

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ**

пл. Ленина, д.6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-446, факс (382 2) 510-906
E-mail: knn@tomsk.gov.ru

В.В. Ткачёва № *10-03-0030*

на _____ от _____
О направлении проектов законов Томской области для рассмотрения на постоянной комиссии по налогам бюджетно-финансового комитета

Председателю постоянной комиссии по налогам бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области

А.А. Терещенко

Уважаемый Александр Анатольевич!

Направляем Вам следующие проекты Законов Томской области для рассмотрения на постоянной комиссии по налогам бюджетно-финансового комитета в марте:

-«О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Томской области «О транспортном налоге»;

-«О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»;

-«О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Также Проекты вышеуказанных законов направлены по адресам электронной почты: yana@wigk.ru (Постернак Я. М.) и skel@tomsk.gov.ru (Скуратович Е.Г.).

Приложение:

1. Проект закона «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Томской области «О транспортном налоге» на 5 л. в 1 экз.;

2. Письмо Прокуратуры Томской области от 09.02.2015 № 07.08.2015 «О совершенствовании правовых актов Томской области в налоговой сфере» на 1 л. в 1 экз.;

3. Проект закона «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» на 9 л. в 1 экз.;

4. Проект закона «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» на 11 л. в 1 экз.

Начальника Департамента



Т.А.Чудинова

В.В. Ткачёва
(3822) 518-074
tkachevavv@tomsk.gov.ru

Е.В. Горовых
(3822) 516-725
gorovyh@tomsk.gov.ru



ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменения в Закон Томской области
«О патентной системе налогообложения»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 13(189), постановление от 25.10.2012 № 640; 2013, № 24(200), постановление от 31.10.2013 № 1522, № 25(201), постановление от 28.11.2013 № 1629, постановление от 27.11.2014 № 2361) изменение, дополнив статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1

1. Налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 3 статьи 346.50 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной и социальной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству;
- 2) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными;
- 3) ветеринарные услуги;
- 4) изготовление изделий народных художественных промыслов;
- 5) прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной

обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах);

б) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;

7) проведение занятий по физической культуре и спорту;

8) услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству;

9) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;

10) занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности

2. Ограничения на применение налогоплательщиками, указанными в части 1 настоящей статьи, налоговой ставки в размере 0 процентов:

средняя численность работников, определяемая в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не должна превышать за налоговый период 5 человек;

среднемесячная заработная плата наемных работников не должна быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и действует до 1 января 2021 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Настоящий проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года в целях сокращения финансовой нагрузки для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства, призванных в сложившейся экономической ситуации удовлетворять потребности населения и обеспечить занятость.

Указанным Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право с 01.01.2015 года по 31.12.2020 года:

- устанавливать «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей (далее ИП), применяющих патентную систему налогообложения (далее ПСН) и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах. Льготная ставка может применяться со дня государственной регистрации в качестве ИП не более двух налоговых периодов до 01.01.2021 года;

- определять виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах, в отношении которых могут быть предоставлены «налоговые каникулы»;

- устанавливать дополнительные ограничения по использованию ИП права на применение льготной налоговой ставки.

Помимо этого, на федеральном уровне определено условие применения «налоговых каникул» - доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении соответствующего (льготируемого) вида предпринимательской деятельности должна составлять не менее 70 процентов в общем объеме доходов.

Представленный проект закона Томской области в большей степени направлен на создание условий для развития на территории Томской области сектора малого (микро) предпринимательства в производственной, социальной и (или) научных сферах, в связи с чем, введено ограничение на применение налоговой ставки в размере 0 процентов для ИП в виде численности наемных работников (не более 5 человек).

Наименование видов предпринимательской деятельности определены в соответствии с Законом Томской области «О патентной системе налогообложения».

Малое предпринимательство активно формирует основу социальной стабильности общества, удовлетворяет текущие потребности населения, обеспечивает эффективную политику в области занятости. Данный сегмент экономической структуры в современных экономических условиях, сопровождающихся сокращением потребительского спроса, девальвацией рубля остро нуждается в государственной поддержке, чтобы не быть вытесненным с рынка.

ПСН была введена на территории Томской области с 01.01.2013 года, ее могут применять только ИП с численностью наемных работников до 15 человек. ПСН не получила распространения среди ИП. В 2014 году данную систему налогообложения выбрали всего 323 ИП (или 1,3% от общего количества ИП), однако в сравнении с 2013 годом количество ИП увеличилось 1,5 раза.

Применение ПСН имеет ряд преимуществ, в том числе:

- освобождение от уплаты НДС, НДФЛ, налога на имущество физических лиц;
- отсутствие необходимости представления налоговых деклараций;
- применение пониженных страховых взносов за работников.

В 2014 году в консолидированный бюджет Томской области (100% - местный бюджет) по налогу, взимаемому в связи с применением ПСН, поступило 17 млн. рублей или 0,8% от суммы налогов на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН). Основная доля поступлений по ПСН приходится на операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг – 55,2%; оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 19,3%, транспорт и связь -13,8%.

По итогам 2014 года поступления налога, взимаемого в связи с применением ПСН по видам деятельности, указанным в законопроекте от ИП с численностью наемных работников до 5 человек составили 566 тыс.рублей (информация представлена в приложении).

Стоит отметить, что ежегодное количество вновь зарегистрированных ИП составляет порядка 4 тысяч (или 20% от общего количества ИП).

В результате принятия законопроекта, по предварительным оценкам сумма недополученных доходов местных бюджетов ежегодно может составлять порядка 113 тыс. рублей.

Вовлечение в экономику физических лиц позволит создать дополнительные рабочие места и увеличить поступления налога на доходы физических лиц, что частично должно компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов.

В целях обеспечения компенсации выпадающих доходов бюджета введено второе ограничение применения налоговой ставки в размере 0 процентов - среднемесячная заработная плата наемных работников не должна быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года (т.е. на 2015 год – 11 930 рублей в месяц).

Полное покрытие недополученных доходов местных бюджетов возможно в случае привлечения не менее 21 наемного работника.

Провести точную оценку изменений доходной части бюджета не представляется возможным, так как не исключена возможность перерегистрации действующего бизнеса на иных лиц (родственников, знакомых).

Предлагаемая законопроектом мера позволит вовлекать в предпринимательскую деятельность активных и инициативных людей. Кроме того введение «налоговых каникул» направлено на вывод из тени малого предпринимательства, снижение напряжённости на рынке труда за счет создания новых рабочих мест.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области
«О патентной системе налогообложения»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области «О патентной системе налогообложения»	Редакция положений Закона Томской области «О патентной системе налогообложения» с учетом предлагаемых изменений
1	Статья 2.1		<p>«Статья 2.1</p> <p>1. Налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 3 статьи 346.50 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.</p> <p>В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной и социальной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству; 2) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; 3) ветеринарные услуги; 4) изготовление изделий народных художественных промыслов; 5) прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала

		<p>заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и приглашений на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах);</p> <ul style="list-style-type: none">б) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;7) проведение занятий по физической культуре и спорту;8) услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству;9) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;10) занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности <p>2. Ограничения на применение налогоплательщиками, указанными в части 1 настоящей статьи, налоговой ставки в размере 0 процентов:</p> <p>средняя численность работников, определяемая в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не должна превышать за налоговый период 5 человек;</p> <p>среднемесячная заработная плата наемных работников не должна быть ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года.»</p>
--	--	--

Информация об индивидуальных предпринимателях (ИП) в отношении которых планируется установить налоговую ставку в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения (ПСН) на территории Томской области

№ п/п	Виды предпринимательской деятельности	Количество ИП, применяющих в 2014 году ПСН			Сумма налога, взимаемого в связи с применением ПСН за 2014 год, тыс.рублей		
		всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно	всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно
Производственная сфера							
1	Прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)	1	1	0	2	2	
2	Производство и реставрация ковров и ковровых изделий	0	0	0			
3	Изготовление изделий народных художественных промыслов	2	2	0	17	17	
Социальная сфера							
4	Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	10	8	2	50	32	18
5	Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	15	10	5	352	257	95
6	Ветеринарные услуги	2	2	0	59	59	
7	Проведение занятий по физической культуре и спорту	5	3	2	54	7	47
8	Услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству	0	0	0			
9	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	0	0	0			
10	Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	1	1	0	32	32	
итого		36	27	9	566	406	160

Минимальная сумма ежегодных поступлений по НДФЛ от ИП с наемными работниками, воспользовавшихся "налоговыми каникулами" при установлении ограничения в виде среднемесячной заработной платы наемным работникам не ниже двукратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года	при наличии:			Компенсация выпадающих доходов местных бюджетов (НДФЛ -30%)
	1 работника	3 работников	5 работников	

№ п/п финансового года	Виды предпринимательской деятельности	Количество ИП, применяющих в 2014 году ПСН			Сумма налога, взимаемого в связи с применением ПСН за 2014 год, тыс.рублей		
		всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно	всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно
		18 611		55 832	93 054		117 248