

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Томской области «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»**

Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования областного законодательства в сфере образования.

Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (далее – Закон) был принят в двух чтениях на июльском собрании Законодательной Думы Томской области. Еще при разработке указанного Закона в комитет по труду и социальной политике Томской области начали поступать предложения и замечания от профессионального сообщества, от профсоюзов, органов местного самоуправления и других участников отношений в сфере образования в части необходимости более детального обсуждения одного из основополагающих региональных нормативных правовых актов и конкретизации его положений.

Общественное обсуждение состоялось уже принятого Закона на августовских конференциях работников образования Томской области (28-29.09.2013).

По инициативе депутатов комитета по труду и социальной политике на основании протокольного поручения (выписка № 2/22-5 от 25.07.2013 из протокола Собрания Законодательной Думы Томской области) была создана рабочая группа из представителей Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, педагогических работников образования разного уровня, иных заинтересованных лиц для корректировки областного Закона Томской области.

В комитет по труду и социальной политике за два месяца т.г. поступило более 80 предложений. Рабочая группа проанализировала поступившие предложения, в том числе, с учётом прошедшего общественного обсуждения Закона.

По итогам рассмотрения данных предложений (в том числе на заседании постоянной комиссии по образованию 14.11.2013) предлагается ряд инициатив включить в областной Закон, а ряд предложений (особенно касающихся дополнительного финансирования) взять в работу для дальнейшего совершенствования отношений в сфере образования Томской области.

**В первую очередь**, часть изменений касается более полного изложения положений, характеризующих особенности системы образования Томской области, с учётом её дальнейшего развития, а именно, предлагается закрепить:

структуру средств и мер, которыми обеспечивается право граждан на образование в Томской области (п. 1 ст.1 законопроекта);

положения, конкретизирующие систему образования в Томской области, и, прежде всего, характеризующие круг субъектов системы образования Томской области (п. 4 ст. 1 законопроекта);

положение о том, что одним из принципов развития системы образования в Томской области является не просто обеспечение интересов детей в системе образования Томской области, а приоритет интересов детей в системе образования Томской области (п. 5 ст. 1 законопроекта);

положения о механизмах развития системы образования в Томской области (п. 6 ст. 1 законопроекта);

положения, регулирующие отдельные вопросы оплаты труда педагогических работников не только областных государственных образовательных организаций, но и муниципальных, и частных, получающих средства областного бюджета (предлагаемая редакция ч. 1 ст. 22 Закона – п. 11 ст. 1 законопроекта; пп. «в» п. 12 ст. 1 законопроекта);

уточнение перечня нормативных затрат на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования (п. 12 ст. 1 законопроекта).

**Далее** перелagается устранить несколько несоответствий, вытекающих из федеральных правовых актов, а именно:

закрепление пятиразового питания обучающихся (вместо четырехразового). Несмотря на то, что согласно тому же СанПиН 2.4.5.2409-08 (п. 6.30 Правил, таблица 2 приложения 8) рекомендуемые наборы пищевых продуктов для обучающихся образовательных учреждений

начального профессионального и среднего профессионального образования определены исходя из 2-х и 4-х разового питания, предлагается руководствоваться общей нормой правового акта, содержащейся в п.6.8, а не рекомендательной. Изменение не потребует выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета, если 5-й прием пищи организовать в пределах выделяемого финансирования на питание как подачу кисломолочного продукта за 1 час перед сном в качестве второго ужина, что согласуется с положениями п. 6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08 по данному вопросу (пп. «б» п. 9 ст. 1 законопроекта);

изменение в статью 20 Закона предлагается внести в связи с изменением порядка определения величины прожиточного минимума в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.01.2013 № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» (п. 10 ст. 1 законопроекта).

**В третьих,** ряд изменений направлен на более детальное и точное закрепление полномочий органов государственной власти Томской области. А именно:

закрепление полномочия Администрации Томской области по утверждению нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение на получение соответствующего образования. Данное полномочие следует из статьи 23 Закона, однако, в силу того, что является одним из ключевых, должно быть отражено в специальной статье (пп. «а» п. 3 ст. 1 законопроекта);

закрепление особенностей участия Законодательной Думы Томской области и представительных органов муниципальных образований в процессе оценки последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации образовательных организаций (п. 8 ст. 1 законопроекта).

закрепление полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющих управление в сфере образования (пп.пп. «б», «в», «г» п. 2, п. 3 ст. 1 законопроекта).

**В четвертых,** законопроектом предлагается уточнить отдельные положения, касающиеся практической реализации существующих правоотношений в сфере образования Томской области, а именно:

в части предоставления питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в дни обучения и в дни посещения ими практических и теоретических занятий либо замены питания денежной компенсацией (пп. «а» п. 9 ст. 1 законопроекта);

в части выплаты доплат к пенсии за почетные звания и порядка применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях назначения надбавок и доплат за почетные звания (ч.ч. 3, 4 предлагаемой редакции ст. 22 Закона – п. 11 ст. 1 законопроекта).

**В пятых,** предлагается устранить несколько несоответствий юридико-технического характера (предлагаемая редакция ч. 5 ст. 22 Закона – п. 11 ст. 1 законопроекта; пп.пп. «а», «б», «г» п. 12 ст. 1 законопроекта).

Анализ Законов об образовании иных субъектов РФ свидетельствует о различном подходе к регулированию отношений в сфере образования. Отдельные регионы пошли по пути более подробного закрепления особенностей региональных систем образования (в части дошкольного, общего, профессионального, дополнительного образования, мер поддержки обучающихся и работников образования, системы образования, финансирования системы образования и др.), закрепления аналогичных переходных положений (Архангельская, Волгоградская, Кемеровская, Московская, Орловская области, Краснодарский, Ставропольский края, Республики Марий Эл, Татарстан, Хакассия, Чувашская, Ямало-Ненецкий ОА). Данный подход представляется наиболее оправданным. Базовый законодательный акт в сфере образования должен аккумулировать в себе все стороны правоотношений в данной сфере (напрямую, либо с указанием отсылочных норм) и гарантировать сохранение достигнутого уровня гарантий, социальной и иной поддержки участников образовательных отношений.

Социально-экономическими рисками в случае непринятия законопроекта являются: отсутствие целостного понимания о системе образования Томской области у различных участников образовательных отношений, а также неоднозначное толкование отдельных

положений действующего Закона, что может повлечь не единообразное применение Закона и нарушение прав участников образовательных отношений. В результате возможны постоянные обращения в органы государственной власти и правоохранительные органы о разъяснении, толковании, применении норм Закона либо о восстановлении нарушенных прав.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Закона Томской области**  
**«О внесении изменений в Закон Томской области «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»**

Для реализации законопроекта не потребуются выделение дополнительных средств областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению**  
**или принятию в связи с принятием «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»**

В связи с принятием законопроекта не потребуется признание утратившими силу, приостановление или принятие иных правовых актов Томской области.

В связи с принятием законопроекта потребуется внесение изменений в Постановление Администрации Томской области от 14.11.2013 № 483а «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации областной государственной образовательной организации, муниципальной образовательной организации в Томской области, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций) и порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений».