

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ
РЕШЕНИЕ

16 апреля 2014 г.

№ 4, ч. 2

**О рекомендациях парламентских слушаний на тему
«Полномочия органов государственной власти субъектов Российской
Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры:
направления оптимизации» 14 апреля 2014 года**

Заслушав информацию о парламентских слушаниях на тему «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры: направления оптимизации», состоявшихся 14 апреля 2014 года, Комитет **р е ш и л**:

1. Утвердить с учётом поступивших предложений рекомендации парламентских слушаний на тему «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры: направления оптимизации» 14 апреля 2014 года.

2. Направить указанные рекомендации в заинтересованные государственные органы.

Председатель Комитета



С.С. Говорухин

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И ВОПРОСАМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРОБЛЕМАМ
СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

РЕКОМЕНДАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

«Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры: направления оптимизации»

14 апреля 2014 года

Участники парламентских слушаний – депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений культуры, деятели культуры, учёные и эксперты, всесторонне обсудив вопросы современного состояния и перспектив совершенствования законодательного регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры, отмечают следующее.

В настоящее время полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры регламентируются Основами законодательства Российской Федерации о культуре и Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Нормы Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона № 131-ФЗ, регламентирующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры, до настоящего времени не подвергались комплексной «ревизии» на предмет их полноты и достаточности. Затрагивающие сферу культуры изменения, которые вносились в эти нормы и в соответствующие положения Основ законодательства Российской Федерации о культуре, носили ситуативный и фрагментарный характер, что не позволяет считать существующее правовое регулирование полномочий региональных и муниципальных органов в сфере культуры в полной мере системным.

Внесение изменений в законодательные нормы, регламентирующие полномочия в сфере культуры, было обусловлено конкретными, частными задачами и не рассматривалось как часть единого процесса совершенствования регулирования полномочий органов всех уровней власти в сфере культуры. Например, в статьи 39 и 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, посвящённые полномочиям региональных и муниципальных органов в сфере культуры, изменения вносились шестью федеральными законами, и каждый раз решались самостоятельные конкретные задачи в разных сферах культурной деятельности. Множество точечных изменений претерпел, например, и Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Фактически, нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры, рассредоточены по целому ряду федеральных законодательных актов общего и специального отраслевого характера и не представляют собой чёткую систему, которая обладала бы

полным внутренним единством. Такое положение дел требует системного анализа, выявления положительных и негативных сторон такого законодательного подхода в его преломлении к практике реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области музейного, библиотечного, архивного дела, охраны объектов культурного наследия, поддержки кинематографии, поддержки народного творчества и народных художественных промыслов и в других сферах культурной деятельности.

Формулировки некоторых полномочий в сфере культуры (например, полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, по созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участию в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов) являются неконкретизированными, что вызывает затруднения в правоприменении.

Имеется некоторое дублирование полномочий муниципального района и поселения.

Обозначенные проблемы создают трудности в правоприменительной практике и финансировании расходов на реализацию полномочий в сфере культуры на региональном и муниципальном уровнях, приводят к неэффективным и нерациональным расходам из соответствующих бюджетов, тем более в условиях низкой бюджетной обеспеченности поселений.

Ввиду изложенного, вопрос о совершенствовании законодательного регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры, имеет особую актуальность, особенно в 2014 году, когда в Российской Федерации проводится Год культуры.

Участники парламентских слушаний констатируют, что тема полномочий в сфере культуры требует комплексного осмысления и системного подхода.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Совета по культуре и искусству 2 октября 2013 года отметил: «В целом считаю, что назрела необходимость существенно пересмотреть и подходы к сфере культуры, и саму систему государственного и муниципального управления. К сожалению, практика отношения к культуре по остаточному принципу оказалась очень живучей. Сфера культуры стереотипно воспринимается не более чем подотрасль социального блока. Переломить ставшее привычным отношение к культуре как к развлечению трудно, может быть, очень трудно, но, безусловно, необходимо. И культурная политика должна способствовать этому, выводить культуру на ту высоту, которой она достойна».

Уточнение перечня вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований с учётом их финансовой обеспеченности обозначено в перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 ноября 2013 г. № Пр-2762 по итогам встречи Президента Российской Федерации с делегатами Всероссийского съезда муниципальных образований 8 ноября 2013 года.

В этой связи актуальны законодательные инициативы, направленные на совершенствование системы государственного и муниципального управления в сфере культуры.

В Государственную Думу внесён проект федерального закона № 296339-6 «О внесении изменений в статьи 39 и 40 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры».

Основанием для его разработки послужило то, что правоприменительная практика, сложившаяся в ходе реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений своих полномочий в

сфере культуры, выявила ряд пробелов и недостатков в существующем законодательном закреплении полномочий в указанной сфере.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры проект относит следующие полномочия:

- Создание и поддержка театров и концертных организаций субъекта Российской Федерации.

Необходимость выделения этих видов организаций культуры обусловлена приоритетностью развития региональных театров и концертных организаций, обеспечения государственной поддержки театрального искусства, концертной деятельности филармоний и других концертных организаций субъектов Российской Федерации, создания условий для развития музыкального искусства в филармониях субъектов Российской Федерации.

- Создание и поддержка организаций кинематографии субъекта Российской Федерации.

Как показала практика, нередко организации кинематографии не могут рассчитывать на государственную поддержку, поскольку возникают разночтения в том, относить ли организацию кинематографии, являющуюся таковой в соответствии со статьёй 3 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», к учреждениям культуры и искусства, организация и поддержка которых предусмотрена действующей редакцией статьи 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре. Для устранения такого разночтения в проекте предлагается закрепить полномочие органов государственной власти субъекта Российской Федерации создавать и поддерживать организации кинематографии субъекта Российской Федерации. Это может способствовать развитию в регионах сети организаций, осуществляющих производство фильмов и кинолетописи, тиражирование, прокат, показ фильмов, восстановление фильмов и т.д., что является исключительно важным для отечественной кинематографии.

- Поддержка сохранения традиционной народной культуры, развития народного художественного творчества организациями в сфере народного творчества и культурно-досуговой деятельности (домами (центрами) народного

творчества, культурно-досуговыми учреждениями клубного типа и другими организациями).

Данная формулировка направлена на обеспечение сохранения традиционной народной культуры и на закрепление видов организаций культуры, деятельность которых по сохранению традиционной народной культуры и развитию народного художественного творчества нуждается в государственной поддержке. Развитие сети указанных организаций в сфере народного творчества и культурно-досуговой деятельности является одним из приоритетных направлений обеспечения доступности учреждений культуры клубного типа и домов творчества населению каждого субъекта Российской Федерации, что необходимо для обеспечения реализации конституционного права каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (статья 44 Конституции Российской Федерации).

Соответствующие изменения предлагаются в статью 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре и в Федеральный закон № 131-ФЗ – за органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов предполагается закрепить полномочие по созданию условий для сохранения традиционной народной культуры, развития местного традиционного народного художественного творчества организациями в сфере народного творчества и культурно-досуговой деятельности. Реализация этого полномочия позволит развивать сеть таких максимально доступных для местного населения организаций, что соответствует приоритету развития народной культуры и народного творчества. Особую актуальность это имеет для сельских поселений, где традиционно культурные организации клубного типа являются важнейшими, зачастую единственными «очагами» культуры, позволяющими привлекать население к занятию творчеством, художественной самодеятельностью.

Проектом к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры по поддержке народных художественных промыслов добавляется полномочие

по поддержке ремесел. В соответствии со статьёй 3 Основ законодательства Российской Федерации о культуре к культурным ценностям относятся, в том числе художественные промыслы и ремесла. Культурная деятельность в сфере художественных народных промыслов и ремёсел отнесена к области применения Основ законодательства Российской Федерации о культуре (статья 4). Вместе с тем, в действующих формулировках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры не нашла отражения государственная и муниципальная поддержка ремёсел. В связи с этим в регионах возникают проблемы с осуществлением поддержки и обеспечением развития народных ремёсел, что не соотносится с обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления поощрять деятельность граждан по занятию ремёслами, закреплённой в статье 30 Основ законодательства Российской Федерации о культуре. Проект направлен на устранение этого недостатка.

В полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры предлагается внести уточняющее дополнение «в том числе услугами организаций кинематографии по показу фильмов». Предлагаемое изменение направлено на развитие услуг организаций кинематографии на местном уровне, на более широкую организацию показа фильмов в муниципальных кинотеатрах, кинозалах, домах культуры, клубах. Реализация этого полномочия может способствовать наибольшей доступности для местного населения соответствующих услуг организаций кинематографии.

Участники парламентских слушаний считают, что положения, отражённые в указанном проекте федерального закона, могут способствовать более эффективной реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий в сфере культуры, позволят оказывать более действенную государственную и муниципальную поддержку, направленную на развитие

культуры в регионах и муниципальных образованиях, на развитие их культурного потенциала.

Всестороннее обсуждение и комплексная доработка указанного законопроекта – одна из приоритетных законотворческих задач на 2014 год – Год культуры, эффективное решение которой позволит вывести регулирование и реализацию полномочий государственных и муниципальных органов в сфере культуры в Российской Федерации на качественно новый уровень.

В связи с изложенным участники парламентских слушаний подчёркивают исключительную важность продолжения работы над проектом федерального закона № 296339-6 «О внесении изменений в статьи 39 и 40 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры».

Указанный проект федерального закона мог бы быть доработан авторами законодательной инициативы, в том числе с учётом результатов анализа и обобщения практики реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере культуры, которые, по мнению участников парламентских слушаний, целесообразно провести Министерству культуры Российской Федерации при подготовке в 2014 году ежегодного государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний полагают, что указанные анализ и обобщение практики должны быть направлены на выявление проблем в реализации на региональном и муниципальном уровнях полномочий в сфере культуры, требующих внесения изменений в федеральное законодательство.

Участники парламентских слушаний отмечают, что особого внимания требует муниципальный уровень полномочий в сфере культуры.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года, «сегодня в системе местного самоуправления накопилось немало проблем. Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению, и вы это хорошо знаете, не сбалансированы. Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно».

Представляется исключительно важным определиться с вопросом распределения полномочий в сфере культуры между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов, чтобы найти баланс, оптимальный для такой реализации этих полномочий, которая была бы ориентирована на культурные потребности граждан.

Существует потребность в упорядочивании, более чётком разграничении и уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований, в том числе с учётом их финансовых ресурсов, их реальной бюджетной обеспеченности. В настоящее время сферы ведения и полномочия сформулированы однотипно, что не позволяет определить предмет и пределы ответственности каждого уровня власти. Это приводит не только к дублированию функций, но и к подмене поселенческого уровня местного самоуправления районным.

При этом ключевую роль в вопросе о перераспределении полномочий в сфере культуры должны играть интересы и потребности населения в услугах организаций культуры. Полномочия должны закрепляться за тем уровнем власти, который способен наиболее полно выявить, оценить и удовлетворить эти потребности.

Участники парламентских слушаний также отмечают актуальность постановки вопроса о возможном расширении показателей в сфере культуры в утверждаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации перечнях показателей для оценки эффективности

деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Представляется, что внимание, уделяемое органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления культуре в регионах и муниципалитетах, должно существенно влиять на оценку эффективности деятельности соответствующих органов.

В целях организации дальнейшей плодотворной работы по совершенствованию законодательного регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры и оптимизации системы этих полномочий участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- продолжить работу над проектом федерального закона № 296339-6 «О внесении изменений в статьи 39 и 40 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры» после его всестороннего обсуждения и проработки авторами законодательной инициативы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

- Комитету Государственной Думы по культуре совместно с Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока создать рабочую группу для подготовки предложений по совершенствованию законодательного регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры.

2. Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о поддержке концепции проекта федерального закона № 296339-6 «О внесении изменений в статьи 39 и 40 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры» с учётом его доработки авторами законодательной инициативы;

- рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению показателей в сфере культуры в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199;

- рассмотреть вопрос о расширении критериев, закреплённых в разделе «Культура» Перечня дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317.

3. Министерству культуры Российской Федерации совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации:

провести анализ и обобщение практики реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере культуры, выявить проблемы в их реализации, требующие внесения изменений в федеральное законодательство, и направить результаты указанного анализа в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- провести анализ и обобщение практики реализации органами местного самоуправления соответствующего субъекта Российской Федерации полномочий в сфере культуры, выявить проблемы в их реализации, требующие внесения изменений в федеральное законодательство, и направить результаты указанного анализа в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- провести анализ и обобщение практики деятельности организаций в сфере народного творчества и культурно-досуговой деятельности, организаций народных художественных промыслов и оказать информационную поддержку, направленную на популяризацию народного творчества и народных художественных промыслов, в средствах массовой информации в России и за рубежом, в том числе при организации и проведении выставок, ярмарок и других мероприятий, способствующих развитию международного обмена в указанной сфере;


- разработать региональные программы по поддержке и развитию организаций в сфере народного творчества и культурно-досуговой деятельности и организаций народных художественных промыслов.

Председатель
Комитета
по культуре



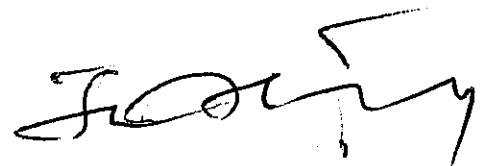
С.С. Говорухин

Председатель
Комитета
по федеративному
устройству и вопросам
местного самоуправления



В.Б. Кидяев

Председатель
Комитета
по региональной политике
и проблемам Севера и
Дальнего Востока



Н.М. Харитонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-75-75, 692-73-31 Факс 8(495)692-44-75 E-mail: cculture@duma.gov.ru

29 апреля 2014 г.

№ 3.26-25/290/100385

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляем вам для сведения документы Комитета Государственной Думы по культуре:

- рекомендации парламентских слушаний на тему «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере культуры: направления оптимизации» (14 апреля 2014 г.);

- резолюцию выездного совещания в г.Ульяновске на тему «О стратегических направлениях развития законодательства о культуре» (27 марта 2014г.);

- рекомендации круглого стола на тему «Книга и чтение в культурном пространстве России» (13 марта 2014 г.).

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель Комитета



С.С.Говорухин

Исп. М.С.Федоров, 692-77-60

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.05.2014 Время 11:18
№2343/0218-14

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

Р Е Ш Е Н И Е

16 апреля 2014 г.

№ 4, а. 4

**О рекомендациях круглого стола на тему
«Книга и чтение в культурном пространстве России» 13 марта 2014 года**

Заслушав информацию первого заместителя председателя Комитета по культуре Е.Г. Драпеко о круглом столе на тему «Книга и чтение в культурном пространстве России», состоявшемся 13 марта 2014 года, Комитет р е ш и л:

1. Утвердить с учётом поступивших предложений рекомендации круглого стола на тему «Книга и чтение в культурном пространстве России» 13 марта 2014 года.

2. Направить указанные рекомендации в заинтересованные государственные органы.

Председатель Комитета



С.С. Говорухин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам круглого стола

Комитета Государственной Думы по культуре

13 марта 2014 года

«Книга и чтение в культурном пространстве России»

Участники круглого стола – депутаты Государственной Думы, представители Министерства культуры Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, Российского книжного союза, Российской библиотечной ассоциации, руководители издательских домов, книжных магазинов, сетей книжной торговли, библиотекари, писатели, представители образовательных организаций и учреждений культуры обсудили вопросы состояния и перспективы развития литературы и чтения в культурном пространстве страны, доступности инфраструктуры чтения для россиянина.

Участники круглого стола отметили неоспоримое значение книги, как одного из основополагающих элементов российской культуры, важнейшего инструмента развития интеллектуального потенциала нации. Вне зависимости от развития (появления электронной формы) книга – отражение духовной жизни народа, она сохраняет в себе основы культурного фундамента нации, и поэтому может и должна рассчитывать на особое внимание к себе со стороны государства и общества в целом.

В ходе круглого стола были проанализированы основные тенденции развития современной российской книжной индустрии. По книжному выпуску и разнообразию книжного ассортимента Россия сегодня соответствует показателям

ведущих мировых стран. Только в 2013 году в стране выпущено более **120 512 названий** книг и брошюр совокупным тиражом **541,7 млн. экз.** В современном книгоиздании доля книг национальных российских авторов составляет почти 90%. Вместе с тем нельзя не признать, что одной из главных проблем книжной отрасли остается слабая развитость инфраструктуры книги и чтения, недостаточная информированность населения о выходящих в стране книгах.

По данным опроса ФОМ, проведенного в 44 субъектах Российской Федерации, 50 % россиян признались, что за последний год не прочли ни одного художественного произведения. По сведениям ВЦИОМ в 2010 году 37 % граждан России заявили, что вообще не читают ни книг, ни газет. Около 60 % из числа опрошенных никогда не обсуждают со знакомыми и родственниками прочитанную литературу. Серьезную озабоченность вызывает резкое сокращение стационарных книжных магазинов в стране. Только за последние два-три года закрыты более 1000 российских книжных магазинов – сегодня общее количество книжных магазинов не превышает 1500. Россия в разы отстает от ведущих стран мира, например, во Франции 3,5 тысяч книжных магазинов на 65,6 млн. человек.

Продолжает сокращаться число муниципальных библиотек России, составляющих основу общедоступного библиотечного обслуживания. На конец 2012 года их было 39969, в 2002 году – 48697 (за 10 лет сокращение составило 18%). Сокращается также и совокупный фонд муниципальных библиотек. В 2012 году он составлял 607,6 млн. экз., в 2002 – 710,1 млн. экз. (сокращение составило 15%). Из-за недостаточного финансирования библиотек и несформированности книготорговой сети до 90 % издаваемых в России новых книг отсутствует не только в библиотеках, но и на территориях многих регионов.

Отмена межбюджетных трансфертов сократила объем финансирования муниципальных библиотек на 20%, а с учетом встречного финансирования от субъекта Российской Федерации на 37%. Отказ от целевой финансовой поддержки комплектования книжных фондов муниципальных библиотек

приводит к серьезному ограничению доступности современных изданий в российских регионах.

Участники круглого стола считают необходимым выработать **системные действия по развитию инфраструктуры книги и чтения в России**, повышению доступности книги в российских регионах, повышению общего культурного уровня населения страны.

Участники круглого стола **единодушно поддерживают инициативу Президента Российской Федерации В.В. Путина об объявлении 2015 г. Годом литературы.**

Участники круглого стола поддерживают инициативу Российского книжного союза по внедрению масштабного отраслевого проекта – «Культурная карта России. Литература. Чтение.». Составленный по результатам данного исследования рейтинг регионов России по таким показателям, как доступность инфраструктуры чтения, информирование россиян о книжных новинках и литературных событиях, послужит основой для подготовки комплексной программы развития инфраструктуры книги и чтения в России, которая может быть рекомендована для ознакомления во все субъекты Российской Федерации.

Участники круглого стола рекомендуют:

Государственной Думе:

С учетом положительного опыта применения Федерального закона от 02.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях» ускорить принятие проекта Федерального закона № 458668-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (принят Государственной Думой 12.03.14 г. в первом чтении), который распространяет механизм защиты интеллектуальных прав на литературные произведения. Данный законопроект призван нанести серьезный удар по «пиратству в сети Интернет», будет способствовать приходу молодых авторов в литературу, повысит потенциал создания новых литературных произведений.

Ускорить принятие во втором чтении проекта федерального закона № 190238-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» целью которого является ограничение распространения печатной продукции, содержащей нецензурную брань. Проект закрепляет, что экземпляры печатной продукции, содержащие нецензурную брань, будут допускаться к распространению только в запечатанной упаковке и при наличии текстового предупреждения в виде словосочетания "содержит нецензурную брань".

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть вопрос об увеличении государственного финансирования (выделения дополнительных грантов) на создание и выпуск социально значимой детской и подростковой литературы, переводов на русский язык лучших произведений авторов, пишущих на языках народов Российской Федерации, а также переводов российских авторов на иностранные языки.

Рассмотреть возможность включения организации торговли книжной продукцией в перечни социально значимых объектов с предоставлением льгот и преференций, а деятельность по организации книжных магазинов отнести к социальному предпринимательству.

В настоящий момент только 40 % муниципальных библиотек имеют доступ в сеть Интернет. С учетом поручения Президента Российской Федерации подключить общедоступные библиотеки России к Интернету до 1 июля 2012 года,

а также существующей «дорожной карты» Правительства Российской Федерации, принять меры для ускорения процесса подключения библиотек к Интернету.

С целью возрождения книжной культуры России поддержать предложение Российского книжного союза и Роспечати о придании государственного статуса «Национальной программе поддержки и развития чтения», включив в нее статистические данные, полученные по результатам проведения проекта – «Культурная карта России. Литература. Чтение.».

Министерству культуры Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации

В рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» рассмотреть вопрос о возобновлении выделения межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в размере 350 млн. руб. в год, с целью приведения уровня пополнения книжных фондов библиотек муниципальных образований в соответствие с социальным нормативом (ежегодный объем пополнения книжных фондов – 250 книг на 1000 жителей), одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р (с изменениями от 13 июля 2007 года).

Рассмотреть вопрос о введении практики финансирования системы госзаказов издательствам на выпуск специальных библиотечных серий социально значимой литературы просветительско-воспитательного характера.

Министерству культуры Российской Федерации

Подготовить предложения по внесению изменения в статью 7 Федерального закона от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» в части дополнения перечня обязательных бесплатных услуг, оказываемых государственными и муниципальными библиотеками, услугой по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для пользования

информацией в цифровой форме, в том числе, электронными библиотеками и в порядке межбиблиотечного взаимодействия.

Подготовить предложения в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 07.10.2012 г. № ДМ-П13-7326 по разработке проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», который позволит заключать договоры аренды по льготной арендной ставке в отношении имущества организаций культуры, являющихся бюджетными учреждениями, без проведения конкурсов или аукционов в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Обобщить практику применения положений Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» при проведении закупок книг для комплектования фондов библиотек, в случае необходимости подготовить изменения в ФЗ № 44 в части совершенствования и упрощения процедуры закупки книг библиотеками.

Рассмотреть необходимость подготовки предложений по дополнению Перечня оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199, критерием развития социокультурной среды в субъекте Российской Федерации и инфраструктуры, обеспечивающей доступ к чтению (необходимое количество организаций розничной торговли книжной продукцией (на тысячу жителей), доступность и качество библиотечного обслуживания, а также проведение мероприятий в рамках информирования, пропаганды и продвижения чтения).

Рассмотреть вопрос о расширении перечня получателей ежегодных грантов в области культуры и искусства, включив в него (наряду с творческими организациями и образовательными учреждениями) ведущие государственные библиотеки в целях поддержки их социально-культурных проектов, направленных на повышение культурного уровня населения

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации

Учитывая практику отмены налога на добавленную стоимость в зарубежных странах, рассмотреть вопрос и подготовить предложения по отнесению реализации книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой к операциям, не подлежащим налогообложению налогом на добавленную стоимость, имея ввиду, что книга является в первую очередь социально ориентированным продуктом.

По прогнозам экспертов через 3-4 года общий объем электронных книг в России может достигнуть 30 процентов книжного рынка. Необходимо подготовить предложения о введении пониженной ставки налога на добавленную стоимость для электронных изданий, учитывая ежегодный двукратный рост количества электронных изданий и их проданных экземпляров.

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Рассмотреть вопрос об увеличении государственного финансирования (выделения дополнительных грантов) на создание и выпуск социально значимой детской и подростковой литературы, переводов на русский язык лучших произведений авторов, пишущих на языках народов Российской Федерации, а также переводов российских авторов на иностранные языки.

Предусмотреть в 2014 году создание новых форматов телепрограмм о книгах и авторах на федеральных каналах. Предусмотреть необходимое финансирование для создания телевизионных проектов, пропагандирующих и популяризирующих литературу и чтение и включить их в программу вещания с начала 2015 года.

Министерству промышленности и торговли, Роспотребнадзору

Совместно с Российским книжным союзом изучить практику применения требований Технического регламента Таможенного союза 007/2011 в детской книгоиздательской отрасли (занято более 300 000 человек), устранить выявленные недостатки и принять меры для создания благоприятного экономического климата в детском книгоиздании.

Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом

Совместно с Российским Книжным Союзом подготовить проекты, в рамках которых предусмотреть меры по обеспечению книгами и учебной литературой русскоязычного населения, предоставлению возможности читать на русском языке и учиться на русском языке, находясь за пределами России.

В рамках программ популяризации русского языка предусмотреть расширение участия российских авторов в мероприятиях за рубежом.

Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителям органов местного самоуправления:

Рассмотреть вопрос размещения на территории государственных (муниципальных) библиотек, музеев и других объектов культуры пунктов розничной торговли книжной продукцией с использованием формы государственно-частного партнерства, с учетом включения организаций торговли книжной продукцией в перечни социально значимых объектов, что должно способствовать наращиванию числа книжных магазинов в субъектах Российской Федерации.

Оказывать целевую финансовую поддержку на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек.

При создании культурно-досуговых комплексов и реструктуризации библиотечных сетей не допускать нарушения прав граждан на библиотечное обслуживание.

При разработке стратегий культурного развития регионов, особо отметить, что издательства, книжные магазины, специализированные точки продаж печатной периодики, библиотеки, общественные объединения, основной целью которых является пропаганда книги, прессы и чтения являются важнейшими структурами, обеспечивающими культурное развитие территорий.

Председатель Комитета



С.С.Говорухин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

РЕШЕНИЕ

16 апреля 2014 г.

№ 4. а. 3

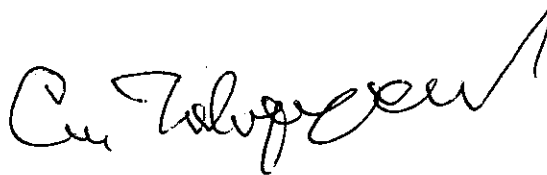
**О резолюции по итогам выездного совещания на тему
«О стратегических направлениях развития законодательства о культуре»
27 марта 2014 года (г. Ульяновск)**

Заслушав информацию заместителя председателя Комитета по культуре З.Я. Рахматуллиной о выездном совещании Комитета по культуре на тему «О стратегических направлениях развития законодательства о культуре», проведённом 27 марта 2014 года в городе Ульяновске, Комитет **р е ш и л**:

1. Утвердить резолюцию по итогам выездного совещания на тему «О стратегических направлениях развития законодательства о культуре» 27 марта 2014 года (г. Ульяновск).

2. Направить указанную резолюцию в заинтересованные государственные органы.

Председатель Комитета



С.С. Говорухин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

РЕЗОЛЮЦИЯ

**по итогам выездного совещания на тему
«О стратегических направлениях развития
законодательства о культуре»
27 марта 2014 года (г. Ульяновск)**

Участники совещания – депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, деятели культуры, учёные и эксперты, всесторонне обсудив актуальные вопросы, связанные со стратегическими направлениями развития законодательства о культуре, отмечают следующее.

Центральное место в системе законодательства, регулирующего отношения в сфере культуры, занимают Основы законодательства Российской Федерации о культуре, принятые в 1992 году. Этот законодательный акт был призван послужить краеугольным камнем для всего «здания» системы правового регулирования отношений в сфере культуры, основанного на новых для своего времени правовых идеях и подходах, на прогрессивном принципе приоритетности культурных прав человека. И он в полной мере справился с этой задачей, создав фундамент, на котором базируется отраслевое законодательство.

Как показывает практика, на сегодняшний день Основы законодательства Российской Федерации о культуре, несмотря на

определённое устаревание, в основном сохраняют свой регулятивный и охранительный потенциал и позволяют решать важные для отрасли культуры практические задачи, защищать права и законные интересы граждан, творческих работников, учреждений культуры.

Вместе с тем, система законодательства о культуре обладает значительным потенциалом развития, который может быть реализован путём дальнейшего совершенствования законодательной базы отечественной культуры сообразно её насущным и перспективным потребностям.

Современная государственная политика в сфере культуры должна базироваться на нормах закона, соответствующих реалиям сегодняшнего дня и отвечающих перспективам культурного развития российского общества.

Участники совещания полагают, что в настоящее время актуальна постановка и широкое обсуждение вопроса о комплексной модернизации Основ законодательства Российской Федерации о культуре или о разработке проекта нового базового федерального закона в сфере культуры, возможно – **федерального закона о государственной культурной политике.**

Ввиду стратегической важности для государства сферы культуры и политики в этой сфере такой федеральный закон не должен носить исключительно или даже преимущественно декларативный характер, а должен быть наполнен конкретными эффективными правовыми механизмами, прежде всего – социального и финансово-экономического характера. Исключительно важен поиск оптимального баланса между нормами декларативного и общерегулятивного характера с одной стороны и нормами, закрепляющими эффективные механизмы финансово-экономического обеспечения и поддержки сферы культуры.

В настоящее время можно выделить ряд положений, которые подчёркивают необходимость дальнейшего совершенствования законодательства о культуре:

- Создание специального нормативного правового акта будет способствовать формулированию основ государственной политики в области культуры, а также детализации обязанностей государства и субъектов культурной деятельности, реализации гарантии соблюдения конституционных прав и свобод в области культуры;
- Разработка нового федерального закона послужит ориентиром для совершенствования регионального законодательства;
- Возможность создания системы норм, обеспечивающих культурное многообразие, равенство культур народов Российской Федерации и иных этнических общностей, закрепленные Конституцией Российской Федерации;
- Возможность более полного обеспечения права на художественное образование и эстетическое воспитание и установления в законодательном акте в сфере культуры особенностей художественно-эстетической составляющей общего образования;
- Возможность внести специальные нормы в развитие общего законодательства, в том числе бюджетного, налогового, о контрактной системе, о рекламе и т.д.;
- Возможность сбалансировать методы правового воздействия, развить систему стимулов и поощрений в области культуры.

Участники совещания полагают необходимым отметить следующие **приоритетные аспекты дальнейшего развития базового законодательного акта в сфере культуры в Российской Федерации:**

1. При модернизации законодательства о культуре во главу угла должна быть положена задача **эффективной реализации положений Конституции Российской Федерации.**

Должны быть в большей степени раскрыты гарантированные Конституцией Российской Федерации культурные права и свободы человека,

прежде всего, закреплено в законе и наполнено реальным содержанием право каждого на участие в культурной жизни. Это – важнейшее право современного человека как активного участника отношений в сфере культуры, которому должны быть доступны самые разнообразные формы участия в культурной жизни, отвечающие современным реалиям развития общества и информационно-коммуникационных технологий.

Необходимо регламентировать формы реализации названного права, посредством которых человек мог бы в полной мере удовлетворять свои потребности и интересы и как потребитель культурных благ, и как творец новых культурных ценностей.

Механизм защиты конституционных прав граждан на свободу творчества, участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям должен быть установлен путём определения государственных гарантий реализации этих прав, закрепления государственного протекционизма в сфере культуры, государственной поддержки культуры и её творцов.

2. Принципиально важное значение имеет право на художественное образование и эстетическое воспитание в самом широком смысле, которое должно быть раскрыто и обеспечено эффективными механизмами его реализации.

Названное право должно сопутствовать всей жизни человека, способствовать его личностному и культурному развитию. Оно должно быть раскрыто в базовом законодательном акте в сфере культуры и в соответствии с его пониманием в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и в более широком ключе, в его аспектах, выходящих за рамки собственно образовательного процесса в образовательных организациях.

Культура и образование неразрывно связаны, и их роль в развитии творческих способностей детей и молодёжи является определяющей.

Демократическое государство заботится не только о создании условий для благополучной жизни его граждан, но и об их личностном развитии. Россия, как социальное государство, заботится об обеспечении свободного развития человека (статья 7 Конституции Российской Федерации), в том числе в аспекте свободы его самовыражения и творчества, участия в культурной жизни (часть 2 статьи 26, статья 44 Конституции), его культурного и духовно-нравственного становления.

Очень важной задачей на новом этапе развития отечественной системы образования, который знаменует Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 сентября 2013 года, является обеспечение художественной и эстетической направленности образования в целом, прежде всего – школьного образования. Приоритетная задача – превращение каждой общеобразовательной школы в центр культурного развития.

Необходимо развитие художественной составляющей в общем образовании, насыщение его предметами, направленными на эстетическое воспитание детей. Для решения этой задачи необходимо проведение научно-исследовательских работ, направленных на определение оптимального, обоснованного объёма включения в школьные программы составляющей художественного образования и эстетического воспитания, видов и направленности таких предметов.

Ещё более широкая приоритетная задача – обеспечение права на художественное образование, эстетическое воспитание и культурное развитие личности в самом широком смысле в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности (**принцип непрерывности культурного развития личности**). Этот принцип должен реализовываться, начиная с дошкольного образования. В течение всей жизни человеку должны быть доступны соответствующие его потребностям и интересам формы художественного образования и эстетического воспитания.

3. Принципиально важна государственная поддержка творческой деятельности, творческих работников и их объединений. Чёткие критерии, отделяющие творческую деятельность в любых формах от предпринимательской деятельности, могут стать основой для определения социального статуса творческих работников и их объединений, для решения вопросов их социального страхования и социального обеспечения. Следует рассмотреть вопрос о введении на законодательном уровне понятия общественного признания творческой деятельности, принципов формирования социальных условий для творческой деятельности – социальных стандартов в сфере поддержки творческой деятельности.

Очень важная задача для России, как социального государства, состоит в обеспечении надлежащего учёта труда тех творческих работников, которые осуществляют свою творческую деятельность не в рамках трудовых правоотношений, а в соответствии с гражданско-правовыми договорами. Конституция Российской Федерации гарантирует свободу творчества, которой соответствует и свободный дух творчества тех деятелей культуры и искусства, которые не желают связывать себя формальными рамками трудовых отношений, а предпочитают свободно творить и участвовать в культурной жизни в иных допускаемых законом формах. При этом они являются творческими работниками, вносящими свой вклад в развитие отечественной культуры, и государство должно предусматривать для них соответствующие социальные гарантии, учёт стажа, пенсионное и медицинское обеспечение. Представляется целесообразным принципиально решить этот вопрос в рамках базового федерального законодательного акта в сфере культуры.

4. Правоприменительная практика показала, что нуждаются в системном совершенствовании нормы, регламентирующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области культуры.

Усилия законодателя должны быть направлены на преодоление стереотипного восприятия сферы культуры как не более чем подотрасли социального блока, отношения к культуре как к развлечению.

Действующие нормы о полномочиях в сфере культуры должны быть подвергнуты комплексной ревизии на предмет полноты и системности охвата их регулирования. Должна быть предложена обновлённая чёткая система регламентации полномочий органов всех уровней в сфере культуры и оптимальная схема разграничения этих полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

5. Базовый законодательный акт в сфере культуры нуждается в **закреплении новых видов деятельности в сфере культуры** (в частности, связанных с развитием креативного сектора инновационной экономики, а именно – культурных индустрий), отражающих реалии современного развития культурной среды, а также, что принципиально важно для эффективного и прогрессивного функционирования отрасли культуры, **новых действенных социальных и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих эти виды деятельности.**

6. Необходима разработка и закрепление на законодательном уровне **правовых механизмов, которые реально способствовали бы преодолению отношения к культуре «по остаточному принципу»**, в том числе отказу от её финансирования по этому принципу. Следует проработать вопрос о **закреплении в базовом федеральном законодательном акте в сфере культуры действенных показателей, в том числе количественных, процентных, которые были бы обязательными при реализации государственной культурной политики всеми государственными органами.** Следует ставить вопрос о **закреплении на уровне федерального закона конкретных социальных гарантий в сфере культуры, уровневых**

показателей её финансирования, механизмов льгот, поощрений, стимулирования в сфере культуры и т.д.

В Российской Федерации, как социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободное развитие человека, важно закрепить на уровне федерального закона **гарантии социально ориентированных услуг в сфере культуры**, которые оказываются **бесплатно** (услуги государственных и муниципальных библиотек, посещение государственных и муниципальных музеев для отдельных категорий граждан в установленном порядке и др.) или **в льготном порядке** (обязательное установление льгот для определённых категорий граждан при пользовании услугами организаций культуры), а также нормы, ориентированные на полноценное обеспечение доступными услугами организаций культуры лиц с ограниченными возможностями и иных категорий лиц, нуждающихся в особой социальной поддержке (малообеспеченные и многодетные семьи, пенсионеры и др.).

Таким образом, в федеральном законе должны быть установлены социальные стандарты культурного обслуживания населения, государственные стандарты гарантируемого доступа к культурным ценностям.

Участники совещания также отмечают актуальность ряда важных аспектов дальнейшего совершенствования отраслевых законодательных актов в сфере культуры.

Важно продолжить работу по совершенствованию Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и принять законодательные меры, направленные на решение насущных проблем сферы государственной охраны объектов культурного наследия.

Следует провести работу по модернизации Закона Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей», в том числе в части

корреляции с современной законодательной базой Таможенного союза и современным российским законодательством. Необходима выработка взвешенных законодательных решений, направленных на обновление закреплённых в нём правовых механизмов с обязательным соблюдением государственных интересов в сфере отношений по вывозу и ввозу культурных ценностей.

Актуально и совершенствование Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в части оптимизации порядка включения музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации. Этот порядок должен быть конкретизирован и упрощён сообразно потребностям практики эффективного учёта культурных ценностей, включаемых в состав Музейного фонда.


Законодательство о библиотечном деле также имеет потенциал развития в части модернизации библиотечного обслуживания населения. На повестке дня стоит актуальный вопрос о введении системы электронных библиотек, доступных населению.

Участники совещания констатируют, что субъектами Российской Федерации накоплен богатый опыт законодательного регулирования отношений в сфере культуры, в том числе в части разработки, принятия и совершенствования базовых региональных законов о культуре, культурной политике или культурной деятельности. Этот опыт заслуживает положительной оценки и серьёзного внимания федерального законодателя с точки зрения возможного заимствования некоторых эффективных правовых механизмов в ходе дальнейшей работы по развитию федерального законодательства о культуре.

Участники совещания полагают, что реализация предложенного в настоящей резолюции комплекса законодательных мер и их отражение в правоприменительной деятельности станет эффективным инструментом

противодействиям возможным угрозам в сфере культуры, в том числе возможным негативным тенденциям социальной и культурной деградации общества, и будет способствовать росту конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности нашей страны, дальнейшему развитию богатейшего потенциала многогранной отечественной культуры, повышению культурного влияния России на международной арене.

Председатель Комитета



С.С. Говорухин