

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 13(189), постановление от 25.10.2012 № 640; 2013, № 24(200), постановление от 31.10.2013 № 1522, 2013, № 25(201), постановление от 28.11.2013 № 1629) изменение, изложив приложение к Закону в редакции согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений
в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

1. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

С 01 января 2015 года вступают в силу существенные изменения, внесенные в главу 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, направленные на совершенствование патентной системы налогообложения, в связи с чем, подготовлен предлагаемый проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения».

В соответствии с действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации при определении размера потенциально возможного годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, ограничены действующими минимальным (не менее 100 тыс. рублей) и максимальным (не более 1 млн. рублей, для отдельных видов деятельности 3 млн., 10 млн. рублей) значениями с ежегодной индексацией на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый ежегодно приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, при этом размер потенциально возможного годового дохода установлен единый для всей территории субъекта.

Принятый Федеральный закон от 21.07.2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» расширяет права субъектов Российской Федерации при установлении размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, во-первых, исключает сумму минимального годового дохода, во-вторых, даёт возможность учитывать территориальные особенности субъекта для ведения предпринимательской деятельности.

Негативные эффекты от принятия законопроекта отсутствуют.

2. Цели предполагаемого регулирования, обоснование их соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года).

Цель регулирования - приведение действующего законодательства в соответствие с федеральным законодательством, повышение привлекательности применения патентной системы налогообложения, усиление стимулирующей и регулирующей функции налогов. Данная цель соответствует среднесрочной цели Стратегии СЭР до 2025 года - «Инновационная и конкурентоспособная экономика» и задачам «Стимулировать предпринимательскую активность населения» и «Содействовать развитию сбалансированного и эффективного рынка труда».

3. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти Томской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, описание иных возможных способов решения проблемы.

Применять патентную систему налогообложения (далее ПСН) вправе индивидуальные предприниматели (далее ИП) на добровольной основе. Перечень 47 видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система, включает в себя:

- бытовые услуги населению,
- ветеринарные услуги;
- транспортные услуги,
- сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих ИП на праве собственности;

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети;

- услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания,

- прочие социальные и персональные услуги.

Индивидуальный предприниматель, осуществляющий данные виды деятельности, наряду, с патентной системой налогообложения может применять иные режимы налогообложения.

Справочно: в 2013 году на территории Томской области ИП применяли общую систему налогообложения (2 тыс.), упрощенную (10,5 тыс.), единый налог на вмененный доход (16,5 тыс.), патентную систему налогообложения (0,2 тыс.)

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее ЕНВД) прекращает действовать с 1 января 2018 года (пункт 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ).

В связи с тем, что ПСН призвана заменить ЕНВД предлагаемые размеры потенциально возможного годового дохода, получены через построение и сравнение моделей платежной нагрузки для ИП по ЕНВД и ПСН с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды. Применение данного способа вызвано существующей разницей расчета стоимости патента и ЕНВД, подлежащего уплате (сумма ЕНВД уменьшается на величину страховых взносов).

При расчете страховых взносов ежемесячная заработная плата наемных работников принята на уровне прожиточного минимума, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области 22.07.2014 № 176-р для трудоспособного населения в размере 9 315 рублей.

В настоящее время платежная нагрузка по ПСН (с учетом страховых взносов) по отношению к ЕНВД (с учетом страховых взносов) для ИП в отношении большинства видов деятельности имеет преимущественный характер, при подготовки проекта закона данный принцип сохранен. Стоит отметить, что как в действующей, так и в предлагаемом проекте, платежная нагрузка по ПСН для ИП, осуществляющих деятельность самостоятельно (без привлечения наемных работников) выше нагрузки по ЕНВД, в связи с существующей возможностью уменьшения ЕНВД на всю сумму страховых взносов во внебюджетные фонды.

Законопроектом предлагается:

- выделить 4 группы муниципальных образований в зависимости от социально-экономического развития территории, численности населения, удаленность от областного центра, транспортной доступности, среднемесячной заработной платы, действующей налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей.

1 группа – МО «Город Томск»;

2 группа – МО «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», «Городской округ Стрежевой»;

3 группа – МО «Город Кедровый», «Первомайское СП», «Кривошеинское СП», «Бакчарское СП», «Зырянское СП», «Тегульдетское СП», «Белоярское СП», «Молчановское СП», «Кожевниковское СП», «Шегарское СП», «Асиновское СП», «Колпашевское СП», «Парабельское СП», «Каргасокское СП», «Александровское СП», «Подгорнское СП», «Заречное СП», «Богашевское СП», «Зоркальцевское СП», «Зональненское СП», «Побединское СП», «Чажемтовское СП»;

4 группа – прочие МО Томской области.

- для каждой группы муниципальных образований в зависимости от действующей нагрузки на индивидуальных предпринимателей установить размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

• размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленный от средней численности наемных работников от 1 до 15 сгруппировать:

- для индивидуальных предпринимателей, без привлечения наемных работников;
- для индивидуальных предпринимателей, средняя численность наемных работников до 5 человек включительно;
- для индивидуальных предпринимателей, средняя численность наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно;
- для индивидуальных предпринимателей, средняя численность наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно.

Данная группировка выбрана для удобства предпринимателей, в связи с тем, что при изменении физического показателя (увеличение численности работников) у ИП появляется необходимость в приобретении нового патента, либо применении иного режима налогообложения. Подобная практика существует в регионах Российской Федерации, в том числе в Красноярском крае, Омской и Новосибирской областях.

• в видах деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности», «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров», «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров» физический показатель установить в зависимости от площади сдаваемого внаем собственного недвижимого имущества, площади торгового зала (залов), исчисляемый в кв. метрах (в настоящее время – это количество обособленных объектов (площадей)).

• вид деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» разделить на 2 группы «Сдача внаем собственного жилого недвижимого имущества» и «Сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества», в связи с различным уровнем доходности.

• выделить отдельно вид деятельности «Развозная и разносная розничная торговля», в связи с тем, что с 2015 года размер доходности в части данного вида деятельности должен быть единый на всей территории Томской области.

При разработке проекта закона учесть предложения муниципальных образований и структурных подразделений Администрации Томской области.

4. Основные группы участников отношений, заинтересованные лица, включая субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, а также иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, сведения о количестве таких субъектов.

Участники отношений:

- индивидуальные предприниматели Томской области (по состоянию на 01.07.2014 – 25 тыс.);
- Томская область, в лице исполнительных органов государственной власти, муниципальные образования Томской области (20).

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

В связи с принятием проекта закона у органов государственной власти Томской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области не возникают новые функции полномочия, права и обязанности.

6. Размер потенциально возможных соответствующих расходов и доходов областного бюджета.

Принятие предлагаемого проекта закона Томской области не приведет к сокращению доходов и не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

7. Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений их деятельности, а также порядок организации их исполнения.

Законопроектом не вводятся новые и не изменяются действующие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Размер потенциально возможных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

Принятие законопроекта не оказывает влияния на расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных лиц.

9. Положительные и отрицательные последствия и риски решения проблемы предложенным способом регулирования.

Отрицательные последствия и риски решения проблемы предложенным способом регулирования – рост налоговой нагрузки по ПСН для ИП, по отдельным видам деятельности, однако нагрузка остается в большинстве случаев ниже, чем при ЕНВД. Стоит отметить, что у ИП сохраняется возможность выбора альтернативной системы налогообложения.

Положительные последствия решения проблемы предложенным способом регулирования – увеличение количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта закона - с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования.

Мониторинг количества выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения, а также мониторинг динамики налоговых поступлений от налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Отсутствуют.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования.

Аналогично п.11.

14. Иные сведения, которые, по мнению разработчика проекта нормативного правового акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Отсутствуют.

№ п/п	Виды предпринимательской деятельности	Физические показатели	Величина физического показателя	Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, рублей			
				МО «Город Томск»	МО «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», «Городской округ Стрежевой»	МО «Город Кедровый», «Первомайское СП», «Кривошеинское СП», «Бакчарское СП», «Зырянское СП», «Тегульдетское СП», «Белоярское СП», «Молчановское СП», «Кожевниковское СП», «Шегарское СП», «Асиновское ГП», «Колпашевское ГП», «Парабельское СП», «Каргасокское СП», «Александровское СП», «Подгорнское СП», «Заречное СП», «Богашевское СП», «Зоркальцевское СП», «Зональненское СП», «Побединское СП», «Чажемтовское СП»	Прочие МО Томской области
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	средняя численность наемных работников	0	180 000	150 000	112 780	112 780
	Услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома		до 5 человек включительно	360 000	300 000	280 000	200 000
	Изготовление изделий народных художественных промыслов Производство и реставрация ковров и ковровых изделий Услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства Услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах Услуги платных туалетов Услуги поваров по изготовлению блюд на дому Услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка) Услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы) Услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты Осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию Экскурсионные услуги Услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров Монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт-диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт-диск						
	свыше 5 до 10 человек включительно		720 000	600 000	560 000	400 000	
свыше 10 до 15 человек включительно	1 067 000	950 000	900 000	600 000			

1	2	3	4	5	6	7	8
2	Ремонт мебели	средняя численность наемных работников	0	220 000	180 000	130 000	112 780
	Прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригластительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)		до 5 человек включительно	450 000	350 000	300 000	250 000
	Чеканка и гравировка ювелирных изделий		свыше 5 до 10 человек включительно	950 000	650 000	600 000	550 000
	Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий Ремонт, чистка, окраска и пошив обуви Изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству Проведение занятий по физической культуре и спорту		свыше 10 до 15 человек включительно	1 067 000	1 067 000	900 000	850 000
3	Парикмахерские и косметические услуги	средняя численность наемных работников	0	240 000	200 000	150 000	112 780
	Химическая чистка, крашение и услуги прачечных		до 5 человек включительно	550 000	400 000	350 000	300 000
	Ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий		свыше 5 до 10 человек включительно	950 000	800 000	700 000	600 000
	Услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий Ветеринарные услуги Ремонт ювелирных изделий, бижутерии Услуги по прокату Ремонт жилья и других построек Услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ Услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла Услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления		свыше 10 до 15 человек	1 067 000	1 067 000	1 067 000	850 000

1	2	3	4	5	6	7	8
4	Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования Обрядовые услуги Ритуальные услуги	средняя численность наемных работников	0	400 000	300 000	260 000	180 000
			до 5 человек включительно	1 000 000	800 000	700 000	600 000
			свыше 5 до 10 человек включительно	2 000 000	1 800 000	1 600 000	1 400 000
			свыше 10 до 15 человек включительно	3 201 000	2 800 000	2 600 000	2 400 000
5	Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	средняя численность наемных работников	0	533 500	480 150	350 000	200 000
			до 5 человек включительно	1 000 000	940 000	870 000	700 000
			свыше 5 до 10 человек включительно	2 000 000	1 800 000	1 600 000	1 500 000
			свыше 10 до 15 человек включительно	3 094 300	2 700 000	2 500 000	2 400 000
6	Развозная и разносная розничная торговля	средняя численность наемных работников	0	180 000			
			до 5 человек включительно	360 000			
			свыше 5 до 10 человек включительно	720 000			
			свыше 10 до 15 человек включительно	1 450 000			
7	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом	количество транспортных средств	1	250 000			
			2	298 760			
			3	458 810			
			4	608 190			
			5	757 570			
			6	917 620			
			7	1 067 000			
			8	1 216 380			
			9	1 365 760			
			10	1 525 810			
			11	1 675 190			
			12	1 824 570			
			13	1 984 620			
			14	2 134 000			
			15	2 283 380			
			16 и более	2 432 760			

1	2	3	4	5	6	7	8	
8	Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом							
8.1	Деятельности автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию	количество транспортных средств	1					530 000
			2					992 310
			3					1 152 360
			4					1 301 740
			5					1 461 790
			6					1 621 840
			7					1 781 890
			8					1 941 940
			9					2 091 320
			10					2 251 370
			11					2 411 420
			12					2 571 470
			13					2 731 520
			14					2 880 900
			15					3 040 950
				16 и более				
8.2	Деятельность такси	количество транспортных средств	1					250 000
			2					309 430
			3					458 810
			4					608 190
			5					757 570
			6					917 620
			7					1 067 000
			8					1 216 380
			9					1 376 430
			10					1 525 810
			11					1 675 190
			12					1 824 570
			13					1 984 620
			14					2 134 000
			15					2 283 380
				16 и более				
9	Оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом Оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	количество транспортных средств	1					426 800
			2					853 600
			3					1 280 400
			4					1 707 200
			5					2 134 000
			6					2 560 800
			7 и более					2 987 600
10	Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности							
10.1	Сдача внаем собственного жилого недвижимого имущества	площадь сдаваемого внаем недвижимого имущества, исчисляемая в кв. метрах	за 1 м.кв.	3 000	2 400	1 800	1 200	
10.2	Сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества		за 1 м.кв.	30 000	24 000	18 000	12 000	
1	2	3	4	5	6	7	8	

11	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	площадь торгового зала (залов), исчисляемая в кв. метрах	за 1 м.кв.	60 000	40 000	20 000	10 000
12	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (кроме развозной и разносной торговли)	количество обособленных объектов (площадей)	1	300 000	200 000	150 000	120 000
			2	700 000	500 000	400 000	300 000
			3	1 050 000	750 000	600 000	450 000
			4	1 400 000	1 000 000	800 000	600 000
			5	1 750 000	1 250 000	1 000 000	750 000
			6	2 100 000	1 500 000	1 200 000	900 000
			7	2 450 000	1 750 000	1 400 000	1 050 000
			8	2 800 000	2 000 000	1 600 000	1 200 000
			9	3 150 000	2 250 000	1 800 000	1 350 000
			10	3 500 000	2 500 000	2 000 000	1 500 000
			11	3 850 000	2 750 000	2 200 000	1 650 000
			12	4 200 000	3 000 000	2 400 000	1 800 000
			13	4 550 000	3 250 000	2 600 000	1 950 000
			14	4 900 000	3 500 000	2 800 000	2 100 000
			15	5 250 000	3 750 000	3 000 000	2 250 000
			16 и более	5 500 000	4 000 000	3 200 000	2 500 000
13	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания	площадь торгового зала (залов), исчисляемая в кв. метрах	за 1 м.кв.	45 000	35 000	20 000	10 000