствами пожаротушения, связи, инвентарем и прочим имуществом. При ней могут создаваться резервные склады и средства пожаротушения. Команда ПХС-3 организуется как постоянное (круглогодичное) формирование.

Посадочный материал (лесной посадочный материал) – древесные растения или их части, предназначенные для посадки на лесокультурной площади, в лесном питомнике и (или) для озеленения.

Природный пожар – неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде.

Прогнозирование лесных пожаров – определение вероятности возникновения разрастания лесных пожаров во времени и пространстве на основе анализа данных мониторинга лесных пожаров.

Противопожарное обустройство лесной территории. Профилактика лесного пожара – комплекс мероприятий, направленных на предотвращение возникновения и (или) распространения лесного пожара.

Таксация леса – комплекс технических приемов (мероприятий) по выявлению, учету, оценке качественных и количественных характеристик лесных ресурсов в статике и динамике.

1. Приоритетные задачи социально-экономического развития Томской области, на решение которых направлена Программа

Согласно Стратегии развития Томской области до 2020 года стратегической целью, на решение которой направлена Программа, является рациональное использование природного капитала. Данная стратегическая цель достигается реализацией в Томской области политики, направленной на сохранение ресурсного потенциала для будущих поколений, обеспечение предотвращения чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, ставящей под угрозу их способность к возобновлению.

Программа направлена на решение следующих приоритетных задач социально-экономического развития Томской области:

обеспечение неистощительного и рационального использования природных ресурсов;

сохранение уникальных природных экосистем.

Анализ современного состояния развития лесного хозяйства в Томской области

Томская область относится к многолесным регионам с площадью лесного фонда 28 679,8 тыс. га, занимающей 91% территории Томской области, в том числе покрытых лесом земель 19 302,7 тыс. га, и общим запасом древесины 2 851,4 млн. м³. Задачи по повышению эффективности охраны, защиты и восстановления лесов, сохранению и развитию их экологического, ресурсного и социального потенциала являются стратегически важными для Томской области.

Лесное хозяйство в Томской области, как и в целом в Российской Федерации, в настоящее время остается отраслью, недостаточно эффективно использующей потенциал для развития по ключевым направлениям.

Основные проблемы лесного хозяйства Томской области соответствуют основным факторам, обусловившим появление системных проблем в развитии лесного хозяйства Российской Федерации, указанным в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года.

Для лесного хозяйства Томской области характерны следующие основные системные проблемы.

1. Недостаточная точность оценки лесоресурсного потенциала (неактуальные материалы государственного лесного реестра), низкий уровень использования современных информационных технологий.

2. Увеличение повреждения лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров, рост ущерба от лесных пожаров, который значительно превосходит величину затрат на охрану лесов от них.

3. Изменение ресурсного и экологического потенциала лесов в местах их интенсивного использования.

4. Невысокое качество лесовосстановления и низкий технический уровень лесохозяйственных работ. Снижение объемов выращивания посадочного

материала для лесокультурного производства. Низкая доля заготавливаемых семян с ценными наследственными свойствами.

Развернутое описание каждой из вышеуказанных основных системных проблем, снижающих эффективность лесного хозяйства в Томской области, причин их возникновения, оценка возможного развития ситуации, обоснование планируемых способов и механизмов решения приведены в соответствующих подразделах настоящей главы.

Проблемы лесного хозяйства в Томской области носят комплексный характер, поэтому их решение требует участия нескольких исполнительных органов государственной власти Томской области, а также лиц, использующих леса по договорам аренды, иных организаций согласно единой цели и вытекающим из нее задачам. Комплексное решение проблем лесного хозяйства, необходимый уровень межведомственной координации действий исполнительных органов государственной власти Томской области, арендаторов лесных участков, привлечение финансирования из различных источников для решения задач развития лесного хозяйства могут быть достигнуты программно-целевым методом. В рамках программно-целевого метода взаимоувязаны направления деятельности по развитию лесного хозяйства, определены мероприятия по решению задач, исполнители и источники финансирования.

Действующие механизмы организации и ведения лесного хозяйства не позволяют решить проблемы его развития в связи с тем, что до настоящего времени:

не определены общие цели и задачи исполнительных органов государственной власти Томской области, а также участников лесных отношений по направлениям лесного хозяйства;

отсутствует межведомственная координация действий исполнительных органов государственной власти Томской области, а также участников лесных отношений по достижению общих целей и задач;

отсутствуют организационно-финансовые механизмы взаимодействия и концентрации ресурсов субъектов экономики и субъектов бюджетного планирования, в том числе по развитию механизмов государственно-частного партнерства, по направлениям лесного хозяйства;

выделяемого бюджетного финансирования недостаточно для обеспечения всего комплекса лесохозяйственных работ, необходимо привлечение в рамках программно-целевого метода финансирования из различных источников, в том числе и дополнительного бюджетного.

Оценка лесоресурсного потенциала, уровень использования современных информационных технологий

Основой оценки лесоресурсного потенциала, оценки качественных и количественных показателей лесных ресурсов, содержащихся в государственном лесном реестре, определения возможных объемов и мест заготовки древесины, осуществления иных видов использования лесов, контроля за ведением лесного хозяйства являются материалы лесоустройства. Актуальность включения в Программу задач по оценке состояния лесного фонда определена решающим значением лесоустройства для повышения эффективности по всем направлениям лесного хозяйства

В Томской области лесоустроительные работы проводятся с 1976 года. По состоянию на 01.01.2012 только 16% лесов на общей площади 4 636 тыс. га имеют давность лесоустройства до 10 лет, соответствующую установленному ревизионному периоду (Бакчарское, Зырянское, Кожевниковское, Кривошеинское, Молчановское, Чаинское, Шегарское лесничества). При этом на 84% площади лесного фонда (24 044 тыс. га) давность лесоустройства более 10 лет. В лесах, произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения, включенных в 2007 – 2011 годах в состав лесного фонда, выполнялась только инвентаризация лесных насаждений с выборочной натурной таксацией участков лесных площадей.

Высокая давность лесоустройства связана с отсутствием с 2006 года целевого бюджетного финансирования проведения лесоустроительных работ. С 2007 года по настоящее время лесоустройство проводится только за счет средств арендаторов на незначительных площадях на лесных участках, арендованных для заготовки древесины с ведением лесного хозяйства.

По сравнению с другими субъектами Сибирского федерального округа по показателю «доля лесов с давностью лесоустройства до 10 лет» Томская область опережает Новосибирскую (3%) и Омскую области (0%), соответствует Красноярскому краю (16%) и Иркутской области (18%), но уступает таким регионам как Республика Алтай (88%), Республика Бурятия (35%), Республика Тыва (28%), Республика Хакасия (26%), Алтайский край (34%), Забайкальский край (29%), Кемеровская область (50%).

В целом по Российской Федерации доля лесов с давностью лесоустройства до 10 лет составляет порядка 30%, соответственно, с давностью лесоустройства более 10 лет – около 70%.

Недостаточное информационное обеспечение принятия управленческих решений, обеспечение материалами лесоустройства снижает эффективность лесного хозяйства в Томской области. Оценка возможного развития ситуации показывает, что при отсутствии целевого финансирования по этому направлению лесного хозяйства площадь лесов с неприемлемой давностью лесоустройства (более 10 – 15 лет) к 2015 году увеличится до 90%, что приведет к недопустимому снижению уровня достоверности оценок лесоресурсного потенциала, качества лесного планирования и проектирования лесохозяйственных мероприятий. Отсутствие региональных научно обоснованных рекомендаций по проведению естественного лесовосстановления на вырубках не позволяет оптимизировать соотношение естественного и искусственного лесовосстановления с актуализацией объемов затратных работ по созданию лесных культур.

Решение данной проблемы развития лесного хозяйства Томской области в соответствии с Программой планируется в рамках выполнения задачи «Оценка состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства».

В первую очередь необходимо провести лесоустройство на территории Томского района (Корниловское, Тимирязевское, Томское лесничества), так как:

- 1) на этой территории в состав земель лесного фонда были включены лесные земли, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций. Площадь таких земель составляет 232 954 га, из них 229 285 га – покрытые лесом, 3 669 га – не покрытые лесом (редины, гари, вырубки, прогалины, пустыри);

- 2) в связи с высокой плотностью населения и развитием индивидуального жилищного строительства в Томском районе существует наибольшая потребность

в заготовке древесины гражданами для собственных нужд строительства и ремонта объектов недвижимости. Имеющиеся устаревшие материалы лесоустройства 1976 года не позволяют достоверно оценить возможности отпуска древесины населению, определить места заготовки древесины, запроектировать мероприятия по восстановлению вырубленных лесов.

Лесоустройство лесничеств в Томском районе планируется провести в 2013 году.

За период 2014 – 2016 годов лесоустройство планируется провести на территории тех лесничеств, где давность лесоустройства достигает критических значений, при этом необходима лесоресурсная оценка лесных насаждений, востребованных для использования в целях заготовки древесины для предпринимательской деятельности, а также для собственных нужд граждан (Асиновское, Верхнекетское, Зырянское, Первомайское, Тегульдетское, Улу-Юльское лесничества).

Всего в результате реализации Программы планируется выполнить лесоустройство на площади 8,3 млн. га, в том числе работы по проектированию и картометрическому межеванию границ лесных участков для последующей постановки на кадастровый учет, проектированию эксплуатационных лесов, защитных лесов, определить возможные объемы лесопользования, назначить мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов.

Применение программно-целевого метода позволит комплексно решать задачи проведения лесоустройства, в том числе выбора объектов и совместного финансирования работ из федерального и областного бюджетов, а также за счет средств арендаторов лесных участков. Программно-целевой метод обеспечит определение общей цели, задач, показателей эффективности реализуемых мероприятий, координацию действий участников лесных отношений (органы государственной власти, юридические лица и индивидуальные предприниматели, использующие леса).

Выполнение задачи Программы по оценке состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства соответствует цели Стратегии развития Томской области до 2020 года по рациональному использованию природного капитала, а также цели долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации по сохранению качества, повышению эффективности использования природных ресурсов.

Развитие информационных технологий. Недостаточное информационное обеспечение лесного хозяйства Томской области обусловлено относительно низким уровнем использования современных информационных технологий. Перспективно внедрение автоматизированных информационных систем, позволяющих получать в электронном виде и систематизировать информацию о лесных ресурсах, их использовании, о ведении лесного хозяйства.

Федеральное агентство лесного хозяйства отмечает необходимость развития государственного лесного реестра на основе единой по Российской Федерации информационно-аналитической базы, доступной исполнительным органам государственной власти Томской области, заинтересованным организациям и гражданам.

В соответствии с этой целью в рамках Программы планируется внедрение в системе государственного управления лесами Томской области информационных систем, обеспечивающих эффективную информационную поддержку

осуществления полномочий Томской области в сфере лесных отношений. Для внедрения информатизации в рамках Программы приоритетными являются следующие направления:

- ведение государственного лесного реестра;
- формирование условий для предоставления государственных услуг в электронном виде в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- подготовка договоров купли-продажи лесных насаждений и договоров аренды лесных участков;

- ведение базы данных договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины гражданами для собственных нужд;

- администрирование платежей за пользование лесами;

- контроль исполнения арендаторами обязательств по договорам аренды;

- анализ использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов по различным показателям.

В рамках Программы планируется приобретение программного продукта, соответствующего поставленным задачам по развитию информационных технологий в лесном хозяйстве, и оборудование им 26 рабочих мест в муниципальных районах (городских округах) Томской области и в г. Томске.

Повреждение лесов и потери лесных ресурсов от пожаров, ущерб от лесных пожаров

Территория лесного фонда в Томской области характеризуется такими природными особенностями, как:

- высокая доля хвойных лесов (53,7% покрытой лесом площади);

- развитый горимый напочвенный покров;

- жаркое сухое лето, особенно в первой его половине.

Характерно чередование пожарных лет с малогоримыми. Наиболее часто лесные пожары возникали в 1953, 1955, 1962, 1963, 1976, 1977, 1982, 1983, 1989, 2003 годах, когда количество загораний превышало 600.

Сравнительно редко леса горели в 1957, 1959, 1960, 1972, 1979, 1984, 1985, 1986, 1992, 1996, 1997, 2001, 2002, 2007 годах, когда количество не превышало 200 пожаров за пожароопасный сезон. Пройденная огнем площадь по годам также сильно варьировала – от 77 га в 1986 году до 437 тыс. га в 1989 году.

За трехлетний период, предшествующий разработке Программы, в Томской области произошло 554 природных пожара на общей площади 22,1 тыс. га, ущерб от которых за этот период составил 216 млн. рублей (таблица 1).

Таблица 1

Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год	Всего
Количество пожаров, шт.	197	103	254	554
Площадь пожаров, тыс. га	12,3	1,4	8,4	22,1
Ущерб, млн. руб.	108,1	12,5	95,4	216

Среднегодовое количество пожаров составляло – 185 ед., средняя площадь одного пожара – 39,9 га, среднегодовой размер ущерба от лесных пожаров – 72 млн. рублей.

Информация о соответствующих показателях за 2009 – 2011 годы по субъектам Сибирского федерального округа в открытых источниках отсутствует. Имеющиеся ведомственные сведения показывают, что выше, чем в Томской области, среднегодовое количество пожаров (727) и площадь одного пожара (110 га) только в Красноярском крае. Значительные потери от лесных пожаров в Иркутской области – среднегодовое количество пожаров было 1 372, средняя площадь одного пожара – 44,8 га, среднегодовой ущерб от лесных пожаров – 464,98 млн. рублей.

Низкими величинами соответствующих показателей в Сибирском федеральном округе выделяется Алтайский край. Несмотря на относительно высокое среднегодовое количество пожаров (1 088 – вследствие высокой плотности населения территории), средняя площадь одного пожара составляет только 17 га со среднегодовым ущербом на уровне 3,2 млн. рублей. Высокая эффективность профилактики и тушения лесных пожаров на территории Алтайского края связана со значительными финансовыми затратами по этому направлению. Например, в 2009 году общее финансирование соответствующих работ составило 244,3 млн. рублей, в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета – только 76,7 млн. рублей (31,4%).

В целом по Российской Федерации ежегодно регистрируются от 12 тыс. до 43 тыс. лесных пожаров. Ежегодные среднемноголетние темпы современного выбытия лесов в России за счет гибели от лесных пожаров составляют 200 тыс. гектаров. Согласно экспертным прогнозам при сохранении существующего в Российской Федерации уровня организации и финансирования охраны лесов количество лесных пожаров и площадь лесов, пройденная ими, до 2020 года останутся на существующем уровне (в среднем ежегодно около 25 тыс. случаев пожаров на площади около 2 млн. га). Средняя ежегодная гибель лесов от пожаров может увеличиться до 320 тыс. га (при 240 – 290 тыс. га в последние 20 лет). Не уменьшится и доля крупных лесных пожаров (5,5 – 10% по количеству случаев в 2008 – 2010 годах), охватывающих до 90% пройденной пожарами площади лесов.

В Томской области основная причина значительного ущерба от лесных пожаров – недостаточное финансирование мероприятий по следующим направлениям:

- обеспечение кадрами системы прогнозирования, мониторинга и тушения природных пожаров;

- развитие материально-технической базы лесопожарных формирований современными средствами тушения пожаров и снаряжением;

- развитие системы прогнозирования, мониторинга и тушения природных пожаров.

В настоящее время противопожарный потенциал в лесном хозяйстве Томской области включает 16 ПХС, 170 базовых пунктов сосредоточения средств пожаротушения арендаторов лесных участков, 8 пожарно-наблюдательных вышек. Оборудовано 8 наблюдательных пунктов на господствующих высотах и высотных объектах. Организовано 26 мобильных групп пожаротушения. В качестве руководителей тушения лесных пожаров подготовлено 25 человек.

Проверками Рослесхоза отмечалось, что в Томской области тушение лесных пожаров на землях лесного фонда осуществляется удовлетворительно в условиях низкой горимости. Имеющиеся в области кадровый состав, силы и средства пожаротушения не в состоянии обеспечить пожарную безопасность на территории

земель лесного фонда в условиях средней и высокой горимости. Количество летательных аппаратов недостаточно для обеспечения нормативной кратности авиапатрулирования территории области.

Для обеспечения кратности авиационного мониторинга пожарной опасности (патрулирования) необходимо приобретать сверхлегкие летательные аппараты, мобильные, оперативные и экономичные.

Оснащение пожарно-химических станций Томской области не соответствует требованиям оснащения ПХС, утвержденным приказом Рослесхоза от 19.12.97 № 167 «Об утверждении Положения о пожарно-химических станциях», в части наличия автотранспортных средств (30 – 40% от норматива), иного оборудования: ранцевых лесных опрыскивателей, бензопил, лопат, топоров 50 – 70% от норматива. Износ автотракторной и пожарной техники в ПХС составляет в среднем 62%. Укомплектованность авиационной пожарной службы с учетом износа парашютно-десантным снаряжением составляет 35% от нормативного.

Таким образом, решение вопросов материально-технического и кадрового обеспечения является основным условием повышения эффективности охраны лесов, населенных пунктов и объектов экономики от природных пожаров.

Решение данной системной проблемы лесного хозяйства Томской области планируется в рамках задачи Программы «Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров».

Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров будет достигаться выполнением мер пожарной безопасности в лесах и тушением пожаров в лесах в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Правилами пожарной безопасности в лесах, иными нормативными правовыми актами.

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для осуществления деятельности по тушению лесных пожаров необходима лицензия. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров» определены лицензионные требования к соискателю лицензии на осуществление деятельности по тушению лесных пожаров, в том числе по материально-техническому и кадровому обеспечению лицензиата.

Настоящая Программа содержит комплекс мероприятий, изложенных в приложении № 2 к Программе, системное решение которых программно-целевым методом позволит обеспечить защиту лесов, населенных пунктов и объектов экономики от природных пожаров на территории Томской области. Планируется внедрение информационных систем в едином информационном поле на региональном уровне и в рамках единой федеральной системы Рослесхоза в целях обеспечения:

- учета метеоинформации;
- повышения эффективности оперативного сопровождения, анализа и контроля лесопожарной обстановки;
- принятия управленческих решений по организации тушения пожаров;
- учета информации о лесных пожарах;
- учета производственно-финансовой информации;
- формирования сводной, аналитической отчетности и направления ее контролирующим органам;

документированной связи и обмена информацией между подразделениями.

Выполнение задачи Программы по снижению экологического и экономического ущерба от природных пожаров соответствует цели Стратегии развития Томской области до 2020 года по рациональному использованию природного капитала, а также цели долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации по сохранению качества, повышению эффективности использования природных ресурсов.

Действующие механизмы организации охраны лесов и объектов экономики не позволяют эффективно решать задачи снижения экологического и экономического ущерба от природных пожаров в связи с тем, что в настоящее время:

1) не выделяется финансирование из областного бюджета на осуществление полномочий Томской области по организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, согласно пункту 7.1 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации;

2) отсутствует межведомственная координация в рамках общей цели по разработке необходимых стратегических документов для организации профилактики и тушения природных пожаров на территории Томской области, по созданию системы подготовки и повышения квалификации специалистов по тушению лесных пожаров, руководителей тушения лесных пожаров разной квалификации;

3) отсутствуют механизмы для развития государственно-частного партнерства с арендаторами лесных участков в целях укрепления противопожарного потенциала лесного хозяйства Томской области;

4) недостаточен объем финансирования из областного бюджета для обеспечения развития сил и приобретения средств тушения природных пожаров в соответствии с нормативами, а также для участия в федеральных программах софинансирования соответствующих мероприятий.

Решение задачи снижения экологического и экономического ущерба от природных пожаров программно-целевым методом обусловлено следующим:

1) необходимостью организации межведомственной координации действий исполнительных органов государственной власти Томской области по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, а также на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

2) разработка стратегических документов для организации профилактики и тушения природных пожаров на территории Томской области, создание системы подготовки и повышения квалификации специалистов по тушению лесных пожаров, руководителей тушения лесных пожаров разной квалификации требует межведомственной координации действий уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области в рамках единой цели;

3) программа является механизмом для развития государственно-частного партнерства с арендаторами лесных участков в целях укрепления противопожарного потенциала лесного хозяйства области, для привлечения дополнительного финансирования из различных источников и его концентрации на достижении общей цели.

Ресурсный и экологический потенциал лесов в местах их интенсивного использования

Системная проблема лесного хозяйства, связанная с изменением ресурсного и экологического потенциала лесов в местах их интенсивного использования, будет решаться в рамках задач Программы по снижению экологического и экономического ущерба от природных пожаров, по развитию инфраструктуры создания лесных культур и лесовосстановлению на не покрытых лесом землях, а также на решение данной системной проблемы будут направлены мероприятия, проводимые в рамках задачи «Улучшение санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов».

Оценка экологической обстановки в лесах, расположенных вблизи населенных пунктов, показала усиление захламления (загрязнения) бытовыми, строительными, древесными и иными отходами вследствие интенсивной хозяйственной деятельности, повышенной рекреационной нагрузки на леса, ненадлежащей организации сбора и вывозки бытового мусора, размещения небольших мощностей по переработке древесины (пилорам) вблизи лесных насаждений. Накапливается валежная, ветровальная и буреломная древесина.

Выявленная проблема ухудшения экологической обстановки в лесах наиболее остро стоит на территории Тимирязевского лесничества Томского района, где захламление лесов приводит к нарушениям естественных ландшафтов и ухудшению условий среды обитания вблизи населенных пунктов: Кандинка, Кафтанчиково, Кисловка, Курлек, Моряковский Затон, Тахтамышево, Тимирязево.

В целях создания благоприятной экологической обстановки, повышения рекреационной привлекательности территории, а также снижения пожарной опасности в лесах, прилегающих к населенным пунктам, Программой предусмотрены мероприятия по очистке лесных насаждений от захламления на площади 180 га, изложенные в приложении № 2 к Программе.

Выполнение задачи Программы по улучшению санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов, соответствует цели Стратегии развития Томской области до 2020 года по рациональному использованию природного капитала, а также цели долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации по сохранению качества, повышению эффективности использования природных ресурсов. Выполнение данной задачи будет способствовать решению проблемы изменения ресурсного и экологического потенциала лесов в местах их интенсивного использования.

Использование программно-целевого метода для решения задачи Программы по улучшению санитарного состояния лесов направлено на организацию межведомственного взаимодействия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области. Реализация программных мероприятий будет способствовать снижению уровня захламления (загрязнения) лесов отходами производства и потребления, пожарной опасности, восстановлению экологических систем, повысит рекреационную привлекательность территории и удовлетворенность жителей состоянием лесов.

**Лесовосстановление и технический уровень лесохозяйственных работ.
Объемы выращивания посадочного материала для лесокультурного
производства. Заготовка семян с ценными наследственными свойствами**

Одним из требований лесного законодательства является обязательное воспроизводство вырубленных, поврежденных и погибших лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности. В Российской Федерации к настоящему времени снижаются объемы и качество лесовосстановления (прежде всего искусственного), что представляет угрозу продукционному и экологическому потенциалу лесов. Отмечаемые экспертами тенденции двух последних десятилетий показывают, что площади лесовосстановления в Российской Федерации сократились почти в 2 раза, при этом площади активных мер (создания лесных культур) снизились в 2,5 раза. При сохранении описанной ситуации ежегодные объемы лесовосстановления в Российской Федерации к 2020 году не превысят 80 тыс. га ежегодно. В течение последнего 10-летнего периода устойчиво снижаются объемы выращивания посадочного материала для лесокультурного производства (с 1,8 млрд. штук в 2000 году до 0,9 млрд. штук в 2010 году).

Недопустимо низкой (около 2%) в Российской Федерации остается доля заготавливаемых семян лесных пород с ценными наследственными свойствами. Доля лесных культур, создаваемых посадочным материалом, выращенным из таких семян, не превышает 1% общей площади посадок. Ситуация в области обеспечения воспроизводства лесов семенным и посадочным материалом в значительной мере усугубляется состоянием технологической инфраструктуры, техники и оборудования, разработанных в 60 – 70-х годах XX века. Их использование не может обеспечить эффективное воспроизводство лесов. Необходима существенная модернизация технологий, машин и механизмов, используемых при лесовосстановлении.

Организация и обеспечение воспроизводства лесов относится к полномочиям, переданным Томской области. На лесных участках, арендованных или переданных по иному виду права пользования, лесовосстановление осуществляется арендаторами (пользователями) на основании проектов освоения лесов, на остальных площадях организуется Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области за счет средств субвенций из федерального бюджета, выделяемых Рослесхозом. Средства бюджета Томской области на лесовосстановление в предыдущие годы не выделялись.

Объемы фактически выполненных в Томской области в течение 2009 – 2011 годов мероприятий по лесовосстановлению приведены в таблице 2.

Таблица 2

Показатель		2009 год		2010 год		2011 год	
		всего	в том числе арендаторами	всего	в том числе арендаторами	всего	в том числе арендаторами
Естественное лесовосстановление, га	план	9800	8740	10800	8690	11933	10333
	факт	9804	7640	8087	5976	9631	8031
Искусственное лесовосстановление, га	план	1255	628	1677	1050	1643	1002
	факт	731	84	1219	592	916	275

Выращивание посадочного материала, млн. шт.	план	5745	5745	3999	3999	3815	3815
	факт	3999	3999	3815	3815	2316	2316

По материалам инвентаризации на 01.01.2012 в наличии на питомниках имеется 5 028,4 тыс. шт. посадочного материала, из них стандартного – 2 315,7 тыс. сеянцев. Потребность в стандартном посадочном материале в 2012 году составляет 7 655,6 тыс. шт., соответственно дефицит посадочного материала составляет 5,3 млн. сеянцев (70%).

Таким образом, лесному хозяйству Томской области по данному направлению присущи недостатки, характерные для Российской Федерации в целом, в том числе в части выполнения работ по лесовосстановлению арендаторами лесных участков за счет собственных средств:

недостижение плановых показателей по естественному лесовосстановлению (от 69 до 87% от плана);

снижение площадей активного лесовосстановления (создания культур);

снижение объема выращивания посадочного материала (сеянцев).

Лесные семена с ценными наследственными свойствами в течение 2009 – 2011 годов не заготавливались.

Ведомственная информация показывает, что среди других субъектов Сибирского федерального округа наиболее успешно лесовосстановление проводится в Алтайском крае, в 2011 году было запланировано 10,6 тыс га, а фактически выполнено – 13,5 тыс. га, в том числе лесные культуры созданы на площади 8,3 тыс. га при плане – 6,1 тыс. га, в том числе арендаторами лесных участков за счет собственных средств созданы лесные культуры на площади 5,3 тыс. га. Для обеспечения лесовосстановительных работ в Алтайском крае в 2011 году выращено 84,2 млн. шт. посадочного материала, в том числе стандартного – 42,7 млн. шт.

В Новосибирской области в 2011 году естественного лесовосстановления было выполнено не более, чем в Томской области (7 068 га), но лесных культур создано на 2 767 га, что в 10 раз больше, чем в Томской области. В Иркутской области ежегодно в течение 2009 – 2011 годов перевыполнялся план по лесовосстановлению, но также отмечено снижение объемов выращивания посадочного материала.

В Томской области неудовлетворительно организовано лесовосстановление, работами не охвачены площади, на которых вырубки лесных насаждений проведены в порядке отпуска древесины гражданам для собственных нужд в соответствии с Законом Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд». Это в свою очередь ведет к увеличению площади не покрытых лесом земель, снижению ресурсно-экологического потенциала лесов и отрицательно влияет на достижение Томской областью ряда целевых прогнозных показателей по ведению лесного хозяйства.

Лесным планом Томской области вокруг каждого населенного пункта выделен «социальный пояс» лесных кварталов, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд. С одной стороны, это повысило доступность лесного ресурса для населения, с другой – вырубленные территории являются объектом критики со стороны местного населения (в том числе временно проживающих дачников) за отсутствие воспроизводства лесов. Обременить

граждан, заготавливающих древесину для собственных нужд, обязательствами по лесовосстановлению нет законодательных оснований, так как это краткосрочное лесопользование – до одного года, а лесовосстановление выполняется в следующие после рубки годы. Средства по договорам купли-продажи лесных насаждений с гражданами для заготовки древесины для собственных нужд полностью идут в бюджет Томской области, но средства областного бюджета на лесовосстановление не выделяются.

Наиболее остро проблема с лесовосстановлением на вырубках после заготовки древесины для собственных нужд граждан стоит в лесничествах Томского района, территория которого особенно в Обь-Томском междуречье характеризуется наибольшей антропогенной освоенностью и рекреационной привлекательностью для населения, поэтому требует усиленных мер лесоводственного воздействия на восстановление лесов. За время действия Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» на территории Томского района 12,6 тыс. гражданам для собственных нужд отпущено 1,4 млн. м³ древесины. Образовались вырубки на площади 3,8 тыс. га, требующие принятия мер по лесовосстановлению.

Дальнейшее развитие сложившейся в Томской области ситуации по данному направлению лесного хозяйства при сохранении существующих объемов и форм финансирования, механизмов организации и проведения работ приведет к углублению системных проблем лесовосстановления уже в течение ближайших 2013 – 2014 годов.

Вышеуказанная системная проблема лесного хозяйства Томской области носит комплексный характер и будет решаться в рамках выполнения взаимосвязанных задач «Развитие инфраструктуры создания лесных культур» и «Лесовосстановление на не покрытых лесом землях».

Развитие инфраструктуры создания лесных культур. Для обеспечения искусственного лесовосстановления создается инфраструктура для заготовки лесных семян – нормальных и с улучшенными наследственными свойствами, выращивания посадочного материала – стандартного и с закрытой корневой системой.

В рамках реализации Программы в 2013 – 2016 годах предусмотрена заготовка нормальных лесных семян в объемах, достаточных для выращивания посадочного материала и создания резерва семян на неурожайные годы (таблица 3).

Таблица 3

Лесная порода	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
Сосна, кг	194	213	230	264	901
Кедр, кг	6 436	7 130	7 710	8 400	29 676
Всего	6 630	7 343	7 940	8 664	30 577

Финансирование затрат на заготовку и переработку семян лесных растений в рамках Программы планируется за счет средств областного бюджета.

Формирование объектов заготовки семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами. В целях повышения качества выращиваемого посадочного материала и создаваемых лесных насаждений в лесном хозяйстве Томской области в рамках Программы будут внедряться инновационные технологии, связанные с развитием лесного семеноводства.

Основная задача лесного семеноводства – обеспечение лесовосстановления в достаточном объеме семенами ценных пород, с улучшенными наследственными свойствами (далее – семена с УНС) и высокими посевными качествами.

Для получения семян с УНС в области создан единый генетико-селекционный комплекс (далее – ЕГСК), включающий объекты постоянной лесосеменной базы (плюсовые насаждения, лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки) и селекционно-семеноводческие объекты (плюсовые деревья, архивы клонов, маточные плантации, испытательные культуры), специализированные по кедру сибирскому.

Ежегодно на объектах ЕГСК заготавливается в среднем 1140 кг семян кедра. В результате селекционной работы в Томской области выведено несколько привойных сортов кедра сибирского – скороплодные, обильно плодоносящие, крупношишечные, крупносемянные, тонкосторлуповые.

В целях формирования объектов для заготовки семян с УНС будут выполняться работы по уходу и развитию объектов ЕГСК в объемах, установленных Лесным планом Томской области на 2009 – 2018 годы, в том числе на период действия Программы (2013 – 2016 годы):

Наименование мероприятия	Объемы по годам			
	2013	2014	2015	2016
Уход за ЛСП, га	48,7	48,7	48,7	48,7
Обследование и аттестация плюсовых деревьев кедра сибирского, шт.	10	10	10	10
Обследование и аттестация плюсовых насаждений кедра сибирского, га	44	0	0	0
Обследование и аттестация плюсовых насаждений сосны обыкновенной, га	14	20	0	0

Планируется, что к завершению срока действия Программы с улучшенными наследственными свойствами будет заготавливаться 15% от общего объема лесных семян.

Финансирование затрат на выполнение работ по уходу за объектами сбора лесных семян с УНС планируется за счет средств лиц, использующих леса.

Лесной селекционно-семеноводческий центр. Основным инструментом достижения целей лесного семеноводства является лесной селекционно-семеноводческий центр (ЛССЦ), располагающий необходимой технической базой и специалистами для выполнения комплекса работ по содержанию и развитию лесосеменных объектов, заготовке, хранению и переработке лесосеменного сырья, производству семян с УНС и посадочного материала с закрытой корневой системой.

Актуальность создания в Томской области ЛССЦ определяется:

- 1) наличием паспортизированных объектов ЕГСК, реализующих инновационные программы по их развитию;
- 2) наличием квалифицированных специалистов научно-образовательного комплекса и лесного хозяйства;

3) возможностью размещения ЛССЦ на землях лесного фонда в пригородном Томском районе вблизи дорог с твердым покрытием и необходимой инфраструктурой;

4) потребностью в качественном посадочном материале с закрытой корневой системой ежегодно до 4 – 5 млн. сеянцев;

5) возможностью реализации продукции ЛССЦ в Кемеровскую и Новосибирскую области, в районы Красноярского края с близкими лесорастительными условиями.

Федеральное агентство лесного хозяйства при формировании федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов внесло в Минэкономразвития России предложение о софинансировании за счет средств федерального бюджета строительства ЛССЦ в Томской области в 2014 году (обращение руководителя Рослесхоза к Губернатору Томской области от 01.04.2011 исх. № ВМ-10-27/2742). Основным условием включения в программу софинансирования строительства ЛССЦ в Томской области является наличие проектно-сметной документации.

Разработать проектно-сметную документацию на строительство ЛССЦ планируется в рамках Программы в 2013 году, с привлечением внебюджетных средств лиц, участвующих в мероприятиях по развитию инфраструктуры создания лесных культур. В 2014 году планируется привлечение средств федерального бюджета на строительство ЛССЦ, который будет являться объектом государственной собственности Томской области.

Лесные питомники. Для выращивания посадочного материала в Томской области создано пять постоянных лесных питомников общей площадью 86,35 га, в том числе продуцирующей площади 81,85 га (в Томском, Колпашевском, Чаинском и Первомайском районах).

В рамках решения задачи Программы по развитию инфраструктуры создания лесных культур для выполнения в 5 питомниках комплекса работ по выращиванию посадочного материала в объемах, необходимых для обеспечения создания лесных культур, планируется приобретение современной специализированной техники.

В течение срока действия Программы планируется увеличение объемов выращивания стандартного посадочного материала и строительство тепличного комплекса для выращивания ежегодно до 1,5 млн. штук посадочного материала с закрытой корневой системой, что позволит увеличить сроки посадки и качество лесных культур.

В целях развития инфраструктуры искусственного лесовосстановления планируется привлечение ежегодно до 1,5 млн. рублей внебюджетных средств на создание и развитие одного постоянного лесного питомника на площади 15 га в рамках использования лесов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Вышукказанные объекты инфраструктуры создания лесных культур будут основой для устойчивого воспроизводства и повышения эколого-ресурсного потенциала лесов с гарантированным лесовосстановлением посадочным материалом, в том числе с закрытой корневой системой, выращенным из семян с улучшенными наследственными свойствами. Потребности лесного хозяйства будут полностью обеспечены посадочным материалом, произведенным в Томской области.

Лесовосстановление на не покрытых лесом землях. В рамках Программы планируется проведение лесовосстановления на не покрытых лесной растительностью землях за счет:

- 1) средств федерального бюджета – на площади 8 930 га;
- 2) средств бюджета Томской области – на площади 2 500 га на вырубках, образовавшихся в результате заготовки древесины гражданами для собственных нужд;
- 3) собственных средств арендаторов лесных участков – на площади 53 120 га.

Объемы планируемых работ и расходы на их выполнение по источникам финансирования приведены в таблице 4.

Таблица 4

Год проведения	Искусственное лесовосстановление, га			Естественное лесовосстановление, га		
	за счет средств федерального бюджета	за счет средств областного бюджета	за счет внебюджетных средств	за счет средств федерального бюджета	за счет средств областного бюджета	за счет внебюджетных средств
2013	320	100	1700	1975	400	10525
2014	283	140	1900	1980	460	11020
2015	220	180	2100	1985	500	11515
2016	177	200	2350	1990	520	12010
Итого	1000	620	8050	7930	1880	45070

Проведение лесовосстановления увеличит площадь покрытых лесом земель в Томской области, повысит ресурсный потенциал лесов в соответствии с целевыми прогнозными показателями эффективности лесного хозяйства, установленными Лесным планом Томской области на 2009 – 2018 годы.

Выполнение задач Программы по развитию инфраструктуры создания лесных культур и лесовосстановлению на не покрытых лесом землях соответствует цели долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации по сохранению качества природных ресурсов, в том числе приоритетным направлениям развития лесного хозяйства по созданию системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов и улучшению породного состава лесных насаждений. Задачи Программы также соответствуют цели Стратегии развития Томской области до 2020 года по рациональному использованию природного капитала.

Действующие механизмы организации лесовосстановления не позволяют эффективно решать задачи по воспроизводству лесов в связи с тем, что в настоящее время:

- 1) выделяется недостаточно средств из федерального бюджета для эффективного осуществления полномочий по обеспечению воспроизводства лесов, в том числе семенами и посадочным материалом;
- 2) нет финансирования из областного бюджета на проведение лесовосстановления на вырубках, образовавшихся после заготовки древесины гражданами для собственных нужд;
- 3) отсутствуют механизмы для организации государственно-частного партнерства с арендаторами лесных участков в целях развития инфраструктуры лесовосстановления, а также проведения лесовосстановления.

Необходимость решения задач по развитию инфраструктуры создания лесных культур и лесовосстановлению на не покрытых лесом землях программно-целевым методом обусловлена тем, что Программа является механизмом:

развития государственно-частного партнерства с арендаторами лесных участков в целях развития инфраструктуры создания лесных культур;

привлечения средств бюджета Томской области для финансирования работ по лесовосстановлению, которые не могут быть оплачены из средств субвенций федерального бюджета или возложены на лесопользователя;

организации взаимодействия с Рослесхозом по привлечению софинансирования из средств федерального бюджета;

концентрации финансирования из различных источников на достижении общей цели.

Повышение экологической культуры молодежи и содействие преемственности кадров в лесном хозяйстве. Поставленная в Программе цель улучшения качества окружающей среды и экологических условий жизни человека тесно связана с воспитанием бережного отношения к природе у молодежи, формированием общей экологической грамотности населения. Одной из эффективных форм объединения детей и подростков для развития у них соответствующих личностных качеств и базовых компетенций являются школьные лесничества – добровольные объединения школьников, создаваемые при лесничествах как внеклассная форма организации воспитательной работы. Школьные лесничества помогают развивать у школьников любовь к природе родного края, формировать трудовые навыки в области лесного хозяйства, охраны природы и рационального природопользования, осуществлять подготовку к сознательному выбору «лесной» профессии, способствуя передаче опыта и формированию трудовых династий.

В Российской Федерации зарегистрировано 3 265 школьных лесничеств, объединяющих более 73 тыс. школьников старших и младших классов. Школьные лесничества работают во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области. Во всех субъектах Сибирского федерального округа также действуют школьные лесничества, но данные об их количестве отсутствуют. Рослесхозом указывается необходимость развития движения школьных лесничеств как базы для профессионального самоопределения школьников. Предлагается объединить усилия федеральных и региональных органов власти, образовательных и иных структур в целях обеспечения развития школьных лесничеств.

Задача Программы по повышению экологической культуры молодежи и содействию преемственности кадров в лесном хозяйстве является актуальной в рамках общероссийской работы по созданию и развитию школьных лесничеств.

В Томской области работает 12 школьных лесничеств, объединивших более 100 обучающихся образовательных учреждений. Один раз в два года в Томской области проводится областная профильная экологическая смена «Юные друзья природы» и областной конкурс экологов и юных лесоводов. Цель смены – поддержка инициативы обучающихся образовательных учреждений по расширению и углублению знаний, приобретению умений и навыков по лесной экологии, лесоводству и методам защиты леса, уходу и восстановлению лесов, способствующих их экологическому воспитанию, эколого-лесохозяйственному образованию и профессиональной ориентации.

Для успешной работы и организации новых школьных лесничеств в Программе запланировано ежегодное финансирование из областного бюджета на выпуск методической литературы для руководителей школьных лесничеств, приобретение средств защиты и спецодежды для работы в полевых условиях, на пошив форменной одежды учащимся, занимающимся в школьных лесничествах, а также на организацию выездов на экскурсии в Томский музей леса и Сибирский ботанический сад.

Программой предусмотрено проведение профильных экологических смен «Юные друзья природы» в 2014 и 2016 годах с финансированием из областного бюджета.

Реализация мероприятий Программы по развитию школьных лесничеств позволит:

- организационно и материально поддержать действующие школьные лесничества;

- обеспечить получение школьниками знаний и навыков по сохранению, использованию и воспроизводству лесов;

- увеличить количество школьных лесничеств и их участников;

- повысить уровень образования руководителей школьных лесничеств;

- организовать деятельность школьных лесничеств в рамках непрерывного лесного образования и профессиональной ориентации;

- увеличить количество молодых специалистов в лесном хозяйстве.

В целях популяризации профессий лесного отрасли, выявления лучших специалистов, поощрения достигнутых успехов в рамках Программы планируется проведение ежегодных конкурсов профессионального мастерства работников лесного хозяйства с финансированием из областного бюджета.

В целях повышения экологической культуры населения, ответственности за сохранение и приумножение лесов в рамках Программы планируется ежегодное проведение в Томской области мероприятий по посадке леса в рамках Всероссийского дня посадки леса. Акция «Всероссийский день посадки леса» проводится с 2011 года, широко освещается в федеральных и региональных средствах массовой информации. Проведение мероприятий по посадке леса будет обеспечено посадочным материалом, выращенным в питомниках, развиваемых в рамках Программы.

Применение программно-целевого метода позволит организовать эффективное взаимодействие уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, образовательных учреждений.

2. Цель, задачи и целевые показатели Программы

Цель и задачи Программы согласованы с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации и Томской области на долгосрочный период. Их решение позволит значительно повысить эффективность охраны, защиты и восстановления лесов в Томской области, эффективность управления лесами, коренным образом изменить инфраструктуру обеспечения лесохозяйственных работ.

Цель Программы – повышение эффективности охраны, защиты и восстановления лесов при сохранении и развитии их экологического, ресурсного и социального потенциала – полностью соответствует приоритетному направлению

государственной политики в части освоения лесов, являющихся важнейшим природным ресурсом Томской области.

Задачами Программы, обеспечивающими достижение поставленной цели являются:

1. Оценка состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства.
2. Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров.
3. Улучшение санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов.
4. Развитие инфраструктуры создания лесных культур.
5. Лесовосстановление на не покрытых лесом землях.
6. Повышение экологической культуры молодежи и содействие преемственности кадров в лесном хозяйстве.

Показатели цели и задач Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

В результате реализации Программы планируется достижение следующих показателей ее эффективности:

1. Увеличение в результате лесоустройства:
объема возможной ежегодной заготовки древесины (расчетной лесосеки) на 9,5 млн. м³ (на 24%);
фактической заготовки древесины на 2,3 млн. м³/год (на 54%);
ежегодных поступлений в бюджет Томской области платежей за использование лесов на 63,4 млн. рублей.
2. Снижение среднегодового ущерба от лесных пожаров на 39,2 млн. руб./год с сохранением лесных насаждений на площади не менее 7,0 тыс. га и запасом древесины не менее 525 тыс. м³.
3. Сохранение биологического разнообразия, продуктивности и качества лесов, выраженных в показателе лесистости территории области (на уровне 62%).
4. Повышение рекреационной привлекательности для жителей Томской области лесных насаждений, расположенных вблизи населенных пунктов, снижение пожарной опасности в таких лесах.
5. Снижение количества незаконных рубок лесных насаждений, снижение ущерба от лесонарушений.
6. Производство семян лесных растений и посадочного материала в объемах, необходимых для обеспечения лесовосстановительных работ (рост на 40% к уровню 2011 года), в том числе выращивание 1,5 млн. шт. сеянцев с закрытой корневой системой.

3. Перечень мероприятий Программы

Реализация Программы осуществляется путем выполнения мероприятий, представленных в приложении № 2 к Программе.

4. Механизмы реализации и управления Программой, включая ресурсное обеспечение

В реализации Программы предполагается участие исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченных по соответствующим направлениям деятельности, подведомственных им учреждений, лиц, использующих лесные участки по договорам аренды, иных организаций и физических лиц.

Для реализации мероприятий Программы исполнители Программы в установленном порядке размещают заказы на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), определяют государственные задания. Выполнение мероприятий по охране и воспроизводству лесов арендаторами лесных участков осуществляется на основании проектов освоения лесов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Управление реализацией Программы осуществляет Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области, который ежегодно уточняет перечень финансируемых мероприятий Программы на очередной финансовый год, определяет сроки их реализации и объемы финансирования, оценивает возможность достижения показателей целевых индикаторов.

Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области ежегодно составляет и представляет в Департамент экономики Администрации Томской области бюджетную заявку на финансирование мероприятий Программы на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования мероприятий Программы приведен в приложении № 3 к Программе.

Финансирование мероприятий Программы планируется за счет средств, выделяемых из федерального бюджета в виде субвенций на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений, средств бюджета Томской области, а также внебюджетных средств лиц, осуществляющих использование лесов по договорам аренды.

Объемы средств федерального бюджета, выделенных в виде субвенций, которые предполагается направить на мероприятия Программы, являются ориентировочными и подлежат уточнению после принятия федерального бюджета на соответствующий год. Софинансирование мероприятий из федерального бюджета в объемах, превышающих размер субвенций, выделяется на основании соглашений о взаимодействии, заключаемых ежегодно между Федеральным агентством лесного хозяйства и Администрацией Томской области. В таких соглашениях определяются направления деятельности, на которые выделяется софинансирование, его объем, порядок выделения и отчетности. Внебюджетные средства будут привлекаться в объеме, необходимом для выполнения лицами, использующими леса по договорам аренды, мероприятий, предусмотренных проектами освоения лесов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

5. Контроль и мониторинг реализации Программы

Ответственным за реализацию Программы является Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области.

Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области ведет отчетность и подготавливает доклад о ходе выполнения мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств, который представляет в установленном порядке в Департамент экономики Администрации Томской области.

Исполнители Программы ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области отчетность о реализации Программы и целевом использовании бюджетных средств в электронном виде и на бумажных носителях в соответствии с государственным заданием или контрактом по форме, установленной Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области. Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области ежеквартально представляет отчет о реализации Программы в Департамент экономики Администрации Томской области по установленной форме.

Текущий контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляют Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области и Комитет по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Томской области. Оценку эффективности реализации Программы осуществляет Департамент экономики Администрации Томской области.

6. Оценка рисков в ходе реализации Программы

Основные риски невыполнения целевых показателей реализации Программы:

- значительное повышение стоимости оборудования и услуг;
- отсутствие финансирования либо неполное финансирование из различных источников, предусмотренных в Программе;
- изменение законодательства Российской Федерации в части распределения полномочий в области лесных отношений;
- изменение или непринятие нормативных правовых актов Российской Федерации по отдельным вопросам лесных отношений;
- экономические условия, влияющие на развитие арендных отношений;
- чрезвычайные ситуации, связанные с влиянием погодных факторов.

Способы минимизации рисков:

- поиск эквивалентного оборудования и уменьшение объема выполнения мероприятий;
- приведение в соответствие с действующим законодательством и внесение соответствующих изменений, касающихся реализации мероприятий;
- выработка новых способов реализации мероприятий;
- заключение соглашений с Федеральным агентством лесного хозяйства.



Приложение № 1
к долгосрочной целевой программе
«Развитие лесного хозяйства
на территории Томской области
на 2013 – 2016 годы»

Показатели цели и задач Программы

Цель и задачи Программы	Наименование целевого показателя	Источник определения значения показателя	Фактическое значение показателя на момент разработки	Изменение значений показателя по годам реализации				Целевое значение показателя при окончании реализации
				плановый период реализации Программы				
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
Цель: Повышение эффективности охраны, защиты и восстановления лесов при сохранении и развитии их экологического, ресурсного и социального потенциала	Площадь лесов с давностью лесоустройства до 10 лет	Материалы государственного лесного реестра	4 635,8 тыс. га	5 170,1 тыс. га	7 183,9 тыс. га	8 620,4 тыс. га	12 925,6 тыс. га	12 925,6 тыс. га
	Средняя площадь лесного пожара	Ведомственная отчетность	39,9 га (среднее значение за 2009 – 2011 гг.)	36,7 га	32,5 га	29,3 га	26,0 га	26,0 га
	Лесистость территории Томской области	Ведомственная, статистическая отчетность	62%	62%	62%	62%	62%	62%

Цель и задачи Программы	Наименование целевого показателя	Источник определения значения показателя	Фактическое значение показателя на момент разработки	Изменение значений показателя по годам реализации				Целевое значение показателя при окончании реализации
				плановый период реализации Программы				
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
Задача 1. Оценка состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства	Площадь лесоустроительных работ	Ведомственная отчетность	0,445 млн. га	0,534 млн. га	2,011 млн. га	1,436 млн. га	4,305 млн. га	8,3 млн. га
Задача 2. Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров	Уровень материально-технической укомплектованности лесопожарных формирований, в % от нормы	Ведомственная отчетность	15%	50%	60%	70%	80%	Повышение уровня укомплектованности до 80% от нормативной

Цель и задачи Программы	Наименование целевого показателя	Источник определения значения показателя	Фактическое значение показателя на момент разработки	Изменение значений показателя по годам реализации				Целевое значение показателя при окончании реализации
				плановый период реализации Программы				
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
	Количество специалистов, прошедших подготовку для тушения лесных пожаров, повышение квалификации работников лесного хозяйства	Ведомственная отчетность	78 человек	186 человек	246 человек	299 человек	350 человек	100% специалистов прошли подготовку и повышение квалификации
	Размер ущерба от лесных пожаров	Ведомственная отчетность	95,4 млн. руб. (в 2011 году)	69,8 млн. руб.	61,8 млн. руб.	55,7 млн. руб.	49,8 млн. руб.	Не более 49,8 млн. руб.
	Степень укомплектованности автомобильного парка лесничеств 72% от нормы	Ведомственная отчетность	65 шт.	70 шт.	75 шт.	80 шт.	85 шт.	Повышение уровня укомплектованности до 95% от нормативной
	Размер ущерба от лесонарушений	Ведомственная отчетность	241,8 млн. руб. (в 2011 году)	210 млн. руб.	180 млн. руб.	150 млн. руб.	120 млн. руб.	Не более 120 млн. руб.

Цель и задачи Программы	Наименование целевого показателя	Источник определения значения показателя	Фактическое значение показателя на момент разработки	Изменение значений показателя по годам реализации				Целевое значение показателя при окончании реализации
				плановый период реализации Программы				
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
Задача 3. Улучшение санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов	Площадь захламленных лесов	Ведомственная отчетность; материалы государственного лесного реестра	180 га	160 га	130 га	80 га	30 га	Не более 30 га
Задача 4. Развитие инфраструктуры создания лесных культур	Количество выращенного посадочного материала с закрытой корневой системой	Ведомственная отчетность	0 тыс. шт.	0 млн. шт.	0,5 млн. шт.	1,0 млн. шт.	1,5 млн. шт.	Ежегодно 1,5 млн. шт.
Задача 5. Лесовосстановление на не покрытых лесом землях	Площадь ежегодного лесовосстановления	Ведомственная отчетность	10,5 тыс. га	15,0 тыс. га	15,8 тыс. га	16,5 тыс. га	17,2 тыс. га	Ежегодно на площади 17,2 тыс. га

Цель и задачи Программы	Наименование целевого показателя	Источник определения значения показателя	Фактическое значение показателя на момент разработки	Изменение значений показателя по годам реализации				Целевое значение показателя при окончании реализации
				плановый период реализации Программы				
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
Задача 6. Повышение экологической культуры молодежи и содействие преемственности кадров в лесном хозяйстве	Количество школьных лесничеств (в муниципальных районах)	Ведомственная отчетность	12	13	16	19	21	21 школьное лесничество на территории Томской области

Приложение № 2
к долгосрочной целевой программе
«Развитие лесного хозяйства
на территории Томской области
на 2013 – 2016 годы»

Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
Цель: Повышение эффективности охраны, защиты и восстановления лесов, при сохранении и развитии их экологического, ресурсного и социального потенциала							
Задача 1. Оценка состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства							
1.1.	Проведение лесоустройства	Всего	202 463,34	392 210,18	59 010,18	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области; арендаторы лесных участков * (по согласованию)	Проведение лесоустройства на площади 8,3 млн. га
		2013	20 432,7	38 149,0	0,0		
		2014	50 914,64	91 829,28	15 304,88		
		2015	32 957,4	65 914,8	10 985,8		
		2016	98 158,6	196 317,10	32 719,50		
1.2.	Проведение научно- исследовательских работ по обоснованию способов содействия естественному возобновлению	Всего	1 250,00	0,0	0,0	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области	Снижение площадей затратных работ по искусственному лесовосстанов- лению до 10%
		2013	1 250,0	0,0	0,0		
		2014	0,0	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
							от площадей вырубок
1.3.	Укомплектование рабочих мест программным продуктом по учету состояния лесов и контролю их использования	Всего	3 780,0	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области	Оборудование 26 рабочих мест программным продуктом по учету состояния лесов и контролю их использования
		2013	3 480,0	0,0	0,0		
		2014	100,0	0,0	0,0		
		2015	100,0	0,0	0,0		
		2016	100,0	0,0	0,0		
	Итого по Задаче 1	Всего	207 493,34	392 210,18	59 010,18		
		2013	25 162,70	38 149,0	0,0		
		2014	51 014,64	91 829,28	15 304,88		
		2015	33 057,40	65 914,8	10 985,80		
		2016	98 258,60	196 317,1	32 719,50		
Задача 2. Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров, незаконных рубок и иных нарушений законодательства							
2.1.	Проведение проверочных мероприятий по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах	Всего	11 416,09	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области	Снижение количества нарушений Правил пожарной безопасности в лесах
		2013	2 622,34	0,0	0,0		
		2014	2 931,25	0,0	0,0		
		2015	2 931,25	0,0	0,0		
		2016	2 931,25	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
2.2.	Разработка сводного плана тушения лесных пожаров на территории Томской области	Всего	5 100,0	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; Комитет по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	Наличие сводного плана тушения лесных пожаров на территории Томской области в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации
		2013	3 000,0	0,0	0,0		
		2014	700,0	0,0	0,0		
		2015	700,0	0,0	0,0		
		2016	700,0	0,0	0,0		
2.3.	Разработка Генерального плана профилактики и тушения природных пожаров на территории Томской области на 10-летний период	Всего	10 000,00	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; Комитет	Наличие стратегического документа организации профилактики и тушения природных
		2013	10 000,00	0,0	0,0		
		2014	0,0	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
						по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Томской области	пожаров
2.4.	Обучение руководителей тушения лесных пожаров, обучение, переподготовка и тренировка парашютистов- десантников и десантников-пожарных, летчиков-наблюдателей, повышение квалификации работников лесного хозяйства	Всего	34 326,43	5 304,99	0,0	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области; Управление среднего профессионального образования и начального профессионального образования Томской области	Количество обученных специалистов – 350 человек
		2013	5 723,82	1 143,07	0,0		
		2014	11 556,24	1 257,38	0,0		
		2015	8 344,06	1 383,11	0,0		
		2016	8 702,31	1 521,43	0,0		
2.5.	Приобретение противопожарной техники, оборудования и инвентаря	Всего	192 310,07	89 875,63	54 140,8	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики	Укомплектование лесопожарных формирований в соответствии с нормативами
		2013	29 442,84	42 047,5	13 535,2		
		2014	64 784,81	47 828,13	13 535,2		
		2015	50 275,60	0,0	13 535,2		
		2016	47 806,82	0,0	13 535,2		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
						Томской области; Региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Томской области» (по согласованию); арендаторы лесных участков* (по согласованию)	
2.6.	Создание рабочих мест и их оснащение информационной системой по обнаружению пожаров, управлению тушением, составлению отчетности	Всего	7 042,2	0,0	0,0	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области	Создание 42 рабочих мест, оборудованных информационной системой
		2013	2 500,00	0,0	0,0		
		2014	4 542,20	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		
2.7.	Осуществление противопожарной агитации и пропаганды	Всего	3 633,1	3224,3	0,0	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области; Департамент	Повышение информирован- ности населения
		2013	796,5	863,9	0,0		
		2014	883,7	749,9	0,0		
		2015	929,3	835,3	0,0		
		2016	1 023,6	775,2	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
						природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; Региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Томской области» (по согласованию)	
2.8.	Мониторинг лесных пожаров	Всего	9 200,00	180 990,5	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	Снижение средней площади лесного пожара в сравнении с базовым показателем на 13,9 га
		2013	2 000,00	41 170,3	0,0		
		2014	2 200,00	43 918,9	0,0		
		2015	2 400,00	46 554,03	0,0		
		2016	2 600,00	49 347,27	0,0		
2.9.	Обнаружение и тушение лесных пожаров	Всего	16 400,00	42 930,67	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального	
		2013	3 800,00	9 813,6	0,0		
		2014	4 000,00	10 402,4	0,0		
		2015	4 200,00	11 026,54	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
		2016	4 400,00	11 688,13	0,0	сектора экономики Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; Региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Томской области» (по согласованию)	
	Итого по Задаче 2	Всего	289 427,89	322 326,10	54 140,80		
		2013	59 885,50	95 038,37	13 535,20		
		2014	91 598,20	104 156,71	13 535,20		
		2015	69 780,21	59 798,99	13 535,20		
		2016	68 163,98	63 332,04	13 535,20		
Задача 3. Улучшение санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов							
3.1.	Обследование лесов с инвентаризацией несанкционированных свалок, учетом захламления и загрязнения	Всего	0,0	0,0	0,0	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области;	Выявление несанкциониро- ванных мест размещения отходов, определение
		2013	0,0	0,0	0,0		
		2014	0,0	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
						Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	объема работ по очистке лесов от захламления
3.2.	Проведение очистки лесов от захламления	Итого	14 175,0	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	Очистка от захламления и загрязнения лесов на площади 180 га
		2013	1 890,0	0,0	0,0		
		2014	2 835,0	0,0	0,0		
		2015	4 725,0	0,0	0,0		
		2016	4 725,0	0,0	0,0		
	Итого по Задаче 3	Всего	14 175,0	0,0	0,0		
		2013	1 890,0	0,0	0,0		
		2014	2 835,0	0,0	0,0		
		2015	4 725,0	0,0	0,0		
		2016	4 725,0	0,0	0,0		
Задача 4. Развитие инфраструктуры создания лесных культур							
4.1.	Заготовка и переработка лесосеменного сырья					Департамент развития предпринимательства и реального	Обеспечение лесовосстановительных работ лесными
		Итого	9 920,65	0,0	3 062,8		
		2013	2 144,4	0,0	765,7		
		2014	2 365,9	0,0	765,7		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
		2015	2 556,7	0,0	765,7	сектора экономики Томской области; арендаторы лесных участков* (по согласованию)	семенами
		2016	2 853,65	0,0	765,7		
4.2.	Уход за лесосеменными объектами	Всего	0,0	0,0	5 000,0	Арендаторы лесных участков* (по согласованию)	Проведение ухода за лесосеменными объектами на площади 194,8 га
		2013	0,0	0,0	1 000,0		
		2014	0,0	0,0	1 000,0		
		2015	0,0	0,0	1 500,0		
		2016	0,0	0,0	1 500,0		
4.3.	Приобретение оборудования и инвентаря для обеспечения работ на лесных питомниках	Всего	9 922,7	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области	Оснащение лесных питомников необходимым оборудованием и инвентарем
		2013	2 524,0	0,0	0,0		
		2014	3 098,7	0,0	0,0		
		2015	4 300,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		
4.4.	Выращивание посадочного материала	Всего	25 015,0	0,0	6 000,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; арендаторы лесных участков* (по согласованию)	Обеспечение 100% лесовосстановительных работ посадочным материалом, выращенным в Томской области
		2013	4 835,0	0,0	1 500,0		
		2014	8 950,0	0,0	1 500,0		
		2015	11 230,0	0,0	1 500,0		
		2016	0,0	0,0	1 500,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
4.5.	Разработка проектно-сметной документации (ПСД) на строительство лесного селекционно-семеноводческого центра (ЛССЦ)	Всего	0,0	0,0	7 500,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области	Наличие ПСД, необходимой для включения в федеральную программу строительства ЛССЦ
		2013	0,0	0,0	7 500,0		
		2014	0,0	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		
4.6.	Строительство лесного селекционно-семеноводческого центра	Всего	0,0	179 835,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области	Создание инфраструктурного объекта для производства семян с УНС и посадочного материала с ЗКС
		2013	0,0	0,0	0,0		
		2014	0,0	179 835,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		
	Итого по Задаче 4	Всего	44 858,35	179 835,0	21 562,80		
		2013	9 503,40	0,0	10 765,70		
		2014	14 414,60	179 835,0	3 265,70		
		2015	18 086,66	0,0	3 765,70		
		2016	2 853,65	0,0	3 765,70		
Задача 5. Лесовосстановление на не покрытых лесом землях							
5.1.	Обследование состояния вырубок	Всего	1 291,6	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области	Составление проектов лесовосстановления, определение объемов и мест
		2013	322,9	0,0	0,0		
		2014	322,9	0,0	0,0		
		2015	322,9	0,0	0,0		
		2016	322,9	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
							проведения работ
5.2.	Естественное лесовосстановление	Всего	1 537,0	6 478,8	12 078,8	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; арендаторы лесных участков* (по согласованию)	Естественное лесовосстановление на площади 54 880 га
		2013	327,1	1613,6	2820,7		
		2014	376,2	1617,7	2953,4		
		2015	408,9	1621,7	3086,0		
		2016	424,8	1625,8	3218,7		
5.3.	Искусственное лесовосстановление	Всего	17 183,1	20 300	162 610,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; арендаторы лесных участков* (по согласованию)	Создание лесных культур на площади 9 670 га
		2013	2 208,4	6 496,0	34 340,0		
		2014	3 571,9	5 744,9	38 380,0		
		2015	5 379,5	4 466,0	42 420,0		
		2016	6 023,3	3 593,1	47 470,0		
	Итого по Задаче 5	Всего	20 011,70	26 778,80	174 688,80		
		2013	2 858,40	8 109,60	37 160,70		
		2014	4 271,0	7 362,60	41 333,40		
		2015	6 111,30	6 087,70	45 506,0		
		2016	6 771,0	5 218,90	50 688,7		
Задача 6. Повышение экологической культуры молодежи и содействие преемственности кадров в лесном хозяйстве							

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
6.1.	Обеспечение школьных лесничеств материалами, научной и методической литературой	Всего	1 200,0	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; Департамент общего образования Томской области; Управление среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области	Повышение уровня квалификации педагогов школьных лесничеств и подготовки учащихся
		2013	200,0	0,0	0,0		
		2014	250,0	0,0	0,0		
		2015	350,0	0,0	0,0		
		2016	400,0	0,0	0,0		
6.2.	Проведение областных профильных экологических смен «Юные друзья природы»	Всего	200,0	0,0	0,0	Департамент общего образования Томской области; Управление среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области	Популяризация знаний и навыков в области экологии природопользования и лесного хозяйства. Количество участников – ежегодно не менее 100 человек
		2013	0,0	0,0	0,0		
		2014	100,0	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	100,0	0,0	0,0		
6.3.	Проведение ежегодного конкурса профессионального мастерства работников лесного хозяйства	Всего	2 000,0	0,0	0,0	Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики	
		2013	500,0	0,0	0,0		
		2014	500,0	0,0	0,0		
		2015	500,0	0,0	0,0		
		2016	500,0	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
						Томской области; Управление среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области	
6.4	Проведение посадок леса в рамках Всероссийского дня посадки леса	Всего	0,0	0,0	0,0	Департамент развития предприниматель- ства и реального сектора экономики Томской области; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; Департамент общего образования Томской области; Управление среднего профессионального	
		2013	0,0	0,0	0,0		
		2014	0,0	0,0	0,0		
		2015	0,0	0,0	0,0		
		2016	0,0	0,0	0,0		

№ п/п	Наименование цели, задач, мероприятий Программы	Срок исполнения (год)	Объем и источники финансирования, всего (тыс. руб.)			Ответственные исполнители	Показатель результата мероприятия
			областной бюджет	федеральный бюджет (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)		
						и начального профессионального образования Томской области	
	Итого по Задаче 6	Всего	3 400,0	0,0	0,0		
		2013	700,0	0,0	0,0		
		2014	850,0	0,0	0,0		
		2015	850,0	0,0	0,0		
		2016	1 000,0	0,0	0,0		
	Итого финансирование по Программе, тыс. рублей	Всего	579 366,24	921 150,08	309 402,58		
		2013	100 000,00	141 296,97	61 461,60		
		2014	164 983,44	383 183,59	73 439,18		
		2015	132 610,57	131 801,49	73 792,70		
		2016	181 772,23	264 868,03	100 709,10		

* По проекту освоения лесов.

Приложение № 3
к долгосрочной целевой
программе «Развитие лесного
хозяйства на территории Томской
области на 2013 – 2016 годы»

Финансовое обеспечение долгосрочной целевой Программы

№ п/п	Источники финансирования Программы*	Объем финансирования Программы (тыс. рублей)				
		Всего (прогноз)	2013 год (прогноз)	2014 год (прогноз)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Объем финансирования всего, в том числе:	1 809 918,90	302 758,57	621 606,21	338 204,76	547 349,36
	федеральный бюджет	921 150,08	141 296,97	383 183,59	131 801,49	264 868,03
	областной бюджет (предусмотрено)	579 366,24	100 000,00	164 983,44	132 610,57	181 772,23
	областной бюджет (потребность)	770 978,97	174 888,41	208 597,30	167 050,40	220 442,86
	внебюджетные источники	309 402,58	61 461,60	73 439,18	73 792,70	100 709,10
2.	Оценка состояния земель лесного фонда в целях повышения достоверности сведений государственного лесного реестра как информационной основы лесного хозяйства – всего, в том числе:	658 713,70	63 311,70	158 148,80	109 958,00	327 295,20
	федеральный бюджет	392 210,18	38 149,00	91 829,28	65 914,80	196 317,10
	областной бюджет	207 493,34	25 162,70	51 014,64	33 057,40	98 258,60
	внебюджетные источники	59 010,18	0,00	15 304,88	10 985,80	32 719,50
3.	Снижение экологического и экономического ущерба от природных пожаров – всего, в том числе:	665 894,79	168 459,07	209 290,11	143 114,40	145 031,21
	федеральный бюджет	322 236,10	95 038,37	104 156,71	59 798,99	63 332,03
	областной бюджет	289 427,89	59 885,50	91 598,20	69 780,21	68 163,98
	внебюджетные источники	54 140,80	13 535,20	13 535,20	13 535,20	13 535,20
4.	Улучшение санитарного состояния лесов, расположенных вблизи населенных пунктов – всего, в том числе:	14 175,00	1 890,00	2 835,00	4 725,00	4 725,00
	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	областной бюджет	14 175,00	1 890,00	2 835,00	4 725,00	4 725,00
	внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

*Федеральный бюджет, внебюджетные источники – по согласованию.

1	2	3	4	5	6	7
5.	Развитие инфраструктуры создания лесных культур – всего, в том числе:	246 256,11	20 269,10	197 515,30	21 852,36	6 619,35
	федеральный бюджет	179 835,00	0,00	179 835,00	0,00	0,00
	областной бюджет	44 858,31	9 503,40	14 414,60	18 086,66	2 853,65
	внебюджетные источники	21 562,80	10 765,70	3 265,70	3 765,70	3 765,70
6.	Лесовосстановление на непокрытых лесом землях – всего, в том числе:	221 479,30	48 128,70	52 967,00	57 705,00	62 678,60
	федеральный бюджет	26 778,80	8 109,60	7 362,60	6 087,70	5 218,90
	областной бюджет	20 011,70	2 858,40	4 271,00	6 111,30	6 771,00
	внебюджетные источники	174 688,80	37 160,70	41 333,40	45 506,00	50 688,70
7.	Создание условий для повышения экологической культуры молодежи и преимущества кадров в лесном хозяйстве – всего, в том числе:	3 400,00	700,00	850,00	850,00	1 000,00
	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	областной бюджет	3 400,00	700,00	850,00	850,00	1 000,00
	внебюджетные источники,	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7.1.	из них:					
	инвестиции – всего,	179 835,00	0,00	179 835,00	0,00	0,00
	в том числе:					
	федеральный бюджет	179 835,00	0,0	179 835,00	0,00	0,00
	областной бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7.2.	НИОКР – всего,	23 850,00	21 750,00	700,00	700,00	700,00
	в том числе:					
	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	областной бюджет	16 350,00	14 250,00	700,00	700,00	700,00
	внебюджетные источники	7 500,00	7 500,00	0,00	0,00	0,00
7.3.	прочие нужды – всего,	1 606 233,90	281 008,57	441 071,21	368 224,86	591 054,35
	в том числе:					
	федеральный бюджет	741 315,08	141 296,97	203 348,59	132 166,19	265 292,83
	областной бюджет	563 016,24	85 750,00	180 991,88	162 265,97	225 052,42
	внебюджетные источники	301 902,58	53 961,00	73 439,18	73 792,70	100 709,10