



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной Думы  
Томской области

Козловской О.В.

06.02.2015 № 20-19-2015

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## И Н Ф О Р М А Ц И Я

о состоянии законности и правопорядка  
на территории Томской области в 2014 году

В 2014 году осуществлено значительное число надзорных мероприятий, оказавших положительное влияние на состояние законности. Прокурорами выявлено более 36 тысяч нарушений законов, в целях устранения которых внесено 4280 представлений, в суд направлено 7247 исков (заявлений). За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 1191 лицо, к дисциплинарной - 3600. По материалам прокуроров возбуждено 129 уголовных дел.

Под постоянным контролем находились вопросы соблюдения прав граждан, в том числе социально уязвимых категорий населения, на медицинское, лекарственное, жилищное обеспечение, на охрану и оплату труда.

В истекшем году принятыми прокурорами мерами обеспечен доступ инвалидов к 16 объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, для них создано свыше 40 рабочих мест. После обращения прокуроров в суд 80 пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсированы затраты на проезд к месту отдыха и обратно, в сумме более 650 тыс. рублей. Острой проблемой, затрагивающей интересы наиболее уязвимых категорий населения, стали нарушения при осуществлении в ОГБУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» опекунских полномочий.

Итогом работы по выявлению латентной задолженности явилось выявление 69 фактов «скрытой» задолженности в сумме свыше 81,6 млн. рублей. Результатом принятых мер по фактам выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума стало доначисление 200 работникам заработной платы в общем размере свыше 2 млн. рублей. В целом после прокурорского вмешательства выплачена заработная плата на сумму свыше 180 млн. рублей. Проблемной является ситуация с долгами на предприятиях-банкротах, в первую очередь ООО «СУ-13» и ОАО «ТЗИА».

Несмотря на улучшение в 2014 году состояния законности в сфере охраны труда, в текущем году отмечено увеличение количества произошедших тяжелых несчастных случаев на производстве. На фоне прогнозируемого роста

АБ № 055184

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 09.02.2015 Время 16:28  
Прокуратура Томской области  
№37/02/16-13  
№20-19/0306-13/

напряженности на рынке труда органам государственной власти области необходимо взять под особый контроль ситуацию в сфере содействия занятости населения.

Прокурорами продолжена работа по пресечению фиктивной регистрации иностранцев. Ее итогом явилось снятие 278 таких лиц с регистрационного учета, возбуждение 30 уголовных дел. В условиях изменения порядка трудоустройства мигрантов в текущем году органам государственной власти области следует уделить этому вопросу отдельное внимание.

Реагировали прокуроры на нарушения законодательства о здравоохранении. С учетом имеющихся у региональных органов власти полномочий необходимо не допустить превышения предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок на лекарственные средства. Нарушает права населения региона на охрану здоровья ежегодное занижение в Областных программах государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативов финансовых затрат.

Не оставались без внимания вопросы соблюдения прав граждан на доступное и комфортное жилье. В судебном порядке прокурорами защищены права 23 семей, проживающих в аварийных, ветхих и требующих капитального ремонта домах. Не разрешенной остается ситуация по завершению строительства 8 «проблемных» объектов долевого строительства.

В результате пристального внимания вопросам функционирования объектов ЖКХ гражданам произведен перерасчет платы в сумме более 25 млн. рублей; из расходов сетевой организации при установлении тарифа исключены 170 млн. рублей, возбуждены 7 уголовных дел. В связи с изменением законодательства необходимо обеспечить реализацию региональных полномочий в сфере лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Выявлены многочисленные нарушения в бюджетной сфере, в том числе о контрактной системе при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. По фактам незаконного расходования бюджетных средств возбуждены 19 уголовных дел. За допущенные нарушения 282 должностных лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности. В результате прокурорского вмешательства в бюджеты всех уровней перечислено свыше 60 млн. рублей. На фоне недостаточного бюджетного финансирования социально-значимых вопросов, в том числе в сфере оказания мер поддержки пенсионеров, медицинской помощи граждан, приобретения жилья для детей-сирот, профилактики правонарушений, выделяются десятки миллионов рублей на дополнительное страхование государственных гражданских служащих и на иные, не первоочередные, нужды.

Сдерживают прокуроры необоснованное административное вмешательство в хозяйственную сферу. В 2014 году выявлено порядка 1700 нарушений законов. Итогом надзорной деятельности явилось предотвращение 3384 незаконных проверок субъектов предпринимательской деятельности. По-прежнему

негативно влияет на механизмы защиты прав предпринимателей затягивание процесса принятия административных регламентов предоставления государственных услуг и осуществления регионального контроля (надзора). С учётом ставки в сфере экономики на малый и средний бизнес органы региональной власти своими мерами должны обеспечить их государственную поддержку, обеспечить условия для результативного труда.

При осуществлении полномочий в сфере правотворчества прокуроры использовали различные формы для повышения качества принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления нормативных правовых актов (далее - НПА).

В результате этого в 2014 году по предложениям прокуроров, основанным на материалах мониторинга законодательства и правоприменительной практики, устранены более двух тысяч пробелов правового регулирования по актуальным направлениям защиты прав и законных интересов граждан и государства, в том числе в бюджетной, налоговой, трудовой и жилищной сферах, по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, оказания населению мер социальной поддержки, противодействия коррупции. Благодаря совместным действиям прокуратуры и органов публичной власти пересмотрена правовая база в связи с очередным этапом реформирования местного самоуправления.

Другим итогом сотрудничества в названной сфере является предотвращение принятия 2393 противоречащих законодательству НПА (2033)<sup>1</sup>.

К примеру, благодаря заключениям прокуроров органами местного самоуправления не приняты с превышением полномочий НПА об установлении срока уплаты транспортного налога (Молчановский район), об определении состава местных нормативов градостроительного проектирования (Бакчарский район), об общих правилах нормирования в сфере закупок для муниципальных нужд (Тегульдетский район), об установлении порядка проведения рубок на землях сельскохозяйственного назначения (Томский район).

В 2015 году взаимодействие прокуратуры и нормотворческих органов должно обеспечить своевременное принятие региональных и муниципальных НПА в связи с изменениями федеральных законов, касающихся использования земель, осуществления государственного и муниципального контроля, охраны объектов культурного наследия.

Деятельностью прокуроров в гражданском и арбитражном судопроизводстве является активная реализация гражданско-правовых средств защиты конституционных и охраняемых законом прав граждан, неопределенного круга лиц и интересов публичных образований.

Осуществляя важную правозащитную функцию, прокуроры приняли участие в рассмотрении судами более 6 тысяч гражданских споров, затрагивающих наиболее важные права – на охрану жизни и здоровья, на труд, на жилище.

По представлениям прокуроров вышестоящими судами отменено 56 неправосудных судебных актов.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее по тексту в скобках приводятся сведения о результатах работы в 2013 году.

Прокуроры активно использовали судебное понуждение для восстановления нарушенных прав граждан, а также интересов публичных образований. В суды направлено более 7 тысяч исков и заявлений на сумму 172,7 млн. рублей, приоритет отдан защите прав граждан. В их интересах направлено 89% исков.

Особое внимание уделено защите социальных прав граждан, в том числе инвалидов и пенсионеров, несовершеннолетних. В их интересах удовлетворено более 800 исков на 1,1 млн. рублей. Восстановлены жилищные права 399 граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

В 2014 году правоохранительными органами и прокуратурой продолжена планомерная работа по укреплению законности и противодействию преступным проявлениям в субъекте.

На протяжении последних двух лет снижение преступности отмечается во многих административно-территориальных образованиях области. Наиболее заметно оно в Советском (-11,1%) и Октябрьском (-8%) районах г.Томска, Верхнекетском (-17,5%), Тегульдетском (-14,6%) Молчановском (-11,3%) районах и в г.Стрежевом (-13,8%). В тоже время, возросло количество преступлений в ЗАТО Северск (+23,7%), г. Асино (+6,9%) и г.Кедровый (+27,1%), а также Шегарском (+43,2%) и Чаинском (+10) районах области.

В прошедшем году существенно уменьшилось число зарегистрированных имущественных преступлений, в том числе корыстно-насильственной направленности. Почти на четверть сократился рост групповой преступности.

Вместе с тем, в общем количестве число совершенных тяжких и особо тяжких преступлений возросло на 6,5%, главным образом за счет увеличения уголовно-наказуемых деяний в сфере незаконного оборота наркотиков. Следует также отметить рост преступлений, совершенных в общественных местах, лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, в состоянии алкогольного опьянения, несовершеннолетними.

Принимавшиеся правоохранительными органами и органами исполнительной власти меры по профилактике преступности не обеспечили в полной мере должного уровня общественного порядка и общественной безопасности, что свидетельствует об имеющихся недостатках и просчетах в их деятельности, необходимости активизации и совершенствовании работы на данном направлении.

Вопросам раскрытия преступлений был посвящен ряд координационных совещаний руководителей правоохранительных органов области, а также городов и районов. Применялось совместное планирование, создан ряд следственно-оперативных групп, как по категориям преступлений, так и по конкретным уголовным делам. Однако, несмотря на принимаемые меры, положительных изменений в раскрываемости преступлений не произошло, она находится на низком уровне и по итогам 2014 года составила 53,3% (+0,3%).

В отчетном периоде зарегистрировано более двух тысяч наркопреступлений (+20,8%). Наибольший рост отмечен в областном центре

(+228), ЗАТО Северск (+62), г. Колпашево (+14), Томском (+8) и Каргасокском (+5) районах области.

Вместе с тем, переориентация в последние годы наркорынка на синтетические наркотики и вещества, не запрещенные к обороту в стране, определение которых по имеющимся базам данных затруднено, но оказывающим на человека сопоставимое с наркотическими средствами действие, обуславливает ежегодное снижение показателя изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (около 192 кг).

На постоянной основе принимались меры, направленные на усиление надзора за соблюдением конституционных прав граждан на своевременную оплату труда, в ходе долевого строительства, законодательства в сферах экологии и жилищно-коммунального хозяйства, координацию деятельности правоохранительных органов по выявлению преступлений в указанных сферах и привлечение виновных к уголовной ответственности.

Данные меры позволили добиться определенных положительных результатов: завершено расследование в истекшем году по 7 из 8 находившихся в производстве уголовных дел о преступлениях в сфере долевого строительства, по всем делам по фактам несвоевременной оплаты труда граждан.

В анализируемом периоде не допущено фактов незаконного задержания граждан и производства обысков (выемок) в жилище. Несмотря на увеличение числа лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности с избранием им меры пресечения и/или предъявления обвинения, и в отношении которых принимались реабилитирующие их решения (14), общее количество решений правоохранительных органов, повлекших признание права на реабилитацию в порядке главы 18 УПК РФ, сократилось с 64 до 46.

С учетом изложенного, видится необходимым органам государственной власти Томской области, применяя весь комплекс имеющихся полномочий, в том числе координирующего характера, продолжить мероприятия по профилактике преступности (в том числе по разработке и финансированию соответствующих программ, обеспечению освещенностью и видеофиксирующей аппаратурой общественных мест, наиболее подверженных криминогенному влиянию, оказанию содействия в трудоустройстве лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности, злоупотреблявшим алкоголем либо потреблявшим наркотики и вставшим на путь исправления и т.д.), а также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, снижению алкоголизации населения, профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2014 году органами прокуратуры области продолжена работа по обеспечению формирования объективных данных о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, результатах работы органов предварительного расследования.

В истекшем периоде выявлено 3414 нарушений, допущенных при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения. Указанные нарушения исказили статистические показатели отдельных

социально-криминологических характеристик преступности (о совершении преступлений в состоянии алкогольного опьянения, в общественных местах, лицами, ранее совершавшими преступления, и др.) Не соответствовали действительности сведения о работе органов следствия и дознания.

Наибольшее их количество допущено сотрудниками УМВД России по Томской области, УФССП России по Томской области, СУ СК России по Томской области.

Органами прокуратуры принимались меры к устранению выявленных нарушений, пресечению фактов манипулирования правовой статистикой. Результатом является повышение уровня достоверности отражаемых сведений.

Пресекаются факты необоснованного учета преступлений коррупционной направленности, вследствие чего правоохранительными органами приняты дополнительные меры, направленные на борьбу с коррупцией, и увеличилось число возбужденных уголовных дел по фактам взятничества, коммерческого подкупа должностных лиц.

Как и в предыдущие годы, особое внимание в 2014 уделялось вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения подростковой преступности.

Прокуратурой области инициированы проверки, которые выявили недостаточное бюджетное финансирование антитеррористических мероприятий. Горрайпрокурорами внесено 26 представлений и 15 предостережений, в суд направлено 44 исковых заявления о понуждении администраций образовательных организаций обеспечить безопасность пребывания детей. Внесено представление в адрес Мэра Города Томска по результатам рассмотрения которого при формировании городского бюджета учтены затраты в сфере обеспечения безопасности детей. Увеличение запланированных ассигнований на эти цели в областном бюджете инициировано прокурором области. В органах и организациях образования выявлено свыше 3 тысяч нарушений.

Меры, принимаемые прокурорами для обеспечения жильём детей-сирот с 2011 года, способствовали положительным сдвигам в её решении. За это время объем бюджетного финансирования составил более 1 млрд. 384 млн. рублей, количество лиц фактически получивших квартиры – 1308 человек. В 2014 прокурорами предъявлено в суд 205 исковых заявлений, из бюджетов всех уровней выделено 420,4 млн. рублей, обеспечено жильем 530 лиц из числа детей-сирот. В связи с изменением с 01.01.2013 федерального законодательства сформирована новая региональная нормативно-правовая база. Впервые количество нуждающихся в жилье лиц указанной категории снизилось на четверть (на 01.01.2014 таких граждан было 750, на 01.01.2015 – 518).

Не менее актуальны проблемы социального обслуживания детей-инвалидов. В связи с грубыми нарушениями при размещении государственных заказов на оказание услуг санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, предоставлении путёвок в неприспособленные для этой категории граждан санатории, прокуратурой области внесено представление в адрес Управляющего

ГУ ТРО ФСС, по итогам рассмотрения которого наказан начальник отдела социальных программ, расторгнут трудовой договор с руководителем отдела (группы торгов). Решая проблему восстановления прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение прокуроры городов и районов в 2014 предъявили в суд 51 исковое заявление.

В прошедшем году в области резко ухудшилась криминальная обстановка с подростковой преступностью, что свидетельствует о недостатках в работе основных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прежде всего, областной комиссии по делам несовершеннолетних.

Так, рост числа привлечённых к уголовной ответственности подростков составил 12,3% и совершённых ими преступлений – 15,5%. Среди привлечённых к уголовной ответственности подростков увеличилось на 28,2% количество ранее совершивших преступления лиц. Наиболее значительный рост основных показателей подростковой преступности зарегистрирован в г.Томске, Парабельском, Молчановском, Колпашевском, Кожевниковском, Каргасокском, Шегарском районах, г.Стрежевом, ЗАТО г.Северск.

В целом по области сократилось количество мер уголовно-правового воздействия по фактам неисполнения родительских обязанностей, связанных с жестоким обращением, вовлечением детей в преступную и антиобщественную деятельность. При этом зафиксирован рост случаев суицидов среди несовершеннолетних (с 7 до 12) и суицидальных попыток (с 46 до 51). Наиболее тревожная ситуация отмечается на территории г.Томска и Колпашевского района.

В 2014 в области выросло количество несовершеннолетних потребителей наркотических и ненаркотических веществ. Зарегистрировано 6 преступлений (1), совершённых подростками в состоянии наркотического опьянения, 4 – в г. Томске, по 1 – в ЗАТО Северск и Верхнекетском районе.

Прокурорские проверки показывают, что нарушения законодательства в указанной сфере распространены повсеместно.

В 5-ти образовательных организациях Ленинского района г.Томска, 6-ти общеобразовательных организациях Колпашевского района, 3-х - Кривошеинского района со школьных компьютеров имеется возможность выхода в сеть Интернет к информации об изготовлении и потреблении наркотиков, курительных смесей. Аналогичная ситуация в Молчановском, Александровском и Каргасокском районах.

Работа прокуратуры области в сфере противодействия коррупции в 2014 году носила приоритетный характер. Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства на территории области продолжают носить распространенный характер.

При осуществлении прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции органами прокуратуры области за 2014 г. выявлено свыше 3,3 тыс. нарушений законодательства (3,7), в целях устранения которых во всех случаях применены необходимые меры прокурорского реагирования, к дисциплинарной

ответственности по инициативе прокуроров привлечено 586 должностных лиц, к административной – 116, для решения вопроса об уголовном преследовании в следственные органы направлено 12 материалов (27), по результатам рассмотрения которых возбуждено 10 уголовных дел (21).

По-прежнему, распространенными нарушениями являются не соблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере реализации законодательства о закупках для государственных, муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, достаточно высок уровень коррупционной преступности.

Таким образом, в настоящее время в области имеется необходимость в дополнительных мерах по комплексному использованию организационных, правовых, специальных и иных мер в целях построения целостной модели антикоррупционной работы. В связи с изложенным полагаем необходимым организовать разработку и принятие на уровне области комплексной программы противодействия коррупции, которая помимо антикоррупционной работы органов исполнительной власти области охватывала бы деятельность всех заинтересованных органов власти, институтов гражданского общества.

Принятыми мерами повышена эффективность работы по проведению антикоррупционной экспертизы. За 12 месяцев 2014 г. органами прокуратуры области изучено более 7,7 тыс. нормативных правовых актов (далее – НПА) (7,6 тыс.) и почти 7,4 тыс. проектов НПА (7,1 тыс.), в 670 НПА (549) и 1196 проектах НПА (885) выявлены коррупциогенные факторы.

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами по-прежнему остаются принятие НПА за пределами компетенции, широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие или неполнота административных процедур, а также пробелы в установлении положений, отражающих полномочия соответствующего субъекта.

В связи с продолжающимся ростом количества выявляемых коррупциогенных факторов органам власти области необходимо принять дополнительные меры к повышению качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, особенно в муниципальных образованиях.

Прокуратурой области в 2014 г. продолжена реализация комплекса мер, направленных на активизацию работы правоохранительных органов по выявлению преступлений коррупционной направленности. За истекший год правоохранительными органами выявлено 258 преступлений коррупционной направленности (220).

По результатам расследования в суд направлено 107 уголовных дел в отношении 118 лиц (100 дел на 118 лиц). Для дополнительного расследования прокурорами возвращено 3 уголовных дела (3). При этом судом в порядке ст. 237 УПК РФ прокурору уголовные дела не возвращались (9).

Судами области рассмотрено 84 уголовных дела в отношении 99 лиц о преступлениях коррупционной направленности (92 дела в отношении 107 лиц).



Так, приговором Советского районного суда г. Томска бывший начальник отделения военного призыва Военного комиссариата Томской области Денисов Д.М. признан виновным в совершении 32 преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 290 УК РФ, связанных с незаконным освобождением призывников от прохождения воинской службы.

В ходе следствия с обвиняемым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, при реализации которого Денисовым Д.М. указано на дополнительные факты преступной деятельности по получению взяток от призывников, совершенных в период 2010-2011 гг. Приговором суда Денисову назначено наказание в виде реального лишения свободы сроком на 3 года 10 месяцев со штрафом в сумме 4,5 млн. руб.

По результатам рассмотрения уголовных дел анализируемой категории вынесены обвинительные приговоры в отношении 70 лиц (56 лиц). Вынесен оправдательный приговор в отношении 1 лица.

В 2014 году уделялось внимание вопросам защиты конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, интересов общества и государства путем качественного выполнения функций по поддержанию государственного обвинения и своевременному обжалованию неправосудных судебных решений.

В прошлом году с участием прокуроров судами области по первой инстанции рассмотрено 8291 уголовное дело, из них с вынесением итогового решения на 1,6% меньше, чем в аналогичный период прошлого года. Приговоры постановлены по 5847 делам или 74,3 % от общего числа дел с вынесением итогового решения (71, 8%).

Более четверти (25,4%) рассмотренных уголовных дел прекращено судами по нереабилитирующим основаниям. Почти на 20% (с 449 до 360) снизилось число рассмотренных уголовных дел в отношении несовершеннолетних, что обусловлено амнистией, объявленной в декабре 2013.

Сохраняется тенденция к увеличению количества дел, рассмотренных в особом порядке (глава 40 УПК РФ) –69% от общего числа дел, оконченных вынесением итоговых решений (60,4%).

В соответствии с главой 40-1 УПК РФ ввиду досудебного соглашения рассмотрено 9 уголовных дел (10) .

Лично прокуроры городов и районов приняли участие в рассмотрении по первой инстанции 501 уголовного дела. В подавляющем большинстве прокуроры поддерживают обвинение по делам о тяжких преступлениях, рассматриваемых в особом порядке.

В апелляционном порядке городскими и районными судами рассмотрено 219 уголовных дел и материалов (220). Удовлетворено 87,5% рассмотренных апелляционных представлений (82,1%).

По состоянию на 01.01.2015 судами области по всем пунктам обвинения реабилитировано 3 лица (6). При этом 2 лица оправданы, в отношении 1 уголовное дело прекращено судом апелляционной инстанции. Случаев отказа от поддержания государственного обвинения в полном объеме не было (1).

Число рассмотренных заявлений к казне РФ о возмещении имущественного ущерба, причиненного незаконным уголовным преследованием, составило 19, из них удовлетворено 14 на сумму 4760 тысяч рублей (19, удовлетворено 14 на 4569 тысяч рублей).

В 2014 году в сфере соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний существенно повышен уровень эффективности проводимых проверок (с 24,5% до 45,5%).

Выявлено 2825 нарушений закона, опротестовано и отменено, изменено 30 незаконных правовых актов, направлено в суд 3 иска, внесено 151 представление, привлечено к дисциплинарной ответственности 252 должностных лица.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы в анализируемом периоде не допущено случаев группового неповиновения законным требованиям администрации, захвата заложников и других чрезвычайных происшествий. Сохранена тенденция к постепенному снижению уровня нарушений установленного порядка отбывания наказания, уровень злостных нарушений на 1000 осужденных сократился на 48%.

Вместе с тем на территории спецучреждений совершено 2 преступления (1), показатель уровня преступности на 1000 осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и лиц, содержащихся под стражей, составил 0,42 (0,2).

В целях устранения условий, способствовавших указанным фактам, начальнику УФСИН России по Томской области внесены представления, к дисциплинарной ответственности привлечены 19 должностных лиц.

В результате прокурорского вмешательства пресечены факты несоблюдения гарантированных законом прав лиц, содержащихся под стражей, и осужденных на предоставление минимальных норм жилой площади, надлежащее медицинское и материально-бытовое обеспечение, раздельное содержание различных категорий подозреваемых, обвиняемых и осужденных, исполнение требований пожарной безопасности и санитарно-гигиенических норм.

В 2015 году органам уголовно-исполнительной системы в условиях сокращающегося финансирования необходимо изыскать резервы для продолжения начатой работы по приведению помещений и оборудования спецучреждений области в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В 2014 году прокуроры городов и районов области принимали деятельное участие по противодействию экстремизму. Превентивная направленность надзора наряду с ведомственной профилактикой в целом способствует недопущению межнациональных конфликтов и случаев религиозной розни.

Систематически ведется мониторинг СМИ и сети Интернет с целью выявления фактов пропаганды терроризма и размещения материалов экстремистской направленности.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности судом привлечены два гражданина за распространение ими в сети Интернет

экстремистских материалов, по двум заявлениям материалы признаны экстремистскими. По фактам предоставления доступа пользователей к экстремистским материалам в сети Интернет объявлялись предостережения руководителям организаций – провайдеров.

В сфере исполнения законодательства о миграции выявлялись факты нарушения иностранными гражданами порядка осуществления трудовой деятельности. Во взаимодействии с подразделениями УФМС по 303 заявлениям прокуроров судом прекращена регистрации по месту жительства иностранных граждан, приняты меры для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

Продолжают иметь место нарушения, обусловленные ненадлежащей работой, направленной на минимизацию последствий возможных террористических актов, в том числе по объектам с длительным пребыванием несовершеннолетних (отсутствие ограждения, видеонаблюдения).

За 12 месяцев 2014 выявлено 618 нарушений закона в сфере противодействия экстремизму и терроризму, опротестовано 12 незаконных правовых актов, внесено 79 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 97 лиц. В суды направлено 213 исков и заявлений.

В органы прокуратуры области поступило более 13 тысяч обращений. На личный прием обратилось 11 тысяч человек, из них каждый третий принят прокурорами и их заместителями. В целях укрепления доверия со стороны населения, своевременного и оперативного устранения нарушений прав граждан прокуроры активно разъясняют действующее законодательство, проводят «горячие линии» по наиболее актуальным вопросам надзора, осуществляют прием граждан в отдаленных населенных пунктах, на предприятиях и в учреждениях.

Непосредственно прокурорами разрешено 13 тысяч обращений, из них около 1,5 тысяч жалоб на действия и решения органов местного самоуправления. Каждое пятое обращение признано обоснованным.

В 2014 году при разрешении обращений выявлено и устранено около 5 тысяч нарушений законов. Многочисленные и грубые нарушения закона выявлялись в ходе проверок доводов заявителей, касающихся вопросов жилищного, трудового, и земельного законодательства, обеспечения безопасности дорожного движения, предоставления коммунальных услуг и при реализации приоритетных национальных проектов. В большинстве случаев, это обусловлено ослаблением, а иногда и полным отсутствием ведомственного и вневедомственного контроля.

В целях восстановления прав граждан и устранения нарушений закона в суд направлено 1378 исков (заявлений), внесено 1077 представлений, принесен 101 протест, возбуждено 202 дела об административных правонарушениях, о недопустимости нарушений закона предостережено 43 должностных лица, направлено 2 требования об изменении нормативно-правового акта.

В 2013 году сохранилась тенденция к увеличению числа выступлений прокурорских работников в средствах массовой информации, количество выступлений за год составило более 9,5 тысяч. Прокуроры сообщали о результатах проведенных проверок, о наиболее распространенных либо грубых нарушениях закона, о привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении.

Информационные материалы средств массовой информации использовались при проведении анализа состояния законности на поднадзорных территориях, а также при решении вопросов планирования надзорных мероприятий и при подготовке к каждой конкретной проверке.

Например, по итогам проверки прокуратуры Молчановского района, проведенной по сообщению местных печатных СМИ, была восстановлена работа трех перемерзших водозаборных колонок в районном центре. Прокурор Ленинского района г.Томска по результатам проверки сведений, размещенных на новостном Интернет-портале «В Томске», принял меры к приостановлению незаконной эксплуатации кинозала «IMAX» в кинотеатре «КиноМакс». По результатам проверки информации, опубликованной в газете «Московский комсомолец в Томске» прокурор г.Томска инициировал возбуждение уголовного дела по факту сноса исторического памятника по пер.Кооперативному, 8а.

В свою очередь, в прессе широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплата заработной платы работникам предприятий области, восстановление нарушенных прав граждан на дорожную безопасность, защиту персональных данных, в сферах здравоохранения и ЖКХ, привлечение к ответственности лиц, виновных в неправомерном расходовании бюджетных средств, незаконном строительстве, нарушении законодательства об охране природы и охране объектов культурного наследия, а также лиц, замеченных в коррупционных проявлениях.

В преддверии наступления паводковой ситуации и пожароопасного периода следует обеспечить надлежащую реализацию органами государственной власти области полномочий в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного характера.

С учетом особенностей экономики текущего года региональным органам власти необходимо принять все меры, направленные на недопущение ограничений социальных гарантий, предоставляемых гражданам, особенно слаботзащищенным категориям населения, включая ветеранов Великой Отечественной войны.

Сообщая об основных тенденциях в состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю изложенные в информации проблемы учитывать в практической деятельности.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин