



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Козловской О.В.

04.08.2015 № 20-19-2015

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка  
на территории Томской области в 1 полугодии 2015 года

В текущем году органами прокуратуры области продолжена работа по решению задач защиты прав и свобод граждан, прежде всего, наиболее уязвимых категорий, а также интересов государства.

Прокурорами выявлено 22759 нарушений закона, в целях устранения которых принесено 1826 протестов, внесено 2592 представления, направлено 3240 исков и заявлений. По требованиям прокуроров к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 3140 лиц. По материалам прокуроров возбуждено 89 уголовных дел.

Реализация прокурорских полномочий позволила с начала года снизить задолженность по заработной плате с 53,6 млн. рублей до 22,8 млн. рублей. Итогом комплекса принятых прокурорами мер явилась ликвидация задолженности по заработной плате в сумме свыше 100 млн. рублей.

В полном объёме погасили долги по оплате труда 37 организаций, существенно сократилась задолженность в наиболее проблемном предприятии - ООО «СУ-13» (с 35,6 млн. рублей до 7,2 млн. рублей).

Остаётся непогашенной задолженность по заработной плате в размере 1,1 млн. рублей в ООО «ЗПП Томский». Усугубляется проблема с выплатой вознаграждения за труд в ОАО «ТЗИА», размер задолженности на предприятии вырос до 12,1 млн. рублей.

Итогом организованного прокурорами взаимодействия с рабочими группами по снижению неформальной занятости, созданными на муниципальном уровне, явилась легализация трудовых отношений с 455 работниками. На фоне роста напряжённости на рынке труда органам государственной власти области необходимо взять под особый контроль ситуацию в сфере содействия занятости населения.

Нуждаются в прокурорском внимании социально уязвимые категории населения, прежде всего, инвалиды и престарелые.

По искам прокуроров 175 инвалидов обеспечены путёвками на санаторно-курортное лечение, 35 - средствами технической реабилитации, 21 пенсионеру компенсированы расходы на проезд в общей сумме более 137 тыс. рублей; 8 объектов после прокурорского вмешательства оборудованы специальным приспособлениями для доступа маломобильных групп населения.

АБ № 061796



Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 05.08.2015 Вр. 16:50  
Прокуратура Томской области  
№20-19/орг-2467-15

В условиях сложностей в экономике региональным органам власти необходимо оптимизировать бюджетные расходы за счёт выявления и сокращения неэффективных затрат, изыскать возможность компенсации дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан.

Реагировали прокуроры на факты неквалифицированной медицинской помощи, которые в двух случаях привели к летальному исходу, в связи с чем по постановлениям прокурора ЗАТО г. Северск возбуждены и расследуются два уголовных дела по ч. 2 ст. 109 УК РФ. По искам прокурора Бакчарского района с ОГБУЗ «Бакчарская районная больница» взыскана компенсации морального вреда в размере 1,3 млн. рублей в пользу двух пострадавших пациенток.

Активизирован надзор в сфере льготного лекарственного обеспечения граждан. После вмешательства прокуроров ЗАТО г. Северск и Кировского района г. Томска граждане обеспечивались медицинскими препаратами, в том числе дорогостоящими. Нарушает права населения региона на охрану здоровья занижение в Областной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативов финансовых затрат.

Превентивная направленность прокурорского надзора позволила не допустить значительного роста цен на социально значимые продовольственные товары.

Не оставались безучастны прокуроры к жилищным проблемам граждан, в том числе участников и инвалидов Великой Отечественной войны. Так, только по результатам прокурорского вмешательства предоставлена социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения в собственность участнику Великой Отечественной войны, которому по вине муниципалитета в подобной выплате было неправомерно отказано (Томский район).

По иску прокурора Ленинского района г. Томска признана ничтожной сделка по отчуждению сотрудником Томской клинической психиатрической больницы жилого помещения недееспособного лица, находящегося на лечении в учреждении.

В судебном порядке прокурорами областного центра, Асиновским городским прокурором, а также прокурорами Каргасокского и Шегарского районов защищены права 11 семей, проживающих в ветхом и аварийном жилье. Негативно влияют на решение проблем «обманутых» дольщиков недостатки в правовом регулировании деятельности Областной межведомственной комиссии по вопросам защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства в части рассмотрения возникших вопросов, в том числе по обращениям граждан, во внеплановом порядке (распоряжение Губернатора Томской области от 16.06.2011 № 186-р).

По-прежнему одной из отраслей, наиболее подтвержденной нарушениями, является жилищно-коммунальный комплекс. В 1 полугодии 2015 года в этой сфере выявлено свыше 1100 нарушений закона, в большинстве случаев в деятельности управляющих организаций.

Не единичны факты неправомерного расходования средств, собранных с потребителей в счёт оплаты за жилищно-коммунальные услуги, а также финансовых ресурсов, выделенных из бюджетов различных уровней на цели модернизации коммунального комплекса. Например, по постановлению прокуратуры области возбуждено уголовное дело по факту хищения бюджетных средств в размере 13 млн. рублей, выделенных на приобретение 6 газовых котельных.

Прокуратурой Ленинского района г. Томска приняты меры по пресечению незаконного вывода ООО «ЖЭК - Жилищник» на счета сторонних организаций денежных средств жителей обслуживаемых многоквартирных домов в сумме свыше 6 млн. рублей с целью уклонения от исполнения решений судов (возбуждено уголовное дело по статье 315 УК РФ).

Масштабны по размеру причиняемого вреда нарушения в сфере тарифообразования.

Так, не в полном объёме понесены учтённые в тарифе расходы на сумму свыше 52 млн. рублей на приобретение топлива Томским филиалом ОАО «ТГК-11». Не выполнены и все запланированные инвестиционной программой мероприятия по вводу производственных мощностей. Отклонение от планируемого объёма капитальных вложений составило 10,3 млн. рублей. Данная сумма будет исключена из тарифа на 2016 год.

Принимали прокуроры меры в целях обеспечения безопасных условий жизнедеятельности. В 50 случаях по искам и представлениям прокуроров работодателями приняты меры к созданию безопасных условий труда. За допущенные нарушения по требованиям прокуроров 80 виновных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Особое внимание уделялось вопросам исполнения законодательства о безопасности дорожного движения, автомобильных дорогах и автомобильной деятельности. При снижении общего количества ДТП уровень травматизма в регионе остается высоким.

Усугубляет ситуацию управление транспортными средствами лицами, имеющими противопоказания. По искам прокуроров 23 таких лица лишены водительских прав, на основании постановления прокуратуры области возбуждено уголовное дело по статье 327 УК РФ в связи с выдачей ЗАО «Центр семейной медицины» медицинских справок без необходимых осмотров и исследований.

Отрицательно отражается на безопасности дорожного движения неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, незаконное размещение вдоль дорог рекламных конструкций, особенно в г. Томске.

Негативно влияет на ситуацию в сфере охраны объектов культурного наследия отсутствие Положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Администрации Томской области.

В поле зрения прокуроров находились вопросы подготовки к пожароопасному, паводковому периодам и их прохождения. Принимались меры к понуждению собственников надлежащим образом эксплуатировать

гидротехнические сооружения. На территории области требует внимания проблема организации полигонов ТБО.

Итоги прокурорских проверок свидетельствуют о подверженности многочисленным нарушениям бюджетной сферы. Используя потенциал средств прокурорского реагирования, в текущем году 260 должностных лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности. В результате прокурорского вмешательства в бюджеты всех уровней перечислено порядка 40 млн. рублей. В связи с выявлением фактов неправомерного использования бюджетных средств возбуждены 11 уголовных дел.

Итогом надзорной деятельности прокуроров в сфере защиты прав предпринимателей явилось предотвращение 138 незаконных проверок хозяйствующих субъектов. С учётом ставки в сфере экономики на малый и средний бизнес органам региональной власти необходимо продолжить их государственную поддержку.

Усилено сотрудничество с нормотворческими органами. Как результат, на проектной стадии предотвращено принятие более 1200 незаконных правовых актов, ликвидировано свыше 1100 пробелов правового регулирования на региональном и муниципальном уровнях.

Вместе с тем не всегда органы государственной власти и местного самоуправления своевременно принимают нормативные акты в целях реализации федерального законодательства. К примеру, Администрацией Томской области не утверждены порядок исчисления платы за выезд работника многофункционального центра к заявителю, а также перечень категорий граждан, для которых такой выезд осуществляется бесплатно. В муниципальных образованиях правовая база не полностью приведена в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

В связи с недостаточным финансированием и организационными просчётами, допущенными областными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, в 1 полугодии 2015 одним из приоритетных направлений работы прокуроров оставалась защита наиболее социально незащищённых категорий детей способом судебного понуждения. В интересах детей-инвалидов прокурорами предъявлено 94 исковых заявления.

В феврале-марте текущего года по итогам обобщения состояния законности и практики прокурорского надзора в сфере лекарственного обеспечения детей-инвалидов, оснащения их техническими средствами реабилитации за 2014-2015 установлено, что департаментом здравоохранения Томской области не надлежаще осуществляется обязанность по контролю за назначением и выпиской лекарственных средств несовершеннолетним.

В защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предъявлено 106 исков. При потребности в выделении субвенции в размере более 990 млн. рублей, в 2015 году для обеспечения жильем указанной категории граждан предусмотрено лишь 183 млн. рублей.

Необходимо отметить, что принимаемые с 2011 органами прокуратуры меры способствовали тому, что в 2014 обеспечено жильем рекордное за последние 5 лет количество нуждающихся - 530 человек. В 1 полугодии 2015

приобретено и предоставлено жилье для 112 лиц указанной категории (из них 51 - по искам прокуратуры). Всего, начиная с 2011, жилье предоставлено 1498 лицам, почти половине из них (722) – по искам прокуроров.

В текущем году по инициативе прокуратуры области скорректированы региональные нормативные акты, регламентирующие права детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Внесенные изменения улучшают положение лиц указанной категории, расширяя уровень правовых гарантий в области обеспечения их жильем, а также питанием в период нахождения в социальных учреждениях. Помимо этого, прокурорами опротестовано 2 незаконных нормативных правовых акта в указанной сфере, внесено 14 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц.

В 1 полугодии в области продолжался рост преступности среди несовершеннолетних. Выросло количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. По сравнению с аналогичным периодом 2014 увеличилось количество несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учёте в связи с злоупотреблением алкоголем (с 241 до 310), потреблением наркотиков (с 86 до 112) и ненаркотических веществ (с 72 до 73).

Ухудшению криминальной обстановки способствуют существенные недостатки в работе областной системы профилактики.

Прокуроры активно защищали гражданско-правовыми средствами интересы публичных образований, а также конституционных прав и охраняемых законом интересов граждан и неопределенного круга лиц.

Они обеспечили участие в рассмотрении судами более 3 тысяч гражданских дел, затрагивающих наиболее важные интересы граждан, таких как восстановление на работе, выселение из жилых помещений, возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, интересы несовершеннолетних.

По представлениям прокуроров вышестоящими судами отменено 28 незаконных судебных решений.

По искам прокуроров в судебном порядке защищены права 2,9 тысяч граждан, в том числе о взыскании различных недополученных платежей на сумму 59,8 млн. рублей.

Особое внимание уделялось прокурорами судебной защите социальных прав граждан, при этом акцент делался на защите прав инвалидов и пенсионеров. По искам прокуроров 8 гражданам возмещен вред в сумме 1,9 млн. рублей, причиненный повреждением здоровья, включая компенсацию морального вреда; 154 инвалида, в том числе 33 ребенка обеспечены путевками на санаторно-курортное лечение; 4 предприятия выполнили требования закона о квотировании рабочих мест для инвалидов.

В защиту прав неопределенного круга лиц и публичных образований возмещен ущерб, причиненный государственным внебюджетным фондам в сумме 4,6 млн. рублей; на 5,2 млн. рублей в области охраны окружающей среды и природопользования; на 3,4 млн. рублей в сфере землепользования.

Работа прокуратуры области в сфере противодействия коррупции в

первом полугодии 2015 г. носила приоритетный характер. Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства на территории области продолжают носить распространенный характер.

При осуществлении прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции органами прокуратуры области за 6 месяцев 2015 г. выявлено свыше 1,4 тыс. нарушений законодательства (1,7)<sup>1</sup>, в целях устранения которых во всех случаях применены необходимые меры прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров привлечено 274 должностных лица, к административной – 33, для решения вопроса об уголовном преследовании в следственные органы направлено 5 материалов (4), по результатам рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дела (2).

По-прежнему распространенными нарушениями являются не соблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере реализации законодательства о закупках для государственных, муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, достаточно высок уровень коррупционной преступности.

Таким образом, в настоящее время в области имеется необходимость в дополнительных мерах по комплексному использованию организационных, правовых, специальных и иных мер в целях построения целостной модели антикоррупционной работы. В связи с изложенным полагаем необходимым организовать разработку и принятие на уровне области комплексной программы противодействия коррупции, которая помимо антикоррупционной работы органов исполнительной власти области охватывала бы деятельность всех заинтересованных органов власти, институтов гражданского общества.

Принятыми мерами повышена эффективность работы по проведению антикоррупционной экспертизы. Так, в первом полугодии текущего года органами прокуратуры изучено 4252 НПА (4034) и 3977 их проектов (3596), в 511 НПА (390) и 599 их проектах (642) выявлены коррупциогенные факторы. В связи с выявлением в НПА и их проектах коррупциогенных норм прокурорами внесено 36 (34) требований, принесено 469 (338) протестов, в суд направлено 1 (3) заявление, внесено 5 (3) представлений, направлено 599 (642) информации. В результате вмешательства прокуратуры коррупциогенные факторы уже исключены из 404 НПА (286) и 660 их проектов (535).

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами по-прежнему остаются принятие нормативных правовых актов за пределами компетенции, широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие или неполнота административных процедур, а также пробелы в установлении положений, отражающих полномочия соответствующего субъекта.

---

<sup>1</sup> Далее в скобках при сравнении с данными отчетного периода приводятся данные первого полугодия 2014 года.

В связи с продолжающимся ростом количества выявляемых коррупциогенных факторов органам власти области необходимо принять дополнительные меры к повышению качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, особенно в муниципальных образованиях.

Правоохранительными органами области за 6 месяцев 2015 г. выявлено 117 преступлений коррупционной направленности (66). По результатам предварительного расследования в суд направлено 74 уголовных дела коррупционной направленности (39).

Рассмотрено 92 уголовных дела в отношении 96 лиц о преступлениях коррупционной направленности (47 дел в отношении 56 лиц).

Так, приговором Шегарского районного суда Томской области от 29.05.2015 глава Администрации Шегарского района Томской области Емельянов В.Г. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ, ч. 4 ст. 290 УК РФ, ч. 6 ст. 290 УК РФ, по фактам получения взяток в виде денег в крупном, значительном и особо крупном размерах на общую сумму более 2 000 000 рублей за действия, входящие в его служебные полномочия, незаконные действия и незаконное бездействие в интересах взяткодателей.

В 2015 году правоохранительными органами и прокуратурой продолжена системная и планомерная работа по укреплению законности и противодействию преступным проявлениям.

Криминологический анализ показал, что в области претерпели негативные изменения показатели количества зарегистрированных преступлений – 10 608 (+738), и уровня преступности на 100 тысяч населения - 987 преступлений (+65). Уровень раскрываемости составил 57,7% (+2,1%).

К положительным тенденциям следует отнести существенное уменьшение числа зарегистрированных преступлений насильственного характера, причинения тяжкого вреда здоровью, сокращение количества угонов транспортных средств, противоправных деяний в сфере незаконного оборота оружия, хулиганств.

Вместе с тем, число совершенных тяжких и особо тяжких преступлений возросло на 15,6%, главным образом за счет увеличения отдельных видов преступлений против собственности (грабежей (+14,4%), разбоев (+7,3%), краж (+3,3%) и экономической направленности, а также уголовно-наказуемых деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (+8,9%).

Продолжается рост групповой преступности (+25,8%), преступлений, совершенных в общественных местах (+7,8%), лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (+10,3%), в состоянии алкогольного опьянения (+27,5%), несовершеннолетними (+23,2%).

Таким образом, принимавшиеся правоохранительными органами и органами исполнительной власти меры по профилактике преступности не обеспечили в полной мере должного уровня общественного порядка и общественной безопасности, что свидетельствует об имеющихся недостатках и

просчетах в их деятельности, необходимости активизации и совершенствовании работы на данном направлении.

Требовательность прокуроры предъявляли в вопросах соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве. Не допущено фактов незаконного задержания граждан и производства обысков (выемок) в жилище. Несмотря на сокращение числа лиц, которые привлекались к уголовной ответственности с избранием им меры пресечения и/или предъявления обвинения, и в отношении которых принимались реабилитирующие их решения (с 3 до 0), общее количество решений правоохранительных органов, повлекших признание права на реабилитацию в порядке главы 18 УПК РФ, несколько увеличилось (с 19 до 21).

С учетом изложенного, видится необходимым органам государственной власти Томской области, применяя весь комплекс имеющихся полномочий, в том числе координирующего характера, продолжить мероприятия по профилактике преступности (в том числе по разработке и финансированию соответствующих программ, обеспечению освещенностью и видеофиксирующей аппаратурой общественных мест, наиболее подверженных криминогенному влиянию, оказанию содействия в трудоустройстве лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности, злоупотреблявшим алкоголем либо потреблявшим наркотики и вставшим на путь исправления и т.д.), а также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, снижению алкоголизации населения, профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Органами прокуратуры области продолжена работа по обеспечению формирования объективных данных о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, результатах работы органов предварительного расследования.

В истекшем периоде выявлено 1963 нарушения, допущенных при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения.

Указанные нарушения искажали статистические показатели отдельных социально-криминологических характеристик преступности (о совершении преступлений в состоянии алкогольного опьянения, в общественных местах, лицами, ранее совершавшими преступления, несовершеннолетними и др.). Не соответствовали действительности сведения о работе органов следствия и дознания.

Наибольшее их количество допущено сотрудниками УМВД России по Томской области, СУ СК России по Томской области, УФССП России по Томской области.

Число преступлений, по которым прокурорами выявлены нарушения, связанные с искажением статистических сведений, не превышает 4% от общих зарегистрированных показателей, что позволяет говорить о высокой степени точности сформированных статистических данных.



Главными задачами прокуратуры по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами являлись защита конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу судебного разбирательства по уголовным делам, интересов общества и государства путем качественного выполнения в суде функции государственного обвинения, обжалования незаконных судебных постановлений по уголовным делам.

С участием прокуроров судами области по первой инстанции рассмотрено 4 345 уголовных дел, из них с вынесением итогового решения – 4081 (3875 и 3699 соответственно). Удельный вес дел, оконченных приговором, составил 70,4% (73,7%). Около 30 % дел прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Сохраняется тенденция к увеличению количества дел, рассмотренных в особом порядке (глава 40 УПК РФ) – 2811, что на 13%, больше, чем в 1 полугодии 2014 года. В 8 раз увеличилось число дел, рассмотренных в порядке, предусмотренном главой 40-1 УПК РФ, почти вдвое - уголовных дел, по которым дознание произведено в сокращенной форме (82 при 49 в прошлом году), в 1,5 раза - количество судебных разбирательств, проведенных в отсутствие подсудимого.

С участием присяжных заседателей рассмотрено 1 уголовное дело, по которому вынесен обвинительный вердикт.

Лично прокуроры городов и районов приняли участие в рассмотрении по первой инстанции 174 уголовных дел.

В апелляционном порядке городскими и районными судами рассмотрено 136 уголовных дел и материалов, что немногим больше, чем в 1 полугодии 2014 года (115). Судебной коллегией по уголовным делам Томского областного суда в апелляционном порядке рассмотрено 925 дел и материалов на 982 лица (11079 и 1138 соответственно).

В текущем году прокурорами на решения мировых и горрайсудов принесено 128 апелляционных представлений или на 1/5 меньше, чем в 1 полугодии 2014 г.

По состоянию на 01.07.2015 судами области по всем пунктам обвинения реабилитировано 4 лица (3), в том числе 2 в связи с отказом гособвинителей от поддержания обвинения.

В анализируемом периоде вступили в законную силу 9 судебных решений о частичной реабилитации 14 лиц, что на 5 лиц больше, чем в 1 полугодии прошлого года (9 лиц). Вместе с тем более чем на треть (37%) уменьшилось число реабилитированных в связи с отказом прокуроров от поддержания части предъявленного обвинения (9 лиц в 1 полугодии 2014 г., 5 лиц в 1 полугодии 2015 г.).

Несмотря на сокращение вдвое количества заявлений к Казне Российской Федерации о возмещении имущественного ущерба вследствие незаконного привлечения к уголовной ответственности, сумма взысканий возросла в 5 раз и составила по 5 удовлетворенным требованиям 9,5 млн. руб. (10 заявлений на 1,8 млн. руб.)

В первом полугодии 2015 года органами прокуратуры области при осуществлении надзора за исполнением уголовных наказаний проведено 218 проверок (213), выявлено 1168 нарушений закона (1556), принесено 14 протестов (25), в суд направлено 2 заявления (3), внесено 102 представления (101), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 158 должностных лиц (152).

В учреждениях уголовно-исполнительной системы в анализируемом периоде не допущено случаев группового неповиновения законным требованиям администрации, захвата заложников и других чрезвычайных происшествий.

Сохранена тенденция к постепенному снижению нарушений установленного порядка отбывания наказания в исправительных учреждениях (с 2526 нарушений в 1 полугодии 2014 года до 2420 в текущем году), однако несколько выросло число злостных нарушений (с 38 до 42 в текущем году).

В первом полугодии 2015 года на территории спецучреждений совершено одно преступление – побег с УКП ФКУ ЛИУ-1 УФСИН России по Томской области (на 1 июля 2014 года было зарегистрировано 2 преступления – убийства).

Стабильной остается обстановка в сфере исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы: уровень повторной преступности составил 0,3% (0,4%); результаты деятельности уголовно-исполнительных инспекций области в сфере привлечения осужденных к исправительным и обязательным работам не вызывают критики (99,51% и 99,9% соответственно, от общего числа осужденных, проходившим по учетам).

За 6 месяцев 2015 прокурорами выявлено 278 нарушений закона в сфере межнациональных отношений, противодействия экстремизму и терроризму (346), опротестовано 9 незаконных правовых актов (6), в суд направлено 26 заявлений (132), внесено 88 представлений (66), по результатам рассмотрения которых 70 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (50), к административной ответственности привлечено 6 лиц (4), объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения закона (12).

В анализируемом периоде по постановлениям прокуроров к административной ответственности судом привлекались лица за распространение ими в сети Интернет экстремистских и иных запрещенных материалов, по трём заявлениям прокурора ЗАТО г. Северск материалы признаны экстремистскими судом.

По результатам рассмотрения постановления прокурора Ленинского района г. Томска к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, привлечен главный редактор газеты «Томская неделя», допустивший использование в опубликованной статье нацистской символики.

В сфере исполнения законодательства о миграции прокурорами выявлялись факты нарушения порядка регистрации иностранными гражданами, а также осуществления ими трудовой деятельности.

На основании постановлений прокурора Советского района г. Томска по выявленным им фактам фиктивная постановка на учет по месту пребывания 17 иностранных граждан возбуждено 5 уголовных дел по ст. 322.2 УК РФ.

Принимались меры к устранению нарушений требований закона в сфере антитеррористической защищенности объектов повышенной опасности и мест массового пребывания людей. По иску прокурора Кировского района г. Томска на ОАО «Томскавтотранс» судом возложена обязанность обеспечить надлежащую охрану автовокзала города Томска с привлечением уполномоченных подразделений транспортной безопасности.

На территории области правоохранительными органами выявлено 8 преступлений экстремистской направленности (3, динамика +166,7%), из них 7 в связи с распространением материалов и призывов экстремистского характера в сети Интернет.

Анализ состояния законности в рассматриваемой сфере свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения эффективности работы органов государственной власти и правоохранительных органов по пресечению фактов использования сети Интернет для распространения экстремистской и террористической идеологии.

В целях объективного и оперативного оповещения о состоянии законности населения, а также должностных лиц органов государственной власти области и местного самоуправления органами прокуратуры налажено деловое сотрудничество со средствами массовой информации.

В текущем году количество выступлений прокурорских работников в СМИ составило более 5 тысяч. Прокуроры сообщали о результатах проведенных проверок, о наиболее распространенных либо грубых нарушениях закона, о привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении.

Информационные материалы средств массовой информации использовались прокурорами при проведении анализа состояния законности на поднадзорных территориях, а также при решении вопросов планирования надзорных мероприятий и при подготовке к каждой конкретной проверке. Более чем в 50 случаях сообщения СМИ явились поводом для организации и проведения проверок по вопросам природоохранного, трудового, бюджетного законодательства, законодательства о правах граждан и противодействию коррупции.

Например, по итогам проверки информации, размещенной в сети Интернет прокурор г.Томска в судебном порядке добился признания незаконным складирования снега на Московском тракте, 102/1, по результатам проверки интернет - сообщений о массовом отравлении детей в детском саду № 33 прокурор Кировского района г.Томска инициировал возбуждение уголовного дела, прокурор Верхнекетского района на основе материалов проверки, проведенной по публикации в местной газете, принял меры реагирования, направленные на устранение нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при оказании населению услуг водоснабжения.

В свою очередь, в прессе широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплата заработной платы работникам предприятий области, восстановление нарушенных прав граждан на дорожную безопасность, защиту персональных данных, в сферах здравоохранения и ЖКХ, привлечение к ответственности лиц, виновных в неправомерном расходовании бюджетных средств, незаконном строительстве, нарушении законодательства об охране природы и охране объектов культурного наследия, а также лиц, замеченных в коррупционных проявлениях.

В органы прокуратуры области поступило более 12,5 тысяч обращений. На личный прием обратилось 6 тысяч человек. В целях укрепления доверия со стороны населения, своевременного и оперативного устранения нарушений прав граждан прокуроры активно разъясняют действующее законодательство, проводят «горячие линии» по наиболее актуальным вопросам надзора, осуществляют прием граждан в отдаленных населенных пунктах, на предприятиях и в учреждениях.

Непосредственно прокурорами разрешено 6,5 тысяч обращений, из них более 700 жалоб на действия и решения органов местного самоуправления. Каждое пятое обращение признано обоснованным.

При разрешении обращений выявлено и устранено около 3,5 тысяч нарушений законов. Как и ранее, многочисленные и грубые нарушения закона выявлялись в ходе проверок доводов заявителей, касающихся вопросов жилищного, трудового законодательства, соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, нарушения законов в сфере ЖКХ. Увеличилось количество нарушений в области окружающей среды и природопользования, в сфере законодательства об административных правонарушениях, обеспечения безопасности дорожного движения. В большинстве случаев, это обусловлено ослаблением, а иногда и полным отсутствием ведомственного и вневедомственного контроля.

Целенаправленной надзорной деятельностью удалось снизить количество удовлетворенных обращений по пенсионным вопросам, на правовые акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления, по вопросам соблюдения законов об исполнительном производстве.

В целях восстановления прав граждан и устранения нарушений закона в суд направлено 768 исков (заявлений), внесено 632 представления, принесено 45 протестов, возбуждено 187 дел об административных правонарушениях, о недопустимости нарушений закона предостережено 25 должностных лиц.

Сообщая об основных тенденциях в состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю изложенные в информации проблемы учитывать в практической деятельности.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.А. Романенко