



ОАО «ГАЗПРОМ»
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ТОМСКГАЗПРОМ»
(ОАО «Томскгазпром»)

Большая Подгорная ул., д. 73, г. Томск, Россия, 634009

Тел.: (3822)406303, факс: (3822)406944, 612194

E-mail: canclertgp@vostokgazprom.ru, www.vostokgazprom.gazprom.ru

ОКПО 46625260, ОГРН 1027000905140, ИНН/КПП 7019035722/997250001

09.02.2015 № 01/543

на № _____ от _____

1. В Законодательную Думу
Томской области,
Председателю О.В. Козловской
634050, Россия, г. Томск, пл. Ленина, д. 6

2. Члену Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации,
представителю от Законодательной Думы
Томской области

И. Н. Чернышеву
(через приемную в Томской области:
634050, г. Томск, пл. Ленина, д. 8, каб. 24)

О квоте для приема на работу инвалидов
с учетом особенностей работы вахтовым методом

Уважаемые Оксана Витальевна и Игорь Николаевич!

Обращаемся к Вам как к лицам, обладающим в соответствии с Конституцией РФ правом законодательной инициативы - в связи с проблемой, возникающей в ОАО «Томскгазпром» (как и во многих других хозяйственных обществах, осуществляющих деятельность с использованием вахтового метода) при выполнении требований законодательства о создании рабочих мест в счет квоты для приема на работу инвалидов.

Нормативную базу для квотирования рабочих мест устанавливают два Закона федерального уровня: «О занятости населения в Российской Федерации» (Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 с учетом последующих изменений) и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ с учетом последующих изменений); а также Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (от 10.09.2003 №109-ОЗ).

В Томской области с учетом федерального законодательства и законодательства субъекта РФ квота для приема на работу инвалидов составляет 2% от среднесписочной численности работников). На момент направления настоящего письма для ОАО «Томскгазпром» квота составляет 24 человека (при вводе новых месторождений и приеме на работу новых сотрудников это количество будет возрастать).

В ОАО «Томскгазпром» есть полное понимание необходимости выполнения указанных обязанностей, однако с учетом специфики деятельности ОАО «Томскгазпром» как производственной, осуществляемой в основном вахтовым методом в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, применение норм федерального закона становится непростой задачей: с одной стороны, создать необходимое количество рабочих мест и трудоустроить инвалидов не позволяют требования к состоянию здоровья и квалификации, с другой — искусственно создавать рабочие места без наличия потребности в организации нецелесообразно.

В настоящее время в ОАО «Томскгазпром» зарезервировано 3 рабочих места для инвалидов, исходя из среднесписочной численности сотрудников, работающих в г.Томске,

согласно списку профессий, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов (инженер по учету энергоресурсов отдела энергоснабжения службы главного энергетика; инженер-метролог отдела автоматизации производства и метрологии службы автоматизации, метрологии, связи; специалист по сметно-договорной работе отдела по текущему и капитальному ремонту зданий и сооружений).

В соответствии со ст.21 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

При этом законодатель не учел особенности вахтового метода работ (гл.47 ТК РФ). Условия труда на таких рабочих местах в ОАО «Томскгазпром» не отнесены по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда к вредным и (или) опасным. Соответственно, исходя из ст.21 указанного закона в действующей редакции, должны учитываться при расчете квоты.

Между тем, среди поименованных в ст.298 ТК РФ категорий граждан к работе вахтовым методом не могут привлекаться лица, которым выполнение работ вахтовым методом противопоказано в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ.

Вахтовый метод - особая форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено ежедневное их возвращение к месту постоянного проживания. Вахтовый метод применяется при значительном удалении места работы от места постоянного проживания работников или места нахождения работодателя в целях сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного, социального и иного назначения в необжитых, отдаленных районах или районах с особыми природными условиями, а также в целях осуществления иной производственной деятельности (ст.297 ТК РФ).

Исходя из сложных производственных и климатических условий работы (добыча нефти, газа и конденсата на месторождениях, расположенных в Каргасокском и Парабельском районах Томской области - в местности, приравненной к районам Крайнего Севера) законодательством предусмотрено, что приему на работу вахтовым методом предшествует медицинский осмотр, поскольку установлено ограничение на привлечение к такой работе отдельных категорий граждан (ст.298 ТК РФ). Доставка сотрудников осуществляется автобусом (4 часа в дороге) до п. Чажемто Колпашевского района, затем вертолетом на месторождения. Трудовая деятельность на месторождениях осуществляется вахтовым методом с суммированным учетом рабочего времени. Продолжительность смены при работе вахтовым методом - 12 часов.

Согласно требованиям ст.213 ТК РФ, Приказа Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» работники обязаны проходить медицинский осмотр при приеме на работу и в ходе трудовой деятельности. Приказ содержит список общих и дополнительных медицинских противопоказаний для выполнения перечисленных работ. С учетом приведенного в приказе перечня граждане, имеющие инвалидность, лишены возможности получить медицинское заключение для трудоустройства для работы на месторождения ОАО «Томскгазпром».

В существующих условиях труда невозможно выполнить в полном объеме обязанности, установленные законодательством в целях обеспечения прав работающих инвалидов: соблюдать установленные для них сокращенную продолжительность рабочего времени, ограничения на привлечение их к выполнению тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда, к выполнению работ в ночное время, а также к сверхурочным работам, не привлекать их к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, не направлять их в командировки и т.д.

Согласно закону, инвалиды должны быть заняты легким трудом, иметь продолжительный отпуск, при этом их рабочие места должны быть адаптированы под каждого конкретного человека с учетом вида заболевания и рекомендаций в реабилитационной карте.

На основании изложенного, ОАО «Томскгазпром» обращается к Вам с просьбой:

1. Помочь в разработке механизма, позволяющего организациям, в которых большая часть сотрудников работает вахтовым методом, соблюдать требования законодательства по квотированию рабочих мест для приема на работу инвалидов:
 - с одной стороны, приравнять «вахтовиков» к работникам, которые в соответствии со ст.21.ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не включаются в среднесписочную численность сотрудников организации при расчете квоты;
 - с другой стороны – предусмотреть возможность альтернативной формы участия организаций с вахтовым методом работ в улучшении условий жизнедеятельности инвалидов в регионе (например, на условиях софинансирования целевых программ или на иных достигнутых договоренностях в соответствии с законодательством субъекта РФ).
2. Подготовить соответствующий законопроект и обратиться с законодательной инициативой о его внесении в Государственную Думу Российской Федерации.

Генеральный директор

В.А. Кутепов

Козырева Галина Степановна
612085

Зейдя Елена Викторовна
612965

Информация о трудоустройстве инвалидов в счет квоты по субъектам РФ

№	Наименование субъекта РФ	варианты исполнения квоты по трудоустройству инвалидов при невозможности предоставления рабочего места	примечание
1	Орловская область	аренда рабочего места у другого работодателя	ЗОО от 06.12.2007 № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области»
2	ХМАО	финансирование создания или выделения р/мест в других организациях в соответствии с договором	Закон ХМАО от 23.12.2004 № 89-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в ХМАО-Югре»
3	Р. Коми	1) финансирование создания р/м в организациях, находящихся в собственности общественных орган. 2) создание по договоренности м/у несколькими работодателями спец. цехов, участков в счет квоты 3) заключение соглашений об организации р/м для инвалидов в др. орг-х	Закон от 28.11.2013 № 11-ПЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Р.Коми»
4	Омская область	соглашение о создании р/м в др. организациях	Закон от 21.07.2009 № 1174-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Омской области»
5	Р.Хакасия	соглашение о создании р/м в др. организациях	Закон от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Р.Хакасия»
6	Белгородская область	1) финансирование создания р/м в организациях, находящихся в собственности общественных орган. 2) создание по договоренности м/у несколькими работодателями спец. цехов, участков в счет квоты	Закон от 25.11.2008 № 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области»

7	Тюменская область	аренда рабочего места в другой организации		Постановление Правительства Тюменской области от 09.02.2015 № 36-п «О внесении изменений в постановление от 28.10.2003 № 356» (Порядок квотирования изложен в новой редакции)
8	Тульская область		1) финансирование создания р/м в организациях, находящихся в собственности общественных орган. 2) создание по договоренности м/у несколькими работодателями спец. цехов, участков в счет квоты 3) заключение соглашений об организации р/м для инвалидов в др. орг-х	Закон Тульской области от 11.01.2006 № 679-ЗТО «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов»
9	Архангельская область		1) создание по договоренности м/у несколькими работодателями спец. цехов, участков в счет квоты 2) заключение договора со специализированной организацией договора о создании и содержании рабочих мест (общ. орг. инвалидов, организации где инвалиды составляют не менее 50 %) 3) заключение договора о размещении производственного заказа в специализированной организации	Закон от 27.05.1998 № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области»
10	Амурская область	аренда рабочего места в других организациях		Закон от 07.07.2004 № 343-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории Амурской области»
11	Ярославская область	аренда, покупка рабочего места у		Постановление Губернатора

		другого работодателя		Ярославской области от 21.12.2004 № 859 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов»
12	Оренбургская область	аренда рабочего места на других предприятиях		Закон от 2.11.2004 № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»
13	Пермская область	аренда рабочего места у другого работодателя		Закон от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы»
14	Р.Татарстан	аренда рабочего места у других работодателей		Закон от 24.07.2006 № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»
15	Липецкая область	1) аренда рабочего места у других работодателей 2) создание на основе договора нескольких организаций производственных подразделений для трудоустройства 3) размещение производственного заказа в специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов		Закон от 14.09.2000 № 104-Оз «О квотировании рабочих мест для лиц особо нуждающихся в социальной защите»



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телегаип 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

23.03.2015 № ОП - 107

на № 5-080/580-15 от 02.03.2015

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по труду и социальной политике

Л.Э.Глоку

О направлении информации

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области направляет информацию к заседанию постоянной комиссии по труду и социальной политике по вопросам трудовых отношений и занятости по вопросу «О квотировании рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья» (информация прилагается).

Участие в заседании комиссии 24.03.2015 примет Грузных Светлана Николаевна - начальник Департамента труда и занятости населения Томской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Акатаев Ч.М.
(382 2) 510 358

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.03.2015 Время 14:32
№1497/0808-15

О квотировании рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья

В Томской области квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов регулируется Законом Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» и постановлениями Администрации Томской области от 09.06.2011 № 169а «Об утверждении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» и от 08.08.2011 № 241а «О резервировании рабочих мест для инвалидов».

Для организаций, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек, установлена квота - 2 процента.

Существующие нормы не обеспечивают гибкого механизма, что затрудняет процесс квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В 2008-2012 годах в Томской области неоднократно разрабатывались проекты нормативных правовых актов, направленных на установление механизма квотирования, в том числе аренды рабочих мест для трудоустройства инвалидов:

проект постановления Администрации Томской области «О порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Томской области» (2008 г., разработчик – Департамент труда и занятости населения Томской области);

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (2011 г., разработчик – комитет по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области; 2012 г., разработчик - Дума городского округа Стрежевой).

В ноябре 2014 года на заседании комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области рассматривался вопрос разработки и принятия Закона Томской области «О квотировании рабочих мест в Томской области», аналогичного Закону Омской области от 21.07.2009 №1174-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Омской области», который содержит норму об аренде рабочих мест.

Однако сложность принятия региональных правовых актов заключается в том, что федеральное законодательство не предусматривает право субъектов Российской Федерации устанавливать порядок (механизм) квотирования, т.е. полномочия субъектов по указанному вопросу отсутствуют.

В этой связи ДТЗН Томской области неоднократно направлял в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения по развитию мер поддержки трудоустройства инвалидов, в том числе о закреплении права работодателей арендовать либо финансировать создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов у других работодателей в случае невозможности выделения или создания их на своем производстве. Также неоднократно направлялись предложения о дополнении Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №181-ФЗ)

нормой, предоставляющей субъектам РФ право регулировать данные отношения.

Справочно:

В ряде регионов приняты правовые акты, расширяющие права работодателей в части:

возможности финансирования рабочих мест в организациях, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов;

размещения производственного заказа на специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов;

аренды соответствующих рабочих мест у других работодателей;

создания по договоренности между несколькими работодателями за счет своих средств производственных подразделений, специальных цехов, участков в счет установленной квоты

По обращению ОАО «Томскгазпром»:

Федеральным законом № 181-ФЗ не предусмотрены такие критерии дифференциации труда, как отраслевая принадлежность работодателя, характер условий труда и такая специфическая форма организации трудового процесса, как вахтовый метод, которые бы не позволяли привлекать к работе граждан, имеющих ограниченную способность к трудовой деятельности.

Квотирование рабочих мест для инвалидов используется как норма права, защищающая инвалидов от жесткой конкуренции на рынке труда.

Работодатели обязаны создавать или выделять рабочие места (в том числе специальные) для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой, установленной законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников в организации. Данное правило распространяется и на работодателей добывающей отрасли, использующих вахтовый метод работы.

Статьей 297 Трудового кодекса РФ определено, что под вахтовым методом понимается особая форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено их ежедневное возвращение к месту постоянного проживания. Сфера применения вахтового метода не ограничена, и его использование возможно и в обжитых районах, а особенности трудовых отношений при вахтовом методе работы распространяются исключительно на лиц, выезжающих на вахту.

Исходя из этого, исключения для организаций, использующих вахтовый метод работы, не установлены.

Полагаем, что для указанных работодателей **федеральным законодателем** может быть установлена возможность альтернативных способов трудоустройства инвалидов (аренда рабочих мест, др.).