



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.02.2015 № СЖ-08-222

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Тарасов Игорь Геннадьевич – начальник Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 311; 2009, № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2657, Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 4(180)-5(181); постановление от 27.02.2012 № 74; 2013, № 16(192), постановление от 31.01.2013 № 891; 2014, № 32(208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2123) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 3-5 следующего содержания:

«3-5) устанавливает порядок ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Томской области;»;

2) пункт 9 статьи 5 признать утратившим силу;

3) статью 6 дополнить пунктом 9-1 следующего содержания:

«9-1) осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Томской области, управление которыми осуществляется областными государственными учреждениями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;».

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 60(121), постановление от 28.12.2006 № 3844; № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 310; 2008, № 17(139)-II, постановление от 26.06.2008 № 1423;

2009, № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2657; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 4(180)-5(181), постановление от 28.02.2012 № 74) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 3:

пункты 10 и 13-2 признать утратившими силу;

дополнить пунктом 13-3) следующего содержания:

«13-3) установление целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Томской области и сроков их снижения;»;

2) в части 3 статьи 5 исключить слова «, в соответствии с положением, утвержденным Администрацией Томской области».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 3 статьи 1 настоящего Закона распространяются на правоотношения, возникшие с 15 ноября 2014 года.

3. Положения пунктов 1 и 2 статьи 1, пункта 1 статьи 2 настоящего Закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Томской области
в сфере охраны окружающей среды»

Законопроектом предлагается привести отдельные законы Томской области в сфере охраны окружающей среды в соответствие с изменениями, принятыми в федеральном законодательстве.

Федеральными законами от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены существенные изменения в полномочия субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с законопроектом предлагается уточнить полномочия в сфере охраны окружающей среды Администрации Томской области, исполнительных органов государственной власти и областных государственных учреждений.

Поскольку предлагаемые изменения направлены на приведение в соответствие с федеральным законодательством, необходимо распространить действие пункта 3 статьи 1 законопроекта на правоотношения, возникшие с 15 ноября 2014 года, а действие пунктов 1 и 2 статьи 1, пункта 1 статьи 2 - на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, в зависимости от сроков вступления в силу новых положений федеральных законов.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области
в сфере охраны окружающей среды»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» потребуется признание утратившим силу постановления Администрации Томской области от 23 апреля 2007 года № 65а «Об утверждении Положения о выдаче разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

Кроме того, потребуется внесение изменений в:

1) постановление Губернатора Томской области от 23 ноября 2007 года № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»;

2) постановление Администрации Томской области от 18 октября 2002 года № 316 «О Порядке ведения учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор, на территории Томской области».

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений закона Томской области	Редакция положений закона Томской области с учетом предлагаемых изменений
1. Закон Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»			
1.	Статья 3	<p>«Статья 3. Полномочия Администрации Томской области в области охраны окружающей среды</p> <p>Администрация Томской области:</p> <p>1) принимает нормативные правовые акты по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий;</p> <p>...</p> <p>3-4) утверждает правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Томской области;</p> <p>4) осуществляет иные полномочия в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>	<p>«Статья 3. Полномочия Администрации Томской области в области охраны окружающей среды</p> <p>Администрация Томской области:</p> <p>1) принимает нормативные правовые акты по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий;</p> <p>...</p> <p>3-4) утверждает правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Томской области;</p> <p>3-5) устанавливает порядок ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Томской области;</p> <p>4) осуществляет иные полномочия в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>

2.	Статья 5	<p>«Статья 5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды</p> <p>Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды:</p> <p>1) участвует в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Томской области;</p> <p>2) осуществляет контроль за исполнением принятых законов Томской области, нормативных правовых актов Администрации Томской области и Губернатора Томской области в области охраны окружающей среды;</p> <p>3) издает приказы и распоряжения по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий, осуществляет контроль за их исполнением;</p> <p>...</p> <p>8) утратил силу.</p> <p>9) осуществляет контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в установленном федеральным законодательством порядке;</p> <p>10) утверждает таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...»</p>	<p>«Статья 5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды</p> <p>Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды:</p> <p>1) участвует в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Томской области;</p> <p>2) осуществляет контроль за исполнением принятых законов Томской области, нормативных правовых актов Администрации Томской области и Губернатора Томской области в области охраны окружающей среды;</p> <p>3) издает приказы и распоряжения по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий, осуществляет контроль за их исполнением;</p> <p>...</p> <p>8) утратил силу.</p> <p>9) утратил силу;</p> <p>10) утверждает таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...»</p>
----	----------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.	Статья 6	<p>«Статья 6. Областные государственные учреждения, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды</p> <p>К полномочиям областных государственных учреждений, созданных на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды, осуществляемых за счет средств областного бюджета, относится решение следующих вопросов:</p> <p>1) организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды и контроля за их исполнением в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...</p> <p>9) обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;</p> <p>10) подготовка материалов, необходимых для создания особо охраняемых природных территорий областного</p>	<p>«Статья 6. Областные государственные учреждения, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды</p> <p>К полномочиям областных государственных учреждений, созданных на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды, осуществляемых за счет средств областного бюджета, относится решение следующих вопросов:</p> <p>1) организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды и контроля за их исполнением в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...</p> <p>9) обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;</p> <p>9-1) осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Томской области, управление которыми осуществляется областными государственными учреждениями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</p> <p>10) подготовка материалов, необходимых для создания особо охраняемых природных территорий областного</p>
----	----------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>значения;</p> <p>11) осуществление иных полномочий в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>	<p>значения;</p> <p>11) осуществление иных полномочий в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>
2. Закон Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»			
1.	Часть 2 статьи 3	<p>«2. К полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха относятся:</p> <p>1) разработка проектов законов Томской области в области охраны атмосферного воздуха;</p> <p>2) издание во исполнение федерального законодательства и законов Томской области приказов и распоряжений по вопросам охраны атмосферного воздуха, контроль за их исполнением;</p> <p>3) разработка сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы (ПДВ)» в населенных пунктах Томской области;</p> <p>4) участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;</p> <p>5) осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;</p> <p>6) информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;</p> <p>7) введение ограничения на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах</p>	<p>«2. К полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха относятся:</p> <p>1) разработка проектов законов Томской области в области охраны атмосферного воздуха;</p> <p>2) издание во исполнение федерального законодательства и законов Томской области приказов и распоряжений по вопросам охраны атмосферного воздуха, контроль за их исполнением;</p> <p>3) разработка сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы (ПДВ)» в населенных пунктах Томской области;</p> <p>4) участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;</p> <p>5) осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;</p> <p>6) информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;</p> <p>7) введение ограничения на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах</p>

отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

8) предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, осуществляемого исполнительным органом государственной власти Томской области;

9) ведение в установленном порядке учета объектов и источников негативного воздействия на атмосферный воздух, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор;

~~10) организация и проведение контроля в установленном федеральным законодательством порядке по своевременному и полному внесению платы за негативное воздействие на атмосферный воздух по объектам, не отнесенным к объектам федерального экологического надзора;~~

11) выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником по объектам, не отнесенным к объектам федерального экологического надзора, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

12) осуществление мер по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств;

13) организация работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в

отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

8) предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, осуществляемого исполнительным органом государственной власти Томской области;

9) ведение в установленном порядке учета объектов и источников негативного воздействия на атмосферный воздух, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор;

10) утратил силу;

11) выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником по объектам, не отнесенным к объектам федерального экологического надзора, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

12) осуществление мер по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств;

13) организация работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в

		<p>период неблагоприятных метеорологических условий, определение порядка подготовки и передачи соответствующих прогнозов;</p> <p>13-1) организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;</p> <p>13-2) аннулирование разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или приостановление действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются;</p> <p>14) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>	<p>период неблагоприятных метеорологических условий, определение порядка подготовки и передачи соответствующих прогнозов;</p> <p>13-1) организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;</p> <p>13-2) утратил силу;</p> <p>13-3) установление целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Томской области и сроков их снижения;</p> <p>14) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>
2.	Часть 3 статьи 5	<p>«3. Разрешение на выброс вредных (загрязняющих веществ) в атмосферный воздух стационарным источником, за исключением объектов федерального государственного экологического надзора, выдает исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, в соответствии с положением, утвержденным Администрацией Томской области.»</p>	<p>«3. Разрешение на выброс вредных (загрязняющих веществ) в атмосферный воздух стационарным источником, за исключением объектов федерального государственного экологического надзора, выдает исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.»</p>