

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.07.2013 №
г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 04.07.2013 № СЖ-08-2013),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений экспертных органов.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, <http://www.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

04.07.2013 № СЖ-08-1213

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Радзивил Ростислав Станиславович – председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области

Статья 1

Внести в статью 14 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4(65), постановление от 21.02.2002 № 49; 2003, № 15(76), постановление от 30.01.2003 № 477; № 24(85), постановление от 31.10.2003 № 866; 2004, № 32(93), постановление от 29.07.2004 № 1249; 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 308; 2009, № 26(148), постановление от 26.03.2009 № 2143; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4824; 2012, № 3 (179), постановление от 26.01.2012 № 29) изменение, изложив пункт 3.1 в следующей редакции:

«3.1. В отношении нормативных правовых актов области проводится антикоррупционная экспертиза в порядке, установленном действующим законодательством.».

Статья 2

Внести в статью 5 Закона Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 22(144), постановление от 26.11.2008 № 1835; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление 03.02.2011 № 4068; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4825) изменение, дополнив часть 2 подпунктом «ж» следующего содержания:

«ж) предписания антимонопольных органов».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области»

Законопроект подготовлен по результатам рассмотрения поступившего в Законодательную Думу Томской области письма прокуратуры Томской области от 12 марта 2013 года № 07-08-2013 о необходимости совершенствования отдельных нормативных правовых актов Томской области.

Действующей редакцией части 3.1 статьи 14 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» предусмотрено, что антикоррупционная экспертиза проводится по решению нормотворческого органа области в отношении проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, что противоречит пункту 1 статьи 2, части 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Таким образом, предлагаем внести изменение в указанную норму и установить, что «в отношении нормативных правовых актов области проводится антикоррупционная экспертиза в порядке, установленном действующим законодательством».

Поскольку в соответствии с пунктом 8 Методики ведения федерального регистра муниципальных правовых актов, утвержденной Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 19 декабря 2008 года № 298, в качестве дополнительных сведений, подлежащих включению в Регистр, установлены «предписания антимонопольных органов», предлагаем дополнить указанным сведением часть 2 статьи 5 Закона Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных правовых актов в Томской области».

Принятие представленного законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств из областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

№	Структурная единица закона Томской области	Действующая редакция положений закона Томской области	Редакция положений закона Томской области с учетом предлагаемых изменений
1.	Пункт 3.2 статьи 14 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»	«3.1. По решению нормотворческого органа области в отношении проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, проводится антикоррупционная экспертиза.»	«3.1. В отношении нормативных правовых актов области проводится антикоррупционная экспертиза в порядке, установленном действующим законодательством.»
2.	Часть 2 статьи 5 Закона Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»	«Дополнительными сведениями о муниципальных нормативных правовых актах, подлежащих включению в Регистр, являются: а) экспертные заключения уполномоченного органа по ведению Регистра о несоответствии муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Томской области и уставам муниципальных образований; б) акты прокурорского реагирования, принятые в отношении муниципальных нормативных правовых актов (протесты, представления, заявления в суд); в) решения, постановления и определения	«Дополнительными сведениями о муниципальных нормативных правовых актах, подлежащих включению в Регистр, являются: а) экспертные заключения уполномоченного органа по ведению Регистра о несоответствии муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Томской области и уставам муниципальных образований; б) акты прокурорского реагирования, принятые в отношении муниципальных нормативных правовых актов (протесты, представления, заявления в суд); в) решения, постановления и определения

	<p>федеральных судов общей юрисдикции;</p> <p>г) решения, постановления и определения федеральных арбитражных судов;</p> <p>д) акты органов государственной власти об отмене или приостановлении действия муниципальных нормативных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им на основании федерального закона или закона Томской области;</p> <p>е) письма, заключения и иная информация, поступившая из органов прокуратуры, органов государственной власти Томской области, иных государственных органов и органов местного самоуправления.»</p>	<p>федеральных судов общей юрисдикции;</p> <p>г) решения, постановления и определения федеральных арбитражных судов;</p> <p>д) акты органов государственной власти об отмене или приостановлении действия муниципальных нормативных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им на основании федерального закона или закона Томской области;</p> <p>е) письма, заключения и иная информация, поступившая из органов прокуратуры, органов государственной власти Томской области, иных государственных органов и органов местного самоуправления;</p> <p>ж) предписания антимонопольных органов.»</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ

(извлечение)

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](#) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](#) и согласно [методике](#), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](#) и согласно [методике](#), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными

правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](#), определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](#), [налогового](#), [таможенного](#), [лесного](#), [водного](#), [земельного](#), [градостроительного](#), [природоохранного](#) законодательства, [законодательства](#) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;
- 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

(в ред. Федерального [закона](#) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](#) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов)

коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 6 введена Федеральным [законом](#) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 7 введена Федеральным [законом](#) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

(часть 8 введена Федеральным [законом](#) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Приложение
к Приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 19.12.2008 N 298

МЕТОДИКА
ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
(извлечение)

III. Информация, содержащаяся в регистре

8. В регистр включаются следующие дополнительные сведения:

экспертные заключения уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации на муниципальные акты;

акты прокурорского реагирования, принятые в отношении муниципальных актов (представления, протесты и заявления в суд);

решения, постановления и определения федеральных судов общей

юрисдикции;

решения, постановления и определения федеральных арбитражных судов;

решения и постановления конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации по делам о проверке соответствия муниципальных правовых актов конституции (уставу) субъекта Российской Федерации;

предписания антимонопольных органов;

акты органов государственной власти об отмене или приостановлении действия муниципальных актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им на основании федерального закона или закона субъекта Российской Федерации;

письма, иная информация, поступившая из органов прокуратуры, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных государственных органов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

11.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 3925/0801-13 от 05.07.2013) законодательству не противоречит.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Одновременно, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова