

Отчет о работе комиссии по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства Законодательной Думы Томской области за 2014 год

Комиссия по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства Законодательной Думы Томской области (далее – Комиссия) создана решением Постановлением Законодательной Думы Томской области (от 26 января 2012 года, N 46).

Основные направления деятельности Комиссии:

- подготовка рекомендаций при разработке проектов областных законов, связанных с решением вопросов семьи и детей;
- обсуждение проектов федеральных законов, иных законотворческих инициатив, поступающих в областную Думу по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комиссии, внесение предложений, замечаний по названным законопроектам в Законодательную Думу Томской области;
- участие в мероприятиях, проводимых ЗДТО, по вопросам семьи, детей;
- сбор и анализ информации по проблемам семьи и детей в Томской области, доведение обзорных материалов до сведения депутатов областной Думы на заседаниях областной Думы;
- сотрудничество с различными организациями по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комиссии;
- подготовка предложений в программу законопроектной работы Законодательной Думы Томской области по вопросам семьи, детей.

В состав комиссии входит 16 членов. Два депутата Законодательной Думы Томской области **Г.Г.Немцева** и **Н.Г.Барышникова**, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области **Л.Е.Эфтимович**, заместитель начальника департамента по вопросам семьи и детей Администрации Томской области **В.Г. Титов**, помощник Уполномоченного по правам человека в Томской области **Ю.В.Иванченко**, специалист-эксперт отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации МО Управления Министерства юстиции РФ по Томской области **Ю.В. Филатова**, помощник депутата Думы Города Томска Л.И.Самохваловой **М.Д.Бессонова**, а также руководители и представители некоммерческих региональных организаций: вице-президент ТРО «Женский голос» **Т.М.Дмитриева**, член Томской областной благотворительной организации «Союз воспитанников детских домов и школ-интернатов» **Е.Н.Евдокимов**, председатель детского благотворительного фонда «Обыкновенное чудо» **Е.А.Макарова**, директор некоммерческого партнерства «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства» **Е.Г. Гончарова**, директор Центра взаимопомощи семей с детьми инвалидами Томской области **И.А.Игрушкина** председатель правления детского благотворительного фонда им. Алены Петровой **Е.А.Петрова**, президент ТРОО «Женский голос», сопредседатель Координационного совета женщин при мэре города Томска **Е.С.Турутина**, член совета общественных инициатив при ЗДТО **Е.А.Сидоренко**, председатель ТРО «Российский детский фонд» **Л.Л.Ганьжина**.

Помимо постоянных членов комиссии на заседаниях присутствовали и приглашенные лица из числа представителей общественных организаций, органов власти и управления, образовательных и социальных учреждений.

В течение 2014 года было проведено **11 заседаний комиссий, на которых рассмотрено 63 вопроса.**

На заседаниях Комиссии обсуждался **ход реализации национальных проектов и областных программ (6).**

Так, на февральском заседании комиссии заслушивался доклад о ходе исполнения Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 гг. и Указа Президента Российской Федерации № 1688 от 28.12.12 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». (Докладчик – Т.Д.Подкладова, председатель комитета по работе с семьей и детьми Департамента по вопросам семьи и детей Томской области). В мае была заслушана информация от И.Н.Барневой, заместителя начальника Департамента социальной защиты населения Томской области и И.В.Клушиной, заместителя начальника Департамента по вопросам семьи и детей в Томской области «О ходе реализации государственных программ «Право быть равным» и «Доступная среда» и «Об основных итогах реализации региональной программы «Защитим детей от насилия на 2011-2013 гг.» соответственно. Предложения и замечания были переданы в комитет по труду и социальной политике.

На декабрьском заседании заслушивали информацию по мониторингу реализации Стратегии развития социальной сферы Томской области в разрезе показателей раздела «Вопросы семьи и детей». (В.Н.Якимович, председатель комитета по работе с семьей и детьми Департамента по вопросам семьи и детей Томской области). В итоге комиссия рекомендовала Администрации Томской области внести предложения по корректировке нормативных правовых актов в части улучшения качества подготовки потенциальных замещающих родителей, чтобы исключить возврат детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа.

Вопросы здоровья детей и подростков постоянно находились в центре внимания членов Комиссии (4).

К примеру, в феврале члены комиссии слушали Н.А.Лахтикову, консультанта комитета образовательных систем Департамента общего образования Томской области «О деятельности групп по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в Томской области, которые не имеют лицензии на образовательную деятельность». Комиссия решила рекомендовать Администрации города Томска издать памятки для родителей, чьи дети посещают группы по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, которые не имеют лицензии на образовательную деятельность.

В марте «сезонным» вопросом звучал вопрос «О проблемах вакцинации несовершеннолетних детей в Томской области» (Ю.В.Ковширина внештатный специалист-инфекционист Департамента здравоохранения Томской области).

Также в марте рассматривался вопрос «О перспективах развития стоматологической помощи, предоставляемой детям-инвалидам в Томской области» (О.А. Иванникова, начальник лечебного отдела Департамента здравоохранения Томской области). Членами комиссии было принято решение рекомендовать администрации Томской области ускорить принятие изменений в Государственную программу «Доступная среда на 2014-2016 годы», касающихся предоставления компенсационных выплат родителям детей-инвалидов, обращающихся за оказанием стоматологической помощи с применением анестезиологического сопровождения.

Уже 31.03.2014 Администрацией Томской области было внесено изменение в главу 5 Государственной программы «Об утверждении государственной программы Томской области «Доступная среда» на 2014 – 2016 годы» в части добавления абзаца: «Порядок организации для детей-инвалидов реабилитационных мероприятий на базе санаториев-профилакториев Российской Федерации, организаций Российской Федерации, оказывающих медицинские услуги, а также анестезиологическое сопровождение стоматологической помощи детям-инвалидам, нуждающимся по медицинским показаниям в использовании общего наркоза, путем предоставления компенсационных

выплат их родителям (законным представителям) утверждается приказом Департамента социальной защиты населения Томской области и Департамента здравоохранения Томской области».

Кроме того в конце ноября 2014 года на базе клиники «Медстар» открылось еще одно специализированное стоматологическое отделение, которое оказывает бесплатную помощь детям-инвалидам, страдающим эпилепсией, ДЦП, синдромом Дауна.

По контролю членов комиссии и проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов и интернатов Томской области (5).

В январе был поднят вопрос «О создании социального отделения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на базе детской городской больницы № 1». (Е.В. Чаповская, президент Томского областного некоммерческого благотворительного фонда «БлаговестЪ»). Тогда члены комиссии решили рекомендовать Администрации Томской области проработать вопросы по современному жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на обследовании в лечебных учреждениях с учетом предложений благотворительного фонда «БлаговестЪ».

На апрельском заседании Н.И. Сиянова, главный врача ОГУЗ «Дом ребенка для детей с органическим поражением ЦНС и нарушениями психики» в Томской области представила информацию «Об опыте Санкт-Петербурга и Новосибирской области и возможности его использования в деле семейного устройства социальных сирот на базе ОГУЗ «Дом ребенка для детей с органическим поражением ЦНС и нарушениями психики» в Томской области». Членами комиссии обратились к Администрации Томской области с предложением изучить возможность внедрения семейной модели устройства детей в работе ОГУЗ «Дом ребенка для детей с органическим поражением ЦНС и нарушениями психики» в Томской области. Администрация Томской области учла рекомендации комиссии и изыскала возможность создания пилотного проекта по внедрению и развитию семейной модели устройства детей в ОГУЗ «Дом ребенка для детей с органическим поражением ЦНС и нарушениями психики» в Томской области.

Кроме этого, обсуждались и другие вопросы, касающиеся проблем **создания здоровой и крепкой семьи (7)**. На июньском заседании рассматривался важнейший вопрос «Организация работы по профилактике семейного неблагополучия в Томской области» (М.А. Шапарева, начальник Департамента по вопросам семьи и детей Томской области). Администрации Томской области рекомендовано постараться найти возможность создания Областного ресурсного центра, а также рассмотреть возможность создания новых социально-реабилитационных центров в тех районах Томской области, где сегодня их нет.

В рамках вопроса «Организация работы социальных приютов в Томской области. Проблемы оказания помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Пути решения» (М.А. Киняйкина, и.о. начальника Департамента социальной защиты населения Томской области) был также заслушан доклад вице-президента ТРОО «Женский голос» Т.М. Дмитриевой «Социальный приют как инструмент поддержки людей в трудной жизненной ситуации». Решением комиссии стало обращение в Администрацию Томской области с предложением о проработке вопроса по созданию областного реабилитационного центра для семей с детьми.

Члены Комиссии также принимали участие **в выездных заседаниях (3)**.

В марте рассматривался вопрос «О перспективах развития стоматологической помощи, предоставляемой детям-инвалидам в Томской области» (О.А. Иванникова, начальник лечебного отдела Департамента здравоохранения Томской области). Одним из решений стало создание рабочей группы по ситуации с оказанием медицинской помощи детям-инвалидам, проживающих в детских домах и домах-интернатах. Тогда рабочая группа комиссии в составе Г.Г. Немцевой, Н.Г. Барышниковой, Е.Н. Евдокимова, Е.А. Петровой, Е.А. Сидоренко и Е.С. Турутиной посетила «Специальный (коррекционный)

детский дом №1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии» г. Томска и детский дом № 4 г.Томска.

Чуть позднее рабочая группа в составе Г.Г. Немцевой и Е.А. Макаровой побывала в учреждении для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат» с. Тунгусово, Молчановский район). Итогом поездки стало обращение в Администрацию Томской области с предложением изучить возможность целевого использования денежных пособий (пенсий) воспитанников Тунгусовского детского дома для оплаты дополнительных услуг медперсонала, а при необходимости инициировать внесение соответствующих изменений в действующие федеральные нормативные правовые акты в части возможности использования денежных пособий (пенсий) детей-инвалидов до их совершеннолетия для повышения эффективности их медико-социальной реабилитации по согласованию с опекунами. Также было направлено предложение в согласительную комиссию по доработке проекта бюджета на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 гг. о с предложением о выделении средств (в размере 125 млн.рублей). на строительство корпуса Тунгусовского дома-интерната для детей-инвалидов, находящего в Молчановском районе Томской области.

В рамках соблюдения плана работы комиссии по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства в июне было проведено выездное заседание комиссии в составе Г.Г. Немцевой, Л.Л. Ганьжиной, Т.М. Дмитриевой, Е.Н. Евдокимова, Е.А. Петровой, Е.А. Сидоренко, Е.С. Турутиной, Л.Е. Эфтимович в реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Надежда», находящегося в с. Калтай, Томского района. Цель визита - ознакомление с системой лечения и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. По результатам поездки члены рабочей группы рекомендовали Администрации Томской области рассмотреть возможность для увеличения количества мест в отделении «Мать и дитя» для семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Томской области.

На заседаниях Комиссии были обсуждены и **организационные вопросы**. В июне состав комиссии пополнился двумя новыми членами. В комиссию вошли Е.Г. **Гончарова**, директор некоммерческого партнерства «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства» и И.А. **Игрушкина**, директор Центра взаимопомощи семей с детьми инвалидами Томской области. Кроме этого департамент по вопросам семьи и детей Томской области отныне в комиссии будет представлять В.Г. **Титов**.

Члены комиссии рассмотрели **26 проектов Федеральных законов и законодательных инициатив**, поступивших в Законодательную Думу Томской области.

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный Государственным Советом Удмурдской Республики.
2. Проект Федерального закона № 402575-6 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (о досрочном назначении трудовой пенсии по старости женщинам, родивших трех и более детей), внесенный депутатом Государственной Думы М.В. Дегтяревым.
3. Внесение дополнений в Федеральный Закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия.
4. Проект Федерального закона № 413517-б «О дополнительных мерах поддержки молодых семей», внесенный в ГД ФС РФ группой депутатов Государственной Думы.

5. Проект Федерального закона № 264377-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» по вопросу обеспечения контроля за допуском детей на зрелищные мероприятия, внесенный в ГД ФС РФ депутатом Государственной Думы Д.А. Литвинцевым.
6. Проект Федерального закона «О внесении изменения в ст.9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный в ГД ФС РФ Государственным Собранием-Курултаем Республики Башкортостан.
7. Обращение депутатов Государственного собрания Республики Мордовия к депутатам ГД ФС РФ и Правительству РФ по вопросу необходимости разработки и принятия Государственной программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
8. Проект Федерального закона № 461327-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о запрете участия несовершеннолетних в мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности), внесенный депутатами ГД ФС РФ А.А. Журавлевым С.А. Жигаревым Н.А.Шайденко.
9. Проект федерального закона « 461325-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и дополнении в статью 6.24 Кодекса РФ об административных правонарушениях по вопросу о запрете курения в автомобиле в присутствии ребенка, внесенный депутатом ГД ФС РФ М.И. Сердюком.
10. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный Белгородской областной Думой.
11. Проект Федерального закона «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к министру сельского хозяйства РФ Н.В. Федорову по вопросу поддержки молодых семей, проживающих в сельской местности».
12. Проект Федерального закона «Об обращении Законодательного собрания республики Карелия к Министру труда и социальной защиты РФ М.А. Топилину по вопросу внесения изменений в Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий».
13. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».
14. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав несовершеннолетних», внесенный Советом Федерации ФС РФ.
15. Проекте Федерального закона № 489751-6 «О внесении изменений в Федеральный Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку», внесенный группой депутатов Государственной Думы.

16. Проект ФЗ № 536514-6 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», внесенный Тюменской областной думой.
17. Проект ФЗ 536098-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы.
18. Проект Федерального закона № 498924-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком для многодетных семей, внесенный депутатами Государственной Думы В.П. Таскаевым, В.В. Соболевым;
19. Проект Федерального закона № 553240-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (об упрощении процедуры установления опеки родителями над их совершеннолетними недееспособными детьми), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Н.В. Левичевым, М.В. Емельяновым, А.В. Ломакиным-Румянцевым.
20. Проект Федерального закона № 553284-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части перерегистрации записей актов гражданского состояния), внесенный членами Совета Федерации В.А. Тюльпановым, А.А. Клишас, К.Е. Добрыниным.
21. Проект Федерального закона № 574346-6 «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации (об уточнении категории лиц, имеющих право быть усыновителями, опекунами (попечителями), внесенный Правительством Российской Федерации.
22. Обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу внесения изменения в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования.
23. Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный Законодательной Думой Томской области.
24. Проект Закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», внесенный Думой городского округа Стрежевой.
25. Проект Федерального закона № 618484-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в целях приведения в соответствие с положениями уголовно-процессуального законодательства), внесенный Самарской Губернской Думой.

26. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих, детей», внесенный Государственным Собранием-Курултаем республики Башкортостан.

Из рассмотренных **26** проектов федеральных законов, членами Комиссии поддержано **20**, принято к сведению и направленно в архив – **6**.

Стоит отметить, что все вопросы, заявленные в плане работы комиссии на 2014 год, были рассмотрены. Кроме того, в течение года на заседаниях рассматривались и дополнительные вопросы, предложенные к обсуждению членами комиссии.

Тематика вопросов	Количество рассмотренных по данной тематике вопросов
Ход реализации национальных проектов и областных программ	6
Обсуждение проектов федеральных законов, иных законодательных инициатив, поступающих в областную Думу по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комиссии, и внесение предложений, замечаний по названным законопроектам в Законодательную Думу Томской области	26
Вопросы здоровья детей и подростков	4
Проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов и интернатов Томской области	5
Выездные заседания и рабочие группы	3
Вопросы создания здоровой и крепкой семьи	7
Организационные и информационные вопросы	9
Другие	3
<i>Всего вопросов</i>	63