



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат по Приобскому округу № 18

ГЛОК Леонид Эдуардович

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-47, тел./факс (3822) 51-36-32
glok@tomsk.gov.ru

05.11.2014

№ 5-060/3605-14

на № _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области вношу в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», доработанный по результатам обсуждения на рабочей группе с участием представителей Администрации Томской области, Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции РФ по Томской области (прежнее наименование – проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»).

Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» (вх. № 5387/0601-14 от 13.10.2014) отзываю.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательной Думы
Томской области

Л.Э. Глок

С.А.Медведева
(3822) 517-276

| |
|---|
| Законодательная Дума Томской области Дата 05.11.2014 Время 16:26 №6056/0601-14 |
|---|

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2013, № 22(198), постановление от 25.07.2013 № 1357; 2014, № 26(202)-II, постановление от 19.12.2013 № 1694; № 28(204), постановление от 27.02.2014 № 1850; № 29(205), постановление от 27.03.2014 № 1933; № 31(207), постановление от 29.05.2014 № 2048; № 32(208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2111) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) установление за счет средств областного бюджета специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования указанных лиц, включая учреждение медали «За особые достижения в учебе, творчестве, спорте» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование, достигших высокого уровня в учебе и одном (или нескольких) из направлений: научно-исследовательской деятельности, научно-техническом, художественном творчестве, физической культуре и спорте, установление образца, описания, порядка выдачи, включая критерии получения, такой медали;»;

б) пункт 12 признать утратившим силу;

2) статью 6 дополнить пунктом 24-1 следующего содержания:

«24-1) установление типовых требований к одежде обучающихся в областных государственных и муниципальных организациях в Томской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона
Томской области «Об образовании в Томской области»

Внесение изменений в Закон Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (далее – Закон № 149-ОЗ) обусловлено необходимостью его приведения в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и в связи с обращением Прокуратуры Томской области (исх. № 21-13/1-2014 от 25.06.2014, вх. № 3592/0516-14 от 27.06.2014).

1. Согласно Федеральному закону от 27 мая 2014 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, изучавшимся в соответствии с учебным планом, одновременно с выдачей соответствующего документа об образовании (аттестата о среднем общем образовании с отличием) вручается медаль «За особые успехи в учении».

В настоящее время пунктом 10 статьи 5 Закона № 149-ОЗ предусмотрена возможность за счет средств областного бюджета учреждения золотой и серебряной медалей «За особые успехи в учении» для этой же категории выпускников.

С учетом того, что на федеральном уровне вернули награждение отдельных выпускников медалью «За особые успехи в учении» предлагаем внести соответствующие изменения в Закон № 149-ОЗ:

1) установить одну региональную медаль, в дополнение к федеральной (вместо двух – золотой и серебряной);

2) изменить наименование медали («За особые успехи в учении» заменить «За особые достижения в учебе, творчестве, спорте»);

3) при награждении медалью предлагается учитывать достижения не только в учебе, а также в одном (или несколькими) из направлений: научно-исследовательской деятельности, научно-техническом, художественном творчестве, физической культуре и спорте;

4) дополнить закон полномочием Администрации Томской области в части установления образца, описания, критериев получения и порядка выдачи такой медали.

Награждение региональной медалью является иным видом поощрения и стимулирования лиц, проявивших выдающиеся способности (дополнительным к федеральному виду поощрения), что соответствует полномочиям региональных органов власти (п. 13 ч. 1 ст. 8, ч. 4 ст. 78 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Считаем, что сохранение региональной медали будет выступать средством развития мотивации обучающихся к творческой, научно-исследовательской, спортивной деятельности, что в целом будет способствовать повышению качества обучения и конкурентоспособности общего образования Томской области.

Таким образом, полагаем возможным сохранить на уровне региона дополнительное поощрение в виде награждения медалью, уточнив категорию выпускников и наименование медали.

Практика регулирования аналогичных отношений в других субъектах РФ.

В большинстве субъектов РФ и в муниципальных образованиях иных субъектов РФ

учреждены региональные и муниципальные медали для выпускников общеобразовательных организаций (в некоторых – одна медаль, а в некоторых две – золотая и серебряная). Около 20 субъектов РФ и муниципальных образований установили аналогичное наименование медали, как и федеральная – «За особые успехи в учении». В остальных – установлено иное наименование, например, «За особые успехи в обучении» (г.Москва), «За выдающиеся способности в учении» (г. Комсомольск-на-Амуре), «Медаль Золотые надежды Новосибирской области», «За особые успехи в учёбе и общественной деятельности к 100-летию со дня рождения А.Е. Соколова» (Ивановская область), «За особые успехи в учении «Гордость Забайкалья» и др. В ряде субъектов РФ медали учреждались на один 2013/2014 учебный год. Однако, после возврата федеральной золотой медали субъекты РФ и муниципальные образования не отменяют свои региональные и местные награды для выпускников, оставив их как дополнительный вид поощрения на своем уровне.

2. В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2014 года № 148-ФЗ от 4 июня 2014 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации наделяются правом устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе к ее общему виду, цвету, фасону, видам, знакам отличия, а также правила ее ношения. Соответствующий локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников и учащихся этой организации.

Государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными региональными уполномоченными органами власти.

В связи с этим полномочием по утверждению типовых требований к одежде предлагается наделить уполномоченные органы исполнительной власти в сфере образования (в действующей редакции – полномочие Администрации Томской области).

Практика регулирования аналогичных отношений в других субъектах РФ.

В различных субъектах РФ имеются разные подходы к определению уполномоченного органа государственной власти по установлению типовых требований к одежде обучающихся. В большинстве регионов – это высший исполнительный орган государственной власти либо глава региона (напр., Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская и Новосибирская области, Республики Бурятия, Татарстан, Хакасия), в других – это исполнительный орган в сфере образования (напр., г.Москва, Иркутская, Омская, Тюменская области, Забайкальский край), в отдельных регионах – типовые требования установлены непосредственно региональным законом (напр., Брянская, Ульяновская, Челябинская области), а также имеется практика, что соответствующие правовые акты приняты органами местного самоуправления (напр., Амурская, Липецкая, Ивановская, Московская области, Приморский край).

Позиция Министерства образования и науки РФ в этой части обозначена таким образом, что это может быть любой орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный на то соответствующим нормативным правовым актом (письмо Минобрнауки России от 28.03.2013 № ДЛ-65/08 «Об установлении требований к одежде обучающихся»). Законом Томской области от 12.08.2014 № 149-ОЗ таким органом определена Администрация Томской области.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона
Томской области «Об образовании в Томской области»**

Предполагаемое количество выпускников – получателей медалей в 2015 году 120 человек. Исходя из фактической стоимости медалей, сложившейся в 2014 году (серебряная медаль – 297 рублей), прогнозируемая общая сумма расходов на изготовление медалей составляет 35,6 тыс. рублей.

Принятие данного проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, т.к. финансирование будет осуществляться за счет средств, предусмотренных ранее на изготовление региональных медалей согласно действующему законодательству. Данные средства предусмотрены в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О
внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Томской области «Об образовании в
Томской области»**

В связи с принятием проекта закона потребуется:

- 1) внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 7 мая 2014 года № 167а «О золотой и серебряной медалях «За особые успехи в учении»;
- 2) признание утратившим силу постановление Администрации Томской области от 6 сентября 2013 года № 371а «Об утверждении требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в областных государственных общеобразовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области»;
- 3) принятие аналогичных нормативных правовых актов об утверждении типовых требований к одежде обучающихся уполномоченными органами исполнительной власти в сфере образования.

**Сравнительная таблица к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»**

| Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения | Действующая редакция Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» | Редакция Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» с учетом предлагаемых изменений |
|---|--|--|
| Статья 5 | <p>«Статья 5. Полномочия Администрации Томской области</p> <p>К полномочиям Администрации Томской области относится:</p> <p>...</p> <p>10) установление за счет средств областного бюджета специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования указанных лиц, включая учреждение золотой и серебряной медалей «За особые успехи в учении» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование и достигших особых успехов в учебе;</p> <p>...</p> <p>12) установление требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в областных государственных общеобразовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области;</p> | <p>«Статья 5. Полномочия Администрации Томской области</p> <p>К полномочиям Администрации Томской области относится:</p> <p>...</p> <p>10) установление за счет средств областного бюджета специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования указанных лиц, включая учреждение медалей «За особые достижения в учебе, творчестве, спорте» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование, достигших высокого уровня в учебе и одном (или нескольких) из направлений: научно-исследовательской деятельности, научно-техническом, художественном творчестве, физической культуре и спорте, установление образца, описания, порядка выдачи, включая критериев получения такой медали;</p> <p>...</p> <p>12) утратил силу;</p> |
| Статья 6 | Статья 6. Полномочия исполнительного(ых) органа(ов) государственной власти Томской области, осуществляющего(их) государственное управление в | Статья 6. Полномочия исполнительного(ых) органа(ов) государственной власти Томской области, осуществляющего(их) государственное управление в |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>сфере образования</p> <p>К полномочиям исполнительного(ых) органа(ов) государственной власти Томской области, осуществляющего(их) государственное управление в сфере образования, относятся:</p> <p>...</p> <p>Пункт отсутствует</p> | <p>сфере образования</p> <p>К полномочиям исполнительного(ых) органа(ов) государственной власти Томской области, осуществляющего(их) государственное управление в сфере образования, относятся:</p> <p>...</p> <p>24-1) установление типовых требований к одежде обучающихся в областных государственных и муниципальных организациях в Томской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;</p> |
|--|---|---|



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

25.06.2014 № 21-13/1-2014

На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

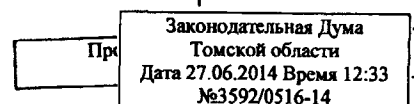
В ходе мониторинга региональных нормативных актов, установлено, что на территории субъекта не приведены в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации нормативные акты, регулирующие отношения в сфере образования в Томской области.

Так, с учетом Федерального закона от 4 июня 2014 года №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в пункте 12 статьи 5 Закона Томской области от 12 августа 2013 года №149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (далее - Закон области) следует уточнить, что Администрация Томской области устанавливает типовые требования к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Исходя из Федерального закона от 27 мая 2014 года №135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», необходимо скорректировать указанные в пункте 10 статьи 5 Закона области полномочия Администрации Томской области по учреждению медалей «За особые успехи в учении» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование и достигших особых успехов в учебе.

В настоящее время согласно части 10 статьи 34 Закона об образовании (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года №135-ФЗ) образец, описание и порядок выдачи медали «За особые успехи в учении» лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию и имеющим итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, изучавшимся в соответствии с учебным планом, устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. В связи с этим на региональном уровне может быть определена иная категория обучающихся, имеющих право на поощрение, а медаль должна носить другое наименование.

АБ № 048422



В силу ст.72 Конституции РФ, ст.4 Федерального закона №273-ФЗ, ст. 12 Устава Томской области в совместном ведении Российской Федерации и области находятся защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы образования, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение,

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ принятые по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам (ч.5 ст. 76 Конституции РФ).

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в целях приведения в соответствие федеральному закону, подлежат принятию в течение трех месяцев.

Учитывая изложенное, направляю указанную информацию в порядке ст.9 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия действенных мер в целях совершенствования региональной правовой базы.

О результатах рассмотрения данного письма прошу сообщить в прокуратуру области в письменном виде.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С.Войкин