



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

02.12.2014 № СЖ-08-2281

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Ермоленко Валерий Викторович – начальник Управления охотничьего хозяйства Томской области.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 9 Закона Томской области от 13 августа 2010 года № 155-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3454; № 45(167)-II, постановление от 17.12.2010 № 3967; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4061; 2012, № 4(180)-5(181), постановление от 28.02.2012 № 74) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. Охота, виды которой указаны в пунктах 2-7 части 1 настоящей статьи, осуществляется в отношении охотничьих ресурсов, обитающих на территории Томской области и указанных в схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Промысловая охота на территории Томской области осуществляется в отношении следующих видов охотничьих ресурсов: соболь, колонок, норка, белка, ондатра, лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 9
Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в
Томской области»

Законопроектом предусматривается включение в перечень промысловых видов охотничьих ресурсов лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева, рябчика, в целях решения проблемных вопросов насыщения рынка мясо-дичной продукцией охотничьего промысла, ее доступности широкому кругу населения Томской области и удовлетворения имеющейся потребности в мясе диких животных.

Принятие данного законопроекта позволит расширить предпринимательскую деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охотничьего хозяйства, включая заготовку продукции, полученной от добычи перечисленных видов животных, ее переработку и реализацию, создать дополнительные рабочие места, как охотников – промысловиков, так и работников по первичной переработке добытой мясо-дичной продукции, увеличить налоговые поступления в бюджет Томской области.

Необходимо отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации уже действуют аналогичные законы, предусматривающие промысловую охоту на лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева, рябчика. Например, Закон Амурской области «О перечне охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты на территории Амурской области» (принят Законодательным Собранием Амурской области 24.06.2010), Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2010 № 21/28-ЗС), Закон Забайкальского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» (принят Законодательным Собранием Забайкальского края 30.06.2010), Закон Красноярского края «Об установлении перечня охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты на территории Красноярского края» (принят Законодательным Собранием Красноярского края 08.07.2010 №10-4934), Закон Тамбовской области «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Тамбовской области» (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 19.07.2010 № 1875).

В некоторых субъектах разрешена промысловая охота на некоторые из указанных охотничьих ресурсов. Так, к охотничьим ресурсам на территории Республики Карелия, в отношении которых осуществляется промысловая охота, относятся, в том числе, лось, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь обыкновенный, тетерев обыкновенный, рябчик (Закон Республики Карелия «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота», принятый Законодательным Собранием Республики Карелия 24.06.2010), на территории Республики Коми разрешена промысловая охота на лося, бурого медведя, зайца, глухаря, тетерева, рябчика (Закон Республики Коми «О некоторых вопросах в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Коми», принятый Государственным Советом Республики Коми 24.06.2010), на территории

Алтайского края разрешена промысловая охота, в том числе, на рябчика, тетерева (Закон Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», принят Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 02.07.2010 № 365), на территории Приморского края разрешена промысловая охота на лося, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, рябчика (Закон Приморского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Приморского края», принят Законодательным Собранием Приморского края 21.07.2010).

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и
сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области
«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области от 13 августа 2010 года № 155-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 13 августа 2010 года № 155-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Часть 2 статьи 9	<p style="text-align: center;">«Статья 9. Виды охот</p> <p>1. В соответствии с целевым назначением на территории Томской области могут осуществляться следующие виды охоты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) промысловая охота; 2) любительская и спортивная охота; 3) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; 4) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов; 5) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов, осуществляемая в охотничьих угодьях и на иных территориях, включая особо охраняемые территории регионального значения, в соответствии с положениями об этих территориях; 6) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, осуществляемая в охотничьих угодьях и на иных территориях, включая особо охраняемые территории регионального значения, в соответствии с положениями об этих территориях; 7) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления 	<p style="text-align: center;">«Статья 9. Виды охот</p> <p>1.В соответствии с целевым назначением на территории Томской области могут осуществляться следующие виды охоты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) промысловая охота; 2) любительская и спортивная охота; 3) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; 4) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов; 5) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов, осуществляемая в охотничьих угодьях и на иных территориях, включая особо охраняемые территории регионального значения, в соответствии с положениями об этих территориях; 6) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, осуществляемая в охотничьих угодьях и на иных территориях, включая особо охраняемые территории регионального значения, в соответствии с положениями об этих территориях; 7) охота в целях обеспечения ведения

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

2. Промысловая охота на территории Томской области осуществляется в отношении следующих видов охотничьих ресурсов: соболь, колонок, норка, белка, ондатра.

3. Виды охоты осуществляются посредством отлова или отстрела охотничьих ресурсов в порядке, установленном Федеральным законом 209-ФЗ.

4. К охотничьим ресурсам (птицам), не предусмотренным федеральным законодательством, на территории Томской области относятся серая ворона и дрозд-рябинник.

традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

2. Охота, виды которой указаны в пунктах 2-7 части 1 настоящей статьи, осуществляется в отношении охотничьих ресурсов, обитающих на территории Томской области и указанных в схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Промысловая охота на территории Томской области осуществляется в отношении следующих видов охотничьих ресурсов: соболь, колонок, норка, белка, ондатра, лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик.

3. Виды охоты осуществляются посредством отлова или отстрела охотничьих ресурсов в порядке, установленном Федеральным законом 209-ФЗ.

4. К охотничьим ресурсам (птицам), не предусмотренным федеральным законодательством, на территории Томской области относятся серая ворона и дрозд-рябинник.

29 октября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а (далее - Порядок), рассмотрел поступивший от Управления охотничьего хозяйства Томской области (далее – Разработчик) проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

1. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 6 пункта 6 Порядка.

Согласно пункту 1 статьи 9 закона Томской области от 13 августа 2010 года № 155-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» (далее – Закон № 155-ОЗ) на территории Томской области осуществляются следующие виды охоты:

- 1) промысловая охота;
- 2) любительская и спортивная охота;
- 3) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 4) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;
- 5) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;
- 6) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;
- 7) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В действующей редакции Закона № 155-ОЗ промысловая охота на территории Томской области осуществляется только в отношении пушных видов охотничьих ресурсов: соболь, колонок, норка, белка, ондатра. На такие виды охотничьих ресурсов как лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик, добыча которых дает мясо-дичную продукцию, промысловая охота в настоящее время в регионе не производится и заготовка данной продукции не осуществляется. Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии на рынках продовольственных товаров Томской области мясо-дичной продукции, добытой в результате промысловой охоты, и, как следствие, недоступность такой продукции

широкому кругу потребителей Томской области (в настоящее время мясо-дичная продукция охоты доступна не более 5-7% населения Томской области).

В случае принятия проекта акта и включения в перечень промысловых видов охотничьих ресурсов - лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева, рябчика, объем заготовки мясо-дичной продукции ежегодно может составить 851,6 тонн, в том числе мяса лося - 67,5 тонн, мяса дикого северного оленя - 20 тонн, мяса медведя - 130 тонн, мяса зайца-беляка - 41,4 тонн, мяса глухаря - 148,7 тонн, мяса тетерева - 285 тонн, мяса рябчика - 159 тонн. По данным Разработчика, указанный объем продукции охотничьего промысла будет полностью востребован жителями Томской области.

Кроме того, включение бурого медведя в перечень видов охотничьих ресурсов, в отношении которых планируется осуществление промысловой охоты обусловлено тем, что на протяжении последних лет в Томской области наблюдается постоянный рост численности бурых медведей. Поголовье животных с 2009 года по 2013 год возросло на 2034 особи или 26,4%. Наиболее значительный прирост численности бурого медведя наблюдается в Александровском, Тегульдетском, Первомайском, Верхнекетском и Томском районах.

Динамика численности бурого медведя на территории Томской области:

Вид животного	2009		2010		2011		2012		2013	
	Чис-ть	В % к 2008 г.	Чис-ть	В % к 2009 г.	Чис-ть	В % к 2010 г.	Чис-ть	В % к 2011 г.	Чис-ть	В % к 2012 г.
Бурый медведь	7707	99,9	8094	105,0	8791	108,6	8867	100,8	9741	109,9

Таким образом, принятие проекта акта связано с необходимостью расширения перечня видов охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешается осуществление промыслового вида охоты, предусмотренного пунктом 2 статьи 9 Закона № 155-ОЗ, а также регулирования популяции бурого медведя в регионе.

Целью принятия проекта акта является стимулирование развития промысловой охоты на территории Томской области на такие виды охотничьих ресурсов, как лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик, и дальнейшей деятельности по заготовке, промышленной переработке и реализации мясо-дичной продукции перечисленных видов животных.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся охотпользователями (в настоящее время на территории Томской области зарегистрировано 51 юридическое лицо и 10 индивидуальных предпринимателей);
- охотники (около 28 тысяч);
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население Томской области, заинтересованное в потреблении мясо-дичной продукции охотничьего промысла.

2. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта вносится изменение в пункт 2 статьи 9 Закона № 155-ОЗ в части уточнения видов охотничьих ресурсов, а именно:

- уточняется, что виды охоты, определенные в подпунктах 2-7 пункта 1 статьи 9 Закона № 155-ОЗ, осуществляются в отношении охотничьих ресурсов, обитающих на территории Томской области и указанных в Схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Томской области, утвержденной распоряжением Губернатора Томской области от 18 января 2013 года № 12-р;

- дополняются виды охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешена промысловая охота на территории Томской области: лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик.

Расширение перечня промысловых видов охотничьих ресурсов повлечет изменение объема полномочия Управления охотничьего хозяйства Томской области (уполномоченный орган по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов) в части увеличения видов охотресурсов, на которые уполномоченным органом выдаются указанные разрешения. Вместе с тем, по данным Разработчика, дополнительные рабочие места и денежные средства, необходимые для выдачи разрешений не потребуются.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано, что риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют. Вместе с тем, существует вероятность полного уничтожения отдельных видов охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешена промысловая охота на территории Томской области. Для устранения данного негативного эффекта ежегодно утверждается лимит добычи видов охотничьих ресурсов на сезон охоты, в целях неистощительного использования охотничьих ресурсов. Лимиты добычи охотничьих ресурсов на 2014-2015 годы утверждены распоряжением Губернатора Томской области от 31 июля 2014 года № 189-р «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2014 года до 1 августа 2015 года на территории Томской области».

Кроме того, существует риск плохой информированности охотопользователей об изменениях, предусмотренных проектом акта, а также риск того, что охотопользователи не успеют получить разрешения на добычу промысловых видов охотничьих ресурсов до конца охотничьего сезона.

По данным Разработчика, в целях минимизации указанных рисков, все охотопользователи будут оповещены об изменениях, предложенных проектом акта, информационными письмами, а также информация об изменениях будет размещена на официальном интернет-сайте Разработчика. Кроме того, по данным Разработчика, в случае принятия проекта акта в текущем году, охотопользователи успеют оформить разрешения на добычу северного оленя, зайца-беляка, глухаря, тетерева, рябчика (охота будет осуществляться до 28 февраля 2015 года).

3. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Реализация данного проекта акта позволит:

- расширить предпринимательскую деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охотничьего хозяйства (заготовка, переработка и реализация продукции, полученной от добычи лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева и рябчика) и, как следствие, создать дополнительные рабочие места. В течение 2-3 лет количество юридических лиц, заинтересованных в организации промысловой охоты в целях заготовки мясной продукции может увеличиться на 5 охотопользователей, индивидуальных

предпринимателей - на 3 охотопользователя. В целом в сфере добычи, заготовки и переработки мясной продукции охотничьего промысла будет занято до 1 тысячи человек;

- регулировать численность бурого медведя на территории региона, тем самым осуществляя охрану здоровья населения, так как принятие проекта акта позволит создать условия по организации добычи в целях промысловой охоты свыше 1000 особей бурого медведя ежегодно, что позволит в течение 3-4 лет снизить численность бурых медведей в Томской области до оптимально допустимого уровня - 6 000 особей;

- увеличить доходную часть областного бюджета от уплаты сбора за пользование объектами животного мира на 13 миллионов рублей (сбор за пользование отдельных видов охотничьих ресурсов составляет: 3000 рублей за одну особь медведя, 1500 рублей за одну особь лося, 300 рублей за одну особь северного оленя, 100 рублей за одну особь глухаря, 20 рублей за одну особь тетерева).

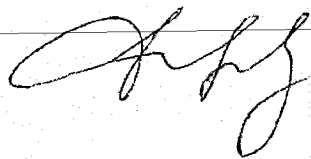
Согласно пояснительной записке Разработчика, принятие проекта акта не потребует принятия или внесения изменений в другие законодательные акты Томской области.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предложенного проектом акта регулирования является своевременным и обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 12 Порядка в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились. Вместе с тем, представленные в проекте акта предложения по правовому регулированию в сфере охотничьего хозяйства были рассмотрены на заседании Совета по вопросам охраны и устойчивого использования объектов животного мира Томской области (далее – Совет), прошедшего 14 августа 2014 года с участием Губернатора Томской области С.А. Жвачкина, и поддержаны всеми членами Совета (протокол заседания Совета, утвержденный Губернатором Томской области 10 сентября 2014 года №СЖ-Пр1-1772).

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382-2) 510 -940