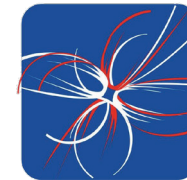


ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



**АИРР**

АССОЦИАЦИЯ  
ИННОВАЦИОННЫХ  
РЕГИОНОВ РОССИИ

# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**КОЗЛОВСКАЯ**

**Оксана Витальевна**

Председатель Законодательной Думы Томской области,  
руководитель Комитета по законодательству  
Ассоциации инновационных регионов России

Заседание экспертного совета  
при Комитете по науке и наукоемким технологиям  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
март 2013 г.

# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ\*



\* План рабочей группы при Председателе Государственной Думы Российской Федерации С.Е. Нарышкине по законодательным инициативам в сфере инновационной политики

# ЦЕЛЬ – НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВЫЯВИТЬ ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПО РАЗВИТИЮ ИННОВАЦИЙ

## Основные разделы анализа

НОРМАТИВНО-  
ПРАВОВАЯ  
БАЗА

СИСТЕМА  
МЕР  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ  
ПО РАЗВИТИЮ  
ИННОВАЦИЙ

# ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИЙ

НАЧАЛОСЬ В 1994 ГОДУ В РАМКАХ ПОЛНОМОЧИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## БАЗОВЫЕ ЗАКОНЫ

**приняты в 10 регионах из 12:**

в 6 регионах принято 2 базовых закона, регулирующих отдельные правоотношения в инновационной деятельности и отдельно – в научной и научно-технической деятельности, в 3 – о государственной поддержке инновационной деятельности, в 1 (Красноярском крае) – комплексный. Отсутствуют в Ульяновской области и Республике Мордовия.

## ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

**приняты в 4 регионах из 12:**

Стратегия инновационного развития – Красноярском крае, Республике Татарстан, Концепция инновационного развития – в Калужской и Новосибирской областях

## ДОКУМЕНТЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

(долгосрочные, ведомственные и областные целевые программы)

**приняты во всех регионах**

## ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ РЕГИОНОВ

**не все нормы права подкреплены подзаконными  
нормативно-правовыми документами**

# ВАЖНО СОЗДАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ СИСТЕМЫ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И СОПРОВОЖДЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ВСЕХ ЭТАПАХ ОТ ИДЕИ ДО КОММЕРЧЕСКОГО РЕЗУЛЬТАТА\*



\*Основные направления деятельности Правительства 2013-2018 гг.

# НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Одна из основных групп мер государственной поддержки бизнеса.

## ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

НОСЯТ  
отраслевой характер  
и стимулируют создание  
НОВЫХ ВИДОВ  
экономической  
деятельности

в структуре расходов  
инновационных компаний  
занимают  
невысокую долю

Для малых инновационных компаний (в т.ч. созданных при ВУЗах)  
актуальными являются пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения.

# НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Лучшая практика

**Налоговые льготы для организаций,  
преимущественно осуществляющих НИОКР,  
резидентов ОЭЗ и технопарков**

по налогу на прибыль  
(min – 13,5%)

Республика Мордовия  
Республика Татарстан

Липецкая область  
Самарская область

по налогу на имущество  
(min - 0%)

Республика Башкортостан  
Республика Мордовия  
Пермский край  
Иркутская область

Калужская область  
Липецкая область  
Самарская область  
Томская область

# НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Лучшая практика

**Налоговые льготы для организаций,  
преимущественно осуществляющих НИОКР,  
резидентов ОЭЗ и технопарков**

по транспортному  
налогу  
(min – 0%)

Липецкая область  
Томская область

упрощенная система  
налогообложения  
(min – 5%)

Республика Башкортостан  
Республика Мордовия  
Пермский край

Липецкая область  
Томская область  
Ульяновская область



# СУБСИДИИ

Одна из самых распространённых неналоговых мер государственной поддержки

## ОСОБЕННОСТИ

предоставляются  
в форме возмещения  
фактических затрат  
на конкурсной основе

характерно  
разнообразие расходов компаний  
в соответствии  
с приоритетами  
развития регионов

# СУБСИДИИ

## Практика предоставления субсидий в регионах-членах Ассоциации инновационных регионов России

<b>Инновационные проекты, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы</b>	Республика Татарстан Пермский край Иркутская область	Липецкая область Новосибирская область Красноярский край	Калужская область Самарская область Томская область
<b>Процентные ставки по кредитам</b>	Республика Башкортостан Пермский край	Самарская область Иркутская область	Липецкая область Томская область
<b>Развитие инновационной инфраструктуры</b>	Красноярский край Самарская область	Республика Башкортостан	
<b>Лизинговые платежи</b>	Красноярский край	Томская область	

# СУБСИДИИ

## Практика предоставления субсидий в регионах-членах Ассоциации инновационных регионов России (продолжение)

<b>Гранты и именные стипендии</b>	Республика Башкортостан Республика Татарстан	Самарская область Новосибирская область	Томская область
<b>Подготовка, переподготовка, повышение квалификации специалистов</b>	Новосибирская область Самарская область	Иркутская область Липецкая область	Томская область
<b>Использование специализированного и уникального оборудования</b>	Республика Башкортостан	Томская область	
<b>Патентование и сертификация по международным стандартам</b>	Республика Башкортостан Иркутская область	Новосибирская область Липецкая область	Республика Татарстан Томская область

# МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ – ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ

**Иркутская область**  
(мониторинг закупок инновационной продукции  
для государственных нужд)

**Республика Татарстан**  
(квота – не менее 10% на закупки инновационной  
продукции, в т.ч. нанотехнологической)

## МОНИТОРИНГ, ЭКСПЕРТИЗА, АУДИТ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

Новосибирская область  
Республика Мордовия  
Самарская область

Иркутская область  
Липецкая область  
Республика Башкортостан

## РЕЕСТРЫ ИННОВАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Новосибирская область  
Республика Татарстан

Липецкая область  
Томская область

## РАЗВИТИЕ РЫНКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Республика Татарстан

# МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ – ПРОБЛЕМЫ

**Ряд мер поддержки, сформулированных в базовых законах, носит преимущественно декларативный характер**

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ**

Заявлено в базовых законах 6 регионов, на практике не реализуется для инновационных компаний. Не заявлена, но реализуется в Республике Башкортостан.

## **БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ**

Заявлено в базовых законах 3 регионов. На практике мера НЕ реализуется.

# ВЫВОДЫ

**1**

**Отсутствие гармонизации регионального и федерального законодательства в инновационной сфере**

**2**

**Нет единых подходов при формировании региональной нормативно-правовой базы инновационной деятельности**

1

## Проведение ежегодного мониторинга регионального законодательства в сфере инновационной политики

2

Подготовка рекомендаций для регионов,  
согласованных с федеральными органами власти,  
включающих следующие элементы:

- Предмет регулирования;
- Понятийный аппарат;
- Принципы регулирования инновационной деятельности;
- Приоритетные направления государственной поддержки;
- Субъекты и объекты инновационной деятельности;
- Полномочия органов государственной власти (в т.ч. с указанием уполномоченного органа);
- Механизмы, формы и способы государственной поддержки;
- Ресурсное обеспечение (финансовое, кадровое).

Спасибо за внимание!

