

АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 ноября 2014 г. N 433а

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области
от 24.03.2015 N 90а)

В соответствии со [статьей 179](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлением](#) Администрации Томской области от 03.04.2014 N 119а "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации и о внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 22.06.2012 N 237а" постановляю:

1. Утвердить государственную [программу](#) "Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области" согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту информационной политики Администрации Томской области (Севостьянов) обеспечить опубликование настоящего постановления.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области - начальника Департамента финансов Томской области Феденева А.М.

Губернатор
Томской области
С.А.ЖВАЧКИН

Утверждена
постановлением
Администрации Томской области
от 26.11.2014 N 433а

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА "ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области
от 24.03.2015 N 90а)

ПАСПОРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

Наименование государственной программы	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области
Ответственный исполнитель государственной программы	Департамент финансов Томской области
Соисполнители государственной программы	Департамент финансов Томской области
Участники государственной программы	Департамент финансов Томской области; Комитет государственного финансового контроля Томской области
Среднесрочная цель социально-экономического развития Томской области, на реализацию которой направлена государственная программа	Эффективная власть
Цель государственной программы	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области

Показатели цели государственной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)	II	II	II	II	II	II	II	II
Задачи государственной программы	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов. Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области. Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета. Задача 4. Повышение финансовой грамотности в Томской области								
Показатели задач государственной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов								
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в	52	55	60	70	75	75	75	75

[illegible]

[illegible]

(далее - ВЦП)	решению вопросов местного значения". ВЦП 5 "Эффективное управление государственным долгом Томской области". ВЦП 6 "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"							
Сроки реализации государственной программы	2015 - 2020 годы							
Объем и источники финансирования государственной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию)	5213052,7	1026957,9	851047,2	833761,9	833761,9	833761,9	833761,9
	областной бюджет	52007840,3	5826727,9	8374812,0	9451575,1	9451575,1	9451575,1	9451575,1
	местные бюджеты (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-
	внебюджетные источники (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-

	всего по источникам	57220893,0	6853685,8	9225859,2	10285337,0	10285337,0	10285337,0	10285337,0
--	------------------------	------------	-----------	-----------	------------	------------	------------	------------

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Государственная программа "Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области" (далее - Программа) направлена на достижение среднесрочной цели [Стратегии](#) социально-экономического развития Томской области "Эффективная власть". Вместе с тем ответственное, эффективное и прозрачное управление региональными финансами, а также грамотно выстроенные межбюджетные отношения с муниципальными образованияами Томской области являются одними из основных условий для достижения и других стратегических целей и задач социально-экономического развития Томской области, повышения качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики Томской области, поскольку реализация соответствующих целей (задач) осуществляется в большей степени за счет средств областного бюджета.

Наблюдавшееся в последнее время замедление темпов экономического развития повлияло на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов Томской области в 2013 году.

По итогам 2013 года рост расходов консолидированного бюджета (110,8%) значительно опередил рост доходов (102,1%). При этом темп роста расходов в отраслях социальной сферы составил от 103,1% (социальная политика) до 139,6% (культура). Удельный вес расходов на социально-культурную сферу в расходах консолидированного бюджета увеличился с 63% в 2012 году до 65% по итогам 2013 года. Среди регионов Сибирского федерального округа Томская область по расходам консолидированного бюджета на 1 жителя на социальную сферу (расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт) занимает 5-е место, уступая лишь Республике Тыва, Красноярскому краю, Республике Алтай, Иркутской области. Данный показатель по Томской области составляет 37 тыс. рублей на 1 человека за 2013 год и превышает среднее значение по регионам СФО на 3,4%.

Значительное увеличение социальных расходов при отсутствии роста собственных доходов привело в 2013 году к ухудшению финансовых показателей областного бюджета, существенному росту государственного долга и понижению международного рейтинга кредитоспособности Томской области на одну ступень до уровня "BB-".

В результате принятия жестких мер по обеспечению сбалансированности областного бюджета, в том числе по оптимизации (сокращению) расходов, областной бюджет в 2013 году был исполнен без нарушений бюджетного законодательства по предельным объемам дефицита и государственного долга.

Вместе с тем за последние два года (2012 - 2013 гг.) государственный долг Томской области увеличился более чем в два раза: с 6,9 млрд рублей до 14,6 млрд рублей, долговая нагрузка возросла с 25% до 46%. При этом средняя долговая нагрузка региональных бюджетов в Сибирском федеральном округе сложилась на уровне 39%, всех субъектов Российской Федерации - 33%.

С ростом государственного долга связан и рост процентных платежей. На обслуживание государственного долга в 2013 году направлено более 770 млн рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2012 году. В бюджете 2014 года расходы на обслуживание долга составляют 1,5 млрд рублей.

Областной [бюджет](#) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов также принят с дефицитом. Согласно [Закону](#) Томской области от 27 декабря 2013 года N 227-ОЗ "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2014 году составляет 4,0 млрд рублей, в 2015 году - 1,6 млрд рублей, 2016 году - 1,2 млрд рублей.

Состояние местных бюджетов характеризуется структурной несбалансированностью

доходных источников и расходных обязательств.

Зависимость местных бюджетов от финансовой помощи не сокращается, у 14 муниципальных образований она превышает 70% собственных доходов.

В 2013 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составил 20,2 млрд рублей, или 102% к уровню 2012 года.

При этом в качестве финансовой помощи на решение вопросов местного значения в 2013 году из областного бюджета выделено 8,7 млрд рублей.

Сложившаяся в Томской области ситуация обуславливает необходимость выработки новых подходов по управлению региональными финансами, а также совершенствованию межбюджетных отношений.

Настоящая Программа направлена на повышение эффективности формирования и исполнения областного бюджета, повышение долговой устойчивости региональных финансов, а также на создание условий для сбалансированности местных бюджетов.

Кроме того, данной Программой регулируются вопросы, связанные с реализацией комплекса мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Томской области. Данное направление управления региональными финансами является довольно новым, однако в настоящее время ему придается особое значение, в том числе на федеральном уровне.

В Томской области, как и в Российской Федерации в целом, наблюдается достаточно низкий уровень финансовой грамотности населения. Вместе с тем компетентное финансовое поведение жителей региона является одним из определяющих факторов эффективности социальной системы и развития финансового сектора экономики. Грамотное использование гражданами финансовых институтов также способствует росту благосостояния населения.

Таким образом, для достижения цели государственной программы "Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области" необходимо решить следующие задачи:

1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов.
2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области.
3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета.
4. Повышение финансовой грамотности в Томской области.

2. ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦЕЛИ И ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ СБОРА ИНФОРМАЦИИ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ И МЕТОДИКЕ ИХ РАСЧЕТА

N пп	Наименование показателя	Едини ца измер ения	Пункт Федерально го плана статистичес ких работ	Периоди чность сбора данных	Временны е характери стики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответств енный за сбор данных по показател ю	Дата получения фактического значения показателя
Показатель цели "Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области"									
КонсультантПлюс: примечание. В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Приказ Минфина России от 03.12.2010 имеет номер 552, а не 522.									
	Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)	степе нь	-	Ежегодн о	За отчетный период	В соответствии с порядком и индикаторами , утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 N 522 "О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными	Данные рейтинга качества управления финансами на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно - телекоммуникац ионной сети	Департам ент финансов Томской области	Не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации на официальном сайте Министерства финансов Российской

						финансами"	интернет		Федерации
Показатель задачи 1 "Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов"									
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области	процент	-	Ежегодно	На начало отчетного периода	$Дкпр = Рп / Ро \times 100\%$ где: Дкпр - доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области; Рп - расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, формируемые в рамках программ, утвержденных в установленном	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март отчетного финансового года

						порядке; Ро - общий объем расходов консолидирован ного бюджета Томской области			
Показатель задачи 2 "Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области"									
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах	проце нт	-	Ежегодн о	На начало отчетного периода	Дмбу = Рмбу / Рмб x 100%, где: Дмбу - доля ассигнований, выделяемых в виде финансовой помощи местным бюджетам по утвержденным методикам в общем объеме ассигнований на указанные цели; Рмбу - ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным	Ведомственная статистика	Департам ент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

						бюджетам по утвержденным методикам; Рмб - ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным бюджетам			
Показатель задачи 3 "Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета"									
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации	единиц	-	Ежегодно	За отчетный период	Ррф - Рто, где: Ррф - кредитный рейтинг Российской Федерации; Рто - кредитный рейтинг Томской области	Отчеты рейтингового агентства Standard&Poor's	Департамент финансов Томской области	Октябрь отчетного финансового года
Показатель задачи 4 "Повышение финансовой грамотности в Томской области"									
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре	процент	-	Ежегодно	За отчетный период	Дж = Кож / Куо, где: Дж - доля жителей Томской области,	Данные социологического опроса	Департамент финансов Томской области	Июнь года, следующего за отчетным

	повышения финансовой грамотности					осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности; Кож - количество осведомленных жителей; Куо - общее количество участников опроса			
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

N пп	Наименование задачи государственн ой программы, подпрограммы	Срок реали зации (год)	Объем финансиров ания (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Соисполнит ель
				федеральн ого бюджета (по согласован ию)	областного бюджета	местны х бюджет ов (по согласо ванию)	внебюдже тных источник ов (по согласова нию)	
1	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов							
1.1	Подпрограмма	всего	389626,6		389626,6			Департамент

	1 "Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области"	2015	100821,1		100821,1			финансов Томской области
		2016	94441,1		94441,1			
		2017	48591,1		48591,1			
		2018	48591,1		48591,1			
		2019	48591,1		48591,1			
		2020	48591,1		48591,1			
2	Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области							
2.1	Подпрограмма 2 "Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области"	всего	26080048,0	5213052,7	20866995,3			Департамент финансов Томской области
		2015	4417407,0	1026957,9	3390449,1			
		2016	4560275,8	851047,2	3709228,6			
		2017	4275591,3	833761,9	3441829,4			
		2018	4275591,3	833761,9	3441829,4			
		2019	4275591,3	833761,9	3441829,4			
		2020	4275591,3	833761,9	3441829,4			
3	Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета							
3.1	Подпрограмма 3 "Обеспечение долговой устойчивости областного"	всего	17751741,0		17751741,0			Департамент финансов Томской области
		2015	2221976,0		2221976,0			
		2016	3146346,2		3146346,2			
		2017	3095854,7		3095854,7			

	бюджета"	2018	3095854,7		3095854,7			
		2019	3095854,7		3095854,7			
		2020	3095854,7		3095854,7			
4	Задача 4. Повышение финансовой грамотности в Томской области							
4.1	Подпрограмма 4 "Повышение финансовой грамотности в Томской области"	всего	115906,2		115906,2			Департамент финансов Томской области
		2015	19317,7		19317,7			
		2016	19317,7		19317,7			
		2017	19317,7		19317,7			
		2018	19317,7		19317,7			
		2019	19317,7		19317,7			
		2020	19317,7		19317,7			
5	Обеспечивающая подпрограмма							
5.1	Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	всего	562149,0		562149,0			Департамент финансов Томской области, Комитет государственного финансового контроля Томской области
		2015	94164,0		94164,0			
		2016	93597,0		93597,0			
		2017	93597,0		93597,0			
		2018	93597,0		93597,0			
		2019	93597,0		93597,0			
		2020	93597,0		93597,0			

5.2	Условно утвержденные расходы	всего	12321422,2		12321422,2			Департамент финансов Томской области
		2015	0		0			
		2016	1311881,4		1311881,4			
		2017	2752385,2		2752385,2			
		2018	2752385,2		2752385,2			
		2019	2752385,2		2752385,2			
		2020	2752385,2		2752385,2			
	Итого по государственной программе	всего	57220893,0	5213052,7	52007840,3			
		2015	6853685,8	1026957,9	5826727,9			
		2016	9225859,2	851047,2	8374812,0			
		2017	10285337,0	833761,9	9451575,1			
		2018	10285337,0	833761,9	9451575,1			
		2019	10285337,0	833761,9	9451575,1			
		2020	10285337,0	833761,9	9451575,1			

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств областного бюджета по главным распорядителям средств областного бюджета

N пп	Наименование задачи, мероприятия государственной программы	Срок исполнения (год)	Объем финансирования за счет	Участники - главные распорядители средств областного бюджета
---------	--	-----------------------	------------------------------	--

			средств областного бюджета (тыс. рублей)	(ГРБС)	
				Департамент финансов Томской области	Комитет государст венного финансов ого контроля Томской области
	Подпрограмма 1 "Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области"				
1	Задача 1 "Развитие в Томской области системы "Электронный бюджет"				
	ВЦП "Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему "Электронный бюджет"	всего	286826,6	286826,6	
		2015	52521,1	52521,1	
		2016	46141,1	46141,1	
		2017	47041,1	47041,1	
		2018 (прогноз)	47041,1	47041,1	
		2019 (прогноз)	47041,1	47041,1	
		2020 (прогноз)	47041,1	47041,1	
2	Задача 2 "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов"				

	ВЦП "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов"	всего	93500,0	93500,0	
		2015	46750,0	46750,0	
		2016	46750,0	46750,0	
		2017	0	0	
		2018 (прогноз)	0	0	
		2019 (прогноз)	0	0	
		2020 (прогноз)	0	0	
3	Задача 3 "Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов"				
	ВЦП "Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов"	всего	9300,0	9300,0	
		2015	1550,0	1550,0	
		2016	1550,0	1550,0	
		2017	1550,0	1550,0	
		2018 (прогноз)	1550,0	1550,0	
		2019 (прогноз)	1550,0	1550,0	
		2020 (прогноз)	1550,0	1550,0	

	Итого по Подпрограмме	всего	389626,6	389626,6	
		2015	100821,1	100821,1	
		2016	94441,1	94441,1	
		2017	48591,1	48591,1	
		2018 (прогноз)	48591,1	48591,1	
		2019 (прогноз)	48591,1	48591,1	
		2020 (прогноз)	48591,1	48591,1	
	Подпрограмма 2 "Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области"				
1	Задача 1 "Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения"				
	ВЦП "Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения"	всего	20866995,3	20866995,3	
		2015	3390449,1	3390449,1	
		2016	3709228,6	3709228,6	
		2017	3441829,4	3441829,4	
		2018 (прогноз)	3441829,4	3441829,4	
		2019 (прогноз)	3441829,4	3441829,4	

		2020 (прогноз)	3441829,4	3441829,4	
	Итого по Подпрограмме	всего	20866995,3	20866995,3	
		2015	3390449,1	3390449,1	
		2016	3709228,6	3709228,6	
		2017	3441829,4	3441829,4	
		2018 (прогноз)	3441829,4	3441829,4	
		2019 (прогноз)	3441829,4	3441829,4	
		2020 (прогноз)	3441829,4	3441829,4	
	Подпрограмма 3 "Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета"				
1	Задача 1 "Эффективное управление государственным долгом Томской области"				
	ВЦП "Эффективное управление государственным долгом Томской области"	всего	17751741,0	17751741,0	
		2015	2221976,0	2221976,0	
		2016	3146346,2	3146346,2	
		2017	3095854,7	3095854,7	
		2018 (прогноз)	3095854,7	3095854,7	
		2019	3095854,7	3095854,7	

		(прогноз)			
		2020 (прогноз)	3095854,7	3095854,7	
	Итого по Подпрограмме	всего	17751741,0	17751741,0	
		2015	2221976,0	2221976,0	
		2016	3146346,2	3146346,2	
		2017	3095854,7	3095854,7	
		2018 (прогноз)	3095854,7	3095854,7	
		2019 (прогноз)	3095854,7	3095854,7	
		2020 (прогноз)	3095854,7	3095854,7	
	Подпрограмма 4 "Повышение финансовой грамотности в Томской области"				
1	Задача 1 "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"				
	ВЦП "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"	всего	115906,2	115906,2	
		2015	19317,7	19317,7	
		2016	19317,7	19317,7	
		2017	19317,7	19317,7	
		2018	19317,7	19317,7	

		(прогноз)			
		2019 (прогноз)	19317,7	19317,7	
		2020 (прогноз)	19317,7	19317,7	
	Итого по Подпрограмме	всего	115906,2	115906,2	
		2015	19317,7	19317,7	
		2016	19317,7	19317,7	
		2017	19317,7	19317,7	
		2018 (прогноз)	19317,7	19317,7	
		2019 (прогноз)	19317,7	19317,7	
		2020 (прогноз)	19317,7	19317,7	
	Подпрограмма 5. Обеспечивающая подпрограмма				
1	Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	всего	562149,0	512565,0	49584,0
		2015	94164,0	85900,0	8264,0
		2016	93597,0	85333,0	8264,0
		2017	93597,0	85333,0	8264,0
		2018	93597,0	85333,0	8264,0

		(прогноз)			
		2019 (прогноз)	93597,0	85333,0	8264,0
		2020 (прогноз)	93597,0	85333,0	8264,0
2	Условно утвержденные расходы	всего	12321422,2	12321422,2	
		2015	0	0	
		2016	1311881,4	1311881,4	
		2017	2752385,2	2752385,2	
		2018 (прогноз)	2752385,2	2752385,2	
		2019 (прогноз)	2752385,2	2752385,2	
		2020 (прогноз)	2752385,2	2752385,2	
	Итого по государственной программе	всего	52007840,3	51958256,30	49584,0
		2015	5826727,9	5818463,90	8264,0
		2016	8374812,0	8366548,00	8264,0
		2017	9451575,1	9443311,10	8264,0
		2018 (прогноз)	9451575,1	9443311,10	8264,0

		2019 (прогноз)	9451575,1	9443311,10	8264,0
		2020 (прогноз)	9451575,1	9443311,10	8264,0

4. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Программа в целом реализуется в рамках текущей деятельности Департамента финансов Томской области.

Департамент финансов Томской области осуществляет свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 11 октября 2007 года N 231-ОЗ "О бюджетном процессе в Томской области", Положением о Департаменте финансов Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 12.02.2008 N 16, и иными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

В процессе реализации Программы Департамент финансов Томской области взаимодействует с Министерством финансов Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Томской области, являющимися главными распорядителями средств областного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований. Данное взаимодействие осуществляется в рамках действующего бюджетного законодательства.

Контроль за реализацией Программы, в том числе за достижением ее показателей, осуществляет Департамент финансов Томской области.

Вместе с тем важную роль в достижении показателей Программы играет Комитет государственного финансового контроля Томской области - исполнительный орган государственной власти Томской области, задачами деятельности которого является контроль за соблюдением бюджетного законодательства, а также предупреждение (профилактика) и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере на территории Томской области.

Анализ рисков реализации Программы

Риски реализации Программы в целом складываются из совокупности рисков реализации ведомственных целевых программ Томской области (далее - ВЦП), входящих в состав подпрограмм настоящей Программы.

К общим для всех ВЦП рискам можно отнести следующие:

1. Ухудшение экономической ситуации в регионе.

Как уже говорилось ранее, замедление темпов экономического развития негативно влияет на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов и, соответственно, вынуждает пересматривать ряд мероприятий и показателей, запланированных в Программе. Например, в 2014 году в областном бюджете не было возможности предусмотреть фонд реформирования муниципальных финансов и фонд стимулирования муниципальных образований Томской области, в результате чего ВЦП "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов" в 2014 году не реализовывалась.

2. Изменение федерального законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, в том числе в части выделения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также установление на федеральном уровне новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные изменения законодательства также влияют на параметры областного бюджета и могут привести к невыполнению запланированных показателей Программы.

Данные риски практически не поддаются управлению. Возможные варианты их минимизации заключаются в реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (принятии мер по их оптимизации), укреплению

финансовой дисциплины со стороны главных распорядителей средств областного бюджета и органов местного самоуправления, усилением контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

ПОДПРОГРАММА 1
"ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ТОМСКОЙ
ОБЛАСТИ"

Паспорт подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных
расходов Томской области" государственной программы
"Эффективное управление региональными финансами
и совершенствование межбюджетных отношений
в Томской области"

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области									
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области									
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области									
Цель подпрограммы	Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов									
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области (%)	52	55	60	70	75	75	75	75	
Задачи подпрограммы	Задача 1. Развитие в Томской области системы "Электронный бюджет". Задача 2. Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов. Задача 3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов									

Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Развитие в Томской области системы "Электронный бюджет"								
	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне (%)	-	70	80	90	95	95	95	95
	Задача 2. Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов								
	Количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов (единиц)	10	12	14	16	16	16	16	16

	Задача 3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов							
	Доля государственных гражданских служащих Томской области, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (%)	-	40	40	40	40	40	40
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограммы (далее - ВЦП)	ВЦП 1 "Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему "Электронный бюджет". ВЦП 2 "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов". ВЦП 3 "Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов"							
Сроки реализации подпрограммы	2015 - 2020 годы							
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-
	областной бюджет	389626,6	100821,1	94441,1	48591,1	48591,1	48591,1	48591,1
	местные бюджеты (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-

	внебюджетные источники (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-
	всего по источникам	389626,6	100821,1	94441,1	48591,1	48591,1	48591,1	48591,1

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Наличие эффективной системы управления региональными финансами является одним из основных аспектов, обеспечивающих достижение целей и задач социально-экономического развития Томской области.

В условиях снижения темпов экономического развития и значительным объемом социальных обязательств, финансируемых за счет средств областного бюджета, проблема повышения эффективности бюджетных расходов стоит особо остро.

Мероприятия, направленные на повышения эффективности бюджетных расходов в Томской области, осуществляются на областном и муниципальном уровнях на протяжении нескольких лет.

В 2006 - 2008 годах в регионе реализовывалась Программа реформирования региональных финансов Томской области, утвержденная распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.10.2005 N 627-р "Об утверждении Программы реформирования региональных финансов Томской области на 2006 - 2008 годы".

В результате реализации вышеуказанной программы Томская область вошла в число регионов, которые одними из первых внедрили у себя механизмы:

- формирования государственных заданий;
- формирования перечня бюджетных услуг, оказываемых населению за счет средств регионального бюджета;
- оценки потребности в бюджетных услугах;
- формирования ведомственных целевых программ, в том числе и для деятельности, связанной с оказанием бюджетных услуг;
- стандартизации бюджетных услуг;
- стимулирования проведения бюджетной реформы муниципальными образованиями, входящими в состав региона, и пр.

В августе 2011 года была утверждена Региональная [программа](#) повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011 - 2013 годы (распоряжение Администрации Томской области от 11.08.2011 N 781-ра "Об утверждении Региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011 - 2013 годы").

В ходе реализации данной Региональной [программы](#) были решены следующие основные задачи:

- расширена сфера применения программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
- усовершенствованы механизмы оценки потребности в государственных услугах, оказываемых областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, и применения результатов оценки при планировании деятельности и планировании ассигнований;
- внедрены инструменты контроля за исполнением государственных заданий, стимулирования их надлежащего исполнения;
- разработана методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, которая стала действенным механизмом усиления финансовой дисциплины, а также решен ряд других задач.

С 2014 года реализуется [План](#) мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденный распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 N 481-р "Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации)

бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу", реализация которого будет продолжена в 2015 и 2016 годах.

Несмотря на предпринимаемые меры, эффективность бюджетных расходов по-прежнему остается довольно низкой. Основными причинами являются:

наличие пробелов и внутренних противоречий в сфере правового и методического обеспечения реализации соответствующих инструментов на федеральном уровне, в первую очередь отсутствие четких и понятных всем критериев оценки эффективности;

отсутствие заинтересованности со стороны главных распорядителей средств областного бюджета, областных государственных учреждений, муниципальных образований в принятии мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Частично данные проблемы решаются путем систематической работы по совершенствованию нормативного правового регулирования применения механизмов и инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, усиление финансовой дисциплины.

Кроме того, для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо повысить прозрачность и обоснованность бюджетных расходов. Решение данной задачи невозможно без полной автоматизации всех стадий бюджетного процесса. Формирование государственных программ, обоснований бюджетных ассигнований, государственных заданий, отчетности должно осуществляться с помощью единых информационных систем.

Также необходимо совершенствовать профессиональные знания государственных гражданских служащих в части применения новых инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, повышать заинтересованность органов местного самоуправления к принятию соответствующих мер в отношении расходов местных бюджетов.

Подпрограмма "Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области" (далее - Подпрограмма) сформирована в целях дальнейшего совершенствования методов и инструментов, направленных на оптимизацию бюджетных расходов и повышение качества бюджетного планирования, исполнения областного и местных бюджетов.

Подпрограмма направлена на решение задачи Программы "Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов".

Подпрограмма содержит три задачи:

развитие в Томской области системы "Электронный бюджет";

содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов;

совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

1. Одним из важных направлений по повышению эффективности бюджетных расходов, а также обеспечению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является автоматизация всех стадий бюджетного процесса.

В настоящее время на федеральном уровне в рамках решения данной задачи ведутся работы по созданию единого портала бюджетной системы Российской Федерации - информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Концепция "Электронного бюджета" предполагает централизацию, стандартизацию и унификацию всего бюджетного процесса (планирование бюджета, его исполнение и отчетность) как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, одной из наиболее приоритетных задач, направленных на достижение цели Подпрограммы, является создание необходимых условий для интеграции Томской области в систему "Электронный бюджет". Чтобы данная интеграция

состоялась, необходимо, чтобы все стадии бюджетного процесса были автоматизированы и централизованы.

Решение данной задачи осуществляется в рамках реализации ВЦП "Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему "Электронный бюджет", разрабатываемой с 2013 года. Мероприятия данной ВЦП направлены на внедрение информационных технологий в процесс планирования, исполнения областного и местных бюджетов, формирования бюджетной отчетности.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Закон Томской области N 170-ОЗ принят 13.08.2007, а не 17.08.2007.

2. Задача "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов" реализуется через одноименную ВЦП, мероприятия которой направлены на стимулирование органов местного самоуправления по проведению мероприятий, направленных на обеспечение социально-экономического развития муниципальных образований, повышение эффективности бюджетных расходов и использования муниципального имущества, развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг за счет выделения средств из областного фонда стимулирования муниципальных образований и областного фонда реформирования муниципальных финансов (статьи 10, 11 Закона Томской области от 17 августа 2007 года N 170-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Томской области"). В 2014 году в связи со сложной экономической ситуацией данные фонды в областном бюджете не предусмотрены, но начиная с 2015 года выделение средств из вышеуказанных фондов будет вновь осуществляться.

3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих, а также муниципальных служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов является важным аспектом повышения качества финансового менеджмента, а, соответственно, и эффективности планирования и расходования бюджетных средств.

Участие в обеспечении профессиональной подготовки, переподготовки и повышении квалификации муниципальных служащих предусматривается в ВЦП "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов" путем выделения на соответствующее направление средств областного фонда реформирования муниципальных финансов.

В рамках реализации задачи "Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов" реализуется одноименная ВЦП, в которой предусмотрены мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области, а также по участию данных государственных гражданских служащих в семинарах, конференциях и иных мероприятиях, направленных на совершенствование профессиональных знаний по соответствующей тематике.

2. Перечень показателей цели и задач подпрограммы и сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

N пп	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
Показатель цели "Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов"									
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области	процент	-	Ежегодно	На начало отчетного периода	$Дкпр = Рп / Ро \times 100\%$, где: Дкпр - доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области; Рп - расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, формируемые в рамках программ, утвержденных в установленном порядке; Ро - общий объем расходов консолидированного бюджета Томской области	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март отчетного финансового года
Показатель задачи 1 "Развитие в Томской области системы "Электронный бюджет"									
	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и	процент	-	Ежегодно	На конец отчетного периода	$Даис = Си / Со \times 100\%$, где: Даис - доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным

	финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне					области (далее - ГРБС и финансовые органы), использующих централизованную систему исполнения бюджета; Си - количество ГРБС и финансовых органов, осуществляющих исполнение бюджета с использованием централизованной системы исполнения; Со - общее количество ГРБС и финансовых органов			
Показатель задачи 2 "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов"									
	Количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании	единиц	-	Ежегодно	На конец отчетного периода	$K_{MO} = \sum MP(ГО)_{(Г1;Г2;Г3)}$, где: где: K_{MO} - количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов; MP(ГО) - муниципальный район, городской округ, наиболее полно использующий принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным

	местных бюджетов					бюджетов, где: Г1 - трехлетний бюджет; Г2 - перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями; Г3 - проведение общественных слушаний по проекту бюджета муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год, по отчету об исполнении бюджета за соответствующий финансовый год и т.д.			
Показатель задачи 3 "Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов"									
	Доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	процент	-	Ежегодно	За отчетный период	$\text{Дспк} = \text{Спк} / \text{Со} \times 100\%$, где: Дспк - доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов; Спк - количество государственных гражданских служащих - сотрудников финансового органа, принявших участие в обучающих мероприятиях (курсы повышения квалификации, семинары, конференции, видеоконференции и т.п.) в сфере повышения эффективности бюджетных расходов; Со - общее количество государственных гражданских служащих - сотрудников финансового органа	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным

3. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

N пп	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник /участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию)	внебюджетных источников (по согласованию)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
	Подпрограмма "Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области"									
1	Задача 1 "Развитие в Томской области системы "Электронный бюджет"									
	ВЦП 1 "Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему "Электронный бюджет"	всего	286826,6		286826,6			Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	52521,1		52521,1				Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских	80
		2016	46141,1		46141,1					90
		2017	47041,1		47041,1					95
		2018 (прогноз)	47041,1		47041,1					95
		2019 (прогноз)	47041,1		47041,1					95

		2020 (прогноз)	47041,1		47041,1				округов Томской области, использующих централизован ную систему исполнения бюджета на соответствующ ем уровне, %	95
2	Задача 2 "Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов"									
	ВЦП 2 "Содействие в обеспечении социально- экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов"	всего	93500,0		93500,0			Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	46750,0		46750,0				Количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов, единиц	14
		2016	46750,0		46750,0					16
		2017	0		0					16
		2018 (прогноз)	0		0					16
		2019 (прогноз)	0		0					16
		2020 (прогноз)	0		0					16

3	Задача 3 "Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов"									
ВЦП 3 "Совершенствован ие профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов"	всего	9300,0		9300,0					X	X
	2015	1550,0		1550,0				Доля государственн ых гражданских служащих Томской области, повысивших уровень профессиональ ных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, %	40	
	2016	1550,0		1550,0					40	
	2017	1550,0		1550,0					40	
	2018 (прогноз)	1550,0		1550,0					40	
	2019 (прогноз)	1550,0		1550,0					40	
	2020 (прогноз)	1550,0		1550,0					40	
Итого по подпрограмме	всего	389626,6		389626,6					X	X
	2015	100821,1		100821,1					X	X
	2016	94441,1		94441,1					X	X
	2017	48591,1		48591,1					X	X
	2018 (прогноз)	48591,1		48591,1					X	X
	2019	48591,1		48591,1					X	X

		(прогноз)								
		2020 (прогноз)	48591,1		48591,1				X	X

ПОДПРОГРАММА 2
"СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

Паспорт подпрограммы "Совершенствование межбюджетных
отношений в Томской области" государственной программы
"Эффективное управление региональными финансами
и совершенствование межбюджетных отношений
в Томской области"

Наименование подпрограммы	Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области
Участники	Департамент финансов Томской области

подпрограмм ы									
Цель подпрограмм ы	Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области								
Показатели цели подпрограмм ы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах (%)	80	80	85	85	90	90	90	90
Задачи подпрограмм ы	Задача 1. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения. Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования								
Показатели задач подпрограмм ы и их	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения								

значения (с детализацией по годам реализации)	Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (%)	90	не < 90	не < 90	не < 90	не < 90	не < 90	не < 90	не < 90
	Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты								
	Количество граждан, состоящих на воинском учете (человек)		50519	50519	50519	50519	50519	50519	50519
	Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования								
	Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых	1	1	1	1	1	1	1	1

	административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования (единиц)								
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограмм ы (далее - ВЦП)	ВЦП 1 "Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения"								
Сроки реализации подпрограмм ы	2015 - 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограмм ы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию)	5213052,7	1026957,9	851047,2	833761,9	833761,9	833761,9	833761,9	
	областной бюджет	20866995,3	3390449,1	3709228,6	3441829,4	3441829,4	3441829,4	3441829,4	
	местные бюджеты (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	
	внебюджетные	-	-	-	-	-	-	-	

	источники (по согласованию)							
	всего по источникам	26080048,0	4417407,0	4560275,8	4275591,3	4275591,3	4275591,3	4275591,3

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Межбюджетные отношения, складывающиеся между Томской областью и муниципальными образованиями Томской области при предоставлении межбюджетных трансфертов, являются важной составной частью обеспечения устойчивости муниципальных финансов.

Порядок формирования межбюджетных отношений между Томской областью и муниципальными образованиями Томской области по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета регулирует [Закон](#) Томской области от 13 августа 2007 года N 170-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Томской области".

Основной проблемой обеспечения сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Томской области является неравномерность размещения налогооблагаемой базы на территории региона, что не позволяет многим из них обеспечить предоставление гражданам муниципальных услуг на надлежащем уровне.

Кроме того, существенное влияние на формирование местных бюджетов оказывают географические, демографические, инфраструктурные и иные особенности.

Для решения проблемы обеспечения устойчивости муниципальных финансов в рамках подпрограммы "Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области" решаются три задачи:

- создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения;

- обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования.

1. В рамках решения первой задачи реализуется [ВЦП](#) "Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения" и включает в себя мероприятия по предоставлению следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Томской области;

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- субсидии бюджету муниципального образования "Город Томск" на осуществление им функций областного центра.

2. В рамках второй задачи реализуется основное мероприятие "Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты", в рамках которого местным бюджетам предоставляются субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Данная субвенция перечисляется из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для последующей передачи местным бюджетам в соответствии со

[статьей 8](#) Федерального закона от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе"; [методика](#) распределения данной субвенции между субъектами Российской Федерации утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 N 258.

Между муниципальными образованиями Томской области средства субвенции распределяются в соответствии с [Законом](#) Томской области от 29 декабря 2007 года N 308-ОЗ "Об утверждении Методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам поселений Томской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты".

3. В рамках третьей задачи реализуется основное мероприятие "Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования", в рамках которого предоставляется дотация, связанная с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Данная дотация перечисляется в областной бюджет из федерального бюджета для дальнейшего перечисления бюджету закрытого административно-территориального образования Северск в соответствии со [статьей 5.1](#) Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании". [Правила](#) компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, а также методика расчета размера соответствующих дотаций утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 N 232.

2. Перечень показателей цели и задач подпрограммы и сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

N пп	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
Показатель цели "Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области"									
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах	процент	-	Ежегодно	На начало отчетного периода	$\text{Дмбу} = \text{Рмбу} / \text{Рмб} \times 100\%$, где: Дмбу - доля ассигнований, выделяемых в виде финансовой помощи местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований на указанные цели; Рмбу - ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным бюджетам по утвержденным методикам; Рмб -	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

						ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным бюджетам			
Показатель задачи 1 "Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения"									
	Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)	проц ент	-	Ежегод но	На начало отчетного периода	$BO_{гар} = D_i / D_{фп}$ где: $BO_{гар}$ - минимально гарантированный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов); D_i - суммарный объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности до	Ведомственн ая статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

						уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности; Дфпп - объем фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)			
Показатель задачи 2 "Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты"									
	Количество граждан, состоящих на воинском учете	чело век	-	Ежекв артальн о	За отчетный период	На основе данных, представленных военным комиссариатом Томской области о количестве граждан, состоящих на военном учете на отчетную дату, в разрезе муниципальных образований Томской области, в которых	Отчет о расходова нии и субвенций, предоставле нных из федеральног о бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправле ния) на	Департамент финансов Томской области	Месяц, следующий за отчетным периодом (апрель, июль, октябрь, декабрь)

						отсутствуют военные комиссариаты	выполнение полномочий по осуществлен ию первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариат ы		
Показатель задачи 3 "Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования"									
	Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно - территориальных образований, связанных с особым режимом	един иц	-	Ежеквар тальн о	За отчетный период	В соответствии с Правилами компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно- территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционировани я, утвержденными	Бюджетная отчетность	Департамент финансов Томской области	Месяц, следующий за отчетным периодом (апрель, июль, октябрь, декабрь)

	безопасного функционирования					Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 N 232			
--	------------------------------	--	--	--	--	---	--	--	--

3. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

N пп	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию)	внебюджетных источников в (по согласованию)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
	Подпрограмма "Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области"									
1	Задача 1 "Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения"									
	ВЦП 1 "Создание условий для	всего	20866995,3		20866995,3			Департамент финансов	X	X
		2015	3390449,1		3390449,1				Минимально	не < 90

	обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения"	2016	3709228,6		3709228,6			Томской области	гарантированн ый уровень расчетной бюджетной обеспеченност и при распределени и областного фонда финансовой поддержки муниципальн ых районов (городских округов), %	не < 90
2017		3441829,4		3441829,4			не < 90			
2018 (прогноз)		3441829,4		3441829,4			не < 90			
2019 (прогноз)		3441829,4		3441829,4			не < 90			
2020 (прогноз)		3441829,4		3441829,4			не < 90			
2	Задача 2 "Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты"									
	Основное мероприятие 1 "Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного	всего	106143,7	106143,7				Департамен т финансов Томской области	X	X
2015		18050,9	18050,9				Количество граждан, состоящих на воинском учете, человек		50519	
2016		18281,2	18281,2						50519	
2017		17452,9	17452,9						50519	
2018 (прогноз)		17452,9	17452,9						50519	
2019 (прогноз)		17452,9	17452,9						50519	

	самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты", в том числе:	2020 (прогноз)	17452,9	17452,9						50519
	Мероприятие 1: Предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	всего	106143,7	106143,7				Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	18050,9	18050,9					Количество муниципальных районов (городских округов) - получателей субвенции, единиц	17
		2016	18281,2	18281,2						17
		2017	17452,9	17452,9						17
		2018 (прогноз)	17452,9	17452,9						17
		2019 (прогноз)	17452,9	17452,9						17
		2020 (прогноз)	17452,9	17452,9						17
3	Задача 3 "Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования"									
	Основное мероприятие 2 "Обеспечение компенсации	всего	5106909,0	5106909,0				Департамент финансов Томской области	Количество межбюджетных трансфертов,	1
		2015	1008907,0	1008907,0						1
		2016	832766,0	832766,0						1

	дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования", в том числе:	2017	816309,0	816309,0					предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, единиц	1
		2018 (прогноз)	816309,0	816309,0						1
		2019 (прогноз)	816309,0	816309,0						1
		2020 (прогноз)	816309,0	816309,0						1
	Мероприятие 1 "Предоставление дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования", в том числе:	всего	5106909,0	5106909,0				Департамент финансов Томской области	Количество муниципальных районов (городских округов) - получателей дотации, единиц	1
		2015	1008907,0	1008907,0						1
		2016	832766,0	832766,0						1
		2017	816309,0	816309,0						1
		2018 (прогноз)	816309,0	816309,0						1
		2019 (прогноз)	816309,0	816309,0						1

	образований"	2020 (прогноз)	816309,0	816309,0						1
	Итого по подпрограмме	всего	26080048,0	5213052,7	20866995,3				X	X
		2015	4417407,0	1026957,9	3390449,1				X	X
		2016	4560275,8	851047,2	3709228,6				X	X
		2017	4275591,3	833761,9	3441829,4				X	X
		2018 (прогноз)	4275591,3	833761,9	3441829,4				X	X
		2019 (прогноз)	4275591,3	833761,9	3441829,4				X	X
		2020 (прогноз)	4275591,3	833761,9	3441829,4				X	X

ПОДПРОГРАММА 3
"ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА"

Паспорт подпрограммы "Обеспечение долговой устойчивости
областного бюджета" государственной программы "Эффективное
управление региональными финансами и совершенствование
межбюджетных отношений в Томской области"

Наименование	Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета
--------------	--

подпрограммы									
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области								
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области								
Цель подпрограммы	Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета								
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации (единиц)	1	2 <=	2 <=	2 <=	2 <=	2 <=	2 <=	2 <=
Задачи подпрограммы	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области								
Показатели задач подпрограммы и	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области								

их значения (с детализацией по годам реализации)	Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета (%)	1,6	не > 10	не > 10	не > 10	не > 10	не > 10	не > 10	не > 10
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограммы (далее - ВЦП)	ВЦП 1 "Эффективное управление государственным долгом Томской области"								
Сроки реализации подпрограммы	2015 - 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	
	областной бюджет	17751741,0	2221976,0	3146346,2	3095854,7	3095854,7	3095854,7	3095854,7	
	местные бюджеты (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	
	внебюджетные источники (по	-	-	-	-	-	-	-	

	согласованию)							
	всего по источникам	17751741,0	2221976,0	3146346,2	3095854,7	3095854,7	3095854,7	3095854,7

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Решение задачи "Эффективное управление государственным долгом Томской области" осуществляется в рамках реализации одноименной ВЦП, разрабатываемой на протяжении нескольких лет и включающей в себя весь объем мероприятий и финансовых ресурсов, необходимых для достижения вышеуказанной задачи государственной программы.

В настоящее время в связи со снижением инвестиционной активности и сохранением инерционного тренда в экономике происходит сокращение темпов роста собственных доходов областного бюджета.

Одновременно вследствие сохраняющихся потребностей в развитии инфраструктуры и необходимости выполнения решений, принятых на федеральном уровне (в первую очередь реализация указов Президента Российской Федерации в части увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы), расходы областного бюджета имеют тенденцию постоянного роста.

Как следствие, несмотря на консервативный подход к управлению расходами и меры по мобилизации дополнительных доходов, областной бюджет исполняется с дефицитом, основным источником финансирования которого являются заимствования.

Возможное ограничение доступности заемных средств, ухудшение условий привлечения кредитных ресурсов и повышение их стоимости на денежных рынках влечет необходимость безусловного соблюдения требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и государственного долга.

В текущих условиях эффективное управление государственным долгом является одним из основополагающих факторов обеспечения сбалансированности областного бюджета.

За два года (2012 - 2013 гг.) исполнение бюджета с дефицитом привело к росту государственного долга Томской области более чем в два раза: с 6,9 млрд рублей до 14,6 млрд рублей, долговая нагрузка возросла с 25% до 46%. При этом средняя долговая нагрузка региональных бюджетов в Сибирском федеральном округе сложилась на уровне 39%, всех субъектов Российской Федерации - 33%.

Дальнейшее увеличение объема государственного долга Томской области потребует более тщательного подхода к формированию структуры долга, планированию графика погашения долговых обязательств.

Рост государственного долга повлек за собой и рост процентных платежей. На обслуживание государственного долга в 2013 году направлено более 770 млн рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2012 году. В бюджете 2014 года расходы на обслуживание долга составили уже 1,2 млрд рублей. Увеличение этих расходов связано также с ухудшением конъюнктуры на финансовых рынках, повышением уровня процентных ставок.

В условиях нестабильности на финансовых рынках важно продолжать работу по эффективному управлению государственным долгом, которая включает в себя:

- своевременное и полное исполнение программы государственных внутренних заимствований Томской области с исключением рисков неисполнения финансовых обязательств областного бюджета;

- оптимизацию структуры долгового портфеля областного бюджета с целью обеспечения равномерности графика погашения долговых обязательств по годам;

- повышение степени информационной открытости областного бюджета;

- использование для финансирования краткосрочных кассовых разрывов, возникающих в течение финансового года, такого инструмента, как бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Перечень показателей цели и задач подпрограммы
и сведения о порядке сбора информации
по показателям и методике их расчета

N пп	Наименование показателя	Едини ца измер ения	Пункт Федерально го плана статистичес ких работ	Перио дично сть сбора данны х	Временные характерист ики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответствен ный за сбор данных по показател ю	Дата получения фактическ ого значения показателя
Показатель цели "Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета"									
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации	едини ц	-	Ежего дно	За отчетный период	Ррф - Рто, где: Ррф - кредитный рейтинг Российской Федерации; Рто - кредитный рейтинг Томской области	Отчеты рейтингового агентства Standard&Poor's	Департаме нт финансов Томской области	Октябрь отчетного финансово го года
Показатель задачи 1 "Эффективное управление государственным долгом Томской области"									
	Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета	проце нт	-	Ежего дно	За отчетный период	Ро / Р х 100, где: Ро - объем расходов на обслуживание долга; Р - годовой объем расходов областного бюджета	Ведомственная статистика	Департаме нт финансов Томской области	Март года, следующе го за отчетным

3. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

N	Наименование	Срок	Объем	В том числе за счет средств:	Участник/уч	Показатели конечного
---	--------------	------	-------	------------------------------	-------------	----------------------

пп	подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	реализации (год)	финансирования (тыс. рублей)	федерального бюджета (по согласованию)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию)	внебюджетных источников в (по согласованию)	астник мероприятия	результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
									наименование и единица измерения	значения по годам реализации
Подпрограмма "Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета"										
1	Задача 1 "Эффективное управление государственным долгом Томской области"									
	ВЦП 1 "Эффективное управление государственным долгом Томской области"	всего	17751741,0		17751741,0			Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	2221976,0		2221976,0				Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета, %	не >10
		2016	3146346,2		3146346,2					не >10
		2017	3095854,7		3095854,7					не >10
		2018 (прогноз)	3095854,7		3095854,7					не >10
		2019 (прогноз)	3095854,7		3095854,7					не >10
		2020 (прогноз)	3095854,7		3095854,7					не >10
	Итого по	всего	17751741,0		17751741,0				X	X

	подпрограмме	2015	2221976,0		2221976,0				X	X
		2016	3146346,2		3146346,2				X	X
		2017	3095854,7		3095854,7				X	X
		2018 (прогноз)	3095854,7		3095854,7				X	X
		2019 (прогноз)	3095854,7		3095854,7				X	X
		2020 (прогноз)	3095854,7		3095854,7				X	X

ПОДПРОГРАММА 4
"ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

Паспорт подпрограммы "Повышение финансовой грамотности
в Томской области" государственной программы "Эффективное
управление региональными финансами и совершенствование
межбюджетных отношений в Томской области"

Наименование подпрограммы	Повышение финансовой грамотности в Томской области
Соисполнитель государственной программы	Департамент финансов Томской области

(ответственный за подпрограмму)									
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области								
Цель подпрограммы	Повышение финансовой грамотности в Томской области								
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности (%)	10	12	15	17	20	20	20	20
Задачи подпрограммы	Задача 1. Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области								
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области								
	Количество работающих представительств	0	1	6	12	14	14	14	14

	центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях (единиц)								
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограммы (далее - ВЦП)	ВЦП 1 "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"								
Сроки реализации подпрограммы	2015 - 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	
	областной бюджет	115906,2	19317,7	19317,7	19317,7	19317,7	19317,7	19317,7	
	местные бюджеты (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	
	внебюджетные источники (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	
	всего по источникам	115906,2	19317,7	19317,7	19317,7	19317,7	19317,7	19317,7	

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Проблема недостаточной финансовой грамотности населения в последние годы стала актуальной как в России, так и в целом ряде развитых и развивающихся стран. Особенной остроты она достигла в условиях глобального финансового кризиса, с повышением долговой нагрузки домохозяйств, недостаточностью сбережений и неумением населения предпринять рациональные шаги по защите своих сбережений и улучшению финансового положения.

При этом для России характерно быстрое построение сложной финансовой системы, которая приводит к появлению на рынке разнообразных и не всегда простых для понимания финансовых продуктов и услуг. Это ставит перед населением задачи, к решению которых оно в большинстве своем недостаточно хорошо готово.

Кроме того, у значительной части населения отсутствуют традиции использования финансовых инструментов. Отсутствие у граждан финансовых знаний, навыков планирования личного бюджета, опыта анализа и обоснованного выбора финансовых услуг в условиях агрессивной рекламы таких услуг зачастую приводит к нерациональности финансового поведения, неоправданным рискам в надежде получения быстрого дополнительного заработка. Или, напротив, столкнувшись с мошенническими действиями в финансовой сфере, население начинает занимать крайне консервативную позицию и неоправданно ограничивает свое взаимодействие с любыми финансовыми институтами, особенно негосударственными. Оба крайних варианта финансового поведения наносят вред как личным бюджетам граждан, так и экономике в целом, поскольку создают препятствия для улучшения материального положения населения, а также снижают возможности инвестиций в экономику.

Недостаточность уровня финансовых знаний населения подтверждается опросами <1>. Хотя за период с 2008 года оценка населением собственного уровня финансовой грамотности выросла (доля населения, считающего свои знания отличными, хорошими либо удовлетворительными увеличилась с 46 до почти 70% опрошенных), однако оценка конкретных знаний показывает, что в действительности их уровень невысок:

недостаточно развито планирование личного бюджета: подобное планирование осуществляют около 44% опрошенных, при этом ежегодно эта доля сокращается - по-видимому, в связи с постепенным ростом доходов населения и снижением необходимости жестко экономить, считая "каждый рубль";

крайне слабы знания относительно системы страхования вкладов (более 50% опрошенных не имеют о ней никакого представления);

еще не стало распространенной практикой сравнение финансовых услуг, предлагаемых в различных компаниях, - 66% стараются проводить подобные сравнения, а также предварительное ознакомление с текстом заключаемого договора (менее 40% опрошенных читают договор и уточняют непонятные моменты);

население преимущественно заблуждается относительно того, что является финансовой пирамидой, демонстрируя при этом избыточную настороженность относительно предлагаемых финансовых продуктов и услуг;

граждане недостаточно уверены в том, что спор с финансовой организацией по поводу финансовых услуг может быть разрешен быстро и справедливо (уверенных в быстром положительном исходе всего 15%).

<1> Опрос Национального агентства финансовых исследований по Российской Федерации; опрос компанией Relation Consulting населения г. Томска.

Важной предпосылкой для развития культуры сбережения является рост доходов

населения, позволяющий направлять личные средства не только на текущее потребление, но и на сбережение. В целом по Российской Федерации в течение уже более 10 лет наблюдается превышение совокупных доходов населения над его текущими расходами, при этом процент превышения колеблется от 25 до 30%.

По данным Росстата, объем денежных накоплений населения демонстрирует постепенный рост. Например, если в январе 2012 года общая сумма денежных накоплений населения составляла 14796,6 млрд рублей, то в мае 2013 года - уже 18023,7 млрд рублей.

Глобальный финансовый кризис оказал негативное влияние на возможности населения сберегать и способы сбережения (население активнее стало приобретать валюту), однако уже в 2008 году доля средств, направленных на сбережение во вкладах и приобретение ценных бумаг, в общем объеме расходов превысила докризисный уровень, а в 2012 году стабилизировалась на докризисном уровне (немногим более 10% от общего объема денежных доходов).

Таким образом, предпосылки для активизации потребления населением финансовых услуг, а, следовательно, потребности в повышении финансовой грамотности будут нарастать.

Основными причинами проблемы недостаточной финансовой грамотности населения являются:

- исторически сложившееся отсутствие культуры управления личными финансами, неумение пользоваться всем разнообразием предлагаемых на рынке финансовых инструментов;

- недостаточность возможностей для обучения финансовой грамотности различных категорий населения, в том числе поддерживаемых со стороны государства (экспресс-курсов, теле- и радиопередач, тематических изданий), при недостаточном доверии граждан информации, получаемой от организаций, оказывающих финансовые услуги;

- недостаточная мотивированность населения обучаться управлению личными финансами (опасение деятельности любых финансовых структур и т.п.);

- недостаточная сеть организаций, оказывающих финансовые услуги, в небольших городах и в сельской местности.

Особого внимания требует молодежь (старшеклассники, учащиеся начальных и средних профессиональных учреждений), а также взрослое население области со средним и низким уровнем дохода, которые в настоящее время либо в ближайшей перспективе станут активными пользователями финансовых услуг.

В случае если проблема недостаточного уровня финансовой грамотности населения решаться не будет, в области будут наблюдаться отставание роста благосостояния населения и сравнительное замедление роста экономики, недостаточное развитие финансового сектора и нарастание финансовых потерь населением в связи с нерациональными решениями при управлении личными бюджетами.

В целях решения задачи по повышению финансовой грамотности населения на территории Томской области между Администрацией Томской области, Министерством финансов Российской Федерации и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов заключен договор N 01-01-06/17-179 от 04.07.2014 о реализации Проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации" (далее - Проект).

Настоящая подпрограмма реализуется в рамках вышеуказанного Проекта посредством ведомственной целевой [программы](#) "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области", в которой предусмотрены следующие направления деятельности по повышению финансовой грамотности населения Томской области:

- развитие Регионального центра финансовой грамотности, создание его представительств в муниципальных образованиях Томской области;

организация курсов повышения квалификации педагогических работников по вопросам финансовой грамотности;

организация и реализация информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения: издание печатных СМИ, производство и прокат теле- и радиопрограмм, организация работы в сети Интернет и т.д.;

организация обучающих мероприятий для различных групп населения на территории Томской области (школьники, студенты, взрослое население) по различным финансовым тематикам;

организация уголков финансовой грамотности на базе детско-юношеских библиотек в муниципальных образованиях Томской области;

мониторинг уровня финансовой грамотности населения Томской области и состояния рынка финансовых услуг;

организация мероприятий, направленных на активацию защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

2. Перечень показателей цели и задач подпрограммы и сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

N пп	Наименование показателя	Едини ца измер ения	Пункт Федерально го плана статистичес ких работ	Период ичность сбора данных	Временные характерист ики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информа ции	Ответственн ый за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
Показатель цели "Повышение финансовой грамотности в Томской области"									
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности	проце нт	-	Ежегодн о	За отчетный период	Дж = Кож/Куо, где: Дж - доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности; Кож - количество осведомленных жителей; Куо - общее количество участников опроса	Данные социолог ического опроса	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным
Показатель задачи 1 "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"									
	Количество работающих представительств центра	едини ц	-	Ежегодн о	На конец отчетного периода	Мониторинг создания и функционирования представительств	Ведомств енная статистик а	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным

	финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях					центра финансовой грамотности			
--	--	--	--	--	--	-------------------------------	--	--	--

3. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

N пп	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию)	внебюджетных источников в (по согласованию)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
	Подпрограмма "Повышение финансовой грамотности в Томской области"									
1	Задача 1 "Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"									
	ВЦП 1 "Создание и	всего	115906,2		115906,2			Департамент финансов	X	X
		2015	19317,7		19317,7				Количество	6

	развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области"	2016	19317,7		19317,7			Томской области	работающих представителей центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях	12
		2017	19317,7		19317,7					14
		2018 (прогноз)	19317,7		19317,7					14
		2019 (прогноз)	19317,7		19317,7					14
		2020 (прогноз)	19317,7		19317,7					14
	Итого по подпрограмме	всего	115906,2		115906,2				X	X
		2015	19317,7		19317,7				X	X
		2016	19317,7		19317,7				X	X
		2017	19317,7		19317,7				X	X
		2018 (прогноз)	19317,7		19317,7				X	X
		2019 (прогноз)	19317,7		19317,7				X	X
		2020 (прогноз)	19317,7		19317,7				X	X

ПОДПРОГРАММА 5.

ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПОДПРОГРАММА

Перечень мероприятий и ресурсное обеспечение
реализации обеспечивающей подпрограммы

N пп	Наименование ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Распределение объема финансирования обеспечивающей подпрограммы по задачам деятельности ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Ответственный исполнитель (соисполнитель) Департамент финансов Томской области	Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости региональных финансов при формировании и исполнении областного бюджета							
		Объем финансирования, тыс. рублей	128141,25	21475,0	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25
		условно утвержденные расходы	12321422,2	0,0	1311881,4	2752385,2	2752385,2	2752385,2	2752385,2
		Показатель задачи 1 "Доля просроченной кредиторской задолженности в	X	0	0	0	0	0	0

	расходах консолидированного бюджета Томской области" (процент)							
	Задача 2. Эффективное управление государственным долгом							
	Объем финансирования, тыс. рублей	128141,25	21475,0	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25
	Показатель задачи	Реализуется в рамках подпрограммы "Повышение долговой устойчивости областного бюджета"						
	Задача 3. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения							
	Объем финансирования, тыс. рублей	128141,25	21475,0	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25
	Показатель задачи	Реализуется в рамках подпрограммы "Совершенствование межбюджетных отношений"						
	Задача 4. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов							
	Объем финансирования, тыс. рублей	128141,25	21475,0	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25	21333,25
	Показатель задачи	Реализуется в рамках подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области"						

		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	12833987,2	85900,0	1397214,4	2837718,2	2837718,2	2837718,2	2837718,2
2	Участник Комитет государственно о финансового контроля Томской области (далее - Комитет)	Задача 1. Осуществление в пределах компетенции контроля за соблюдением бюджетного законодательства							
		Объем финансирования, тыс. рублей	24792,0	4132,0	4132,0	4132,0	4132,0	4132,0	4132,0
		Показатель задачи 1. Доля актов проверок, составленных по результатам контрольных мероприятий в соответствии с планом, утвержденным Губернатором Томской области	%	100	100	100	100	100	100
		Задача 2. Предупреждение (профилактика) и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере на территории Томской области							
		Объем финансирования, тыс. рублей	24792,0	4132,0	4132,0	4132,0	4132,0	4132,0	4132,0
		Показатель задачи 2. Наличие локального	X	да	да	да	да	да	да

		правового акта Комитета по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством (да/нет)							
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	49584,0	8264,0	8264,0	8264,0	8264,0	8264,0	8264,0
Итого объем финансирования по обеспечивающей подпрограмме, тыс. рублей			12883571,2	94164,0	1405478,4	2845982,2	2845982,2	2845982,2	2845982,2

Информация о мерах государственного регулирования

N пп	Наименование меры (бюджетные, налоговые, правовые, иные)	Содержание меры	Срок реализаци и	Социально- экономический эффект, ожидаемый от применения меры
1	Правовые меры	Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации)	2014 - 2016 годы	Оптимизация расходов областного бюджета, повышение

		бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 N 481-р		качества оказания государственных услуг (работ), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета
--	--	--	--	---
