

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2014 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " сентября 2014 г.

141. О проекте федерального закона № 498924-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей" - вносят депутаты Государственной Думы В.П.Таскаев, В.В.Соболев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 20 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 апреля 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ


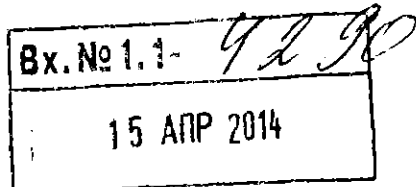
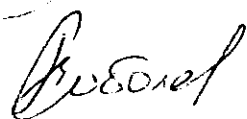
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей».

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей» был направлен 15 апреля 2014 года в Правительство Российской Федерации для получения на него заключения.

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей» на 6 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

338406 994105
Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2014 Время 14:56
№498924-6; 1.1

В.П.Таскаев

В.В.Соболев

Вносится
депутатами Государственной Думы
В.П.Таскаевым
В.В.Соболевым

Проект
№ 498924-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 2006, № 50, ст. 5285; 2007, № 44, ст. 5281; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 23, ст. 2887) следующие изменения:

1) дополнить статью 14 частью пятой следующего содержания:

«Гражданам, имеющих трех и более детей, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста четырех с половиной лет.»;

2) первое предложение части шестой статьи 15 изложить в следующей редакции:

«В случае ухода за двумя детьми до достижения ими возраста полутора лет либо за тремя и более детьми до достижения ими возраста четырех с половиной лет размер пособия, исчисленный в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи, суммируется.».

Статья 2

В пункт 1 статьи 11 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4920; 2002, № 30, ст. 3033; 2008, № 30, ст. 3602; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 49, ст. 7039) внести следующие изменения:

1) в подпункте 3 после слов «одного из родителей» дополнить словами «, имеющего одного или двух детей,»;

2) дополнить подпунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) период ухода одного из родителей, имеющего трех и более детей, за каждым ребенком до достижения им возраста четырех с половиной лет, но не более тринадцати с половиной лет в общей сложности;».

Статья 3

Внести в статью 1 Федерального закона от 21 марта 2005 года № 18-ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 13, ст. 1076; 2008, № 30, ст. 3602; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 19, ст. 2331) следующие изменения:

1) в части 1 слова «периода ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет,» заменить словами «периода ухода, осуществляемого родителем, имеющим одного или двух детей, за ребенком до достижения им возраста полутора лет, периода ухода, осуществляемого родителем, имеющим трех и более детей, за ребенком до достижения им возраста четырех с половиной лет,»;

2) часть 2:

а) в пункте 2 после слов «период ухода» дополнить словами «, осуществляемый родителем, имеющим одного или двух детей,»;

б) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) период ухода, осуществляемый родителем, имеющим трех и более детей, за ребенком до достижения им возраста четырех с половиной лет, но не более тринадцати с половиной лет в общей сложности;».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739) следующие изменения:

1) в статье 1³:

а) в пункте 4 части 2 после слова «уход» дополнить словами «, осуществляемый родителем, имеющим одного или двух детей,»;

б) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) уход, осуществляемый родителем, имеющим трех и более детей, за ребенком до достижения им возраста четырех с половиной лет;»;

2) часть 3 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«3. В случае, если в период нахождения матери, имеющей одного или двух детей, в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, либо матери, имеющей трех и более детей, в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста четырех с половиной лет, у нее наступает отпуск по беременности и родам, она имеет право выбора одного из двух видов пособий, выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков.»;

3) статью 11¹:

а) в части 1 после слов «застрахованным лицам» дополнить словами «, имеющим одного или двух детей,»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается застрахованным лицам, имеющим трех и более детей (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком, со дня предоставления отпуска

по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста четырех с половиной лет.»;

4) в статье 11²:

а) слова «и более детьми» исключить;

б) после слов «полтора лет» дополнить словами «, либо ухода за тремя и более детьми до достижения ими возраста четырех с половиной лет»;

5) в части 2¹ статьи 12:

а) после слов «ухода за ребенком» дополнить словами «родителем, имеющим одного или двух детей,»;

б) дополнить словами «, а в случаях осуществления ухода за ребенком родителем, имеющим трех и более детей, не позднее полутора лет со дня достижения ребенком возраста четырех с половиной лет».

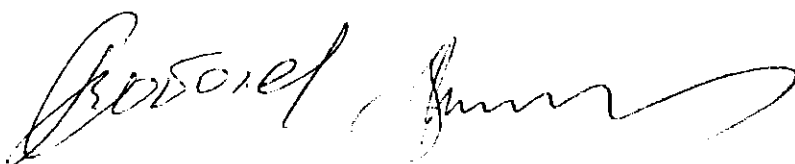
Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. Размеры трудовых пенсий (страховой части трудовой пенсии по старости), установленных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат перерасчету с 1 января 2015 года в связи с зачетом в страховой стаж периода, указанного в подпункте 3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), без истребования от гражданина заявления о перерасчете размера

трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) на основании документов, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение. При отсутствии в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, необходимых документов перерасчет производится с указанной даты на основании заявления гражданина о перерасчете размера трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) и представленных им соответствующих документов.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях увеличения продолжительности выплаты
ежемесячного пособия по уходу за ребенком
для многодетных семей»**

В настоящее время Россия переживает демографический кризис. И хотя за прошлый год рождаемость немного превысила смертность для оптимизма оснований пока немного. Причин этому много, но главными из них является низкий уровень благосостояния российских граждан, нехватка детских садов и других дошкольных заведений.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей» (далее – законопроект) предлагает закрепить за гражданами право на получение ежемесячных пособий по уходу за ребенком родителям, имеющим трех и более детей, до четырех с половиной лет.

При этом, поскольку предлагается для многодетных семей увеличение периода по уходу за ребенком с полутора лет до четырех с половиной лет, то и период, который должен засчитываться в трудовой стаж, также предлагается увеличить на аналогичный коэффициент, то есть до тринадцати с половиной лет.

В этих целях законопроектом предлагается внести изменения в следующие федеральные законы:

«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

«О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

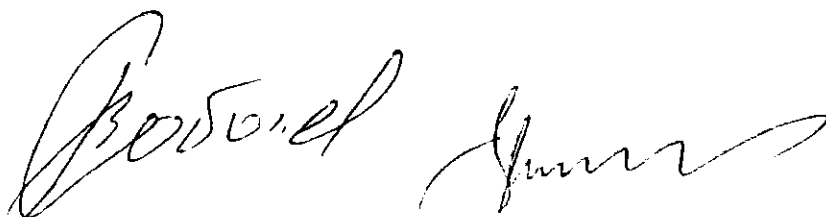
«О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан»;

«Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Подобные пособия для многодетных семей по уходу за ребенком до четырех с половиной лет существуют во многих странах мира. Женщины, которые выходят на работу, когда ребенку исполняется полтора года или даже три года, все равно очень часто уходят на больничный по уходу за ребенком, поскольку дети в этом возрасте часто болеют, им делаются многочисленные прививки, в результате которых, дети несколько дней находятся в болезненном состоянии. Особенно в тех случаях, когда в семье три или более детей. Все это требует внимания матери к своему ребенку и нахождения ее дома на больничном.

Следует также отметить, что хотя внесение данных изменений требует выделения дополнительных финансовых средств в размере около 8 млрд. рублей, данные финансовые средства, примерно в том же объеме, давно уже тратятся государством на выплаты матерям, находящимся на больничном. Таким образом, в реальности никаких дополнительных финансовых затрат государству делать не придется. Просто деньги, выделяемые сейчас многодетным матерям в связи с болезнью их детей, будут выплачиваться им как пособие по уходу за ребенком до достижения четырех с половиной лет.

Принятие данного федерального закона будет способствовать повышению уровня рождаемости и обеспеченности многодетных семей, поддержанию значимости семейных ценностей в современном российском обществе, а также способствовать частичному разрешению демографической ситуации в Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей» (далее – законопроект) потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

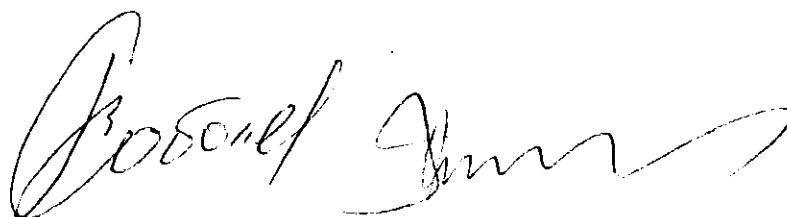
В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 322-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на выплату ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет ежегодно выделяется около 130 млрд. рублей.

Сегодня в России из семей, имеющих детей младше 18 лет, всего 6-7% составляют многодетные семьи.

Увеличение продолжительности срока выплаты пособия для многодетных семей по уходу за ребенком до 4,5 лет потребует утроения указанной суммы и составит около 8 млрд. рублей.

Данные финансовые затраты можно покрыть за счет средств Резервного фонда, призванного обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств. На март 2014 года совокупный объем средств Резервного фонда составлял 3 148,08 млрд. рублей. Следовательно, потребуется затратить всего около 0,25 % средств Резервного фонда.

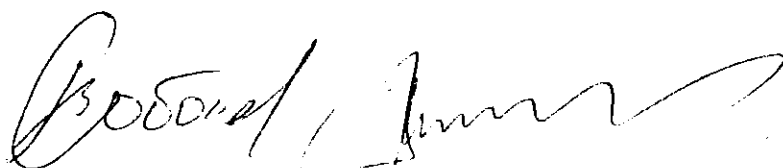
При этом следует отметить, что данные средства, предлагаемые выплачивать многодетным матерям по уходу за ребенком до четырех с половиной лет, в реальности, не потребуются, поскольку их объем, в целом, соответствует объему средств, в настоящее время выплачиваемых матерям, находящимся с ребенком на больничном.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "В. В. Путин", written in a cursive script.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » ИЮНЯ 20 14 г.

№ 3714п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.П.Таскаеву

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



239721 652100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.06.2014 Время 08:45
№549563-6; 3.6

На № ВПТ-4/9/92224 от 15 апреля 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного
пособия по уходу за ребенком для многодетных семей", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.П.Таскаевым и В.В.Соболевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается внести в ряд федеральных законов изменения, предусматривающие увеличение с 1 января 2015 г. периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, имеющим трех и более детей, до достижения ребенком не полутора, а четырех с половиной лет, а также периода ухода за ребенком (детьми), который засчитывается в трудовой стаж, с четырех с половиной лет до тринадцати с половиной лет в общей сложности с соответствующим перерасчетом размеров трудовых пенсий, установленных до 1 января 2015 г.



Предлагаемое законопроектом увеличение периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком исключительно гражданам, имеющим трех и более детей, неоправданно поставит при получении страхового обеспечения в неравное положение по сравнению с этими лицами граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию и воспитывающих одного или двух детей.

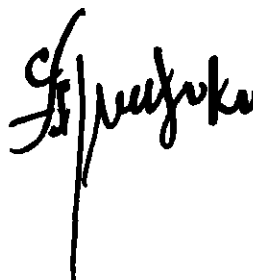
Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", при этом не учитываются положения Федерального закона "О страховых пенсиях", в соответствии с которыми, в частности, с 1 января 2015 г. Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" не будет применяться, за исключением норм, регулирующих исчисление размеров трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту финансовое обеспечение его реализации предлагается осуществлять за счет средств Резервного фонда в размере около 8 млрд. рублей ежегодно. При этом не учитывается, что в соответствии со статьей 96⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании не учтено, что реализация положений законопроекта повлечет за собой дополнительные расходы бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, которые могут составить, по оценке Фонда, в 2015 году - 5,5 млрд. рублей, в 2016 году - 24,4 млрд. рублей, в 2017 году - 45 млрд. рублей, а также расходы Пенсионного фонда Российской Федерации, возмещаемые за счет средств федерального бюджета, в связи с зачетом в страховой стаж соответствующих периодов, что не позволяет оценить финансово-экономические последствия принятия законопроекта.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

