



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.02.2014

№ 46а

О внесении изменения в постановление Администрации
Томской области от 05.10.2012 № 386а

В целях приведения перечня мероприятий, объемов средств федерального, областного и местных бюджетов, целевых индикаторов и показателей, отраженных в государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области в 2013 – 2020 годах», в соответствии с действующим законодательством

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации Томской области от 05.10.2012 № 386а «Об утверждении государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области в 2013 – 2020 годах» («Собрание законодательства Томской области», № 10/2 (87) от 31.10.2012) изменение, изложив государственную программу «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области в 2013 – 2020 годах», утвержденную указанным постановлением, в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту информационной политики и общественных связей Администрации Томской области (Севостьянов) обеспечить опубликование настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. Губернатора Томской области



А.Ф.Кнорр

Приложение
к постановлению Администрации
Томской области
от 19.02.2014 № 46а

Государственная программа
«Воспроизводство и использование природных ресурсов
Томской области в 2013 – 2020 годах»

Паспорт государственной программы
«Воспроизводство и использование природных ресурсов
Томской области в 2013 – 2020 годах»

Наименование Программы	Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области в 2013 – 2020 годах» (далее – Программа)
Координатор Программы	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Заказчик Программы	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области
Соисполнители Программы	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области; Департамент архитектуры и строительства Томской области; Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу (по согласованию); органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию); организации, осуществляющие выполнение мероприятий Программы (по согласованию)
Стратегическая цель социально-экономического развития Томской области, на которую направлена реализация Программы	Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей
Цель Программы	Повышение уровня и качества жизни населения в результате улучшения качества воды водных объектов, обеспечения защиты населения от негативного воздействия вод, роста численности охотничьих ресурсов и создания условий успешности их добычи
Перечень подпрограмм Программы	1. Развитие водохозяйственного комплекса Томской области в 2013 – 2020 годах. 2. Развитие охотничьего хозяйства Томской области в 2013 – 2020 годах
Цели подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Томской области в 2013 – 2020 годах»	1. Восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения. 2. Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод

Цель подпрограммы «Развитие охотничьего хозяйства Томской области в 2013 – 2020 годах»	Обеспечение доступности населения к добыче охотничьих ресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области в сфере управления охотничьими ресурсами									
Показатель цели Программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Доля респондентов, удовлетворенных качеством услуг в сфере водных отношений и использования охотничьих ресурсов	38,2	38,5	39,0	40,0	41,0	42,0	44,0	45,0	
Показатели целей подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Томской области в 2013 – 2020 годах»	1.1. Численность населения, экологические условия проживания которого будут улучшены в результате реализации мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, тыс. чел.	77,8	92,6	9,2	43,8	43,8	43,8	43,8	3,8	
	1.2. Увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, %	-	-	0,2	34,3	0,4	-	-	-	

Показатель цели подпрограммы «Развитие охотничьего хозяйства Томской области в 2013 – 2020 годах»	Доля населения, обеспеченного продукцией охотничьего хозяйства, от общей численности населения Томской области, %	6,0	6,7	7,4	8,0	8,6	9,5	10,3	11,0
Задачи Программы	1. Улучшение качества воды водных объектов. 2. Своевременное предотвращение и (или) минимизация наносимого ущерба населению и объектам экономики Томской области от негативного воздействия поверхностных вод. 3. Рост численности охотничьих ресурсов								
Задачи подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Томской области в 2013 – 2020 годах»	1. Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению. 2. Сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты. 3. Развитие и модернизация системы государственного мониторинга водных объектов. 4. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию. 5. Строительство сооружений инженерной защиты								
Задачи подпрограммы «Развитие охотничьего хозяйства Томской области в 2013 – 2020 годах»	1. Обеспечение роста численности охотничьих ресурсов. 2. Укрепление правопорядка в сфере использования охотничьих ресурсов. 3. Создание условий успешности добычи охотничьих ресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области в сфере управления охотничьими ресурсами								
Показатели задач Программы и их значения (с детализацией по годам реализации Программы)	Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	1. Количество водных объектов, класс качества которых, разряд (по индексу загрязнения) повысился, единиц	4	8	5	2	2	2	2	2
	2. Повышение защищенности населения и объектов экономики Томской области от негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод), млн. рублей	65,2	551,0	249,4	23277,3	39,6	-	-	-

	3. Запасы основных видов охотничьих ресурсов, животных/птиц, тыс. особей	1140/ 5660	1150/ 5720	1160/ 5800	1170/ 5920	1180/ 6040	1190/ 6160	1195/ 6280	2000/ 6400
Показатели задач подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Томской области в 2013 – 2020 годах»	1. Протяженность работ по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов (природоохранных мероприятий), км	0,8	0,3	1,4	6,8	7,7	0,7	0,7	-
	2. Площадь работ по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов (природоохранных мероприятий), км ²	0,015	0,028	0,172	0,058	0,050	0,050	0,050	0,030
	3. Объем выемки донных отложений в результате реализации мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов (природоохранных мероприятий), тыс. т	7,6	44,1	90,4	20,6	74,9	74,9	74,9	-
	4. Количество гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, единиц	1	-	-	3	1	-	-	-
	5. Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, км	0,5	0,02	0,58	9,07	-	-	-	-
	6. Увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное	11,1	-	-	16,7	5,5	-	-	-

	техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, %								
	7. Количество модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на территории Томской области, единиц	1	-	10	13	1	16	-	18
	8. Количество вновь открытых гидрологических постов и модернизированных лабораторий, государственной сети Томской области, единиц	1	21	-	-	-	-	-	-
Показатели задач подпрограммы «Развитие охотничьего хозяйства Томской области в 2013 – 2020 годах»	1.1. Количество биотехнических сооружений в общедоступных охотничьих угодьях, ед./тыс. га	0,02	0,04	0,1	0,15	0,2	0,3	0,4	0,5
	1.2. Количество биотехнических сооружений в закрепленных охотничьих угодьях, ед./тыс. га	0,1	0,3	0,5	0,55	0,6	0,65	0,7	0,8

	1.3. Количество биотехнических сооружений в государственных зоологических заказниках областного значения, ед./тыс. га	1,05	1,1	1,1	1,1	1,15	1,15	1,15	1,2
	2.1. Количество проведенных в охотничьих угодьях оперативно-рейдовых мероприятий, ед./тыс. км	1640/ 330	1840/ 370	2040/ 410	2140/ 430	2240/ 450	2270/ 470	2370/ 490	2470/ 490
	2.2. Количество проведенных в государственных зоологических заказниках областного значения оперативно-рейдовых мероприятий, ед./тыс. км	1050/ 210	1100/ 220	1150/ 230	1150/ 230	1150/ 230	1200/ 240	1200/ 240	1200/ 240
	3.1. Доля выданных разрешительных документов на охоту с выездом в сельские населенные пункты от общего количества выданных документов, %	2,1	4,5	5,5	6,0	6,2	6,4	6,6	7,0
	3.2. Количество проведенных разъяснительных мероприятий, изданных буклетов, выступлений в СМИ по доступности пользования охотничьими ресурсами, единиц	4590	4820	5120	5140	5165	5185	5200	5215
Сроки реализации Программы	2013 – 2020 годы								

Объемы и источники финансирования (с детализацией по годам реализации Программы тыс. рублей)	Источники	Всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию)	2002315.20	57632,15	56803,00	843578,02	899994,48	46297,70	47413,00	18866,25	31730,60
	областной бюджет (предусмотрено)	110 000,00	40000,00	70000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	областной бюджет (потребность)	890764,16	40000,00	70000,00	421222,68	279534,13	27100,30	20030,30	19198,75	13678,00
	местные бюджеты (по согласованию)	602063,86	37809,45	95100,00	342264,22	124240,19	2350,00	100,00	100,00	100,00
	внебюджетные источники (по согласованию)	757313,00	82460,00	229510,00	420693,00	14210,00	2610,00	2610,00	2610,00	2610,00
	всего по источникам	3471692,06	217901,6	451413,00	1606535,24	1038444,67	51257,70	51123,00	22576,25	35440,60
	всего по источникам (потребность)	4252456,22	217901,60	451413,00	2027757,92	1317978,80	78358,00	70153,30	0775,00	48118,60
Объемы и основные направления расходования средств (с детализацией по годам реализации Программы тыс. рублей)	Основные направления расходования средств	Всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Инвестиции	3846000,40	172748,83	400953,00	1934225,69	1258633,58	20506,70	28552,00	0,00	30380,60
	НИОКР	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Прочие	406455,82	45152,77	50460,00	93532,23	59345,22	57851,30	41601,30	40775,00	17738,00
Организация управления Программой	<p>Реализацию Программы осуществляет заказчик и координатор Программы – Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.</p> <p>Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию.</p> <p>Текущий контроль и мониторинг реализации Программы осуществляет заказчик и координатор Программы – Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.</p> <p>Соисполнители Программы: Департамент архитектуры и строительства Томской области, Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию), организации, осуществляющие выполнение мероприятий Программы (по согласованию)</p>									

* Показатели целей, задач и мероприятий на 2014 год запланированы исходя из утвержденного бюджета Томской области, а показатели целей, задач и мероприятий на 2015 год спрогнозированы исходя из потребности объемов финансирования.

Введение

Сферой деятельности государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области в 2013 – 2020 годах» (далее – Программа) является совершенствование управления и использования водных и охотничьих ресурсов Томской области.

Водные и охотничьи ресурсы наряду с другими видами природных ресурсов являются основой жизни и деятельности населения, проживающего на территории Томской области, и обеспечивают экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира. Водные и охотничьи ресурсы являются возобновляемыми, ограниченными и уязвимыми природными ресурсами, их рациональное использование относится к числу государственных задач.

1. Приоритетные задачи социально-экономического развития Томской области, на решение которых направлена Программа

Программа направлена на решение стратегической цели социально-экономического развития Российской Федерации и Томской области – высокие стандарты благосостояния человека и благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей. Цель будет достигнута через обеспечение реальных доходов 18% населения Томской области в результате добычи охотничьих животных (в первую очередь, на территории депрессивных районов). Превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха будет реализовано за счет улучшения качества воды водных объектов, обеспечения защиты населения от негативного воздействия поверхностных вод.

Программа направлена на решение следующих приоритетных задач социально-экономического развития Томской области:

1. Повышение качества окружающей среды и формирование имиджа экологически чистой территории.
2. Обеспечение безопасности населения.

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Томской области в 2013 – 2020 годах»

Водные ресурсы.

Запасы. Поверхностные водоемы Томской области занимают около 2,5% всей площади. На территории Томской области насчитывается 18100 рек общей протяженностью 95 тыс. км, 112900 озер площадью водного зеркала 4451 км², более 1,5 тыс. болот, более 170 прудов и водохранилищ. На территории Томской области разведано 30 месторождений пресных подземных вод и одно месторождение минеральных вод.

Среднее многолетнее значение поверхностных водных ресурсов по Томской области составляет 182,3 км³/год, общее количество прогнозных эксплуатационных ресурсов подземных вод составляет 38,8 млн. м³/сутки. Обеспеченность населения и объектов экономики Томской области ресурсами поверхностных и подземных вод не ограничена.

Использование водных ресурсов. Водные ресурсы Томской области используются путем потребления воды в хозяйственно-питьевых, производственных, сельскохозяйственных и других целях, для отведения сточных вод, в качестве транспортных путей.

Количество свежей воды, забираемой из природных водных объектов, в 2011 году составило 526,9 млн. м³, в том числе:

- 1) из подземных водных объектов – 115,6 млн. м³;
- 2) из поверхностных водных объектов – 411,3 млн. м³.

В 2011 году в поверхностные водные объекты было сброшено 429,6 млн. м³ сточных вод. Объем сточных вод, требующих очистки, составляет 86,9 млн. м³.

В структуре сточных вод Томской области преобладают нормативно-чистые (342,7 млн. м³) и нормативно-очищенные воды (61,4 млн. м³). Объем сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты составляет 21,9 млн. м³.

Доля загрязненных сточных вод, подлежащих очистке, увеличилась с 10,4% в 2009 году до 25,27% в 2011 году в результате ухудшения качества сточной воды, сбрасываемой ОАО «Сибирский химический комбинат», сокращения водопотребления жителями г. Томска за счет установки индивидуальных приборов учета потребляемой воды. Данный показатель по Сибирскому федеральному округу составляет 82,0%, по Российской Федерации – 88,6%. В результате реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» данный показатель планируется довести до 42,5% в 2020 году по Российской Федерации, по Томской области – до 16%.

Качество подземных и поверхностных вод. Подземные воды Томской области достаточно надежно защищены от поверхностного загрязнения слабопроницаемыми глинистыми отложениями. Однако по качеству они не отвечают требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». В подземных водах наблюдается превышение предельно допустимых концентраций содержания железа (от 2 до 77,7 раза), марганца (от 1,3 до 12,7 раза), аммония (от 1,3 до 3 раз), кремния (от 1,1 до 2,8 раза). На большей части территории Томской области вода характеризуется повышенными значениями цветности и мутности. Поэтому повсеместно требуется специальная водоподготовка перед подачей питьевой воды населению. В бактериологическом отношении подземные воды Томской области, как правило, соответствуют существующим требованиям.

Реки, протекающие на территории Томской области, относятся к бассейну р. Обь – одной из самых крупных водотоков Евразии. Самыми распространенными загрязняющими веществами рек Томской области (таблица 1) являются нефтепродукты, соединения железа, меди, марганца, легко- и трудноокисляемые органические вещества, фенолы и аммонийный азот. Вода в р. Обь, как и в ее притоках (Томь, Чулым, Кеть и других), уже на границе с Томской областью характеризуется диапазоном от «загрязненной» до «очень грязной». Дополнительное влияние на качество водных объектов хозяйственной деятельностью на территории Томской области не оказывается.

Динамика сброса в поверхностные водные объекты
загрязняющих веществ по Томской области за 2010 – 2011 годы

№ п/п	Загрязнитель	2010 год	2011 год	+ (-)
1.	Азот аммонийный (тонн)	360,77	349,54	- 11,23
2.	Алюминий (тонн)	2,93	1,20	- 1,73
3.	Бор (тонн)	3,57	2,91	- 0,66
4.	БПКп (тыс. тонн)	0,95	0,83	- 0,12
5.	Взвешенные вещества (тыс. тонн)	2,18	1,71	- 0,47
6.	Железо (тонн)	85,40	69,42	- 15,98
7.	Калий (тонн)	0,65	0,68	+ 0,03
8.	Кальций (тыс. тонн)	0,01	0	- 0,01
9.	Кремний (тонн)	0	4,66	+ 4,66
10.	Магний (тонн)	2,59	0	- 2,59
11.	Марганец (тонн)	0,39	0,27	- 0,12
12.	Медь (тонн)	0,39	0,33	- 0,06
13.	Метанол (тонн)	438,80	532,57	+ 93,77
14.	Мочевина (тонн)	596,55	529,09	- 67,46
15.	Натрий (тыс. тонн)	0,03	0,02	- 0,01
16.	Нефтепродукты (тыс. тонн)	0,04	0,03	- 0,01
17.	Никель (тонн)	0,14	0,13	- 0,01
18.	Нитраты (тонн)	3150,10	4316,33	+ 1166,23
19.	Нитриты (тонн)	36,16	32,23	- 3,93
20.	СПАВ (тонн)	6,00	8,21	+ 2,21
21.	Свинец (тонн)	0,15	0,06	- 0,09
22.	Сульфаты (тыс. тонн)	7,38	6,42	- 0,96
23.	Сухой остаток (тыс. тонн)	50,02	47,08	- 2,94
24.	Фенолы (тонн)	0,07	0,13	+ 0,06
25.	Флотореагенты (тонн)	9,90	3,84	- 6,06
26.	Формальдегид (тонн)	2,66	0,39	- 2,27
27.	Фосфор общий (тонн)	146,94	113,20	- 33,74
28.	Фтор (тонн)	129,80	157,07	+ 27,27
29.	Хлориды (тыс. тонн)	4,11	4,06	- 0,05
30.	ХПК (тыс. тонн)	3,80	2,56	- 1,24
31.	Хром 3 ⁺ (тонн)	0,13	0,11	- 0,02
32.	Хром 6 ⁺ (тонн)	0,04	0,07	+ 0,03
33.	Цинк (тонн)	0,69	0,93	+ 0,24

Водные объекты (родники, малые реки, озера, пруды), расположенные на территории населенных пунктов, постоянно испытывают мощное негативное воздействие процессов урбанизации. Из-за наличия на дне иловых отложений и ежегодного пополнения их за счет отмирающей фитомассы водной растительности в озерах скапливаются в избытке биогены, органика, что затрудняет процессы естественного самоочищения. Класс качества воды озер

населенных пунктов соответствует 4-му классу («грязная») и 5-му («экстремально грязная»). В целях ликвидации угрозы полной деградации водных объектов и восстановления их полноценных рекреационных функций и внутриводоемных экосистем планируется выполнение мероприятий по восстановлению природной способности к самоочищению 18 водоемов. Также в рамках Программы предусмотрено усиление водного надзора за несанкционированными сбросами неочищенных сточных вод в водные объекты.

Негативное воздействие вод.

По территории Томской области протекают 18100 рек. Одним из самых опасных природных явлений и процессов на территории Томской области является половодье, прохождение которого почти ежегодно носит разрушающий характер. Наиболее опасная ситуация сложилась в 2010 году.

В ноябре 2009 года на р. Томи в результате редкого стечения гидрометеорологических факторов сформировался экстремально высокий зимний паводок уже после установления ледостава. Паводок сопровождался вскрытием р. Томи на всем протяжении от верховьев до г. Томска, ледоходом, образованием заторов и резкими подъемами уровня воды с разрушением ледостава (до 30 см) и постепенным продвижением всей ледовой массы к г. Томску. Уровень воды в р. Томи поднялся до экстремально высокой отметки 625 см (повторяемость – 1 раз в 90 лет). При этом русло р. Томи забилося битым льдом и шугой на всем протяжении реки в пределах Томской области. Аномально холодная погода в декабре – январе 2010 г. способствовала увеличению мощности ледового покрова. Выполненные превентивные мероприятия по ослаблению прочности льда позволили получить наилучший результат из возможного. Однако полностью исключить затопление пониженных участков поймы р. Томи избежать не удалось и в результате половодья 2010 года были подтоплены населенные пункты Томского района: с. Черная Речка (339 пострадавших домовладений, 1393 человека, в том числе было эвакуировано 820 человек), с. Барабинка (53 пострадавших домовладения, 136 человек), с. Тахтамышево (22 пострадавших домовладения, 62 человека), в г. Томске пострадало 65 домовладений с численностью жителей 158 человек. При этом сильному разрушающему воздействию подверглась ограждающая дамба г. Томска, реконструкция которой была завершена в 2009 году. При прохождении последующих паводков разрушение креплений верхового откоса дамбы продолжилось, уровень безопасности дамбы оценивается как «неудовлетворительный» с высокой степенью риска аварии.

В 2010 году развитие половодья на всей территории Томской области проходило при уровнях, превышающих среднегодовые. В результате в зоне затопления оказались 23 населенных пункта в 7 муниципальных образованиях, было затоплено 764 жилых строения, в которых проживали 2548 человек, при этом было отселено 1020 человек. Ущерб составил более 500 млн. рублей.

На территории, подверженной негативному воздействию вод, проживают 117,3 тыс. жителей Томской области.

С целью защиты населения области от негативного воздействия вод на 01.01.2014 эксплуатируется 18 гидротехнических сооружений протяженностью 60,6 км. Из них в технически исправном состоянии находится 13 сооружений протяженностью 36,7 км (60,6%). Необходимо проведение капитального ремонта 3 гидротехнических сооружений протяженностью 8,6 км: ограждающая дамба г. Томска (от Речного порта до устья р. Ушайка), п. Копылово Томского района,