

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ**

пл. Ленина, д.6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-446, факс (382 2) 510-906
E-mail: knn@tomsk.gov.ru

18.03.2015 № *10-03-0030*

на _____ от _____
О направлении проектов законов Томской
области для рассмотрения на постоянной
комиссии по налогам бюджетно-финансового
комитета

Председателю постоянной комиссии по
налогам бюджетно-финансового
комитета Законодательной Думы
Томской области

А.А. Терещенко

Уважаемый Александр Анатольевич!

Направляем Вам следующие проекты Законов Томской области для
рассмотрения на постоянной комиссии по налогам бюджетно-финансового комитета в
марте:

-«О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Томской области «О
транспортном налоге»;

-«О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе
налогообложения»;

-«О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на
территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с
применением упрощенной системы налогообложения».

Также Проекты вышеуказанных законов направлены по адресам электронной
почты: yana@wigk.ru (Постернак Я. М.) и skel@tomsk.gov.ru (Скуратович Е.Г.).

Приложение:

1. Проект закона «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Томской
области «О транспортном налоге» на 5 л. в 1 экз.;

2. Письмо Прокуратуры Томской области от 09.02.2015 № 07.08.2015
«О совершенствовании правовых актов Томской области в налоговой сфере» на 1 л. в
1 экз.;

3. Проект закона «О внесении изменения в Закон Томской области
«О патентной системе налогообложения» на 9 л. в 1 экз.;

4. Проект закона «О внесении изменения в Закон Томской области
«Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу,
взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» на 11 л.
в 1 экз.

Начальника Департамента



Т.А.Чудинова

В.В. Ткачёва
(3822) 518-074
tkachevavv@tomsk.gov.ru

Е.В. Горовых
(3822) 516-725
gorovyh@tomsk.gov.ru



ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменения в Закон Томской области
«Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по
налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы
налогообложения»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 26(148), постановление от 26.03.2009 № 2142; № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2633; 2010, № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3568; 2011, № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4810; 2012, 12 (188), постановление от 27.09.2012 № 551, постановление от 26.09.2013 N 1455) изменение, дополнив статьей 1.1 следующего содержания:

«Статья 1.1

1. Налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- 2) рыболовство, рыбоводство;
- 3) производство пищевых продуктов, включая напитки;
- 4) текстильное и швейное производство;
- 5) производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;

- 6) обработка древесины и производство изделий из дерева;
- 7) целлюлозно - бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность;
- 8) химическое производство;
- 9) производство резиновых и пластмассовых изделий;
- 10) производство прочих неметаллических минеральных продуктов;
- 11) металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;
- 12) производство машин и оборудования;
- 13) производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- 14) производство транспортных средств и оборудования;
- 15) производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки;
- 16) обработка вторичного сырья;
- 17) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- 18) научные исследования и разработки;
- 19) дошкольное и начальное общее образование;
- 20) основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование;
- 21) врачебная практика;
- 22) ветеринарная деятельность;
- 23) предоставление социальных услуг;
- 24) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;
- 25) деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий;
- 26) деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников;
- 27) деятельность в области спорта;
- 28) физкультурно - оздоровительная деятельность.

2. Ограничения на применение налогоплательщиками, указанными в части 1 настоящей статьи, налоговой ставки в размере 0 процентов:

средняя численность работников, определяемая в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не должна превышать за налоговый период 5 человек;

предельный размер доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, не должен превышать предусмотренный пунктом 4 статьи 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации предельный размер

дохода в целях применения упрощенной системы налогообложения, уменьшенный в 10 раз;

среднемесячная заработная плата наемных работников не должна быть ниже трёхкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и действует до 1 января 2021 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Настоящий проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года в целях сокращения финансовой нагрузки для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства, призванных в сложившейся экономической ситуации удовлетворять потребности населения и обеспечить занятость.

Указанным Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право с 01.01.2015 года по 31.12.2020 года:

- устанавливать «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей (далее ИП), применяющих упрощенную систему налогообложения (далее УСН) и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах. Льготная ставка может применяться со дня государственной регистрации в качестве ИП не более двух налоговых периодов до 01.01.2021 года;

- определять виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах, в отношении которых могут быть предоставлены «налоговые каникулы»;

- устанавливать дополнительные ограничения по использованию ИП права на применение льготной налоговой ставки.

Помимо этого, на федеральном уровне определено условие применения «налоговых каникул» - доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении соответствующего (льготируемого) вида предпринимательской деятельности должна составлять не менее 70 процентов в общем объеме доходов.

Представленный проект закона Томской области в большей степени направлен на создание условий для развития на территории Томской области сектора малого (микро) предпринимательства в производственной, социальной и (или) научных сферах, в связи с чем, введены ограничения на применение налоговой ставки в размере 0 процентов для ИП в виде:

- численности наемных работников (не более 5 человек);
- сокращения в 10 раз предельного размера дохода в целях применения упрощенной системы налогообложения (т.е. не более 6,9 млн. рублей в 2015 году).

Виды предпринимательской деятельности определены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Малое предпринимательство активно формирует основу социальной стабильности общества, удовлетворяет текущие потребности населения, обеспечивает эффективную политику в области занятости. Данный сегмент экономической структуры в современных экономических условиях, сопровождающихся сокращением потребительского спроса, девальвацией рубля остро нуждается в государственной поддержке, чтобы не быть вытесненным с рынка.

С 01.01.2012 года на территории Томской области произошло снижение на 21% общего количества ИП: с 31,3 тысяч до 24,6 тысяч. Существенное снижение произошло в период увеличения страховых взносов для ИП. Из 9 тысяч предпринимателей, снявшихся с учета по этой причине, 3,5 тысячи (или 39 %) до настоящего времени официально не трудоустроены, составляя, таким образом, «теневой» сектор экономики.

Упрощенная система налогообложения продолжает оставаться привлекательной для ИП, в том числе в связи с освобождением от уплаты НДС, НДФЛ, налога на имущество физических лиц, а также отсутствием квартальной отчетности. Помимо этого на территории региона по большинству видов экономической деятельности, определенных в проекте закона в настоящее время действует пониженная налоговая ставка по единому налогу, взимаемому в связи с применением УСН – 7,5% для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

По итогам декларационной кампании 2013 года 10,6 тысяч ИП (или 40% от общего количества) предпочитают УСН.

В 2014 году от организаций и ИП в консолидированный бюджет Томской области (30% - местный бюджет; 70%-областной бюджет) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, поступило 1,5 млрд. рублей или 67% от суммы налогов на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН). Основная доля поступлений по УСН приходится на операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг - 41,7%; оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 20,4%, обрабатывающие производства -10,1%.

По итогам 2014 года поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН от ИП по видам деятельности, указанным в законопроекте, составили 57,4 млн. рублей, в том числе, с численностью наемных работников до 5 человек – 50,0 млн. рублей (информация представлена в приложении).

Стоит отметить, что ежегодное количество вновь зарегистрированных ИП составляет порядка 4 тысяч (или 20% от общего количества ИП).

В результате принятия законопроекта, по предварительным оценкам сумма недополученных доходов консолидированного бюджета ежегодно может составлять порядка 10 млн. рублей.

Вовлечение в экономику физических лиц позволит создать дополнительные рабочие места и увеличить поступления налога на доходы физических лиц, что частично должно компенсировать выпадающие доходы консолидированного бюджета региона.

В целях обеспечения компенсации выпадающих доходов бюджета введено третье ограничение применения налоговой ставки в размере 0 процентов - среднемесячная заработная плата наемных работников не должна быть ниже трёхкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года (т.е. на 2015 год – 17 895 рублей в месяц).

Полное покрытие недополученных доходов консолидированного бюджета возможно в случае привлечения не менее 360 наемных работников.

Провести точную оценку изменений доходной части бюджета не представляется возможным, так как не исключена возможность перерегистрации действующего бизнеса на иных лиц, вновь создаваемых ИП.

Предлагаемая законопроектом мера позволит вовлекать в предпринимательскую деятельность активных и инициативных людей. Кроме того введение «налоговых каникул» направлено на вывод из тени малого предпринимательства, снижение напряжённости на рынке труда за счет создания новых рабочих мест.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области
«Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по
налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы
налогообложения»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»	Редакция положений Закона Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» с учетом предлагаемых изменений
1	Статья 1.1		«Статья 1.1 1. Налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах. В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых

			устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности: 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; 2) рыболовство, рыбоводство; 3) производство пищевых продуктов, включая напитки; 4) текстильное и швейное производство; 5) производство кожи, изделий из кожи и производство обуви; 6) обработка древесины и производство изделий из дерева; 7) целлюлозно - бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность; 8) химическое производство; 9) производство резиновых и пластмассовых изделий; 10) производство прочих неметаллических минеральных продуктов; 11) металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; 12) производство машин и оборудования; 13) производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; 14) производство транспортных средств и оборудования; 15) производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки; 16) обработка вторичного сырья; 17) производство и распределение электроэнергии, газа и воды; 18) научные исследования и разработки; 19) дошкольное и начальное общее образование;
--	--	--	--

			20) основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование; 21) врачебная практика; 22) ветеринарная деятельность; 23) предоставление социальных услуг; 24) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа; 25) деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий; 26) деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников; 27) деятельность в области спорта; 28) физкультурно - оздоровительная деятельность. 2. Ограничения на применение налогоплательщиками, указанными в части 1 настоящей статьи, налоговой ставки в размере 0 процентов: средняя численность работников, определяемая в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не должна превышать за налоговый период 5 человек; предельный размер доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, не должен превышать предусмотренный пунктом 4 статьи 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации предельный размер дохода в целях применения упрощенной системы налогообложения, уменьшенный в 10 раз; среднемесячная заработная плата наемных работников не должна быть ниже трёхкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года.»
--	--	--	--

Информация об индивидуальных предпринимателях (ИП), в отношении которых планируется установить налоговую ставку в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения (УСН) на территории Томской области

№ п/п	Наименование вида предпринимательской деятельности	Количество ИП				Сумма уплаченных налогов ИП за 2014 год, тыс.рублей			
		по состоянию на 01.01.2015							
		всего	в том числе, применяющих УСН:			всего	в том числе, поступления по налогу, взимаемому в связи с применением УСН:		
			всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно		всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно
Производственная сфера									
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	824	619	499	91	55 422	12 228	9 435	2 280
2	Рыболовство, рыбоводство	141	117	84	27	2 910	2 118	818	936
3	Производство пищевых продуктов, включая напитки	347	299	204	70	20 005	16 510	9 079	4 878
4	Текстильное и швейное производство	220	106	85	19	1 323	856	478	353
5	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	4	3	2	1	0	1	1	0
6	Обработка древесины и производство изделий из дерева	434	421	329	82	13 778	11 089	6 746	3 303
7	Целлюлозно - бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	89	79	69	18	3 636	3 141	2 646	414
8	Химическое производство	22	9	6	3	128	128	59	69
9	Производство резиновых и пластмассовых изделий	33	17	13	4	224	117	62	55
10	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	28	20	15	5	356	266	151	114
11	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	42	30	26	2	1 843	1 471	244	39
12	Производство машин и оборудования	22	15	10	1	1 402	1 154	265	889
13	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	31	22	20	1	1 028	726	175	22
14	Производство транспортных средств и оборудования	3	2	2	0	624	91	91	0
15	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	95	77	58	15	3 559	2 669	1 711	750
16	Обработка вторичного сырья	16	9	8	1	736	706	0	327

№ п/п	Наименование вида предпринимательской деятельности	Количество ИП				Сумма уплаченных налогов ИП за 2014 год, тыс.рублей			
		по состоянию на 01.01.2015							
		всего	в том числе, применяющих УСН:			всего	в том числе, поступления по налогу, взимаемому в связи с применением УСН:		
			всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно		всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно
17	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	27	16	10	4	153	1 243	50	1 193

№ п/п	Наименование вида предпринимательской деятельности	Количество ИП				Сумма уплаченных налогов ИП за 2014 год, тыс.рублей			
		по состоянию на 01.01.2015							
		всего	в том числе, применяющих УСН:			всего	в том числе, поступления по налогу, взимаемому в связи с применением УСН:		
всего	без наемных работников		с численностью наемных работников до 5 человек включительно	всего	без наемных работников		с численностью наемных работников до 5 человек включительно		
Научная сфера									
18	Научные исследования и разработки	11	11	10	1	1 887	1 887	1 800	12
Социальная сфера									
19	Дошкольное и начальное общее образование	46	27	23	3	238	172	58	16
20	Основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование	1	1	1	0	1	28	28	0
21	Врачебная практика	25	16	16	0	13	33	32	0
22	Ветеринарная деятельность	4	1	0	1	98	0	0	0
23	Предоставление социальных услуг	14	10	9	1	99	23	7	12
24	Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа	17	1	1	0	0	0	0	0
25	Деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников	0	0	0	0	0	0	0	0
27	Деятельность в области спорта	26	14	11	2	420	327	198	4
28	Физкультурно - оздоровительная деятельность	138	39	29	8	1 087	437	72	162
итого		2 660	1 981	1 540	360	110 970	57 421	34 206	15 828

Минимальная сумма ежегодных поступлений по НДФЛ от ИП с наемными работниками, воспользовавшихся "налоговыми каникулами" при установлении ограничения в виде среднемесячной заработной платы наемным работникам не ниже трехкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года	при наличии:			Компенсация выпадающих доходов
	1 работника	3 работников		360 работников
	27 916	83 749		10 049 832