

**Информация
о деятельности Управления Россельхознадзора по Томской области
по обеспечению продовольственной и фитосанитарной безопасности
Томской области**

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области (далее – Управление) образовано в марте 2005 года как федеральный орган по контролю и надзору за деятельностью хозяйствующих субъектов в сфере агропромышленного комплекса, в том числе за безопасным производством и оборотом сельхозпродукции, защите территории от заноса инфекционных заболеваний животных, карантину растений, в т.ч. лесному карантину. На сегодняшний день Управление осуществляет контрольно-надзорные полномочия по ключевым направлениям, обеспечивающим продовольственную безопасность страны:

- **ветеринарному надзору**, в т.ч. на границе и транспорте;
- **фитосанитарному надзору** (т.н. карантин растений);
- **земельному надзору** на землях сельхозназначения;
- **семенному контролю** и контролю за **качеством и безопасностью зерна**.

Штат Управления насчитывает 79 сотрудников. Структурно оно состоит из центрального аппарата в г. Томске и Северного межрайонного отдела, обслуживающего территории северных районов от Чаинского до Александровского.

Управление осуществляет свою деятельность в виде различных контрольно-надзорных мероприятий - плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, а также рейдов, обследований, досмотров и т.п. Учитывая специфику деятельности проверяемых лиц, Управление планирует такие сроки проведения проверок, чтобы не создавать им помех в основной деятельности. Кроме того, в целях уменьшения «проверочной» нагрузки на проверяемые субъекты, эти планы согласовываются с другими контрольно-надзорными органами. Благодаря этому за последние 3 года количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сократилось более чем в 2 раза. Количество проверочных мероприятий меняется только за счёт изменения количества самих хозяйствующих субъектов, а не за счёт количества проверок одного и того же субъекта.

В **2012** году служащими Управления было проведено **3599 проверок**, и порядка **12,5 тысяч специальных обследований** всех видов поднадзорной продукции.

Ежегодно Управлением выявляется более **3000 различных нарушений** Федерального законодательства с привлечением нарушителей к административной ответственности в виде штрафов. Сумма наложенных штрафов в **2012 году** составила **2 млн.143 тыс. рублей**, в **2011 году** - **1млн. 886 тыс.** Кстати, сумма наложенных штрафов ежегодно растёт примерно на 11-13% не столько за счёт увеличения количества нарушителей, сколько за счёт законодательного ужесточения ответственности за нарушения. Взыскаемость штрафов составляет 90-92 %. Почти все взыскиваемые штрафы поступают в областной или местные бюджеты.

Следует отметить, что и средняя нагрузка на одного нашего специалиста одна из самых больших в СибФО, и эффективность работы одна из самых высоких, что неоднократно отмечалось Федеральной службой.

Ветеринарный надзор. Задачей государственного ветеринарного надзора в лице Управления Россельхознадзора является с одной стороны (на госгранице РФ и транспорте) - охрана территории РФ и Томской области от ввоза опасных в ветеринарно-санитарном отношении грузов и заноса с ними инфекционных заболеваний животных, в том числе опасных для человека. А с другой (внутренний ветнадзор) - пресечение оборота опасных в ветеринарно-санитарном отношении сырья и продукции животного происхождения (до этапа кулинарной обработки). При этом Управление осуществляет проверки транспорта, доставляющего поднадзорные грузы на территорию области, а также хозяйствующих субъектов, занимающихся производством, переработкой, хранением и реализацией животных и продукции животного происхождения. Особое внимание уделяется недопущению ввоза на территорию Томской области грузов из регионов, неблагополучных по Африканской чуме свиней, болезни Шмаленберга, ящуру и другим инфекционным заболеваниям, а также соблюдению хозяйствующими субъектами внутри Томской области условий, обеспечивающих получение безопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции.

С момента организации Управления, в данной сфере выявлено 6447 нарушений федерального законодательства и все они связаны с нарушениями требований к безопасности продукции животного происхождения при производстве, переработке, хранении и реализации. За это же время проконтролирована перевозка 941,5 тыс. тонн поднадзорных грузов, 2,5 млн. голов скота и птицы, 35,5 млн. штук столового и

инкубационного яйца, 360 тыс. шкурок пушных зверей. С различными нарушениями федерального законодательства при перевозках было изъято из оборота и, до устранения нарушений, помещено на изолированное хранение 13 тыс. тонн поднадзорных грузов. Из них 95 тонн впоследствии были признаны опасными и уничтожены или утилизированы. При этом выявлялись вопиющие факты, характеризующие напряжённость ситуации в этой сфере - такие, как использование при производстве колбас мяса умерших животных. Или выявление 58 тонн американских куриных окорочков, перевозившихся под видом керамической плитки, которые в дальнейшем были сожжены по причине трехкратного превышения в них мышьяка.

Фитосанитарный надзор. Цель данного надзора состоит в том, чтобы не допустить проникновения извне с растительной продукцией сельского и лесного хозяйства карантинных организмов, способных нанести ущерб вышеназванным отраслям и здоровью людей, а также не допустить выхода со своей территории продукции растительного происхождения, заражённой такими организмами. Деятельность Управления в этой сфере включает в себя проверки погрузочных площадок, складов, транспорта, доставляющего поднадзорные грузы на территорию области, а также обследования земельных участков и лесных площадей на предмет выявления карантинных вредителей. В случае выявления таких вредителей устанавливается карантинная фитосанитарная зона (КФЗ), и в дальнейшем отслеживается проведение мероприятий по ликвидации данных вредителей.

За время осуществления Россельхознадзором полномочий по карантину растений нами выявлено и пресечено 38 случаев ввоза заражённой импортной продукции растительного происхождения общим весом около 2 тыс. тонн. За это же время при вывозе с территории области выявлено и пресечено 226 попыток вывоза заражённой вредителями леса продукции весом 15,6 тыс. тонн.

В настоящее время на территории Томской области установлено 79 таких зон, в том числе 34 по вредителям леса, 41 по золотистой картофельной нематоде и 4 по повилике хмелевидной.

Надзор за качеством зерна и продуктов его переработки. Здесь Россельхознадзор осуществляет контроль при ввозе данной продукции на территорию РФ и при вывозе, а также при её закупках для государственных нужд, закладке и

хранении в государственном резерве. В прошедшем 2012 году из проинспектированных 1227 тонн импортной продукции с различными нарушениями выявлено и изъято из оборота 132,8 тонны.

В учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, исправительных колониях только в 2012 году из проверенных 156,8 тонн продукции с различными нарушениями выявлено 46,4 тонны. В дальнейшем, по предписаниям и постановлениям Управления, 39,2 тонны некачественной продукции возвращено поставщикам, 6,2 тонны использовано на корм скоту, 377 кг. – уничтожено. Возбуждено 19 административных дел, виновные привлечены к административной ответственности.

В области семенного контроля, целью которого является обеспечение качественным семенным и посадочным материалом сельхозпроизводителей и граждан, как основы самообеспечения населения страны продовольственными ресурсами, деятельность Управления направлена на выявление и пресечение на территории Томской области оборота некачественных семян и саженцев, а также их сортов, не зарегистрированных в Государственном реестре селекционных достижений. Ежегодно в торговых организациях проверяется от 2,5 до 4 тыс. партий семян овощных и цветочно-декоративных культур (это около 100 тыс. упаковок), около 1,5 тыс. саженцев, а также посадочный материал цветов, овощей, картофеля. При этом выявляется в среднем около 400 нарушений.

Земельный надзор. Задача Управления в данной сфере государственного земельного надзора в настоящее время состоит в контроле за охраной и использованием в Томской области земель сельхозназначения. Решается эта задача путём выявления и пресечения фактов самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя, непринятия мер против зарастания земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью, а также загрязнения земельных участков опасными веществами.

С момента начала исполнения полномочий в 2008 году специалистами земельного надзора Управления проконтролировано около 2 млн. га земель сельхозназначения, что составляет более 90% от общей площади данных угодий Томской области. По нашим данным, на территории Томской области в настоящее время не используется около 504 тыс. га сельскохозяйственных угодий, что

составляет около 25% их общей площади. Из них уже заросли древесно-кустарниковой растительностью около 217 тыс. га. Основная на сегодняшний день проблема в сельском хозяйстве Томской области, это **неиспользование**, а в конечном итоге **утрата сельхозугодий**

С 2008 года специалистами земельного надзора проведено 6428 проверок на предмет использования сельхозугодий по целевому назначению. При этом выявлено 4895 нарушений земельного законодательства на площади 274,4 тыс. га, т.е. почти 1000 нарушений в год. Привлечено к административной ответственности 4299 организаций и граждан. Сумма наложенных штрафов составила 4 млн. 467 тыс. руб.

Анализ динамики ситуации по Томской области в сфере деятельности Россельхознадзора за время исполнения полномочий (с 2005 по 2012 годы) показывает, что контрольно-надзорные меры дают определённые положительные результаты.

Так, в **сфере карантина растений** снято 13 карантинных фитосанитарных зон в связи с ликвидацией ранее выявленных очагов сельскохозяйственных и лесных вредителей. В сфере **безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами** Управление провело работы позволившие, в том числе, профилактировать ЧС при ненадлежащем хранении пестицидов и агрохимикатов. С 2005 года на территории области было выявлено 208 тонн устаревших и непригодных пестицидов и агрохимикатов. К настоящему времени 22 населенных пункта в 7 районах области освободились от запасов устаревших и непригодных агрохимикатов и можно сказать, что проблема *захоронения непригодных пестицидов и агрохимикатов* в Томской области решена. В сфере **земельного контроля** в результате проведенных контрольных мероприятий практически вдвое возросло количество исполняемых предписаний по устранению нарушений. Количество добровольных отказов от неиспользуемых земель в пользу органов местного самоуправления для последующей передачи их под сельхозпроизводство увеличилось в **6** раз и составило более 4 тысяч. Совместными действиями областной Администрации и Управления Россельхознадзора удалось остановить процесс перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель. Общими усилиями всех заинтересованных сторон в Томской области введено в оборот более 4100 га земель

сельхозназначения. Значительно уменьшилось количество нарушений **в сфере обращения лекарственных средств и кормовых добавок для животных.**

Как показывает практика, в контрольно-надзорной деятельности результаты достигаются не только и не столько за счёт административных мер, сколько за счёт профилактики, а также межведомственного взаимодействия. Это особенно актуально в нынешних условиях, когда из-за непрерывного сокращения персонала, сохранить достигнутую «плотность» и эффективность госконтроля без совместных усилий невозможно. Поэтому в настоящее время основной упор в своей деятельности Управление делает на эффективное межведомственное взаимодействие, а также на массово-разъяснительную работу - количество просмотров сайта Управления в настоящее время возросло до 27 тысяч в месяц (в 5 раз больше, чем в 2010 году). Общее количество размещенных в СМИ материалов в 2012 году по сравнению с 2010 годом увеличилось в 4 раза.

Хотя в целом ситуация остаётся напряжённой, но стабильной требования к Россельхознадзору в целом, и к Управлению по Томской области в частности, постоянно растут. Это объясняется не только членством России в Таможенном союзе и вступлением её в ВТО, но и большим количеством нерешённых старых проблем и возникновением новых (взять, к примеру, проблему АЧС, несанкционированные свалки, деградацию сельхозземель и т.п.).

В этой связи Управление рассчитывает на продолжение и развитие дальнейшего сотрудничества с Законодательной Думой Томской области в законотворческой деятельности по модернизации областного законодательства в сфере деятельности Россельхознадзора.

Кроме того, хотелось бы более тесного взаимодействия в рамках своих полномочий при разработке, подготовке и обсуждении федеральных нормативно-правовых актов, с целью их оптимизации и предотвращения возможных негативных последствий в результате их поспешного принятия. Полагаем, что совместными усилиями не будет допущено ухудшения ситуации и бесконтрольности в сфере продовольственной безопасности нашей области.

Управление Россельхознадзора
по Томской области