

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ»  
ТОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ**  
634057, Россия, г.Томск, пр.Мира, 5-38, тел. (3822)72 45 96, onkto@mail.ru

---

исх. № 39 от 21.05.2015 г.

Председателю  
Законодательной Думы Томской области  
Козловской О.В.

Копия: Председателю комитета  
по законодательству, государственному  
устройству и безопасности  
Законодательной Думы Томской области  
Кравченко В.К.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В рамках инициированного нашей организацией проекта, направленного на снижение уровня преступности в Томской области, были рассмотрены варианты становления в регионе постпенитенциарной помощи осуждённым после отбытия наказания.

По результатам исследования и на основании собственного опыта работы с осуждёнными внутри колонии и после их освобождения мы подготовили рекомендации по организации в Томской области службы социального сопровождения осуждённых и осуществления социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений.

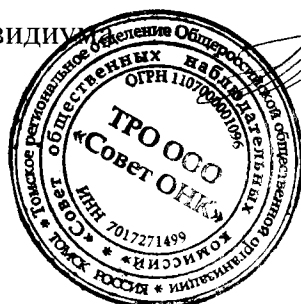
Надеемся, что наши рекомендации и предложения будут учтены в работе законодательной думы Томской области.

Приложение:

Рекомендации Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» по организации в Томской области службы социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений.

*С уважением,*

Председатель Президиума



Г.Н.Постников

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 21.05.2015 Время 14:35  
№2795/1232-15

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» по организации в Томской области службы социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений**

Государственной программой «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014–2018 годы)» вопросам профилактики правонарушений и взаимодействия в этом государственных и общественных структур придается общегосударственное значение.

В настоящее время в Российской Федерации и в Томской области, в частности, отсутствует комплексная система социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

По инициативе Томского регионального отделения общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» в рамках социального проекта, поддержанного грантом Томской области (2013-2015 г.г.), была апробирована модель постпенитенциарной помощи. Осужденным, освобождающимся из исправительных учреждений, оказывалась адресная помощь в решении вопросов по восстановлению документов, жилья, трудоустройства, в налаживании и восстановлении родственных связей, а также психологическая и юридическая поддержка. Поддержка осужденным предоставлялась во взаимодействии с государственными и общественными структурами.

За обозначенный промежуток времени индивидуальное социальное сопровождение было оказано 56 осужденным, с которыми работа велась три месяца в колонии до освобождения и три месяца после освобождения. Стоит заметить, что рецидив произошёл всего в одном случае, то есть составляет менее чем 2% (на территории Западной Сибири среднее значение рецидивной преступности свыше 70%). Стоит заметить, что стоимость сопровождения одного осужденного за все шесть месяцев составила около 10 000 рублей, что даже меньше стоимости его содержания в исправительной колонии в месяц (свыше 20 000 рублей). Считаем, что это очень хороший результат как с экономической точки зрения, так и с точки зрения общественной безопасности населения области.

По результатам собственного опыта и практики других регионов, с учетом действующего законодательства и экспертного обсуждения этой темы с участием Уполномоченного по правам человека в Томской области, представителей областной прокуратуры, региональных управлений и общественных советов МВД и ФСИН России, областных органов и организаций в сфере общественной безопасности, социальной защиты, трудовой занятости, юридического института Томского государственного университета, подготовлены настоящие рекомендации.

## **Предлагается:**

**1. Создать региональную систему учета рецидива преступлений.** Одной из основных целей областной программы общественной безопасности является сокращение рецидива преступлений среди лиц, отбывших наказание. В то же время, начиная с 80-х годов прошлого века, не существует общегосударственного учета рецидива преступлений. Статистика МВД РФ показывает только долю рецидивной преступности в общей преступности, а не сам рецидив. В ФСИН России ведется только статистика числа совершенных преступлений в период отбывания наказаний, а не после их отбывания. Необходимо восстановить систему учета рецидива, так как, не зная рецидивную преступность, невозможно разработать оптимальные меры ее предупреждения.

По мнению экспертов, для создания системы учета рецидива достаточно ресурсов региональных УФСИН (например, ведение статистики рецидива по отрядам исправительного учреждения) и УМВД. Координатором в этой деятельности может выступать соответствующая структура при областной администрации Томской области.

**2. Создать в Томской области региональный Центр социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений** (название условное, далее по тексту – Центр), который должен находиться в ведении органа государственной власти Томской области в сфере социального обслуживания.

Основной задачей Центра должно быть оказание содействия лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, в решении вопросов жилья, трудоустройства, в налаживании и восстановлении социально-полезных связей, бесплатной психологической и юридической помощи.

По статусу Центр должен быть организацией социального обслуживания, находящейся в ведении Томской области, осуществляющей полу стационарное социальное обслуживание.

*Правовое основание: ст.5, ст.23 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (далее по тексту - ФЗ № 442).*

**Перечень социальных услуг, предоставляемых в Центре:**

социально-бытовые: предоставление спального места в специально оборудованном помещении и комплекта постельных принадлежностей на условиях круглосуточного пребывания; обеспечение продуктовым набором; замена и стирка постельного белья машинным способом;

социально-медицинские: выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарств);

социально-психологические: социально-психологическое консультирование;

социально-трудовые: оказание помощи в трудоустройстве;

социально-правовые: помощь в оформлении необходимых документов и получении социальных услуг, пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат в соответствии с действующим законодательством; оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатной юридической помощи.

*Правовое основание: Закон Томской области от 08.10.2014 N 127-ОЗ "Об организации социального обслуживания граждан в Томской области" (вместе с "Перечнем социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг")*

Деятельность Центра должна основываться на государственно-общественном партнерстве, а именно:

на межведомственном взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области, УФСИН и УМВД России по Томской области;

на привлечении сторонних организаций и специалистов (НКО, ИП) для предоставления лицам, находящимся в Центре, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи (социального сопровождения).

*Правовое основание: ст.23 ФЗ № 442.*

Центр можно создать на базе существующего Центра социальной адаптации г.Томска, но в отдельно расположенном здании для того, чтобы освобождающиеся из исправительных учреждений проживали отдельно от других категорий лиц, находящихся в Центре социальной адаптации г.Томска.

Деятельность Центра должна основываться на принципах добровольности, доверия, самоуправления, адресности и контроля.

Лица, освобождающиеся из исправительных учреждений, получая в Центре государственные социальные услуги, должны привыкать к самообслуживанию, например, самостоятельно готовить еду, проводить уборку помещений.

Жилые помещения могут быть в виде 2-3 местных комнат в «коммунальной квартире» с общей кухней и общей бытовой техникой. Количество койко-мест – не более 20. В здании должно быть отдельное помещение для работы специалистов, осуществляющих социальное сопровождение лиц, находящихся в Центре.

Кадровый состав Центра как структурного подразделения государственной организации социального обслуживания предлагается следующий:

1) штатный сотрудник, осуществляющий административно-хозяйственные и контролирующие функции (это может быть бывший осужденный с успешным опытом ресоциализации);

2) привлеченные специалисты для осуществления индивидуального социального сопровождения лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

*Преимущества привлечения для социального сопровождения специалистов некоммерческих организаций и индивидуальных (социальных) предпринимателей на условиях гражданско-правовых договоров:*

- возможность привлекать мотивированных, профессиональных специалистов с опытом работы с уязвимыми группами;*
- возможность у привлеченных специалистов начинать работу по социальному сопровождению осужденных за 3-6 месяцев до освобождения, с посещением исправительных учреждений;*
- большее доверие осужденных к специалистам негосударственного сектора, что подтверждают исследования и практический опыт;*
- возможность у некоммерческих организаций и социальных предпринимателей привлекать дополнительные источники финансирования этого вида деятельности.*

Программа социального сопровождения включает в себя:

составление индивидуального плана с целью определения проблемных вопросов человека и конкретных действий для их решения; распределение обязанностей (что делает сам, в чем помогает специалист) и ответственности за результаты; этапные встречи со специалистом по социальному сопровождению.

Длительность проживания в Центре – не более 6 месяцев, на условиях временной регистрации.

Осужденные, освобождающиеся из исправительных учреждений, за период индивидуального социального сопровождения (в течение трех-шести месяцев до освобождения и трех-шести месяцев проживания в Центре), совершая совместно со специалистами необходимые действия по решению своих вопросов, приобретают знания и практические навыки, необходимые для автономной жизни на свободе и самостоятельного, правомерного решения своих задач и проблем, что, в конечном счете, должно снизить риск рецидива.

**3. Необходимо информационно-просветительское сопровождение становления системы постпенитенциарной помощи с целью изменения негативного отношения граждан и работодателей к бывшим осужденным.**

Социальная психология такова, что обычно человек отторгает то, что ему неприятно и вызывает страх. Но люди, которые не могут самостоятельно справиться с реалиями современного мира в силу состояния здоровья, семейных и иных жизненных обстоятельств (уязвимые группы), нуждаются в поддержке общества.

Через просветительство можно показать, что обществу выгодно, чтобы человек, освободившись из мест лишения свободы, нашел работу и мог бы жить самостоятельно и нейтрально по отношению к другим людям.

В Государственной программе «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014–2018 годы)» подчеркивается, что решить такую важнейшую социальную задачу как профилактика правонарушений только правоохранительными методами невозможно, требуется деятельное участие всех сил общества. По мнению

экспертов, компетентных в рассматриваемых вопросах, помощь осужденному и его вовлечение в обычные условия жизни общества под контролем специалистов является эффективным способом сокращения рецидивной преступности. На наш взгляд, задача по созданию системы постпенитенциарной помощи должна быть по социальной значимости и государственному финансированию приравнена к решению проблемы наркомании (тем более, что многие из осужденных в прошлом наркозависимые).

Из представленного описания Центра социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, следует, что создание такой структуры не требует больших усилий и ресурсов: в городе Томске есть центр социальной адаптации, на базе которого может быть создано отдельное структурное подразделение, есть опытный руководитель этого центра и есть соответствующие специалисты, в том числе некоммерческого сектора. Достаточной нормативно-правовой базой для решения этой задачи является новое федеральное и региональное законодательство в сфере социального обслуживания.