

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.03.2015 № 226
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " марта 2015 г.

109. О проекте федерального закона № 710276-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума" - вносит депутат Государственной Думы О.А.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25 апреля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 января 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

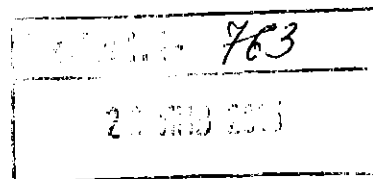
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

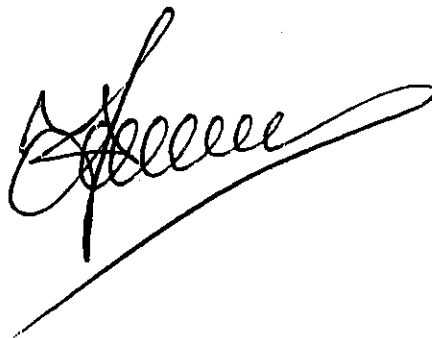
финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.01.2015 Время 12:17
№710276-6: 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе; копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,
депутат

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'O.A. Nilov', written in a cursive style with a long horizontal stroke at the end.

Нилов О.А.

Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А. Ниловым

№ 410АЧ6-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума

Статья 1

Изложить пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" ("Собрание законодательства РФ", 1997, N 43, ст. 4904) в следующей редакции:

«1. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящей статьи) определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и

данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется ежемесячно в случае превышения предельных розничных цен по трем или более позициям продуктов питания, включенных в состав потребительской корзины, реализуемых на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации более чем в два раза от 1/12 установленного индекса потребительских цен на продукты питания в течение 30 дней.

Порядок исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.».

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума» устанавливает особый случай и порядок пересчета суммы прожиточного минимума.

Действующая редакция статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» определяет, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Тем не менее, в связи с ослаблением курса рубля, набирающей обороты инфляцией, величина прожиточного минимума, определенная Постановлением Правительства РФ от 05.12.2014 N 1321 на III квартал 2014 года и равная 8086 рублям в месяц на душу населения, фактически стала не

соответствующей действительности..

Одновременно с этим действующее законодательство предусматривает прямую зависимость, при которой прожиточный минимум, являющийся стоимостной оценкой потребительской корзины, должен соответствовать реальной стоимости товаров на рынке.

Сформированная и утвержденная Федеральным законом от 03.12.2012 N 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" потребительская корзина, ее состав не соответствуют действующему на данный момент размеру прожиточного минимума.

В результате различных надзорных мероприятий, проводимых как со стороны Федеральной антимонопольной службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и других органов, были выявлены темпы роста цен продовольственных товаров, достигающие в отдельных случаях от десяти до ста пятидесяти процентов.

В свете вышеуказанных обстоятельств наиболее незащищенные слои населения оказались в критическом положении, при котором у граждан не хватает денежных средств на товары первой необходимости.

Таким образом, учитывая критические негативные изменения в отдельных сегментах продовольственных товаров, законопроектом предлагается определять величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в

целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации ежемесячно в случае превышения предельных розничных цен по трем или более позициям продуктов питания, включенных в состав потребительской корзины, реализуемых на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации более чем в два раза от 1/12 установленного индекса потребительских цен на продукты питания в течение 30 дней.

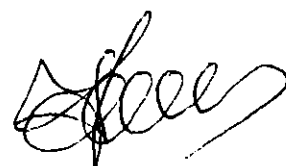
Таким образом, показатели как прожиточного минимума, так и потребительской корзины в нынешних условиях будут актуализироваться ежемесячно, что позволит реально оценивать покупательскую способность населения и, что самое главное, необходимый уровень социальной поддержки со стороны государства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума».

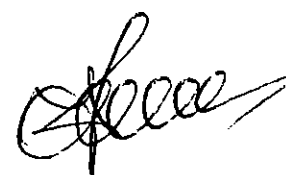
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.03.2015 № 226
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " марта 2015 г.

108. О проекте федерального закона № 713728-6 "О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации" (об уточнении перечня документов, предъявляемых при заключении трудового договора, в части наименования страхового свидетельства пенсионного страхования) - вносят депутаты Государственной Думы И.Б.Богуславский, Р.Ш.Хайров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 17 апреля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 февраля 2015 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.02.2015 Время 18:46
№713728-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

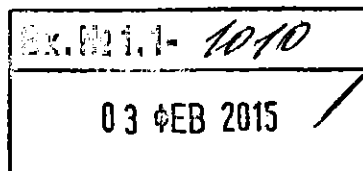
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона – «О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению и принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства на 2л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.

С уважением,



[Signature]
Р.Ш. Хайров

[Signature]
И.Б. Богуславский

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.Б. Богуславским,
Р.Ш. Хайровым

Проект

№ 413728-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации

Внести в абзац четвертый части первой статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2010, № 52, ст. 7002; 2013, № 27, ст. 3477) изменение, изложив его в следующей редакции:

«страховое свидетельство государственного или обязательного пенсионного страхования».

Президент
Российской Федерации



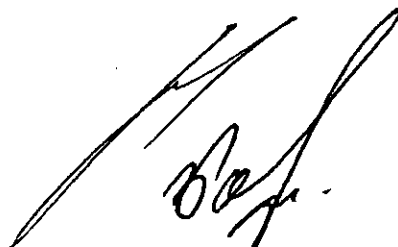
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации" предлагается законодательно урегулировать вопрос, связанный с предоставлением работодателю работником страхового свидетельства государственного пенсионного страхования, так и страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, в установленном законом порядке.

В абзаце четвертом части первой статьи 65 Трудового Кодекса Российской Федерации упоминается «страховое свидетельство государственного пенсионного страхования», в то время как с момента вступления в силу Федерального закона от 31 декабря 2002 года № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы выдают каждому застрахованному лицу страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования. Вместе с тем, согласно статье 2 Федерального закона № 198-ФЗ «страховые свидетельства государственного пенсионного страхования, выданные до вступления в силу настоящего Федерального закона, обмену не подлежат». Следовательно, на территории Российской Федерации имеют силу оба свидетельства. В связи с этим работник, поступающий на работу, может предъявить, как страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (выданное до вступления в силу Федерального закона № 198-ФЗ), так и страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования.

Принятие данного законопроекта позволит актуализировать список документов, а именно страховое свидетельство государственного и обязательного пенсионного страхования, предъявляемых при заключении трудового договора в связи с ранее внесенными изменениями в законодательство.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации"

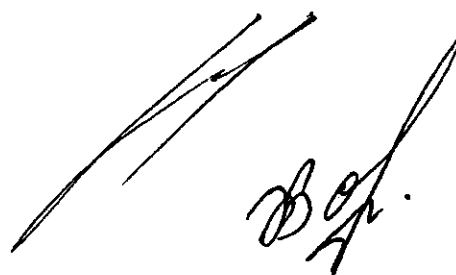
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes. The signature is located in the lower right quadrant of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » декабря 20 14 г.

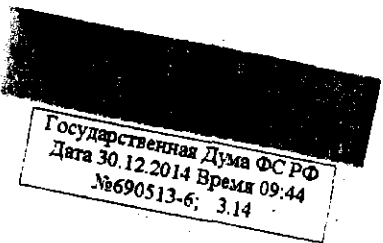
№ 8904п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Р.Ш.Хайрову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ХРШ-4/7/59790 от 29 января 2014 г.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 65 Трудового кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы И.Б.Богуславским и Р.Ш.Хайровым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в абзац четвертый части первой статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс), изложив его в следующей редакции: "страховое свидетельство государственного или обязательного пенсионного страхования".

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на актуализацию списка документов, предъявляемых при заключении трудового договора, в связи с ранее внесенными изменениями в законодательство Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе



обязательного пенсионного страхования" (далее - Федеральный закон № 27-ФЗ) Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы выдают каждому застрахованному лицу страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования.

При этом статьей 2 Федерального закона от 31 декабря 2002 г. № 198-ФЗ "О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования" установлено, что страховые свидетельства государственного пенсионного страхования, выданные до вступления в силу указанного Федерального закона, обмену не подлежат.


Таким образом, страховые свидетельства государственного пенсионного страхования сохраняют в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации свое действие и лицо, поступающее на работу, имеет право предъявить работодателю как страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, так и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования.

С учетом того, что рассматриваемый законопроект фактически направлен на приведение терминологии, используемой в Трудовом кодексе, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, концептуальных замечаний по проекту не имеется.

Вместе с тем следует обратить внимание на то, что в целях приведения норм законодательных актов Российской Федерации в соответствие с положениями Федерального закона № 27-ФЗ в части использования понятия "страховое свидетельство обязательного страхования" аналогичные изменения необходимо внести также в иные положения Трудового кодекса: часть четвертую статьи 65, часть третью статьи 303, часть четвертую статьи 312², поскольку указанные нормы также не соответствуют пункту 1 статьи 7 Федерального закона № 27-ФЗ.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства Российской Федерации в Государственную Думу.

4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Капину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

5. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Степанова Александра Михайловича.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
19 февраля 2015 года
№ 1558-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 18, ст. 1690; № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 17, ст. 1930) следующие изменения:

1) статью 134 изложить в следующей редакции:

«Статья 134. Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы

Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят ежегодно индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели обязаны проводить индексацию не реже одного раза в год в размере не ниже установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации минимального размера индексации заработной платы в субъекте Российской Фе-

дерации в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.»);

2) дополнить статьей 134¹ следующего содержания:

«Статья 134¹. Установление минимального размера индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги

В субъекте Российской Федерации нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается минимальный размер индексации заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Минимальный размер индексации заработной платы в субъекте Российской Федерации устанавливается для работников, работающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Минимальный размер индексации заработной платы в субъекте Российской Федерации устанавливается с учетом социально-экономических условий, величины прожиточного минимума трудоспособного населения, роста потребительских цен на товары и услуги в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Минимальный размер индексации заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже минимального размера индекса потребительских цен, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Минимальный размер индексации заработной платы в субъекте Российской Федерации обеспечивается:

организациями, финансируемыми из бюджетов субъектов Российской Федерации, - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

организациями, финансируемыми из местных бюджетов, - за счет средств местных бюджетов, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

другими работодателями - за счет собственных средств.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Трудовой кодекс Российской Федерации»

Индексация заработной платы регулируется статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), однако четкий порядок проведения индексации не установлен. Поэтому многие работодатели из коммерческой сферы полагают, что индексировать заработную плату работников должны только бюджетные учреждения.

Повышение уровня реального содержания заработной платы обеспечивается ее индексацией в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги (ст. 134 ТК РФ). При этом бюджетные организации проводят такую индексацию в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, все остальные работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Таким образом, в настоящее время организации коммерческого и некоммерческого типа (внебюджетные организации) решают сами, как производить индексацию заработной платы. Индексация заработной платы в таких организациях регламентируется, например, положением об оплате труда, в том числе посредством социального партнерства.

Роструд в письме от 19 апреля 2010 г. № 1073-6-1 выразил свою позицию относительно толкования статьи 134 ТК РФ сделав вывод, что законодатель установил обязанность для всех работодателей производить индексацию заработной платы. Таким образом, если в локальных нормативных актах не предусмотрен порядок индексации заработной платы,

работодатель обязан внести соответствующие изменения в действующие локальные нормативные акты.

Присутствие в правоприменительной практике различных толкований статьи 134 ТК РФ неоднократно служило поводом для обращений работодателей и работников в суды различных инстанций, в том числе в Конституционный Суд Российской Федерации, который не нашел оснований рассматривать статью 134 ТК РФ на предмет ее соответствия положениям Конституции Российской Федерации (Определение от 17 июня 2010 г. № 913-О-О). Данную статью определяют как обязывающую работодателей, не финансируемых из бюджета, самостоятельно устанавливать порядок индексации заработной платы либо как предоставляющую им такое право.

В своем Определении Конституционный Суд Российской Федерации указал, что индексация заработной платы направлена на обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, ее покупательной способности и по своей правовой природе представляет собой государственную гарантию по оплате труда работников (статья 130 ТК РФ). Статья 134 ТК РФ не противоречит другим статьям Трудового кодекса и позволяет коммерческим организациям самостоятельно, в том числе с участием представителей работников, устанавливать порядок такой индексации (в отличие от работодателей — бюджетных организаций) и учитывать все значимые для сторон трудовых отношений обстоятельства. Если исходить из положения, что индексация заработной платы представляет собой государственную гарантию по оплате труда работников, то сам по себе напрашивается вывод о том, что индексация заработной платы является обязательной для всех категорий работодателей, что получило подтверждение в судебной практике по трудовым спорам на уровне судов ряда субъектов Российской Федерации, которые указали на обязательность проведения работодателями индексации заработной платы независимо от форм собственности организаций (определения Санкт-Петербургского городского суда от 10.07.2012 г. по делу № 33-8880/2012, Свердловского

областного суда от 10.05.2012 г. по делу № 33-5756/2012, Московского городского суда от 06.02.2012 г. по делу № 33-3216, Нижегородского областного суда от 25.10.2011 г. по делу № 33-10824).

Несмотря на это, обязанность работодателя производить индексацию заработной платы в связи с ростом цен на товары и услуги зачастую интерпретируется как возможность производить данную индексацию. Как показывает практика, на многих предприятиях индексация заработной платы не производилась несколько лет. Работодатель, оформив документально положения, содержащие порядок индексации в зависимости от финансовых и экономических возможностей предприятия, ограждает себя от ответственности. В правоприменительной практике есть ряд случаев, когда суды и органы прокуратуры не принимали заявления об отсутствии индексации заработной платы. Данные судебные акты четко указывают, что действующее законодательство не содержит императивных норм в отношении обязанности работодателя производить индексацию заработной платы, в то время как индексация, то есть обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, является социальной гарантией. Как следует из статьи 134 ТК РФ, рост потребительских цен на товары и услуги является основанием проведения индексации заработной платы работников, но не обязательной величиной такой индексации.

Органы государственного надзора при обращении обычно не видят нарушения закона, хотя существует практика участия прокуратуры в делах по индексации.

Статистические данные об уровне жизни населения и проведенные расчеты также оставляют желать лучшего. С учетом роста цен за последний год ситуация очень напряженная.

Для того чтобы обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы работало как государственная гарантия, необходимо ввести ряд мер. Это очень важное социально-экономическое явление. У работодателей, не относящихся к бюджетным, нет обязанности производить

индексацию на уровень инфляции. В связи с этим необходимо ввести минимум индексации заработной платы, который будет соответствовать уровню инфляции в соответствующих субъектах Российской Федерации. Данная мера позволит более четко регулировать уровень инфляции по регионам, учитывая экономические и социальные аспекты.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Реализация законопроекта предположительно потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но произвести расчеты в целом по Российской Федерации не представляется возможным.