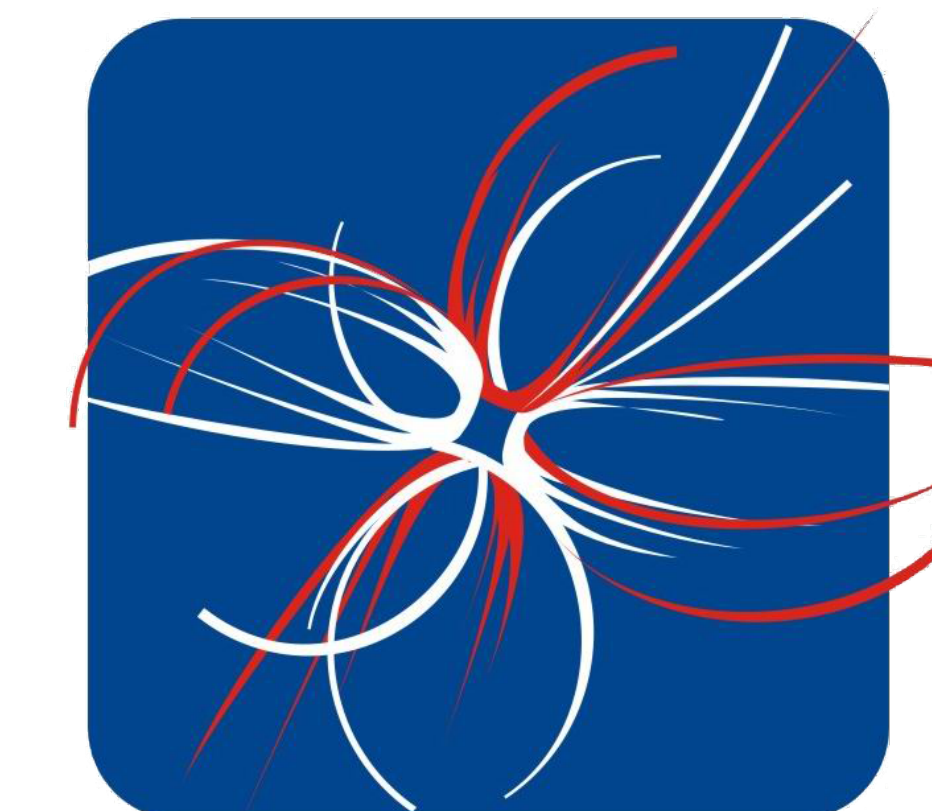


ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



АИРР

АССОЦИАЦИЯ
ИННОВАЦИОННЫХ
РЕГИОНОВ РОССИИ

МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

КОЗЛОВСКАЯ

Оксана Витальевна

Председатель Законодательной Думы Томской области,
Председатель Комитета по законодательству
Ассоциации инновационных регионов России

2015 год

БАЗОВЫЕ ЗАКОНЫ

ДОКУМЕНТЫ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

ДОКУМЕНТЫ
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

ИНЫЕ
(ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ)

* План рабочей группы при Председателе Государственной Думы Российской Федерации С.Е. Нарышкине по законодательным инициативам в сфере инновационной политики

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИЙ

началось в 1994 в рамках полномочий субъектов Российской Федерации

БАЗОВЫЕ ЗАКОНЫ*

Приняты в 12 регионах из 14:

- в 7 регионах принято 2 базовых закона, регулирующих отдельные правоотношения в инновационной деятельности и отдельно - в научной и научно-технической деятельности;
- в 2 - о государственной поддержке инновационной деятельности;
- комплексный - в Иркутской, Тюменской областях и Красноярском крае;
- отсутствует в Ульяновской области и Республике Мордовия.

ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ*

Приняты в 5 регионах из 14:

- Стратегия инновационного развития - Красноярском крае, Республике Татарстан, Пермском крае;
- Концепция инновационного развития - Калужской и Новосибирской областях.

ДОКУМЕНТЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

Приняты во всех регионах

ИНЫЕ (ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ)

не все нормы законов подкреплены подзаконными
нормативными правовыми документами

* данные за 2013 год представлены в Отчете о состоянии законодательства в сфере инновационной деятельности регионов-членов АИРР в 2013 году

** долгосрочные, ведомственные и областные целевые программы

МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель мониторинга – повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в инновационной сфере регионов АИРР

СТРУКТУРА МОНИТОРИНГА



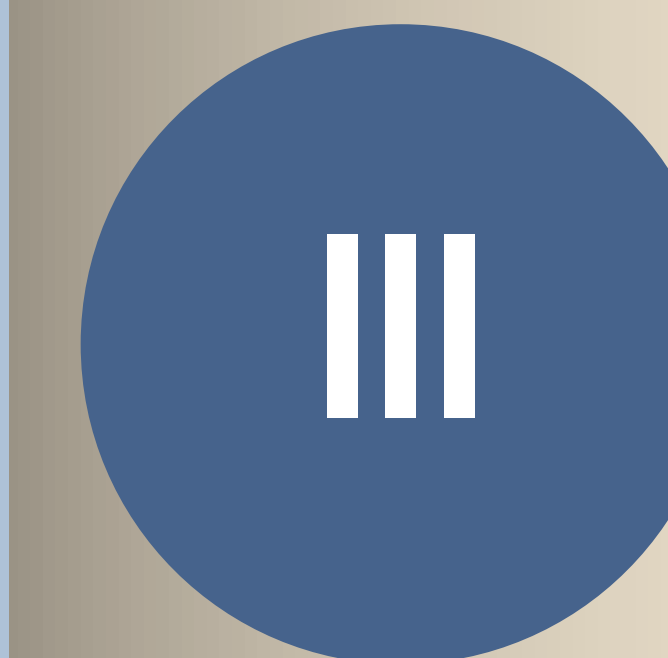
Мониторинг праворегулирования

- анализ основных правовых норм базового закона в сфере инновационной деятельности региона;
- особенности мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в регионах АИРР.



Мониторинг правоприменения

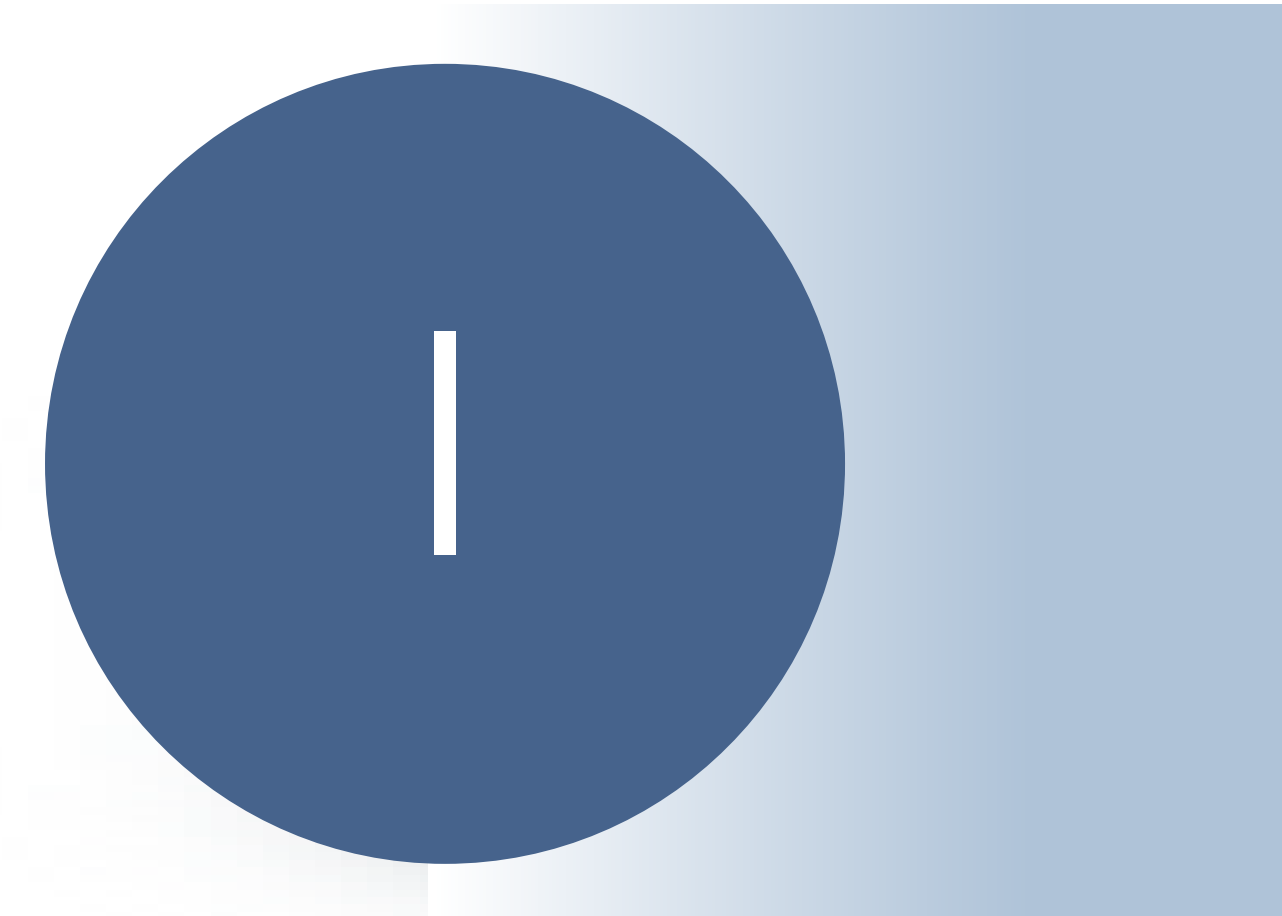
- эффективность применения мер государственной поддержки инновационной деятельности на основе статистических данных;
- проблемы и эффективность мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в регионах АИРР по результатам социологического опроса.



Лучшие практики государственной поддержки в регионах АИРР

Раздел III в отчете
о состоянии законодательства
в сфере инновационной
деятельности регионов-членов
АИРР в 2014 году.

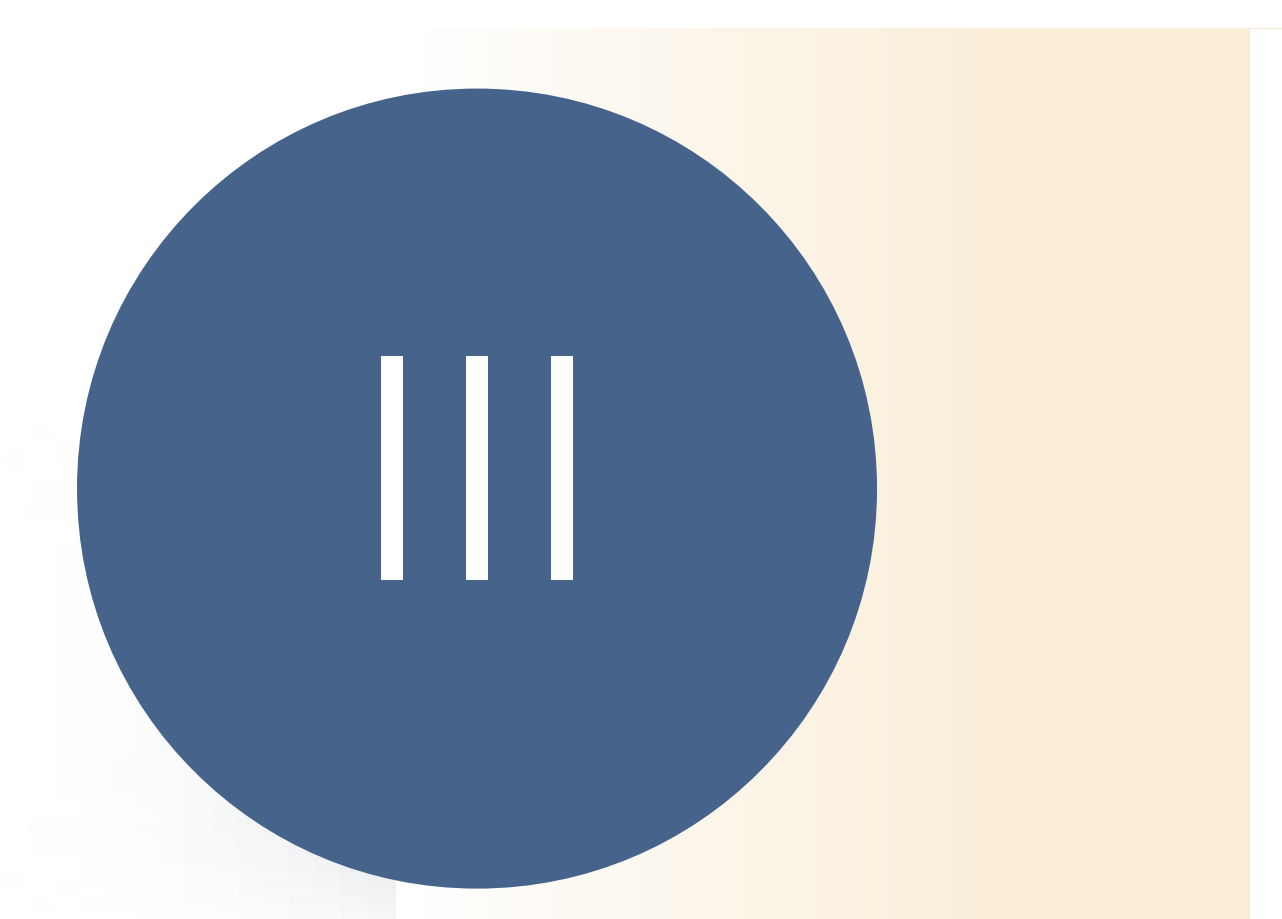
Выводы (2013-2014 гг.)



существенных изменений в нормативно-правовой базе за указанный период не произошло;



уникальная нормативно-правовая база регионов позволяет реализовать различные подходы к управлению инновационными процессами;



отсутствие единого подхода к регулированию инновационной деятельности в регионах нередко порождает несогласованность и создает барьеры при взаимодействии субъектов инновационной деятельности.

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»*

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации определяет экономические, правовые и организационные условия развития инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации.

Статья 2. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие термины и их определения¹:

1) инновация - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

2) инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

3) инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

4) инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

5) инновационная продукция - предназначенные для реализации новый или подыгранный в течение трех последних лет новой степени технологическим инновациями или усовершенствованным продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод маркетинга или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

6) субъекты инновационной деятельности - физические и юридические лица, органы государственной власти субъекта Российской Федерации,

¹ При осуществлении деятельности по развитию субъектов РФ необходимо использовать эти термины и понятия применительно к соответствующим условиям.

Термины «инновация», «инновационный проект», «инновационная инфраструктура», «инновационная деятельность» являются в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1994 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

- Прошел экспертизу в профильных министерствах (МОН, МЭР), комитетах обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, научном и бизнес-сообществах;

- Модельный закон направлен в 85 субъектов РФ;

- В ряде регионов начата работа по совершенствованию регионального законодательства:

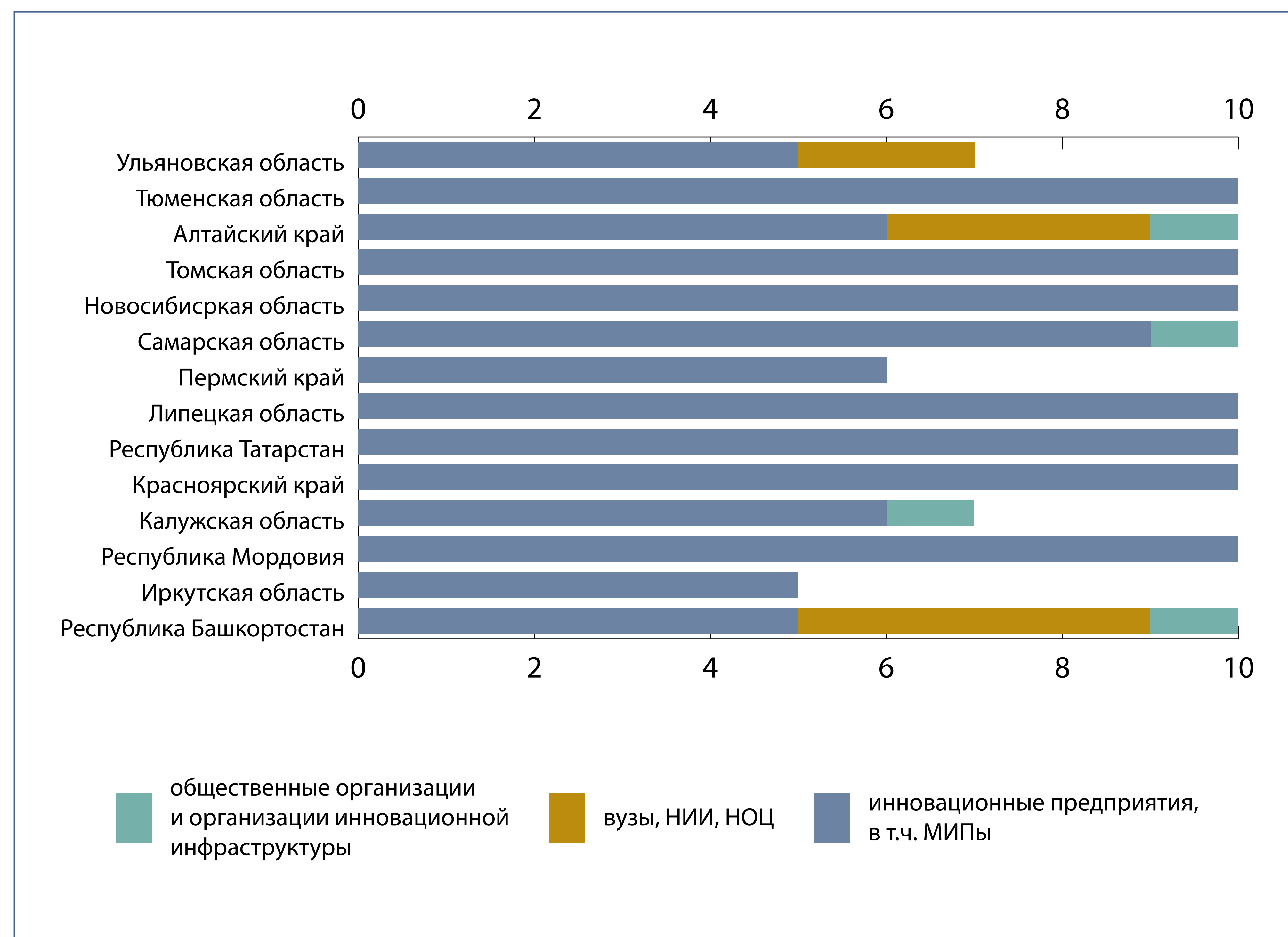
- в Томской области в феврале 2015 года Законодательная Дума приняла новую редакцию Закона Томской области № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»;
- в Новосибирской, Самарской, Иркутской, Липецкой областях; и Республике Татарстан в 2014 году внесены изменения в базовое законодательство;
- в Ульяновской области началась разработка базового закона в сфере; инновационной деятельности, который до сих пор отсутствовал в регионе.

* Разработан комитетом по законодательству АИРР

II. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ. СОЦОПРОС

Результаты социологического опроса в регионах АИРР

Структура респондентов
по регионам и видам организаций

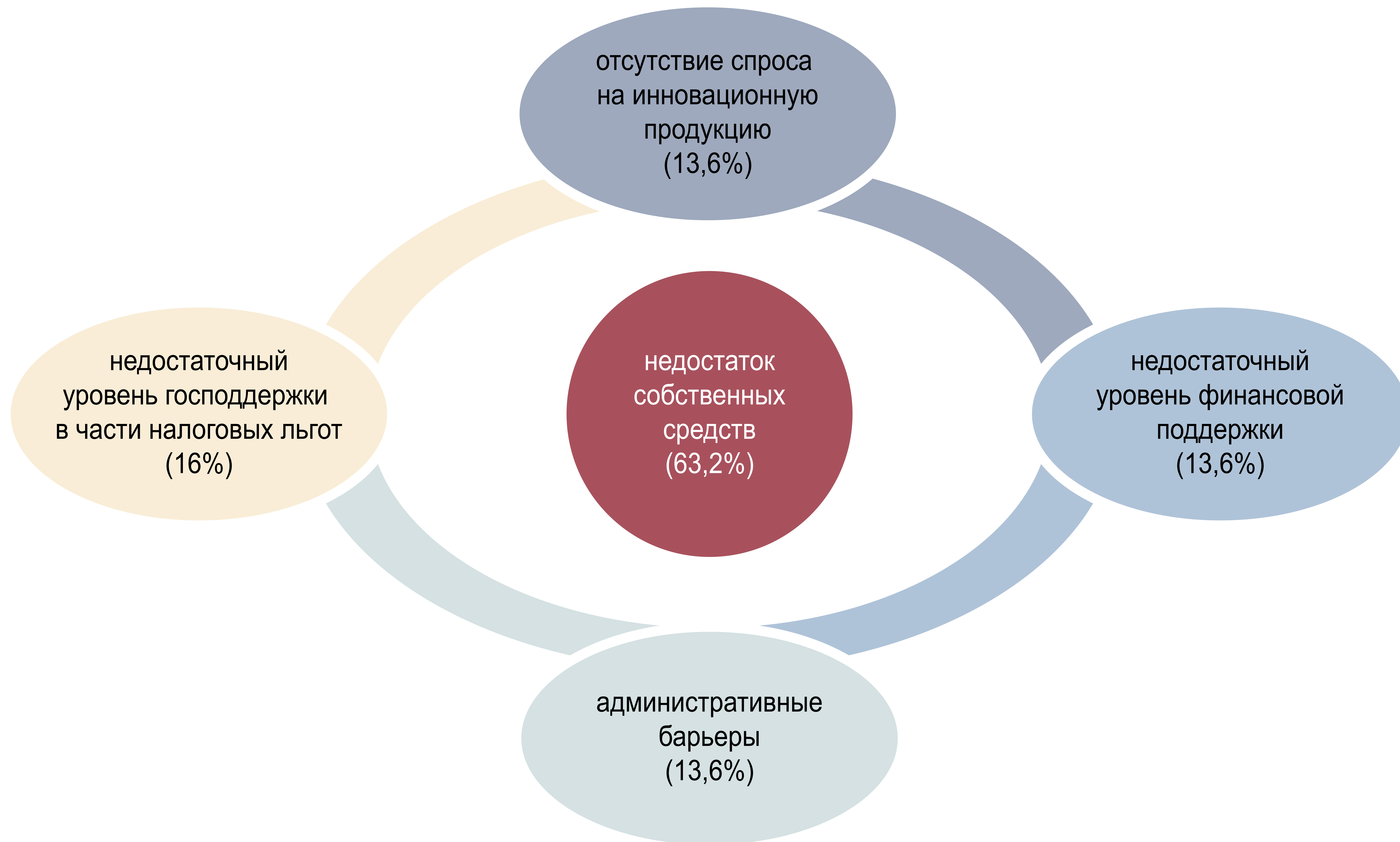


Впервые проведен социологический опрос
в 14 регионах АИРР
(125 субъектов инновационной деятельности)

в том числе:

- 112 инновационных предприятий
(структура инновационных предприятий: малые (82%), крупные предприятия (6%), средние (6%) и индивидуальные предприниматели (6%));
- 9 высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов и научно-образовательных центров;
- 4 общественные организации и организации инновационной инфраструктуры.

ПРОБЛЕМНОЕ ПОЛЕ В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. СОЦОПРОС



II. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ. СОЦПРОС

Меры государственной поддержки

Наиболее востребованные меры у субъектов инновационной деятельности в регионах АИРР

- субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (19.2%);
- конкурсы инновационных предпринимательских проектов (18.4%);
- субсидии в форме грантов и именных стипендий (18.4%).

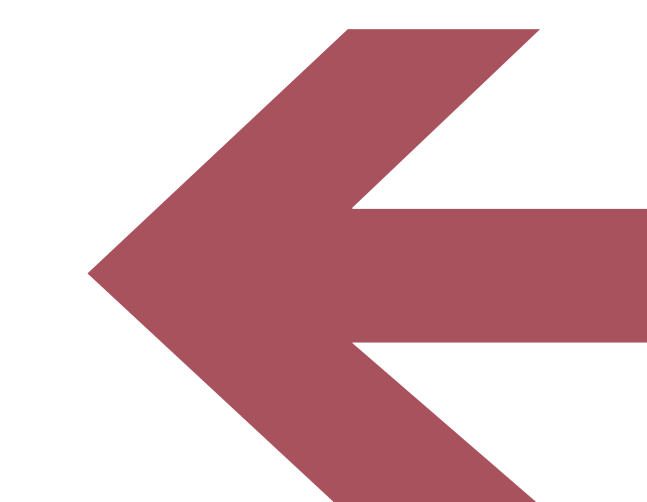
Наиболее эффективные меры

- налоговые льготы инновационным предприятиям;
- субсидирование расходов на сертификацию; по международным стандартам ISO, OHSAS, TL и патентование;
- государственные гарантии кредитования инновационных предприятий,
- содействие в привлечении инвесторов.

Неиспользуемые меры

- субсидии в форме грантов и именных стипендий (32%);
- субсидирование развития инновационной инфраструктуры (26%);
- конкурсы инновационных предпринимательских проектов (26%);
- информационная и консультационная поддержка инновационных предприятий (25%).

Особое внимание следует уделить налоговым льготам, которыми субъекты инновационной деятельности хотели бы пользоваться, но не имели возможности сделать это в предыдущем периоде, что предполагает расширение практик применения налогового стимулирования.



ЭФФЕКТИВНЫЕ, НО НЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ. СОЦОПРОС*

Налоговые льготы
инновационным
предприятиям

Государственные гарантии
кредитования
инновационных предприятий

Содействие
в привлечении
инвесторов

Субсидирование:

- процентных ставок по привлеченным кредитам;
- подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;
- использования специализированного и уникального оборудования;
- расходов на сертификацию по международным стандартам ISO, OHSAS, TL и патентование;
- субсидирование лизинговых платежей;
- субсидирование затрат по продвижению товаров и услуг за пределы РФ.

* Расшифровку мер господдержки в разрезе регионов см. на стр. 18-20

ДЕКЛАРАТИВНЫЕ МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ. СОЦОПРОС



II. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ. СТАТИСТИКА

АНАЛИЗ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ АИРР НА ОСНОВЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО 4-м НАПРАВЛЕНИЯМ*:

базовые показатели
инновационной экономики в регионе

состояние сферы интеллектуальной
собственности в регионе

результативность
инновационной деятельности в регионе

технологическая
обеспеченность региона

Выявлена существенная дифференциация показателей инновационной деятельности, что определяется особенностями социально-экономического развития и региональными различиями инновационной среды в регионах

Существуют различные модели инновационного развития регионов и специфика системы мер государственной поддержки для каждой модели

I модель

II модель

III модель

* полный перечень показателей см. в Отчете о состоянии законодательства в сфере инновационной деятельности в регионах-членах АИРР за 2014 г.

№ 1

Высокоразвитый промышленный комплекс генерирует основную часть инноваций

Республика Татарстан, Республика Мордовия,
Пермский край, Липецкая, Самарская и Ульяновская области

Относительно **высокие показатели результата инновационной деятельности** в виде выпуска инновационных товаров, продукции, работ, услуг как по их доле в объеме ВРП, так и в расчете на одну инновационно активную организацию и на одного исследователя.

Регионы лидируют по количеству используемых передовых технологий, интенсивности затрат на технологические инновации, экспорту и импорту технологий и услуг технического характера.

Наиболее используемая (43.6%) и **востребованная** (74.3%) мера – субсидирование проектов НИОКР и коммерциализация инновационных проектов.

Эффективные меры:

субсидирование развития инновационной инфраструктуры (36%), информационная и консультационная поддержка инновационных предприятий (36%), гранты и именные стипендии (26%), субсидирование расходов на сертификацию по международным стандартам ISO, OHSAS, TL и патентование (24%), конкурсы инновационных предпринимательских проектов (24%).

Основная проблема – нехватка собственных средств (73%)

№ 2

Высокоразвитый научно-образовательный комплекс генерирует большую часть результатов интеллектуальной деятельности региона

Томская и Новосибирская области

Более прогрессивная структура занятости.

Регионы лидируют по показателям изобретательской активности, однако показатели инновационного выпуска, выработки инновационных товаров, работ, услуг на одну инновационно активную организацию, эффективности затрат на НИОКР, использования передовых производственных технологий и международного технологического обмена относительно низкие.

Наиболее востребованные меры (по 60%) – субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации разработок, налоговые льготы.

Эффективные меры:

Налоговые льготы инновационным предприятиям (35%), субсидии в форме грантов и именных стипендий (45%), субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (25%).

Основная проблема – отсутствие спроса на инновационную продукцию (50%)

Генерация новых знаний осуществляется как за счет вузовской, научной сферы, так и за счет научных подразделений предприятий

Республика Башкортостан, Красноярский край, Алтайский край, Калужская, Тюменская и Иркутская области

Регионы по большинству показателей инновационного развития занимают **относительно устойчивые средние позиции.**

Наиболее востребованные меры – субсидии в форме грантов и именных стипендий (52%), налоговые льготы (44%). и коммерциализации инновационных разработок (52%), субсидирование развития инновационной инфраструктуры (31%), субсидии в форме грантов и именных стипендий (27%), содействие в привлечении инвесторов (27%).

Наиболее используемая мера – субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (42%).

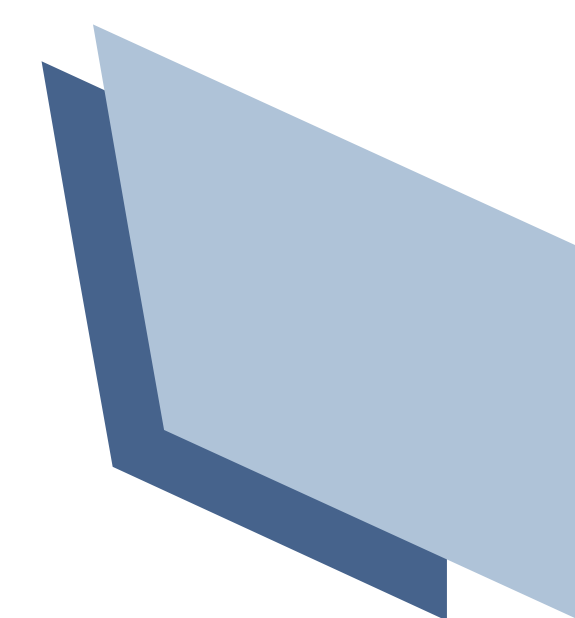
Эффективные меры:

государственной поддержки отмечены: субсидирование проектов НИОКР.

Основная проблема – нехватка собственных средств (75%) и недостаточный уровень государственной финансовой поддержки (субсидии, бюджетные кредиты, государственные гарантии и т.д.) (35%)

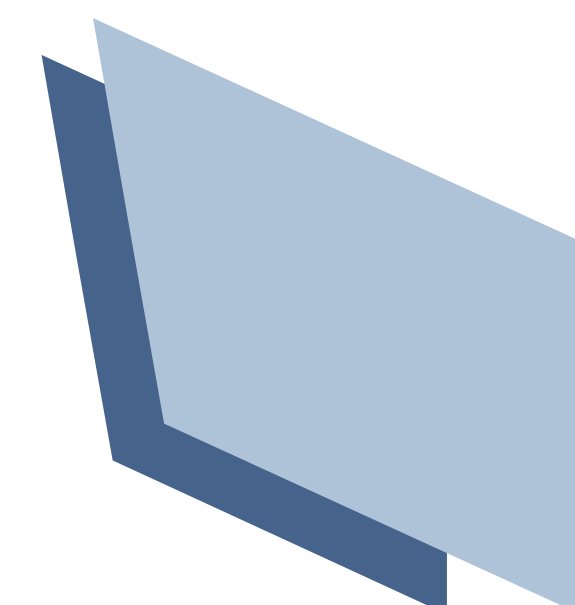
III. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ГОСПОДДЕРЖКИ

Основные направления развития системы господдержки инновационной деятельности в регионах АИРР в 2014 году:

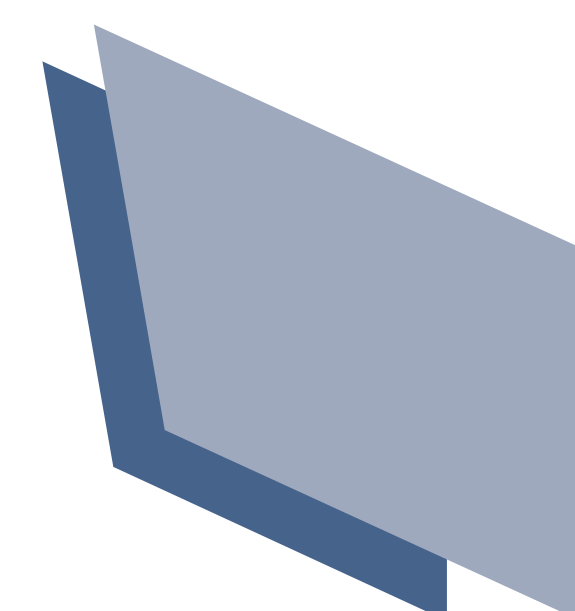


Инфраструктура инновационной деятельности

(особенно в части создания центров молодежного творчества, инжиниринговых центров, организаций по обслуживанию технопарков)

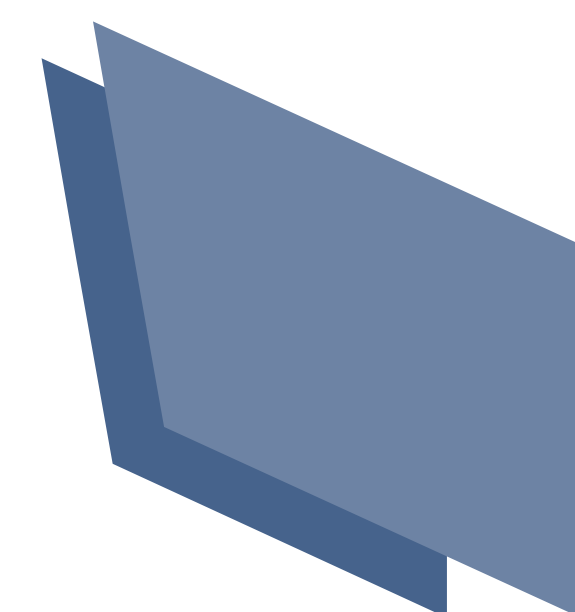


Кластерная политика*



Институты финансирования инновационной деятельности

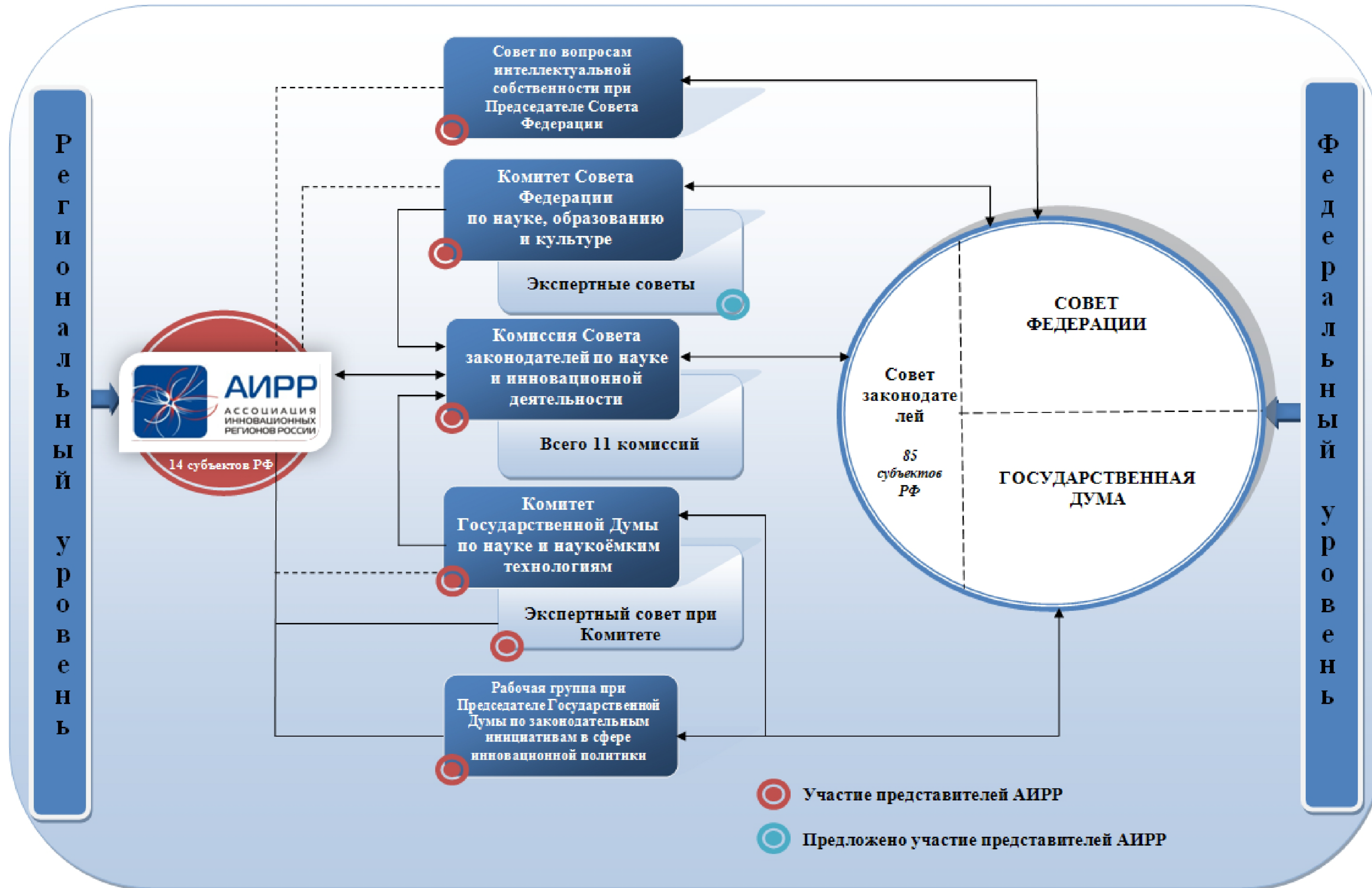
(особенно в части развития сети фондов поддержки, совместных инвестиций, займов на льготных условиях и субсидирования инновационной деятельности)



Кадровая политика в сфере инновационной деятельности

* что соответствует основным направлениям Стратегии инновационного развития Российской Федерации на 2015-2016 год

СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ АИРР С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ



НЕИСПОЛЬЗУЕМЫЕ МЕРЫ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ. СОЦОПРОС

Республика Башкортостан	субсидии форме грантов и именных стипендий (100%), субсидирование развития инновационной инфраструктуры (70%), налоговые льготы инновационным предприятиям (60%).
Республика Мордовия	налоговые льготы инновационным предприятиям (80%), субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (90%), субсидирование использования специализированного и уникального оборудования (50%).
Республика Татарстан	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (40%), информационная и консультационная поддержка инновационных предприятий (40%), содействие привлечению инвесторов (60%), субсидирование расходов на сертификацию по международным стандартам ISO, OHSAS, TL и патентование (40%).
Алтайский край	субсидии форме грантов и именных стипендий (70%), конкурсы инновационных предпринимательских проектов (55%), налоговые льготы инновационным предприятиям (90%), субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (90%).
Красноярский край	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (70%), содействие привлечению инвесторов (60%), государственные гарантии (50%), налоговые льготы инновационным предприятиям (50%).

НЕИСПОЛЬЗУЕМЫЕ МЕРЫ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ. СОЦОПРОС

Пермский край	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (100%), субсидирование подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности (66%), информационная и консультационная поддержка инновационных предприятий (66%).
Иркутская область	финансирование из средств регионального бюджета проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (60%), субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам (60%).
Калужская область	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (57%), субсидирование подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности (40%).
Липецкая область	субсидирование развития инновационной инфраструктуры (80%), налоговые льготы инновационным предприятиям (50%), субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (50%).
Новосибирская область	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (60%), налоговые льготы инновационным предприятиям (50%), содействие привлечении инвесторов (50%).

НЕИСПОЛЬЗУЕМЫЕ МЕРЫ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ. СОЦОПРОС

Самарская область	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (90 %), субсидии форме грантов и именных стипендий (40 %), конкурсы инновационных предпринимательских проектов (60 %), налоговые льготы инновационным предприятиям (80 %).
Томская область	конкурсы инновационных предпринимательских проектов (50 %), субсидии форме грантов и именных стипендий (50 %), налоговые льготы инновационным предприятиям (70 %), субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (70 %), субсидирование подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности (70 %).
Тюменская область	конкурсы инновационных предпринимательских проектов (90 %), информационная и консультационная поддержка инновационных предприятий (90 %), налоговые льготы инновационным предприятиям (80 %), субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (70 %), субсидии форме грантов и именных стипендий (60 %).
Ульяновская область	субсидирование проектов НИОКР и коммерциализации инновационных разработок (86 %), субсидирование подготовки, переподготовки и повышения квалификации (71 %), субсидирование развития инновационной инфраструктуры (86 %).