



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.02.2015 № СЖ-08-221

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Гончаров Игорь Валерьевич – начальник Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

*С уважением*

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22(83), постановление от 28.08.2003 № 791; 2004, № 31(92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1220; 2005, № 41(102), постановление от 28.04.2005 № 1961; 2007, № 3(125)-II, постановление от 27.04.2007 № 97; № 6(128), постановление от 26.07.2007 № 416; 2008, № 14(136), постановление от 27.03.2008 № 1133; № 21(143), постановление от 30.10.2008 № 1750; 2009, № 28(150), постановление от 28.05.2009 № 2318; № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2638; 2010, № 38(160), постановление от 29.04.2010 № 3200; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 6(182)-7(183), постановление от 29.03.2012 № 161; 2013, № 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1467; 2014, № 34(210), постановление от 25.09.2014 № 2247) следующие изменения:

1) преамбулу Закона дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки»;

2) в статье 2:

пункт 9.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;»;

дополнить пунктом 12.3 следующего содержания:

«12.3) установление порядка осуществления на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных в соответствии с законодательством горных отводов и (или) геологических отводов;»;

2) часть 3 статьи 3 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) предоставление права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.»;

3) дополнить статьей 4.3 следующего содержания:

**«Статья 4.3. Порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд**

1. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров.

2. Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

3. Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

4. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков при использовании имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд обязаны:

1) соблюдать требования действующих нормативов и правил по охране окружающей природной среды, не допускать загрязнения подземных вод через принадлежащие им колодцы и скважины;

2) рекультивировать нарушенные в процессе добычи земельные участки после окончания пользования участками недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых;

3) выполнить ликвидацию (тампотаж) принадлежащих им бытовых колодцев и скважин с целью предотвращения загрязнения подземных вод после окончания пользования участками недр для добычи подземных вод.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «О недропользовании**  
**на территории Томской области»**

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (далее – Закон № 116-ОЗ) в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ), вступившими в силу с 1 января 2015 года.

1. Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 459-ФЗ к участкам недр местного значения, в том числе, отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. м в сутки.

В связи с этим преамбулу Закона № 116-ОЗ необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством и дополнить указанной категорией участков недр.

2. Предлагается уточнить полномочия Администрации Томской области и внести следующие изменения в статью 2 Закона № 116-ОЗ:

1) пункт 9.1 дополнить полномочием по принятию решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи (основание: абзац седьмой пункта 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в ред. Федерального закона № 459-ФЗ);

2) поскольку согласно статье 19.1 Закона Российской Федерации «О недрах» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок осуществления на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных в соответствии с законодательством горных отводов и (или) геологических отводов, предлагается отнести указанное полномочие к полномочиям Администрации Томской области.

3. В соответствии со статьей 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» основанием возникновения права пользования участками недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях

поисков и оценки подземных вод, а также для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Таким образом, предоставление права пользования участкам недр местного значения, содержащими подземные воды, осуществляется без проведения аукциона (конкурса) на право пользования такими участками недр.

На основании изложенного предлагаем в статье 3 Закона № 116-ОЗ, регулирующей порядок и условия предоставления участков недр в пользование, закрепить, что без проведения торгов осуществляется предоставление права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

4. Согласно статье 19.1 Закона Российской Федерации «О недрах» порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим предлагается дополнить Закон № 116-ОЗ статьей 4.3, в которой закрепить указанный порядок взамен порядка, установленного постановлением Администрации Томской области от 30 октября 2007 года № 165а «О Порядке осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков» с учетом изменений, принятых Федеральным законом № 459-ФЗ (в ранее действовавшей редакции статьи 19 Закона Российской Федерации «О недрах» порядок устанавливался исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации).

Поскольку предлагаемые изменения направлены на приведение Закона № 116-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ, предлагается распространить действие законопроекта на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона  
Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области  
«О недропользовании на территории Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области» потребуется внесение изменений в:

1) постановление Губернатора Томской области от 11 мая 2012 года № 54 «Об утверждении Положения о Департаменте по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области»;

2) постановление Администрации Томской области от 10 июля 2009 года № 118а «О Порядке осуществления разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов».

Кроме того, потребуется признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 30 октября 2007 года № 165а «О Порядке осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков».

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области**  
**«О недропользовании на территории Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменение	Действующая редакция Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»	Редакция Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Преамбула Закона	<p>«Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.</p> <p>К участкам недр местного значения в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;</li> <li>2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.»</li> </ol>	<p>«Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.</p> <p>К участкам недр местного значения в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;</li> <li>2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</li> <li>3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.»</li> </ol>
2.	<b>Статья 2</b>	<p>«Статья 2. Полномочия Администрации Томской области в сфере регулирования отношений недропользования</p> <p>К полномочиям Администрации Томской области</p>	<p>«Статья 2. Полномочия Администрации Томской области в сфере регулирования отношений недропользования</p> <p>К полномочиям Администрации Томской области</p>



относятся:

1) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

...

9.1) принятие решения о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

относятся:

1) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

...

9.1) принятие решения о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

		<p>предоставлении по результатам конкурса права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>9.2) установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в отношении каждого из участков недр местного значения, на которые в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами;</p> <p>...</p> <p>12.2) согласование в порядке, установленном Администрацией Томской области, нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;</p> <p>13) регулирование иных вопросов в области использования и охраны недр в соответствии с действующим законодательством.»</p>	<p>предоставлении по результатам конкурса права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p><b>предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;</b></p> <p>9.2) установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в отношении каждого из участков недр местного значения, на которые в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами;</p> <p>...</p> <p>12.2) согласование в порядке, установленном Администрацией Томской области, нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;</p> <p><b>12.3) установление порядка осуществления разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов;</b></p> <p>13) регулирование иных вопросов в области использования и охраны недр в соответствии с действующим законодательством.»</p>
3.	Статья 3	«Статья 3. Порядок и условия предоставления участков недр в пользование	«Статья 3. Порядок и условия предоставления участков недр в пользование

		<p>...</p> <p>3. Без проведения торгов осуществляются:</p> <p>1) предоставление права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</p> <p>2) предоставление права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;</p> <p>3) предоставление права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено.</p> <p>4. Недропользователи, осуществляющие деятельность на территории Томской области, принимают участие в социально-экономическом развитии территории, на которой расположен участок недр местного значения, в порядке, определяемом Администрацией Томской области.»</p>	<p>...</p> <p>3. Без проведения торгов осуществляются:</p> <p>1) предоставление права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</p> <p>2) предоставление права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;</p> <p>3) предоставление права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;</p> <p><b>4) предоставление права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.</b></p> <p>4. Недропользователи, осуществляющие деятельность на территории Томской области, принимают участие в социально-экономическом развитии территории, на которой расположен участок недр местного значения, в порядке, определяемом Администрацией Томской области.»</p>
4.	Дополнение статьей 4.3		<p><b>«Статья 4.3. Порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями,</b></p>

**землевладельцами, арендаторами земельных участков имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд**

1. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров.

2. Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

3. Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

4. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков при использовании имеющихся в границах земельных участков

			<p>общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд обязаны:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) соблюдать требования действующих нормативов и правил по охране окружающей природной среды, не допускать загрязнения подземных вод через принадлежащие им колодцы и скважины;</li><li>2) рекультивировать нарушенные в процессе добычи земельные участки после окончания пользования участками недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых;</li><li>3) выполнить ликвидацию (тампонаж) принадлежащих им бытовых колодцев и скважин с целью предотвращения загрязнения подземных вод после окончания пользования участками недр для добычи подземных вод.»</li></ol>
--	--	--	--