



Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

Законодательная Дума Томской области

Комиссия по промышленности, дорожному хозяйству,
природным ресурсам и экологии

«Обращение с отходами. Проблемы и пути решения...»

Трапезников Сергей Янович
Заместитель начальника Департамента

9 декабря 2014 г

Одним аршином Русь измерим.....

ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»

Статья 5. Полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами:

установление требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

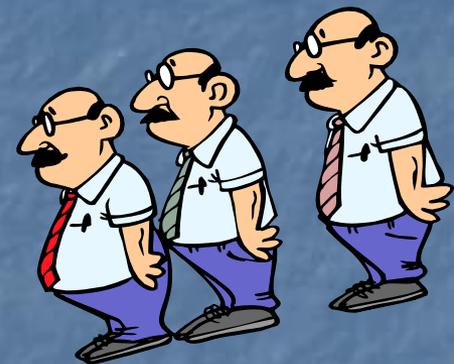
Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Отсутствует право установления требований, правил и нормативов регионального уровня

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами.

Отсутствует право установления муниципальных требований, правил и нормативов.

Обязаны организовать сбор, вывоз, утилизацию и переработку отходов (в отсутствие права по установлению. Правил и требований муниципального уровня)



Единственный документ непосредственно регламентирующий требования к вопросам содержания населенных пунктов и обращению с отходами в них.

САНИТАРНЫЕ ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТ
СанПиН 42-128-4690-88

Год издания- 1988!!!

**Документ не зарегистрирован в Минюсте, т.е. не является
нормативно-правовым актом!!!**

Основные проблемы:

- В связи с распределением полномочий Федеральным законом у субъектов РФ и муниципалитетов отсутствует право принятия нормативных правовых актов, которые устанавливают региональные и муниципальные требования, нормативы и правила, учитывающие местные условия.
- Федеральным законодательством не предусмотрены требования при обращении с отходами на всех этапах обращения с ними. Это и невозможно практически.

Основные проблемы в части вторичного вовлечения отходов в хозяйственный оборот:

Законодательные:

- в федеральном законе вообще нет понятий «утилизация отходов», «вторичные материальные ресурсы», «сортировка отходов» и т.п.
- Полномочия по утилизации и переработке отходов закреплены за муниципальными районами и городскими округами. Рассматриваются последними как дополнительная, но необязательная работа.
- Практические: нет стимулов и заинтересованности муниципалитетов привлечь бизнес к процессам сортировки отходов и извлечения вторичных материальных ресурсов.

В связи с вышеизложенным следует:

1. ФЗ «Об отходах производства и потребления» в своей основе регламентирует лишь нормативную и разрешительную деятельность в сфере обращения с отходами. При этом ограничивает субъекты РФ и органы местного самоуправления в части принятия нормативных правовых актов, определяющих систему обращения с отходами на всех этапах «жизни отходов» от образования до их обезвреживания, утилизации, захоронения, либо уничтожения иными способами.
2. Данная ситуация не позволяет субъектам РФ и органам местного самоуправления принимать нормативные правовые акты в области обращения с отходами, учитывающие местные условия, которые во многом определяют объемы образования отходов (особенно бытовых), построение системы транспортировки отходов в местах накопления и захоронения, включения на различных этапах механизмов повторного использования отходов, а также утилизации полезных фракций и направлению их на переработку (как при селективном сборе, так и организации сортировки их объема собранных отходов)

В 2012 году Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области подготовлен проект регионального закона «Об обращении с отходами производства и потребления в Томской области»

Как пример предлагаемые новые понятия и термины в проекте закона:

- минимизация отходов - сокращение или полное прекращение образования отходов в источнике или технологическом процессе.
- утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий
- вторичные материальные ресурсы - отходы производства и потребления, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки.
- вторичное сырье - переработанные (обработанные) вторичные материальные ресурсы, для которых имеется техническая возможность и экономическая целесообразность для дальнейшего использования и вовлечения в хозяйственный оборот
- руководство по утилизации отходов - нормативно-методический документ, регламентирующий цель, задачи, организацию, порядок и правила поведения, критерии ресурсосбережения, а также меры по обеспечению безопасности и охраны окружающей среды при утилизации отходов конкретного вида

Из проекта регионального закона : минимизация отходов путем их прямого использования. Строительные отходы.

- Органы местного самоуправления по согласованию с федеральными и региональными органами власти в области охраны окружающей среды определяют места и порядок использования инертных строительных отходов V класса опасности в целях восстановления нарушенных земель, рекультивации территорий, предотвращения развития оврагов и т.п. Данные об объемах инертных строительных отходов, способе и местах их использования должны быть отражены в проектно-сметной документации лиц, осуществляющих данные работы.
- Органы, осуществляющие государственную экспертизу проектов капитального строительства по окончании ее проведения направляют сведения о видах, объемах образующихся отходов, их использования, утилизации и местах размещения, а также предполагаемых сроках строительства в специально-уполномоченный орган государственной власти Томской области в области обращения с отходами и в органы соответствующих муниципальных образований
- Запрещается передача строительных отходов сторонним лицам без заключения договоров приема-передачи данных отходов. В договорах приема-передачи указываются виды отходов, объемы, места использования, утилизации, размещения отходов

Считаем, что перечисленные и не приведенные в докладе региональные инициативы могут способствовать оптимизации деятельности на территории субъекта РФ, но они не могут быть приняты в силу вышеперечисленных ограничений, установленных федеральным законом.

Предложения:

Разработать и подать законодательную инициативу в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

- в ст. 6 в части наделения полномочиями субъекты РФ устанавливать региональные нормативы, правила и требования в области обращения с отходами, которые не установлены федеральным законом.
- В ст. 8 в части наделения полномочиями органы местного самоуправления устанавливать нормативы образования бытовых отходов исходя из местных условий, право устанавливать порядок сбора, вывоза, утилизации и переработки отходов на территории муниципального образования, в соответствии с компетенцией согласно ФЗ-131.

8.12.2014 Субъектам РФ, входящим в МА «Сибирское соглашение» предложено рассмотреть и поддержать настоящую инициативу

Что на местах?

- Ст. 16 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Ст. 7 ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Полномочия органов местного самоуправления-

организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Объекты размещения отходов



Сентябрь 2014
с. Парабель

Объекты размещения отходов



Сентябрь 2014
с. Каргасок

В течении 2013 года на полигон ТБО у д.
Сурово-Сухоречье вывезено на захоронение
640937 тонн отходов



Платежи за негативное воздействие на окружающую среду

- ДЕПАРТАМЕНТ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ от 30 ноября 2012 г. N 43/536

О ТАРИФАХ УНИТАРНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "СПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО Г. ТОМСКА" НА УТИЛИЗАЦИЮ (ЗАХОРОНЕНИЕ) ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

Захоронение отходов- 479,71 руб/тонна

Платежи за размещение отходов около 30 млн. рублей в год.

Согласно Бюджетному кодексу платежи распределяются:

20%-ФБ; 40% -ОБ; 40% МБ.

Долги УМП «САХ» по плате за негативное воздействие 2011-2013 год - 82 млн. рублей.

В 2014 году Дума города Томска выделила средства на плату долгов.

ООО «Альтернативный ресурс»
Пресс- 2 тонны в час

Как минимизировать платеж- сортировать отходы, извлекать вторичные ресурсы и меньше захоранивать



ООО «ТомЭкопласт»



При поддержке администрации г. Томска и Томской области выиграли грант 1 млн руб лей и приобрели оборудование для переработки ПЭТ-бутылки.

ООО «ТомЭкопласт»
оборудование купленное по гранту
Администрации Томской области



ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, ЭКСПЛУАТАЦИИ И РЕКУЛЬТИВАЦИИ ПОЛИГОНОВ ДЛЯ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

- Утверждена Министерством строительства Российской Федерации 2 ноября 1996 года
Согласовано письмом Государственного комитета санитарно-эпидемиологического контроля Российской Федерации от 10 июня 1996 г. N 01-8/17-11
- п. 2.1. **Категорически запрещается вывоз на полигоны отходов, пригодных к использованию в народном хозяйстве в качестве вторичных ресурсов, а также токсичных, радиоактивных и биологически опасных отходов.**

Основные направления системы по сбору и вывозу отходов в сельских поселениях

В феврале 2014г в с/поселениях района разработан и утвержден порядок сбора и вывоза отходов и мусора.

- Переоформление мест размещения отходов на пункты временного накопления и сортировки;
- Рекультивация существующих мест размещения отходов, и планировка этих участков под площадки накопления отходов, включающая разбивку площадки на сектора: для органики, КГМ, вторсырья, «хвостов»;
- Определение на конкурсной основе хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по сбору и вывозу бытовых отходов;
- Утверждение тарифов на сбор и вывоз бытовых отходов и мусора;
- Утверждение нормативов образования отходов;



Кожевниковский

район

Основные направления системы по сбору и вывозу отходов в сельских поселениях

- Сортировка отходов на местах его образования (у потребителя)
уменьшение тарифа на вывоз отходов!!!;
- Предусмотрена система льгот для сдатчиков вторсырья;
- Бесконтейнерный тип сбора и вывоза отходов и мусора;
- Обязанность заключения договора с хозяйствующими субъектами на сбор, вывоз и утилизацию ТБО;
- Административная ответственность для тех, кто не исполняет данный порядок, ст.8.14 КоАП ТО предусматривает штраф (на граждан- 1-5 тыс.р., на должностных лиц-25-50 тыс.р., на юр. лиц -50-200 тыс.р.);



Утилизация и переработка бытовых отходов и мусора

Морфологический состав отходов:

- бумага, картон - 38%;
- пищевые отходы – 30%;
- Дерево – 1,5%;
- Текстиль – 5,5%;
- Кожа, резина – 1,3%;
- Полимерные материалы – 5,5%;
- Кости – 0,7%;
- Черный металл – 2,5%;
- Цветной металл – 0,5%;
- Стекло – 4,3%;
- Камни, керамика – 1,4%;
- Отсев (менее 16мм) – 8,8%.

В июле 2013г в с.Кожевниково зарегистрирована **ООО Альтернативный ресурс-К»** ведущая прием вторсырья (макулатура, картон, все виды полиэтилена и пластика, стекло).



Мероприятия по сбору вторичного сырья (уменьшение объемов отходов)

Январь 2014г – утверждено положение по сбору вторичного сырья: макулатуры, пластиковых бутылок, полиэтиленовой пленки, пластмассы;

Задачи конкурса:

- улучшение экологической обстановки в районе,
- пропаганда раздельного сбора мусора,
- помощь Администрациям поселений в продвижении среди населения идеи сбора отходов,
- вовлечение детей в решение практически значимых мероприятий, поощрение активных участников раздельного сбора вторсырья;

Сроки проведения акции –

- 1 раз в месяц в течение года (первая акция - 21.03.2014г)

Сбор и прием вторсырья производится в пунктах, определяемых администрацией сельских поселений;

Координатор конкурса - Дом детского творчества;

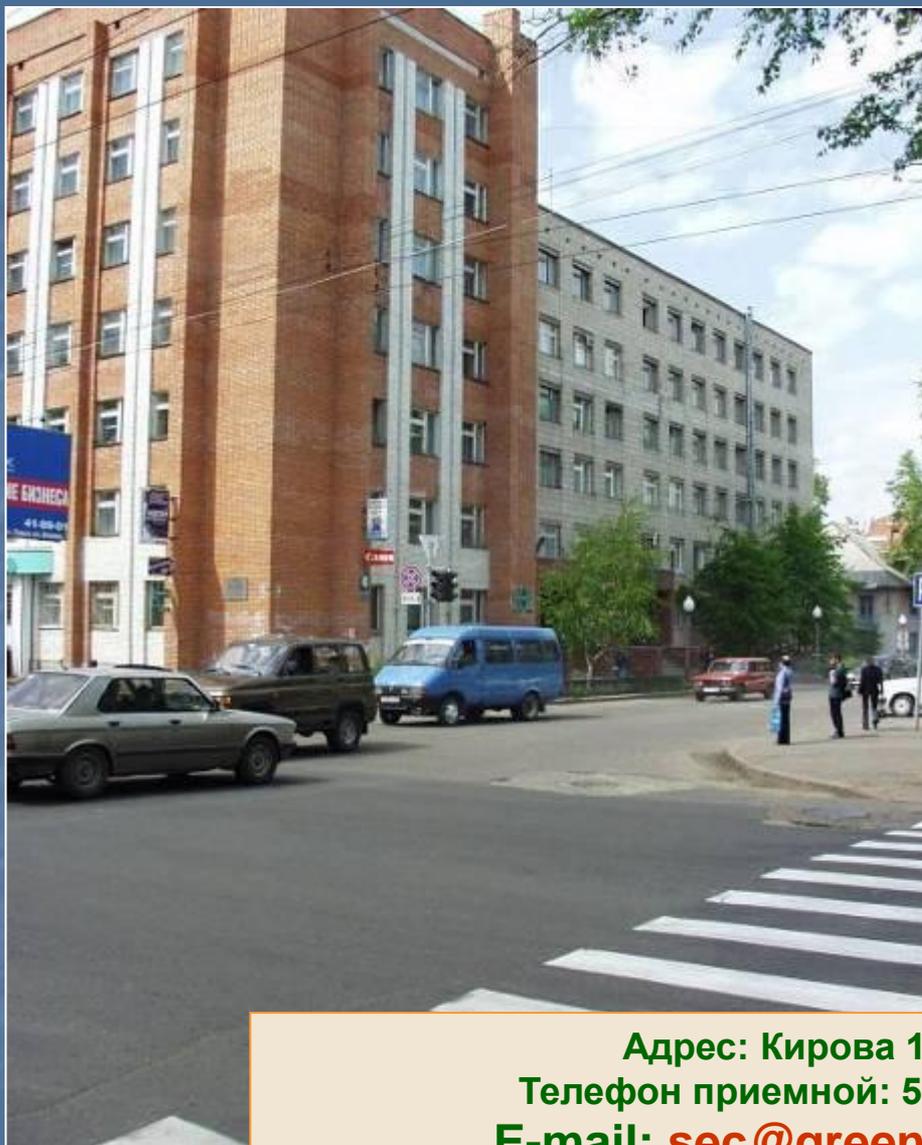
Широкая информационная поддержка конкурса в СМИ;

Проект по сбору сортированных отходов выставлен на получение международного гранта GGF;

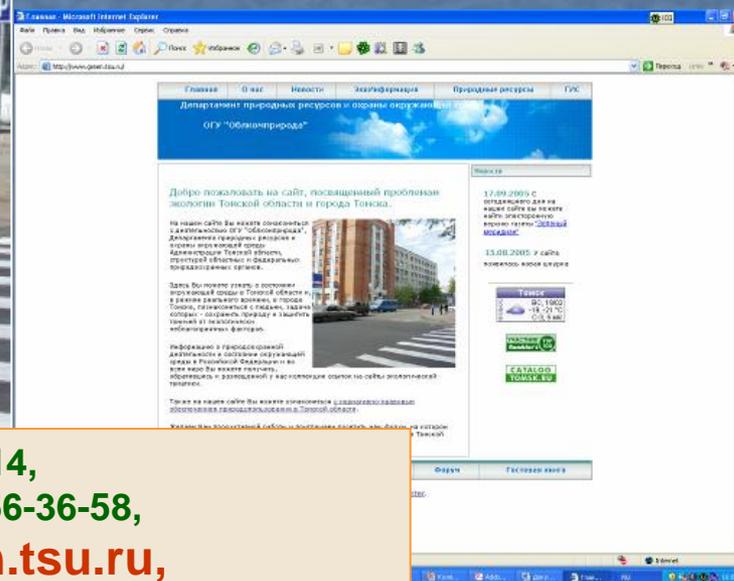


Предложения в части оптимизации деятельности по утилизации и переработки отходов

- Направить главам МО информацию о том, что после ввода 1 очереди полигонов ТБО строительство новых «карт» необходимо осуществлять в процессе эксплуатации полигонов, обеспечивая исполнение проектных решений.
- Внести персональную ответственность глав муниципальных районов и городских округов в части организации и осуществления деятельности на территории МО в области использования, утилизации и переработки отходов.
- Учитывать информацию и показатели по данному вопросу при выделении средств областного бюджета муниципальным образованиям на мероприятия, в области обращения с отходами.



Презентация подготовлена
Департаментом природных
ресурсов и охраны
окружающей среды
Администрации Томской
области,



Адрес: Кирова 14,
Телефон приемной: 56-36-58,
E-mail: sec@green.tsu.ru,
<http://green.tsu.ru>
<http://tomsk.gov.ru>