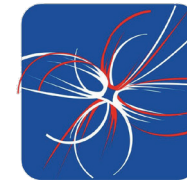


ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



АИРР

АССОЦИАЦИЯ
ИННОВАЦИОННЫХ
РЕГИОНОВ РОССИИ

АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

КОЗЛОВСКАЯ

Оксана Витальевна

Председатель

Законодательной Думы Томской области,
руководитель Комитета по законодательству
Ассоциации инновационных регионов России

X Красноярский экономический форум

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ*



* План рабочей группы при Председателе Государственной Думы Российской Федерации С.Е. Нарышкине по законодательным инициативам в сфере инновационной политики

ЦЕЛЬ – НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВЫЯВИТЬ ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПО РАЗВИТИЮ ИННОВАЦИЙ

Основные разделы анализа

НОРМАТИВНО-
ПРАВОВАЯ
БАЗА

СИСТЕМА
МЕР
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ
ПО РАЗВИТИЮ
ИННОВАЦИЙ

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИЙ

НАЧАЛОСЬ В 1994 ГОДУ В РАМКАХ ПОЛНОМОЧИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

БАЗОВЫЕ ЗАКОНЫ

приняты в 10 регионах из 12:

в 6 регионах принято 2 базовых закона, регулирующих отдельные правоотношения в инновационной деятельности и отдельно – в научной и научно-технической деятельности, в 3 – о государственной поддержке инновационной деятельности, в 1 (Красноярском крае) – комплексный. Отсутствуют в Ульяновской области и Республике Мордовия.

ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

приняты в 4 регионах из 12:

Стратегия инновационного развития – Красноярском крае, Республике Татарстан, Концепция инновационного развития – в Калужской и Новосибирской областях

ДОКУМЕНТЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

(долгосрочные, ведомственные и областные целевые программы)

приняты во всех регионах

ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ РЕГИОНОВ

**не все нормы права подкреплены подзаконными
нормативно-правовыми документами**

ВАЖНО СОЗДАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ СИСТЕМЫ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И СОПРОВОЖДЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ВСЕХ ЭТАПАХ ОТ ИДЕИ ДО КОММЕРЧЕСКОГО РЕЗУЛЬТАТА*



*Основные направления деятельности Правительства 2013-2018 гг.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Одна из основных групп мер государственной поддержки бизнеса.

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

НОСЯТ
отраслевой характер
и стимулируют создание
НОВЫХ ВИДОВ
экономической
деятельности

в структуре расходов
инновационных компаний
занимают
невысокую долю

Для малых инновационных компаний (в т.ч. созданных при ВУЗах)
актуальными являются пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Лучшая практика

**Налоговые льготы для организаций,
преимущественно осуществляющих НИОКР,
резидентов ОЭЗ и технопарков**

по налогу на прибыль
(min – 13,5%)

Республика Мордовия
Республика Татарстан

Липецкая область
Самарская область

по налогу на имущество
(min - 0%)

Республика Башкортостан
Республика Мордовия
Пермский край
Иркутская область

Калужская область
Липецкая область
Самарская область
Томская область

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Лучшая практика

**Налоговые льготы для организаций,
преимущественно осуществляющих НИОКР,
резидентов ОЭЗ и технопарков**

по транспортному
налогу
(min – 0%)

Липецкая область
Томская область

упрощенная система
налогообложения
(min – 5%)

Республика Башкортостан
Республика Мордовия
Пермский край

Липецкая область
Томская область
Ульяновская область

СУБСИДИИ

Одна из самых распространённых неналоговых мер государственной поддержки

ОСОБЕННОСТИ

предоставляются
в форме возмещения
фактических затрат
на конкурсной основе

характерно
разнообразие расходов компаний
в соответствии
с приоритетами
развития регионов

СУБСИДИИ

Практика предоставления субсидий в регионах-членах Ассоциации инновационных регионов России

Инновационные проекты, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	Республика Татарстан Пермский край Иркутская область	Липецкая область Новосибирская область Красноярский край	Калужская область Самарская область Томская область
Процентные ставки по кредитам	Республика Башкортостан Пермский край	Самарская область Иркутская область	Липецкая область Томская область
Развитие инновационной инфраструктуры	Красноярский край Самарская область	Республика Башкортостан	
Лизинговые платежи	Красноярский край	Томская область	

СУБСИДИИ

Практика предоставления субсидий в регионах-членах Ассоциации инновационных регионов России (продолжение)

Гранты и именные стипендии	Республика Башкортостан Республика Татарстан	Самарская область Новосибирская область	Томская область
Подготовка, переподготовка, повышение квалификации специалистов	Новосибирская область Самарская область	Иркутская область Липецкая область	Томская область
Использование специализированного и уникального оборудования	Республика Башкортостан	Томская область	
Патентование и сертификация по международным стандартам	Республика Башкортостан Иркутская область	Новосибирская область Липецкая область	Республика Татарстан Томская область

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ – ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ

Иркутская область
(мониторинг закупок инновационной продукции
для государственных нужд)

Республика Татарстан
(квота – не менее 10% на закупки инновационной
продукции, в т.ч. нанотехнологической)

МОНИТОРИНГ, ЭКСПЕРТИЗА, АУДИТ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

Новосибирская область
Республика Мордовия
Самарская область

Иркутская область
Липецкая область
Республика Башкортостан

РЕЕСТРЫ ИННОВАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Новосибирская область
Республика Татарстан

Липецкая область
Томская область

РАЗВИТИЕ РЫНКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Республика Татарстан

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ – ПРОБЛЕМЫ

Ряд мер поддержки, сформулированных в базовых законах, носит преимущественно декларативный характер

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

Заявлено в базовых законах 6 регионов, на практике не реализуется для инновационных компаний. Не заявлена, но реализуется в Республике Башкортостан.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

Заявлено в базовых законах 3 регионов. На практике мера НЕ реализуется.

ВЫВОДЫ

1

Отсутствие гармонизации в сфере регионального и федерального законодательства в инновационной сфере

2

Нет единых подходов при формировании региональной нормативно-правовой базы инновационной деятельности

1

Проведение ежегодного мониторинга регионального законодательства в сфере инновационной политики

2

Разработка модельного (эталонного) закона включающего следующие элементы

- Предмет регулирования;
- Понятийный аппарат;
- Принципы регулирования инновационной деятельности;
- Приоритетные направления государственной поддержки;
- Субъекты и объекты инновационной деятельности;
- Полномочия органов государственной власти (в т.ч. с указанием уполномоченного органа);
- Механизмы, формы и способы государственной поддержки;
- Ресурсное обеспечение (финансовое, кадровое).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3

**Подготовить предложения по гармонизации
федерального и регионального законодательства
в сфере инновационной политики**

4

**Направить информацию по результатам анализа регионального
законодательства в сфере стимулирования
инновационной деятельности
в регионы-члены Ассоциации инновационных регионов России,
в рабочую группу при Председателе
Государственной Думы Российской Федерации.**

Спасибо за внимание!

