



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

05.08.2014 № 20-19-2014

На № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка
на территории Томской области в 1 полугодии 2014 года

При осуществлении надзора за исполнением законов в 1 полугодии 2014 года прокурорами выявлено свыше 19 тыс. нарушений, восстановлены трудовые, жилищные и иные права нескольких тысяч людей. В защиту населения и государства предъявлено более 4 тыс. исков и заявлений на сумму 96 млн. рублей. К различным видам ответственности привлечено свыше 2 тыс. нарушителей закона.

Активизирована работа по надзору за исполнением требований законодательства о миграции. По искам прокуроров свыше 260 граждан, включая иностранцев, сняты с регистрационного учета; по фактам фиктивной регистрации возбуждено 17 уголовных дел. В связи с ожидаемым прибытием граждан Украины, прибывающих на территорию области, прокуроры ориентированы на организацию с ними правовой и разъяснительной работы.

Приоритетным направлением оставался надзор за соблюдением трудовых прав граждан. После прокурорского вмешательства гражданам выплачена задолженность по заработной плате на сумму свыше 70 млн. рублей. По состоянию на 01.07.2014 из 6 организаций, имеющих задолженность в сумме 56,1 млн. рублей, на 5 предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства, приходится 99 процентов всей задолженности региона (55,9 млн. рублей). Наиболее проблемной остается ситуация с задолженностью по заработной плате в ООО «СУ-13» и в ОАО «ТЗИА».

Продолжена начатая в прошлые годы работа по выявлению организаций, укрывших задолженность от официального статистического наблюдения. Ее итогом явилось пресечение 4 фактов «скрытой» задолженности в сумме 10,6 млн. рублей. Виновные лица привлечены к административной ответственности по статье 13.19 КоАП РФ, задолженность сократилась на 3,8 млн. рублей.

Обеспечено влияние на состояние законности в сфере занятости населения. Принимались меры по фактам неправомерного отказа в постановке на учет в качестве безработных, а также непредставления работодателями в органы занятости информации о высвобождении работников.

Уделялось внимание защите прав граждан на безопасные условия труда. В 11 случаях для понуждения работодателей создать работникам безопасные условия труда прокуроры обращались в суд. Одновременно за нарушение

АБ № 050165

Законодательная Дума
Томской области
Дата 06.08.2014 Время 15:58
№4359/0516-14

законодательства об охране труда 38 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 13 - к административной.

В судебном порядке решен вопрос обеспечения 172 инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, а также компенсации 35 пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проезда к месту отдыха и обратно, в сумме более 340 тыс. рублей. Обеспечен доступ инвалидов к 11 объектам социальной инфраструктуры, для них создано 23 рабочих места.

Реагировали прокуроры на нарушения законодательства о здравоохранении. Нарушает права населения региона на охрану здоровья ежегодное занижение в Областных программах государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативов финансовых затрат.

Наряду с ненадлежащим оказанием медицинской помощи и недостаточностью бюджетного финансирования региональной системы здравоохранения выявлен факт хищения денежных средств руководством и врачами МБУЗ «МСЧ г. Кедровый», которые путем внесения заведомо подложных сведений в медицинские карты пациентов присвоили более 7,5 млн. рублей.

Не оставались без внимания вопросы соблюдения прав граждан на доступное и комфортное жилье. В судебном порядке защищались права семей, проживающих в ветхом и аварийном жилье. Остаются проблемными в г. Томске 10 объектов долевого строительства. В отношении недобросовестных застройщиков по постановлениям прокуроров возбуждены и в настоящее время расследуются 4 уголовных дела. Негативно влияют на состояние законности в указанной сфере недостатки в работе Департамента архитектуры и строительства Томской области.

Неблагополучна в регионе ситуация в сфере жилищно-коммунального хозяйства. По данным Фонда содействия реформированию ЖКХ четверть управляющих компаний страны, получивших низший балл, осуществляют деятельность на территории области.

Количество выявляемых нарушений в сфере функционирования объектов ЖКХ ежегодно растет и по результатам работы в 1 полугодии 2014 года уже превысило тысячу. Прокурорское вмешательство требовалось в связи с неправомерным начислением и взиманием с граждан денежных средств организациями жилищно-коммунального комплекса, начислением платы в отсутствие установленных уполномоченным органом тарифов. В связи с допущенными нарушениями в сфере ЖКХ в стадии расследования находится 16 уголовных дел.

На основании решения суда по иску прокуратуры области признаны противоправными действия Томского филиала ОАО «ТГК-11» по начислению жителям многоквартирных домов платы за тепловые потери трубопроводов систем ГВС, потребителям произведен перерасчет на сумму более 20 млн. рублей. Еще порядка 1 млн. рублей возвращены гражданам в связи неправомерным взиманием платы за жилищные услуги.

При подверженности указанной сферы многочисленным нарушениям специально уполномоченными органами - Департаментом тарифного регулирования Томской области и Департаментом ЖКХ и государственного

жилищного надзора в Томской области контрольные функции реализуются ненадлежащим образом. Только в этом году в целях устранения нарушений в их деятельности, в том числе при рассмотрении обращений граждан, прокуратурой области внесено 7 представлений. Несмотря на неоднократно направляемые предложения об увеличении штатной численности органа государственного жилищного надзора, данный вопрос до настоящего времени так и не решен.

Выявляются многочисленные нарушения в бюджетной сфере. В связи с выявлением фактов неправомерного расходования бюджетных средств, в том числе выделенных на содействие реформированию ЖКХ, финансирование строительства, проведение аварийно-восстановительных работ, содействие занятости населения, возбуждены и в настоящее время расследуется 9 уголовных дел. Используя потенциал средств прокурорского реагирования, удалось добиться привлечения 169 должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности. В результате прокурорского вмешательства в бюджеты всех уровней перечислено свыше 23 млн. рублей.

Зачастую бюджетные средства, в том числе выделенные на реализацию государственных программ, тратятся неэффективно. На это указано в представлении прокуратуры области от 08.05.2014. Кроме того, на территории области участилась практика утверждения региональных программ в форме распоряжений без соблюдения требований к процедуре формирования и реализации государственных программ, направленных на обеспечение принципа эффективного расходования бюджетных средств.

Продолжена работа по защите прав субъектов предпринимательства. Итогом надзорной деятельности явилось предотвращение в 126 случаях незаконных проверок хозяйствующих субъектов. Мерами прокурорского реагирования ликвидировались административные барьеры, созданные предпринимателям при получении ими лицензий и разрешений; защищались имущественные права юридических лиц. Например, принятые прокуратурой области меры к Комитету по лицензированию Томской области позволили предотвратить убытки ООО «Илекс-М» в сумме 40 тыс. рублей. За допущенные нарушения прав предпринимателей 6 должностных лиц органов контроля привлечены к административной ответственности по статьям 19.1, 19.7 КоАП РФ. Негативно влияет на механизмы защиты прав предпринимателей затягивание процесса принятия административных регламентов предоставления государственных услуг и осуществления регионального контроля (надзора).

Необходимые меры, в том числе по совершенствованию правового регулирования, следует принять в связи с предстоящими в сентябре текущего года на территории области избирательными кампаниями.

Прокуратура принимает системные меры к синхронизации нормотворческих процессов. В результате, по предложениям прокуроров принято 964 необходимых для реализации федеральных законов нормативных правовых актов, преимущественно в связи с изменениями бюджетного, избирательного, трудового законодательства.

Взаимодействие с нормотворческими органами на стадии проектной работы обеспечило законность принятия 2131 региональных и муниципальных правовых актов. По результатам рассмотрения мер реагирования в отношении действующих

нормативных правовых актов 779, из них 65 уставов муниципальных образований, приведены в соответствие с законом.

Ключевой проблемой, требующей совместных усилий прокуратуры и органов власти во втором полугодии 2014 года, является необходимость существенного пересмотра правовой базы в связи с очередным этапом реформирования местного самоуправления.

Как и в предыдущие годы, особое внимание в 2014 уделялось вопросам повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

В 1 полугодии 2014 на территории области выявлены многочисленные нарушения законодательства о защите жилищных и иных социальных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для устранения которых внесено 45 представлений, опротестовано 12 правовых актов. Внесены представления Губернатору Томской области и начальнику Департамента по вопросам семьи и детей, проинформированы Главный федеральный инспектор Российской Федерации в Томской области, Председатель Законодательной Думы.

На 01.06.2014 не реализовано право на жильё у 641 лица указанной категории, причём в отношении 140 лиц постановлено судебное решение (136 – по искам прокуроров). В т.г. на указанные цели из бюджетов всех уровней предусмотрено выделение 270 млн. рублей, что достаточно лишь для приобретения 213 квартир.

Одним из приоритетных направлений является защита наиболее уязвимых категорий несовершеннолетних. Прокурорами опротестовано 9 незаконных нормативных правовых актов в указанной сфере, внесено 28 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц. По инициативе прокуратуры области Верховным Судом Российской Федерации признано недействительным положение областного закона неправомерно устанавливающего очередность предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот, что снижало уровень правовых гарантий, закрепленных Российской Федерацией для данной категории граждан.

При реализации мероприятий в рамках приоритетного национального проекта «Образование» выявлялись нарушения в деятельности органов местного самоуправления и образовательных организаций. Установлены факты неиспользования по назначению оборудования, приобретенного в рамках региональных программ модернизации общего образования, не обеспечения в полном объеме учащихся учебниками и учебными пособиями, открытого доступа обучающихся к материалам порнографического и экстремистского характера, нарушения при расходовании бюджетных средств. По результатам проверок прокурорами внесено 21 представление.

В 1 полугодии выявлялись значительные нарушения законодательства в сфере трудовых прав несовершеннолетних, обеспечения условий обучения и проживания студентов ВУЗов г.Томска и других.

С участием прокуроров рассмотрено судами более 3 тысяч гражданских дел, затрагивающих наиболее важные интересы граждан, таких как восстановление на работе, выселение из жилых помещений, возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, интересы несовершеннолетних и другие. По представлениям

прокуроров вышестоящими судами отменено 28 незаконных судебных решений.

По искам прокуроров в судебном порядке защищены права 3,8 тысяч граждан, в том числе о взыскании различных недополученных платежей на сумму 63,4 млн. рублей.

Особое внимание уделялось защите социальных прав граждан, при этом акцент делался на защите прав инвалидов и пенсионеров. После обращения прокуроров в суды получили путевки на санаторно-курортное лечение 172 инвалида, в том числе 19 детей.

В защиту прав и интересов публичных образований удовлетворены требования на 38,3 млн. рублей. Взыскано в пользу государственных внебюджетных фондов около 5 млн. рублей; в области охраны окружающей среды и природопользования более 21 млн. рублей.

Применение в 1 полугодии 2014 году прокурорами мер, предусмотренных ст. 52 АПК РФ, способствовало восстановлению законности в сфере экономики и защите государственных и публичных интересов.

Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства на территории области продолжают носить распространенный характер.

При осуществлении прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции за 6 месяцев 2014 выявлено свыше 1,7 тыс. нарушений законодательства, в том числе более 300 незаконных правовых актов.

По-прежнему распространенными нарушениями являются несоблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере реализации законодательства о закупках для государственных, муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, что требует от органов государственной власти, местного самоуправления принятия дополнительных мер, направленных на безусловное соблюдение требований антикоррупционного законодательства.

Правоохранительными органами области выявлено 66 преступлений коррупционной направленности. Возбуждены уголовные дела в отношении директора Томского областного ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 33 для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья III-IV вида» по факту получения взятки и его заместителя по факту посредничества во взятке.

По результатам проведенных УФСБ по Томской области оперативно-розыскных мероприятий возбуждено уголовное дело отношении генерального директора ООО «Сибирский механический завод» Учителя А.Н. по факту получения коммерческого подкупа, сопряженного с вымогательством и его сына Учителя К. А. по факту пособничества в получении коммерческого подкупа, сопряженного с вымогательством.

Остаются актуальными вопросы выявления коррупционных преступлений в деятельности руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, фактов взяточничества.

По результатам расследования в суд направлено 41 уголовное дело в отношении 50 лиц.

Криминогенная обстановка характеризуется снижением роста зарегистрированных преступлений (-0,86%), в первую очередь уголовно-наказуемых деяний корыстной направленности: краж, грабежей и разбоев. Увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, раскрываемость которых составила 52,05%. Возросло на 14 % число совершенных убийств, выявлен факт совершения бандитизма. Существенно увеличилось количество преступлений в состоянии алкогольного опьянения (+30,7%), а также совершенных на улицах (+13%).

Общий уровень раскрываемости снизился (55,5%, -0,3%).

Указанное свидетельствует об имеющихся недостатках и просчетах в деятельности правоохранительных органов по профилактике преступности, необходимости активизации и совершенствовании работы.

Снижение преступности отмечается во многих административно-территориальных образованиях области, наиболее заметно оно в Ленинском (-23,51%) и Советском (-22,99%) районах г. Томска, Молчановском районе (-23,44%). Значительный рост количества преступлений зарегистрирован в ЗАТО г.Северск (+44,54%), Шегарском (+42,35), Александровском (+32,76) и Кожевниковском (+27,1%) районах.

Зарегистрировано более тысячи наркопреступлений (+17,6%). Наибольший рост отмечен в г.Стрежевом, Томском и Шегарском районах.

Переориентация наркорынка на синтетические наркотики и вещества, не запрещенные к обороту в стране, определение которых по имеющимся базам данных затруднено, но оказывающим на человека сопоставимое с наркотическими средствами действие, обусловила снижение изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (чуть свыше 84 кг), прежде всего героина (3,7 кг).

Второй год в области отмечается рост преступности среди несовершеннолетних. Наиболее неблагоприятная ситуация сложилась в Парабельском, Молчановском, Шегарском, Колпашевском, Кожевниковском районах области, Ленинском и Октябрьском районах г.Томска, где зарегистрирован значительный рост подростковой преступности.

Причиной, наряду с другими, являются существенные недостатки в работе областной системы профилактики. Увеличилось число подростков повторно совершивших преступления – на 38,2%, незанятых общественно-полезной деятельностью – на 28,6%, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения – на 21%, учащихся школ – на 18%. В 3 раза выросло число потребителей наркотиков среди подростков, состоящих на наркологическом учёте. За 6 месяцев 2014 прокурорами выявлено 341 нарушение законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принесено 12 протестов, объявлено 13 предостережений, внесено 56 представлений, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 85 лиц.

Органами прокуратуры области продолжена работа по обеспечению формирования объективных данных о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, результатах работы органов предварительного расследования.

В истекшем периоде выявлено 1811 нарушений, допущенных при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения.

Наибольшее их количество допущено сотрудниками УМВД и СУ СК России по Томской области.

Главными задачами по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами являлись защита конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу судебного разбирательства по уголовным делам, интересов общества и государства путем качественного выполнения в суде функции государственного обвинения, обжалования незаконных судебных постановлений по уголовным делам.

По состоянию на 01.07.2014 судами области по всем пунктам обвинения реабилитировано 3 лица (1 полугодие 2013 - 3). По части предъявленного обвинения реабилитировано 9 лиц (21 лицо по 18 делам).

Число рассмотренных заявлений к Казне Российской Федерации о возмещении имущественного ущерба, причиненного незаконным уголовным преследованием, и размер взысканий увеличились. Удовлетворено 10 заявлений на сумму 1 806 тысяч руб.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы не допущено случаев группового неповиновения законным требованиям администрации, захвата заложников и других чрезвычайных происшествий. Стабильной остается обстановка в сфере исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Уровень повторной преступности составил 0,4%.

Вместе с тем в первом полугодии 2014 года на территории спецучреждений совершено два тяжких преступления.

Проверками в обоих случаях совершения преступлений установлены факты ненадлежащего исполнения сотрудниками учреждений возложенных обязанностей по их предотвращению, своевременному выявлению и изъятию запрещенных предметов, обеспечению личной безопасности лиц, содержащихся в учреждениях. По результатам рассмотрения внесенных представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 19 должностных лиц, в том числе руководители учреждений, заместитель начальника УФСИН России по Томской области.

При осуществлении надзора за исполнением уголовных наказаний выявлено 1556 нарушений закона, принесено 25 протестов, в суд направлено 3 заявления, внесено 101 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 152 должностных лица.

Фактов совершения преступлений по мотивам, связанным с межнациональными отношениями, террористического характера, а также публичных призывов к экстремистской деятельности, организации экстремистских сообществ, не допущено.

На территории области в текущем году выявлено 3 преступления экстремистской направленности (г.Томск, ЗАТО Северск), расследовано 5 преступлений, из них по трем - уголовные дела направлены в суд. Изучение возбужденных уголовных дел свидетельствует, что все они связаны с использованием возможностей Интернета по распространению информации.

Принимаемые меры, в целом, позволяют контролировать ситуацию по исполнению законодательства о противодействии экстремизму и терроризму и своевременно реагировать на недостатки и негативные тенденции по его соблюдению.

Большое внимание уделялось взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению.

Прокуратурой области для обеспечения эффективного сотрудничества заключено соответствующее соглашение о взаимодействии с Общественной палатой Томской области.

Сотрудники прокуратуры приняли участие в 211 мероприятиях правового просвещения, проводимых иными организациями, где они разъясняли положения действующего законодательства.

Активно прокуроры работали на заседаниях комитетов представительных органов, выступали на коллегиях органов государственной власти и совещаниях исполнительных органов местного самоуправления, участвовали в межведомственных семинарах, «круглых столах» и комиссиях по профилактике правонарушений, что позволило избежать принятия многих незаконных решений.

Несомненно, что деятельность органов прокуратуры во взаимодействии с органами власти, местного самоуправления и общественными организациями по разъяснению законодательства и правовому просвещению повышает уровень правовой грамотности и правосознания жителей области, влияя тем самым на состояние общественной безопасности и защищенности граждан.

В целях объективного и оперативного оповещения о состоянии законности населения, а также должностных лиц органов государственной власти области и местного самоуправления органами прокуратуры налажено деловое сотрудничество со средствами массовой информации.

В текущем году количество выступлений прокурорских работников в СМИ составило более 4,3 тысяч. В них сообщалось о результатах проведенных проверок, о наиболее распространенных либо грубых нарушениях закона, о привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении.

Информационные материалы средств массовой информации использовались при проведении анализа состояния законности на поднадзорных территориях, а также при решении вопросов планирования надзорных мероприятий и при подготовке к каждой конкретной проверке. Более чем в 40 случаях сообщения СМИ явились поводом для организации и проведения проверок по вопросам природоохранного, трудового, бюджетного законодательства, законодательства о правах граждан и противодействии коррупции.

Например, по результатам проверки информации, опубликованной в газете «Московский комсомолец в Томске» прокурор г.Томска инициировал возбуждение уголовного дела по факту сноса исторического памятника по пер.Кооперативному, 8а.

В свою очередь, в прессе широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплата заработной платы работникам предприятий области, восстановление нарушенных прав граждан на дорожную безопасность, защиту персональных данных, в сферах здравоохранения и ЖКХ,

привлечение к ответственности лиц, виновных в неправомерном расходовании бюджетных средств, незаконном строительстве, нарушении законодательства об охране природы и охране объектов культурного наследия.

В органы прокуратуры области поступило более 11 тысяч обращений. На личный прием обратилось около 6 тысяч человек, из них каждый третий принят прокурорами и их заместителями. В целях укрепления доверия со стороны населения, своевременного и оперативного устранения нарушений прав граждан прокуроры активно разъясняют действующее законодательство, проводят «горячие линии» по наиболее актуальным вопросам надзора, осуществляют прием граждан в отдаленных населенных пунктах, на предприятиях и в учреждениях.

Разрешено более 6 тысяч обращений и почти каждое пятое (19,8%) признано обоснованным. Наибольшая часть всех разрешенных обращений касалась вопросов исполнения законов и законности правовых актов.


Выявлено более 2 тысяч нарушений законов. Многочисленные и грубые нарушения закона выявлялись в ходе проверок доводов заявителей, касающихся вопросов жилищного, трудового, и земельного законодательства, обеспечения безопасности дорожного движения, предоставления коммунальных услуг и при реализации приоритетных национальных проектов. В большинстве случаев, это обусловлено ослаблением, а иногда и полным отсутствием ведомственного и вневедомственного контроля. В каждом 10 обращении обжаловались действия и решения органов местного самоуправления и их должностных лиц, при этом выявлено более 500 нарушений законов и почти 40% таких обращений удовлетворено.

В целях восстановления прав граждан и устранения нарушений закона в суд направлено 620 исков (заявлений), внесено 507 представлений, принесено 45 протестов, возбуждено 62 дело об административных правонарушениях, о недопустимости нарушений закона предостережено 15 должностных лиц.

Сообщая об основных тенденциях в состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю изложенные в информации проблемы учитывать в практической деятельности.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин