

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 №
г. Томск

О проекте закона Томской области
«Об отзыве Губернатора Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Избирательной комиссией Томской области (исх. от 23.10.2012 № 01-17/675),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)

Статья 5. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

...

2. Законом субъекта Российской Федерации:

к) устанавливаются порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

(в ред. Федеральных законов от 11.12.2004 [N 159-ФЗ](#), от 02.05.2012 [N 40-ФЗ](#))

...

3. Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

...

в) назначаются выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

(пп. "в" в ред. Федерального [закона](#) от 02.05.2012 [N 40-ФЗ](#))

Статья 19. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

1. Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прекращаются досрочно в случае:

...

л) его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации, на основании и в порядке, установленных настоящим Федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.

(пп. "л" введен Федеральным [законом](#) от 02.05.2012 N 40-ФЗ)

...

7.1. Законом субъекта Российской Федерации, регулирующим отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), должны предусматриваться основания и процедура отзыва в соответствии с настоящим Федеральным законом.

(п. 7.1 введен Федеральным [законом](#) от 02.05.2012 N 40-ФЗ)

7.2. Отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) возможен по одному из следующих оснований:

а) нарушение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) законодательства Российской Федерации и (или) законодательства субъекта Российской Федерации, факт совершения которого установлен соответствующим судом. Отзыв по данному основанию не освобождает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от иной ответственности, предусмотренной федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

б) неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

(п. 7.2 введен Федеральным [законом](#) от 02.05.2012 N 40-ФЗ)

7.3. Обратиться в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа с заявлением об установлении фактов, указанных в [пункте 7.2](#) настоящей статьи, вправе политические партии, их региональные отделения, иные общественные объединения, а также группа граждан Российской Федерации в количестве не менее 100 человек, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и обладающих активным избирательным правом на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

(п. 7.3 введен Федеральным [законом](#) от 02.05.2012 N 40-ФЗ)

7.4. Процедура отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) должна обеспечивать гражданам Российской Федерации, обладающим активным избирательным правом на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее - участники голосования), возможность проведения агитации за

его отзыв и против его отзыва, а также гарантировать участникам голосования всеобщее равное и прямое участие в тайном голосовании по отзыву.

Процедура отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводится по инициативе граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и обладающих активным избирательным правом на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в порядке, установленном для проведения референдума субъекта Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Инициатива проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В поддержку инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) собираются подписи избирателей, количество которых определяется законом субъекта Российской Федерации и должно составлять не менее одной четверти от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Проверка подписей избирателей, соблюдения порядка их сбора и проверка соблюдения процедуры выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляются избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, действующей в качестве комиссии по отзыву (далее - комиссия по отзыву).

Отзываемое лицо и инициаторы его отзыва должны быть проинформированы комиссией по отзыву о месте и времени проведения ее заседания, на котором будут рассматриваться вопросы о результатах проверки подписей избирателей и результатах выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Комиссия по отзыву также обязана проинформировать отзываемое лицо и инициаторов его отзыва о результатах рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации инициативы проведения голосования по отзыву.

Срок рассмотрения комиссией по отзыву инициативы проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и принятия ею решения не может превышать 15 дней со дня представления инициаторами отзыва в комиссию по отзыву всех необходимых

документов, в том числе подписных листов. Срок рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации указанной инициативы и принятия им решения о назначении голосования по отзыву либо об отказе в назначении такого голосования не может превышать 15 дней со дня поступления документов от комиссии по отзыву.

Голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии хотя бы одного из оснований отзыва, предусмотренных [пунктом 7.2](#) настоящей статьи, необходимого количества достоверных и (или) действительных подписей избирателей, установленного законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также при соответствии процедуры выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву и представленных документов требованиям закона.

Голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования по отзыву на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении голосования по отзыву подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Отзываемое лицо должно иметь возможность дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва. На всех этапах осуществления отзыва отзываемым лицом может быть использовано право на защиту чести и достоинства, гражданских прав и свобод в суде.

Голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводится не позднее 60 дней со дня принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о назначении голосования по отзыву.

Отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в списки для голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

(п. 7.4 введен Федеральным [законом](#) от 02.05.2012 N 40-ФЗ)



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, Томск, 634050, тел. (3822) 510-053, факс (3822) 510-373, 510-907

E-mail: elect70@tomsk.gov.ru, <http://www.elect70.tomsk.ru>

ОКПО 36307228, ОГРН 1027000896670, ИНН/КПП 7019026710/ 701901001

23.10.2012 № 01-17/675

Председателю
Законодательной Думы Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области, Избирательная комиссия Томской области вносит в порядке законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области проект закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области».

Приложения:

1. Постановление Избирательной комиссии Томской области от 23.10.2012 № 130/803 «О проекте закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области» на 118 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.

С уважением,

Председатель

Э.С. Юсубов



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2012

№ 130/803

Томск

О проекте закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области», руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области,

Избирательная комиссия Томской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области проект закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области» согласно приложению.
2. Поручить председателю Избирательной комиссии Томской области Э.С. Юсубову представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Законодательной Думе Томской области.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Избирательной комиссии Томской области Э.С. Юсубова.

Председатель Избирательной
комиссии Томской области

Э.С. Юсубов

Секретарь Избирательной
комиссии Томской области

М.А. Маевская



Пояснительная записка к проекту закона Томской области «Об отзыве Губернатора Томской области»

2 мая 2012 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), которым предусматривается возможность досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в результате его отзыва избирателями.

Согласно статье 4 Федерального закона принятие законов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок отзыва избирателями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), должно быть осуществлено не позднее 31 декабря 2012 года.

Как следует из проекта закона, процедура отзыва Губернатора Томской области проводится по инициативе граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области и обладающих активным избирательным правом на выборах Губернатора Томской области.

В связи с этим проект закона Томской области содержит регулирование необходимых действий и процедур по отзыву Губернатора Томской области, опираясь на требования Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В проекте закона перечислены основания отзыва, предусмотренные Федеральным законом, а также предусмотрен порядок образования

инициативной группы по проведению голосования по отзыву в количестве не менее 20 избирателей, закреплено право отзываемого лица или его представителя присутствовать на собрании инициативной группы, на котором принимается решение о выдвижении инициативы проведения голосования по отзыву, предусмотрены сроки обращения инициативной группы в Избирательную комиссию Томской области с ходатайством о регистрации.

В проекте закона определен срок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву Губернатора Томской области – 30 дней со дня регистрации инициативной группы, предусмотрено проведение выборочной проверки подписей избирателей (проверке подлежит не менее 20 процентов подписей), а также основания признания подписей избирателей недействительными и основания отказа в проведении голосования по отзыву.

Если по результатам голосования высшее должностное лицо Томской области не было отозвано, повторный отзыв по тем же основаниям не проводится в течение двух лет со дня официального опубликования результатов голосования по отзыву.

В проекте закона установлен порядок назначения голосования по отзыву Законодательной Думой Томской области, определены порядок образования участков голосования по отзыву, составления списков участников голосования по отзыву, закреплена система и полномочия комиссий.

Для проведения агитации по вопросам отзыва после регистрации инициативной группы, но не позднее чем за 40 дней до дня голосования могут быть созданы иные группы участников голосования по отзыву, такие группы могут создавать граждане (в количестве не менее 100 человек), политические партии и иные общественные объединения (если их устав предусматривает участие в референдумах).

В проекте закона закреплён порядок голосования, при этом в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено голосование по открепительному удостоверению, порядок подсчёта голосов и определения результатов голосования по отзыву.

Согласно проекту закона отзыв Губернатора Томской области признаётся состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования по отзыву, включённых в списки участников голосования по отзыву.

Руководствуясь Федеральным законом, в проекте закона указано, что решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Томской области принимается Законодательной Думой Томской области по представлению Президента Российской Федерации.