



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

08.12.2014

№ 2-091/4133-14

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности (В.К. Кравченко) представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5.35 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

Внести в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 30, ст. 4029) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 после слов «защите прав и интересов несовершеннолетних» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 настоящей статьи»;

2) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1 Допущение нахождения несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах с нарушением требований законодательства об основных гарантиях прав ребенка-

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

В настоящее время одной из острых социальных проблем является предупреждение правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, а также правонарушений, совершаемых самими лицами, не достигшими 18 лет.

Так, по данным статистики Министерства внутренних дел Российской Федерации по состоянию за 2013 год наблюдается тенденция роста количества изнасилований несовершеннолетних, а также фактов совершения в отношении них насильственных действий сексуального характера (в процентном соотношении к показателям 2009 года – на 275,7 % и 652,9 %, а к показателям 2012 года на 18,9% и 21,1% соответственно). Наблюдается также рост численности несовершеннолетних, погибших от рук преступников - в процентном соотношении к показателям 2009 года он составляет 34,8%, а к показателям 2012 года – 1,6%.

Наблюдается также тенденция роста количества преступлений, совершенных самими несовершеннолетними (на 6,6 % по сравнению с данными за 2012 год). Наибольший рост отмечается по категориям преступлений средней тяжести (на 6,9%) и небольшой тяжести (на 8,3 %). С точки зрения составов преступлений отмечается рост числа изнасилований (на 24,1%), краж (на 11,4 %), а также убийств (на 7,9%).

В соответствии с частью 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 14.1 в большинстве субъектов Российской Федерации приняты законы, определяющие с учетом культурных и иных местных традиций места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в период ночного

времени, определяемого субъектом Российской Федерации, не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей определенными законами возраста (Московская область, Ленинградская область, Республика Татарстан, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Томская область и другие субъекты).

Во исполнение обозначенных положений Федерального закона № 124-ФЗ во многих субъектах Российской Федерации была предусмотрена административная ответственность за допущение нахождения несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в общественных местах. Вместе с тем, Верховным Судом Российской Федерации подобные нормы были признаны не соответствующими федеральному законодательству (Определение Верховного Суда РФ от 20.08.2014 № 74-АПГ14-7, Определение Верховного Суда РФ от 13.03.2013 № 64-АПГ13-1) в связи с тем, что совершение указанных действий образует состав, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Однако анализ правоприменительной практики показал, что по сравнению с привлечением к ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, которая носит более комплексный характер, при привлечении к ответственности по региональному законодательству у правоприменительных органов отсутствовала необходимость сбора обширной доказательной базы, подтверждающей факт неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей. Кроме того, привлечение к ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ может являться чрезмерным для благополучных семей, например, в случае, если несовершеннолетний задержался ненадолго в общественном месте, возвращаясь с занятий в секции или магазина.

С учетом изложенного в целях совершенствования положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части реализации условий для защиты прав несовершеннолетних с учетом правоприменительной практики настоящим проектом предлагается дополнить статью 5.35 частью 1.1, предусмотрев отдельное основание административной ответственности – за допущение нахождения несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах с нарушением требований законодательства об основных гарантиях прав ребенка.

Принятие данного федерального закона не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**Комиссия по вопросам правопорядка, общественной безопасности
и противодействию коррупции**

РЕШЕНИЕ

18.12.2014 №

г. Томск

О доработанном проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и о законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев и обсудив проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений, и законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»,

Комиссия по вопросам правопорядка и общественной безопасности

РЕШИЛА:

1. Поддержать принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», предложив вернуться к вопросу об увеличении продолжительности ночного времени в будние дни (определив его период с 23.00 до 08.00), а также в выходные и праздничные дни (определив его период с 23.00 до 9.00) при подготовке проекта закона

Томской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Томской области» в первом квартале 2015 года.

2. Поддержать законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комиссии

О.М. Шутеев