

**ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ**  
к Закону Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»

№ п/п	Предложение/замечание к ЗТО от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»	Субъект инициативы	Примечание
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ, НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (ВКЛЮЧЕНЫ В ПРОЕКТ ЗАКОНА, внесенный 06.12.2013)</b>			
1.	Уточнение полномочий органов гос власти ТО, в частности, в проекте в полномочиях Администрации Томской области отсутствуют полномочия на утверждение нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение дополнительного образования детей, хотя это следует из п.2 ст. 23 проекта.	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Включено (пп. «а» п. 2 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
2.	Проектом не предусмотрено отнесение к полномочиям Администрации Томской области утверждение нормативов для обучения на дому, для обучения в медицинских организациях и в организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию	Включено (пп. «а» п. 2, пп. «в» п. 12 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013) Так как обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, <b>организуется</b> на дому или в медицинских организациях <b>самими образовательными организациями</b> (ч. 5 ст. 41 Закона № 273-ФЗ), то реализацию данного полномочия предлагается закрепить в рамках общего положения – предлагаемый пункт 1.1 статьи 5 областного Закона. Утверждение отдельного норматива не предполагается. Кроме того, в часть 2 статьи 23 областного Закона предлагается уточнение по включению в состав нормативных затрат образовательной организации затрат на создание специальных условий получения образования не только <b>обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, но и обучающимися, нуждающимися в длительном лечении, а также детьми-инвалидами</b> (включая обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам, затраты на

			услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков) (п. 14 ст. 1 проекта закона)
3.	Законом не предусмотрено отнесение к полномочиям Администрации Томской области утверждение нормативов для обучения на дому, для обучения в медицинских организациях и в организациях для детей с ОВЗ	Департамент образования администрации и г.Томска	Включено (см. обоснование выше)
4.	Проработка вопроса необходимости установления в полномочиях орг. гос. вл Томской области утверждения <b>отдельного норматива</b> на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования для <b>обучающихся в специальных коррекционных классах общеобразовательных организаций.</b>	Департамент образования администрации и г.Томска	Учтено в пп. «а» п. 2, пп. «в» п. 12 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013, – нормативы определяются в том числе и в отношении обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей с ОВЗ, в том числе, детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях
5.	Статью 20 дополнить частью 8 следующего содержания: «8. Порядок <b>назначения</b> и выплаты компенсации устанавливается Администрацией Томской области»;	Деп-нт социальной защиты населения ТО	Включено в другую структурную единицу Закона (пп. «б» п. 2 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013). п. 9 статьи 5 Закона (полномочие АТО) дополнен: «9) установление порядка обращения за компенсацией, указанной в пункте 7 статьи 4 настоящего Закона, а также порядка <b>назначения</b> и выплаты указанной компенсации»
6.	В пункте 13 статьи 5: слова «областным государственным образовательным организациям» заменить словами «организациям, осуществляющим образовательную деятельность»; слова «а также по основным программам профессионального обучения» исключить.	Департамент СП и НПО ТО	Включено (пп. «в» п. 2 ст. 1 проекта). Корректировка Закона под фактические правоотношения.
7.	Статью 5 дополнить пунктом 13-1 следующего содержания: «13-1) утверждение порядка установления контрольных цифр приема областным государственным профессиональным образовательным организациям, осуществляющим за счет средств областного бюджета образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения;»	Департамент СП и НПО ТО	Включено (пп. «г» п. 2 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013). Корректировка Закона под фактические правоотношения
8.	Вопросы экспертизы учебников с учетом региональных и этнокультурных особенностей (ч. 6 ст. 18 ФЗ)	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП, Департамент образования администрации и г.Томска	Включено (п. 3 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013), дополнено полномочием исполнительных органов власти ТО
9.	Глава 3 проекта фактически имеет общий характер, не содержащий каких-либо конкретных положений об особенностях системы образования Томской области Требуется конкретизировать понятие системы образования в Томской области	КТСП	Включено (п. 4 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
10.	Понятие системы образования: «К субъектам системы образования Томской области относятся осуществляющие образовательную деятельность учреждения, семья, органы, осуществляющие управление в сфере образования, ИНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, образующие инфраструктуру системы	Управление образования администрации и	Включено (п. 4 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)

	образования»	Первомайског о района	
11.	Пересмотр текста от «локального» регулирования (полномочия, отдельные меры поддержки, финансирование, распространение только на областные гос. ОО) к более системному изложению с учетом всей системы образования (регионального, муниципального уровней, частных ОО) региональной специфики, а также с учетом положений, направленных на развитие системы образования ТО, в частности: ... инфраструктура организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования (п. 4 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 273-ФЗ)....	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Включено (п.п. 1, 4 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
12.	Проект называется «Об образовании в Томской области». В Томской области кроме государственных органов власти, государственных образовательных организаций имеются и ОМСУ, негосударственные и муниципальные образовательные организации. Без указания полномочий, функций ОМСУ, положений о негосударственных и муниципальных организаций Закон является неполным и распространяется только на государственные ОО.	Департамент образования администрации и г.Томска	Включено (п. 4 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
13.	Определить конкретное место в системе образования муниципальным методическим службам	Управление образования администрации и Первомайског о района	Включено (п. 4 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
14.	Пункт 2 статьи 9 Закона изложить в следующей редакции : «2) приоритет интересов детей в системе образования Томской области»	Уполномочен ный по правам ребенка в Томской области	Включено (п. 5 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
15.	Не предусмотрены проектом основные направления развития системы образования Томской области (как это закреплено ранее действующим ЗТО № 119-ОЗ, ст. 10) Предлагается закрепить положение: «Основные направления развития системы образования Томской области определяются с учетом государственной программы развития образования Томской области» В целом проект закрепляет лишь текущую ситуацию в сфере образования Томской области и не направлен на развитие системы образования ТО.	КТСП	Включено (п. 6 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013). С учетом предложений членов рабочей группы статью 10 предлагается изложить в следующей редакции: <b>«Статья 10. Механизмы развития системы образования в Томской области</b> Основные направления развития системы образования в Томской области определяются Стратегией социально-экономического развития Томской области, Стратегией развития социальной сферы Томской области и реализуются в государственных программах развития образования в Томской области и в ведомственных целевых программах. Государственные программы развития образования определяют меры по развитию системы образования в Томской области, разрабатываются на

			<p>среднесрочный либо долгосрочный период, реализуются на принципах межведомственного взаимодействия. В государственные программы развития образования могут включаться мероприятия, реализуемые на принципах государственно-частного партнёрства, в соответствии с Законом Томской области от 17 декабря 2012 года № 234-ОЗ «О государственно-частном партнёрстве в Томской области.»»</p>
16.	<p><b>Статью 12 изложить в следующей редакции:</b>  <b>«Статья 12 «Общественное участие в управлении образованием Томской области».</b>  1. Управление системой образования осуществляется на принципах законности, демократии, автономии образовательных организаций, информационной открытости системы образования и учета общественного мнения и носит государственно-общественный характер.  2. Непосредственное участие общественности, общественных и профессиональных организаций в управлении образованием в Томской области осуществляется через деятельность коллегиальных органов управления образованием.  В образовательной организации формируются коллегиальные органы управления образованием, к которым относятся: общее собрание (конференция) работников образовательной организации, педагогический совет, попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации. В целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, создаются советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) или иные органы, действуют профессиональные союзы работников образовательной организации.  Органы государственной власти Томской области, осуществляющие полномочия Томской области в сфере образования, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области в пределах своих полномочий формируют советы по развитию образования и иные органы, реализующие государственно-общественный характер управления системой образования.  3. Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция коллегиальных органов управления образованием, порядок принятия ими решений устанавливаются положениями в соответствии с законодательством.»</p>	<p>ОГБУ  «Региональный центр развития образования»  (РЦРО)</p>	<p>Включено (п. 7 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)</p> <p>Обоснование от РЦРО:  Обращаем Ваше внимание, что положения статьи 12 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» имеют противоречия с Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и не отражают специфику расширения общественного участия в управлении образованием Томской области за 2006-2013 гг.</p> <p>Серьезные результаты в данном направлении были достигнуты в рамках реализации направления «Расширение общественного участия в управлении образованием» Комплексного проекта модернизации образования в Томской области в 2008-2009 гг. Согласно методическим рекомендациям по функциям, организации и работе управляющих советов общеобразовательных учреждений (письмо Минобрнауки РФ от 14.05.2004 г. № 14-51-131/13) в Томской области, как и в других регионах России созданы органы государственно-общественного управления образованием по модели «Управляющий совет». Широкое распространение в системе общего образования имеют Попечительские советы. Государственно-общественный характер (в сравнении с общественно-государственным или общественным) основывается на более широком социальном контексте взаимоотношений – между государством и гражданским обществом, представители которых входят в равных долях в состав управляющего совета, при этом роль государственных органов по созданию и нормативно-правовому регулированию таких советов является ведущей.</p>

			<p>Из вышесказанного, название статьи 12 «Общественные органы управления» ни на нормативном уровне, ни на практическом уровне не отражает действительность, т.к. «общественные органы» должны создаваться и формироваться в численном преимуществе представителями общественности, но прецедентов наделяния таких органов управленческими полномочиями пока не выявлено. В такой ситуации принято говорить о влиянии на управление, к примеру, общественными организациями, но не об участии в управлении учреждением.</p> <p>При формулировании содержания статьи 12 Закона предлагаем руководствоваться положениями и понятиями статьи 26 «Управление образовательной организацией» и статьи 89 «Управление системой образования» Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а так же реальным состоянием государственно-общественного управления образованием в Томской области.</p>
17.	Уточнение положений в части полномочий органов гос власти по установлению порядка оценки последствий принятия решения о реорганизации, ликвидации образовательной организации	КТСП	Включено (п. 8 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013).
18.	<p>Дополнить часть 2 статьи 16 Закона абзацами следующего содержания:</p> <p>«В случае организации для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обучения на дому организация, осуществляющая образовательную деятельность, заменяет обучающимся по заявлениям их родителей (законных представителей) предоставление бесплатного питания выплатой денежной компенсации, исходя из размера норматива расходов на питание в день, определяемого Администрацией Томской области.</p> <p>Денежная компенсация выплачивается ежемесячно в первый рабочий день месяца посредством перечисления на банковский счет, указанный родителем (законным представителем) обучающегося.»</p>	<p>ЗАТО Северск,  Департамент общего образования ТО</p>	<p>Включено (пп. «а» п. 9 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013).</p> <p>Устранение правового пробела в целях правоприменения.</p>
19.	<p>В части 3 статьи 16:</p> <p>в абзаце первом слова «в дни посещения ими теоретических и практических занятий, за исключением выходных, праздничных дней и каникулярного времени,» исключить;</p> <p>абзац третий после слова «питание» дополнить словами «в дни посещения ими теоретических и практических занятий, за исключением выходных, праздничных дней и каникулярного времени,»</p>	<p>Департамент СП и НПО ТО</p>	<p>Включено (пп. «б» п. 9 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013).</p> <p>Корректировка Закона под фактические правоотношения</p> <p>Редакция текста проекта согласованы с профильным Департаментом и Администрацией Томской области</p>
20.	На основании требований, содержащихся в СанПиН 2.4.6.2409-08, утв. постановлением Гл гос санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45, в которых предусматривается осуществление пятиразового ежедневного бесплатного питания для обучающихся, находящихся на круглосуточном пребывании в учреждениях системы	Уполномоченный по правам ребенка в	<p>Включено (пп. «б» п. 9 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)</p> <p>Имеется отдельная рассогласованность</p>

	<p>образования, представляется необходимым изложить абзац второй части 3 статьи 16 Закона в следующей редакции:  «ежедневное бесплатное <b>пятиразовое</b> питание – если они проживают в указанных организациях»</p>	<p>Томской области,  Экспертное заключение Минюста России по ТО № 1790 от 06.10.2013</p>	<p>положений СаиПиН 2.4.5.2409-08 (п. 6.8) по данному вопросу.  Согласно п. 6.8  Для обучающихся образовательных учреждений ... При круглосуточном пребывании должен быть предусмотрен не менее чем <b>пятикратный</b> прием пищи. <b>За 1 час перед сном в качестве второго ужина детям дают стакан кисломолочного продукта (кефир, ряженка, йогурт и др.).</b>  Согласно положениям того же СанПиН 2.4.5.2409-08 (таблица 2 приложения 8) <b>рекомендуемые</b> наборы пищевых продуктов для обучающихся образовательных учреждений НПО и СПО определены исходя из 2-х и <b>4-х разового</b> питания.  При этом ссылка на таблицу 2 приложения 8 имеется не в пункте 6.8, а в пункте 6.30 Правил, которыми установлено, что <b>обучающихся НПО и СПО</b> рекомендуется обеспечить набором пищевых продуктов в полном объеме, предусмотренных в суточных наборах, из расчета на одного человека для различных групп обучающихся.</p> <p><b>Предлагается руководствоваться общей нормой (п.6.8), а не рекомендательной (таблица 2 приложения 8).</b>  Изменение не потребует выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета, если 5-й прием пищи организовать в пределах выделяемого финансирования на питание как подачу кисломолочного продукта за 1 час перед сном в качестве второго ужина.</p>
21.	<p>В части 2 статьи 20 слова «по месту проживания семьи на территории Томской области» заменить словами «в Томской области»</p>	<p>Департамент социальной защиты населения ТО</p>	<p>Включено (п. 10 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)  Уточнение формулировки в соответствии с иными действующими федеральными и областными правовыми актами в отношении применения величины прожиточного минимума для установления размера компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком.</p>
22.	<p>В статье 22: часть 1 изложить в следующей редакции:  «1. Оплата труда <b>педагогических работников образовательных организаций Томской области</b>, устанавливается с учетом квалификационной категории, стажа работы и иных</p>	<p>ТТО  Профсоюз работников</p>	<p>Включено (пп. «а» п. 11, пп. «б» п. 12 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013).  Уточнено в части оплаты труда педагогических</p>

	критериев в соответствии с действующим законодательством.»	народного образования и науки РФ (Глушко Н.М.),  Профсоюз Томского района	работников не только областных государственных образовательных организаций, но и <b>муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций Томской области, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, получающим средства областного бюджета на возмещение затрат, а также муниципальных организаций дополнительного образования детей.</b>
23.	часть 3 статьи 22 изложить в следующей редакции: «3. Пенсионерам из числа педагогических работников, <b>проживающим на территории Томской области</b> , прекратившим трудовой договор с областной государственной образовательной организацией или муниципальной образовательной организацией в Томской области и имеющим почетные звания, начинающиеся со слова «Заслуженный...», устанавливается ежемесячная доплата к пенсии в размере 1000 рублей. Пенсионерам из числа педагогических работников, <b>проживающим на территории Томской области</b> , прекратившим трудовой договор с областной государственной образовательной организацией или муниципальной образовательной организацией в Томской области и имеющим почетные звания, начинающиеся со слова «Народный...», устанавливается ежемесячная доплата к пенсии в размере 2000 рублей.»	Деп-нт социальной защиты населения ТО	Включено (пп. «б» п. 11 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013).  Уточнение формулировок Закона в целях недопущения неоднозначного толкования норм.
24.	часть 4 статьи 22 изложить в следующей редакции: «4. К установленным настоящей статьей размерам ежемесячных надбавок и доплат <b>применяются процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и районные коэффициенты, установленные Правительством Российской Федерации.</b> <b>При назначении доплаты к пенсии лицам, проживающим в муниципальных образованиях «Город Стрежевой» и «Александровский район», применяются процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и районный коэффициент, установленный частью 1 статьи 2 Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».</b> <b>При выезде пенсионера из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на новое место жительства в пределах Томской области размер доплаты к пенсии по новому месту жительства определяется с учетом процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленной при назначении доплаты.»</b>	Деп-нт социальной защиты населения ТО	Включено (пп. «в» п. 11 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013), за исключением третьего абзаца предлагаемой редакции части 4 ст. 22 областного закона, так как действующим законодательством надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливаются исключительно для работающих граждан. А в статье 1 Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» установлено, что <b>действие данного закона распространяется на лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающих в организациях и органах, финансируемых из областного бюджета.</b> Таким образом, отсутствуют основания для применения доплаты к пенсии по новому месту жительства пенсионера с учетом надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера.

			Урегулирование фактически существующих правоотношений в целях сохранения установленных ранее гарантий
25.	часть 5 статьи 22 изложить в следующей редакции: «5. Порядок назначения и выплаты надбавок, доплат, предусмотренных <b>частями 1-3</b> настоящей статьи, устанавливается постановлением Губернатора Томской области.»	Деп-нт социальной защиты населения ТО	Включено (пп. «г» п. 11 ст. 1 1 проекта, внесенного 06.12.2013).  Редакционная правка
26.	Наименование статьи 23 предлагается привести в соответствие с её содержанием и изложить: «Статья 23. Особенности <b>финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение образования и</b> финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в Томской области» А также поправить аналогичным образом часть 1 ст 23.	КТСП	Включено (пп.пп. «а», «б» п. 12 ст. 1 1 проекта, внесенного 06.12.2013).  Приведение наименования статьи в соответствие с её содержанием
27.	В расчет субвенций предложено внести уточнение в части включения в расчет расходов на электронные издания.. В части 2 статьи 23: «2. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий ( <b>печатных и (или) электронных изданий</b> ), средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Администрацией Томской области.»	КТСП,  Департамент по высшему профессиональному образованию АТО	Включено (пп. «в» п. 12 ст. 1 1 проекта, внесенного 06.12.2013)
28.	В абзаце шестом ч. 3 ст. 23 Закона неверно указан уровень образования – «среднее полное общее образование» вместо «среднее общее образование».	Управление Минюста России по ТО (Экспертное заключение № 1790 от 06.10.2013	Включено (пп. «г» п. 12 ст. 1 проекта)  Редакционная правка
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ, НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (НЕ ВКЛЮЧЕНЫ В ПРОЕКТ ЗАКОНА, внесенный 06.12.2013)</b>			
29.	Закрепление положений о полномочиях органов гос власти ТО на создание, реорганизацию и ликвидацию ОО уголовно-исполнительной системы (ст. 80 ФЗ, ст. 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, п. 4 Положения об организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы, утв. приказом Минюста Российской Федерации и	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП,	Предлагается урегулировать данный вопрос постепенно, учитывая текущую ситуацию.



	Минобрнауки Российской Федерации от 27.03.2006 № 61/70)	Департамент образования администрации и г.Томска	
30.	Согласно п.5 ст. 79 Федерального закона отдельные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, создаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Данное полномочие Томской области в проекте упущено.	Департамент образования администрации и г.Томска	Предлагается урегулировать данный вопрос постепенно, учитывая текущую ситуацию (в силу того, что подобные организации в настоящее время созданы не только органами гос власти Томской области, но и муниципальными образованиями).
31.	Вопрос распределения полномочий по обеспечению учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами и средствами обучения и воспитания (ч. 2 ст. 35 ФЗ № 273-ФЗ предусматривает участие ОМСУ).	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	<p>Вопрос должен прорабатываться, в том числе, при разработке Методики расчета нормативов (для расчета субвенций муниципальным образованиям)</p> <p>Согласно Закону № 273-ФЗ <b>ответственность за обеспечение образовательных организаций учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания возложена как на субъекты РФ, так и на муниципальные образования</b> (ч. 1 ст. 18; ч. 2 ст. 35 ФЗ 273-ФЗ).</p> <p>В отношении предоставления образования в МУНИЦИПАЛЬНЫХ образовательных организациях реализовываться данное полномочие должно каждым уровнем власти в рамках своих общих полномочий по обеспечению и организации получения и предоставления соответствующего образования, а именно, согласно ст.ст. 8 и 9 Закона № 273-ФЗ;</p> <p><b>Исходя из ст.ст. 8 и 9, ч. 2 ст. 99 Закона № 273-ФЗ к полномочиям субъектов РФ относится финансовое обеспечение</b> (включая обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания):</p> <p>реализации <u>ОСНОВНЫХ ОБЩЕ</u>образовательных программ в соответствии с <u>ФГОС</u> в муниципальных <u>ОБЩЕ</u>образовательных организациях В <u>СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВАМИ</u>, определяемыми органами гос власти субъектов РФ (п. 3 ч. 1 ст. 8);</p> <p>дополнительное образование детей в муниципальных <u>ОБЩЕ</u>образовательных</p>

32.	В Законе ничего не говорится о методической литературе для педагогических работников	Отдел образования администрации и Парабельского района	<p>организациях (п. 3 ч. 1 ст. 8). Урегулировано Законом № 273-ФЗ.</p> <p>Если речь идет не о компенсации педагогам, а о наличии методической литературы в учреждении и праве пользования ею, то есть нормы прямого действия в Законе № 273-ФЗ: ч. 1 ст. 18: 1. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. <b>Библиотечный фонд должен быть укомплектован</b> печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), <b>методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).</b></p> <p>п. 7 ч. 3 ст. 47: <b>Педагогические работники пользуются, в частности, следующими академическими правами и свободами:</b> <b>право на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами,</b> а также доступ в порядке, установленном локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, <b>учебным и методическим материалам,</b> музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, <b>необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности</b> в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.</p> <p><b>Т.О., соответствующие расходы должны быть включены в нормативные затраты образовательных организаций для</b></p>
-----	--	--	--

33.	<p>Положения об оплате труда работников образовательных организаций Предлагается внести уточнение в части включения в оплату труда пед.работников также суммы на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями</p>	КТСП	<p><b>комплектования библиотечного фонда.</b> Урегулировано Законом № 273-ФЗ.</p> <p>Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ соответствующая компенсация, выплачиваемая ранее, включена в оклад (ч. 11 ст. 108). Норма прямого действия.</p> <p>Причём, это правило (норма ФЗ) <b>действует только в отношении компенсации</b> при соблюдении следующих условий (ч. 11 ст. 108 ФЗ № 273-ФЗ): 1) компенсация была установлена по состоянию на 31.12.2012 г.; 2) соответствующая сумма «бывшей» компенсации включается в оклады, которые были установлены на день вступления в силу ФЗ № 273-ФЗ (т.е. на 01.09.2013). Соответственно, в окладах, которые будут установлены уже после вступления в силу ФЗ № 273-ФЗ, никакой отдельной суммы на компенсацию за книгоиздательскую продукцию не выделяется. Да и, в принципе, <b>Федеральным Законом такой вид гарантий педагогам не предусмотрен.</b></p> <p>Как указано выше, <b>библиотечный фонд</b>, формируемый в организации, осуществляющей образовательную деятельность, <b>должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) (ч. 1 ст. 18 ФЗ № 273-ФЗ):</b> Пользоваться данным фондом педагогически работники вправе бесплатно (ч. 1 ст. 18 ФЗ № 273-ФЗ):</p> <p>Это, однако, не означает, что субъекты РФ или органы МСУ не могут устанавливать <b>дополнительные гарантии</b> (в т.ч. компенсацию за книгоиздательскую продукцию) педагогическим работникам <b>при наличии, соответственно, необходимых финансовых средств.</b></p>
34.	Положения о целевом финансовом, организационно-технологическом и правовом	КТСП,	Урегулировано Законом № 149-ОЗ и Законом №

	обеспечении ГИА-9 (п. 12 ст. 59 ФЗ № 273-ФЗ) (включая проработку вопроса о возможности наделения отдельными полномочиями в этой части ОМСУ, компенсаций лицам, привлекаемым в ГЭК ГИА-9 и др.), мониторинговой деятельности, информационного обеспечения	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	273-ФЗ.  В соответствии с ч. 12 ст. 59 ФЗ № 273-ФЗ Законом № 149-ОЗ предусмотрены полномочия органов гос власти Томской области, осуществляющих гос управление в сфере образования, при проведении ГИА (ст. 6 ЗТО № 149-ОЗ): создание ГЭК; обеспечение проведения ГИА; осуществление аккредитации при проведении ГИА; организация формирования и ведения региональных ИС обеспечения проведения ГИА. <b>К полномочиям федеральных органов относится</b> (ч. 5 ст.59 ФЗ № 273-ФЗ) определение: форм ГИА; порядка проведения ГИА (включая различные требования).
35.	В Законе в полномочиях органов гос власти отсутствует указание на <b>полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение</b> общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего <b>образования</b> в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, хотя это следует из статьи 24 Закона	Департамент образования администрации и г.Томска	Точно в такой формулировке ни за каким органом власти субъекта РФ это не закрепить. В ЗТО № 149-ОЗ установлено <b>разграничение</b> полномочий по реализации данного <b>общего</b> полномочия. Разные органы гос власти Томской области участвуют в реализации данного комплексного полномочия субъекта РФ. Проектом Закона предлагаются некоторые уточнения в части полномочий органов гос власти.
36.	Финансирование расходов на транспортное обеспечение (п. 2 ст. 40 – осуществляет учредитель, т.е местный бюджет)  Статья 40. Транспортное обеспечение <b>Транспортное обеспечение</b> обучающихся включает в себя: 1) организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями (осуществляется <b>учредителями</b> соответствующих ОО); предоставление в соответствии с законодательством РФ мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Урегулировано Законом № 149-ОЗ и Законом № 273-ФЗ. Ч. 2 ст. 40 ФЗ № 273-ФЗ – это норма прямого действия  В отношении мер соц поддержки – Законом № 149-ОЗ предусмотрена компенсация за проезд студентам из малоимущих семей (ст. 19)
37.	Финансирование расходов на оснащение помещений и создание условий для работы медицинских работников в ОО. Кто устанавливает требования к соответствующим условиям? Где «лежат» расходы – в субвенциях или в местных бюджетах?	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Урегулировано Законом № 149-ОЗ и Законом № 273-ФЗ.  <b>В отношении муниципальных ОО</b> урегулировано Законом № 149-ОЗ, закреплено в <b>составе нормативов, включаемых в расчёт</b>

			<p><b>субвенций</b> местным бюджетам (ч. 2 ст. 23): «нормативы, нормативные затраты .. определяются ... <b>с учетом</b> ... обеспечения ... <b>охраны здоровья обучающихся...</b>»</p> <p>Ч.ч. 1, 3 ст 41 ФЗ № 273-ФЗ: «<b>Охрана здоровья</b> обучающихся включает в себя, в частности, оказание первичной медико-санитарной помощи» «3. <b>Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи</b> обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. <b>Образовательная организация обязана предоставить помещение с соответствующими условиями для работы медицинских работников.</b>»</p> <p>Ч.1 ст. 52 ФЗ № 273-ФЗ: «1. <b>В образовательных организациях</b> наряду с должностями педагогических работников, научных работников <b>предусматриваются должности</b> инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, <b>медицинских</b> и иных <b>работников</b>, осуществляющих вспомогательные функции.»</p> <p>Ч. 2 ст. 99: «<b>Нормативы, нормативные затраты</b> на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются ... <b>с учетом</b> ... <b>охраны здоровья обучающихся.</b>»</p> <p><b>В отношении областных организаций</b> – нормы ст.ст. 41, 52 ФЗ № 273-ФЗ имеют прямое действие.</p>
38.	Вопросы охраны здоровья обучающихся (ст. 41 ФЗ)	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП, Департамент образования администрации и г.Томска	<p>Урегулировано Законом № 149-ОЗ и Законом № 273-ФЗ.</p> <p>См. предыдущий пункт настоящей таблицы Нормы ФЗ – прямого действия</p>
39.	Каковы механизмы исполнения в ТО полномочий по психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям (ч. 2 ст. 42 ФЗ)? Средства на эту деятельность?	Горлов П.И., член	Урегулировано Законом № 149-ОЗ.

	ОМСУ имеют право на создание соответствующих центров помощи, но неясно, каким образом участвует в этой деятельности область (ч. 1 ст. 42 ФЗ № 273-ФЗ).	постоянной комиссии по образованию КТСП	п. 22 ст. 6, ч. 4 ст. 23 ЗТО № 149-ОЗ – полномочие отраслевых департаментов по организации предоставления такой помощи <b>через консультативные центры</b> образовательных организаций <b>за счет средств областного бюджета</b> . Если ОМСУ создают такие центры, то это – за счет средств местного бюджета.
40.	В Законе отсутствуют положения о порядке пользования учебниками, учебными пособиями, средствами обучения и воспитания (ст. 35 ФЗ № 273-ФЗ)	Департамент образования администрации и г.Томска	Урегулировано Законом № 273-ФЗ.  Ст. 35 ФЗ № 273-ФЗ – нормы прямого действия: <b>порядок пользования – бесплатно в рамках ФГОС</b> ; за пределами ФГОС – порядок пользования устанавливает сама ОО.  В отношении включения в расчет субвенций муниципальным образованиям расходов на электронные учебники и учебные пособия – предложено включить проектом закона (пп. «б» п. 12 ст. 1 проекта)
41.	Дополнить статью 22 частями 6, 7, 8 следующего содержания: «6. В образовательной организации в соответствии со ст.45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создается комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. 7. В случае, если обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений содержит жалобу на педагогического работника, копия обращения должна быть передана этому педагогическому работнику. 8. Жалоба на педагогического работника должна быть рассмотрена комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в течение 10 календарных дней со дня поступления жалобы.»	ТТО Профсоюз работников народного образования и науки РФ (Глушко Н.М.)	Урегулировано Законом № 273-ФЗ и должно быть конкретизировано в локальных нормативных актах организаций.  ч. 6 ст. 45 Закона № 273-ФЗ: <b>«Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).»</b>  <b>Таким образом, регулирование собственно процедурных вопросов функционирования комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений отнесено к компетенции самих образовательных организаций.</b>
42.	Наименование статьи 22 изложить в следующей редакции: «Статья 22. Оплата труда, меры поддержки педагогических работников в Томской области, гарантии реализации права на защиту профессиональной чести и достоинства»	ТТО Профсоюз работников народного образования и	Предложение взаимосвязано с предыдущим предложением. Статья 22 ЗТО <b>не</b> регулирует отношения по реализации права на защиту профессиональной чести и достоинства

		науки РФ (Глушко Н.М.)	
43.	<p>В новом Законе <b>отсутствует положение</b> об установлении надбавок за квалификационные категории. С 1 сентября 2013 г. они отнесены в систему оплаты труда и для того, чтобы они действовали их нужно узаконить постановлением Губернатора ТО</p>	Профсоюз Томского района	<p>Законом № 149-ОЗ предусмотрено, что оплата труда педагогических работников областных гос образовательных организаций Томской области, <b>устанавливается с учетом квалификационной категории</b>, стажа работы и иных критериев в соответствии с действующим законодательство.</p> <p>Проектом Закона предлагается уточнение и распространение данной нормы на оплату труда пед работников <b>муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций Томской области, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, получающим средства областного бюджета на возмещение затрат.</b></p> <p>Обоснование – средства на оплату труда работников образования указанных организаций поступают из областного бюджета.</p> <p>Полномочия по принятию постановления Губернатора ТО к компетенции ЗДТО не отнесены.</p>
44.	<p>Главу 5 «Финансовое обеспечение в сфере образования в Томской области» дополнить статьей 24-1 следующего содержания: «24-1. Обеспечение государственных гарантий предоставления мер социальной поддержки работникам образования Объем мер социальной поддержки, предоставлявшихся педагогическим и иным работникам областных государственных образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций Томской области, а также пенсионерам в связи с работой в системе образования Томской области на день вступления в силу настоящего закона, не может быть снижен после 1 сентября 2013 года.»</p>	ТТО Профсоюз работников народного образования и науки РФ (Глушко Н.М.),  Профсоюз Томского района	<p>Не включено.</p> <p>20.09.2013 в первом чтении принят Федеральный Закон «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который предоставляет право органам государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении мер социальной поддержки категориям граждан, социальная поддержка которых отнесена к их полномочиям, устанавливать критерии нуждаемости в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. С принятием настоящего закона отдельные меры социальной поддержки могут подлежать пересмотру</p>

			<p>с учетом указанного критерия.</p> <p>Это, однако, не означает автоматический пересмотр установленных на 01.09.2013 мер социальной поддержки в сторону их отмены или снижения.</p>
45.	<p>Установить компенсационные выплаты лицам, сопровождающим детей в загородные лагеря Томской области (размер и порядок выплаты – устанавливает Администрация Томской области)</p>	<p>Отдел образования администрации и Александровского района</p>	<p>Не включено.</p> <p>Полагаем, что к предмету регулирования Закона «Об образовании» не относится.</p> <p>Урегулировано Законом Томской области от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» (п.п. 4, 5 ст. 7):</p> <p>К мероприятиям по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей относятся, в частности:</p> <p><b>оплата стоимости</b> проезда на междугородном транспорте организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к месту отдыха и оздоровления и обратно, в том числе <b>проезда лиц, сопровождающих детей</b>, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания;</p> <p><b>оплата стоимости проезда лиц, сопровождающих организованные группы детей</b> школьного возраста до 15 лет (включительно) и детей школьного возраста до 17 лет (включительно), находящихся в трудной жизненной ситуации, до места нахождения детских санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания.</p>
46.	<p>Законом не закреплена финансовая поддержка педагогов и образовательных организаций, внедряющих инновационные программы</p>	<p>Отдел образования администрации и Парabelьского района</p>	<p>Законом № 149-ОЗ предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти ТО, осуществляющие государственное управление в сфере образования, в рамках своих полномочий <b>создают условия</b> для реализации инновационных образовательных проектов, программ и внедрения их результатов в практику (ст. 11).</p> <p>Конкретные меры поддержки могут быть предусмотрены отдельными правовыми актами, прежде всего, в рамках программных средств..</p>
<p><b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ, НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ</b></p>			



(НЕ ВКЛЮЧЕНЫ В ПРОЕКТ ЗАКОНА, НО ТРЕБУЮТ ДАЛЬНЕЙШЕГО ОБСУЖДЕНИЯ)

47.	<p>Изложить пункт 5 статьи 4 в следующей редакции:</p> <p>«5) установление размера, условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам областных государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций в Томской области, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), <b>а также пенсионерам из числа педагогических работников, которые проработали в сельской местности в указанной сфере не менее 10 лет и перешли на пенсию с соответствующих должностей</b>, за счет средств областного бюджета;»</p>	<p>ТТО Профсоюз работников народного образования и науки РФ (Глушко Н.М.),  КТСП,  Профсоюз раб. обр Томского района</p>	<p>Не включено</p> <p>Обоснование:</p> <p>1) Соответствующие отношения регулируется в настоящее время ЗТО от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области». Меры поддержки установлены для: педагогических, <b>библиотечных и медицинских работников образовательных учреждений; пенсионеров</b> из числа педагогических работников, которые проработали в сельской местности в указанной сфере не менее 10 лет и перешли на пенсию с соответствующих должностей</p> <p>2) Вопрос целесообразно отложить до урегулирования на федеральном уровне вопросов о наделении субъектов РФ полномочиями по установлению критериев нуждаемости в отношении мер социальной поддержки различных категорий граждан (в первом чтении принят Федеральный Закон «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который предоставляет право органам государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении мер социальной поддержки категориям граждан, социальная поддержка которых отнесена к их полномочиям, устанавливать критерии нуждаемости в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. С принятием настоящего закона отдельные меры социальной поддержки могут подлежать пересмотру с учетом указанного критерия.)</p> <p>3) Внесен протест прокурора Томской области о необходимости дополнения перечня лиц, которым предоставляются соответствующие меры соц поддержки на основании ЗТО № 59-ОЗ заместителями руководителей образовательных</p>
-----	--	--	---

			организаций, руководителями структурных подразделений и их заместителями (ч. 4 ст. 52 Закона № 273-ФЗ).
48.	<p>Появляется новая категория образовательных организаций (помимо малокомплектных), нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования в которых должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся – <b>образовательные организации, расположенные в сельских населенных пунктах</b>.</p> <p>Требуется закрепление особенностей финансирования малокомплектных ОО и сельских ОО (критерии, коэффициенты, в отношении каждой ли школы или иначе)</p>	<p>КТСП,</p> <p>Отдел образования администрации и Парабельского района, Зырянский район</p>	<p>Вопрос требует дальнейшей проработки.</p> <p>Возможно закрепление соответствующих критериев в Законе об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам.</p>
49.	<p>Предлагается учитывать при определении численности малокомплектных образовательных организаций наличие у ОО структурных подразделений или филиалов, расположенных в разных населенных пунктах, и в связи с этим устанавливать максимальную численность обучающихся в данных ОО в большем количестве (например, если ОО, реализующая только образовательные программы начального общего и основного общего образования, имеет три структурных подразделения в разных населенных пунктах, и в каждом из них численность обучающихся равна 60, то в общей сумме обучающихся будет 180, и оно не попадет в понятие малокомплектной ОО, хотя в действительности в каждом структурном подразделении численность обучающихся будет менее 90).</p>	<p>Департамент образования администрации и г.Томска,</p> <p>Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП</p>	<p>Вопрос требует обсуждения</p>
	<p>Пересмотр текста от «локального» регулирования (полномочия, отдельные меры поддержки, финансирование, распространение только на областные гос. ОО) к более системному изложению с учетом всей системы образования (регионального, муниципального уровней, частных ОО) региональной специфики, а также с учетом положений, направленных на развитие системы образования ТО, в частности:</p>	<p>Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП</p>	<p>Часть предложений включена в проект.</p> <p>Остальное требует дальнейшего обсуждения и проработки</p>
50.	<p>особенности предоставления дошкольного, общего и дополнительного образования, кроме МКШ (в том числе, художественного образования);</p>		<p>Вопрос требует обсуждения</p>
51.	<p>наличие в МКШ филиалов (следовательно, необходимость учета большего количества обучающихся в МКШ, чем это предусмотрено проектом),</p>		<p>Вопрос требует обсуждения</p>

52.	<p>В законе отсутствует понятийный аппарат:  учебно-методическое объединение,  базовая школа,  образовательный округ,  экстернат,  качество образовательных услуг,  качество образовательной подголовки выпускника,  советы руководителей ОО,  класс-комплект,  семейное образование,  самообразование  и др.</p>		<p>Необходимость закрепления данных понятий для целей использования не только в Законе № 149-ОЗ – требуется обсудить.</p> <p>Федеральным законом закреплены понятия:  – <b>экстерн</b> (п.9 ч. 1 ст. 33);  – <b>качество образования</b> (п. 29 ст. 2), которым охватывается комплексная характеристика образовательной деятельности и <b>подготовки обучающегося</b> ;  – <b>семейное образование и самообразование</b> – являются формами образования, когда образование получается вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (ч.ч. 1, 3 ст. 17). Предусмотрено, какое образование может быть получено в таких формах (ч. 2 ст. 63).</p> <p>Кроме того, предлагаемые понятия в тексте Закона № 149-ОЗ не применяются.</p>
53.	<p>принципы развития, механизмы выбора приоритетов и стратегии развития образования (стратегическое планирование – п. 2 ч. 2 ст. 89 ФЗ, как осуществляется?),</p>		<p>Включено (п. 6 ст. 1 проекта, внесенного 06.12.2013)</p>
54.	<p>механизмы финансирования доп. образования детей в части использования права органов гос власти ТО на доп. финансовое обеспечение путем предоставления государственной поддержки доп. образования детей в муниципальных ОО (п. 2 ст. 8 ФЗ № 273-ФЗ)</p>		<p>Должно быть закрепление соответствующих механизмов в Законе об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам.</p>
55.	<p>ответственность за реализацию программ либо применение отсылочных норм к тем НПА, которые закрепляют соответствующие положения,</p>		<p>Вопрос дискуссионный, т.к. специальными НПА такая ответственность <b>не</b> установлена, напр., Законом Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области».</p> <p>Полномочия в данной сфере в Томской области разграничены следующим образом:  <b>Разработка</b> документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области в сфере образования – относится к полномочиям соответствующих <b>отраслевых органов власти</b> (Положения о данных органах власти утверждаются Губернатором ТО).</p> <p><b>Анализ</b> реализации на территории Томской области документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области разрабатывает <b>Департаменте экономики АТО</b> (положение утверждено постановлением Губернатора ТО от 14.05.2008 № 53). Он же дает заключения на</p>

			<p>проекты документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области.</p> <p><b>Финансово-экономическую экспертизу</b> документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области, а также контроль за реализацией и оценка исполнения документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области осуществляет <b>Контрольно-счетная палата ТО</b> (ст. 4 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области»).</p> <p>Соответственно каждый из указанных гос. органов ответственен за исполнение своих полномочий.</p>
56.	принципы функционирования, финансирования и компетенция региональных образовательных инновационных площадок, .		Вопрос требует обсуждения
57.	правовые гарантии и полномочия ОО, обучающихся при использовании сетевых форм взаимодействия		<p>Урегулировано Законом № 273-ФЗ</p> <p>Использование сетевой формы реализации образовательных программ осуществляется <b>на основании договора</b> между организациями, <b>которым должны быть определены, в частности, и данные условия</b> (ч. 2 ст. 15 Закона № 273-ФЗ)</p> <p>Включать ли в проект отсылочную норму, либо дублировать ФЗ – для обсуждения.</p>
58.	И в Федеральном законе № 273-ФЗ и в областном законе упущены такие важные понятия как: экстернат, качество образовательных услуг, качество образовательной подготовки выпускника, советы руководителей ОО, класс-комплект, семейное образование, самообразование.	Департамент образования администрации и г.Томска	Необходимость закрепления данных понятий для целей использования не только в Законе № 149-ОЗ – требуется обсудить.
59.	В проекте – только меры соц поддержки детей сирот, детей, оставшихся без родителей и детей с ОВЗ, <b>обучающихся в областных организациях</b> , а не всех обучающихся.	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП, Департамент образования администрации	<p>Вопрос требует проработки.</p> <p>В отношении лиц с ОВЗ – ст. 16 распространяется на ВСЕ организации, осуществляющие образовательную деятельность</p> <p>Ст. ст. 14, 15 распространяются только на лиц, обучающихся в областных гос образовательных организациях.</p>

		и г.Томска	
60.	Положения о принципах, механизмах и условиях осуществления мониторинга в системе образования в Томской области, а также оценки качества образования /либо отсылочная норма федеральных актов/	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Вопрос требует проработки.  Следует учитывать, что согласно ч. 5 ст. 97 ФЗ № 273-ФЗ: <b>Порядок осуществления мониторинга</b> системы образования, а также перечень обязательной информации, подлежащей мониторингу, <b>устанавливается Правительством</b> Российской Федерации.
61.	Вопросы независимой оценки качества образования – механизмы? Кем? Как? Регламенты?	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Вопрос требует проработки.
62.	Вопрос о функциональном значении аттестации на квалификационную категорию, о правовых гарантиях (последствиях) получения КК в Томской области (где, кем, как учитывается, фиксируется? Сохранение действующих гарантий?)	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Вопрос требует проработки
63.	Информационное и методическое обеспечение... <b>деятельности органов</b> гос власти и ОМСУ (п. 5 ч. 2 ст. 89) – кто обеспечивает эти функции?	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Вопрос требует проработки
64.	Предложения: Определить статус методиста и специалиста муниципальной методической службы, Передать полномочия по финансовому обеспечению муниципальной методической службы с местного уровня на региональный	Управление образования администрации и Первомайског о района	Вопрос требует проработки
65.	Положения о преемственности в развитии открытой системы повышения квалификации и переподготовки кадров Томской области, в том числе не содержит конкретных механизмов использования в данном направлении вузовского потенциала и инновационных общеобразовательных организаций	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Вопрос требует проработки
66.	Уточнение системы управления сферой образования Томской области /единый уполномоченный орган в сфере образования, который одновременно осуществляет переданные полномочия, иное/	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	Вопрос требует проработки

67.	Предлагается в гл. 4 Закона внести изменения и определить условия при приемке обучающихся в старшее звено средней школы	Зырянский район	Вопрос требует проработки
68.	В п. 3 ст 20 Закона непонятна формулировка о среднем размере род. платы за присмотр и уход за детьми в ОУ, и значит ли это, что согласно данной норме размер родительской платы будет рассчитан, установлен 2 раза в год на 1 января и на 1 июля? Что подразумевает под собой средний размер род платы?	Зырянский район	Вопрос требует проработки
69.	Вопросы делегирования полномочий ОМСУ в части создания гос. экзаменационных комиссий	Горлов П.И., член постоянной комиссии по образованию КТСП	<p>Вопрос требует проработки</p> <p><b>С одной стороны,</b> П. 1 ч. 9 ст. 59 ФЗ № 273-ФЗ: «ГЭЖ для проведения ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования <b>создаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ</b> при проведении ГИА на территориях субъектов РФ».</p> <p><b>В то же время</b> полномочия органов гос власти субъектов РФ по созданию ГЭЖ осуществляется в целях реализации общего полномочия субъектов РФ <b>по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение</b> общедоступного и бесплатного основного общего и среднего общего образования (<b>НО только в части финансового обеспечения образовательного процесса</b>) (п. 3 ч. 1 ст. 8 ФЗ № 273-ФЗ).</p> <p>Данное полномочие продублировано аналогичным образом и в ФЗ № 184-ФЗ (пп. 13 п. 2 ст. 26.3) в качестве вопроса совместного ведения субъекта РФ и РФ, осуществляемого за счет средств субъекта РФ.</p> <p>При этом согласно ФЗ № 184-ФЗ (п. 6 ст. 26.3) в отношении данного вопроса ведения субъекта <b>установлено ограничение</b> в части наделения отдельными гос полномочиями ОМСУ.</p> <p><b>Т.о.</b> можно обсудить вопрос о возможности передачи отдельных гос полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного основного общего и среднего общего образования (<b>в части создания ГЭЖ</b>) органам местного самоуправления (всем или ряду муниципальных образований).</p>
70.	Для малых городов предусмотреть возможность отдельного финансирования по специально утвержденным коэффициентам, что позволит сохранить школы на окраинах города.	Громов О.В., депутат ЗДТО	Вопрос требует проработки
71.	В п. 5 ст. 4 полномочий ЗДТО по установлению размера, условий и порядка возмещения	Профсоюз	Согласно ЗТО от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах

	расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения, кроме работающих педагогов, включить и <b>неработающих</b> пенсионеров из числа педагогических работников.	Томского района	социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» соответствующие меры поддержки установлены для: педагогических, библиотечных и медицинских работников образовательных учреждений; <b>пенсионеров</b> из числа педагогических работников, которые проработали в сельской местности в указанной сфере не менее 10 лет и перешли на пенсию с соответствующих должностей.  Т.о. соответствующие меры поддержки предоставляются ВСЕМ пенсионерам из числа педагогов, не только неработающим.  Снижение количества получателей данной меры поддержки – вопрос должен обсуждаться.
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ТРЕБУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (НЕ ВКЛЮЧЕНЫ В ПРОЕКТ ЗАКОН, внесенный 06.12.2013)</b>			
72.	В Законе предусмотрены меры соц поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей только обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, а не всех обучающихся Томской области. Аналогичная ситуация и в статье, касающейся обеспечения питания обучающихся.	Департамент образования администрации и г.Томска	Требуется проработка вопроса и ФЭО.  Законом закреплены меры соц поддержки в рамках полномочий субъекта РФ. Право дополнительного финансирования в части питания обучающихся в муниципальных ОО может быть реализовано субъектом РФ только при наличии соответствующих финансовых средств.
73.	Размеры надбавки молодым специалистам (1000 руб) и доплат за звания «Заслуженный...» (1000 руб) и «Народный...» (2000 руб) оставлены в прежних размерах Предлагается: 1) увеличить надбавки молодым специалистам до 5000 руб (одновременно признав утратившим силу постановление АТО О выплатах молодым учителям, т.к. такой категории не предусмотрено действующим законодательством); 2) увеличить доплаты Заслуженным и Народным до 2000 руб и 4000 руб соответственно (надбавка за высшую квалиф категорию – больше 2000 руб, а за Народного – 2000 руб, при выборе выплаты /можно только одну/ приоритет отдается не в пользу государственной награды!)  Источники средств: Молодым специалистам – за счет пересмотра выплат молодым учителям (кр. того, <b>категория «молодой учитель» не закреплена законодательно</b> ); Заслуженных – около 150	КТСП,  Профсоюз Томского района	Требуется проработка вопроса и ФЭО.  Предлагается урегулировать данный вопрос в 2014 году посредством анализа всех выплат педагогическим работникам и перераспределения финансовых средств на данные выплаты (молодым специалистам, молодым учителям, лучшим учителям, имеющим почётные звания и др.).

	чел, Народный – в Томской области всего 1 педагог.		
74.	В частях 2 и 3 ст. 22 слова «1000 рублей» и «2000 рублей» изменить соответственно на слова «2000 рублей» и «4000 рублей» /надбавки и доплаты Заслуженным и Народным/	ТТО Профсоюз работников народного образования и науки РФ (Глушко Н.М.)	Требуется проработка вопроса и ФЭО.  Предлагается урегулировать данный вопрос в 2014 году посредством анализа всех выплат <b>педагогическим работникам</b> и перераспределения финансовых средств на данные выплаты (молодым специалистам, молодым учителям, лучшим учителям, имеющим почётные звания и др.).
75.	Аналогичные выплаты (стипендии), как молодым учителям по постановлению Губ Томской области (от 4000 до 6000 руб) на наш взгляд целесообразно установить и воспитателям дет садов, и педагогам доп образования. Это можно закрепить в статье 22 Закона № 149-ОЗ.	Профсоюз Томского района	Требуется проработка вопроса и ФЭО.  Предлагается урегулировать данный вопрос в 2014 году посредством анализа всех выплат <b>педагогическим работникам</b> и перераспределения финансовых средств на данные выплаты (молодым специалистам, молодым учителям, лучшим учителям, имеющим почётные звания и др.).
76.	Установление социальной гарантии в части выплаты стипендии Губернатора Томской области только молодым учителям ущемляет права других молодых специалистов	Зырянский район	Требуется проработка вопроса и ФЭО.  Предлагается урегулировать данный вопрос в 2014 году посредством анализа всех выплат <b>педагогическим работникам</b> и перераспределения финансовых средств на данные выплаты (молодым специалистам, молодым учителям, лучшим учителям, имеющим почётные звания и др.).
77.	Уточнение понятия «молодой специалист» /варианты: пересмотреть возраст, увеличить период между окончанием ОО и поступлением на работу в ОО; сохранение статуса МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ при переходе их федерального образовательного учреждения в областное или муниципальное/	КТСП,  Общественная палата Томской области,  Департамент образования администрации и г.Томска,  Профсоюз Томского района	Требуется проработка вопроса и ФЭО  Предлагается урегулировать данный вопрос в 2014 году.
78.	Дополнить часть 3 статьи 21 абзацев вторым: «Лицо, поступившее на работу в федеральную образовательную организацию с местонахождением в Томской области не позднее трех месяцев со дня окончания обучения в профессиональной образовательной организации либо образовательной организации высшего образования, за исключением случаев, указанных в абзаце втором части 2 настоящей статьи,	ТТО Профсоюз работников народного образования и	Требуется проработка вопроса и ФЭО  Предлагается урегулировать данный вопрос в 2014 году.



	<p><b>после увольнения из федеральной образовательной организации</b> (за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 7, 8, 11 части первой статьи 81, статьей 336 Трудового кодекса Российской Федерации) независимо от времени перерыва в работе при поступлении на работу в областную государственную образовательную организацию либо муниципальную образовательную организацию Томской области также приобретает статус молодого специалиста с соблюдением требований к возрасту молодого специалиста, установленному частью 2 настоящей статьи.»</p>	<p>науки РФ (Глушко Н.М.)</p>	
79.	<p>Включить в Закон установление ежемесячной надбавки к должностному окладу категории педагогических работников, имеющих почетное звание «Почетный работник общего образования»</p>	<p>Управление образования администрации и Шегарского района</p>	<p>Вопрос требует проработки.</p> <p>К полномочиям Законодательной Думы Томской области отнесено установление социальных гарантий и мер социальной поддержки педагогических и иных работников образовательных организаций (п. 4 ст. 4 ЗТО № 149-ОЗ).</p> <p>Нормативные правовые акты по вопросам оплаты труда работников областных государственных учреждений, предусматривающие размеры окладов (должностных окладов) работников, виды выплат компенсационного и стимулирующего характера, иные условия оплаты труда, принимаются Администрацией Томской области, если указанные отношения не урегулированы законом Томской области, либо законом Томской области не установлено, что указанные отношения регулируются нормативными правовыми актами Губернатора Томской области (ч. 2 ст. 1 Закона Томской области от 29.12.2005 № 234-ОЗ «Об оплате труда работников областных государственных учреждений, а также работников государственных органов Томской области, не являющихся государственными гражданскими служащими Томской области»).</p>
80.	<p>Включить в Закон (ст.22):Сохранение за учителем, достигшим возраста 55 и 60 лет и имеющим звание Почетный работник общего образования, имеющейся у него высшей кв. категории сроком на 3 года после окончания времени ее действия. (Возможно, по результатам достижений, зафиксированных в портфолио)</p>	<p>Кузьмина Надежда Ивановна, учитель немецкого языка МАОУ СОШ №40 г.Томска (В.К, пед.стаж – 33 г.)</p>	<p>Вопрос требует обсуждения.</p> <p>К полномочиям Законодательной Думы Томской области отнесено установление социальных гарантий и мер социальной поддержки педагогических и иных работников образовательных организаций (п. 4 ст. 4 ЗТО № 149-ОЗ).</p>

81.	Установить компенсационные выплаты за участие детей в мероприятиях - спартакиадах, региональных этапах всероссийских олимпиад школьников, конкурсах, соревнованиях областных и всероссийских уровней для районов, приравненных к районам Крайнего Севера (размер и порядок выплаты – устанавливает Администрация Томской области)	Отдел образования администрации и Александровского района	<p>Данные выплаты за участие детей в мероприятиях осуществляются в рамках ВЦП «Одарённые дети», а также соответствующие расходы включены в нормативы.</p> <p>Однако Т.к. только к полномочиям Законодательной Думы Томской области отнесено установление социальных гарантий и мер социальной поддержки педагогических и иных работников образовательных организаций (п. 4 ст. 4 ЗТО № 149-ОЗ), то вопрос требует обсуждения и проработки.</p>
82.	Законом не предусмотрено выделение денежной компенсации на улучшение жилищных условий <b>молодых специалистов</b>	Зырянский район	<p>Требуется проработка вопроса и ФЭО</p> <p>Возможно урегулирование вопроса в рамках соответствующих программ.</p>
83.	Меры по социальной поддержке детей-инвалидов расширены, но их недостаточно для выполнения требований по созданию условий их обучения	Зырянский район	<p>Законом № 149-ОЗ урегулированы меры поддержки в рамках исполнения обязательных полномочий субъектов РФ.</p> <p>Установление дополнительных мер поддержки требует дополнительных финансовых средств.</p>
84.	В целях закрепления управленческих кадров ОО, предлагается в статье 22 предусмотреть аппаратам управления повышающий коэффициент в пределах 1,3 -1,5 к средней заработной плате по образовательной организации. При существующей системе оплаты труда, зачастую зарплата руководителей ниже зарплаты педагогов. При этом вся ответственность за организацию учебного процесса, капитального и текущего ремонта ОО лежит на руководителе.	Громов О.В., депутат ЗДТО	<p>Требуется проработка вопроса и ФЭО</p> <p>Возможно урегулирование вопроса подзаконными актами о системе оплаты труда.</p> <p>Нормативные правовые акты по вопросам оплаты труда работников областных государственных учреждений, предусматривающие размеры окладов (должностных окладов) работников, виды выплат компенсационного и стимулирующего характера, иные условия оплаты труда, принимаются Администрацией Томской области, если указанные отношения не урегулированы законом Томской области, либо законом Томской области не установлено, что указанные отношения регулируются нормативными правовыми актами Губернатора Томской области (ч. 2 ст. 1 Закона Томской области от 29.12.2005 № 234-ОЗ «Об оплате труда работников областных государственных учреждений, а также работников государственных органов Томской области, не являющихся государственными гражданскими служащими Томской области»).</p>
85.	Предлагается увеличить в 2 раза плату за квалификацию педагогам, что позволит усилить	Громов О.В.,	Требуется проработка вопроса и ФЭО

	<p>гарантированный уровень оплаты труда, соответственно, уменьшится сумма стимулирующих выплат. Значит, отпадёт необходимость выдумывать различные мероприятия, типа организации скворечников, а больше внимания уделять учебному процессу и ученику. Соответствие квалификации подтверждать аттестацией каждые пять лет.</p>	депутат ЗДТО	<p>Возможно урегулирование вопроса подзаконными актами о системе оплаты труда.</p> <p>Нормативные правовые акты по вопросам оплаты труда работников областных государственных учреждений, предусматривающие размеры окладов (должностных окладов) работников, виды выплат компенсационного и стимулирующего характера, иные условия оплаты труда, принимаются Администрацией Томской области, если указанные отношения не урегулированы законом Томской области, либо законом Томской области не установлено, что указанные отношения регулируются нормативными правовыми актами Губернатора Томской области (ч. 2 ст. 1 Закона Томской области от 29.12.2005 № 234-ОЗ «Об оплате труда работников областных государственных учреждений, а также работников государственных органов Томской области, не являющихся государственными гражданскими служащими Томской области»).</p>
--	---	--------------	---