



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ремезкова Александра Александровича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения.

Председатель Законодательного Собрания Краснодарского края В.А. Бекетов

г. Краснодар  
25 февраля 2015 года  
№ 1511-П



Законодательная Дума  
Томской области  
Дата: 11.03.2015 Время 12:33  
№ 1236/1011-15

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Краснодарского края  
от 25.02.2015 № 1511-П

Вносится Законодательным  
Собранием Краснодарского края

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 51 Федерального закона  
"Об обязательном медицинском страховании  
в Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Внести в статью 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2011, № 25, ст. 3529; 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7047) следующие изменения:

1) пятое предложение части 12<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:  
"В 2015 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статью 51  
Федерального закона "Об обязательном  
медицинском страховании  
в Российской Федерации"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального  
закона "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона  
"Об обязательном медицинском страховании  
в Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не требуется.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статью 51  
Федерального закона "Об обязательном  
медицинском страховании  
в Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 51  
Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании  
в Российской Федерации"

Предлагаемым проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" предусматривается расширение условий для привлечения медицинских работников, имеющих право на получение единовременных компенсационных выплат.

Потребность в финансовом обеспечении положений, предусмотренных законопроектом, будет зависеть от укомплектованности отрасли здравоохранения медицинскими кадрами и особенностей административно-территориального устройства каждого региона Российской Федерации.

В Краснодарском крае на 2015 год предусмотрено 600 миллионов рублей на осуществление единовременных компенсационных выплат 600 медицинским работникам, имеющим право на получение единовременных компенсационных выплат, в этой связи реализация положений законопроекта в случае его принятия не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, поскольку финансирование планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и в краевом бюджете.

поселок (поселок городского типа) или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок (поселок городского типа) из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.";

2) пункт 1 части 12<sup>2</sup> после слов "либо рабочем поселке" дополнить словами "(поселке городского типа)", после слов "либо рабочий поселок" дополнить словами "(поселок городского типа)".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 51**  
**Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании**  
**в Российской Федерации"**

Изменения, предложенные законопроектом, расширяют условия привлечения медицинских работников, имеющих право на получение единовременных компенсационных выплат, предусмотренных Федеральным законом "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Так, согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 года № 418-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в 2015 году предусмотрена единовременная компенсационная выплата медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим или переехавшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок.

Вместе с тем действие указанного Федерального закона не распространяется на медицинских работников, которые прибыли или переехали на работу в поселки городского типа.

Население в поселках городского типа занимается разными видами деятельности: осуществляет предпринимательство, работает по найму в отраслях экономики и социальной сферы, ведет личное подсобное хозяйство.

В настоящее время поселки городского типа фактически ничем не отличаются от сельских населенных пунктов или рабочих поселков. В большинстве случаев использование указанных понятий является тождественным.

В Краснодарском крае согласно административно-территориальному устройству рабочие поселки отсутствуют, при этом имеются 12 поселков городского типа, в которых проживает в общей сложности около 150 тысяч человек.

Таким образом, на территории Краснодарского края положения Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части реализации медицинскими работниками права на получение единовременной компенсационной выплаты не могут быть применены в полном объеме.

В Краснодарском крае в 2014 году за счет средств, предусмотренных в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и в краевом бюджете, было запланировано 700 млн. рублей на осуществление единовременных компенсационных выплат 700 медицинским работникам. Фактически выплачено только 239 млн. рублей для 239 человек.

Складывающаяся экономия (неиспользование) финансовых средств в случае принятия законопроекта могла бы быть направлена на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим или переехавшим в 2015 году на работу в поселки городского типа. В Краснодарском крае финансирование указанных выплат медицинским работникам планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и в бюджете региона, в 2015 году запланировано на эти цели 600 млн. рублей для 600 человек.

Предлагаемая к изменению норма закона, предусматривающая расширение перечня условий, при которых определенная категория медицинских работников будет иметь право на получение единовременных компенсационных выплат, позволит дополнительно привлечь в отрасль медицинских специалистов и улучшить укомплектованность учреждений здравоохранения востребованными медицинскими кадрами и в поселках городского типа, а также повысить доступность и качество медицинской помощи населению.

Проект  
Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Вносится Законодательной Думой  
Томской области

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

Внести в статью 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2011, № 49, ст. 7047; 2012, № 49, ст. 6758; 2013, № 30, ст. 4084; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4269; № 49 (часть VI), ст. 6927) изменение, изложив пятое предложение части 12.1 в следующей редакции:

«В 2015 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2014 - 2015 годах на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.».

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 51**  
**Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в**  
**Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона от 30.11.2011 № 369-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» были внесены изменения в статью 51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым в 2012 году появилась возможность привлечения на работу в медицинские организации, расположенные в сельской местности, медицинских работников в возрасте до 35 лет путем предоставления единовременных компенсационных выплат в размере один миллион рублей.

Безусловно, принятие данных положений позволило существенным образом решить вопросы кадрового дефицита врачебного персонала в учреждениях системы здравоохранения в сельской местности.

Основным фактором, способствующим привлечению кадров в учреждения здравоохранения, являлась возможность получения единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн. рублей

Несмотря на привлечение значительного числа молодых специалистов в период 2012 – 2014 годов в сельскую местность, ситуация с дефицитом кадров учреждений здравоохранения по-прежнему остается напряженной.

Решение вопроса о продлении действия положений федерального законодательства, предусматривающих предоставление медицинским работникам единовременных компенсационных выплат, решается ежегодно путем внесения соответствующих изменений в статью 51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Таким образом, в настоящее время согласно части 12.1 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрено, что в 2015 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника. Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2015 году осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в равных долях.

При этом следует отметить, что с самого начала действия вышеуказанных норм федерального законодательства ежегодно меняются условия предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (основные изменения условий предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в соответствии со статьей 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» приведены в прилагаемой таблице).

Ежегодно меняющиеся условия предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам не позволяют уполномоченным органам исполнительной власти субъектам Российской Федерации своевременно и в необходимом объеме планировать бюджетные ассигнования, а также надлежащим образом организовывать работу по привлечению медицинских работников на работу в учреждения здравоохранения, расположенные в сельской местности.

В связи с этим предлагаем настоящим проектом федерального закона внести изменения в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», предусматривающие возможность предоставления в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты и (или) рабочие поселки, не только в 2015 году, но и в 2014 году (по аналогии с реализацией проекта в 2014 году).

Кроме того, в соответствии с требованиями частей 12.2, 12.4 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» процедура заключения договора с медицинским работником о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, подписания и направления заявки на получение межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, рассмотрения Федеральным фондом обязательного медицинского страхования заявок и последующего перечисления средств в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования и бюджеты субъектов Российской Федерации занимает длительное время, что фактически лишает права на получение единовременной компенсационной выплаты медицинских работников, устроившихся на работу в ноябре – декабре текущего года.

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта вышеуказанная проблема также будет решена.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 51**  
**Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в**  
**Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» дополнительного финансирования из средств бюджетов не потребуется.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с**  
**принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 51**  
**Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в**  
**Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления или принятия каких-либо актов федерального законодательства.



**Сравнительная характеристика  
основных изменений условий предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским  
работникам в соответствии со статьей 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в  
Российской Федерации»**

<b>Условия предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в соответствии со статьей 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»</b>	<b>2012 год</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>
Источник финансового обеспечения предоставления единовременных компенсационных выплат	бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 100 %	бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 50 %; бюджет субъекта Российской Федерации в размере 50 %	бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 50 %; бюджет субъекта Российской Федерации в размере 50 %	бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 50 %; бюджет субъекта Российской Федерации в размере 50 %
Период переезда (прибытия) на работу в сельскую местность	2011 - 2012 годы	2013 год	2013 - 2014 годы	2015 год
Возраст медицинского работника	до 35 лет	до 35 лет	до 35 лет	до 45 лет
Место нахождения учреждения здравоохранения (место работы медицинского работника)	сельский населенный пункт	сельский населенный пункт либо рабочий поселок	сельский населенный пункт либо рабочий поселок	сельский населенный пункт либо рабочий поселок

**Сравнительная таблица**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

<b>Структурная единица</b>	<b>Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»</b>	<b>Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с учетом предлагаемых изменений</b>
<p>Пятое предложение части 12.1 статьи 51</p>	<p>В 2015 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим <i>в 2015 году</i> на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.</p>	<p>В 2015 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим <i>в 2014 - 2015 годах</i> на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.</p>