



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телерайн 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.03.2015 № СЖ-08-456

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте постановления Законодательной  
Думы Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года».

На заседаниях комитетов и собрания Думы проект будет представлять Антонов Андрей Александрович – заместитель Губернатора Томской области по экономике.

Содокладчиком выступит Кадочников Павел Анатольевич – проректор Всероссийской академии внешней торговли при Минэкономразвития России, член Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

Приложение: на 97 л. в 1 экз.

*С уважением,*

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
Томск

Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития  
Томской области до 2030 года

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года», внесенный Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Томской области до 2030 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)»;

2) постановление Законодательной Думы Томской области от 25 октября 2012 года № 643 «О внесении изменений в Постановление Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 № 2539 «О стратегии развития Томской области до 2020 года» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 13(189)).

Председатель Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

## **СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА**

### **Общие положения**

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года (далее – стратегия) определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Томской области, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана на основе требований федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537), Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р), Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р), указов Президента Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня и Томской области и иных нормативных правовых актов.

Стратегия учитывает положения Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р.

Стратегия базируется на следующих основных блоках:

- 1) оценка достигнутых целей социально-экономического развития Томской области, анализ конкурентоспособности Томской области;
- 2) миссия и приоритеты социально-экономического развития Томской области;
- 3) цели и задачи социально-экономического развития Томской области;
- 4) показатели достижения целей социально-экономического развития Томской области и ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) приоритетные направления социально-экономического развития Томской области;
- 6) сценарии социально-экономического развития Томской области;
- 7) сроки и этапы реализации;
- 8) оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

9) система управления и мониторинга реализации стратегии.

В приложениях содержатся описание перспектив развития муниципальных образований Томской области (Приложение 1), информация о государственных программах Томской области, утверждаемых в целях реализации стратегии (Приложение 2), отраслевые и инфраструктурные приоритеты развития Томской области (Приложение 3).

Стратегия является основой для разработки государственных программ Томской области, схемы территориального планирования Томской области и плана мероприятий по реализации стратегии.

# **I. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития, анализ конкурентоспособности Томской области**

## **1. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Томской области за 2005–2013 годы**

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденная Постановлением Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539, в период 2005-2013 годов реализовывалась на основе механизмов государственного управления развитием региона с применением программно-целевого метода, принципов государственно-частного и социального партнерства.

На реализации стратегии в предыдущие годы отразилось развертывание финансово-экономического кризиса 2008-2010 годов, последствия которого к настоящему времени не были полностью преодолены. Посткризисное восстановление экономики России в 2010-2013 годах сменилось во второй половине 2014 года ослаблением экономической ситуации вследствие снижения мировых цен на энергоносители и экономических санкций.

Общероссийские тенденции сказались на достижении стратегической и среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области за период с 2005 по 2013 годы. За рассматриваемый период основные показатели, характеризующие достижение стратегической цели, среднесрочных целей социально-экономического развития Томской области, показывали устойчивую положительную динамику. Однако по ряду целевых показателей плановых значений достичь не удалось.

Валовый региональный продукт на душу населения по итогам 2013 года составил 375,2 тыс. рублей, увеличившись в 2,4 раза по сравнению с уровнем 2005 года. В 2015 году<sup>1</sup> ожидается достижение уровня в 414,3 тыс. рублей, что ниже планового показателя (449,9 тыс. рублей).

Среднедушевые денежные доходы по итогам 2013 года составили 20 247 рублей, увеличившись к уровню 2005 года в 2,5 раза. В 2015 году ожидается увеличение данного показателя до 22 210 рублей, что превысит плановое значение (21 980 рублей).

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась в 2013 году по сравнению с 2005 годом на 5,3 года и составила 70,3 лет, к 2015 году ожидается, превышение прогнозного значения (70,6 лет).

*Реализация среднесрочной цели 1 «Инновационная и конкурентоспособная экономика».*

Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах в 2013 году увеличился по отношению к уровню 2005 года на 19,2%. В 2015 году ожидается снижение данного показателя до 13,3%, что ниже планового показателя (33,7%).

---

<sup>1</sup> Значения показателей приведены на 2015 год, т.к. для этого года установлены целевые значения в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года).

Выработка на одного занятого в экономике (ВРП, млн. рублей / численность занятых в экономике, тыс. человек), составила в 2013 году 807,8 тыс. рублей, увеличившись в 2,4 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2005 года. К 2015 году ожидается достижение уровня планового показателя (984,2 тыс. рублей).

*Реализация среднесрочной цели 2 «Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей».*

В течение рассматриваемого периода времени наблюдалась разнонаправленная динамика индекса качества жизни, в 2013 году показатель составил 0,669, увеличившись к уровню 2005 года на 10,8%, но оказавшись ниже уровня 2007 года на 1,2%. В 2015 году ожидается увеличение данного показателя до 0,692, что несколько ниже плановых значений (0,717).

Недостижение прогнозных значений вызвано общероссийской проблемой устойчивой внутренней дифференциации качества жизни и его составляющих между региональным центром и остальными муниципальными образованиями.

Несмотря на то, что динамика уровня бедности за период 2005-2013 годов оказалась разнонаправленной, в целом в 2013 году уровень бедности не изменился по сравнению с 2005 годом и составил 16,6%. В 2015 году ожидается снижение данного показателя до 16,0%, что ниже планового прогнозного значения для 2015 года (17,0%).

*Реализация среднесрочной цели 3 «Рациональное использование природного капитала».*

Значительные результаты достигнуты по показателю «объем загрязнений на единицу ВРП», который в 2013 году снизился почти в 2 раза против плановых значений 2015 года (3 т/млрд. рублей), оказавшись существенно ниже плановых значений 2018 года (1,9 т/млрд. рублей).

Значение показателя энергоемкости ВРП по сравнению с уровнем 2007 года не изменилось и составило 0,0287 т.у.т./тыс. рублей, что практически вдвое хуже прогнозного значения для 2015 года в 0,0119 т.у.т./тыс. рублей, указывая на недостаточное внедрения более глубокой переработки природного сырья и современных энергоэффективных технологий.

*Реализация среднесрочной цели 4 «Развитая инфраструктура».*

Аэропорт «Богашево» с открытием международного терминала начал в 2013 году осуществлять международные рейсы. Общее количество международных авиарейсов в 2013 году составляло 7 единиц, что пока отстает от планируемого целевого значения для 2015 года (15 единиц).

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в 2013 году составила 7 105 км, что в 1,9 раз выше значения 2005 года – 3 652 км и в 1,6 раза выше целевого значения 2015 года (4 400 км). Увеличение этого показателя связано с изменением методологии расчета Росстата и включением длины улично-дорожной сети в общий показатель протяженности автомобильных дорог.

По состоянию на конец 2013 года протяженность введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей составила 1803 км. Ожидается, что

к 2015 году протяженность газораспределительных сетей составит 2400 км при прогнозируемом значении показателя 2800 км.

Сохранилась положительная динамика рейтинга Томской области по индексу готовности к информационному обществу. Томская область уверенно сохраняет одно из лидирующих мест среди регионов Российской Федерации по данному показателю и устойчиво занимает первое место в Сибирском федеральном округе. По итогам последних лет индекс составил 5,31, что превышает его значения и в 2005 и 2010 годах – 4,06 и 4,86 соответственно.

*Реализация среднесрочной цели 5 «Эффективная власть».*

В рейтинге регионов по комплексной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Томская область в 2013 году находилась на 52-м месте, тогда как в 2010 году она занимала 10-ю строчку рейтинга. Ухудшение динамики показателя связано с эффектом низкой базы предыдущих лет в ряде субъектов Российской Федерации, незначительные изменения социально-экономического положения которых приводят к кратному росту позиции в рейтинге. В полной мере оценить степень реализации цели посредством данного показателя не представляется возможным.

В целом, исходя из общей тенденции социально-экономического развития и динамики показателей достижения среднесрочных целей за период с 2005 по 2013 год прогнозируется, что будет не обеспечено в полной мере достижение запланированных на 2015 год показателей. Из 47 показателей стратегии по 8 показателям достигнуты прогнозные значения, по 11 показателям достигнуты значения, превышающие прогнозные, по 28 показателям прогнозные значения не достигнуты.

Помимо внешних факторов для Томской области характерны внутренние структурные диспропорции развития, которые повлияли на реализацию стратегии.

В «восстановительный период» 2009-2013 годов в целом экономика Томской области демонстрировала умеренный рост: валовой региональный продукт области вырос на 9,0% при росте общероссийского ВВП на 5,3%, промышленное производство – на 15,4% (по сравнению с общероссийскими 4,4%), росли численность и доходы населения, снижалась безработица. Томская область продолжила укреплять свои конкурентные преимущества, связанные с природными ресурсами (добывающими производствами), человеческим капиталом (университетскими комплексами) и инновационной инфраструктурой (укрепление технико-внедренческой зоны).

Несмотря на достигнутые успехи, связанные с восстановительным ростом, дальнейшее социально-экономическое развитие Томской области требует активных действий – полноценного перехода к модели интенсивного развития, основанном на внедрении технологических и организационно-управленческих инноваций. Имея сходную с общероссийской структуру экономики, Томская область воспроизводит структурные дисбалансы и непосредственным образом сталкивается с новыми вызовами роста.

Несмотря на мощный научно-образовательный комплекс и инновационную инфраструктуру, вложения в систему науки и образования,

высокое качество имеющегося человеческого капитала, по-прежнему не конвертируются в качество экономического роста. Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в валовом региональном продукте остается незначительной – 20,0% (по оценке на конец 2014 года). Склонность к инновациям существующих предприятий Томской области, прежде всего, в традиционных отраслях промышленности, оказывается недостаточной для формирования мощной основы для роста.

Недостаточна пока и инвестиционная привлекательность области. Несмотря на растущее привлечение иностранных инвестиций, регион требует еще больших инвестиционных ресурсов, обеспечения инфраструктурой инвестиционных площадок, формирования инструментов для реализации механизмов государственно-частного партнерства и истории успеха.

По-прежнему не решены вопросы сбалансированного территориального развития. Транспортная система остается одним из важнейших факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие региона – доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), составила 35,9% в 2014 году.

На развитии области сказываются территориальные и экономические особенности добывающих районов, районов, ориентированных на Томскую агломерацию<sup>2</sup> и сельских районов. Возникают новые противоречия – старопромышленные территории соседствуют с возникающими территориями постиндустриального развития. В области есть нереализованные возможности для увеличения глубины переработки ресурсов, повышения добавленной стоимости конечной продукции, числа производств, основанных на возобновляемых источниках природных ресурсов.

Все это свидетельствует о необходимости реализации в регионе новой модели роста, использования накопленного потенциала в научно-образовательной и высокотехнологичной сфере для осуществления новой индустриализации – интенсивного развития передовых производств, привлечения инвестиций.

## **2. Анализ конкурентоспособности Томской области**

### *Сильные стороны*

Высокий уровень человеческого капитала. В Томской области шесть государственных университетов, два из которых имеют статус национального исследовательского университета – Томский государственный университет и Томский политехнический университет; шесть институтов Томского научного центра Сибирского отделения Российской Академии наук. Доля населения с высшим образованием в Томской области составила 32 % в 2010 году: На сегодняшний день ожидаемая продолжительность жизни в Томской области

---

<sup>2</sup>В рамках стратегии под Томской агломерацией понимается группа муниципальных образований, включающая городской округ «Город Томск», закрытое административно-территориальное образование «Город Северск» и Томский район.



устойчиво увеличивается и уже превысила 70 лет, в регионе наблюдается естественный прирост населения.

Наличие значительных природных ресурсов. Основную роль в социально-экономическом развитии Томской области играют углеводороды (запасы оцениваются на уровне 1 млрд. тонн нефти и 1 трлн. куб. метров газа), имеются также следующие виды полезных ископаемых: титан (разведанные запасы по состоянию на 01.01.2014 (категории А+В+С1+С2) 4,1 млн. тонн); песок строительный (302,4 млн. куб. метров); железо (ресурсы Бакcharского железорудного проявления оцениваются в 2,7 млрд. тонн); торф (6,2 млрд. тонн). Общий запас древесины Томской области достигает 2,9 млрд. куб. метров, запас древесины на 1 га составляет в среднем 148 куб. метров, имеются значительные запасы промысловых животных, птиц, рыб, а также дикорастущего сырья.

Наличие высокотехнологичных промышленных кластеров, развитая инновационная инфраструктура. В рамках проекта федерального уровня по созданию инновационного территориального центра «ИНО Томск» в Томской области формируются высокотехнологичные кластеры, в том числе нефтехимический, ядерный, лесопромышленный и др. Инновационный территориальный кластер «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области», включен в федеральный перечень инновационных территориальных кластеров. Активно функционирует Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск». Созданная инновационная инфраструктура в регионе признана одной из лучших в Российской Федерации. Наличие высокотехнологичных производств позволяет региону диверсифицировать структуру экономики. В Томской области успешно функционируют предприятия нефтегазодобывающей отрасли, нефтеперерабатывающей, химической и фармацевтической промышленности, машиностроительного и деревообрабатывающего комплексов, пищевой промышленности и агропромышленного комплекса. «Инновационный пояс» томских университетов и академических институтов насчитывает более 350 компаний, первые из которых созданы в 1991 году.

#### *Слабые стороны*

Неразвитая транспортная инфраструктура. Для Томской области характерна асимметричная модель региональной транспортной системы. Препятствует развитию региона удаленность от федеральных транспортных путей. Кроме того, в Томской области отсутствует круглогодичное транспортное сообщение между территориальными единицами. Отсутствие развитого транспортного сообщения к тому же затрудняет доступ к большинству природных ресурсов региона. Выработанность месторождений углеводородов в Томской области составляет 46%. Из 118 открытых месторождений в разработке находится только около 59.

Дифференциация социально-экономического развития муниципальных образований. В северных районах области сконцентрировано более 50% производственной деятельности, в Томской агломерации 32,2%, а на остальные территории приходится менее 18%. В северных районах концентрируется 52% всех инвестиций, 43% сосредоточены в Томской агломерации, на остальные

районы области приходится чуть более 5%. Происходит отток населения из сельской местности, обусловленный недостаточностью развития социальной, транспортной, информационной инфраструктуры в сельских районах.

Природно-климатические ограничения развития. Вся территория области находится в зоне рискованного земледелия, поэтому товарное растениеводство возможно лишь в ее юго-восточных районах, где сосредоточено 80% всех пахотных земель.

#### *Возможности*

Создание на территории Томской области инновационного территориального центра федерального уровня.

Реализация на территории Томской области крупнейших инфраструктурных проектов федерального значения (Северная широтная дорога и др.), автодорога Томск – Тайга (выход к Транссибирской железнодорожной магистрали).

Масштабирование передовых производств, опережающая коммерциализация инновационных разработок с целью выхода на формирующиеся рыночные ниши в России и мире.

Улучшение условий ведения бизнеса, проведение федеральной и региональной политики по стимулированию развития предпринимательства.

Приход в регион якорных инвесторов – государственных компаний и крупных корпораций.

#### *Угрозы*

Усиление позиций регионов-конкурентов Томской области, которые будут обеспечивать лучшие условия для подготовки высококвалифицированных кадров.

Ухудшение конъюнктуры мировых рынков энергоносителей.

Снижение качества миграционного притока в регион и снижение качества человеческого капитала, рост доли низкоквалифицированных кадров.

Нестабильность регулирования, пересмотр регулятивной базы малого и среднего предпринимательства как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Увеличение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес.

Ухудшение предпринимательского климата и институциональной среды и условий ведения бизнеса.

Увеличение соотношения числа работающих к числу иждивенцев, увеличение демографической нагрузки.

## **II. Миссия и приоритеты социально-экономического развития Томской области до 2030 года**

Имеющийся потенциал социально-экономического развития Томской области с учетом достигнутых в предыдущие годы результатов, складывающихся угроз и вызовов определяет миссию, приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

В течение десятилетий Томская область является одним из центров, определяет направления развития экономики знаний в Российской Федерации. Особенное место Томской области среди других регионов, как ведущего федерального научно-исследовательского и образовательного центра, одновременно центра добывающих и передовых инновационных производств, важнейшего природного региона определяет миссию области в ее социально-экономическом развитии.

***Миссия – обеспечить в Томской области лучшее качество жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития.***

Выбор стратегических долгосрочных приоритетов социально-экономического развития основан на выделении ключевых фундаментальных факторов устойчивого экономического роста и преобразований в социальной сфере, которые должны вызвать за собой развитие различных видов деятельности, повышение уровня жизни на всей территории Томской области.

Приоритеты социально-экономического развития Томской области вытекают из миссии с учетом преимуществ региона, которые могут быть реализованы для достижения результатов в экономике и социальной сфере, и ограничений, которые необходимо преодолеть.

**Приоритет 1. «Новые технологии»:** развитие в Томской области высокотехнологичных производств, технологическое перевооружение отраслей промышленности, что позволит использовать научно-технический и кадровый потенциал региона, обеспечить реализацию модели импортозамещения в регионе.

**Приоритет 2. «Человеческий капитал»:** развитие человеческого капитала в Томской области и системы его воспроизводства, что включает в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, науки и здравоохранения, проведение активной демографической политики, создание комфортных условий для жизни и работы.

**Приоритет 3. «Условия для инвестиций и развития предпринимательства»:** улучшение инвестиционного климата, создание условий для привлечения и работы инвесторов, развитие конкуренции, малого и среднего предпринимательства.

**Приоритет 4. «Эффективная территориальная политика»:** обеспечение связности территорий Томской области, проведение эффективной территориальной и агломерационной политики, обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований, предоставление необходимого объема и качества государственных и муниципальных услуг на всей территории области.

**Приоритет 5. «Эффективное управление»:** формирование в области эффективных механизмов государственного управления, в том числе

модернизация системы государственного и муниципального управления, внедрение принципов проектного управления, реализация механизмов открытого правительства, вовлечение общества в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономической политики.

Реализация указанных приоритетов позволит создать в регионе модель интенсивного развития, которая обеспечит:

- создание устойчивой, динамично развивающейся, территориально сбалансированной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни на всей территории области;

- интенсивное развитие передовых производств на основе накопленного научно-образовательного потенциала и природных ресурсов;

- формирование в Томской области одного из лучших мест в Сибири для образования, реализации творческого потенциала, жизни, работы и отдыха.

Условием реализации миссии станет обеспечение конвертации высокого качества человеческого капитала в качество экономического роста за счет увязки новых технологий, потребностей промышленности в квалифицированных кадрах и соответствующего предложения со стороны научно-образовательного сектора региона. Будет использован потенциал региона, связанный с развитием высокомаржинальных малотоннажных производств, позволяющих обеспечить эффективное развитие в условиях транспортных ограничений.

Выбор приоритетов определяет основные цели социально-экономического развития Томской области:

1. реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства;

2. рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса;

3. повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала;

4. сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области;

5. эффективное управление регионом.

Миссия, система целей и приоритетов задают приоритетные направления социально-экономического развития Томской области:

1. создание инновационного территориального центра «ИНО Томск»;

2. повышение качества жизни и развитие социальной сферы;

3. сбалансированное территориальное развитие Томской области;

4. улучшение инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций;

5. совершенствование государственного и муниципального управления.

### **III. Цели и задачи социально-экономического развития Томской области до 2030 года**

**Цель 1. Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства**

Развитие промышленности Томской области будет основано на создании новых производств, внедрении технологических и организационных инноваций. Ключевым направлением интенсификации промышленного роста будет укрепление на основе имеющихся и привлечение новых компаний для реализации проектов в таких секторах, как нефтехимия, ядерные технологии, электронное приборостроение и информационные технологии, фармацевтика и медицинская техника и др.

Основные проекты по перечисленным секторам будут реализованы в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск» по направлениям «Передовое производство» и «Наука и образование» на основе развития инновационных кластеров и индустриальных парков, обеспечения интенсивного технологического обновления традиционных производств. По направлению «Передовое производство» в рамках развития указанных инновационных кластеров и индустриальных парков до 2020 года будет реализован комплекс мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий.

Условием этого является улучшение инвестиционного климата и активное привлечение российских и иностранных инвестиций в Томскую область. Это требует развития системы поддержки предпринимательства в регионе, развития необходимой инфраструктуры, формирования механизмов для работы с инвесторами и их проблемами, развития деловой среды. Важнейшими компонентами улучшения делового климата является снижение административных барьеров и издержек предпринимателей, связанных с подготовкой и реализацией инвестиционных проектов, а также развитие конкурентной среды.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1.1. обеспечить развитие промышленности и предпринимательства в Томской области;

1.2. повысить научно-образовательную и научно-практическую отдачу сектора образования, исследований и разработок, обеспечить развитие высокотехнологичных кластеров и инновационной инфраструктуры;

1.3. обеспечить улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, содействовать укреплению международных и межрегиональных связей в Томской области.

**Цель 2. Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса**

Богатые природные ресурсы являются конкурентным преимуществом Томской области, их рациональное и устойчивое использование является важным фактором экономического развития, создания благоприятной среды и сохранения здоровья населения. Сохранение природного капитала для будущих поколений, предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, повышение отдачи природных ресурсов для целей экономического роста будет обеспечиваться за счет технологического развития добывающих производств, внедрения экологически чистых технологий в промышленности, развития сельского хозяйства и производств с использованием возобновляемых ресурсов.

2.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов, и повысить качество окружающей среды Томской области.

2.2. Повысить конкурентоспособность агропромышленного сектора и обеспечить устойчивое развитие сельских территорий Томской области.

### **Цель 3. Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала**

Качественное образование и медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, безбарьерная среда для людей с ограниченными возможностями – все это необходимые условия для воспроизводства качественного человеческого капитала. При формировании условий для достижения цели должны быть охвачены все группы населения, при этом предоставление социальных услуг должно учитывать особенности отдельных агломераций, их жителей, размещенных в них производств и других видов деятельности.

Ключевым фактором успеха политики на данном направлении будет формирование возможностей для распространения выгод от интенсивного расширения производств в точках роста на всех жителей региона. Благоприятные условия для жизни, стандарты качества жизни в регионе будут важнейшим фактором для привлечения и удержания высококвалифицированной рабочей силы там, где это необходимо для развития высокотехнологичных производств.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

3.1. повысить доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг;

3.2. содействовать повышению качества образования в Томской области;

3.3. содействовать улучшению жилищных условий и повышению доступности жилья;

3.4. обеспечить повышение безопасности жизнедеятельности населения;

3.5. обеспечить развитие физической культуры и спорта, проведение эффективной молодежной политики в Томской области;

3.6. содействовать развитию эффективного рынка труда в Томской области;

3.7. повысить качество и доступность услуг в сфере культуры и туризма в Томской области;

3.8. повысить качество и доступность социальной поддержки и

социального обслуживания населения, в том числе детей.

#### **Цель 4. Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области**

Принципиальной частью стратегии развития Томской области, как единого целого, является сбалансированное пространственное развитие, преодоление территориальной разобщенности и сбалансированное развитие районов области. Это будет обеспечиваться за счет развития транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечения связи с основными транспортными магистралями и хабами в области и соседних регионах, развития инженерных и транспортных коммуникаций в Томской области, энергетической, коммунальной и информационной инфраструктуры.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

4.1. содействовать повышению эффективности транспортной системы Томской области;

4.2. обеспечить модернизацию и развитие коммунальной и информационно-коммуникационной инфраструктуры в Томской области;

4.3. повысить энергоэффективность и обеспечить развитие энергетической инфраструктуры.

#### **Цель 5. Эффективное управление регионом**

Реализация целей по созданию высокопроизводительных рабочих мест и передовых производств, развитию человеческого капитала, привлечению инвестиций и сбалансированному территориальному развитию предъявляет повышенные требования к эффективности государственного управления.

Будет реализована система мер по повышению эффективности государственного управления, в том числе путем внедрения современных форм государственного и муниципального управления, включая принципы проектного управления, реализацию механизмов открытого правительства, повышения эффективности взаимодействия между уровнями власти.

Предполагается последовательно повышать прозрачность и подотчетность работы региональных органов власти, обеспечивать гибкие формы и мониторинг предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе с использованием современных технологий.

5.1. Обеспечить развитие информационного общества в Томской области.

5.2. Обеспечить эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений, в том числе повысить эффективность управления государственными закупками.

5.3. Повысить эффективность управления государственным имуществом.

5.4. Обеспечить повышение эффективности регионального и муниципального управления.

#### **IV. Показатели достижения целей социально-экономического развития Томской области, ожидаемые результаты реализации стратегии**

В результате реализации стратегии к 2030 году конкурентоспособной основой экономики Томской области станут развитые высокотехнологичные кластеры концентрации промышленности высоких переделов, добывающей и перерабатывающей промышленности, сельского хозяйства, привлекающие качественные человеческие ресурсы и инвестиции. Развитие производства будет дополнено эффективными механизмами государственного управления, предполагающими развитие общественного участие предпринимателей и граждан.

Траекторией социально-экономического развития Томской области в долгосрочной перспективе будет движение от преимущественно сырьевой экономики к экономике перерабатывающих производств, экономике знаний и инновационной экономике за счет масштабирования существующих и создания новых высокотехнологичных производств, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, внедрения инноваций в традиционных секторах промышленности.

Промышленный потенциал области будет реализован с учетом ограничений, связанных с транспортной доступностью региона, и будет опираться на переход через индустриализацию от крупнотоннажной сырьевой промышленности к постиндустриальной промышленности, встраивание в существующие цепочки добавленной стоимости.

К 2030 году Томская область должна стать одним из наиболее привлекательных в России мест с точки зрения развития социальной инфраструктуры. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в регионе высококвалифицированных специалистов. Сбалансированное территориальное развитие и реализация проектов укрепления территориальной связности обеспечат реализацию указанных мероприятий для всех жителей области. Благоприятные условия ведения бизнеса сделают Томскую область привлекательной для внешних и внутренних инвесторов.

В результате реализации стратегии будут достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития:

- прирост валового регионального продукта в сопоставимых ценах по отношению к уровню 2013 года составит в 2020 году 7,5% и в 2030 году 47,8%;
- реальные располагаемые денежные доходы населения возрастут по отношению к уровню 2013 года в 2020 году на 1,0% и в 2030 году на 32,8%;
- численность населения Томской области увеличится по отношению к уровню 2013 года в 2020 году на 3,3% и в 2030 году на 9,3%.

Ожидаемые результаты по целям и задачам приведены в таблице 1.



Таблица 1

**Показатели достижения целей и задач социально-экономического развития  
Томской области**

Показатели	2013	2020	2030
<b>Цель 1. Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства</b>			
Прирост объема производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году), %	-	30,1	в 2,1 раза
Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц	120,5	160,0	176,0
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	25,5	28,8	33,8
<i>Задача 1.1. Обеспечить развитие промышленности и предпринимательства в Томской области</i>			
Прирост объема производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (в сопоставимых ценах, по отношению к уровню 2013 году), %	-	-2,0	12,3
Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, (включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей), млрд. рублей	183,5	296,4	562,0
Доля занятых в малом (в том числе на микропредприятиях) и среднем предпринимательстве в общем числе занятых Томской области, %	17,3	20,1	24,5
Норматив минимальной обеспеченности населения торговыми площадями на 1000 человек, кв. метров	428,1	487,0	574,0
<i>Задача 1.2. Повысить научно-образовательную и научно-практическую отдачу сектора образования, исследований и разработок, обеспечить развитие высокотехнологичных кластеров и инновационной инфраструктуры</i>			
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %	21,0	27,0	36,0
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %	2,24	2,59	3,10
<i>Задача 1.3. Обеспечить улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, содействовать укреплению международных и межрегиональных связей в Томской области</i>			
Объем экспорта, млн. долларов США	627,3	490,0	788,8
Позиция Томской области (города Томска) в рейтинге легкости ведения бизнеса (Doing Business) Всемирного Банка среди регионов (городов) Российской Федерации (место среди 30 городов)	18	14	10
Отношение количества установленных тарифов (на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение) к общему числу заявлений на	98,2	от 98 и выше	от 98 и выше

Показатели	2013	2020	2030
установление тарифов от регулируемых организаций, %			
<b>Цель 2. Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса</b>			
Прирост объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, по отношению к уровню 2013 году), %	-	8,0	20,8
Объем загрязнений на единицу ВРП, тонн/млрд. рублей	764,4	566,3	399,6
<i>Задача 2.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов, и повысить качество окружающей среды Томской области</i>			
Лесистость территории Томской области, %	не менее 60	не менее 60	не менее 60
Доля объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, %	47,5	50	55
<i>Задача 2.2. Повысить конкурентоспособность агропромышленного сектора и обеспечить устойчивое развитие сельских территорий Томской области</i>			
Объем переработки рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн	1,4	3,6	4,6
Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) по отношению к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в регионе, %	62,0	78,0	100,0
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	10	15	15
<b>Цель 3. Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала</b>			
Индекс качества жизни <sup>3</sup>	0,669	0,760	0,900
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,3	74,0	77,0
<i>Задача 3.1. Повысить доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг</i>			
Уровень младенческой смертности (на 1000 рожденных живыми)	5,6	5,5	5,0

<sup>3</sup> Индекс качества жизни включает в себя следующие индикаторы:

- отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- уровень занятости населения;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- младенческая смертность на 1000 рождений;
- число учащихся профессиональных учебных заведений всех видов на 10 тыс. населения;
- обеспеченность врачами на 10 тыс. населения;
- обеспеченность жильем;
- доля жилого фонда, оборудованного канализацией;
- единовременная пропускная способность спортивных сооружений;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу на душу населения;
- число убийств на 100 тыс. населения.

Показатели	2013	2020	2030
Коэффициент естественного прироста населения, %	2,1	2,1	2,4
<i>Задача 3.2. Содействовать повышению качества образования в Томской области</i>			
Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях (количество мест на 1000 детей)	619	720	720
Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен (по русскому языку и математике), %	2,55	1,52	1,10
Доля выпускников образовательных организаций профессионального образования, трудоустроившихся по специальности, %	58,0	64	70
<i>Задача 3.3. Содействовать улучшению качества жилищных условий и повышению доступности жилья</i>			
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Томской области, кв. метров	22,4	25,5	30,0
Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса, тыс. кв. м	350,8	468,9	601,5
<i>Задача 3.4. Обеспечить повышение безопасности жизнедеятельности населения</i>			
Число зарегистрированных преступлений, единиц на 100 тыс. чел. населения	1944	1880	1760
Смертность от транспортных травм (дорожно-транспортных происшествий), единиц на 100 тыс. чел. населения	13,4	12,4	10,0
<i>Задача 3.5. Обеспечить развитие физической культуры и спорта, проведение эффективной молодежной политики в Томской области</i>			
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	18,9	25	35
Доля молодежи (14-30 лет), положительно оценивающей возможности для развития и самореализации молодежи в регионе, %	30	46	55
<i>Задача 3.6. Содействовать развитию эффективного рынка труда в Томской области</i>			
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	7,6	7,0	6,6
Коэффициент напряженности на рынке труда	1,1	0,7	0,7
<i>Задача 3.7. Повысить качество и доступность услуг в сфере культуры и туризма в Томской области</i>			
Индекс участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры	1,8	2,5	3,6
Прирост числа лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, расположенных на территории Томской области (по отношению к 2013 году), %		9,6	60,1
<i>Задача 3.8. Повысить качество и доступность социальной поддержки и социального обслуживания населения, в том числе детей</i>			

Показатели	2013	2020	2030
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	16,6	14,3	11,0
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, %	2,65	2,14	1,5
<b>Цель 4. Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области</b>			
Снижение энергоемкости ВРП (по отношению к уровню 2013 года), %		7,7	16,6
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	7105,0	7392,3	8063,3
<i>Задача 4.1. Содействовать повышению эффективности транспортной системы Томской области</i>			
Объем грузовых перевозок автомобильным транспортом, млн. тонн	24,8	41,9	84,4
Количество авиарейсов в год	3 942	4 220	4 450
Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), %	35,9	33,8	30,0
<i>Задача 4.2. Обеспечить модернизацию и развитие коммунальной и информационно-коммуникационной инфраструктуры в Томской области</i>			
Доля населения Томской области, обеспеченного доступом к современным услугам связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение), %	98,3	98,3	98,5
Доля жилищного фонда, обеспеченного водопроводом, %	80,3	87,0	90,0
Количество аварий в системах теплоснабжения, водоснабжения и очистки сточных вод, единиц	350	300	200
<i>Задача 4.3. Повысить энергоэффективность и обеспечить развитие энергетической инфраструктуры</i>			
Уровень газификации природным газом жилого фонда Томской области, подлежащего газификации, %	27,1	50	100
Доля возобновляемых и местных источников энергии из общей мощности источников электрической и тепловой энергии, %	0,24	1,1	3,0
Удельный расход условного топлива на выработку электрической энергии, г.у.т/кВт.ч	302,1	301,4	290,0
<b>Цель 5. Эффективное управление регионом</b>			
Степень удовлетворенности жителей Томской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, % от числа опрошенных	70	90	90
<i>Задача 5.1. Обеспечить развитие информационного общества в Томской области</i>			
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в	49,3	90	90

Показатели	2013	2020	2030
многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг, %			
<i>Задача 5.2. Обеспечить эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений, в том числе повысить эффективность управления государственными закупками</i>			
Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами		не ниже II степени	не ниже II степени
Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств, %	7,7	от 7 и выше	от 7 и выше
<i>Задача 5.3. Повысить эффективность управления государственным имуществом</i>			
Доля областного государственного недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий Томской области, от недвижимого имущества, находящегося в собственности Томской области, %	67	90	90
<i>Задача 5.4. Обеспечить повышение эффективности регионального и муниципального управления</i>			
Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти региона, % от числа опрошенных	35,9	37	37

## **V. Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области**

В соответствии с миссией, приоритетами и целями на перспективу до 2030 года приоритетные направления социально-экономической политики Томской области определяются следующим образом.

### **1. Создание инновационного территориального центра «ИНО Томск»**

Стратегический вектор развития промышленности и высокотехнологичных кластеров Томской области задан реализацией федерального проекта по созданию инновационного территориального центра «ИНО Томск», Концепция и план мероприятий («дорожная карта») которого утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р.

Целью концепции является создание конкурентоспособного и эффективно функционирующего инновационного территориального центра, в котором концентрируются промышленные предприятия, выпускающие продукцию высоких переделов, высокопрофессиональные кадры, создается перспективная технологическая база для обеспечения высокого качества жизни и отработки новой модели экономического роста.

Концепция предполагает получение системного эффекта от скоординированного развития перспективных городских территорий инновационного территориального центра: индустриального парка, кластеров, научно-образовательного парка, внедренческого парка, медицинского парка, перспективных жилых районов, спортивного парка, историко-культурного парка.

В рамках создания **передовых производств** предусматривается развитие инновационных кластеров совместно с крупным бизнесом, государственными корпорациями, университетами и наукоемкими компаниями (инновационный территориальный кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области, нефтехимический кластер, кластер ядерных технологий, включающий сервисные технологические компании, кластер возобновляемых природных ресурсов и др.), а также создание индустриальных парков.

Развитие **нефтехимического кластера** совместно с публичным акционерным обществом «СИБУР Холдинг», открытым акционерным обществом «Востокгазпром» и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» направлено на увеличение цепочки переделов и повышение глубины переработки топливно-сырьевых продуктов в базовые полимеры, пластики, продукцию органического синтеза, полуфабрикаты и прочие продукты нефтехимии, в том числе на базе уже существующих производств и в целях импортозамещения.

Создание **индустриального парка** осуществляется в рамках инициативы Минэкономразвития России и Минпромторга России. На территории г. Северска будет развернута вторая очередь промышленного парка, что позволит

сформировать промышленный центр при наличии развитой инфраструктуры, имеющихся резервов по энергетике, высвобождаемых в процессе реструктуризации предприятий г. Северска. Предполагается создание центра инжиниринга промышленных технологий с привлечением крупнейших научно-исследовательских организаций для обеспечения трансфера технологий атомной отрасли и других технологий двойного назначения в гражданское производство.

Кластер **ядерных технологий** будет развиваться при участии Государственной корпорации «Росатом». В рамках кластера планируется реализация проектов в таких перспективных областях, как химия и редкоземельные металлы, фторидные технологии, комплексная переработка концентратов редкоземельных элементов. Наиболее инвестиционно-емким проектом кластера является создание опытно-демонстрационного энергокомплекса с реактором на быстрых нейтронах, модулей фабрикации топлива для реакторов на быстрых нейтронах и переработки отработавшего ядерного топлива. Также предполагается привлечение инвесторов к созданию производств ионнообменных смол, полимерных композиционных материалов для их использования в строительстве. В кластер также входит центр ядерной медицины на основе имеющейся инфраструктуры и возможностей производства изотопов и радиофармпрепаратов.

Кластер **возобновляемых природных ресурсов**, создаваемый совместно с Минприроды России, Минсельхозом России, Рослесхозом и Росрыболовством, сконцентрирует в границах Томской агломерации основные центры доходности и глубокой переработки ресурсов, обеспечит создание логистических цепочек поставки ресурсов в Томской области, решение задач продовольственной безопасности и импортозамещения в лесохозяйственном комплексе, охотничьем хозяйстве, рыбохозяйственном комплексе и комплексе глубокой переработки дикорастущего сырья. Этот кластер направлен на отработку модели комплексного управления возобновляемыми природными ресурсами.

Создаваемый **лесопромышленный кластер** объединяет приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов, крупнейшим из которых является проект по созданию лесопромышленного индустриального парка закрытого акционерного общества «Русско-китайская инвестиционная компания по развитию торгово-промышленного сотрудничества в Томской области». Развитие этого кластера предусматривает до 2030 года постепенное повышение глубины переработки древесины и внедрение новых технологий.

Деятельность организаций, входящих в **инновационный территориальный кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий** Томской области до 2030 года будет осуществляться в рамках импортозамещения и повышения экспортного потенциала соответствующих отраслей. Этот кластер позволит компаниям совместно реализовать комплексные проекты в области производства лекарственных средств, разработки медицинской техники, средств диагностики, новых материалов, а также в области создания сложных продуктов в сфере информационных технологий, электроники и робототехники; предусмотрено развитие действующего предприятия по выпуску препаратов крови, создание центра международного сотрудничества и образования в области медицины и

фармацевтики на базе медицинского университета.

В рамках соглашения с Минприроды России создается полигон отработки эффективного инновационного этапа развития недропользования в целях активизации разработки технологий добычи нетрадиционных источников углеводородного сырья (трудноизвлекаемой нефти). В рамках соглашения с ОАО «Росгеология» предусматриваются работы по комплексному геологическому изучению территории региона, поиску полезных ископаемых, мониторингу состояния недр, реализации совместных проектов экологической направленности, в том числе по переработке техногенных отходов.

В целом в рамках развития перечисленных кластеров и индустриальных парков до 2030 года будут проведены мероприятия, направленные на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий, включая стимулирование локализации производства оборудования и внедрение современных технологий.

Предусматривается повышение конкурентоспособности **науки и образования**, совершенствования инфраструктуры научно-образовательного парка для формирования эффективного и востребованного промышленностью сектора исследований и разработок, повышения участия университетов в развитии инновационных кластеров, привлечения лучших абитуриентов, обеспечения притока и удержания высококвалифицированных специалистов, инженерных и предпринимательских талантов на региональный рынок труда; предусматривается формирование системы научного обеспечения создания и развития инновационного территориального центра, включая формирование научно-технологического прогноза, разработку и утверждение дорожных технологических карт.

Мероприятия в рамках выполнения этой задачи предполагают развитие научно-образовательного парка, включая реализацию программ повышения международной конкурентоспособности двух томских национальных исследовательских университетов, реализацию научных и образовательных проектов Томского консорциума научно-образовательных и научных организаций по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, интеграцию в международные исследовательские сети, создание комфортного университетского кампуса для привлечения иностранных студентов и преподавателей, вовлечение научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, в формирование инновационных кластеров.

В рамках внедрения **технологических инноваций и создания нового бизнеса** предусматривается развитие внедренческого парка – особой экономической зоны, повышение эффективности функционирования существующих объектов инновационной инфраструктуры и числа малых инновационных предприятий в инновационном окружении университетов, обеспечение их роста в целях развития экосистемы инноваций, формирования новой технологической базы, оформления на основе интеллектуальной собственности новых бизнесов по приоритетным направлениям с участием инновационных кластеров и производств.

Реализация перспективного плана развития особой экономической зоны



позволит в 1,5 раза увеличить до 2030 года долю инновационной продукции в валовом региональном продукте Томской области по таким направлениям, как химическая промышленность (медицина, биотехнологии, инновационные материалы, нанотехнологии, молекулярная обработка) и высокотехнологичное оборудование (информационные технологии и разработка программного обеспечения, исследования в области микроэлектроники, электротехническое и компонентное проектирование, исследования в области полупроводников и электроники, ресурсосберегающие технологии).

Создание комфортного, «умного и удобного» города непосредственно связано с повышением качества жизни в городской среде и ее технологической оснащенностью в целях удержания в регионе высококвалифицированных кадров, повышения привлекательности города Томска для образовательного, бизнес- и событийного туризма.

В рамках выполнения этого положения предполагается изменение городской среды и культуры, облика городского центра, развитие городских территорий в части актуализированного генерального плана города, в том числе строительство жилья для квалифицированных специалистов, создание и развитие медицинского парка, историко-культурного парка, городских общественных и рекреационных территорий, спортивного парка, набережных города Томска, повышение транспортной доступности и интеграцию перспективных «точек роста» агломерации (территории научно-образовательного, индустриального, медицинского парков и территории кластеров). Предполагается сконцентрировать в отдельных городских территориях услуги, производство, деловую активность, рабочие места, обеспечив доступность всех значимых услуг для жителей, связанных с образованием, медициной, спортом, рекреацией, не более 30 минут.

Предполагается создание единого информационного пространства города Томска, включающего интернет-площадку для сбора предложений граждан в области улучшения городской жизни, работу с городскими сообществами, проведение мероприятий по улучшению имиджа города, реализацию общественно важных проектов.

Предусматривается также развитие деловой среды, решение задачи обеспечения необходимых организационно-управленческих изменений и повышения эффективности управления. Для создания передового производства будут задействованы исследовательские компетенции университетов и научных организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, иницированы программы как по подготовке высококвалифицированных специалистов, так и инженерных работников, обеспечена связь между спросом на специалистов рабочих профессий и предложениями со стороны системы науки и образования за счет гибких образовательных программ, программ повышения квалификации и других инструментов.

Реализация проекта по созданию инновационного территориального центра «ИНО Томск» обеспечит достижение следующих результатов:

- конкурентоспособная промышленность высоких переделов;
- существенный вклад инновационного сектора в валовый региональный продукт Томской области;

– сеть интегрированных городских территорий («парков») – «точек роста» Томской агломерации, существенно повышенная транспортная доступность агломерации, промышленных площадок, объектов инновационных кластеров;

– прогрессивная структура занятости, связь между спросом промышленности на навыки, компетенции и предложениями со стороны научно-образовательного парка;

– комплекс передовых разработок, внедренных в промышленность и экономику Томской области, и система управления научными результатами в интересах развития региона;

– передовая наука и образование, конкурентоспособный и устойчиво развивающийся сектор исследований и разработок, объединяющий востребованные инновационными кластерами и промышленностью научно-технологические направления;

– новая технологическая база для долгосрочного экономического роста и модернизации промышленности;

– эффективные механизмы гражданского общества и развития социального предпринимательства;

– сформированная основа для развития Города Томска как города, в котором достигается высокий уровень применения технологических и социальных улучшений, повышающих комфортность города для жизни и работы;

– эффективные управленческие модели, стандарты проектного управления в социально-экономической сфере, механизмы общественного участия в процессе выработки и реализации управленческих решений, высокий уровень развития государственно-частного партнерства;

– благоприятные условия для ведения бизнеса и инвестиций.

## **2. Повышение качества жизни и развитие социальной сферы**

Ориентация на высокотехнологичное и инновационное развитие региона требует обеспечения конкурентоспособного уровня жизни и социального комфорта по отношению к другим регионам Сибирского федерального округа, в первую очередь таким, кто делает ставку на образовательную и инновационную экономику (Новосибирская область, Красноярский край).

Особое значение данного направления развития связано с тем, что высокий уровень услуг социальной сферы является необходимым условием воспроизводства качественного человеческого капитала, важнейшим фактором привлекательности территории для образованной и креативной молодежи, требует развития предпринимательства в социальной сфере, самоорганизации населения для улучшения социальных условий жизни.

В условиях неблагоприятных географических факторов, низкой плотности населения, недостаточной транспортной связанности территории и ограниченности финансовых ресурсов повышение конкурентоспособности области в социальной сфере предполагается осуществлять поэтапно, на основе сочетания усилий по оптимизации и росту эффективности предоставления услуг

социальной сферы, с одной стороны, и реализации крупных проектов в социальной сфере, направленных на повышение привлекательности территории и улучшение условий воспроизводства качественного человеческого капитала, с другой стороны. Успешное решение социальных задач развития области предполагается обеспечивать за счет:

- концентрации ресурсов на приоритетных направлениях социального развития;
- широкого использования дистанционных и мобильных форматов предоставления услуг социальной сферы;
- привлечения к предоставлению услуг социальной сферы частного сектора, некоммерческих организаций, использования механизмов самоорганизации населения;
- расширения возможностей для проживания людей на тех территориях, где наиболее благоприятны условия жизни и есть предпосылки для формирования качественного человеческого капитала.

В приоритетном порядке в области будет обеспечено решение следующих социальных задач:

- обеспечение высокого уровня образования населения;
- создание условий для улучшения здоровья населения.

Остальные направления развития социальной сферы реализуются в рамках государственных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации. Их качественный рост предполагается обеспечивать в первую очередь за счет реализации высокоэффективных, малобюджетных проектов, а также включения некоммерческих организаций и населения в формирование комфортной социальной среды на конкретных территориях.

Повышение привлекательности территории Томской агломерации для образованной, творческой, креативной молодежи предопределяет необходимость учета особых социальных предпочтений данной категории населения, которые могут отличаться от социальных предпочтений основной массы жителей. Исходя из этого, предполагается:

- обеспечить на территории Томской агломерации предоставление современных, высококачественных, высокотехнологичных и многообразных услуг социальной сферы;
- поддерживать механизмы вовлечения молодежи, бизнес-сообщества, других активных слоев социума в формирование благоприятной жизненной среды;
- создать условия для формирования на территории Города Томска открытой и дружелюбной социальной среды, характеризующейся стремлением к творчеству, толерантностью, кооперативностью, приятием нового;
- формировать и продвигать имидж Города Томска, как яркого и интересного для жизни города.

Одновременно предполагается поэтапно улучшать условия для формирования качественного человеческого капитала на всей территории Томской области с использованием следующих инструментов:

- усиление межотраслевого взаимодействия в рамках социальной сферы на региональном и муниципальном уровне, обеспечение эффективного использования ограниченных человеческих ресурсов периферийных территорий для качественного предоставления комплекса услуг социальной сферы;

- установление четких правил и процедур принятия управленческих, в первую очередь инвестиционных решений в социальной сфере (с учетом эффективности деятельности бюджетного учреждения, перспектив населенного пункта, возможностей использования альтернативных механизмов предоставления услуг);

- поддержка местных инициатив и проектов, направленных на улучшение социальной среды и комфортности проживания на территориях;

- развитие предпринимательства и государственно-частного партнерства в организации предоставления услуг социальной сферы;

- широкое внедрение информационных технологий, обеспечение доступности на большей части территории области широкополосного скоростного интернета;

- внедрение инновационных, высокотехнологичных форматов предоставления услуг социальной сферы;

- формирование механизмов продвижения талантливых детей с периферии, поддержки их образовательных и карьерных траекторий.

Для использования потенциала социального сектора в целях развития экономики Томской области, создания высокотехнологичных рабочих мест, стимулирования предпринимательства предполагается:

- обеспечить поддержку малого и среднего предпринимательства в социальной сфере, привлечение частного бизнеса к исполнению социальных государственных гарантий;

- стимулировать развитие социальных инноваций, внедрение инновационных технологий в предоставление услуг социальной сферы;

- содействовать привлечению на территорию области крупных, в том числе зарубежных поставщиков высокотехнологичных услуг социальной сферы.

### **3. Сбалансированное территориальное развитие Томской области**

Сбалансированное территориальное развитие Томской области предусматривает определение мер, направленных на развитие каждого муниципального образования для достижения общих целей стратегии, сокращение различий в социально-экономическом развитии, уровне жизни, объеме и качестве предоставляемых государственных и муниципальных услуг, повышение экономической и транспортной взаимосвязанности территорий.

Томская область характеризуется высокой степенью пространственной неоднородности. В сложившейся территориальной структуре расселения, размещения производительных сил с учетом их специализации на территории

области выделяется три экономических пояса<sup>4</sup>:

– **Южный пояс** (81,7% населения, 44,5% отгруженной продукции и выполненных работ по разделам С, D, E, 48,1% инвестиций в 2012 году) включает Томскую агломерацию и примыкающие к ней районы, развитие которых в существенной мере определяется ростом агломерации. Хозяйственный комплекс Томской агломерации (Город Томск, ЗАТО Северск и Томский район) специализируется на услугах высшего образования, научных исследованиях и отраслях обрабатывающей промышленности. Примыкающие к агломерации районы можно разделить на юго-западную часть (Кожевниковский и Шегарский районы), ориентированную на развитие агропромышленного комплекса, и юго-восточную часть (Асиновский, Зырянский, Первомайский и Тегульдетский районы), специализирующуюся на развитии лесопромышленного комплекса, но также поддерживаемую развитием сельского хозяйства.

– **Северный пояс** (8,2% населения, 55,2% отгруженной продукции и выполненных работ, 49,4% инвестиций), включающий городской округ Стрежевой, Александровский, Каргасокский и Парабельский районы, городской округ «Город Кедровый», специализируется преимущественно на добыче нефти и газа и сопутствующих услугах.

– **Центральный пояс** (10,1% населения, 0,3% отгруженной продукции и выполненных работ, 2,5% инвестиций) включает Бакчарский, Верхнекетский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский и Чаинский районы; большая часть жителей занята в бюджетной сфере, личных подсобных хозяйствах и видах деятельности, связанных с неистощимым природопользованием (сбор дикоросов, охота и т.д.).

Каждый экономический пояс обладает набором приоритетных отраслей, способных стать драйвером экономического роста региона, формирующим соответствующие полюса роста различной интенсивности.

Томская агломерация – основной пространственный приоритет развития Томской области. Здесь сосредоточены передовые и наиболее высокотехнологичные отрасли хозяйства: образование, научные исследования, атомная промышленность, фармацевтика, информационно-коммуникационные технологии, машиностроение и нефтехимическая промышленность, способные стать основой социально-экономического развития всего региона на долгосрочную перспективу.

Основные отрасли специализации Южного пояса, включающего районы, непосредственно примыкающие и тесно связанные с Томской агломерацией, – агропромышленный и лесопромышленный комплексы. Благодаря частичной реализации комплекса мероприятий, связанных с созданием инновационного территориального центра «ИНО Томск», будет сформировано единое

---

<sup>4</sup>Под «экономическим поясом» понимается совокупность муниципальных образований, которые территориально взаимосвязаны, имеют близкую специализацию и постоянные экономические отношения, в том числе с учетом перспектив их развития. Экономические пояса Томской области выявлены исходя из их географического положения, близости и социально-экономических связей с Томской агломерацией: Южный, Центральный и Северный.

социально-экономическое пространство Южного пояса, население которого достигнет 1007,2 тыс. человек (увеличение на 16% в сравнении с уровнем 2013 года). В совокупности с высокими доходами жителей это позволит сформировать довольно крупный потребительский рынок межрегионального значения, что будет способствовать активному развитию малого и среднего предпринимательства во всех районах пояса и приведет к повышению специализации районов Южного и частично Центрального поясов на производстве потребительской продукции и сфере услуг.

Наиболее удаленный от Томской агломерации, но обладающий высоким промышленным и экспортным потенциалом Северный пояс сохранит свою специализацию на добывающих отраслях промышленности (нефте- и газодобыча), развитие которых будет определяться темпами строительства дорожной инфраструктуры, призванной связать Северный пояс с Томской агломерацией, объемом геологоразведочных работ в правобережной части бассейна реки Оби, а также применение новых высокотехнологичных методов добычи, в разработке которых необходимо задействовать научно-исследовательский потенциал Томской агломерации.

В Центральном поясе расположены преимущественно малые поселения с предприятиями сельского и лесного хозяйства и г. Колпашево с предприятиями металлообработки и приборостроения; большая часть работников занята в бюджетной сфере (около 75% занятых). Основные фонды промышленности, инфраструктуры и жилой фонд Центрального пояса характеризуются высокой степенью изношенности. Перспективы развития пояса связаны с темпами модернизации существующих основных фондов, формированием новой дорожной инфраструктуры, созданием предприятий для переработки экологически чистой продукции сельского и лесного хозяйства, а также развитием туризма. Рост Томской агломерации будет способствовать увеличению числа и объемов производства предприятий пищевой промышленности, в том числе производства экологически чистых продуктов, рыбы, молока. Но основным потребителем продукции и услуг хозяйственного комплекса Центрального пояса будут как жители Томской агломерации, так и участники транзитных потоков.

На пространственное развитие Томской области к 2030 году наиболее значимое воздействие окажет реализация следующих крупных инфраструктурных проектов, способствующих более сбалансированному территориальному развитию региона:

- строительство Северной широтной автомобильной дороги (участок Томск – Каргасок – Стрежевой);
- строительство субширотной Северо-Сибирской железной дороги (Лесосибирск – Колпашево – Нижневартовск);
- строительство автодороги межрегионального значения «Омск – Стрежевой»;
- строительство автодороги межрегионального значения «Томск – Тайга»;

– развитие железнодорожной инфраструктуры Томской области (модернизация железнодорожной станции «Копылово», строительство вторых путей «Тайга – Томск», строительство вторых путей «Томск – Белый Яр», строительство железнодорожного обхода г.Томска, строительство железной дороги «Томск – Бакчар»);

– строительство новой транзитной высоковольтной линии электропередач (500 кВТ) Томская – Парабель – Советско-Соснинская – Нижневартовская ГРЭС;

– реализация проектов по созданию ОДЭК «БРЕСТ-ОД-300», а в более отдаленной перспективе – Северной атомной электростанции, модернизация и строительство новых энерго- и теплогенерирующих мощностей в Томской области;

– строительство газопровода «Алтай», дальнейшая газификация поселений и развитие сети газовых заправочных комплексов;

– капитальный ремонт, модернизация и строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства, в частности канализационных и водопроводных сетей;

– развитие внутреннего водного транспорта.

Реализация указанных инфраструктурных проектов позволит улучшить экономико-географическое положение Томской области на перекрестке транспортных и энергетических потоков между регионами, расположенными севернее и южнее и в сочетании с развитием железнодорожной, автомобильной и портовой инфраструктуры в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах, также реализацией проекта создания скоростных железных и автомобильных дорог между городом Томском, городом Новосибирском, г. Кемерово и г. Барнаулом будет иметь значительный социально-экономический эффект.

Создаваемая транспортная инфраструктура позволит существенно повысить доступность, а соответственно и инвестиционную привлекательность поселений Северного и Центрального экономического поясов, будет непосредственно способствовать развитию малого и среднего предпринимательства в дорожном строительстве и сфере услуг (торговля, общественное питание, гостиничный комплекс). Для обеспечения транспортных потребностей растущей экономики удаленных поселений Северного и Центрального поясов потребуется сопутствующее развитие внутреннего водного транспорта.

Строительство новой транзитной высоковольтной линии электропередач (500 кВТ) Томская – Парабель – Советско-Соснинская – Нижневартовская ГРЭС позволит при необходимости увеличить потребление электроэнергии в Томской области на 500 МВт. В совокупности с модернизацией и строительством новых энергомощностей это обеспечит растущую экономику необходимыми энергетическими ресурсами, а соответственно повысит ее инвестиционную привлекательность.

Газификация поселений Томской области, перевод транспортных средств на газомоторное топливо и модернизация объектов жилищно-коммунального

хозяйства позволит улучшить качество жизни населения, повысит энергоэффективность местной экономики, снизит экологические издержки, в том числе потери энергии и тепла. В совокупности данные меры будут способствовать снижению миграционного оттока жителей из сельских поселений, в особенности Центрального пояса.

Описание сценариев территориального развития и социально-экономических приоритетов развития отдельных муниципальных образований Томской области представлено в Приложении 1.

#### **4. Улучшение инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций**

Создание благоприятного инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций является основой инвестиционного развития Томской области. Это включает в себя привлечение средств российских и зарубежных инвесторов для реализации производственных, инфраструктурных и социальных проектов в Томской области, создание необходимой инфраструктуры и условий для привлечения и работы инвесторов, развитие конкуренции.

Инвестиционное развитие Томской области будет направлено на поддержание и использование конкурентных преимуществ инвестиционной привлекательности региона, нейтрализацию негативных тенденций развития и слабых сторон региона. Реализация задач развития основывается на конкурентных преимуществах Томской области, главные из которых включают в себя наличие базовых производств, наличие потенциала и ресурсов для развития целого ряда отраслей, доступность рынков сбыта в соседних регионах, России в целом, других странах мира. Инвестиции в основной капитал могут быть привлечены из России, а также из таких стран, как Китай, Южная Корея, Израиль, Индия, в перспективе – Япония, Франция, США, Великобритания, Голландия, Канада, Швейцария, Германия, Италия.

Основными направлениями по созданию благоприятного инвестиционного климата и активного привлечения инвестиций является:

- снижение административных барьеров для ведения бизнеса;
- создание и совершенствование деятельности институтов развития;
- создание и развитие инвестиционной инфраструктуры;
- разработка и применение эффективных механизмов поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- развитие института государственно-частного партнерства;
- управление инвестиционным имиджем Томской области.

Привлечение инвестиций в создание и развитие инфраструктуры предполагает создание и развитие социальной, транспортной, инженерной и коммуникационной инфраструктуры на территории Томской области.

#### **5. Совершенствование государственного и муниципального управления**

Совершенствование государственного и муниципального управления направлено на формирование и развитие открытого государственного управления, которое рассматривается как система принципов и механизмов



организации деятельности органов власти, основанная на повышенной открытости их деятельности в целях обеспечения потребностей и интересов граждан, распространения достоверной информации и повышения конкурентоспособности страны.

Для этого предполагается обеспечить: предоставление равных возможностей всем членам общества в получении электронных услуг; унификацию подходов и требований к информационным ресурсам по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде; максимальную простоту и узнаваемость для пользователей интерфейсов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде на едином портале, сформировав экосистему предоставления электронных услуг.

Дальнейшие возможности для совершенствования государственного и муниципального управления во многом связаны с развитием информационных технологий и новых средств коммуникации, меняющих формы взаимодействия государства и общества. В рамках совершенствования системы управления в соответствии с основными тенденциями и новациями в данной сфере, в Томской области будет проводиться политика, направленная на:

- повышение прозрачности и подотчетности органов исполнительной власти Томской области;
- совершенствование государственного управления и повышение удовлетворенности граждан качеством государственного управления на основе внедрения инструментов Открытого правительства в Томской области;
- расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых региональными и муниципальными органами власти Томской области посредством реализации проектов по информированию граждан по широкому кругу вопросов, в том числе через создание коммуникационной площадки в сети Интернет;
- качественное изменение уровня информационной открытости органов исполнительной власти Томской области;
- развитие механизмов общественного контроля деятельности органов исполнительной власти Томской области и исполнения ими государственных функций;
- формирование «бюджета для граждан»;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг путем расширения сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

Повышение открытости государственного управления на территории Томской области и развитие информационного общества, в частности, соответствует основным направлениям государственной политики в области информатизации.

В Томской области будет обеспечено внедрение комплексных мер, направленных на информатизацию отношений граждан и государства, - формирование «открытого региона». Внедрение регионального и

муниципального стандартов открытости позволит обеспечить:

- продолжение внедрения механизмов «открытого правительства»;
- организацию широкого, многоканального доступа к общедоступным ресурсам;
- выстраивание системы обратной связи с гражданским обществом;
- внедрение системы внутренней и внешней оценки органов государственной власти, влияющей на последующие кадровые, финансовые и иные решения;
- упрощение процесса государственного и муниципального нормотворчества;
- отражение общественно значимых результатов, на достижение которых направлена работа органов власти;
- доведение информации о работе органов власти в понятных для граждан форматах.

Внедрение стандартов предполагает составление рейтинга информационной открытости органов исполнителей власти Томской области, основанного на оценке населением области уровня удовлетворенности информационной открытостью органов исполнительной власти области.

На муниципальном уровне совершенствование управления предполагается проводить за счет применения инструментов перехода от вертикальной схемы принятия решений к горизонтальной, т.е. с большим вовлечением граждан в процесс развития территорий при непосредственном участии в решении актуальных задач по их благоустройству. Одним из таких инструментов станет партисипативное проектирование, которое предполагает повышение степени участия населения в процессе проектирования облика территорий.

Другой перспективный инструмент – совместное бюджетирование, а также расширение практики софинансирования органами государственной власти и органами местного самоуправления инициатив местных жителей. Формированию эффективного и устойчивого механизма работы этих практик послужит реализация программы по поддержке местных инициатив.

Реализация подобных проектов приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств, повышению качества управления на местном уровне, росту удовлетворенности населения качеством социальных услуг, гражданской активности и ответственности, росту доверия между властью и населением. Кроме того, долгосрочными эффектами от применения данных механизмов станет улучшение общественного контроля за проведением политики на местном уровне и усиление подотчетности местной власти.

## VI. Сценарии социально-экономического развития Томской области

Разработка сценариев основана на выявлении динамики ключевых внешних факторов, влияющих на развитие Томской области в долгосрочной перспективе:

- институциональная среда;
- денежно-кредитная и бюджетная;
- финансовые рынки;
- реальный сектор и инвестиционная активность;
- наука и образование.

На основе анализа ключевых внешних факторов сформированы три сценария социально-экономического развития Томской области: консервативный, базовый и оптимистический.

**Консервативный сценарий** предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития Томской области ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации, а также реализации не всех запланированных мер в области социально-экономического развития. К возможно реализуемым проектам относятся:

- строительство участков Северной широтной автомобильной дороги, автодороги «Омск – Стрежевой» и «Томск – Тайга» к 2030, 2025 и 2020 годам соответственно;
- развитие железнодорожной инфраструктуры в период 2025-2030 годов;
- строительство новой транзитной высоковольтной линии электропередач (500 кВ) Томская – ПарABELь – Советско-Соснинская – Нижневартовская ГРЭС к 2017 году;
- реализация проектов по созданию ОДЭК «БРЕСТ-ОД-300»;
- строительство газопровода «Алтай» к 2025 году;
- развитие сети газовых заправочных комплексов и перевод общественного транспорта на газомоторное топливо;
- газификация ряда поселений Центрального и Южного поясов;
- интенсивная модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства, в частности канализационных и водопроводных сетей, в период 2025-2030 годов.

При консервативном сценарии развития в Томской области в первую очередь будет наблюдаться низкая инвестиционная и экономическая активность. Темпы износа основных фондов и сокращения численности населения в Центральном и Северном поясах сохранятся до конца 2030-х годов. В результате Центральный пояс потеряет около 40%, а Северный – более 20% жителей к 2030 году от уровня начала 2013 года. Тем не менее, темпы роста экономики Томской области ввиду имеющихся структурных преимуществ будут способствовать достижению запланированных параметров основных региональных макроэкономических показателей. Среди таких преимуществ можно выделить растущую диверсификацию отраслей экономики, наличие производств в

области нефтегазового, лесоперерабатывающего, нефтехимического, фармацевтического секторов, отрасли информационных технологий, сельского хозяйства, наличие мощной научно-технологической базы, высококвалифицированных кадров, природных ресурсов, в том числе углеводородов.

В рамках консервативного сценария развитие промышленности Российской Федерации происходит преимущественно на основе модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении структурных барьеров в развитии человеческого капитала, транспортной инфраструктуры, гражданских высоко- и среднетехнологичных секторов. Эти факторы ставят под вопрос осуществление в полном объеме мероприятий, связанных с участием федеральных органов исполнительной власти и государственных компаний в создании инновационного территориального центра «ИНО Томск». Однако, в случае осуществления всех мероприятий, темпы роста численности населения в Томской агломерации сохранятся, и концентрация населения в Южном поясе к 2030 году достигнет 88,2%.

Расходы федерального бюджета будут сокращаться и перераспределяться: высока вероятность, что запланированные к реализации после 2016-2017 годов, то есть не заложенные в трехлетнем федеральном бюджете на 2015-2017 годы, инфраструктурные объекты на территории Томской области реализовываться не будут. К ним можно отнести автомагистраль «Томск – Тайга», Северную широтную дорогу и другие, которые дают возможность региону приобрести статус транспортной артерии. Помимо этого, не будут реализованы или будут сдвинуты сроки реализации крупных инфраструктурных проектов регионального значения, обеспечивающие развитие отдельных муниципальных образований области. Исключение составят уже запланированные к реализации и проработанные с федеральными органами исполнительной власти проекты – автомобильные дороги «Камаевка – Асино – Первомайское» для лесопромышленного кластера, «Томск – Самусь» для нефтехимического кластера.

В сфере науки и образования будут наблюдаться низкие темпы роста финансирования ввиду ограничений федерального бюджета. Темпы роста расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, которые осуществляются в области преимущественно за счет вузовского, академического и частного секторов, будут расти меньшими темпами, чем при реализации базового или оптимистического сценариев.

Роль нефтегазодобычи при данном сценарии снижается ввиду ряда причин: истощения месторождений; падения цен на энергоресурсы на мировом рынке, при котором добыча углеводородов из трудноизвлекаемых запасов будет нерентабельна, а также за счет сокращения спроса. Будет наблюдаться рост показателей износа основных фондов, что к 2025 году приведет к ускорению темпов снижения промышленного производства и темпов оттока населения.

При консервативном сценарии ожидается возникновение трудностей при реализации инвестиционной политики Томской области. Между тем, в регионе продолжится проведение политики по совершенствованию условий ведения

бизнеса, в том числе по сокращению издержек бизнеса, касающихся открытия новых предприятий, подключения к инфраструктуре и др. Это позволит отчасти нивелировать сохраняющиеся риски, связанные с осуществлением инвестиций в Томской области.

При развитии экономики Томской области по консервативному сценарию, крупные инвестиционные проекты в области нефтехимического кластера, кластера фармацевтики и информационных технологий, ядерного кластера и другие, запланированные после 2017 года, будут отложены на неопределенный период до стабилизации внешнеэкономической ситуации и сокращения рисков в отечественной промышленности. Возможно сохранение ряда экономических санкций и прочих ограничений для Российской Федерации, связанных с экономико-политической обстановкой в мире, которые касаются в первую очередь финансовой системы страны и доступа к передовым технологиям зарубежных компаний. Это в свою очередь может послужить импульсом для развития импортозамещающих производств на территории Томской области, для внедрения в промышленность технологических разработок Томской области, что позволит в долгосрочной перспективе отчасти нивелировать эффект, связанный с доступом к передовым зарубежным технологиям.

В денежно-кредитной и бюджетной сферах будут наблюдаться негативные тренды развития. В первую очередь это отразится на уровне инфляции и инфляционных ожиданиях субъектов экономической деятельности. Низкие относительно прошлых периодов цены на энергоносители будут стимулировать сокращение бюджетных расходов, в том числе на различные инфраструктурные проекты, человеческий капитал, высокотехнологичные сектора экономики. Реальная заработная плата, а также такие макроэкономические региональные показатели, как уровень сбережений домохозяйств, уровень потребления будут иметь положительную околонулевую динамику.

В целом негативные тенденции развития экономики Российской Федерации при реализации консервативного сценария могут оказать существенное воздействие на реализацию инвестиционных и инфраструктурных проектов в регионе. Консервативный вариант развития экономики Томской области является наихудшим. Основная задача региональных властей – сохранение трендов развития региона, обеспечение роста основных показателей развития региона на уровне выше нуля, проведение активной политики в области импортозамещения.

**Базовый сценарий** развития можно охарактеризовать как умеренно-оптимистический. Развитие Томской области в данном варианте будет происходить на основании сложившихся социально-экономических тенденций в регионе. Влияние макроэкономической ситуации в Российской Федерации, в рамках базового сценария, заключается в общих относительно умеренных темпах роста национальной экономики, сохранении волатильности на валютном рынке. Ситуация в экономике будет характеризоваться, прежде всего, средним уровнем инфляции, постепенным сокращением высоких процентных ставок, что приведет к росту объемов кредитования промышленности, сохранится уровень реальной покупательной способности населения, будет наблюдаться прирост промышленного производства вследствие реализации политики

импортозамещения, а также прирост производительности труда. Позитивное влияние на экономическую ситуацию окажет увеличение в среднесрочной перспективе цен на энергоресурсы, что повысит доходы федерального бюджета и, как следствие, позволит продолжить реализацию крупных инвестиционных проектов, требующих значительных федеральных вложений. Базовый сценарий предполагает реализацию тех же приоритетных проектов, что и при консервативном пути развития, но с полным завершением в более ранние сроки.

Базовый сценарий предполагает реализацию большинства мероприятий Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», включая развитие высокотехнологичных кластеров, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, создание эффективного рынка труда, обеспечивающего потребности формирующих отраслей промышленности Томской области. Будут реализованы мероприятия по совершенствованию условий ведения бизнеса в регионе, развитию науки и образования, созданию комфортной городской среды и др.

Данный сценарий включает в себя осуществление большей части крупных инвестиционных проектов. Характер таких проектов – крупные инвестиционные вложения нефтегазового и химического секторов (в основном компании с государственным участием), крупные инвестиционные вложения в проекты лесоперерабатывающего сектора, частичная реализация запланированных инвестиций в ядерном кластере, кластере возобновляемых природных ресурсов, а также кластере фармацевтики и информационных технологий. Возможен перенос части проектов на более поздний срок в связи с оптимизацией расходов государственных компаний, выделением приоритетных инфраструктурных проектов на территории Российской Федерации.

В целом базовый сценарий развития предполагает достижение всех показателей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, также в части привлечения инвестиций в экономику региона и создания высокопроизводительных рабочих мест.

Самая активная динамика социально-экономического развития Томской области ожидается в случае реализации **оптимистического сценария**. Ключевым проектом для области останется создание инновационного территориального центра «ИНО Томск». При этом, в условиях достаточно благоприятной экономической конъюнктуры ожидается реализация всех запланированных мероприятий, инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в установленные сроки. Особого внимания заслуживает нормативная правовая база регулирования бизнеса. Запланированные меры в этой сфере, в том числе в рамках территориального инновационного центра, будут реализованы при любом сценарии развития, так как не требуют значительных финансовых вложений ни со стороны федерального, ни со стороны регионального бюджета.

Обеспечение в полном объеме инфраструктурных проектов из средств федерального бюджета, в том числе в рамках проекта инновационного территориального центра Томской области, позволит снять различные логистические ограничения, которые существенно влияют на развитие отдельных отраслей промышленности. Растущий уровень финансовых вложений

будет обеспечен благодаря реализации крупных проектов со стороны государственных корпораций и крупных компаний (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», ОАО «Газпром», ОАО «РЖД», ОАО «Россети», ПАО «СИБУР Холдинг» и других), а также крупных проектов в лесопромышленном кластере, кластере возобновляемых природных ресурсов, фармацевтики и информационных технологий и других. Внедрение всех установленных оптимистическим сценарием развития инфраструктурных проектов до 2030 года позволит Томской области стать транзитным регионом для осуществления грузовых автомобильных и железнодорожных перевозок (Северную широтную дорогу), обеспечить доступ к инфраструктуре Транссиба (автодорога «Томск – Тайга»).

Перспективное развитие частного предпринимательства будет базироваться на использовании инновационных способов производства и создании передовых технологий, обеспечивающих высокую добавленную стоимость. Данные процессы непосредственно связаны со сферой прикладной науки, что позволит повысить уровень внутренних затрат на исследования и разработки, в том числе за счет предпринимательского сектора.

Эффективное целеполагание для сектора исследований и разработок, выбор приоритетных направлений науки и техники и их эффективная государственная поддержка позволят осуществить опережающую коммерциализацию данных технологий и гарантировать лидерство России в отдельных рыночных нишах в области высоких технологий. В масштабах страны Томская область будет занимать лидирующие позиции по отдельным передовым технологическим направлениям, разрабатываемым высокотехнологичными кластерами инновационного территориального центра «ИНО Томск».

Оптимистический сценарий развития предполагает существенное увеличение основных макроэкономических показателей Томской области. Положительные тренды в экономике Российской Федерации будут способствовать развитию основных социально-экономических сфер Томской области темпами более высокими, чем в среднем по России. Это произойдет из-за использования в полной мере сравнительных конкурентных преимуществ региона – наличия высокотехнологичной промышленности и мощной научно-технологической базы, при которой научно-образовательный сектор региона будет обеспечивать растущий спрос обрабатывающей промышленности на кадры и технологии. В целом указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года будут перевыполнены.

Прогнозные значения основных социально-экономических показателей развития Томской области по сценариям представлены в таблице 2.

**Таблица 2**

**Динамика основных показателей социально-экономического развития  
Томской области по сценариям**

Показатель	Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2020	2025	2030 к
										к 2013	к 2013	2013

Показатель	Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2020 к 2013	2025 к 2013	2030 к 2013
Темп прироста валового регионального продукта в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	консервативный	-3,9	1,2	1,9	1,0	1,2	1,1	1,4	3,0	1,1	7,8	22,8
	базовый	-3,7	1,4	2,1	3,0	3,1	2,9	3,0	3,2	7,5	27,1	47,8
	оптимистический	2,8	3,1	3,5	4,1	4,4	4,3	3,5	3,3	22,7	49,4	75,1
Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	консервативный	98,1	101,2	101,0	101,5	101,8	102,0	102,7	103,2	115,0	128,7	147,8
	базовый	100,1	103,5	103,3	104,6	104,6	104,8	104,3	104,4	130,1	162,4	200,8
	оптимистический	104,0	104,9	105,5	106,0	105,8	105,7	105,0	104,7	144,6	189,7	240,3
Индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	консервативный	94,0	100,9	100,7	95,5	100,1	100,8	98,0	101,0	95,0	94,0	98,3
	базовый	95,0	101,3	101,9	101,8	101,5	101,0	101,3	101,4	98,0	105,6	112,3
	оптимистический	102,2	101,5	102,1	104,3	102,1	104,0	101,9	102,0	112,4	129,1	142,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	консервативный	100,1	100,8	100,9	101,0	100,8	101,0	101,3	101,1	104,0	109,4	114,5
	базовый	102,0	101,4	101,5	101,3	101,0	101,3	101,5	101,3	108,0	114,8	120,8
	оптимистический	101,6	101,7	101,9	101,5	101,4	101,4	101,7	101,3	109,1	117,3	123,9
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	консервативный	88,8	97,9	101,0	101,0	101,5	101,5	102,1	102,4	88,7	98,2	110,4
	базовый	93,2	99,5	102,4	102,8	103,1	103,2	102,7	102,5	100,9	116,7	132,8



Показатель	Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2020 к 2013	2025 к 2013	2030 к 2013
	оптимистический	100,5	102,8	103,5	104,4	104,1	104,2	103,2	102,9	117,6	139,5	162,7
Прирост численности населения, %	консервативный	0,40	0,40	0,40	0,30	0,30	0,25	0,40	0,45	2,5	4,4	6,8
	базовый	0,42	0,43	0,46	0,50	0,50	0,50	0,60	0,60	3,3	6,1	9,3
	оптимистический	0,6	0,65	0,65	0,65	0,65	0,70	0,75	0,80	4,4	8,2	12,5
Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте, %	консервативный	23,8	25,0	25,1	24,6	24,8	25,3	29,2	30,6			
	базовый	22,5	24,5	25,8	27,0	28,1	28,8	32,9	33,8			
	оптимистический	24,5	25,7	27,3	28,2	30,1	31,3	34,2	35,5			
Темп снижения энергоемкости валового регионального продукта, %	консервативный	0,0	-1,0	-0,5	-0,6	-0,5	-0,3	-0,2	0,0	-3,0	-4,0	-5,0
	базовый	-1,5	-1,5	-1,0	-1,2	-1,0	-1,0	-1,0	-0,5	-7,0	-12,0	-16,0
	оптимистический	-1,5	-1,5	-1,4	-1,4	-1,5	-1,4	-1,0	-0,5	-9,0	-14,0	-19,0
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	консервативный	7113	7230,8	7267,5	7274,0	7321,3	7351,6	7627,0	7873,0	246,6	522,0	768,0
	базовый	7113	7230,8	7267,5	7299,2	7331,6	7392,3	7743,6	8063,0	287,3	638,6	958,0
	оптимистический	7113	7230,8	7267,5	7324,0	7358,0	7461,5	7806,0	8126,0	356,5	701,0	1021,0
Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц	консервативный	122,5	122,8	122,9	131,1	133,5	137,0	151,0	170,0			
	базовый	122,5	125,8	133,0	140,0	149,0	160,0	170,0	176,0			
	оптимистический	122,5	125,8	133,0	147,0	162,0	170,0	176,0	180,0			

Оптимистический сценарий предполагает выход на темпы прироста ВРП Томской области в сопоставимых ценах на уровне не ниже 3%, начиная с 2016 года. Согласно базовому сценарию развития экономики Томской области, выход на темпы прироста в размере 3% произойдет только после 2018 года и темпы прироста будут далее колебаться около 3%. Реализация пессимистического сценария приведет к падению темпов прироста до 1% в течение периода 2018-

2022 годов, ускорение темпов прироста ВРП начнется только после 2025 года. Таким образом, к 2030 году ВРП Томской области в сопоставимых ценах вырастет по отношению к базовому 2013 году на 47,8% по оптимистическому сценарию, на 75,1% в случае реализации базового сценария и только на 22,8% при реализации консервативного сценария.

При реализации оптимистического сценария темпы прироста производства продукции обрабатывающих отраслей начиная с 2017 года, будут колебаться на уровне 5%. При реализации базового сценария темпы прироста производства в обрабатывающих отраслях будут примерно на 1 процентный пункт ниже, чем по оптимистическому сценарию, начиная с 2016 года. В рамках реализации консервативного сценария ожидается рост объема производства в 2015 году на 0,7% и затем достижение темпов прироста в 3% к 2030 году. Таким образом, объем производства продукции обрабатывающих отраслей будет в 2030 году в 2,4 раза выше уровня 2013 года при реализации оптимистического сценария, в 2,0 раза при реализации базового сценария и в 1,5 раза при реализации консервативного сценария.

В случае оптимистического сценария объем производства в добывающих отраслях в 2030 году будет на 43% выше уровня 2013 года, в рамках базового сценария – на 12,3% и при реализации консервативного сценария совокупный объем добычи в 2030 году будет на 1,7% ниже уровня 2013 года. В 2030 году объем продукции сельскохозяйственных отраслей составит 123,9% от уровня 2013 года при реализации оптимистического сценария, 120,8% при реализации базового сценария и 114,5% в случае реализации консервативного сценария.

Оптимистический сценарий предполагает прирост реальных располагаемых доходов населения на 0,5% в 2015 году и в дальнейшем сохранение темпа их прироста на уровне не ниже 2%. В базовом сценарии темпы прироста показателя прогнозируются в среднем на 1-2 процентных пунктов ниже, в консервативном – снижение реальных располагаемых доходов населения в 2015 году до 88,8% и далее постепенный выход на ежегодные темпы прироста на уровне 2% к 2021 году, за которым последует постепенное повышение темпов прироста до уровня 2,4% в 2030 году. В итоге, реальные денежные доходы населения в 2030 году вырастут на 63% по сравнению с уровнем 2013 года в случае реализации оптимистического сценария, на 33% при реализации базового сценария и на 10% при реализации консервативного сценария.

Оптимистический сценарий предполагает постепенное увеличение ежегодного прироста численности населения Томской области в 2015-2030 годах и выход на ежегодные темпы прироста 0,8% к 2030 году. В рамках базового сценария прогноза предполагается стабилизация темпа ежегодного прироста около 0,5% в среднем в течение 2016-2030 годах. В рамках консервативного сценария ожидается снижение темпов прироста численности населения до уровня около 0,4% в 2020 году. В итоге, к 2030 году численность населения Томской области увеличится на 13% по сравнению с уровнем 2013 года при реализации оптимистического сценария, на 9% при реализации базового сценария и на 7% в случае реализации консервативного сценария.

Оптимистический сценарий предполагает рост доли инвестиций в основной капитал в ВРП до уровня 31% в 2020 году и выход на докризисный уровень около 35% к 2026 году. В рамках базового сценария прогноза предполагается отставание доли инвестиций в основной капитал в ВРП от оптимистического сценария на 1-2 процентных пункта в течение периода 2017-2030 годов. Консервативный сценарий предполагает, что доля инвестиций в основной капитал будет расти более медленными темпами и достигнет 30% к 2026 году, после чего будет колебаться около этого уровня. Разница в прогнозных значениях объема инвестиций в основной капитал при реализации оптимистического и консервативного сценариев составит в 2030 году 5% ВВП.

На основе прогноза темпов роста основных отраслей экономики Томской области формируется прогнозная структура ВРП региона до 2030 года.

В рамках консервативного сценария доля обрабатывающей промышленности в ВРП увеличится с 10,4% (2012 год) до 12,5% в 2020 году, а затем до 13,1% в 2025 и 13,2% в 2030 годах. При реализации базового сценария доля обрабатывающей промышленности вырастет с 10,4% в 2012 году до 13,6% в 2020 году, после чего достигнет 14,4% в 2025 году, а к 2030 году возрастет до 15,3% ВРП. При оптимистическом сценарии доля обрабатывающей промышленности в ВРП составит 15,4% ВРП в 2030 году, поднявшись со значения 10,4% в 2012 году до 13,3% в 2020 году и 14,3% в 2025 прогнозном году.

В рамках всех трех сценариев доля добывающей промышленности снижается по сравнению с уровнем 2012 года (31,4% ВРП). В рамках консервативного сценария доля добывающей промышленности в 2030 году составит 22,6% ВРП, снизившись с исходного значения в 31,4 в 2012 году до 26,5% в 2020 году и 24,6 в 2025 прогнозном году. В случае реализации базового сценария доля добывающей промышленности снизится до 23,1% ВРП, достигнув 27,7% и 23,3% в 2020 и 2025 годах соответственно. При оптимистическом сценарии ее доля в 2030 году составит 24,8% ВРП после сокращения до 27,8% в 2020 году и 26,3% в 2025 году.

Согласно трем сценариям, доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в ВРП региона снизится по сравнению с уровнем 2012 года (3,5% ВРП). В рамках консервативного сценария доля данного сектора в 2030 году также составит 3,4% ВРП после незначительного роста до 3,8% в 2020 году и 3,7% в 2025 прогнозных годах. В случае реализации базового сценария доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства снизится до 3,0% ВРП в 2030 году, при этом достигнув максимального значения в 3,7% в 2020 году, после чего последует спад до 3,3% в 2025 году. При оптимистическом сценарии доля этого сектора в ВРП будет стабильно уменьшаться на протяжении всего прогнозного периода – до 3,3% в 2020 году и 2,9 % в 2025 году до 2,6% в 2030 году.

В рамках всех трех сценариев доля прочих отраслей (сфера услуг, строительство и другие) в ВРП региона в 2020, 2025 и 2030 годах вырастет по сравнению с уровнем 2012 года (54,7% ВРП). В рамках консервативного сценария доля этого сектора в 2030 году составит 60,8% ВРП, достигнув 57,2% в

2020 году и 58,6% в 2025 году. В случае реализации базового сценария доля прочих отраслей вырастет до 58,6% ВРП, пройдя этапы в 55,0% в 2020 и 57,0% в 2025 прогнозных годах. При оптимистическом сценарии доля этого сектора в 2030 году составит 57,2% ВРП после достижения значений в 55,6% в 2020 году и 56,6% в 2025 году.

Каждый из сценариев предусматривает аналогичные изменения структуры спроса на профессиональные кадры: в средне- и долгосрочной перспективе в связи с интенсивным развитием высокотехнологичных кластеров будет повышаться потребность в технических и инженерных работниках, а также в высококвалифицированных специалистах. Кроме того, с повышением уровня жизни будет расти потребность в профессиях сферы услуг.

В структуре занятости в отраслевом разрезе к 2030 г.:

- доля занятых в обрабатывающих производствах стабилизируется, несмотря на рост доли обрабатывающих производств в структуре ВРП Томской области. Это обусловливается созданием высокопроизводительных рабочих мест и ростом производительности труда, в первую очередь, именно в обрабатывающих производствах;

- снижением доли занятых в добывающих отраслях и сельском хозяйстве. При этом номинальная численность работников в нефтегазодобыче существенно не изменится, а в сельхозпроизводствах – сократится.

- увеличение доли занятых прогнозируется в сферах торговли и услуг, научно-исследовательской деятельности (ОКВЭДЫ G и K), а также в меньшем объеме – в строительстве.

## **VII. Сроки и этапы реализации стратегии**

Реализация стратегии предполагается в четыре этапа: 2015-2017 годы; 2018-2020 годы; 2021-2025 годы; 2026-2030 годы.

### ***I этап: 2015 – 2017 годы, «условия для роста и инвестиций».***

На первом этапе реализации Стратегии предусматривается технологическое развитие отраслей экономики, в частности, сельского хозяйства и промышленности, в том числе за счет реализации кластерной политики. Будет проводиться обновление основных производственных фондов, внедрение технологических инноваций в традиционных секторах промышленности. Важнейшими задачами на данном этапе будут: создание комфортных условий для привлечения инвестиций, реализация уже намеченных крупных инвестиционных проектов с участием Открытого акционерного общества «Газпром», Публичного акционерного общества «СИБУР Холдинг», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», завершение формирования основных региональных высокотехнологичных кластеров, начало реализации пространственной и агломерационной политики, будут созданы условия для развития малотоннажных высокотехнологичных производств.

### ***II этап: 2018 – 2020 годы, «ускоренный рост».***

Второй этап будет связан с завершением формирования эффективных институциональных условий для развития экономики региона. Томская область будет занимать одно из ведущих мест в России с точки зрения условий ведения бизнеса. На завершающей стадии будут находиться или будут реализованы крупнейшие проекты в области транспортной инфраструктуры – Северная широтная дорога, автодорога «Томск – Тайга», модернизация железнодорожной станции «Копылово», развитие системы городского общественного транспорта, оптимизация сообщения с ЗАТО Северск.

На втором этапе будет завершена перестройка работы научно-образовательного комплекса Томской области под решение задач, удовлетворение потребностей промышленности высокотехнологичных кластеров. Кроме того, будет дан старт региональным проектам, предполагающим механизмы общественного участия.

На данном этапе будет наиболее заметен эффект от создания инновационного территориального центра «ИНО Томск» – все мероприятия дорожной карты проекта будут выполнены.

### ***III этап: 2021 – 2025 годы, «качественный и интенсивный рост».***

Третий этап реализации стратегии предполагает завершение комплексной модернизации и эволюционный переход к экономике знаний. Данный процесс станет основой для перехода к новому технологическому укладу в большинстве традиционных отраслей промышленности, доля инновационного сектора в экономике будет значительной. Будет активно развиваться промышленность, основанная на возобновляемых источниках сырья, уровень производительности труда в Томской области будет соответствовать уровню европейских стран. Указанные факторы позволяют говорить о переходе к качественному, интенсивному росту, основанному на интенсивном, а не на экстенсивном

использовании ресурсов.

***IV этап: 2026 – 2030 годы, «устойчивое развитие».***

На заключительном этапе реализации стратегии предусматривается достижение принципиально нового качества роста, базирующегося на новом технологическом укладе, предполагающем рациональное использование ресурсов. В регионе будет сформирована модель устойчивого развития, предполагающая гармоничное и взаимосвязанное развитие человека, науки и технологий, промышленности, позволяющее обеспечить потребности будущих поколений, сохранить экосистему Томской области, перейти от модели роста потребления к модели устойчивого роста качества жизни.

## **VIII. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии**

Реализация стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Их источниками станут бюджетные (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты) и внебюджетные средства (средства предприятий-инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Достижение целей и задач стратегии за счет средств областного бюджета, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований Томской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Томской области. Объем бюджетных средств на реализацию государственных программ Томской области будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Томской области, исходя из возможностей областного и местных бюджетов.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Томской области на период до 2030 года с учетом сохранения общих направлений налоговой и бюджетной политики Томской области прогноз расходов консолидированного бюджета Томской области на 2015-2030 годы составляет 1 258 млрд. рублей.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства, за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов.

Перспективы и темпы социально-экономического развития Томской области во многом будут определяться объемами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов. Инвестиции в развитие инфраструктуры создают необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей, обеспечения максимально эффективного использования экономического и производственного потенциала, улучшения качества жизни населения.

Государственная поддержка за счет средств федерального бюджета будет сконцентрирована на реализации федерального проекта по созданию инновационного территориального центра «ИНО Томск». На реализацию приоритетных инфраструктурных объектов Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра из всех источников планируется направить свыше 254 млрд. рублей.

Кроме того, средства федерального бюджета будут использоваться на осуществление инвестиционных проектов, имеющих федеральное и межрегиональное значение, прежде всего на капиталоемких проектах развития высокотехнологичных отраслей хозяйства, ядерных технологий, транспортной и инженерной инфраструктуры, сохранение окружающей среды, а также на проектах и мероприятиях, направленных на развитие социальной инфраструктуры.

Для реализации целей стратегии необходимо масштабное привлечение внебюджетных средств отечественных и иностранных инвесторов в проекты на территории Томской области. Ключевая для современного момента задача по осуществлению новой индустриализации – интенсивному развитию передовых производств может быть решена в результате увеличения объема привлекаемых внешних инвестиций в несколько раз по сравнению с современным уровнем.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Томской области на период до 2030 года, для успешного экономического роста в Томскую область с 2015 года по 2030 год необходимо привлечь не менее 3 400 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, из которых не менее 3 100 млрд. рублей – за счет внебюджетных источников.



## **IX. Система управления и мониторинга реализации стратегии**

Ключевым принципом реализации стратегии является создание системы эффективного взаимодействия органов государственной власти регионального и федерального уровня, научного и бизнес сообщества, а также гражданского общества на основе механизмов Открытого правительства. Для его реализации будет продолжена политика федеральных и региональных властей, направленная, в частности, на совершенствование системы государственного управления и повышение качества и уровня предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

На уровне субъекта Российской Федерации стратегия является главным документом стратегического планирования, в соответствии с которым принимаются другие документы стратегического планирования, определенные федеральным законодательством и законодательством Томской области. Целеполагание стратегии сформировано с учетом приоритетов развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа. В свою очередь документы стратегического планирования муниципальных образований Томской области учитывают положения стратегии.

В целях обеспечения гибкости стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность актуализации стратегии.

В системе управления и мониторинга реализации стратегии выделяются такие ключевые инструменты, как:

- проектное управление стратегией;
- выполнение плана мероприятий по реализации стратегии;
- мониторинг реализации стратегии, обеспечение актуализации как самой стратегии в целом, так и отдельных задач и соответствующих государственных программ Томской области для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития;
- информирование населения Томской области о ходе реализации стратегии, организация сбора и учета предложений граждан и экспертного сообщества.

Стратегия утверждается Законодательной Думой Томской области.

В настоящее время Томская область является одним из пилотных регионов в Российской Федерации по внедрению проектного управления в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, в частности опыт проектного управления уже применяется для реализации задач создания инновационного территориального центра «ИНО Томск». Расширение данной практики будет способствовать организации более эффективного взаимодействия между всеми участниками процесса стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях. Для повышения эффективности реализации стратегии Администрацией Томской области может быть создан проектный комитет в форме межведомственной рабочей группы при Губернаторе Томской области.

Одним из основных инструментов управления и мониторинга реализации стратегии является план мероприятий по реализации стратегии. В соответствии с требованиями федерального законодательства, план мероприятий по реализации стратегии содержит комплекс мероприятий, государственных программ Томской области по реализации Стратегии с указанием сроков и ответственных за исполнение; перечень обеспечивает достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития области, указанных в стратегии.

В соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Томской области одним из документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Томской области, в том числе Стратегии, является ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области. Также в число этих документов входит сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

Таким образом, Губернатор Томской области осуществляет контроль реализации стратегии, принимает управленческие решения по результатам мониторинга достижения целей и задач стратегии.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации стратегии путем ежегодного мониторинга и анализа промежуточных результатов ее реализации.

Для обеспечения эффективного исполнения стратегии, согласно плану реализации стратегии, назначаются участники стратегии, ответственные за достижение ее целей и реализацию задач. За достижение целей стратегии ответственными назначаются заместители Губернатора Томской области, курирующие отдельные отрасли и блоки. За выполнение задач стратегии ответственными назначаются участники стратегии, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Томской области.

Текущие управленческие решения, связанные непосредственно с реализацией стратегии, принимаются заместителем Губернатора Томской области, курирующим экономический блок. Он возглавляет работу по проведению мониторинга реализации стратегии.

Заместители Губернатора Томской области, отвечающие за достижение целей стратегии, принимают управленческие решения в процессе реализации стратегии и по итогам ее мониторинга по отдельным курируемым направлениям.

Органы исполнительной власти Томской области, являющиеся участниками реализации стратегии, осуществляют взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и иными участниками реализации стратегии, мониторинг реализации стратегии по своим закрепленным направлениям, готовят предложения Департаменту экономики Томской области по внесению изменений в стратегию.

Органы местного самоуправления, являющиеся участниками реализации

стратегии, разрабатывают и реализуют документы стратегического планирования муниципального уровня, в том числе стратегию социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации данной стратегии в рамках достижения приоритетов, целей и задач стратегии социально-экономического развития Томской области, осуществляют мониторинг реализации стратегии по соответствующим муниципальным образованиям, готовят предложения Департаменту экономики Томской области по внесению изменений в стратегию.

Координацию реализации стратегии осуществляет Департамент экономики Томской области, который:

- взаимодействует с участниками реализации стратегии;
- проводит общий мониторинг реализации стратегии, в том числе на основании данных от участников реализации стратегии;
- формирует сводный доклад о промежуточных результатах реализации стратегии;
- готовит предложения по внесению изменений в стратегию и план мероприятий по реализации стратегии для их своевременной корректировки.

Контроль за реализацией стратегии осуществляет Законодательная Дума Томской области.

В целях реализации стратегии в соответствии с планом мероприятий осуществляется проведение мониторинга показателей достижения целей и задач стратегии, а также показателей развития муниципальных образований.

Реализация стратегии предусматривает активное участие населения и экспертного сообщества. Для повышения уровня открытости при реализации стратегии обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников реализации стратегии, размещение открытых данных по реализации в сети Интернет, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации стратегии в целом, публикация результатов мониторинга в сети Интернет.

## Приложение 1. Перспективы развития отдельных муниципальных образований Томской области

В зависимости от вероятности реализации приоритетных инфраструктурных проектов (описанных в основной части Стратегии) пространственное развитие Томской области может строиться по трем сценариям.

**Консервативный сценарий**, являющийся наименее желательным путем развития Томской области, включает в себя частичную реализацию приоритетных проектов. При данном сценарии будет происходить отток инвестиций, стабилизация экономики будет происходить за счет наращивания производственных мощностей в нефтегазовой, лесоперерабатывающей, нефтехимической и фармацевтической отраслях.

Население Города Томска по консервативному сценарию составит около 695,9 тыс. человек в 2030 году (рост более чем на 22% к уровню 2013 года).

В сценарии предполагается изменение режима доступа граждан Российской Федерации в город Северск.

В большинстве районов Южного пояса вне Томской агломерации сохранятся современные темпы снижения численности населения до 2020 года, которые замедлятся после 2025 года благодаря росту агломерации.

В Северном поясе в связи со слабым развитием инфраструктуры разведка новых месторождений и добыча нефти и газа не сможет компенсировать ее снижение в ранее эксплуатируемых скважинах.

Без реализации инфраструктурных проектов в центральной части региона, единственным источником дохода жителей Центрального пояса останутся бюджетная сфера и деятельность в области неистощимого природопользования (сбор дикоросов, охота, рыбалка, экотуризм и т.д.).

В **базовом сценарии** по-прежнему, хотя и в меньших масштабах, будет наблюдаться ускоренный рост численности населения Томской агломерации, депопуляция и миграционный отток в Северном и Центральном поясах.

Благодаря полной реализации комплекса мероприятий Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», население Южного пояса достигнет 1007,2 тыс. человек (увеличение на 16% в сравнении с уровнем 2013 года), что позволит сформироваться довольно крупному потребительскому рынку межрегионального значения.

Предполагается изменение режима селитебной территории города Северска, обеспечивающее свободный доступ в нее граждан Российской Федерации, при сохранении статуса «закрытого административно-территориального образования», что позволит существенно повысить инвестиционную привлекательность всей агломерации.

Значительный рыночный потенциал Томской агломерации в совокупности с формирующейся инфраструктурой приведет к повышению специализации районов Южного и частично Центрального поясов на производстве

потребительской продукции. В первую очередь, это приведет к прекращению снижения численности населения в юго-западных районах области к 2025 году.

Сокращение численности населения в Северном поясе будет обусловлено одновременно внедрением высоких технологий добычи, не требующих больших затрат труда, а также средними темпами разведки новых месторождений нефти и газа и развития перерабатывающих мощностей и сопутствующих сервисов в связи с недостаточными темпами развития транспортной инфраструктуры.

В Центральном поясе недостаточные темпы создания транспортной инфраструктуры и обновления основных фондов станут лимитирующим фактором создания новых промышленных предприятий. Это приведет к недостаточному использованию перспектив создания необходимых производств, слабому использованию формирующегося транзитного потенциала, что в совокупности будет способствовать сохранению темпов миграционного оттока.

В **оптимистическом сценарии** при реализации всех перечисленных инфраструктурных проектов к 2030 году будет наблюдаться ускоренный рост Томской агломерации, в том числе благодаря взаимодействию в рамках Южно-Сибирской конурбации «Томск – Кемерово – Новосибирск», а также благодаря транспортным и торговым потокам «Южная Сибирь – Арктика», которые сформируются к концу 2030 года. Число жителей Северного пояса стабилизируется на уровне, близком к современному, к 2030 году (около 87 тыс. человек), число жителей Центрального пояса сократится на 7% к 2030 году и составит 100,5 тыс. человек.

Численность жителей Томской агломерации будет насчитывать почти 900 тыс. человек, то есть увеличится более чем на 119% к уровню 2013 года. Изменение режима доступа граждан Российской Федерации в город Северск в 2017 году приведет к ускорению жилищного строительства и увеличению численности жителей.

Районы, расположенные в юго-западной части, получают мощный импульс развития, связанный с обеспечением растущей Томской агломерации продуктами питания и другими товарами повседневного спроса; перспективно создание транспортно-логистических комплексов и производств строительных материалов.

Численность населения Северного пояса будет постепенно сокращаться до 2020 года благодаря применению менее трудозатратных технологий в добывающей отрасли, но начнет расти после 2025 года благодаря строительству субширотных и субмеридиональных магистралей.

Число жителей Центрального пояса будет сокращаться темпами ниже современных и составит около 90% от современного уровня к 2025 году, когда ситуация стабилизируется благодаря модернизации существующей инфраструктуры и при условии полномасштабной реализации инвестиционных проектов в сфере неистощимого природопользования и последующего создания дополнительных перерабатывающих производств. Влияние Томской агломерации будет способствовать развитию сельского хозяйства мясо-

молочного направления, а также определит возможности создания соответствующих перерабатывающих производств.

К концу 2020-х годов численность населения Центрального пояса начнет увеличиваться благодаря интенсивному инфраструктурному освоению территории и сопутствующему формированию торговых потоков, развитию лесопромышленного кластера на правобережье Оби, реализации других перспективных промышленных проектов, в частности интенсификация геологоразведочных работ и возможное освоение месторождений железной руды в Чаинском и Шегарском районах. Колпашевский район, выгодно расположенный в центральной части Северной широтной автомобильной дороги на ее пересечении с субширотной железной дорогой, способен стать крупным транспортно-логистическим центром к 2030 году при строительстве моста через р. Обь в районе города Колпашево.

**Томская агломерация (город Томск, ЗАТО Северск и Томский район)** – основной пространственный приоритет развития Томской области, являющийся ядром всей социально-экономической системы. В агломерации сосредоточено лишь 4% площади территории области, но более 71% населения, 94% работников обрабатывающей промышленности, 66% работников сельского хозяйства, около 68% основных фондов, более 40% отгруженной продукции и выполненных работ по основным видам деятельности и более 46% всех инвестиций. Реализация мероприятий создания инновационного территориального центра «ИНО Томск» позволит увеличить численность жителей агломерации с 756,3 тыс. человек в 2013 году до 898,8 тыс. человек к 2030 году.

Реализация крупных инфраструктурных проектов (строительство Северной широтной автомобильной дороги, строительство автодороги межрегионального значения «Томск – Тайга», реализация проекта создания скоростных железных и автомобильных дорог между Барнаулом, Новосибирском, Томском и Кемерово, а также развитие улично-дорожной сети Томской агломерации и «Левобережная объездная автодорога Города Томска») в значительной мере улучшит транспортно-географическое положение агломерации, что будет способствовать развитию транспортно-логистических функций и созданию соответствующих предприятий.

Развитие Томской агломерации будет осуществляться в соответствии с концепцией социально-экономического и пространственно-территориального развития Томской агломерации.

**Муниципальное образование «Город Томск»** – крупнейший город Томской области по численности населения (54% от регионального уровня), числу работников обрабатывающей промышленности (48%), по объему основных фондов (61%), по объему отгруженной продукции и выполненным услуг по основным видам деятельности (27%), по объему доходов местных бюджетов (51%), по объему доходов местных жителей (51% совокупного фонда заработной платы) и по объему инвестиций (39%). В городе Томске размещены образовательные и научно-исследовательские организации и предприятия передовых высокотехнологичных отраслей хозяйства: фармацевтика,

информационно-коммуникационные технологии, машиностроение и нефтехимическая промышленность. Существующая специализация города сохранится.

Благодаря реализации комплекса мероприятий по созданию инновационного территориального центра «ИНО Томск» в средне- и долгосрочной перспективе город Томск получит дополнительный импульс развития. Произойдет рост числа малых и средних инновационных компаний. Увеличится доля обрабатывающих производств (с 78% от доли отгруженных производств по видам экономической деятельности *C, D* и *E* в 2013 году до 85% в 2030 году), что приведет к увеличению числа высокопроизводительных рабочих мест, увеличению численности исследователей и расходов на научные исследования. Развитие высокотехнологичных отраслей промышленности позволит существенно увеличить число высокопроизводительных рабочих мест с 109 тыс. человек в 2013 году до 150 тыс. человек в 2030 году. Численность персонала, занятого в научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках в городе Томске, должна увеличиться с 8,9 тыс. человек до 18,3 тыс. человек, а доля внутренних затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки организаций города Томска в ВРП области увеличится с 2,2% до 2,7% в 2030 году, что составит 14,6 млрд. рублей в 2030 году (в ценах 2013 года) в сравнении с 8,8 млрд. рублей в 2013 году.

Серьезно повысится комфортность города для жизни и работы. Уровень озелененности территории города Томска вырастет с 40% в 2013 году до 45% в 2020 году и к 2030 году достигнет 50%. Число реализованных проектов общественных пространств городского значения в рамках программы «Наш Томск» накопленным итогом достигнет к 2020 году 100 единиц. Планируется увеличение пассажиропотока общественного транспорта города Томска со 100 млн. человек в 2012 году до 160 млн. человек в 2020 прогнозном году. При этом доля пассажиропотока городского экологически чистого (электрического) транспорта в общем объеме пассажиропотока общественного транспорта к 2020 году увеличится до 35%.

К 2030 году город Томск станет центром постиндустриальной экономики (или экономики знаний) с соответствующей специализацией на образовании и научных исследованиях в рамках Южно-Сибирской конурбации. Город будет лидером в Сибирском федеральном округе по комфортности проживания, по доле высокотехнологичных отраслей, по доле высокопроизводительных рабочих мест. Численность жителей увеличится до 696,4 тыс. человек к 2030 году.

**Закрытое административно-территориальное образование Северск (ЗАТО Северск)** – крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации, второй город Томской области по численности населения (около 10% от регионального уровня), числу работников обрабатывающей промышленности (41%), по объему отгруженной продукции и выполненным услуг по основным видам деятельности (9,5%) и по объему инвестиций (4,2%).

Развитие города до 2030 года будет в значительной мере зависеть от степени интеграции в экономическое и социальное пространство Томской

агломерации и создания условий для свободного взаимного перетока трудовых ресурсов, товаров и услуг.

В целях создания высокотехнологических и высокооплачиваемых рабочих мест на территории ЗАТО Северск реализуется проект по созданию опытно-демонстрационного комплекса «БРЕСТ-ОД-300». К 2017 году проект создаст 1660 временных рабочих мест на площадке строительства. Положительный эффект от реализации проекта включает привлечение молодых специалистов и повышение научного потенциала корпорации в области ядерных технологий.

В 2016 году на выделенной площадке вдоль трассы «Томск – Самусь» будет построен промышленный парк. Реализация данного проекта предусматривает создание до 750 рабочих мест. После изменения режима доступа в город Северск будет требоваться увеличение проектов создания индустриальных парков вблизи города для сохранения высококвалифицированных кадров. В ЗАТО Северск будут активно создаваться малые и средние предприятия, взаимодействующие с ОАО «Сибирский химический комбинат», а также ориентированные на производство высокотехнологичной продукции для других крупных предприятий Томской области.

Благоприятная экологическая и социальная среда являются конкурентными преимуществами ЗАТО Северск. При изменении режима доступа в город существуют риски ухудшения среды, поэтому требуется политика по ограничению инвестиционных проектов, направленная на создание высокотехнологичных, но экологически чистых производств, что будет способствовать сохранению (или увеличению) числа высокопроизводительных работников.

К 2030 году ЗАТО Северск для сохранения и преумножения числа высокопроизводительных работников должен стать центром концентрации высокотехнологичных промышленных предприятий, высокотехнологичных сервисов, а также новых научно-исследовательских организаций, созданных, в том числе, на основе Северского технологического института при Национальном исследовательском ядерном университете «МИФИ».

Прогнозируется увеличение числа жителей ЗАТО Северск до 126,3 тыс. человек к 2030 году, то есть на 8,7% к уровню 2013 года (116,3 тыс. человек).

**Томский район** в средне- и долгосрочной перспективе сохранит свою индустриально-сервисную, аграрную и рекреационную специализацию, связанную с выполнением роли ближайшего окружения столичного центра, благодаря наличию значительных природных ресурсов.

Район станет не только основой для обеспечения расширяющейся Томской агломерации в части размещения производственных мощностей, но также продолжит являться территорией развития активного жилищного строительства, в том числе малоэтажного.

Дополнительный импульс должны получить агропроекты в молочном животноводстве, свиноводстве, кролиководстве, тепличном овощеводстве, рыбоводстве (аквакультура), а также в производстве инсулиносодержащих



продуктов питания на основе растительного сырья. Планируется строительство аквабиоцентра.

Предусматривается начало промышленной разработки Южно-Александровского и Кусковско-Ширяевского участков Туганского ильменит-цирконового россыпного месторождения и строительство горно-обогатительного комбината по производству цирконового, ильменитового, рутил-лейкоксенового концентратов и кварцевого песка для стекольной промышленности с выходом на проектную мощность в 2018 году.

Благодаря росту Томской агломерации и кардинальному изменению ее транспортно-географического положения (на пересечении потоков между Южной Сибирью и Арктикой), предполагается активное развитие в районе транспортно-логистических комплексов.

Значимую роль в развитии района продолжит играть рекреационное направление, связанное с отдыхом жителей Города Томска и ЗАТО Северск, а также притоком туристов из других регионов России благодаря развитию сельского экотуризма (таких, как парк «Околица») и созданию экодеревень, а также других видов деятельности в рамках неистощимого природопользования.

В Томском районе также будут создаваться новые перерабатывающие производства: объекты электроэнергетики (в том числе использующие в качестве топлива бурый уголь), предприятия по переработке нефти и газа, деревообрабатывающие предприятия, нефтехимические производства, горно-обогатительные комбинаты, мясоперерабатывающие заводы, цементный завод и другие. Но в то же время существенным ограничением в устойчивом развитии района будет увеличение нагрузки на окружающую среду и формирование неблагоприятной экологической обстановки.

**Другие районы Южного пояса.**

**Кожевниковский район** сохранит современную сельскохозяйственную специализацию с преобладанием зернового и молочного направлений. Но благодаря повышенному спросу со стороны увеличивающихся Томской и Новосибирской агломераций, а также в рамках складывающихся транспортных потоков Южно-Сибирской конурбации (Новосибирск – Томск – Кемерово – Барнаул) будет наблюдаться увеличение производства товаров пищевой промышленности и создание соответствующих производств: молокозавод с производством кисломолочной продукции, завод по производству сыров, завод по производству овсяных хлопьев, расширение пивоваренного завода и др. Хорошие предпосылки имеются для развития мясного животноводства. Будет происходить расширение новых посевных площадей (в том числе, рапса).

Дополнительными импульсами развития района станут также строительство магистрального газопровода «Алтай», перевод автотрассы «Новосибирск – Колывань – Кожевниково – Томск – Мариинск – Тисуль – Шарыпово» из статуса регионального в федеральный, что приведет к развитию придорожной инфраструктуры, а также производство строительных и отделочных материалов.

Планируется также использование рекреационных возможностей района (развитие сельского, охотничье-рыболовного туризма).

**Шегарский район** сохранит важное транзитное положение на транспортной магистрали, связывающей Томскую и Новосибирскую области, а также областной центр с муниципальными образованиями на западе, в центре и на севере области (в перспективе с круглогодичным доступом в Бакчарский, Каргасокский районы и городской округ «Город Кедровый»).

Район сохранит свою сельскохозяйственную специализацию на молочном животноводстве с последующим развитием соответствующих перерабатывающих производств; перспективно развитие зернового хозяйства.

В поселке Каргала будет создан комплекс сжижения природного газа, который позволит газифицировать котельные, предприятия и жилые дома в Шегарском, Бакчарском, Чаинском и Тегульдетском районах.

Наличие ландшафтов в бассейне реки Обь, обладающих высокой туристской аттрактивностью, озер с пресной водой создает мощный стимул для развития рекреации. В перспективе район станет одним из рекреационных центров, обслуживающих потребности жителей Томской агломерации в активном отдыхе.

В перспективе возможно развитие транспортно-логистических комплексов благодаря выгодному транспортно-географическому положению вблизи Томской агломерации, размещение предприятий газо- и нефтепереработки благодаря близости агломерации и наличию соответствующих трубопроводов, а также добыча и производство строительных материалов благодаря наличию месторождений железных болотных руд, песчано-гравийной смеси, минеральных удобрений (сапропель), торфа и др.

**Асиновский район**, расположенный вблизи Томской агломерации (город Асино находится в 100 км от города Томска) и имеющий развитую систему транспортного сообщения с восточными районами области, станет центром формирования и развития юго-восточного лесопромышленного кластера. Город Асино станет центром переработки древесины на базе первичных ресурсов Первомайского, Зырянского и Тегульдетского районов. При этом по мере увеличения глубины переработки возможно создание производств готовых деревянных домов, производства энергетических пеллетов и развитие лесохимии. Перспективным направлением является дальнейшее расширение производства берестяных изделий, в том числе и за счет производства эксклюзивной продукции представительского класса.

Наличие земель сельскохозяйственного назначения позволит также сформировать крупный центр сельскохозяйственного производства, отраслями специализации которого могут стать производство молочной продукции, а также комбикормовая промышленность при соответствующем развитии животноводства в юго-западной и центральной частях Томской области. Хорошие предпосылки имеются для развития мясного животноводства, производства льна. При создании животноводческих комплексов возможно дальнейшее развитие кожевенно-обувной подотрасли легкой промышленности.

Создание производств строительных материалов, в том числе использующих полезные ископаемые строительного направления в районе

(глина, пески, песчано-гравийные смеси), позволит закрыть потребности районов всей юго-восточной части Томской области.

Планируется строительство газопровода-отвода и газораспределительной станции в г. Асино, что в перспективе позволит газифицировать поселения в юго-восточной части области.

В перспективе на территории района будет построена контейнерная площадка для отправки большегрузных контейнеров по железной дороге.

**Зырянский район** сохранит свою сельскохозяйственную специализацию на производстве мяса и молока, выращивании зерновых культур. Интенсивное аграрное производство останется приоритетным направлением социально-экономического развития района. Перспективным является также добыча общераспространенных полезных ископаемых, заготовка дикорастущего сырья, возможности развития рыбохозяйственного и рекреационного направлений. Дополнительной отраслью развития является деревообработка и производство фанеры. Потенциальным направлением развития является медоводство.

**Первомайский район** будет развиваться в соответствии с темпами формирования и развития юго-восточного лесопромышленного кластера, в частности при развитии производств пеллет. Для района будет характерно развитие мясного животноводства и неинтенсивного растениеводства, включая выращивание кормов. Перспективы развития, исходя из благоприятной экологической обстановки и высокой лесистости, будут связаны с развитием деятельности в сфере неистощимого природопользования, включающей заготовку ягод, грибов, трав; охоту, рыбалку. Также перспективны изготовление лекарственных препаратов и экологической продукции, развитие экодеревень, туризм и рекреация.

Перспективы развития Первомайского района основаны на газификации района, повышении эффективности транспортной системы, росте его транзитного потенциала за счет строительства и реконструкции автомобильной дороги Первомайское – Белый Яр.

**Тегульдетский район**, благодаря благоприятной экологической обстановке и высокой лесистости, будет развиваться как база лесозаготовки для лесопромышленного кластера. Перспективы связаны с развитием деятельности в сфере неистощимого природопользования, включающей заготовку ягод, грибов, трав; охоту, рыбалку; производство минеральной воды; изготовлением лекарственных препаратов и экологической продукции; развитием экодеревень; туризмом и рекреацией.

В Тегульдетском районе будет осуществлена реконструкция участка автодороги Больше-Дорохово – Тегульдет и строительство межрегиональной автодороги Больше-Дорохово – Тегульдет – Поваренкино (Красноярский край), а также строительство автомобильной дороги с гравийным покрытием Березовка – Красная Горка.

**Северный пояс**, наиболее удаленный и слабо связанный с Томской агломерацией, включает городской округ Стрежевой, городской округ «Город Кедровый», Александровский, Каргасокский и Парабельский районы, которые сохранят специализацию на добыче нефти и газа и сопутствующих сервисах.

Перспективным направлением является развитие транспортно-логистических функций при соответствующем развитии транспортной инфраструктуры.

**Городской округ Стрежевой** сохранит свою специализацию на нефте- и газодобыче (Советско-Соснинское месторождение), но в значительно большей мере будет ориентироваться на сопутствующие сервисные функции, развитие инновационных методов извлечения нефти и ее первичную переработку, что потребует создания соответствующих образовательных и научно-исследовательских организаций в кооперации с образовательными организациями высшего образования города Томска. Существенно изменится транспортно-географическое положение города после создания Северной широтной автомобильной дороги, что приведет к концентрации в нем транспортно-логистических сервисов.

**Александровский район** сохранит специализацию на отраслях нефтегазового сектора благодаря дальнейшему освоению месторождений на правом берегу Оби. Изменение транспортно-географического положения будут способствовать развитию нефте- и газоперерабатывающих мощностей (в том числе Александровского нефтеперерабатывающего завода). Перспективными направлениями социально-экономического развития района являются также увеличение рыбозаготовки и рыбопереработки, лесозаготовка. Определенный положительный социально-экономический эффект на развитие района может оказать строительство газопровода «Алтай» и связанное с ним создание компрессорной станции.

**Каргасокский район** в перспективе будет оставаться территорией, на которой осуществляется добыча углеводородного сырья. В районе будут развиваться сопутствующее добыче производство нефтепродуктов, а также перспективны деревопереработка и виды деятельности, связанные с неистощимым природопользованием. В ближайшие годы ожидается проведение геологоразведочных работ и начало разработки Усть-Сильгинского газоконденсатного и Мыльдзинского нефтегазоконденсатного месторождений. Развитие района в значительной мере будет зависеть от реализации комплекса инфраструктурных проектов: строительство Северной широтной автомобильной дороги (участок Томск – Каргасок – Стрежевой), строительство автодороги межрегионального значения «Омск – Стрежевой», строительство субширотной железнодорожной магистрали (Лесосибирск – Колпашево – Нижневартовск) и развитие железнодорожной, автомобильной и портовой инфраструктуры в Ямало-Ненецком автономном округе.

На территории района перспективно увеличение рыбодобычи и рыбопереработки. На территории района планируется развитие коневодства, в том числе в личных подсобных хозяйствах на территории района. В удаленной и малоосвоенной северо-восточной и заболоченной юго-западной частях района возможно создание природоохранных зон, ориентированных на сохранение территорий, подвергшихся слабому воздействию человека. На территории района расположено значительное число рек и озер, поэтому перспективным может стать развитие экологического и спортивного туризма.

Определенный положительный социально-экономический эффект на развитие района может оказать строительство газопровода «Алтай» и связанное с ним создание компрессорной станции.

**Парабельский район** богат природными ресурсами: нефтью, газом, лесом, торфом и др. Продолжится разработка Болотного нефтяного и Казанского нефтегазоконденсатного месторождений и Южной группы месторождений, которая должна привести к увеличению в районе добычи углеводородного сырья.

Район имеет значительные ресурсы дикоросов (грибов, ореха, ягод). Будут вестись также заготовка и переработка древесины, а также вылов и переработка рыбы.

Дополнительной точкой роста, связанной с развитием просвещенческого туризма, является историческое поселение Нарым. Будут развиваться самобытные ремесла, которые при определенных обстоятельствах могут дать дополнительный импульс развитию района.

Перспективы развития района связаны в значительной мере с постройкой Северной широтной автомобильной дороги и развитием железнодорожной, автомобильной и портовой инфраструктуры в Ямало-Ненецком автономном округе. Положительный социально-экономический эффект может оказать строительство газопровода «Алтай» и связанное с ним создание компрессорной станции.

**Городской округ «Город Кедровый»**, находящийся в трудной доступности и приравненный к районам Крайнего Севера, в наибольшей степени зависит от создания круглогодичной транспортной инфраструктуры, способной связать город с Парабельским и Бакчарским районами. Перспективы его развития определяются дальнейшей добычей нефти в Лугинецком месторождении. В рамках оптимистического сценария при развитии инфраструктуры будет наблюдаться ускоренное внедрение новых разработок и интенсификация геологоразведки в южной части Парабельского и Каргасокского районов.

В среднесрочной перспективе возможна диверсификация производственной специализации города, стимулирование развитие малого бизнеса, сохранение его жизнеспособности и имеющейся инфраструктуры. Город обладает необходимыми трудовыми ресурсами и основными фондами, но требуется его переориентация на выполнение сопутствующих добывающей отрасли сервисных функций, для чего необходимо значительное улучшение доступности города.

В **Центральном экономическом поясе** сосредоточены наименее освоенные районы, развитие которых зависит от создания транзитной транспортной инфраструктуры межрегионального значения в рамках коридора «Южная Сибирь – Арктика».

**Колпашевский район** в долгосрочной перспективе станет центром транспортно-логистических сервисов, развитие которых будет связано со строительством Северной широтной автомобильной дороги, ответвления и

мостового перехода в восточную часть региона, и субширотной железнодорожной магистрали.

В перспективе выгодное транспортно-географическое положение на пересечении субмеридиональных и субширотных магистралей и сохранение квалифицированных трудовых ресурсов должны способствовать развитию города Колпашево. Благодаря росту высокотехнологичных производств в Томской агломерации, увеличению государственного оборонного заказа и улучшению транспортной доступности возможно возрождение машиностроительных предприятий города. В перспективе планируется промышленное освоение и переработка глины путем строительства завода керамических изделий.

Рост Томской агломерации будет способствовать увеличению продукции пищевой промышленности района, в том числе производства экологически чистых продуктов, рыбы и молока. Планируется развитие в районе коневодства с полной переработкой мяса конины и строительством комбикормового завода. Перспективным направлением является модернизация производств по переработке рыбных ресурсов.

Важную роль сохранит поселок Чажемто, центр санаторно-оздоровительных услуг и производства минеральной воды. В связи с развитием транспортной инфраструктуры возможно развитие транспортно-логистических комплексов вблизи поселка Чажемто, находящегося вблизи пересечения субмеридиональных и субширотных дорог.

Крупным проектом на территории района в среднесрочной перспективе (на период до 2018 года) является реконструкция вертодрома «Пески».

На территории Колпашевского района осуществляет деятельность Нарымский отдел Сибирского научно-исследовательского института сельского хозяйства и торфа Российской академии сельскохозяйственных наук, занимающийся селекцией и семеноводством сельскохозяйственных культур, дальнейшее развитие которого благоприятно скажется на устойчивом развитии не только Колпашевского района, а и Томской области в целом.

В долгосрочной перспективе в Колпашевском районе возможно проведение геолого-разведочных работ, что позволит по оптимистическому сценарию к 2030 году начать освоение ресурсов углеводородного сырья (в частности, месторождений нефти) на правобережье реки Обь.

Сбалансированное территориальное развитие Колпашевского района в перспективе должно быть увязано с созданием благоприятных условий для проживания населения через оптимизацию работы паромной переправы через реку Обь, продолжение газификации города Колпашево и населенных пунктов района.

**Бакчарский район** в перспективе до 2030 года сохранит свою сельскохозяйственную специализацию. Особой точкой роста в агропромышленном комплексе района является опорный пункт северного садоводства. Получит дальнейшее развитие туристическая отрасль, основанная на наличии на территории района богатых природных ресурсов и живописной природы.

В долгосрочной перспективе дополнительным фактором развития будет создание транспортно-логистических комплексов, баз снабжения, соответствующих предприятий гостиничного комплекса и общественного питания при использовании транзитных возможностей территории, связывающей нефтегазовые месторождения восточной части региона с основными потребителями добываемого сырья в Томской агломерации, а также в соседних регионах.

В рамках оптимистического сценария при строительстве соответствующей инфраструктуры в условиях истощения других месторождений Западной Сибири дополнительным импульсом развития может стать разработка Бакcharского железорудного проявления.

**Верхнекетский район** в долгосрочной перспективе в значительной мере улучшит свое положение благодаря строительству железной дороги Лесосибирск – Нижневартовск, которая станет альтернативой Транссибирской магистрали. Значительно увеличит конкурентоспособность района и его инвестиционную привлекательность строительство автомобильной дороги областного значения «Первомайское – Белый Яр».

Основная специализация района будет связана с развитием лесопромышленного комплекса, в первую очередь, как лесосырьевая база и один из основных лесоперерабатывающих комплексов. Уже в среднесрочной перспективе ожидается организация заготовки и глубокой переработки древесины (лесопиление и производство небеленой целлюлозы) на базе современного комплекса лесопромышленных производств с участием зарубежных инвесторов.

Также возможно развитие рекреационной деятельности благодаря наличию уникальных ресурсов: Кеть-Касского комплексного природного заказника и Обь-Енисейского канала.

Перспективными к промышленному освоению являются месторождения строительных материалов, прежде всего, месторождения кирпичных глин, а также строительного грунта и торфа.

Геологоразведочные изыскания и исследования с привлечением возможностей космической и сейсморазведок указывают на признаки наличия в недрах района углеводородного сырья, в частности месторождений нефти. В долгосрочной перспективе в районе будут осуществляться геологоразведочные работы, а по оптимистическому сценарию к 2030 году может начаться освоение ресурсов углеводородного сырья на правом берегу р. Оби.

**Кривошеинский район**, расположенный в центре Томской области и занимающий транзитное положение на автомобильной трассе «Томск-Колпашево», в долгосрочной перспективе сохранит сельскохозяйственную специализацию на животноводстве. Импульс развитию будет дан строительством мясных и молочных ферм и сопутствующих производств по выпуску переработанной продукции.

Правобережье реки Обь богато дикоросами: ягодами, грибами, и орехами. Перспективным в среднесрочном периоде является переработка сырья, расширение видов вовлекаемого в переработку сырья при наличии устойчивого

спроса на данную продукцию. Возможны организация сбора и переработки лекарственного растительного сырья в левобережной части бассейна р. Оби.

Определенный положительный социально-экономический эффект на развитие района может оказать строительство газопровода «Алтай» и связанное с ним увеличение мощностей компрессорной станции у села Володино.

Район имеет значительные запасы рыбных ресурсов для организации рыболовства и возможности для организации рыбоводства. Территориальная близость к областному центру и хорошая транспортная доступность открывают возможности для поставки на областной рынок сельскохозяйственного сырья (в частности молока, рыбы, дикоросов) и готовой продукции.

**Молчановский район**, располагающийся в центральной части региона вдоль автотрассы «Томск – Колпашево» в перспективе сохранит функции, связанные с обслуживанием газораспределительной и нефтеперекачивающей станции в селе Молчаново на магистральных трубопроводах, а также расширит деятельность в сфере неистощимого природопользования: рыболовство, сбор дикоросов, грибов и организация сбора и переработки лекарственного растительного сырья, а также развития мясо-молочного животноводства для обеспечения потребностей растущей Томской агломерации и соответствующих перерабатывающих производств в Южном экономическом поясе.

В перспективе возможна добыча и производство строительных материалов благодаря наличию месторождений кирпичной глины, а также строительного торфа.

Дополнительный импульс развития района связан с деятельностью монастыря Русской православной церкви и сопутствующим развитием религиозного, сельского и познавательного туризма.

Перспективы развития района связаны со строительством Северной широтной автомобильной магистрали.

**Чаинский район**, располагающийся значительными земельными, водными, охотничье-промысловыми, рыбными ресурсами, а также древесными и недревесными ресурсами леса, в перспективе может стать центром видов деятельности, связанных с неистощимым природопользованием при условии развития необходимой инфраструктуры. Стратегически важными для развития района являются развитие сельского хозяйства, лесозаготовка, активизация малого и среднего предпринимательства.

Долгосрочные перспективы развития района за горизонтом 2030 года могут быть связаны с разработкой месторождения железной руды.

В таблицах 3-9 представлены данные по целевым показателям социально-экономического развития муниципальных образований Томской области, в таблице 10 – нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов муниципальных образований Томской области.



**Целевые показатели социально-экономического развития муниципальных образований Томской области\***

**Таблица 3**

**Численность населения (на конец года), тыс. человек**

<b>Муниципальное образование</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>2025</b>	<b>2030</b>
<b>Всего по области</b>	<b>1024,3</b>	<b>1048,5</b>	<b>1070,1</b>	<b>1074,4</b>	<b>1079,1</b>	<b>1108,8</b>	<b>1143,8</b>	<b>1180,4</b>
<b>Северный пояс</b>	<b>94,4</b>	<b>89,4</b>	<b>86,2</b>	<b>87</b>	<b>86,6</b>	<b>85,8</b>	<b>83,9</b>	<b>81,9</b>
Александровский район	10	8,7	8,3	8,4	8,4	8,3	8,1	7,9
Каргасокский район	22,8	21,8	20,4	20,9	20,7	20,5	20,1	19,6
Парабельский район	12,7	12,6	12,4	12,4	12,3	12,2	12	11,7
Город Кедровый	4,9	3,9	3,5	3,4	3,4	3,2	2,9	2,8
Город Стрежевой	44	42,4	41,6	41,9	41,8	41,6	40,8	39,8
<b>Центральный пояс</b>	<b>121,4</b>	<b>111,1</b>	<b>106,1</b>	<b>104,2</b>	<b>103,2</b>	<b>100,2</b>	<b>92</b>	<b>91,4</b>
Бакчарский район	14,7	13,4	12,6	12,4	12,4	12,1	10,8	10,8
Верхнекетский район	18,3	17	16,5	16,2	16	15,6	14,5	14,5
Колпашевский район	44,7	41,1	39,2	38,4	38,1	36,8	33,6	33,4
Кривошеинский район	15,6	13,3	12,7	12,4	12,2	11,9	10,9	10,7
Молчановский район	14,7	13,4	12,9	12,7	12,5	12,2	11,3	11,1
Чаинский район	13,4	12,9	12,2	12	12	11,5	10,9	10,8
<b>Южный пояс</b>	<b>808,5</b>	<b>848</b>	<b>877,8</b>	<b>883,2</b>	<b>889,3</b>	<b>922,8</b>	<b>967,9</b>	<b>1007,2</b>
Город Томск	505,9	547,5	578,6	586,6	592,5	621,8	660,7	695,9
Томский район	63,6	68,8	71,5	70,8	71,1	72,9	75,5	76,5
Асиновский район	39,5	36,4	34,7	35,4	35,3	35,3	35,3	35,3
Кожевниковский район	21,6	21	20,6	20,3	20,1	19,4	19,4	19,8
Шегарский район	20,7	20,2	19,8	19,5	19,4	19,4	19,3	19,1
Зырянский район	15,4	13,2	12,6	11,9	11,9	12	11,9	12,1
Первомайский район	20	18,9	18	17,3	17,3	17,3	17,4	17,6
Тегульдетский район	8,2	6,9	6,5	6,3	6,2	5,6	4,8	4,4

Таблица 4

**Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), кв. метров**

Муниципальное образование	2010	2012	2015	2020	2025	2030
<b>Всего по области</b>	<b>21,4</b>	<b>22,2</b>	<b>23,3</b>	<b>25,5</b>	<b>27,8</b>	<b>30,0</b>
Александровский район	24,6	25,6	27,7	29,3	31,0	32,7
Асиновский район	28,5	29,6	31,1	33,2	34,6	36,4
Бакчарский район	19,7	20,0	20,8	22,3	23,9	25,3
Верхнекетский район	22,4	23,0	23,9	25,0	27,0	27,2
Зырянский район	23,6	23,8	26,9	27,1	27,7	27,7
Каргасокский район	21,4	23,0	23,6	24,3	25,2	26,2
Кожевниковский район	21,8	22,4	23,8	25,5	26,4	26,6
Колпашевский район	25,6	26,8	28,6	30,4	32,9	34,7
Кривошеинский район	23,6	24,1	25,3	26,7	29,6	30,7
Молчановский район	23,7	24,5	26,2	28,0	31,1	32,4
Парабельский район	21,8	22,4	22,5	23,2	24,2	25,3
Первомайский район	20,7	22,3	25,0	25,8	26,2	26,7
Тегульдетский район	18,8	21,1	22,8	24,8	31,0	34
Томский район	20,2	20,8	21,9	23,6	25,1	27,0
Чаинский район	22,7	23,7	24,9	26,3	28,3	29,0
Шегарский район	21,3	22,0	23,3	24,3	25,4	26,5
Город Томск	20,7	21,8	23,0	25,5	27,6	29,7
Город Кедровый	23,3	25,0	26,5	28,1	31,1	31,1
Город Стрежевой	19,6	20,1	20,8	21,3	22,0	22,9

Таблица 5

**Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий, рублей**

Муниципальное образование	2005	2010	2012	2015	2020	2025	2030
<b>Всего по области</b>	<b>10745</b>	<b>24074</b>	<b>30285</b>	<b>39776</b>	<b>59144</b>	<b>86902</b>	<b>127688</b>
Александровский район	17208	40601	47737	59671	83539	103589	124210
Асиновский район	5634	13741	17670	23324	34682	50959	74400
Бакчарский район	5839	16649	21677	28180	40861	54659	76522
Верхнекетский район	8295	18005	23239	29048	39215	52940	74116
Зырянский район	6062	12687	16052	20867	30506	45759	68638
Каргасокский район	11195	31815	37453	47407	63999	83199	103999
Кожевниковский район	4842	12592	16011	20975	31105	46968	72801
Колпашевский район	8170	21523	28953	34744	47315	69522	102150
Кривошеинский район	6593	16517	20910	27183	38057	53279	77255
Молчановский район	7290	17677	24752	32178	45049	63069	91450
Парабельский район	11344	34165	42803	54179	71874	93436	116795

Муниципальное образование	2005	2010	2012	2015	2020	2025	2030
Первомайский район	5069	13086	17038	22149	32379	47630	70921
Тегульдетский район	6694	17942	24137	30172	40128	53772	72592
Томский район	6360	15850	21088	29312	45434	70877	110568
Чаинский район	6679	17455	22895	29764	43157	57731	80823
Шегарский район	5090	11897	16857	22082	32748	48794	72704
Город Томск	10631	24059	30444	41960	67082	102833	154482
Город Кедровый	22253	37825	33057	39900	51870	64838	81047
Город Стрежевой	9449	23709	44725	55830	78162	105518	137173

Таблица 6

**Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км**

Муниципальное образование	2005	2010	2012	2013	2015	2020	2025	2030
<b>Всего по области</b>	<b>3652,0</b>	<b>4177,0</b>	<b>6967,0</b>	<b>7105,0</b>	<b>7113,0</b>	<b>7392,3</b>	<b>7743,6</b>	<b>8063,3</b>
Александровский район	30,0	65,0	65,0	65,0	69,0	69,0	74,0	251,0
Асиновский район	174,0	183,0	348,0	394,0	394,0	400,0	431,7	463,0
Бакчарский район	188,0	198,0	255,0	248,0	251,0	255,0	258,0	263,0
Верхнекетский район	194,0	197,0	200,0	200,0	200,0	234,0	306,0	310,0
Зырянский район	182,0	181,0	181,0	191,0	191,0	196,0	196,0	196,0
Каргасокский район	112,0	116,0	335,0	336,0	336,0	351,0	417,0	420,0
Кожевниковский район	263,0	264,0	489,0	499,0	499,0	513,0	525,0	537,0
Колпашевский район	321,0	330,0	553,0	561,0	561,0	562,0	565,0	565,0
Кривошеинский район	178,0	188,0	297,0	299,0	299,0	299,0	299,0	299,0
Молчановский район	135,0	137,0	227,0	209,0	219,0	235,0	240,0	240,0
Парабельский район	244,0	364,0	394,0	454,0	454,0	460,0	460,0	460,0
Первомайский район	212,0	276,0	492,0	508,0	508,0	510,0	556,0	556,0
Тегульдетский район	200,0	200,0	309,0	249,0	278,0	309,0	317,0	325,0
Томский район	656,0	725,0	1164,0	1159,0	1164,0	1196,3	1228,3	1260,6
Чаинский район	223,0	223,0	223,0	229,0	229,0	229,0	229,0	229,0
Шегарский район	329,0	376,0	376,0	370,0	376,0	400,6	425,2	449,8
Город Томск	11,0	11,0	795,0	797,0	800,6	818,0	836,0	857,0
Город Кедровый	-	18,0	28,0	13,0	21,0	28,0	28,0	28,0
Город Стрежевой	-	27,0	27,0	50,0	50,0	56,9	56,9	56,9

Таблица 7

**Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по средним и крупным предприятиям, млн. рублей**

Муниципальное образование	2005	2010	2013	2015	2020	2025	2030
<b>Всего по области</b>	<b>46645</b>	<b>84572</b>	<b>119316</b>	<b>144497</b>	<b>222016</b>	<b>334014</b>	<b>487751</b>
Александровский район	495,7	383,5	1065,7	1330,4	2046,0	3073,5	4488,5
Асиновский район	301,5	275,7	477,7	596,4	917,0	1380,3	2013,6
Бакчарский район	10,1	2,9	4,3	0,6	0,9	1,4	2,2
Верхнекетский район	3,5	0,6	-	-	253,0	379,5	569,3
Зырянский район	13,2	3,1	119,9	190,5	298,5	467,5	690,1
Каргасокский район	1335,9	10049	15409	18362,0	27617,0	39932,0	58941,0
Кожевниковский район	20,8	57,8	85,5	104,8	164,2	248,9	373,2
Колпашевский район	85,5	317,7	414,8	450,2	584,7	795,8	1110,9
Кривошеинский район	3,1	6,5	6,4	7,6	11,5	18,0	26,5
Молчановский район	10,7	-	-	2,0	3,8	7,7	14,6
Парабельский район	165,2	193,4	172,2	205,2	315,6	474,1	692,6
Первомайский район	59,7	144,6	197,0	239,2	366,5	552,4	805,8
Тегульдетский район	4,5	-	-	1,7	3,2	6,4	12,0
Томский район	1115,6	8764,5	15702	19067,0	29297,0	44077,0	64362,0
Чаинский район	22,8	11,8	27,9	33,2	50,0	75,3	111,2
Шегарский район	18,8	8,2	31,0	44,0	79,9	120,4	177,7
Город Томск	26942,0	45277,0	66997,0	80396,4	123488,9	189431,9	282253,6
Город Кедровый	1,0	-	-	0,7	1,3	2,0	3,5
Город Стрежевой	2793,2	3025,0	4623,1	5286,4	8119,9	12212,4	17830,1

Таблица 8

**Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Томской области с территориями муниципальных образований, млн. рублей**

Муниципальное образование	2005	2010	2013	2015	2020	2025	2030
<b>Всего по области</b>	<b>508,0</b>	<b>1 167,0</b>	<b>1 881,0</b>	<b>2 253,0</b>	<b>2 860,0</b>	<b>3 308,0</b>	<b>3 722,0</b>
Александровский район	3,0	7,0	11,0	14,0	19,0	24,0	29,0

Муниципальное образование	2005	2010	2013	2015	2020	2025	2030
Асиновский район	14,0	31,0	46,0	53,0	66,0	76,0	86,0
Бакчарский район	4,0	5,0	8,0	9,0	10,0	10,0	10,0
Верхнекетский район	5,0	10,0	15,0	19,0	24,0	29,0	34,0
Зырянский район	3,0	5,0	9,0	9,0	10,0	10,0	10,0
Каргасокский район	8,0	18,0	30,0	34,0	44,0	49,0	54,0
Кожевниковский район	4,0	8,0	12,0	12,0	17,0	22,0	27,0
Колпашевский район	13,0	24,0	38,0	43,0	54,0	64,0	74,0
Кривошеинский район	3,0	5,0	7,0	8,0	10,0	10,0	10,0
Молчановский район	5,0	8,0	10,0	11,0	16,0	21,0	26,0
Парабельский район	5,0	9,0	14,0	18,0	23,0	28,0	33,0
Первомайский район	3,0	4,0	7,0	12,0	16,0	21,0	26,0
Тегульдетский район	1,0	2,0	4,0	4,0	5,0	5,0	5,0
Томский район	27,0	35,0	62,0	75,0	94,0	109,0	124,0
Чаинский район	3,0	7,0	9,0	11,0	16,0	21,0	26,0
Шегарский район	6,0	9,0	13,0	19,0	24,0	29,0	34,0
Город Томск	372,0	929,0	1505,0	1800,0	2285,0	2633,0	2951,0
Город Кедровый	1,0	3,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Город Стрежевой	28,0	48,0	76,0	97,0	122,0	142,0	158,0

Таблица 9

Муниципальное образование	2012	2015	2020	2025	2030
<b>Объем продукции сельского хозяйства, млн. рублей</b>					
Зырянский район	1063,7	1394,8	1853,0	2344,4	2906,8
Кожевниковский район	1888,9	2545,0	3444,9	4441,5	5664,2
Кривошеинский район	723,9	940,5	1308,4	1671,2	2072,0
Томский район	9636,0	13215,0	18550,0	25258,0	32807,0
Шегарский район	953,9	953,0	1677,4	2152,6	2681,6
<b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» по средним и крупным предприятиям, млн. рублей</b>					
Александровский район	22399,3	25983,0	35207,0	45769,4	56296,3
Каргасокский район	81942,2	94070,0	126147,0	166515,0	214304,0
Парабельский район	31327,3	36653,0	49848,0	64303,9	79736,9
<b>Производство пиломатериалов, тыс. куб. метров</b>					

Муниципальное образование	2012	2015	2020	2025	2030
Асиновский район	45,9	130,0	171,0	201,0	233,0
<b>Производство древесины необработанной, тыс. плотных куб. метров</b>					
Верхнекетский район	173,3	248,2	385,7	549,0	697,3
Первомайский район	457,3	1167,8	1540,1	1928,2	2185,0
Тегульдетский район	363,5	153,7	213,3	307,8	325,4
<b>Доля работников бюджетной сферы (сумма по видам экономической деятельности: образование, здравоохранение, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение), %</b>					
Бакчарский район	82,8	80,3	76,4	72,7	69,1
Колпашевский район	67,0	65,3	63,3	61,4	59,6
Молчановский район	84,4	81,9	77,9	74,1	70,4
Чаинский район	78,6	76,3	72,5	69,0	65,6
Город Кедровый	80,6	78,2	74,4	70,7	67,3
<b>Доля работников по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», %</b>					
Город Томск	16,8	16,3	15,5	14,7	14,0
Город Стрежевой	7,6	8,8	11,2	14,3	18,3

\* Данные до 2014 года (включительно) факт, на 2015 и последующие годы – прогноз.

При расчете сводных показателей по Томской области учтены данные по ЗАТО Северск. Информация по ЗАТО Северск не приводится в связи с закрытыми данными.

Таблица 10

**Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Томской области, кв. метров на 1 000 человек**

Муниципальное образование	Суммарный норматив	в том числе:	
		торговых объектов по продаже продовольственных товаров	торговых объектов по продаже непродовольственных товаров
<b>Всего по области</b>	<b>428,1</b>	<b>130,6</b>	<b>297,5</b>
Город Томск	493,3	150,6	342,7
Город Стрежевой	387,3	118,2	269,1
Город Кедровый	278,3	84,9	193,4
ЗАТО Северск	370,0	112,9	257,1
Александровский район	386,0	117,8	268,2
Асиновский район	381,8	116,5	265,3
Бакчарский район	313,0	95,5	217,5
Верхнекетский район	312,0	95,2	216,8
Зырянский район	258,8	79,0	179,8
Каргасокский район	385,7	117,7	268,0

Кожевниковский район	275,7	84,1	191,6
Колпашевский район	376,0	114,8	261,2
Кривошеинский район	258,6	78,9	179,7
Молчановский район	356,5	108,8	247,7
Парабельский район	404,4	123,4	281,0
Первомайский район	286,1	87,3	198,8
Тегульдетский район	274,3	83,7	190,6
Томский район	319,1	97,4	221,7
Чаинский район	319,8	97,6	222,2
Шегарский район	371,8	113,5	258,3

## **Приложение 2. Информация о государственных программах Томской области, утверждаемых в целях реализации стратегии**

Одним из важнейших элементов системы стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации, связывающим реализацию стратегических приоритетов с бюджетным планированием, являются государственные программы субъекта Российской Федерации. Государственные программы Томской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития и направлены на реализацию целей социально-экономического развития Томской области.

***Цель 1. Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства.***

Цель будет реализована посредством государственных программ, направленных на формирование условий для совершенствования научно-образовательного комплекса, условий для развития передовых производств, улучшения инвестиционного климата и ведения предпринимательской деятельности в Томской области, а также на укрепление и продвижение конкурентоспособного бренда Томской области.

Основным направлением совершенствования научно-образовательного комплекса Томской области является повышение эффективности деятельности участников инновационного процесса, а также развитие научно-технического потенциала региона. Для успешной реализации данного направления будет выполнен ряд задач, направленных на создание необходимой инфраструктуры инновационной деятельности, реализацию кластерной политики, повышение инвестиционной привлекательности инновационных проектов, привлечение как внутренних, так и иностранных инвестиций. Важную роль в развитии инновационной экономики будет играть подготовка квалифицированных кадров.

Формирование эффективной экономики Томской области напрямую связано с совершенствованием механизмов управления экономическим развитием, что предполагает совершенствование системы стратегического, программно-целевого планирования и прогнозирования, а также проведение оценки регулирующего воздействия и тарифного регулирования.

***Цель 2. Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса.***

Для сбалансированного социально-экономического развития Томской области необходимо обеспечить улучшение экологической ситуации и рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых, путем реализации соответствующих программно-целевых инструментов.

Улучшение экологической ситуации будет достигнуто путем последовательного снижения общей антропогенной нагрузки, повышения



уровня экологической культуры хозяйствующих субъектов и населения. Кроме того, будут проводиться мероприятия по защите населения от природных катаклизмов, восстановление водных объектов до экологически благоприятного состояния, сохранение и воспроизводство лесного массива, обеспечение доступа населения к добыче охотничьих ресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Рациональное использование природных ресурсов предполагает проведение эффективной промышленной политики в области эксплуатации возобновляемых природных ресурсов Томской области. В рамках реализации данного направления предусмотрено повышение эффективности рыбохозяйственного комплекса, конкурентоспособности сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья, обеспечение комплексного использования лесных ресурсов. Реализация данных мероприятий обеспечит рост занятости населения Томской области, проживающего в сельской местности.

Важное значение в социально-экономическом развитии Томской области играет агропромышленный комплекс, с помощью которого также решаются проблемы устойчивого развития сельской местности. Основными направлениями совершенствования агропромышленного комплекса является повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и регулируемых рынков через создание инвестиционно-привлекательного, эффективного сельскохозяйственного производства и защиту прав, законных интересов граждан.

***Цель 3. Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала.***

Для сбалансированного социально-экономического развития Томской области будут сформированы условия для развития и повышения качества человеческого капитала через реализацию государственных программ, направленных на улучшение системы здравоохранения и образования, жилищных условий, повышение занятости населения и достижение сбалансированности рынка труда, повышение уровня безопасности, соблюдение социальной справедливости и развитие культурно-досугового сектора.

В рамках развития здравоохранения ключевая роль отводится обеспечению доступности медицинской помощи и повышению эффективности предоставления медицинских услуг. Важное значение имеет повышение эффективности оказания первичной медико-санитарной помощи, а также внедрение высоких технологий и специализированной помощи в функционирование подразделений скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации. Будут приняты меры по повышению эффективности деятельности службы родовспоможения и детства. Получит развитие медицинская реабилитация населения и обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей. Кроме того, важную роль играет повышение престижа медицинских специальностей в целях обеспечения сферы здравоохранения высококвалифицированными кадрами. Все перечисленные меры будут сопряжены с повышением эффективности государственного управления в сфере здравоохранения.

Для повышения уровня благосостояния населения требуется наличие развитого и эффективного рынка труда. В этой сфере будет проводиться политика повышения уровня занятости населения, сопряженная с развитием институтов рынка труда, а также социальной поддержкой безработных граждан.

Важной задачей государственной политики является повышение качества образования в регионе. Развитие системы образования направлено на обеспечение доступного и качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей, а также на развитие инфраструктуры образовательных организаций, на проведение результативной кадровой политики в соответствии с потребностями экономики региона.

Будет продолжено создание условий для развития культурно-массового сектора и туризма. Воспитание здорового, образованного, предприимчивого молодого поколения сможет в долгосрочной перспективе повысить благосостояние и уровень жизни в регионе.

Молодежная политика является принципиально важным направлением развития современной молодежи. В Томской области будут созданы условия для успешной социализации и самореализации молодежи, а также условия для развития массового спорта и спорта высших достижений.

В целях решения жилищных проблем в регионе требуется улучшение качества жилищных условий и обеспечение доступности жилья.

В рамках реализации направления будет решена проблема по обеспечению жильем молодых семей, будет предоставляться государственная поддержка гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, продолжится стимулирование развития жилищного строительства, повысится эффективность организации работы по обеспечению доступности и комфортности жилья, формированию качественной жилой среды, в том числе посредством проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Другим важным направлением деятельности является осуществление строительства, реконструкция и капитальный ремонт объектов, финансируемых из областного бюджета. Кроме того, должны быть созданы надлежащие условия управления многоквартирными домами в муниципальных образованиях Томской области.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности будет осуществлено через проведение профилактических мероприятий для предотвращения правонарушений и наркомании, а также мероприятий, направленных на повышение безопасности на дорогах.

Социальная поддержка населения Томской области предполагает повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки, повышение уровня качества и безопасности социального обслуживания населения, обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп.

***Цель 4. Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области.***

Обеспечение сбалансированного территориального развития в Томской области будет реализовываться посредством государственных программ, направленных на развитие транспортной, коммунальной и коммуникационной инфраструктуры и энергетики.

В ходе реализации мероприятий, направленных на развитие транспортной инфраструктуры будет создаваться единая дорожная сеть, круглогодично доступная для населения и хозяйствующих субъектов; увеличена пропускная способность существующей дорожной сети; повышена долговечность и эксплуатационная надежность дорожной сети.

Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры предполагает развитие, обеспечение надёжности и эффективности функционирования коммунального и коммуникационного комплекса Томской области через увеличение стоимости основных фондов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также увеличение доли населения Томской области, обеспеченного доступом к современным услугам связи.

Энергоэффективность является важным индикатором функционирования промышленной и социальной инфраструктуры. В части реализации данного направления должно быть обеспечено эффективное использование энергоресурсов в бюджетном секторе, скоординирована реформа энергоснабжения, повышена энергетическая эффективность энергоснабжающих и сетевых организаций Томской области, развито газоснабжение и газификация, а также рынок газомоторного топлива на всей территории региона.

#### ***Цель 5. Повысить эффективность государственного и муниципального управления.***

Одним из стратегических направлений развития Томской области является формирование эффективного государственного управления и оказания государственных услуг. В рамках данного направления будут реализованы государственные программы, направленные на развитие информационного общества, повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными закупками, усовершенствование управления региональными финансами и развитие межбюджетных отношений.

Формирование информационного общества основано на совершенствовании системы государственного управления и на повышении качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также будет происходить становление системы информирования населения Томской области.

Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области осуществляется через внедрение инструментов программно-целевого планирования и прогнозирования в сфере финансов, повышение прозрачности региональных финансов, развитие межбюджетных отношений, обеспечение долговой устойчивости областного бюджета.

Повышение качества распоряжения государственным имуществом и рост эффективности системы государственных закупок в Томской области будут

достигнуты путем создания системы рационального использования государственного имущества, его учета и контроля, приватизации областного государственного имущества, а также оптимизации процесса определения поставщиков, подрядчиков и исполнителей в рамках централизации закупок.

Формирование эффективного института власти также предусматривает совершенствование деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области через оптимизацию деятельности Администрации Томской области, развитие местного самоуправления, предоставление государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Томской области. Кроме того, к задачам в рамках данного направления относится эффективная кадровая политика в области гражданской службы, укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России на территории Томской области.

### Приложение 3. Отраслевые и инфраструктурные приоритеты развития Томской области

Сбалансированное социально-экономическое развитие Томской области подразумевает ускоренное развитие отдельных отраслей экономики и инфраструктуры.

**Химическое производство, производство резины и пластмасс** включает такие направления как производство основных химических веществ, производство пластмассовых изделий и синтетических волокон.

В последние годы на рынке химической продукции наблюдаются высокие темпы роста потребления, превышающие средние по экономике (до 6% в год). Объем потребления продукции химических производств в России оценивается на уровне 2,2 трлн. рублей, в том числе в Сибирском и Уральском федеральных округах не менее 500 млрд. рублей, при этом доля импортной продукции составляет до 50%.

Импорт в отрасли преимущественно составляет продукция высоких переделов, которая может быть произведена из российского сырья. Предусматривается повышение конкурентоспособности химической промышленности и укрепление национальной безопасности, в том числе за счет импортозамещения в верхних переделах производства химической продукции. Предполагается импортозамещение на рынках тонкой химии и готовой продукции, в том числе специальных материалов и химических реагентов.

Для развития производства основных химических веществ, пластмассовых изделий и синтетических волокон в регионе имеется производственная и сырьевая база ООО «Томскнефтехим», в образовательных организациях высшего образования в Томской области (Национальный исследовательский Томский государственный университет, Национальный исследовательский Томский политехнический университет) осуществляется подготовка отраслевых специалистов.

Использование продукции ООО «Томскнефтехим» обеспечивает возможность создания взаимосвязанных производств малых предприятий, ориентированных на выпуск изделий из пластмасс, в том числе для потребительского рынка. Кроме того, в регионе существует потенциал развития производства пластмасс на основе фторидных технологий, создание фторполимеров возможно при использовании продукции Публичного акционерного общества «СИБУР Холдинг», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Повышение инвестиционной привлекательности вышеперечисленных направлений будет обеспечено за счет создания специализированного промышленного (индустриального) парка в городе Томске, а также наличия особой экономической зоны технико-внедренческого типа.

Основными проектами в отрасли являются:

- техническое перевооружение производства формалина и карбамидоформальдегидного концентрата (ООО «Сибметахим»);
- развитие производства полимеров (ООО «Томскнефтехим»);

- строительство завода по производству глиоксаля (ООО «Новохим»);
- создание новых производств ООО «Томскнефтехим» для производства олефинов из метанола;
- строительство завода по производству реагентов для буровых установок (ООО НПО «Реасиб»);
- создание производства биоразлагаемых полимеров на основе гликолиевой и молочных кислот для медицинских изделий («Полипласт Инжиниринг», Национальный исследовательский Томский государственный университет);
- высокотехнологичное производство фторполимеров (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Публичное акционерное общество «СИБУР Холдинг»).

**Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов** включает производство нефтепродуктов и ядерных материалов.

В ядерной промышленности базовым предприятием является Открытое акционерное общество «Сибирский химический комбинат», в производстве нефтепродуктов основными крупными предприятиями являются ООО «Стрежевской нефтеперерабатывающий завод» и ООО «Александровский нефтеперерабатывающий завод».

Проектом модернизации Стрежевского нефтеперерабатывающего завода предусмотрена установка гидроочистки дизельного топлива. Дальнейшие планы модернизации ООО «Стрежевской нефтеперерабатывающий завод» предусматривают строительство установки гидроочистки и установки изомеризации легких бензиновых фракций, что позволит нарастить объемы производства и увеличить долю нефтеперерабатывающей отрасли в валовом внутреннем продукте региона.

Другие нефтеперерабатывающие предприятия прогнозируют планомерное наращивание объемов производства и модернизацию оборудования для производства продукции в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза.

Развитию производства нефтепродуктов и ядерных материалов будет способствовать научная и образовательная база Национального исследовательского Томского политехнического университета и Института химии нефти Сибирского отделения Российской Академии наук.

Основными проектами в отрасли являются:

- модернизация Стрежевского нефтеперерабатывающего завода в городе Стрежевом Томской области;
- создание нового конверсионного производства (ОАО «Сибирский химический комбинат»);
- строительство опытно-демонстрационного реактора на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем и с пристанционным ядерным топливным циклом «БРЕСТ-ОД-300» на площадке ЗАТО «Северск» (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»);
- производство полимерных композиционных материалов для строительства (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»);

– производство импортозамещающих сорбентов (ионообменных смол) (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»).

**Обработка древесины и производство изделий из дерева** включает распиловку и строгание древесины, производство шпона, фанеры, плит, панелей, а также небеленой целлюлозы.

В период реализации стратегии на территории Томской области планируется создание крупного лесопромышленного центра на базе передовых технологий по комплексной переработке древесины. Основные направления – создание мощностей по производству древесных плит и фанеры различного назначения, увеличение объемов лесопиления, развитие биоэнергетики. Инвестиционные вложения в лесную промышленность до 2020 года составят более 40 млрд. рублей.

По прогнозу, объемы лесозаготовок и лесопереработки к 2020 году увеличатся более чем в два раза и достигнут 7 млн. куб. метров в год; объемы производства по видам продукции составят:

- по пиломатериалам – 1200 тыс. куб. метров в год;
- по листовым материалам (фанера, шпон, плиты ДСП, ОСП, МДФ) – 1500 тыс. куб. метров в год.

Предполагается полностью исключить вывоз круглого леса с территории Томской области.

Основными проектами отрасли являются:

- создание лесопромышленных парков в городе Асино и поселке Белый Яр с участием китайских инвесторов («AVIC International Holding Corporation», ООО «Хенда-Сибирь», ЗАО «РосКитИнвест»);
- строительство завода ДСП в городе Томске (ООО «Томлесдрев»);
- строительство завода по производству плит ОСП в городе Томске (ЗАО «ЛПК «Партнер-Томск»);
- реновация проекта строительства комбината по глубокой переработке древесины «Зеленая фабрика».

**Производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования** включает производство электро- и радиоэлементов, производство медицинского оборудования, производство передающей аппаратуры.

Объем потребления машиностроительной и электротехнической продукции в Сибирском и Уральском федеральных округах оценивается до 1 трлн. рублей, при этом доля импорта составляет 55-65% по отдельным видам продукции.

Планируется, что устойчивое развитие предприятий машиностроительного комплекса Томской области обеспечит реализация мероприятий дорожных карт по расширению использования продукции и технологий предприятий Томской области, в том числе импортозамещающих, для крупных российских компаний. Подписаны дорожные карты по взаимодействию с ОАО «Газпром», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Интер РАО», ОАО «Россети», ПАО «СИБУР Холдинг». По итогам реализации проектов, осуществляемых в рамках дорожных карт с ОАО «Газпром» и ОАО «Газпром

нефть», планируется увеличить суммарные объемы поставок томской продукции в эти компании до 7,8 млрд руб.

Дополнительный спрос на продукцию будет создан в результате реализации проектов строительства крупных газопроводов «Алтай» и «Сила Сибири».

Расширение сотрудничества между организациями, находящимися на территории Томской области, и крупными российскими корпорациями будет способствовать увеличению производства продукции, стимулируя реализацию новых проектов по выпуску продукции данного направления.

Развитие производства электро- и радиоэлементов, производства машин, оборудования и электрооборудования, производства передающей аппаратуры будет обеспечено за счет имеющейся производственной базы действующих организаций, научной и образовательной базы Национального исследовательского Томского политехнического университета, Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники и Северского технологического института Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ».

Повышение инвестиционной привлекательности рассматриваемых видов деятельности будет достигнуто также за счет снятия ограничений на размещение промышленных предприятий в Особой экономической зоне технико-внедренческого типа «Томск», а также создания специализированного промышленного (индустриального) парка в городе Томске.

На площадках существующих организаций (ЗАО «Сибкабель», ООО «Томский кабельный завод», ЗАО «НПФ «Микран» и других) будут реализованы проекты по развитию и расширению производств.

Основными проектами в отрасли являются:

- разработка и производство компонентов и модулей для радиоэлектронного оборудования (ЗАО «НПФ «Микран», ОАО «Концерн ВЕГА» и ООО «Субмикронные технологии»);

- модернизация производства кабельно-проводниковой продукции в резиновой изоляции (ЗАО «Сибкабель»);

- светодиодные системы освещения (ООО «Базовый центр светодиодных технологий-Томск», ОАО «Росэлектроника», ОАО «НИИПП»);

- организация дополнительного производственного участка (цеха) по производству кабельно-проводниковой продукции (ООО «Томский кабельный завод»).

**Добыча полезных ископаемых** включает добычу топливно-энергетических полезных ископаемых, в том числе на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами.

Потенциал для развития данной отрасли определяют имеющиеся в регионе разведанные запасы в 500 млн. тонн нефти и 280 млрд. куб. метров газа и проходящий по территории региона магистральный трубопровод Самотлор – Александровское – Анжеро-Судженск мощностью 60 млн. тонн в год.

В регионе ведутся работы по созданию полигона для отработки технологий по извлечению трудноизвлекаемых запасов нефти с участием



работающих на территории Томской области нефтедобывающих компаний, научно-исследовательских организаций и при поддержке федеральных органов власти. Подготовка специалистов по добыче углеводородного сырья осуществляется на базе Национального исследовательского Томского политехнического университета и Национального исследовательского Томского государственного университета. Также на базе Национального исследовательского Томского политехнического университета планируется подготовка специалистов по трудноизвлекаемым запасам. Исследования и разработка технологий добычи углеводородного сырья проводятся на базе Национального исследовательского Томского государственного университета и Национального исследовательского Томского политехнического университета, а также Института химии нефти Томского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук.

Реализация добытого углеводородного сырья осуществляется преимущественно за пределами Томской области по существующим каналам добывающих компаний.

Основными проектами в отрасли являются:

- разработка Мыльджинского нефтегазоконденсатного месторождения (ОАО «Томскгазпром»);
- освоение ресурсов углеводородного сырья в северо-восточной части Томской области: проект «Восток» (правобережье реки Обь), региональные работы, поисковый этап (по программе Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации);
- разработка Болтного нефтяного месторождения (ОАО «Томскгазпром»);
- разработка месторождений углеводородного сырья (программа бурения) (ОАО «Восточная транснациональная компания»);
- установка на месторождениях газотурбинных/газопоршневых электростанций 4МВт (ОАО «Томскнефть ВНК», ООО «Южно-Охтеурское», ОАО «ВТК», ООО «Матюшкинская вертикаль», ООО «Томская нефть», ООО «Газпромнефть-Восток»);
- разработка Казанского нефтегазоконденсатного месторождения (ОАО «Томскгазпром»);
- разработка (геологоразведочные работы) Усть-Сильгинского газоконденсатного месторождения (ООО «СН-газдобыча»);
- обустройство месторождений объединенного томского блока (ООО «Томская нефть»);
- разработка Южной группы месторождений (ОАО «Томскгазпром»);
- разработка Арчинского месторождения (ОАО «Газпром нефть»);
- полигон отработки эффективного инновационного этапа развития недропользования, направленного на активизацию разработки технологий добычи нетрадиционных источников углеводородного сырья (трудноизвлекаемой нефти) (ООО «Газпромнефть-Восток»).

**Производство пищевых продуктов, включая напитки,** включает производство мясных и молочных продуктов, производство напитков и

алкогольной продукции (в том числе на основе дикорастущего сырья), а также перспективное направление переработки и консервирования рыбо- и морепродуктов.

Рынок пищевых продуктов в Сибирском и Уральском федеральных округах оценивается на уровне 800 млрд. рублей. В частности, потребление молочных продуктов в Сибирской федеральном округе и Уральском федеральном округе составляет около 100 млрд. рублей в денежном выражении, при этом, доля импортной продукции, которая в перспективе может быть заменена отечественной, составляет 40-50%.

Для развития пищевой промышленности на территории Томской области имеется сырьевая база для развития животноводства (в том числе молочного), возможность добычи и разведения до 6 тыс. тонн рыбы в год, наличие дикорастущего сырья, а также производственная база существующих в регионе организаций.

Созданию и развитию производств будет также способствовать наличие промышленного парка агропищевого направления – площадка «Березовая» создаваемого промышленного (индустриального) парка в городе Томске.

В южной части региона (имеющей развитую инфраструктуру) необходимо обеспечить переработку рыбных ресурсов, добываемых преимущественно в северной части Томской области, а также переработку недревесных ресурсов леса, в том числе переработку ягод, грибов и кедрового масла.

Продукция пищевой промышленности организаций, осуществляющих деятельность в Томской области, может быть реализована в других регионах Российской Федерации.

Основными проектами в отрасли являются:

- модернизация пищевого комбината (ООО «Пищевой комбинат «Лама»);
- совершенствование технологии, техническое перевооружение, модернизация производства и развитие рынка сбыта пива и безалкогольных напитков (ОАО «Томское пиво»);
- организация производства инулинсодержащих продуктов питания на основе растительного сырья (ООО «Красота. Сила. Молодость»);
- модернизация производственных площадей творожного цеха путем установки творожной линии закрытого типа и оборудования для производства сыров (ООО «Деревенское молочко»);
- модернизация и расширение действующего производства по выпуску соков, джемов и наполнителей для кондитерской и молочной промышленности (ООО «ТПК «Сава»);
- реконструкция мельничного завода и строительство склада бестарного хранения муки (ОАО «АК «Томские мельницы»);
- промышленно-логистический складской комплекс (ООО «Артлайф»);
- строительство очистных сооружений для нужд производства (ООО «Пивоварня Кожевниково»).

В Томской области существуют условия для развития **фармацевтики и**

**высокотехнологичной медицины:** научная, производственная и клиническая база, квалифицированные кадры, а также инновационная инфраструктура.

Научная база представлена вузами Национальный исследовательский Томский политехнический университет, Сибирский государственный медицинский университет, Национальный исследовательский Томский государственный университет, а также научно-исследовательскими институтами медицинского профиля, подведомственными Федеральному агентству научных организаций России (направления кардиологии, медицинской генетики, фармакологии, онкологии, психического здоровья, акушерства, гинекологии и перинатологии, микрохирургии). На их базе производится подготовка квалифицированных кадров.

Клиническая база строится на основе единственной в России клиники для изучения и испытания лекарственных препаратов, действующей при НИИ фармакологии и регенеративной медицины им. Е.Д. Гольдберга. Осуществляется также реализация проекта создания Северного медицинского городка, нацеленного на формирование полной инфраструктуры, позволяющей гражданам воспользоваться достижениями высокотехнологичной медицины.

Инновационная инфраструктура включает инновационный территориальный кластер «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томска», функционирующий в условиях Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск», а также центры трансфера технологий, созданные при вузах.

В Томской области реализуется первая в России акселерационная программа для высокотехнологичных стартапов в сфере медицины и биотехнологий BioTechMed GenerationS, организованная Национальным исследовательским Томским государственным университетом. Участники данной программы проходят интенсивное обучение и представляют свои проекты российским инвесторам и бизнес-ангелам.

Развитию производства фармацевтической продукции будут способствовать производственная и научно-исследовательская база существующих фармацевтических организаций, работающих в соответствии с международным стандартом GMP.

Томская область – один из лидеров развития ядерных технологий. Перспективным является создание на базе Научно-исследовательского института ядерной физики при Томском политехническом университете совместно с НИИ онкологии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук Ядерно-медицинского центра, в рамках которого будут осуществляться комплексные лучевые и радионуклидные диагностические исследования, лучевая терапия при онкологических и кардиологических заболеваниях, разработка и производство диагностических и терапевтических радиофармпрепаратов. Конкурентным преимуществом по данному направлению является уникальное безотходное производство генераторов технеция.

Отдельным направлением развития высокотехнологичной медицины является производство медицинской техники. Ряд организаций (ООО «Меднорд-Техника», ЗАО «НПО «НИКОР», ООО «Спинор», ООО «Биолит», ООО «Электропульс», ОАО «НИИПП» и другие) осуществляет разработку и

производство специализированного медицинского оборудования.

Развитие данного направления особенно перспективно в современных экономических условиях, когда существует потребность импортозамещения. Основными проектами в отрасли являются:

- проект «Генериум» по разработке и производству социально значимых препаратов;

- проект компаний ЗАО «Р-Фарм» и Eli Lilly and Company, направленный на разработку нового антагониста опиоидных рецепторов оделепрана;

- проект по развитию интегрированной структуры по разработке инновационных медицинских препаратов на основе природного и синтетического сырья, реализуемый посредством участия трех компаний: ООО«Солагифт», ООО«ИФАР», ООО«Артлайф»;

- проекты Сибирского государственного медицинского университета в рамках создания инновационного территориального центра «ИНО Томск»;

- совместный проект ЗАО «Р-Фарм», Национального исследовательского Томского политехнического университета и Агентства по созданию «Академии фармацевтической и биотехнологической промышленности»;

- создание Ядерно-медицинского центра на базе Научно-исследовательского института ядерной физики при Национальном исследовательском Томском политехническом университете совместно с Томским НИИ онкологии на основе государственно-частного партнерства);

- строительство Центра плазмы крови совместно с Научно-производственным объединением «Вирион».

Развитию отрасли в Томской области будет способствовать размер российского рынка **информационных технологий**. В 2014 году объем потребления на российском ИТ-рынке оценивается в размере около 700 млрд. рублей, по базовому варианту развития экономики России Минэкономразвития России прогнозирует к 2017 году рост ИТ-рынка более чем на 6% по сравнению с 2013 годом.

Наиболее высокий потенциал имеет сегмент разработки программных продуктов. Будет продолжать расти и сегмент системной интеграции и дистрибуции, поскольку внутри страны будет увеличиваться спрос на информационные технологии. Перспективными направлениями развития информационных технологий, по мнению Минэкономразвития России, станут облачные вычисления, мобильные приложения, информационная безопасность, новые человеко-машинные интерфейсы, нейротехнологии. Продолжится рост объема производства программного обеспечения для мобильных устройств, что связано с массовым увеличением спроса на смартфоны и мобильные устройства.

Развитие информационных технологий в Томской области реализуется преимущественно в Особой экономической зоне технико-внедренческого типа «Томск». Ядром учебно-научно-инновационного комплекса сферы информационных технологий выступает Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники. Разработками в данной сфере также

занимаются Томский филиал Института вычислительных технологий Сибирского отделения Российской академии наук. Совокупность вузов составляет техническую, научную и кадровую базу развития.

В сфере информационных технологий действуют инновационные высокотехнологичные компании, такие как ЗАО «НПФ«Микран», ЗАО «ЭлеСи», АНО Центр развития информационных технологий «ИТ-планета», ЗАО «Русский САПР – Инновационные технологии», ЗАО «Элекард Девайсез» и другие.

Созданы инновационный территориальный кластер «Информационные технологии и электроника Томской области» и «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томска», реализующие проекты, оказывающие услуги и выпускающие продукцию в сфере информационных технологий и в сфере электроники.

Развитие информационных технологий в Томской области приобретает особое значение в современных экономических условиях, когда существует потребность импортозамещения.

В Томской области реализуется комплексный проект в области информационных технологий «Информационно-коммуникационные системы Арктической зоны РФ», участниками которого выступают Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, ЗАО «НПФ«Микран», ЗАО«Элеси» и ЗАО«Элекард Девайсез».

**Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбное хозяйство** включает мясомолочное животноводство, сбор дикорастущих и недревесных лесопродуктов и рыбоводство. Реализация производимого в Томской области сельскохозяйственного сырья будет осуществляться на рынке Томской области для дальнейшей переработки.

Специализация сельского хозяйства Томской области на молочном животноводстве в Томской области обусловлена климатическими условиями региона.

Развитию направления будет способствовать наличие пастбищ и кормовой базы, племенной базы с высокими показателями производительности, а также специализированной отраслевой государственной поддержки.

Для развития сбора дикорастущих и недревесных лесопродуктов в регионе имеется сырьевая база с возможным объемом заготовки недревесных ресурсов до 400 тыс. тонн в год, пищевых ресурсов – более 50 тыс. тонн в год.

Для развития рыбоводства в регионе имеются водные ресурсы, которые позволяют обеспечить разведение до 3000 тонн рыбы в год. Развитию направления будет способствовать и специализированная отраслевая государственная поддержка, организация рыбоводных прудовых хозяйств. Важным направлением будет являться выведение рыбозаготовки и рыборазведения из теневого сектора, и обеспечение переработки добытой продукции.

Содействие в Российской Федерации импортозамещению в сельском хозяйстве дает дополнительные возможности для развития импортозамещающей продукции и в Томской области. Основными проектами в отрасли являются:

– строительство рыбоводно-воспроизводственного комплекса

«Аквабиоцентр Томской области»;

– создание централизованной сети заготовительных пунктов по закупу дикоросов, рыбы у населения;

– внедрение комплексной безотходной технологии переработки плодово-ягодного сырья;

– строительство молочно-товарной фермы под беспривязное содержание коров (в том числе приобретение племенного молодняка) в Кривошеинском районе;

– строительство фермы крупного рогатого скота молочного направления в Нелюбино;

– строительство молочного комплекса на 1800 голов на агрофирме «Межениновская»;

– строительство убойных пунктов, цехов по переработке мяса.

В регионе планируется активное развитие туристической отрасли в целях повышения привлекательности Томской области для образовательного, бизнес- и событийного туризма. В городе Томске мероприятия предполагают изменение городской среды и культуры, повышение интернационализации города, включая развитие мультиязычности городской навигации, изменение облика городского центра, развитие городских территорий в рамках актуализированного генерального плана города, в том числе создание и развитие историко-культурного парка, городских общественных и рекреационных территорий, спортивного парка, набережных города Томска, Музея науки и техники. В Томской области мероприятия подразумевают создание и развитие экологического туризма, также будут организованы туристические маршруты и места для рекреации для любителей активного отдыха.

В рамках создания инновационного территориального центра «ИНО Томск» предусмотрено создание Историко-культурного парка города Томска: благоустройство набережной реки Ушайки; регенерация исторической зоны «Татарская Слобода» – историко-культурный центр; создание музейного комплекса «Музей науки и техники в городе Томске»; строительство туристско-рекреационной зоны на территории ЗАТО Северск; строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Для успешной реализации социальной политики, ориентированной на достижение высоких качественных характеристик человеческого капитала, необходимо развитие **социальной инфраструктуры**, обеспечивающей качество, доступность и многообразие социальных услуг.

Необходимо осуществлять активное привлечение бизнеса к созданию негосударственных организаций социальной сферы, а также способствовать развитию предпринимательства в социальной сфере.

Основными направлениями развития социальной сферы являются строительство дошкольных образовательных организаций для устранения существующего дефицита мест, строительство общеобразовательных организаций для выполнения нормативных показателей обеспеченности, строительство медицинских учреждений, жилищное строительство, а также строительство объектов в сфере социальной защиты, культуры и спорта.

На создание качественной городской среды направлен проект «Создание зоны опережающего развития города Томска «Томские набережные», реализация которого предполагает строительство защитных береговых сооружений (дамбы реки Томь), благоустройство набережной реки Томи, а также создание общественных пространств новых административных, офисных и жилых объектов, развитие инфраструктуры Университетского кампуса в городе Томске.

Основными инвестиционными проектами по созданию и развитию социальной инфраструктуры могут стать:

- строительство 20 дошкольных образовательных организаций, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;
- строительство 20 общеобразовательных организаций и пристроек к ним (корпусов);
- строительство детского медицинского реабилитационного центра;
- создание медицинского холдинга на базе Томской областной клинической больницы (Северный медицинский городок);
- реконструкция лабораторного корпуса Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области;
- строительство Центра позитронно-эмиссионной томографии;
- строительство областного центра гемодиализа;
- строительство хирургического корпуса на 120 коек с поликлиникой Томского областного онкологического диспансера;
- строительство пристройки хирургического корпуса на 250 коек к Детской больницы №1;
- строительство детской инфекционной больницы по улице И.Черных в городе Томске;
- реконструкция радиологического отделения для размещения онкологических больных Томского областного онкологического диспансера;
- строительство пристройки приемного покоя для Больницы скорой медицинской помощи;
- строительство клиничко-диагностического корпуса НИИ кардиологии;
- строительство спальных корпусов № 1 на 100 койко-мест и №3 на 70 койко-мест с помещениями административно-бытового обслуживания Итатского специального дома-интерната для престарелых и инвалидов (Томский район, с. Итатка);
- создание центра спорта и семейного отдыха в городе Томске – «Академпарк»;
- строительство регионального спортивного центра гимнастики в городе Томске;
- строительство центра спортивных единоборств в городе Томске;
- строительство футбольного стадиона в городе Томске;
- создание канала для гребного слалома и рафтинга на устье реки Ушайки (Губернаторский квартал города Томска);

– создание зоны опережающего развития в городе Томске «Томские набережные», в том числе: создание и развитие инфраструктуры вузов в Томской области для обеспечения их конкурентоспособности на мировом уровне, сохранение зоны историко-культурного наследия в центральной части города Томска, формирование спортивно-рекреационной парковой зоны в черте города Томска; обеспечение противопаводковой защиты территории города Томска за счет сооружения дамбы на реке Томь, что позволит вовлечь в оборот намывные участки берега реки Томи и увеличить площадь застройки объектами деловой и иной инфраструктуры, создание Музея науки и техники в городе Томске;

– создание туристско-рекреационного комплекса Томской агломерации;

– строительство жилых микрорайонов;

– проект «Малые кварталы» (застройка промышленной территории в черте города Томска).

В целях повышения связанности территории Томской области и улучшения условий для выхода на новые рынки сбыта, а также увеличения возможностей по подключению новых промышленных объектов, в том числе в северных районах Томской области, необходимо развитие **транспортной инфраструктуры**.

Развитие транспортной инфраструктуры предусматривает развитие сети автомобильных дорог, обеспечивающих повышение связанности территории региона и создание дополнительных связей с соседними субъектами Российской Федерации (включая облегченный доступ к инфраструктуре Транссиба и завершение строительства «Северной широтной магистрали»), а также строительство магистрального газопровода «Алтай», создание которого обеспечит возможности развития организаций в сфере обрабатывающих производств и сервисных услуг.

Для создания объектов транспортной инфраструктуры необходимо развивать дополнительные механизмы финансирования, в том числе механизм государственно-частного партнерства. В частности, предполагается внедрение модели строительства дорог с использованием механизма контрактов жизненного цикла.

Опережающее развитие **инженерной инфраструктуры** и газификация территории Томской области являются необходимыми условиями повышения эффективности и развития экономики региона в целом.

Развитие энергетической инфраструктуры предусматривает улучшение и развитие энергосетевой инфраструктуры, в том числе развитие объектов электрогенерации. В перспективном периоде продолжится реализация программы развития газификации и газоснабжения Томской области.

Развитие инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства предусматривает повышение обеспеченности населения Томской области коммунальными услугами и улучшение условий проживания в регионе.

В настоящее время не завершено формирование нормативно-правового регулирования для привлечения в сферу жилищно-коммунального хозяйства



частных инвестиций и снижения регуляторных рисков, предусматривающих переход к нерегулируемым тарифам на коммунальные услуги к 2023 году.

Отсутствие отлаженных механизмов регулирования не позволит начать процесс модернизации коммунальных систем и увеличить инвестиционную активность в отрасль жилищно-коммунального хозяйства в период с 2016 по 2020 год.

Основной задачей на период до 2020 года является поддержание текущего уровня износа объектов коммунальных систем и недопущение увеличения аварийности в таких системах.

В период с 2020 по 2030 годы планируется завершение процессов реформирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства, направленных на создание условий для возникновения сбалансированной системы отношений между всеми участниками рынка коммунальных услуг.

В связи с этим, ожидается существенный рост инвестиционной активности в отрасли жилищно-коммунального хозяйства, и увеличение количества реализуемых проектов по модернизации объектов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, что будет способствовать снижению аварийности на объектах соответствующих систем и повышению надежности и качества их функционирования.

Для достижения цели модернизации и развития коммунальной инфраструктуры в Томской области необходимо решение задачи обеспечения надежности и эффективности функционирования коммунального комплекса путем осуществления бюджетных инвестиций, направленных на обновление и создание новых объектов коммунальной инфраструктуры. В то же время необходимо создавать условия для повышения инвестиционной привлекательности коммунальной сферы, привлечения частных инвестиций в отрасль и появления института эффективных эксплуатирующих предприятий.

Газоснабжение и газификация региона предполагают строительство магистральных и межпоселковых газопроводов, газораспределительных сетей, газовых котельных.

Возможность сокращения транспортной составляющей в себестоимости конечной продукции в результате развития рынка газомоторного топлива и перевода транспорта на использование природного газа в качестве топлива является одним из значимых элементов для повышения инвестиционной привлекательности региона.

Основными инвестиционными проектами по развитию инженерной инфраструктуры на период до 2030 года могут стать:

– реализация инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на территории Томской области, которая обеспечит транзит электроэнергии между системами Западной Сибири и Кузбассом, для Томской области повысит надежность энергоснабжения, а также обеспечит подключение к общей энергосети действующих нефтегазовых месторождений;

– реализация инвестиционной программы ОАО «Томская распределительная компания» по реконструкции и развитию энергосетевых объектов на территории региона, обеспечивающая надежность электроснабжения существующих и возможности подключения новых объектов;

– строительство газопровода «Алтай», что обеспечит развитие строительной сферы, увеличит производство строительных материалов в регионе, развитие существующих линейных производственных управлений магистральных газопроводов, а также связанных сфер услуг;

– строительство объектов распределения газа межмуниципального и межпоселкового значения, внутрипоселковых и внутригородских газораспределительных сетей, сетей теплоснабжения и газовых котельных, строительство магистрального газопровода-отвода и двух газораспределительных станций близ города Асино и села Итатка Томского района;

– строительство завода по сжижению природного газа и четырех станций приема, хранения и регазификации сжиженного природного газа;

– строительство водовода с дюкером через реку Томь;

– строительство водопроводных сетей и водонасосных станций на левом и правом берегу реки Томи;

– проектирование и реконструкция канализационной насосной станции и двух участков канализационных линий в городе Томске.

Развитие **коммуникационной (информационно-коммуникационной) инфраструктуры** Томской области предусматривает обеспечение доступа населения и юридических лиц к современным услугам связи (мобильная связь, беспроводной и проводной широкополосный доступ к сети Интернет).

Основными направлениями развития коммуникационной инфраструктуры должны стать расширение зоны охвата территории Томской области современными услугами связи и повышение качества услуг связи. В частности, необходимо создание условий для операторов связи, направленных на минимизацию издержек, с целью повышения инвестиционной привлекательности для развития услуг связи труднодоступных и малочисленных территорий региона.

В настоящее время Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации начата реализация проекта по обеспечению населенных пунктов с численностью жителей от 250 до 500 человек широкополосным доступом к сети Интернет за счет средств федерального бюджета, что придаст дополнительный импульс для развития сферы.

Развитие **строительного комплекса** Томской области подразумевает преобразование его в межотраслевой градостроительный кластер, объединяющий на новой технологической основе строительные, проектно-изыскательские организации, предприятия промышленности строительных материалов, специализированные финансовые институты, научно-образовательные учреждения и обеспечивающий формирование качественной градостроительной среды и условий ускоренного роста экономики региона.

Стратегические приоритеты архитектурно-строительной деятельности на территории Томской области:

– обеспечение доступности и комфортности жилища, формирование качественной жилой среды;

– обеспечение населения объектами социально-культурного

назначения;

- развитие транспортной инфраструктуры региона;
- развитие коммунальной инфраструктуры региона;
- сохранение историко-архитектурной самобытности города Томска в современном градостроительном пространстве;
- инновационное развитие и модернизация строительного комплекса, обеспечение энергоэффективности строительной продукции;
- развитие производственно-технического потенциала экономики региона как основы ее модернизации, реструктуризации и повышения конкурентоспособности;
- градостроительное формирование среды инновационного города как основа создания инновационного территориального центра «ИНО Томск».

Привлечение инвестиций в развитие отраслевых и инфраструктурных приоритетов развития Томской области обеспечит создание высокопроизводительных мест на территории Томской области, увеличение валового регионального продукта Томской области, а также даст мультипликативный эффект для развития рынка потребительских товаров и услуг, сферы строительства и производства строительных материалов, сервисных отраслей.

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Законодательной Думы Томской области**  
**«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской**  
**области до 2030 года»**

Проект Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон №172-ФЗ) и положений Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области».

Стратегия социально-экономического развития Томской области разрабатывается для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период и является основополагающим документом стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Стратегия разработана на основе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537), Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р), Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р), указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных положений отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня и иных нормативных правовых актов.

С учетом требований статьи 32 Закона №172-ФЗ и областного закона о стратегическом планировании Стратегия состоит из следующих разделов:

1. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Томской области, анализ конкурентоспособности Томской области
2. Миссия и приоритеты социально-экономической развития Томской области до 2030 года;
3. Цели и задачи социально-экономического развития Томской области до 2030 года;
4. Показатели достижения целей социально-экономического развития Томской области, ожидаемые результаты реализации Стратегии;
5. Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области;
6. Сценарии социально-экономического развития Томской области;
7. Сроки и этапы реализации стратегии;

8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
9. Система управления и мониторинга реализации Стратегии;

В приложениях к Стратегии содержатся описание перспектив развития муниципальных образований Томской области, информация о государственных программах Томской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии, отраслевые и инфраструктурные приоритеты развития Томской области.

Содержательной основой корректировки Стратегии является изменение ряда внешних и внутренних факторов, включая принятие федерального закона №172-ФЗ и от 12.03.2015 № 24-ОЗ Закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области», изменение макроэкономической ситуации, требования Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, принятые на федеральном уровне решения, непосредственно затрагивающие социально-экономическое развитие Томской области.

Исходя из этого в проекте Стратегии:

- определена миссия и приоритеты социально-экономического развития Томской области;

- удлинён долгосрочный горизонт стратегического планирования с 2020 и 2025 годов до 2030 года;

- учтены положения Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р;

- учитывая, что в 2014-2015 годах в Томской области окончательно произошел переход на программный бюджет, при формировании задач проекта Стратегии обеспечена их корреляция с утвержденными государственными программами Томской области.

- исходя из сложившейся территориальной структуры расселения, размещения производительных сил и с учетом специализации муниципальных образований на территории области выделены три экономических пояса: Южный (включая Томскую агломерацию), Центральный и Северный. Исходя из сценария развития пояса, определены перспективы социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в структуру пояса.

- учитывая, что Закон №172-ФЗ содержит закрытый перечень документов стратегического планирования для субъектов Российской Федерации, в который не входят отраслевые стратегии, в проекте Стратегии выделены отраслевые и инфраструктурные приоритеты развития Томской области;

- в целях определения затрат на реализацию проекта Стратегии спрогнозированы расходы на ее реализацию за счет всех источников.

При разработке Стратегии были учтены итоги реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 № 2539

Как сказано в Стратегии, макроэкономические тенденции, характерные для

Российской Федерации, нашли свое отражение в достижении стратегической и среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области за период с 2005 по 2013 годы.

За рассматриваемый период основные показатели, характеризующие достижение стратегической цели, среднесрочных целей социально-экономического развития Томской области, показывали устойчивую положительную динамику. Однако по ряду целевых показателей не удалось достичь плановых значений.

В Стратегии определены сильные и слабые стороны социально-экономического развития Томской области, стоящие перед ней вызовы и угрозы.

Несмотря на мощный научно-образовательный комплекс и инновационную инфраструктуру, вложения в систему науки и образования, высокое качество имеющегося человеческого капитала, по-прежнему, не конвертируются в качество экономического роста. Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в валовом региональном продукте остается незначительной – 20,0% (по оценке на конец 2014 года).

Недостаточна пока и инвестиционная привлекательность области, несмотря на растущее привлечение иностранных инвестиций, регион требует еще больших инвестиционных ресурсов, формирования инструментов для реализации государственно-частных партнерств.

По-прежнему не решены вопросы связности отдельных районов области, сбалансированного территориального развития региона.

В области имеются нереализованные возможности для увеличения глубины переработки ресурсов, повышения добавленной стоимости конечной продукции, числа производств, основанных на возобновляемых источниках природных ресурсов.

Дальнейшее социально-экономическое развитие Томской области требует активных действий всех участников стратегического планирования для полноценного перехода к модели интенсивного развития, основанного на внедрении технологических и организационно-управленческих инноваций.

Исходя из преимуществ региона, стоящих перед ним вызовов определена миссия – обеспечить в Томской области лучшее качество жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития, а также пять стратегических долгосрочных приоритетов социально-экономического развития Томской области:

1. новые технологии;
2. человеческий капитал;
3. условия для инвестиций и развития предпринимательства;
4. эффективная территориальная политика;
5. эффективное управление.

Выбор приоритетов определяет основные цели социально-экономического развития Томской области, отраженные в Стратегии:

1. реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного

комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства;

2. рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса;

3. повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала;

4. сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области;

5. эффективное управление регионом.

Пять основных целей детализируются в задачи, которые взаимосвязаны с утвержденными государственными программами Томской области. Таким образом, обеспечена увязка стратегического и бюджетного планирования региона.

Исходя из поставленных приоритетов социально-экономической развития определены приоритетные направления социально-экономического развития Томской области, которые детально отражены в Стратегии

1. Создание инновационного территориального центра «ИНО Томск».

2. Повышение качества жизни и развитие социальной сферы.

3. Сбалансированное территориальное развитие Томской области.

4. Улучшение инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций.

5. Совершенствование государственного и муниципального управления.

В целях мониторинга реализации Стратегии для целей и задач Стратегии определены показатели социально-экономического развития региона. Ответственность за достижение целевого показателя закрепляется за заместителем Губернатора Томской области, курирующим отдельное направление. За реализацию задач Стратегии и достижение показателей задач будут нести ответственность исполнительные органы государственной власти Томской области, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Томской области.

Таким образом, система целеполагания, определенная в проекте Стратегии, увязана с системой исполнительных органов государственной власти Томской области и направлениями расходования средств бюджета Томской области.

В результате реализации Стратегии в Томской области будет обеспечено интенсивное развитие передовых производств, формирование в регионе одного из лучших мест в Российской Федерации для образования, реализации творческого потенциала, жизни, работы и отдыха.

В результате реализации Стратегии:

- прирост валового регионального продукта в сопоставимых ценах по отношению к уровню 2013 года составит в 2020 году 7,5% и в 2030 году 47,8%;

- реальные располагаемые денежные доходы населения возрастут по отношению к уровню 2013 года в 2020 году на 1,0% и в 2030 году на 32,8%;

- численность населения Томской области увеличится по отношению к уровню 2013 года в 2020 году на 3,3% и в 2030 году на 9,3%.

Разработанные и представленные в Стратегии сценарии социально-экономического развития Томской области основаны на выявлении динамики ключевых внешних факторов, влияющих на развитие Томской области в долгосрочной перспективе.

На основе анализа ключевых внешних факторов были сформированы три сценария социально-экономического развития Томской области: консервативный, базовый и оптимистический.

Консервативный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития Томской области ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации, а также реализации не всех запланированных мер в области социально-экономического развития.

Базовый сценарий развития можно охарактеризовать как умеренно-оптимистический. Развитие Томской области в данном варианте будет происходить на основании сложившихся социально-экономических тенденций в регионе. Влияние макроэкономической ситуации в Российской Федерации, в рамках базового сценария, заключается в общих относительно умеренных темпах роста национальной экономики, сохранении волатильности на валютном рынке. Ситуация в экономике будет характеризоваться, прежде всего, средним уровнем инфляции, постепенным сокращением высоких процентных ставок, что приведет к росту кредитования промышленности, сохранится уровень реальной покупательной способности населения, будет наблюдаться прирост промышленного производства вследствие реализации политики импортозамещения, а также прирост производительности труда. Базовый сценарий предполагает реализацию тех же приоритетных проектов, что и при консервативном пути развития, но с полным завершением в более ранние сроки.

Базовый сценарий предполагает реализацию большинства мероприятий Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», включая развитие высокотехнологичных кластеров, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, создание эффективного рынка труда, обеспечивающего потребности формирующих отраслей промышленности Томской области.

Самая активная динамика социально-экономического развития Томской области ожидается в случае реализации оптимистического сценария. Ключевым проектом для области останется создание инновационного территориального центра «ИНО Томск». При этом, в условиях достаточно благоприятной экономической конъюнктуры ожидается реализация всех запланированных мероприятий, инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в установленные сроки.

Реализация Стратегии предполагается в четыре этапа. На первом этапе реализации Стратегии (2015-2017 годы, «условия для роста и инвестиций») предусматривается технологическое развитие отраслей экономики, в частности,



сельского хозяйства и промышленности, в том числе за счет реализации кластерной политики. Второй этап (2018-2020 годы, «ускоренный рост») будет связан с завершением формирования эффективных институциональных условий для развития экономики региона. Третий этап (2021-2025 годы, «качественный и интенсивный рост») предполагает завершение комплексной модернизации и эволюционный переход к экономике знаний. На заключительном этапе (2026-2030 годы, «устойчивое развитие») предусматривается достижение принципиально нового качества роста, базирующегося на новом технологическом укладе, предполагающем рациональное использование ресурсов.

В проекте Стратегии представлен механизм ее управления, мониторинга и контроля.

Ключевым принципом реализации Стратегии является создание системы эффективного взаимодействия органов государственной власти регионального и федерального уровня, научного и бизнес сообщества, а также общества на основе механизмов Открытого правительства. В системе управления и мониторинга выделяются такие ключевые инструменты, как:

- проектное управление Стратегией;
- выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии;
- мониторинг реализации Стратегии, обеспечение ее актуализации;
- информирование населения Томской области о ходе реализации Стратегии, организация сбора и учета предложений граждан и экспертного сообщества.

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Их источниками станут бюджетные (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты) и внебюджетные средства (средства предприятий-инвесторов и др.).

С учетом сохранения общих направлений налоговой и бюджетной политики Томской области прогноз расходов консолидированного бюджета Томской области на 2015-2030 годы составляет 1 258 млрд. рублей. В то же время, для успешного экономического роста в Томскую область с 2015 года по 2030 год необходимо привлечь не менее 3 400 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, из которых не менее 3 100 млрд. рублей – за счет внебюджетных источников.

**Перечень правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с утверждением проекта постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»**

В связи с утверждением проекта постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года» потребуется разработка Плана мероприятий по реализации Стратегии, внесение изменений в государственные программы Томской области и актуализация схемы территориального планирования Томской области.