

**Информацию по результатам рассмотрения вопросов, предложений депутатов Законодательной Думы Томской области с 38-го собрания Законодательной Думы Томской области**

**При рассмотрении проекта Закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области**

*1. В законопроекте отсутствует схема размещения трудовых ресурсов. В малых селах работы нет, огромная нагрузка на бюджет. Как будет решаться эта проблема? (депутат Громов О.В.).*

Проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» (далее – проект областного закона) был разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - федеральный закон № 172-ФЗ), который установил закрытый перечень документов стратегического планирования на территории субъектов Российской Федерации.

Схема размещения трудовых ресурсов не относится к перечню документов стратегического планирования, установленных федеральным законом № 172-ФЗ для субъектов Российской Федерации, в связи с чем данный документ не включен в проект областного закона.

Подходы к решению проблемы эффективного размещения трудовых ресурсов содержатся в следующих документах:

- в проекте Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (далее – Стратегия);
- в Инвестиционном стандарте (блок «Отраслевой прогноз обеспеченности потребностей экономики Томской области трудовыми ресурсами»);
- в Концепции действий на рынке труда до 2020 года (далее - Концепция).

В Стратегии эффективное размещение трудовых ресурсов сформулировано как «Развитие эффективного рынка труда в Томской области», что является одной из задач по достижению цели №3 «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала».

Цель №4 Стратегии – «Сбалансированное территориальное развитие» также предполагает повышение эффективности размещения трудовых ресурсов, в том числе через развитие инфраструктуры в Томской области, что повышает мобильность рабочей силы.

В Инвестиционном стандарте сделан прогноз потребности развития различных отраслей экономики в кадрах, даны рекомендации по изменению существующей системы подготовки специалистов с учетом изменения отраслевой структуры экономики. Поскольку отраслевая структура имеет определенную территориальную привязанность, это опосредованным образом предполагает и соответствующее межтерриториальное перераспределение трудовых ресурсов, как одного из производительных факторов.

Концепция определяет цель, задачи и основные направления по обеспечению эффективной занятости населения Томской области. Согласно

Концепции Достижение цели в условиях неблагоприятных демографических тенденций будет осуществляться за счет повышения экономической активности населения, повышения мобильности трудовых ресурсов, привлечения рабочей силы из трудоизбыточных регионов.

Обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда возможно за счет повышения качества рабочей силы и рабочих мест, роста производительности труда.

Основной причиной сельской безработицы является отсутствие развивающихся производств, что приводит к структурной диспропорции спроса и предложения рабочей силы на рынке труда сельской местности. Доля безработных граждан, проживающих в сельской местности, в общей численности безработных на конец 2014 составила 63%, а доля вакантных рабочих мест – 21%.

Одной из основных особенностей сельской безработицы является низкий образовательный уровень безработных граждан (на 1 января 2015 года 54% жителей сельской местности, состоящих на учете в службе занятости населения, не имели профессионального образования).

Одним из наиболее действенных механизмов решения данной проблемы является трудовая мобильность граждан. В Томской области есть ряд территорий, требующих привлечения значительных трудовых ресурсов. С целью трудоустройства в другую местность из областного бюджета ежегодно выделяются средства для переезда (оплата проезда до места трудоустройства и обратно, оплата услуг, связанных с проживанием граждан по найму жилого помещения за время пребывания в другой местности, оплата суточных за время следования к месту работы и обратно) и переселения (оплата стоимости проезда безработного гражданина и членов его семьи к новому месту жительства, оплата провоза стоимости имущества железнодорожным, автомобильным транспортом, оплата суточных за время следования к новому месту жительства в размере 100 рублей на каждого члена семьи за каждый день нахождения в пути, выплата единовременного пособия на каждого члена семьи) безработных граждан по направлению службы занятости. Однако сельские жители имеют низкую трудовую мобильность в силу привязанности к жилищным условиям и подсобному хозяйству.

Эффективными мероприятиями, реализуемыми органами службы занятости на селе являются организация общественных и временных работ, содействие самозанятости населения.

С целью повышения доступности государственных услуг в области содействия занятости в муниципальных образованиях Томской области функционируют 18 областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, в отдаленных сельских поселениях Томской области действуют 24 консультационных пункта, на базе которых граждане получают весь комплекс государственных услуг по содействию занятости, и 8 мобильных центров занятости населения, на базе которых оказываются услуги по информированию населения о положении на рынке труда, профессиональной ориентации, регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и организации самозанятости безработных граждан. С помощью мобильных

центров жители отдаленных поселков имеют возможность получать государственные услуги на высоком уровне.

*2. Где выше безработица, в г. Томске или на селе? (депутат Мальцев Б.А.)*

В 2014 году численность безработных граждан (по методологии Международной организации труда) в Томской области составляла 41,8 тыс. человек или 7,6% от численности экономически активного населения, что на уровне показателя за 2013 год.

Численность зарегистрированных безработных граждан за 2014 год в Томской области уменьшилась на 494 человека и на 01.01.2015 составляла 8289 человек. Уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,77% до 1,61% от численности ЭАН.

В сельской местности проживали 5196 безработных граждан, в городах – 3093 человека. Уровень регистрируемой безработицы в сельской местности Томской области на 01.01.2015 составлял 3,6% от численности ЭАН (143 тыс. человек), среди городского населения – 0,8% от численности ЭАН (373 тыс. человек).

По муниципальным образованиям самый низкий уровень регистрируемой безработицы отмечался в городах Стрежевом (0,5%) и Томске (0,6%), наиболее высокий в Зырянском районе (6,3%) и г. Кедровом (6,2%).

**При рассмотрении проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения»**

*3. Представить информацию об обеспечении участников боевых действий жильем на территории Томской области (депутат Козловская О.В.)*

Меры социальной поддержки ветеранам и инвалидам боевых действий установлены статьями 14 и 16 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

За счет средств федерального бюджета обеспечиваются жильем ветераны и инвалиды боевых действий, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года.

Ветераны и инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Согласно порядку, действующему на территории Томской области (Закон Томской области от 06 июня 2006 года № 116-ОЗ и постановление Администрации Томской области от 10.07.2006 № 90а), социальная выплата предоставляется гражданам только один раз согласно порядковым номерам,

указанным в сводных списках (внеочередников, первоочередников и очередников), сформированных и утвержденных в целом по Томской области Департаментом социальной защиты населения Томской области в той же хронологической последовательности, в какой граждане были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Граждане, поставленные на учет в один и тот же день, указываются в сводных списках в алфавитном порядке.

При предоставлении социальной выплаты учитывается право на первоочередное и внеочередное предоставление жилых помещений, ранее установленное жилищным законодательством.

Согласно списку, утвержденному по состоянию на 01.04.2015 года, на очереди состоит – 194 ветерана боевых действий, 7 инвалидов боевых действий и 15 членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

За период реализации переданных полномочий 2005-2014 годы за счет средств федерального бюджета обеспечено жильем 58 ветеранов боевых действий.

На 2015 год из федерального бюджета предусмотрено выделение 26,1 млн.рублей, при этом указать численность ветеранов, которые улучшают жилищные условия не представляется возможным, так как денежные средства поступают на исполнение Федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» без разделения по категориям финансирования.

В прилагаемой таблице представлена информация об обеспечении жильем инвалидов и ветеранов боевых действий за счет средств федерального бюджета в 2005-2014 годах (по состоянию на 01.03.2015).

**При рассмотрении информации Администрации Томской области о Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»**

*4. Предоставить информацию о том, хотя бы в ближайшие 10 лет, какой доход получим от ТВЗ (депутат Вяткин Н.А.)*

Согласно Перспективному плану развития особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск» (ОЭЗ ТВТ «Томск») окупаемость по прогнозу по объему налогов, уплачиваемых резидентами, наступит в 2023 году.

Прогнозные значения по налоговым отчислениям резидентов ОЭЗ ТВТ «Томск» представлены в приложении 1.

*5. Представить информацию, в какие объекты были вложены средства областного бюджета в ТВЗ (депутат Козловская О.В.)*

Перечень объектов инженерной, транспортной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Томск» представлены в приложении 2.

**При рассмотрении проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»**

*6. Как установленные лимиты по отстрелу животных соотносятся с реальными объемами, объемами браконьерства» (депутат Козловская О.В.)*

Лимиты добычи охотничьих ресурсов в период летне-осенне – зимней охоты 2013 – 2014 годов и 2014-2015 годов утверждены распоряжениями Губернатора Томской области от 29.07.2013 № 257-р «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2013 года до 1 августа 2014 года на территории Томской области» и от 31.07.2014 № 189-р «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2014 года до 1 августа 2015 года на территории Томской области».

В соответствии с приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию» лимит добычи охотничьих ресурсов определяется для каждого вида охотничьих ресурсов в соответствии с заявкой, предоставленной юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения, в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов.

Динамика численности, утвержденный лимит добычи охотничьих ресурсов и результаты охоты представлены в приложении 3.

Приказом Минприроды России от 05.05.2014 № 201 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерацией в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации» для Томской области на 2014 год значение показателя «отношение фактической добычи к установленным лимитам» определены по лосю 72,2% (освоение лимита – 72,9%), по дикому северному оленю – 34,8% (освоение лимита – 51,1%), по соболю – 59% (освоение лимита – 74,3%).

Таким образом, установленные значения целевых показателей по указанным видам в Томской области даже по имеющимся предварительным данным, выполнены. По субъектам Сибирского федерального округа средние показатели освоения лимитов добычи составляют по лосю 68%, дикому северному оленю – 35 %, соболю – 59%. По Российской Федерации соответственно 63%, 30% и 54%.

Значение целевых показателей по медведю, барсуку, выдре и рыси нормативным актом не установлены.

В Томской области показатель добычи медведя за последние годы не превышал 40% от установленного лимита. Среднее значение этого показателя по субъектам Сибирского федерального округа равно 35%, по Российской Федерации – 42%.

Специалистами Управления охотничьего хозяйства Томской области в 2014-2015 годах в УМВД по Томской области передано 16 материалов на возбуждение уголовных дел по факту незаконной добычи 25 особей копытных животных и 5 особей медведей. Сумма нанесенного ущерба за незаконную добычу охотничьих ресурсов составила 3650 тыс. руб.

**Обеспечение жильем инвалидов и ветеранов боевых действий за счет средств  
федерального бюджета в 2005-2014 годах (на 01.03.2015)**

	Поступило (лимит) всего на исполнение ФЗ "О ветеранах" и "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	в том числе			
		Всего, в том числе:	инвалиды боевых действий	ветераны боевых действий	семьи погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий
<b>Всего:</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	215651	33028,8	405	29468,1	3155,7
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		15100,9	0	15013,8	87,1
S общ. приобр. жилья, кв.м.		2263,29	45,2	2005,89	212,2
Кол-во человек		64	1	57	6
<b>2005 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	1043	290,7			290,7
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		0			
S общ. приобр. жилья, кв.м.		42,7			42,7
Кол-во человек		1			1
<b>2006 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	16459	2177,6		2177,6	
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		962,3		962,3	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		226,95		226,95	
Кол-во человек		7		7	
<b>2007 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	25553	3532,9	405	3127,9	
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		1385,8		1385,8	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		412,7	45,2	367,5	
Кол-во человек		9	1	8	
<b>2008 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	34080	5955,6		5430,6	525
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		4501,4		4501,4	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		453,44		409,04	44,4
Кол-во человек		11		10	1
<b>2009 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	25789,4	4009,8		4009,8	
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		1523,5		1523,5	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		234,2		234,2	
Кол-во человек		7		7	
<b>2010 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	27382,2	4937,9		3218	1719,9
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		673,4		673,4	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		263,2		158,9	104,3
Кол-во человек		9		6	3
<b>2011 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	27279,9	1941,7		1941,7	
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		0			
S общ. приобр. жилья, кв.м.		109,1		109,1	
Кол-во человек		3		3	
<b>2012 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	22010,2	4037,7		4037,7	
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		1663,5		1663,5	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		215		215	
Кол-во человек		7		7	
<b>2013 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	18729,8	564		564	
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		2411,4		2411,4	
S общ. приобр. жилья, кв.м.		65,7		65,7	
Кол-во человек		1		1	
<b>2014 год</b>					
оплачено за счет средств фед.бюджета, тыс.руб.	17324,5	5580,9		4960,8	620,1
оплачено за счет личных средств, тыс.руб.		1979,6		1892,5	87,1
S общ. приобр. жилья, кв.м.		240,3		219,5	20,8
Кол-во человек		9		8	1

Приложение 1

Согласно Перспективному плану развития особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск» (ОЭЗ ТВТ «Томск») окупаемость по прогнозу по объему налогов, уплачиваемых резидентами, наступит в 2023 году.

Прогнозные значения по налоговым отчислениям резидентов ОЭЗ ТВТ «Томск» представлены в таблице:

<b>Налоговые отчисления</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
В бюджет Российской Федерации, млн. руб.	251,13	343,95	16,51	531	681	931	1431	2181	3181	4681	6681	8826	11131	13631
В бюджет субъекта Российской Федерации, млн. руб.	56,42	106,36	138,61	240,07	307,07	420,07	645,07	982,07	1432,07	2107,07	3007,07	3972,07	5010,07	6135,07
В местный бюджет, млн. руб.	10,02	15,03	20,62	26	34	46	71	109	159	234	334	441	556	681
Во внебюджетные фонды, млн. руб. <sup>1</sup>	30,43	167,99	241,33	265	340	465	715	1090	1590	2340	3340	4413	5565	6815
<b>Итого:</b>	<b>348</b>	<b>644,31</b>	<b>817,07</b>	<b>1062,07</b>	<b>1362,07</b>	<b>1862,07</b>	<b>2862,07</b>	<b>4362,07</b>	<b>6362,07</b>	<b>9362,07</b>	<b>13362,07</b>	<b>17562,07</b>	<b>22262,07</b>	<b>27262,07</b>

<sup>1</sup> В соответствии с утвержденными формами квартальной отчетностью резидентов общая сумма налоговых отчислений формируется по четырем направлениям: в бюджет РФ, в бюджет субъекта РФ, в местный бюджет, а также отчисления во внебюджетные фонды.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**объектов инженерной, транспортной и иной инфраструктуры  
особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории  
г. Томска**

млн.рублей

№	Наименование и местонахождение объектов	год начала и год окончания строительства	Финансирование за счет средства бюджета Томской области
	<b>ВСЕГО, из них:</b>	2006-2014	<b>4 866,29</b>
1	Разработка Концепции развития ОЭЗ г. Томска и подготовка документации по планировке территории ОЭЗ ТВТ Томск	2006-2013	<b>17,92</b>
2	<b>Объекты капитального строительства, в том числе</b>	2007-2014	<b>193,31</b>
2.1	Строительство пожарного депо на 6 автомашин, в т.ч. ПИР	2007-2014	189,41
2.2	Строительство научно-внедренческого центра (Центр биотехнологий)	2008-2017	3,90
3	<b>Развитие инфраструктуры ОЭЗ ТВТ "Томск", (на территории площадок - «Южная» и «Северная») в том числе:</b>	2006-2014	<b>4 613,94</b>
3.1	Объекты инженерной инфраструктуры	2008-2014	<b>1 099,50</b>
3.2	Объекты транспортной инфраструктуры, из них:	2006-2011	<b>3 514,44</b>
	Реконструкция ул. Кольцевой, в том числе ПИР	2007-2011	245,04
	Строительство ул. Елизаровых от ул. Шевченко до ул. Клюева, в т.ч. ПИР	2007-2011	709,41
	Строительство улицы Клюева от Иркутского тракта до ул. Осенняя, в т.ч. ПИР	2006-2011	592,96
	Строительство ул. Сибирской от ул. Л. Толстого до ж.д. переезда, в том числе строительство транспортной развязки и моста через р. Ушайку, в т.ч. ПИР	2007-2011	1 892,84
	Реконструкция пр. Академического	2006-2007	74,19
4	<b>Прочее</b> (выкуп недвижимого имущества в связи с изъятием земельных участков, обследование технического состояния строительных конструкций и т.д.)	2006-2010	<b>41,12</b>

**Динамика численности и динамика добычи лимитируемых  
охотничьих ресурсов в Томской области в сезоны охоты 2013-2015 годов**

№ п/п	Вид охотничьи х ресурсов	2013-2014				2014-2015 (предварительные данные)*			
		Числен ность (ос)	Лимит добычи	Добыто (особей)	% освоения лимита	Числен ность (ос)	Лимит добычи	Добыто (особей)	% освоения лимита
1	Лось	26561	975	675	69,2	36152	1351	985	72,9
2	Дикий северный олень	6586	220	185	84,1	17276	920	470	51,1
3	Медведь	9741	741	290	39,1	9047	840	325	38,6
4	Соболь	45221	8768	6150	70,1	63807	20404	15150	74,3
5	Рысь	243	3	3	100	275	5	5	100
6	Барсук	25455	919	532	57,9	26221	1032	785	76,1
7	Выдра	5345	4	4	100	5660	2	2	100

\*Данные носят предварительный характер.

Полные сведения будут получены до 10.05.2015.

В период с 21 марта по 19 мая 2015 года проводится весенняя охота на медведя в рамках установленного лимита