

Результаты мониторинга социально-экономического развития Томской области за 2005-2013 годы

При разработке Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года была проведена оценка достигнутых целей и задач Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года) – далее Стратегия.

В Стратегии была установлена стратегическая цель развития Томской области - высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни через:

1. Создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики, обеспечивающей высокий уровень доходов населения.

2. Превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха.

Были установлены следующие показатели стратегической цели развития Томской области:

- рост валового регионального продукта Томской области на душу населения;

- рост среднедушевых денежных доходов населения Томской области;

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения Томской области.

Было выделено 5 среднесрочных целей Стратегии и определены задачи социально-экономического развития области.

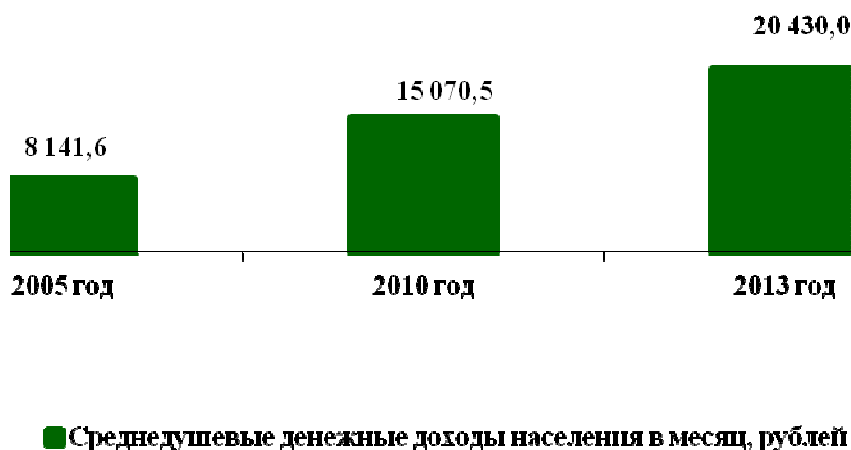
Общероссийские тенденции сказались на достижении стратегической и среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области за период с 2005 по 2013 годы. За рассматриваемый период основные показатели, характеризующие достижение стратегической цели, среднесрочных целей социально-экономического развития Томской области, показывали устойчивую положительную динамику. Динамика показателей решения задач сочетает позитивные и негативные тенденции, которые оказали влияние на значение показателей, характеризующих достижение каждой среднесрочной цели.

Валовой региональный продукт на душу населения за 2013 год составил 375,2 тыс. рублей, увеличившись в 2,4 раза по сравнению с уровнем 2005 года (в 2010 году значение данного показателя составляло 272,6 тыс. рублей). По итогам 2013 года Томская область по показателю на душу населения занимает 2-е место в Сибирском Федеральном округе (далее – СФО) и 15-е место в Российской Федерации.

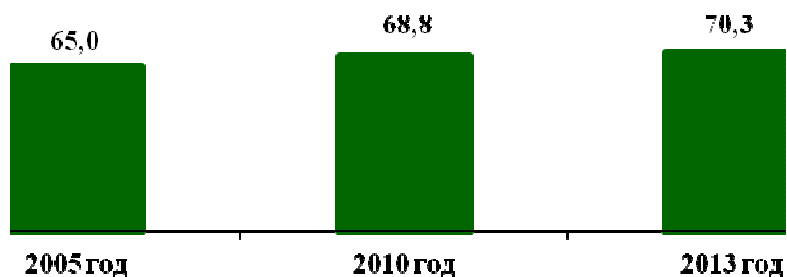


Основные причины, влияющие на данный показатель - замедление динамики темпов экономического роста, что обусловлено снижением добычи полезных ископаемых, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, потребительского спроса, инвестиционной активности организаций.

Среднедушевые денежные доходы по итогам 2013 года составили 20 430 рублей (4 место среди регионов СФО), увеличившись к уровню 2005 года в 2,5 раза. В 2010 году показатель составлял 15 071 рубль. В РФ среднедушевые денежные доходы в расчете на душу населения по итогам 2013 года составили 25 522 рубля.



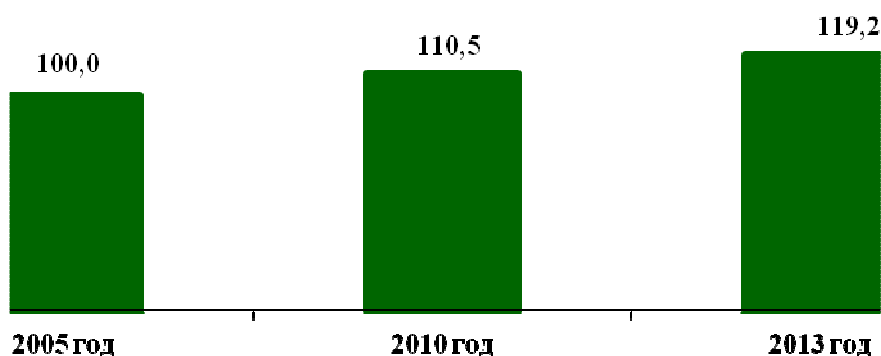
Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась в 2013 году по сравнению с 2005 годом на 5,3 года и составила 70,3 лет (в СФО - 68,8 лет, в РФ - 70,8 лет).



Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет

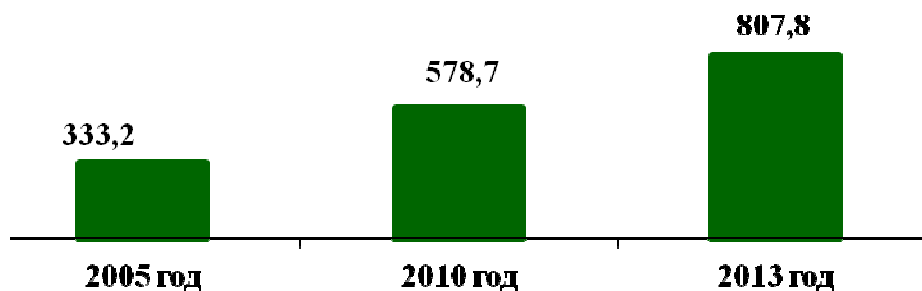
Реализация *среднесрочной цели 1 «Инновационная и конкурентоспособная экономика»* и ее задач выполнена лишь частично.

Валовой региональный продукт Томской области в сопоставимых ценах в 2013 году увеличился по отношению к уровню 2005 года на 19,2% (в СФО – на 31,4%, валовой внутренний продукт России – на 30%), в 2010 году – на 10,5% (к 2005 году).



Рост ВРП к уровню 2005 года (в сопоставимых ценах), %

Выработка на одного занятого в экономике в 2013 году составила 807,8 тыс. рублей, увеличившись в 2,4 раза (в сопоставимых ценах) к уровню 2005 года. Рост производительности труда связан с растущими объемами производства в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи, увеличением предоставления услуг здравоохранения, операций с недвижимым имуществом, аренды и других услуг. Также положительной динамике способствует рост квалификации рабочей силы.



Выработка на одного занятого в экономике, тыс. рублей

Томская область стабильно занимает по объему инвестиций в основной капитал на душу населения 2 рейтинговое место в СФО, уступая лишь Красноярскому краю.

В 2013 году объем инвестиций на душу населения Томской области составил 96,3 тыс. рублей, увеличившись в сравнении с 2005 годом в 5,1 раза. В 2010 году данный показатель в Томской области достиг значения 72,1 тыс. рублей.

В 2013 году объем инвестиций сложился с учетом реализации в регионе следующих крупных инвестиционных проектов:

- создание производства БОПП пленки;
- строительство цеха по производству электроники;
- строительство тепличного комплекса с автономным встроенным энергоцентром (2 очередь);
- реконструкция аэровокзального комплекса и строительство административного здания;
- открытие гипермаркета «Лента».

В результате реализации мероприятий, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе, рейтинговым агентством «Эксперт РА» по итогам 2013 года подтвержден рейтинг инвестиционной привлекательности Томской области на уровне ЗВ1 (пониженный потенциал - умеренный риск). Ранг потенциала Томской области составил 47, ранг риска – 42.

В 2013 году отмечено снижение показателя «объем экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров)» до 393,9 млн. дол. США, или на 21% к уровню 2012 года и более чем на 34% в сравнении с 2005 годом, что обусловлено сокращением экспорта минеральных продуктов (нефти) и продукции химического производства, а также окончанием срока действия экспортного контракта по программе ВОУ-НОУ.

При оценке инновационной активности организаций, установлено, что фактическое значение показателя «Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг» выросло 2,7% в 2007 году до 3,1 % в 2013 году.

Согласно данным Росстата в 2013 году общее количество высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ)¹ в Томской области составило 120,5 тыс. единиц, что на 3,8% (на 4,7 тыс. единиц) меньше уровня 2012 года. В среднем по России зафиксирован рост показателя на 6,9%.

Основное сокращение ВПРМ наблюдалось в строительстве (с 6317 ед. в 2012 году до 3821 ед. в 2013 году) и в обрабатывающих производствах (с 4569 ед. в 2012 году до 3357 ед. в 2013 году).

Согласно предварительным данным Росстата в 2014 году общее количество высокопроизводительных рабочих мест в Томской области составило 131,5 тыс. единиц, что на 9,1% (на 11 тыс. единиц) превышает уровень 2013 года. В среднем по России зафиксирован рост показателя на 3,9%.

При оценке задачи Стратегии «Стимулировать предпринимательскую активность населения» необходимо отметить, что в 2008 году оборот малых (включая микро-) и средних предприятий Томской области составил 122,4 млн. рублей, что соответствовало 7-му рейтинговому месту в СФО. В 2013 году эта позиция сохранилась. Оборот малых (включая микро) и средних предприятий в 2013 году составил 168,4 млрд.рублей и вырос на 37% к уровню 2008 года, что выше среднероссийского показателя (рост на 35%).

Показатель «Доля занятых в малых (включая микро-) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике» в Томской области в 2013 году составил 17,3% при прогнозном значении 2015 года - 19,5%.

Реализация Стратегии позволила обеспечить снижение в Томской области натуральных и относительных показателей, характеризующих безработицу, более интенсивными темпами, чем на макроэкономическом уровне.

Показатель общей безработицы (по методологии МОТ) сократился с 10,5% в 2005 году до 7,6% в 2013 году (в 1,4 раза). За этот период число безработных сократилось на 15,5 тысяч человек (на 28%), с 54,8 до 39,2 тыс. человек.

За этот же период уровень безработицы сократился в СФО с 9,3% до 7,2% (в 1,3 раза), в РФ – с 7,1% до 5,5% (в 1,3 раза).

С одной стороны снижение показателя в Томской области обеспечено за счет эффекта базы (более высокие значения показателей в базовом периоде), с другой – за счет реализации активной политики содействия занятости населению, предусмотренной Стратегией, и ориентированной на создание и сохранение рабочих мест, увеличение спроса на рабочую силу на рынке труда со стороны работодателей за счет расширения производств и сферы услуг, а также предварительной работы по нивелированию негативных последствий в случае намечающихся высвобождений работников, в том числе массовых, отдельных организаций в кризисные периоды.

При реализации задач *среднесрочной цели 2 «Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей»* в течение рассматриваемого периода времени наблюдалась разнонаправленная динамика индекса качества жизни. В 2013 году показатель составил 0,671, увеличившись к уровню 2005 года на 11%, но оказавшись равным уровню 2007 года. В 2010 году индекс качества

¹ Высокопроизводительные рабочие места - все замещенные места предприятия, на которых среднемесячная заработная плата работников равна или превышает установленную величину критерия (пороговое значение).

жизни составил 0,666.



Динамика уровня бедности за период 2005-2013 годов также оказалась разнонаправленной. В 2009-2011 годах наблюдалось увеличение доли бедного населения до 17,8% в связи с последствиями экономического кризиса. В 2013 году показатель снизился до 16,1%, что лучше значения 2005 года (16,4%) (в РФ – 10,8%). Более высокий уровень бедности в Томской области по сравнению с российским показателем объясняется тем, что по стоимости потребительской корзины Томская область занимает третье место в СФО, в связи с наличием территорий, приравненных к Крайнему Северу.



С 2005 года наблюдается положительная динамика (в среднем выше 100% к предыдущему году) реальных располагаемых денежных доходов населения, за исключением кризисных 2008-2009 годов, когда значение показателя составило 98,3% и 92,6% соответственно. В 2013 году реальные располагаемые денежные доходы составили 105,7%, в РФ – 104%. По данному показателю Томская область заняла 3 место в СФО.

Рост показателей денежных доходов населения обеспечен в основном за счет ежегодного роста доходов по оплате труда – к уровню 2005 года в 2,5 раза. Среднемесячная заработная плата за 2013 год составила 29 814 рублей, это на уровне средней по России (29 792 рублей), 2 место в СФО. Темп роста составил 111,6% (РФ – 111,9%). Отставание темпов роста от российского уровня обусловлено тем, что рост заработной платы в реальном секторе экономики Томской области, где занято 64% работающих, в 2013 году не превысил 107%, что ниже, чем в других регионах РФ.

В 2013 году отмечено снижение среднегодового уровня прироста инфляции с 12,3% в 2005 году до 7,6%. Причиной положительной динамики явилось динамичное снижение цен на продовольственные товары и платные услуги.

При решении задачи Стратегии «Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения» за счёт сокращения показателя смертности и улучшения показателя рождаемости естественная убыль населения в регионе сменилась естественным приростом. Показатель естественного прироста вырос с «-3,8» 2005 году до «+» 2,1 человек на 1000 человек населения в 2013 году. Томская область занимает 6 место среди регионов СФО по уровню естественного прироста.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой спортом, выросла за период с 2005 по 2013 год с 13,9 до 18,9% населения. Главным образом благодаря привлечению различных категорий населения к систематическим занятиям физическими упражнениями по месту жительства, осуществления инструкторами агитационно-пропагандистскую работы с населением, формированию групп для организованных занятий, приобретению спортивного инвентаря, проведению физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, обеспечивая при этом безопасность здоровья и жизни граждан.

За счет интенсивных темпов роста объемов строительства в Томской области в последние годы обеспеченность жильем населения выросла в 2013 году в сравнении с 2005 годом в 1,2 раза до 22,4 кв.м.

В регионе наблюдается устойчивая динамика сокращения показателя количества зарегистрированных преступлений с 3108 (2005 год) до 1944 (2013 год) случаев на 100 тысяч населения. Улучшение показателя достигнуто за счет профилактики правонарушений и наркомании.

При решении задач в рамках *среднесрочной цели 3 «Рациональное использование природного капитала»* достигнуты значительные положительные результаты по показателю «объем загрязнений на единицу ВРП», который уже в 2013 году снизился почти в 2 раза против плановых значений 2015 года (3 тыс. т/млрд. рублей).

Позитивная динамика показателя свидетельствует о повышении экологической эффективности производств и технологий добычи и переработки природных ресурсов.

Энергоемкость ВРП за 2013 год составила 0,014 т.у.т./тыс. рублей.

Значение данного показателя обеспечено за счет проведения мероприятий по модернизации котельных в Томской области, реализации комплексных энергоэффективных проектов в государственных и муниципальных учреждениях, повышения энергоэффективности производств организациями Томской области.

Наблюдался рост доли использования расчетной лесосеки с 8 % в 2005 году до 10 % в 2013 году.

В рамках задачи Стратегии «Повысить качество окружающей среды» производится систематический мониторинг состояния окружающей среды, ежегодно готовится радиационно-гигиенический паспорт территории Томской области. На территории региона ведется активная деятельность в сфере экологического образования и воспитания. В результате решения задачи обеспечения снижения негативного воздействия на окружающую среду динамика показателя «Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ, подлежащих очистке, от общего количества загрязняющих атмосферу

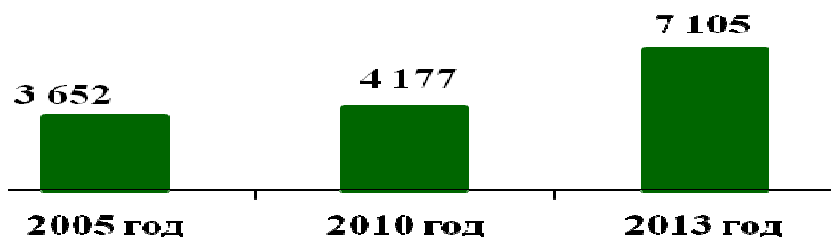
веществ» определялась ростом его значения с 68,1% в 2005 году до 79,2% в 2013 году. Факторами положительной динамики показателя являются увеличение количества и номенклатуры проведенных биотехнических мероприятий и усиление охраны заказников, а также усиление экологического надзора за выполнением предписаний, увеличение количества штрафных санкций за невыполнение предписаний.

Наблюдался также рост доли объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов с 37 % в 2005 году до 47,5 % в 2013 году.

Реализация *среднесрочной цели 4 «Развитая инфраструктура»* и ее задач определяет состояние транспортной, инженерной и информационно-коммуникативной инфраструктур.

Аэропорт «Богашево» с открытием международного терминала начал в 2013 году осуществлять международные рейсы. Общее количество международных авиарейсов в 2013 году составляло 7 единиц.

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в 2013 году составила 7 105 км, что в 1,9 раз выше значения 2005 года – 3 652 км.



Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием, км

По состоянию на конец 2013 года протяженность введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей составила 1803 км.

Сохранилась положительная динамика рейтинга Томской области по индексу готовности к информационному обществу. Томская область уверенно сохраняет одно из лидирующих мест среди регионов Российской Федерации по данному показателю и устойчиво занимает первое место в Сибирском федеральном округе (6 место – в среднем по РФ). По итогам последних лет индекс составил 5,31, что превышает его значения и в 2005 и в 2010 годах – 4,06 и 4,86 соответственно.

Реализация мероприятий, направленных на развитие транспортной системы, позволила сократить долю населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением, в Томской области (дорогами с твердым покрытием) с 37,9 % в 2007 г. до 35,9 % в 2013 году (плановое значение на 2015 год - 35,2 %).

Доля населения Томской области, обеспеченного сотовой связью в 2013 году составила 98,3% (2005 год – 81,6%).

Доля населения Томской области, обеспеченного широкополосным доступом в Интернет увеличилась с 8,5% в 2005 году до 70% в 2013 году.

Доля населения Томской области, обеспеченного цифровым телевидением увеличилась с 0% в 2005 году до 80% в 2013 году.

Реализация *среднесрочной цели 5 «Эффективная власть»* и ее задач характеризуется следующими показателями.

В рейтинге регионов по комплексной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Томская область в 2013 году находилась на 52-ом месте, тогда как в 2010 году она занимала 10-ю строчку рейтинга. Ухудшение динамики показателя связано с эффектом низкой базы предыдущих лет в ряде субъектов Российской Федерации, незначительные изменения социально-экономического положения которых приводят к кратному росту позиции в рейтинге.

Положительной динамикой характеризуется показатель «Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов консолидированного бюджета». Он вырос с 35,7% в 2010 году до 52 % в 2013 году.

Фактическое значение показателя «Доля государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы» составило в 2013 году 20 %.

В рамках решения задачи Стратегии «Обеспечить развитие кадрового потенциала» наблюдалась положительная динамика показателя «Доля государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области». Значение показателя выросло с 35 % в 2008 году до 53,6 % в 2013 году.

В целом, исходя из общей тенденции социально-экономического развития в «восстановительный период» 2009-2013 годов в целом экономика Томской области демонстрировала умеренный рост: валовой региональный продукт области вырос на 9,0% при росте общероссийского ВВП на 5,3%, промышленное производство – на 15,4% (по сравнению с общероссийскими 4,4%), росли численность и доходы населения, снижалась безработица. Томская область продолжила укреплять свои конкурентные преимущества, связанные с природными ресурсами (добывающими производствами), человеческим капиталом (университетскими комплексами) и инновационной инфраструктурой (укрепление технико-внедренческой зоны).

Несмотря на мощный научно-образовательный комплекс и инновационную инфраструктуру, вложения в систему науки и образования, высокое качество имеющегося человеческого капитала, по-прежнему не конвертируются в качество экономического роста. Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в валовом региональном продукте остается незначительной – 20,0% (по оценке на конец 2014 года). Склонность к инновациям существующих предприятий Томской области, прежде всего, в традиционных отраслях промышленности, оказывается недостаточной для формирования мощной основы для роста.

Недостаточна пока и инвестиционная привлекательность области. Несмотря

на растущее привлечение иностранных инвестиций, регион требует еще больших инвестиционных ресурсов, обеспечения инфраструктурой инвестиционных площадок, формирования инструментов для реализации механизмов государственно-частного партнерства и истории успеха.

По-прежнему не решены вопросы сбалансированного территориального развития. Транспортная система остается одним из важнейших факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие региона – доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением (дорогами с твердым покрытием), в Томской области в 2014 году составила 35,9%.

В области есть нереализованные возможности для увеличения глубины переработки ресурсов, повышения добавленной стоимости конечной продукции, числа производств, основанных на возобновляемых источниках природных ресурсов.

**Целевые показатели Стратегии социально-экономического развития
Томской области в 2013 году**

Таблица 1

Показатели стратегической цели Стратегии

Наименование показателя, ед. измерения	Томская область (факт за 2013 год)	СФО факт за 2013 год	РФ факт за 2013 год	Рейтинговое место в СФО	Рейтинговое место в РФ
ВРП на душу населения, тыс. рублей	375,2	287,0	376,4	2	15
Среднедушевые денежные доходы, рублей	20 430	20 454	25 522	4	44
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,3	68,8	70,8	1	28

Таблица 2

Показатели среднесрочных целей Стратегии

Наименование показателя, ед. измерения	Фактическое значение за 2013 год
<i>Среднесрочная цель №1 «Инновационная и конкурентоспособная экономика»</i>	
Выработка на одного занятого в экономике, тыс. рублей	807,8
Рост ВРП к уровню 2005 г. (в сопоставимых ценах), %	119,2
<i>Среднесрочная цель №2 «Инновационная и конкурентоспособная экономика»</i>	
Индекс качества жизни	0,671
Уровень бедности, %	16,1
<i>Среднесрочная цель №3 «Рациональное использование природного капитала»</i>	
Общий объем загрязнений на единицу ВРП, тыс. т/млрд. рублей	1,6
Энергоемкость ВРП, т.у.т./тыс. рублей	0,014
<i>Среднесрочная цель №4 «Развитая инфраструктура»</i>	
Количество международных авиарейсов, единиц	7,0
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	7105
Протяженность введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей, км	1803
Рейтинг Томской области по индексу готовности к информационному обществу, баллов	5,31

<i>Среднесрочная цель №5 «Эффективная власть»</i>	
Рейтинг Томской области по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, место	52