

**МВД России****УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)****Председателю комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной думы Томской
области**

Елизаровых, ул., д. 48 стр. 6, Томск, 634012

2.07.2015 № 34-2/1344**В.К. Кравченко**на № 2-050/2112-15 от 17.06.2015 г.**Уважаемый Владимир Казимирович!**

В соответствии с запросом № 2-050/2112-15 от 17 июня 2015 года, направляю материалы по вопросу «О ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних», в части касающейся.

Проведенный анализ показал, что за 5 месяцев 2015 года на территории Томской области увеличилось на 6,7% число лиц, ранее совершавших преступления и привлеченных к уголовной ответственности вновь (с 2345 до 2503), их доля в общем количестве лиц, совершивших преступления составила 61,5% (АППГ – 62,3%).

В текущем отчетном периоде увеличилось на 5,5% количество преступлений лицами, ранее совершавшими преступления (с 2825 до 2981), их доля в общем количестве преступлений, совершенных на территории области составила 64,52%, что на 0,6% выше аналогичного периода 2014 года.

Сотрудниками территориальных органов внутренних дел по Томской области осуществляются мероприятия по ресоциализации лиц, освободившихся из мест исполнения наказания, в части оказания правовой помощи по трудоустройству и направление в центры занятости населения, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, для решения указанного вопроса.

Так, по итогам 5 месяцев 2015 года на учетах в территориальных органах внутренних дел по Томской области состоит 2534 лица, освободившихся из мест лишения свободы, из них 2319 обеспечено жильем.

Сотрудниками полиции в Центры занятости населения для трудоустройства за 5 месяцев 2015 года направлено 72 лица, освободившихся из мест лишения свободы в 2015 году, всего 217 таких лиц трудоустроено.

Однако, в связи с осложнением экономического положения в стране,

конкурентоспособность на рынке труда лиц, освободившихся из мест лишения свободы снижается, руководители предприятий неохотно устраивают их на работу, не найдя работу лица данной категории вновь совершают преступления и правонарушения.

Одной из многочисленной категорией лиц, ранее судимых, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность УМВД России по Томской области являются лица, освобожденные из мест лишения свободы условно - досрочно. По итогам 5 месяцев 2015 года на профилактических учетах в территориальных органах внутренних дел Томской области состоит 460 лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно - досрочно. В отношении лиц, указанной категории участковыми уполномоченными полиции проведено 1024 профилактических мероприятий. Лицами указанной категории совершено 33 преступления, что на 28,3% ниже аналогичного периода 2014 года.

При проведении профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы условно-досрочно имеются проблемы, так как значительная часть лиц, после освобождения на путь исправления не встают, оказанное доверие игнорируют, на указанный при освобождении адрес не прибывают, уклоняются от учета и контроля со стороны органов внутренних дел. В настоящее время ответственность за данные действия в законодательстве не предусмотрена. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 66 - ФЗ, внесены изменения в Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации - отменена административная ответственность лицам, указанной категории за невыполнение обязанностей установленных в отношении их судом, которая являлась значимым профилактическим рычагом в предупреждении совершения преступлений.

В тоже время, в соответствии с п. 1 ст. 79 УК Российской Федерации лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, подлежит условно-досрочному освобождению от отбывания наказания, если судом будет доказано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

Закон не содержит каких - либо критериев, свидетельствующих о том, что отбывающий наказание встал на путь исправления.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 года № 8 «О судебной практике условно - досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания» отмена условно-досрочного освобождения осужденному в соответствии с ч. 7 ст. 79 УК РФ сама по себе не может служить основанием для отказа в повторном применении к нему условно - досрочного освобождения от отбывания наказания, также суды не в праве отказать в условно - досрочно освобождении по основаниям не указанным в законе, таким как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, при этом наличие или отсутствие

взыскания не может служить как препятствием, так и основанием к его условно - досрочному освобождению или замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания.

В связи с чем, значимым аргументом при решении суда об условно-досрочном освобождении лица, является вывод учреждения исполнения наказания о целесообразности и нецелесообразности освобождения указанного лица, направляемый в суд, в соответствии со ст. 175 УИК Российской Федерации.

Одним из весомых рычагов профилактического воздействия на лиц, ранее судимых является выявление и постановка лиц под административный надзор.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 64 – ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ) предусмотрено установление административного надзора в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного из мест лишения свободы, имеющего непогашенную и не снятую судимость за совершение:

- тяжкого и особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- преступления при опасном и особо опасном рецидиве преступлений;
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

С целью координации действий в проведении профилактической работы в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы УМВД России по Томской области, УФСИН России по Томской области и УФМС России по Томской области, в рамках исполнения требований ФЗ подготовлен совместный приказ от 30 января 2012 года № 122/379/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия сотрудников УМВД России по Томской области, УФСИН России по Томской области и УФМС России по Томской области по контролю за лицами, освобожденными из учреждений УФСИН России по Томской области, и лицами, в отношении которых установлен административный надзор, кроме того, взаимодействие УМВД России по Томской области с УФСИН России по Томской области по данному направлению оперативно-служебной деятельности осуществляется в рамках исполнения требований, согласованного с ФСИН России, приказа МВД России № 657 от 30 июня 2012 года «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 года № 818».

В рамках исполнения указанных приказов организован порядок обмена информацией о лицах, подпадающих под действие Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64 - ФЗ. Ежемесячно в ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области из УФСИН России по Томской области поступают списки лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор. Указанные списки направляются в

территориальные органы внутренних дел Томской области для организации профилактических мероприятий и в ИЦ УМВД, для осуществления учета лиц, данной категории.

По состоянию на 1 июня 2015 года на учете в территориальных органах внутренних дел Томской области состоит 628 (+30,8%; АППГ - 480) лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор, из них 313 (+24,2%; АППГ - 252) лиц, надзор в отношении которых установлен по инициативе администрации исправительных учреждений и 315 (+38,2%; АППГ - 228) лиц, надзор в отношении которых установлен по инициативе органов внутренних дел.

За 5 месяцев 2015 года на профилактические учеты поставлено 156 (+32,8%; АППГ - 119) лиц, в отношении которых установлен административный надзор, в том числе по инициативе органов внутренних дел административный надзор установлен в отношении 96 (+60%; АППГ - 60) лиц, по инициативе УФСИН в отношении 60 (+1,7%; АППГ - 59) лиц.

С целью профилактического воздействия на поднадзорных лиц, сотрудниками полиции осуществляется проверка соблюдения поднадзорными ограничений, возложенных на них в соответствии с решением суда, выявление административных правонарушений, совершенных поднадзорными, в том числе предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, направление в суды, при наличии предусмотренных действующим законодательством оснований, заявлений на продление срока административного надзора и установление поднадзорным дополнительных административных ограничений, выявление преступлений превентивной направленности и преступлений, предусмотренных ст. 314 прим. 1 УК РФ.

Всего за 5 месяцев 2015 года выявлено 866 (+87,8%; АППГ - 461) административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ.

Раскрыто 18 (+63,6%; АППГ - 11) преступлений, предусмотренных ст. 314 прим. 1 УК РФ, в том числе зарегистрированных в отчетном периоде 17 (+142%; АППГ - 7), 15 (АППГ - 9) преступлений превентивной направленности (ст.ст. 112, 115 - 117, 119, 213, 228, 228.1. 228.2, 228.3, 228.4 УК РФ), совершенных поднадзорными.

С целью усиления профилактического воздействия на поднадзорных лиц территориальными органами внутренних дел направляются в суды заявления на установление дополнительных административных ограничений и продление срока административного надзора. Так, в рамках выполнения указанного мероприятия, за 5 месяцев 2015 года в суды направлено 53 (АППГ - 27) заявления для инициирования установления дополнительных административных ограничений. Кроме того, в суды направлено 7 (АППГ - 0) заявлений для инициирования продления срока административного надзора.

Следует отметить, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года доля поднадзорных лиц, в отношении которых применена мера профилактического характера, в виде направления в суды заявлений об установлении дополнительных ограничений и (или) продлении срока

административного надзора увеличилась с 5,63% до 9,55%.

По итогам 5 месяцев 2015 года окончено расследование преступлений совершенных 48 (АППГ - 31) поднадзорными лицами.

По итогам 5 месяцев 2015 года на территории Томской области отмечается рост подростковой преступности на 19,3% (с 270 до 322). К уголовной ответственности привлечено 298 подростков (+10,0% к прошлому году, АППГ - 271), в том числе 100 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления и повторно привлеченных к уголовной ответственности (+5,3% к прошлому году, АППГ - 95).

Число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, уменьшилось с 33 до 30 (-9,1% к прошлому году), при этом 6 подростков (в прошлом году – 5, +20,0%) на момент совершения преступлений были осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В текущем периоде через профилактические учеты ПДН ОВД прошло 1086 несовершеннолетних правонарушителей, в том числе 69 – осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (в прошлом году – 77).

Деятельность по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания без лишения свободы, осуществляется во взаимодействии с уголовно-исполнительными инспекциями согласно совместного приказа УМВД России по Томской области и УФСИН России по Томской области от 26 августа 2013 г. № 502/245 «Об утверждении Регламента взаимодействия УФСИН России по Томской области и УМВД России по Томской области по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Томской области, преступлений и других правонарушений».

С целью профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, сотрудниками полиции совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводится работа по привлечению трудных подростков к занятиям в спортивных, творческих кружках и секциях, временному трудоустройству, организации отдыха в период летних каникул, а также продолжению получения образования, в том числе профессионального, проведению консультаций психологов с детьми «группы риска».

За 5 месяцев 2015 года в Центры занятости населения направлено 152 подростка, из них 34 трудоустроено. В образовательных учреждениях организовано проведение 174 комплексных Дней профилактики, в ходе которых прочитано 1707 бесед и лекция по правовой тематике, 165 выступлений на родительских собраниях.

Во взаимодействии с УИИ организована работа по сбору и направлению в суды материалов в отношении подростков, допускающих совершение антиобщественных деяний в период испытательного срока либо не выполняющих возложенные на них судом обязанности, для решения вопросов об отмене им условной меры наказания, продлении испытательного срока либо вменении дополнительных обязанностей. За 5 месяцев текущего года в ФКУ

УИИ УФСИН России по Томской области сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных ОВД Томской области направлено 24 материала, в том числе 10 с ходатайством об отмене условного осуждения, 1 – о продлении испытательного срока, 1 - о замене ограничения свободы и возложении дополнительных обязанностей.

Сотрудниками территориальных отделов внутренних дел Томской области проводятся служебные проверки по фактам совершения подростками повторных преступлений. За 5 месяцев 2015 года проведено 30 проверок, по результатам которых за ненадлежащую организацию профилактической работы с подростками, направленную на профилактику повторной преступности несовершеннолетних, к дисциплинарной ответственности привлечено 5 сотрудников полиции.

В ходе выездов в курируемые подразделения (за 5 месяцев 2015 года осуществлено 22 выезда) сотрудниками областного аппарата УМВД изучается организация профилактической работы с лицами, состоящими на учете в ПДН. По всем выявленным недостаткам докладывается руководству ОВД, устанавливаются конкретные сроки их устранения, часть недостатков устраняется в ходе оказания практической помощи.

Кроме того, в отчетном периоде на территории Томской области организовано проведение 3 оперативно-профилактических мероприятий по линии несовершеннолетних, в которых принимали участие сотрудники полиции, представители общественных формирований, органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних, направленных на оздоровление криминогенной обстановки в подростковой среде, профилактику совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них, предупреждению повторной преступности несовершеннолетних, профилактику преступлений против семьи и детей, выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий («Жизнь без наркотиков», «Подросток-Алкоголь», «Инспектор ПДН»).

В апреле текущего года проведен областной семинар-совещание сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов внутренних дел, с участием представителей прокуратуры Томской области, УФСКН России по Томской области, УФСИН России по Томской области, областной КДН и ЗП, на котором рассмотрены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по предупреждению повторной преступности среди подростков.

УМВД России по Томской области введено в практику проведение совместных межведомственных проверок с участием представителей прокуратуры Томской области, УФСИН России по Томской области изучению организации профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. В марте 2015 года ООДПДН ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области совместно с областной прокуратурой и ФКУ УИИ УФСИН России по Томской области осуществлена совместная проверка деятельности территориальных ОВД и

филиалов ФКУ УИИ УФСИН по профилактике преступлений и правонарушений со стороны осужденных несовершеннолетних в Кировском районе г. Томска и Асиновском районе Томской области.

Организация профилактической работы по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних находится на постоянном контроле руководства УМВД России по Томской области.

Докладчиком по данному вопросу выступит подполковник полиции Попов Николай Викторович, начальник ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области.

Врио начальника полиции



И.В. Ракута