

**О СОСТОЯНИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ**

(информационно-аналитический обзор)

Москва, 2015 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
I. РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ.....	6
1.1. Оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства	6
1.2. Общесистемные меры поддержки.....	9
1.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии начала бизнеса	11
1.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии становления и развития бизнеса	14
1.5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих или ориентированных на внешнеэкономическую деятельность	16
1.6. Поддержка инновационного предпринимательства.....	18
1.7. Меры поддержки предпринимательства в социально значимых сферах.....	18
II. РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ.....	20
2.1. Оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства	20
2.2. Общесистемные меры поддержки.....	26
2.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии начала бизнеса	36
2.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии становления и развития бизнеса	39
2.5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих или ориентированных на внешнеэкономическую деятельность	46
2.6. Поддержка инновационного предпринимательства.....	48
III. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	52
3.1. Уровень развития малого и среднего предпринимательства	52
3.2. Общесистемные меры поддержки.....	55
3.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии начала бизнеса	59

3.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии становления и развития бизнеса	63
3.5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих или ориентированных на внешнеэкономическую деятельность	65
3.6. Поддержка инновационного предпринимательства.....	65
3.7. Меры поддержки предпринимательства в социально значимых сферах.....	67
IV. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	69
4.1. Уровень развития малого и среднего предпринимательства	69
4.2. Общесистемные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	72
V. РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА	81
5.1. Оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства	81
5.2. Общесистемные меры поддержки.....	84
5.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии начала бизнеса	85
VI. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	93
6.1. Оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства	93
6.2. Общая характеристика программ и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.....	97
6.3. Общесистемные меры поддержки.....	100
6.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии начала бизнеса	108
6.5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии становления и развития бизнеса	109
6.6. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих или ориентированных на внешнеэкономическую деятельность	113
6.7. Поддержка инновационного предпринимательства.....	113
6.8. Поддержка предпринимательства в социально значимых сферах ..	115

VII. РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН	118
7.1. Уровень развития малого и среднего предпринимательства	118
7.2. Общесистемные меры поддержки малого и среднего предпринимательства	123
7.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии становления и развития бизнеса	128
7.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих или ориентированных на внешнеэкономическую деятельность	129
VIII. УКРАИНА	133
8.1. Оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства	133
8.2. Общесистемные меры поддержки.....	137
8.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии начала бизнеса	143
8.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на стадии становления и развития бизнеса	145
8.5. Поддержка инновационного предпринимательства.....	146
8.6. Меры поддержки предпринимательства в социально значимых сферах.....	147
ВЫВОДЫ.....	148
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	150

ВВЕДЕНИЕ

Информационно-аналитический обзор «О состоянии малого и среднего предпринимательства в государствах – участниках СНГ» подготовлен Консультативным советом по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ (далее – Совет) при участии Исполнительного комитета СНГ в соответствии с решением, принятым на 15-м заседании Совета, состоявшемся 3 октября 2014 года в г. Москве.

В обзор включены материалы, представленные Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерации, Республикой Таджикистан, Украиной и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, документ актуализирован и дополнен справочной и статистической информацией по вопросам развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в государствах – участниках СНГ, имеющейся в распоряжении Совета и Исполнительного комитета СНГ.

Как показано в обзоре, малые и средние предприятия являются одной из движущих сил экономической системы государств – участников СНГ. Они создают рабочие места, обеспечивая занятость населения, содействуют повышению уровня жизни и социальной стабильности общества. Развитие МСП имеет стратегическое значение в социально-экономическом развитии государств – участников СНГ и формировании среднего класса.

В целях стимулирования предпринимательской активности в последние годы в государствах – участниках СНГ развернута серьезная работа по совершенствованию механизмов эффективной поддержки МСП на всех стадиях ведения бизнеса, в том числе по снижению административных барьеров, обеспечению доступа к финансированию, введению специальных налоговых режимов и созданию инфраструктуры поддержки.

Уровень и характер развития МСП в государствах – участниках СНГ неоднороден в силу разных экономических и финансовых возможностей. Вместе с тем на основе представленных материалов можно выделить общий вектор поддержки предпринимательства, направленный на выравнивание условий для ведения предпринимательской деятельности и формирование единой предпринимательской среды.

Учитывая исторические и географические связи государств – участников СНГ, немаловажно в перспективе формировать эффективные механизмы поддержки МСП не только на уровне государств, но и на уровне Содружества в целом.

В этой связи основными задачами настоящего информационно-аналитического обзора выступают систематизация лучшей практики поддержки МСП на пространстве СНГ, определение возможных «точек соприкосновения» в государственной политике и выработка предложений по дальнейшему развитию направлений и механизмов дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества в указанной сфере.

I. РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

1.1. ОЦЕНКА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйствующей деятельности к субъектам МСП

В результате осуществляемой Правительством Республики Армения целенаправленной и последовательной экономической политики за последние годы происходит динамический рост сферы МСП. С учетом приоритетных направлений развития экономики страны определены соответствующие направления поддержки субъектов МСП в Республике Армения, которые максимально отвечают целям и задачам эффективного долгосрочного социально-экономического развития, повышая инновационный потенциал и придавая гибкость экономике.

Перед Правительством Республики Армения стоит задача формирования благоприятных условий для активизации и устойчивого развития МСП, усиления конкурентоспособности в условиях здоровой конкурентной среды, повышения экспортного потенциала местных субъектов МСП, расширения возможностей доступа на внешние рынки и т.д.

Одним из ключевых факторов успешного развития МСП в стране является стимулирование его развития в регионах, особенно в дальних и приграничных районах, в целях выравнивания уровня экономического развития отдельных территорий внутри страны.

Особое значение для развития сферы МСП имело принятие Закона Республики Армения от 5 декабря 2000 года «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» (далее – Закон), которым были установлены критерии определения субъектов МСП и основные направления их государственной поддержки. Отношения в сфере МСП регулируются настоящим Законом, иными законами и правовыми актами Республики Армения. Начиная с 2011 года в соответствии с внесенными в Закон изменениями и дополнениями кроме численности работников установлены также новые дополнительные критерии отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП: выручка от реализации за предыдущий год и/или балансовая стоимость активов (нетто-стоимость) компании за предыдущий год.

Критерии субъектов МСП

Субъекты МСП	Численность работников	Выручка от реализации за предыдущий год и/или	Балансовая стоимость активов (нетто-стоимость) за предыдущий год
Микропредприятия	До 10	Не превышает 100 млн драмов (245,7 тыс. долларов США)	Не превышает 100 млн драмов (245,7 тыс. долларов США)
Малые предприятия	До 50	Не превышает 500 млн драмов (1 228,5 тыс. долларов США)	Не превышает 500 млн драмов (1 228,5 тыс. долларов США)
Средние предприятия	До 250	Не превышает 1 500 млн драмов (3 685,5 тыс. долларов США)	Не превышает 1 000 млн драмов (2 457 тыс. долларов США)

Настоящий Закон не распространяется на кредитные, страховые и инвестиционные организации, ломбарды, на специализированных участников рынка ценных бумаг, игорные дома и субъекты, осуществляющие деятельность по организации игр с выигрышем, а также на дочерние и зависимые хозяйствственные общества.

Фонд «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении», созданный в рамках Программы государственной поддержки МСП, стал основным звеном организации системы государственной поддержки МСП Армении. В целом деятельность центра направлена на решение различных актуальных вопросов при организации и ведении бизнеса, являясь при этом площадкой для установления эффективного диалога между государством и бизнесом. Со времени основания Национального центра развития МСП Армении во всех 10 регионах (марзах), а также отдаленных и приграничных районах Армении были созданы региональные отделения и представительства с целью обеспечения равного доступа субъектов МСП к получению государственной поддержки.

Таким образом, в Республике Армения сформирована и развивается инфраструктура государственной поддержки сектора МСП, охватывающая увеличивающиеся объемы и географию услуг по обеспечению финансовой и технической поддержки субъектов МСП, совершенствуются механизмы и процедуры их предоставления, внедряются новые инновационные методы предоставления поддержки как действующим, так и начинающим субъектам МСП.

Фонд «Национальный центр развития МСП Армении» активно участвует в разработке новой стратегии поддержки развития сектора МСП в Армении, разрабатывая новые идеи и предложения, основанные на проведенных исследованиях и опросах среди предпринимателей. Стратегия на 2015–2020 годы ориентирована на выявление новых задач и целей в условиях

глобальной конкуренции, а также на решение проблем, связанных с формированием здоровой конкурентной среды и созданием благоприятных условий для осуществления эффективной предпринимательской деятельности, необходимой для обеспечения дальнейшего стабильного роста экономики страны. Основной линией реализации Стратегии являются дальнейшее развитие сектора МСП посредством предоставления поддержки в направлении получения качественного бизнес-обучения, доступа к финансовым ресурсам, оптимизация и упрощение налоговой системы, таргетирование сектора МСП в различных проявлениях государственной политики, построение конструктивного диалога между государством и частным сектором, и т.д. Особое место отводится реализации Стратегии с применением новых механизмов, повышающих конкурентоспособность местных субъектов МСП, в частности, путем обнаружения конкурентных преимуществ с их последующим эффективным использованием на внутреннем и внешнем рынках.

1.1.2. Обзор основных статистических данных о развитии МСП

По данным налогового регистра Министерства финансов Республики Армения, по состоянию на 1 января 2014 года количество бизнес субъектов (юридических и физических лиц) составило около 90 тыс. (при этом к 67 тыс. из них применяются упрощенные виды налогообложения: налог с оборота, фиксированные платежи, семейный бизнес и др.). 99 % всех активно действующих хозяйствующих субъектов в стране составляют МСП, число которых увеличилось на 19 % по сравнению с 2010 годом. Более 66 % субъектов МСП централизовано в г. Ереване, остальная часть действует в регионах республики.

По количеству субъектов МСП в разрезе видов экономической деятельности согласно полученным данным около 47,9 % действуют в сфере оптовой и розничной торговли. Согласно установленным соответствующим законом критериям большинство этих субъектов МСП классифицируются как микропредприятия.

Количество субъектов МСП, занятых в сфере обрабатывающей промышленности, составило около 8,3 % всех субъектов МСП. 38,3 % субъектов МСП обрабатывающей промышленности заняты производством пищевых продуктов.

Число занятых в субъектах МСП (с учетом неформальной занятости по данным выборочных обследований домашних хозяйств) составило 346 931 человек, тем самым превысив показатель 2010 года на 22 268 человек, или на 6,9 %.

1.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

1.2.1. Налогообложение. Специальные налоговые режимы

В результате внесения изменений и дополнений в Закон Республики Армения «О налоге с оборота» для 39,5 тыс. хозяйствующих субъектов был существенно снижен налог с оборота. С 1 октября 2014 года для плательщиков налога с оборота, занимающихся торговой деятельностью, налоговая ставка была понижена до 1 % взамен прежних 3,5 %. В то же время Законом предусмотрено, что осуществляющие торговлю плательщики налога с оборота должны в обязательном порядке документировать свои сделки по приобретаемым ими товарам.

С 1 октября 2014 года внедрен льготный налоговый режим для семейного предпринимательства. Семейное предпринимательство – это предпринимательская деятельность, осуществляемая членами одной семьи. В семейное предприятие могут вовлекаться только члены семьи, и привлечение других наемных работников запрещается. Субъектами семейного предпринимательства могут выступать индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, годовые обороты которых не превышают 18 млн драмов. Субъекты семейного предпринимательства освобождаются от уплаты всех видов налогов. За исключением некоторых случаев, они освобождены также от обязательств налогового агента, и для них установлена упрощенная система отчетности.

1.2.2. Снижение административных барьеров

С целью создания благоприятной бизнес-среды со стороны Правительства Республики Армения прилагается немало усилий, направленных на улучшение условий для ведения предпринимательской деятельности, в том числе предпринимаются меры по сокращению излишних административных барьеров, препятствующих стабильному развитию сектора МСП в стране. Согласно утвержденным положениям Программы Правительства Республики Армения на 2014 год приоритетным направлением является формирование новых нормативно-правовых отношений между государством и частным сектором, которые обеспечат партнерский диалог, основанный на принципах эффективного взаимодействия государства и бизнеса. Реализация указанных задач тесно коррелирует с целями и задачами, определенными Концепцией стратегического развития МСП в Республике Армения.

За последние годы с целью либерализации деятельности хозяйствующих субъектов и стимулирования роста количества субъектов МСП был проведен комплекс институциональных реформ, направленных на оптимизацию регламентирования и сокращение административного давления. В частности, были проведены преобразования в системе регистрации и учета физических (индивидуальные предприниматели) и юридических лиц, желающих заниматься предпринимательской деятельностью в Республике Армения. С апреля

2011 года функционирует центр регистрации предприятий по принципу «одного окна», внедрена также система электронной регистрации, применение которой значительно упростило процесс регистрации, а также сократилось время процедуры до 10–20 минут (www.e-register.am). Одновременно с другими услугами, предоставляемыми данной системой регистрации, обеспечивается проведение экспертизы фирменных названий и присваивается налоговый код.

Наряду с этими мерами были также проведены реформы в области бухгалтерского учета и предоставления финансовых отчетов в налоговые органы. В результате была устранена необходимость предоставления около 13 видов отчетных документов. С целью упрощения процедуры предоставления отчетов, информации и других документов, предусмотренных соответствующим законодательством, была внедрена автоматизированная электронная система, что сформировало более упрощенную и прозрачную систему контроля финансовой деятельности участников сегмента МСП.

Для содействия налогоплательщикам в надлежащем исполнении ими своих обязанностей в налоговых органах учреждена сеть модернизированных центров обслуживания налогоплательщиков, которые предоставляют посетителям информационную поддержку и весь спектр налоговых услуг, а также технические возможности для самообслуживания и помочь в пользовании электронными услугами. С целью максимизации доступности услуг для налогоплательщиков с 2013 года налоговыми органами Республики Армения совместно с национальным почтовым оператором запущен проект по учреждению при почтовых отделениях пунктов обслуживания налогоплательщиков, предоставляющих посетителям наиболее востребованные налоговые и таможенные услуги.

В рамках осуществляемых реформ внесены изменения и дополнения в Закон «О проведении проверок в Республике Армения». Осуществляются система планирования проверок и обследований по степени риска, проведение проверок только в рамках вопросов проверочного листа и др. Был продлен также запрет инспекционных проверок для хозяйствующих субъектов с товарооборотом менее 70 млн драмов и реализованы ряд других мероприятий.

Для участников внешнеэкономической деятельности были также проведены реформы, которые значительно облегчили осуществление внешнеторговой деятельности, получение разрешений на строительство, исполнение договоров, защиту инвесторов, регистрацию собственности и др. Кроме того, в целях содействия экспорту осуществляется компенсация расходов на получение необходимых сертификатов.

1.3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ НАЧАЛА БИЗНЕСА

1.3.1. Грантовая поддержка начинающих предпринимателей

В целях содействия созданию новых субъектов МСП и оказания поддержки начинающим предпринимателям (стартапы) на стадии их создания и становления во всех регионах (марзах) Республики Армения осуществляется Программа содействия начинающим предпринимателям, включающая такие компоненты, как бизнес-обучение, консультирование, предоставление необходимой информации.

В целях расширения возможностей кредитования и совершенствования его условий в программу введен компонент предоставления финансовой поддержки начинающим предпринимателям, представившим наиболее реалистичные бизнес-планы, в виде предоставления кредита через партнерские коммерческие банки со 100%-ной гарантией. С 2012 года максимальная сумма предоставляемого кредита увеличилась с 3 до 5 млн драмов¹, а срок кредитования увеличен с 3 до 5 лет с 10%-ной ставкой на кредит. Кроме того, с 2012 года начинающим предпринимателям предоставляется также льготный период возврата суммы кредита до 6 месяцев (в зависимости от вида деятельности).

1.3.2. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства

Краеугольным камнем развития сектора МСП в Республике Армения является задача создания высококачественной инфраструктуры предоставления специализированных бизнес-услуг субъектов МСП. Анализ в этой сфере показал, что на настоящем этапе требуют решения вопросы области формирования, развития и подготовки квалифицированных кадров. Совершенствование и применение механизмов, направленных на подготовку и повышение квалификации кадров (человеческих ресурсов) в секторе субъектов МСП, формирование предпринимательского мышления и навыков, стимулирование стремления к саморазвитию являются неотъемлемыми компонентами сегодняшней стратегии развития экономики Республики Армения.

В рамках ежегодных программ поддержки МСП осуществляется целевая техническая поддержка, включающая также финансовый компонент. Комплекс реализуемых мер направлен на обеспечение информационно-образовательной, консультативной поддержки начинающих и действующих субъектов МСП в Республике Армения. Целями реализации поддержки в данном направлении являются:

содействие повышению правовой культуры субъектов МСП;

¹ Курс Центрального банка Республики Армения на 29 января 2015 года 1 доллар США – 475,56 драма.

повышение квалификации и образовательного уровня субъектов МСП;
увеличение предпринимательского и личностного потенциала;
обеспечение свободного и равного доступа к информации о мерах/направлениях поддержки субъектов МСП;
формирование предпринимательской культуры и мышления, особенно у молодежи; повышение конкурентоспособности действующих субъектов МСП на внутреннем и внешнем рынках.

В рамках данных программ со стороны Фонда «Национальный центр развития МСП Армении» организуются информационно-образовательные семинары, круглые столы и встречи с представителями сегмента МСП во всех регионах страны на актуальные темы, в частности, о последних изменениях, внесенных в налоговое законодательство, таможенных процедурах, ведении бухгалтерского учета, финансового планирования, организации и управлении предприятием, маркетинге и т.д. Информационно-образовательные семинары для субъектов МСП проводятся с применением новейших зарубежных методик при участии опытных зарубежных и местных экспертов-тренеров. В комплекс услуг входит также предоставление консультационной поддержки по вопросам организации и эффективного управления.

Организуются профильные тренинги, специально разработанные для предпринимателей узкой специализации, действующих в приоритетных отраслях промышленности с высоким потенциалом развития: сыротелии, виноделии, производстве сухофруктов и т.д.

В свою очередь, налоговые и таможенные органы также реализуют программы учебных мероприятий, посвященных налогообложению и предусмотренных для хозяйствующих субъектов страны. Центры и подразделения по обслуживанию налогоплательщиков и специализированный учебный центр Министерства финансов Республики Армения ежегодно организуют несколько десятков разноформатных семинаров, призванных повысить уровень квалификации индивидуальных предпринимателей, руководителей и представителей финансовых подразделений предприятий в вопросах применения налогового и таможенного законодательства Республики Армения.

1.3.3. Создание микрофинансовых организаций

Рост влияния малого и среднего бизнеса на развитие хозяйственной системы, а также признание его особой роли в решении ряда важнейших социально-экономических задач в условиях рыночной экономики обусловливают особое внимание к проблемам кредитного обеспечения малых и средних предприятий.

Доступность финансовых ресурсов по-прежнему остается одним из главных факторов выживания и развития отечественного малого и среднего бизнеса. Не менее серьезной проблемой является также высокая процентная ставка по кредитам, предоставляемым местными коммерческими банками

(18–24 %). Мировой опыт показывает, что микрофинансовые программы служат эффективным инструментом расширения доступа малых предприятий и индивидуальных частных предпринимателей к финансовым услугам. Микрофинансовые услуги в первую очередь призваны удовлетворять потребности в финансовых ресурсах малых предприятий, не имеющих возможности пользоваться услугами банков и других кредитных организаций, не заинтересованных в работе с мелкими заемщиками.

Система предоставления микрофинансовых услуг, являясь гибким механизмом финансирования, позволяет участникам хозяйствующей деятельности начать бизнес без наличия стартового капитала и кредитной истории, а также способствует решению важных задач на глобальном уровне:

- увеличению количества предпринимателей, вовлеченных в сектор МСП;
- росту налоговых поступлений в бюджет страны;
- приобретению кредитной истории для дальнейшего развития субъектов МСП через банковский сектор.

Помимо банков, реализующих специальные программы, микрофинансовые услуги в Армении оказывают так называемые универсальные кредитные организации – учреждения, оказывающие только кредитные услуги.

В целях содействия развитию МСП и реализации программ прямого кредитования и финансирования субъектов МСП в рамках Программы становления кредитования экономики решением Правительства Республики Армения создана универсальная кредитная организация ЗАО «Инвестиции МСП», предоставляющая субъектам МСП услуги по кредитованию и финансированию капитала (инвестиционная программа). ЗАО «Инвестиции МСП» предоставляет мелкие и средние кредиты суммой до 50 млн драмов и крупные – более 50 млн драмов для пополнения оборотных средств сроком до 3 лет и на капитальные вложения – до 5 лет с годовой кредитной ставкой от 10 до 18 %.

Инвестиции осуществляются в капиталы закрытых акционерных обществ без участия государства, которые являются резидентами Республики Армения и осуществляют непрерывную деятельность в течение не менее одного года. При этом предпочтение отдается программам, направленным на организацию новых или расширение действующих производств, экспортно-ориентированных производств или производств с экспортным потенциалом; производство с применением новых технологий или внедряющих инновации; создание новых рабочих мест; использование местного сырья и ресурсов; обеспечение готовности к переходу на корпоративное управление.

Сумма малых и средних инвестиций составляет до 20 млн драмов, крупных – от 20 до 150 млн драмов, а в отдельных случаях – до 400 млн драмов. Инвестиции осуществляются сроком до 5 лет с правом выкупа предприятием акций, но не ранее одного года.

1.4. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

1.4.1. Поддержка лизинга субъектов МСП

Универсальная кредитная организация ЗАО «Инвестиции МСП» в рамках содействия реализации сельскохозяйственной техники предоставляет лизинг юридическим лицам – резидентам Республики Армения (в том числе органам местного самоуправления), индивидуальным предпринимателям, фермерским хозяйствам, а также физическим лицам, имеющим постоянный источник дохода. Лизинг предоставляется сроком на 6 лет с кредитной ставкой 9–12 % (включая расходы по страхованию имущества).

1.4.2. Система гарантейного кредитования

В соответствии с курсом государственной политики поддержки МСП в Республике Армения, с целью расширения доступа субъектов МСП, не имеющих достаточного залогового объема, к необходимым источникам финансовых ресурсов Фондом «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении» реализуется Программа предоставления кредитных гарантий. Основная цель Программы заключается в преодолении проблем, связанных с разрешением вопроса нехватки залогового имущества для обеспечения банковского займа, снижением процентных ставок по кредиту и расширением географии предоставления кредита в регионах Армении. В частности, в рамках этой Программы предоставляется возможность получить кредит при недостатке ликвидного залога у платежеспособных субъектов МСП, что в настоящее время является особенно актуальным для представителей сегмента МСП приграничных и отдаленных районов.

Основным направлением Программы является предоставление кредитных гарантий субъектам МСП, осуществляющим деятельность в приоритетных секторах экономики. Особое место в этом направлении уделяется субъектам МСП с экспортным потенциалом, а также предпринимателям, реализующим инновационную деятельность с внедрением новых технологий в производственный процесс.

В рамках реализуемой Программы кредитные гарантии предоставляются сроком до 5 лет с годовой средней кредитной ставкой 15 %, что является более низкой кредитной ставкой на рынке кредитных услуг, предоставляемых рыночными институтами страны. Общая сумма гарантии, предоставляемой субъектам МСП в рамках Программы, не может превышать 15 млн драмов и 70 % общей суммы кредитного обязательства. Гарантии предоставляются посредством коммерческих банков и универсальных кредитных организаций, являющихся партнерами Национального центра развития МСП Армении, взаимоотношения с которыми регулируются соответствующими договорами. Залогом обеспечения предоставляемых гарантий являются денежные средства, вкладываемые в депозиты банков-партнеров.

В рамках Программы в течение 2004–2013 годов оказана поддержка 429 субъектам МСП на сумму 1,86 млрд драмов, создан кредитный портфель в размере 3,5 млрд драмов.

В целях совершенствования Программы с 2012 года действует новый упрощенный механизм, позволяющий вдвое сократить время предоставления кредитных гарантий, что делает программу более эффективной и конкурентоспособной.

1.4.3. Поддержка банковского кредитования

В области кредитования субъектов МСП в Республике Армения в настоящее время является актуальной задача обеспечения доступа субъектов МСП к источникам финансирования. Речь идет как о сроках возвращения кредитов, так и о необоснованно высокой стоимости механизмов, предлагаемых коммерческими финансовыми институтами на внутреннем рынке страны.

Доля МСП в общем объеме банковского кредитования составляет 5–10 %. Согласно полученным данным 70 % кредитования субъектов МСП приходится на драмовые кредиты, где средний размер кредита составляет 8,5 млн драмов по средней ставке 18,5 % годовых. Остальные 30 % приходятся на долларовые кредиты, которые составили в среднем 130 тыс. долларов США при ставке 14,5 % годовых. При этом, нуждаясь в использовании консалтинговых услуг, необходимых для дальнейшего эффективного функционирования, армянские представители МСП не могут воспользоваться услугами высококвалифицированных специалистов из-за отсутствия свободных денежных средств. Согласно исследованию лишь 31 % участников МСП за последние два года воспользовались профессиональными услугами.

Основное препятствие – отсутствие у малых и средних предприятий ликвидных активов (недвижимость, акции, векселя и т.п.), которые можно рассматривать в качестве обеспечения кредита. Также одной из проблем, не позволяющих активно кредитовать малый бизнес, является отсутствие у подавляющего большинства предприятий кредитной истории. Поэтому банки требуют от заемщиков большой список документов. Часто такие процедуры ограничивают доступ к банковским ресурсам.

В рамках сотрудничества с различными международными финансовыми структурами в направлении поддержки МСП в Республике Армения, такими как Евразийский банк развития (ЕАБР), Азиатский банк развития (АБР), Всемирный банк и др., постоянно ведутся работы о привлечении кредитного капитала на внутренней рынок для предоставления целевого кредитования через финансовые институты.

На современном этапе в рамках программ поддержки МСП местные коммерческие банки начали предлагать новые кредитные услуги субъектам МСП, действующим не только в больших городах, но и в регионах страны, с «льготными» процентными ставками по кредиту ниже среднерыночных (11–12 %), сроком до 5 лет, средний размер кредита от 100 до 300 тыс. долларов США.

1.5. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ИЛИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1.5.1. Поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП

В рамках проводимой государственной политики экономического развития Республики Армения особое место отводится развитию экспортного потенциала субъектов МСП, а также расширению возможностей интеграции на внешнем рынке.

В соответствии с Законом Республики Армения «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» Министерством экономики Республики Армения разрабатываются и реализуются годовые программы государственной поддержки в сфере МСП, направленные на реализацию основных направлений, закрепленных соответствующим Законом.

В рамках Программы поддержки МСП Фондом «Национальный центр развития МСП Армении» предусмотрена реализация различных мероприятий и целевых программ при сотрудничестве с международными организациями. Основными задачами реализуемых мероприятий являются развитие и укрепление экспортного потенциала отечественных субъектов МСП, диверсификация экспортной продукции, что в целом позволит увеличить их вклад в модернизацию экономики страны и обеспечить устойчивый хозяйственный рост. В состав инструментов поддержки экспортно-ориентированных МСП входит оказание информационно-аналитической, консультационной, организационной, финансовой (кредитные гарантии) и иной поддержки с целью содействия их выходу и закреплению позиций на международном рынке.

Ключевыми элементами в этом направлении остаются выработка нужных навыков и знаний, а также предоставление информационной поддержки, необходимых для развития и расширения экспортной деятельности в соответствии со стандартами и требованиями международного рынка. Оказание содействия в информационном обслуживании субъектов МСП с использованием современных информационных технологий является одним из приоритетных направлений деятельности Фонда.

В частности, являясь членом различных информационно-торговых сетей, а также участвуя в ряде международных программах (Европейская сеть предприятий, Торговая черноморская сеть и т.д.), Фонд предоставляет специализированные услуги, направленные на стимулирование экспортного продвижения товаров/услуг на международные рынки, а также формирование делового партнерства между предпринимателями различных стран.

На современном этапе развития МСП в Республике Армения для решения ряда актуальных задач, способствующих динамичному развитию внешнеэкономической деятельности МСП, необходимо синергетическое

использование комплексной системы стимулирования экспорта на всех уровнях управления, включающих различные инструменты и механизмы поддержки экспортной деятельности субъектов МСП и опирающихся на принципы эффективного взаимодействия государства и бизнеса.

Обеспечение поддержки субъектов МСП, действующих в сфере производства, проводится в рамках политики развития промышленности (принята постановлением Правительства Республики Армения от 15 декабря 2011 года № 49).

В основе экспортно-ориентированной промышленной политики Республики Армения заложены принципы государственной поддержки по развитию промышленных отраслей, имеющих экспортно-ориентированный потенциал, в первую очередь отраслей обрабатывающей промышленности.

В данном документе обозначены 11 приоритетных отраслей, которые с точки зрения увеличения экспортного потенциала имеют перспективу наращивания объема и экспортной номенклатуры и в связи с этим являются целевыми областями стимулирования их дальнейшего развития. Среди отраслей, имеющих экспортно-ориентированный потенциал, названы: коньячная, виноделие, фармацевтика и биотехнологии, ювелирная, часовую промышленность, отрасль обработки алмазов, легкая промышленность, производство консервов, соков, вод, точная инженерия, а также отрасль переработки неметаллических рудных материалов.

Для ряда указанных отраслей разработаны и приняты соответствующие отраслевые стратегии развития на 2012–2020 годы, а также программы мероприятий для развития отраслей на трехлетнюю перспективу (коньячная и виноделие, фармацевтика и биотехнологии, ювелирная (часовая) промышленность, отрасль обработки алмазов, легкая промышленность).

В рамках государственной поддержки стратегии промышленной политики используются следующие инструменты: частичное субсидирование кредитов для экспортно-ориентированных предприятий, получаемых из государственного кредитного учреждения «Инвестиции МСП» (на 2–3 процентных пункта); софинансирование сертификации производимых товаров в международных организациях; софинансирование участия предприятий в зарубежных выставках (до 50 % суммы расходов).

Указанные инструменты поддержки одобрены постановлением Правительства Республики Армения от 30 января 2014 года № 77-А «Об утверждении программы и перечня мероприятий по государственной поддержке на 2014 год, предусмотренной стратегией экспортноориентированной промышленной политики». Аналогичным постановлением Правительства Республики Армения ежегодно будут утверждаться программа и перечень мероприятий по государственной поддержке на следующий год.

1.6. ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В Республике Армения с целью поддержки субъектов инновационного предпринимательства осуществляются следующие программы:

Программа малых грантов Инновационного центра Microsoft в сфере информационных технологий;

Программа поддержки предпринимательства в сфере науки и технологий, в части поддержки бизнес-идей в области информационных технологий, биотехнологии и инженерии;

конкурс софинансируемых грантов для развития инноваций.

В 2013 году по инициативе Правительства Республики Армения был основан первый венчурный фонд с целью поддержки формирования новых компаний и генерирования инновационных идей в сферах информационно-телекоммуникационных технологий, инженерии, а также материаловедении и экологически чистых технологий.

По инициативе Правительства Республики Армения был также разработан пакет проектов законов по государственной поддержке начинающих компаний в сфере информационных технологий. Проектами предусматриваются ряд налоговых льгот для начинающих предпринимателей в указанной сфере. Инициатива направлена на привлечение инвестиций в сферу информационных технологий в Республике Армения, что, в свою очередь, приведет к повышению конкурентоспособности данной области в регионе.

1.7. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ СФЕРАХ

1.7.1. Поддержка молодежного предпринимательства

Фонд «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении» в рамках своей деятельности реализует ряд программ и мероприятий по продвижению молодых предпринимателей и популяризации предпринимательской деятельности среди молодежи.

В рамках годовой программы поддержки МСП, осуществляющейся Фондом, реализуется Программа поддержки начинающих предпринимателей, одними из приоритетных задач которой являются также пропаганда предпринимательства в молодежной среде, организация их обучения, выработка бизнес-навыков и поддержка реализации первых этапов перспективных бизнес-проектов. Важным фактором осуществления данной Программы является предоставление возможности молодым предпринимателям начать свой бизнес не только в крупных городах и селах, но также в отдаленных и приграничных районах Армении.

Начиная с 2013 года Национальный центр развития МСП Армении совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию

(UNIDO) реализует программу «Эффективная работа для молодежи в Армении: поддержка молодых предпринимателей». Главная задача программы заключается в оказании поддержки, направленной на развитие личностного и предпринимательского потенциала молодежи, обеспечение доступности к финансовым средствам для создания собственного бизнеса, что в целом положительно влияет на динамику развития частного сектора, создание новых рабочих мест, сокращение безработицы и снижение уровня бедности.

1.7.2. Поддержка женского предпринимательства

В последнее время в Республике Армения особое место отводится развитию женского предпринимательства, для продвижения которого также реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение предпринимательского потенциала женщины в бизнесе.

При содействии Азиатского банка развития реализуется Программа развития женского предпринимательства, направленная на повышение статуса женщин в бизнес-среде, наращивание делового потенциала, а также расширение рамок деятельности женщин-предпринимателей Армении, что является важным звеном для развития конкурентного рынка отечественных товаров и услуг для населения. В рамках Программы предусмотрены ряд мероприятий, включающих технический и финансовый компоненты поддержки женского предпринимательства, в том числе развитие соответствующей инфраструктуры, которая будет оказывать содействие в этом направлении. В частности, организуются образовательно-информационные семинары, проводятся исследования по выявлению нужд женщин в бизнесе и открывается доступ к кредитным и финансовым ресурсам на льготных условиях.

II. РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

2.1. ОЦЕНКА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйствующей деятельности к субъектам МСП

Устойчивое развитие бизнеса является необходимым условием повышения эффективности функционирования экономики Республики Беларусь, во многом определяющим темпы экономического роста, состояние занятости населения. Развитие частной инициативы – один из резервов, который позволит динамично развиваться отечественной экономике.

Предпринимательство в Республике Беларусь представляет собой перспективно развивающийся сектор экономики, постепенно увеличивающий свой вклад в обеспечение общего экономического роста.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 года «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства относятся:

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;

микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;

малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

К субъектам среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

Численность работников определяется в целом по юридическому лицу, включая филиалы, представительства и иные его обособленные подразделения.

Специальной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в качестве субъектов МСП или иного подтверждения указанного статуса со стороны государственных органов не требуется.

2.1.2. Обзор основных статистических данных о развитии МСП

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2013 года № 241 утверждены показатели развития на 2013–2015 годы МСП и Комплекс мер по достижению показателей развития малого и среднего предпринимательства в областях и г. Минске на 2013–2015 годы.

Анализ статистических данных показывает, что на протяжении последних лет наблюдается положительная динамика удельного веса МСП в основных экономических показателях развития страны.

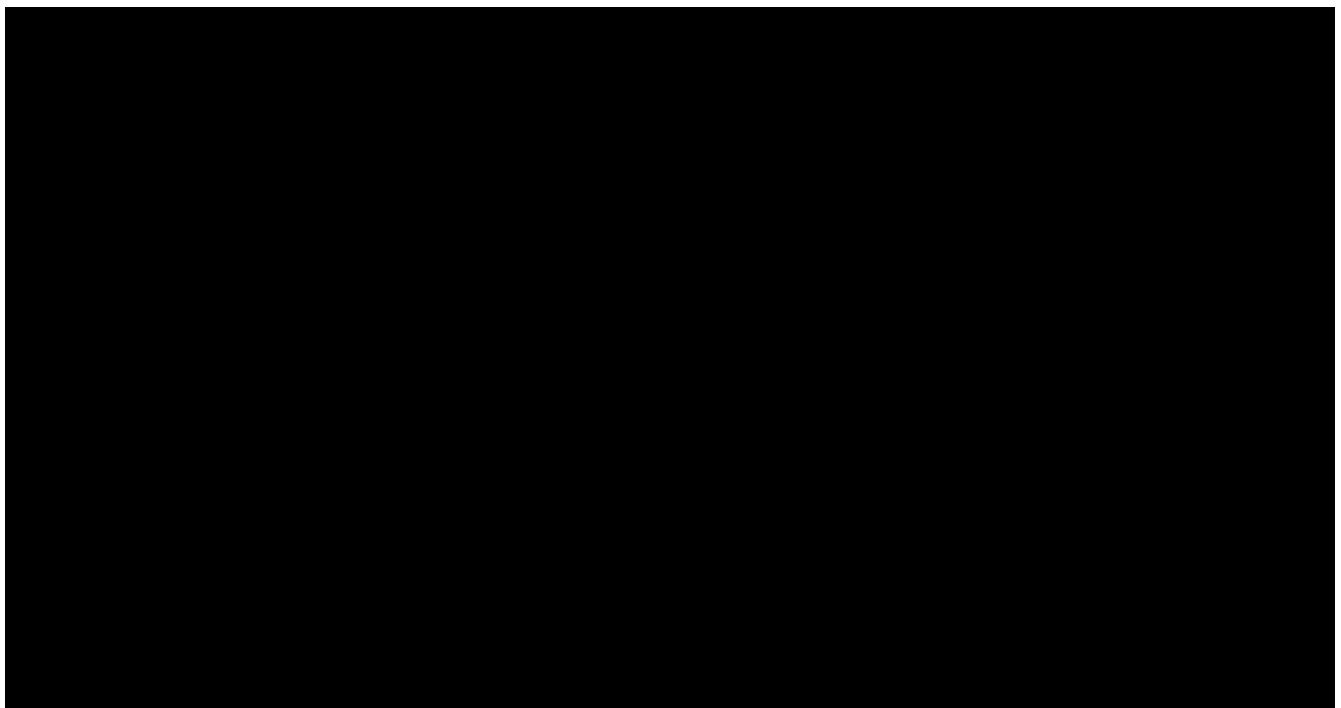
По состоянию на 1 января 2014 года доля субъектов МСП – юридических лиц Республики Беларусь в основных экономических показателях развития страны составила: в общем объеме ВВП – 22,3 %; объеме производства продукции (работ, услуг) – 21,6 %; выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг – 37,7%; инвестициях в основной капитал – 38,9 %: внешнеторговом обороте – 36,4 %; импорте – 35,7 %, экспорте – 37,3 %; объеме промышленного производства – 15,6 %; розничном товарообороте торговли – 36,1 %.

Лучшие результаты по участию субъектов МСП – юридических лиц в формировании ВРП достигнуты в г. Минске (40,3%) и Минской областью (28,8%), шестое место занимает Витебская область (17,8 %), седьмое – Гомельская область (14,7 %).

На 1 января 2014 года, по данным Белстата, в Республике Беларусь хозяйственную деятельность осуществляли 359 658 субъектов МСП, в том числе 96 858 микроорганизации, 11 831 малых организаций, 2 423 средних организаций и 248 546 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП).

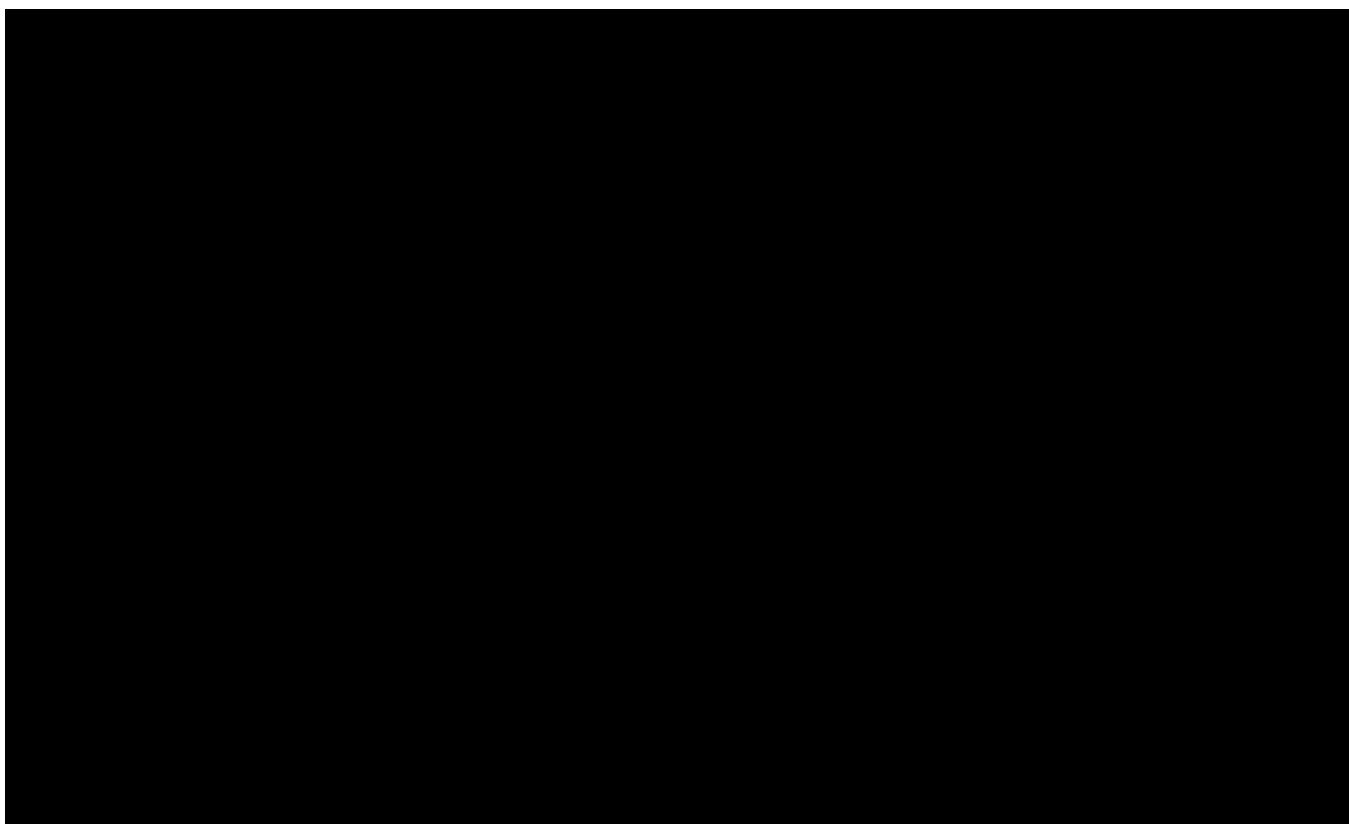
В секторе МСП занято 1 505,1 тыс. человек. Рост занятых в секторе МСП наблюдается на протяжении последних трех лет только в двух регионах страны – Минской области и г. Минске. В течение последних двух лет данный показатель также имеет тенденцию к росту и на территориях Брестской, Витебской, Гомельской и Могилевской областей.

По количеству ИП также лидирует г. Минск – 27,7 % Второе место принадлежит Брестской области (14,4 %), далее следует Минская область (14,1 %). Наименьшим количеством ИП представлена Могилевская область (9,9 % их общего количества).



Основная часть субъектов МСП осуществляет деятельность в торговле, ремонте автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (38,7 % – организации и 47,6 % – ИП). Далее следуют организации обрабатывающей промышленности (14,8%) и организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг потребителям (12,7 %).

Применительно к сферам деятельности ИП на втором месте операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (17,3 %), транспорт и связь (14,5 %). ИП осуществляют хозяйственную деятельность также и в строительстве (8,7 %) и промышленности (4,5 %).



Среди субъектов МСП – юридических лиц преобладают организации частной формы собственности (96, 88,4 и 70,1 % соответственно в микро-, малых и средних организациях). Государственная форма собственности наиболее весома в средних организациях – 25,8 %.

Органы государственной статистики для обеспечения полноты учета и достоверности формирования официальной статистической информации по субъектам малого предпринимательства используют комбинированные методы статистического наблюдения: сплошных и выборочных обследований, данные из административных источников (Министерство по налогам и сборам, Минтруда и соцзащиты). Применение таких подходов основано на требованиях законодательства по снижению отчетной нагрузки на респондентов, необходимости выбора наиболее рациональных и низкозатратных форм и методов обследований, а также на международных рекомендациях и опыта работы по проведению статистических наблюдений малого предпринимательства национальными статистическими службами других стран.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 года «О поддержке малого и среднего предпринимательства» и в целях снижения отчетной нагрузки на малый бизнес Белстатом установлен упрощенный порядок представления государственной статистической отчетности для микроорганизаций и малых организаций без ведомственной подчиненности:

один раз в год проводится сплошное статистическое наблюдение за финансово-хозяйственной деятельностью малых организаций без ведомственной подчиненности по унифицированной форме государственной статистической отчетности;

один раз в год начиная с отчета за 2014 год будет проводиться выборочное статистическое наблюдение за финансово-хозяйственной деятельностью микроорганизаций по унифицированной форме государственной статистической отчетности. Сплошное наблюдение будет проводиться 1 раз в 3 года;

в течение года малые и микроорганизации, занимающие значительный удельный вес в производстве продукции (работ, услуг), при осуществлении определенных видов экономической деятельности или при наличии определенных условий обследуются по специализированным отраслевым формам государственной статистической отчетности (наблюдения при этом проводятся сплошным или выборочным методом).

Также в течение года оценочно без проведения дополнительных статистических наблюдений осуществляется формирование (расчет) отраслевых статистических показателей деятельности микроорганизаций и малых организаций без ведомственной подчиненности согласно методикам, утвержденным Национальным статистическим комитетом в установленном порядке.

Для субъектов МСП – организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и ведущих учет в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, Белстатом предусмотрен упрощенный порядок заполнения унифицированных форм государственной статистической отчетности.

Официальная статистическая информация о результатах финансово-хозяйственной деятельности малых и микроорганизаций публикуется в ежегодном статистическом бюллетене «Основные показатели деятельности микроорганизаций и малых организаций Республики Беларусь». По итогам 2014 года данный статистический бюллетень будет дополнен показателями по средним организациям и ИП.

Статистические материалы по основным экономическим показателям деятельности субъектов МСП Республики Беларусь за ряд лет представлены в ежегодном статистическом сборнике «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь».

В целях мониторинга развития МСП в течение года Белстатом осуществляются формирование и выпуск статистического бюллетеня

«Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства».

Анализируя данные Белстата о результатах хозяйственной деятельности (объем и доля вклада в основные экономические показатели) субъектов МСП в разрезе регионов, следует отметить следующее.

По уровню удельного веса субъектов МСП (юридических лиц) в общем объеме ВВП лидирует г. Минск (9,7 %), далее следуют Минская (4 %) и Брестская (2,2 %) области, а также Гродненская область (1,5 %).

По удельному весу субъектов МСП (юридических лиц) в объеме промышленного производства Республики Беларусь первенство также за г. Минском (4,1 %) и Минской областью (3,9 %), на третьем месте – Брестская область (1,8 %). В других регионах данный показатель значительно ниже и составляет от 1,6 % (Гродненская область) до 1,3 % (Гомельская область).

Участие МСП в формировании общего объема производства продукции (работ, услуг) вновь характеризуется заметным отрывом г. Минска (8,5 %) и Минской области (4 %).

По участию субъектов МСП (юридических лиц) во внешнеторговом обороте первенство за г. Минском (23,1 %), второе место занимает Минская область (6,7 %). В других регионах данный показатель оставляет от 1,6 % (Брестская область) до 1,2 % (Гомельская, Гродненская и Могилевская области).

При этом доля субъектов МСП в экспорте выше, чем в импорте, только в г. Минске (23,8 %) и Минской (7,9 %) области.

По итогам 2013 года объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП увеличился с 58,5 трлн белорусских рублей в 2012 году до 81,6 трлн белорусских рублей в 2013 году. Удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал составил 38,9 %. Основная часть инвестиций в основной капитал приходится на микро- и малые организации – 26,7 %. В средних организациях удельный вес инвестиций в основной капитал составил 12,2 %.

Объем инвестиций организаций частной формы собственности увеличился на 9 021 млрд белорусских рублей и составил 35 243,3 млрд белорусских рублей², иностранной – на 1 631,2 млрд белорусских рублей (9 025,4 млрд белорусских рублей).

Объем инвестиций в основной капитал государственной формы собственности увеличился по сравнению с предыдущим годом на 12 432,4 млрд белорусских рублей и составил 37 352,1 млрд белорусских рублей.

Изложенное выше, а также имеющиеся данные о результатах деятельности микро- и малых организаций позволяют оценивать состояние дел в секторе МСП в целом положительно и с определенной степенью уверенности рассчитывать на достижение доведенных прогнозных показателей развития.

² Курс Национального банка Республики Беларусь на 29 января 2015 года 1 доллар США – 15 210 белорусских рублей

2.1.3. Этапы становления и развития малого предпринимательства

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 года № 967 утверждено Положение о Департаменте по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь (далее – Департамент), который является структурным подразделением центрального аппарата Министерства экономики Республики Беларусь, осуществляющим специальные функции (исполнительные, регулирующие и др.) в определенных сферах предпринимательской деятельности.

В составе Департамента действуют два управления: развития предпринимательства и инфраструктуры предпринимательской деятельности. В управлении развития предпринимательства два отдела: методологической и экспертно-правовой работы и отдел прогноза и планирования.

Департамент осуществляет взаимодействие с Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей (далее – Фонд), созданным Указом Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 года № 136 в целях финансового обеспечения государственной политики поддержки и развития МСП в Республике Беларусь.

Фонд в целях выполнения возложенных на него задач предоставляет субъектам малого предпринимательства финансовые средства на возвратной взмездной или безвзмездной основе, имущество на условиях финансовой аренды (лизинга), гарантии по льготным кредитам, в том числе микрокредитам, предоставляемым банками Республики Беларусь; организует независимую экспертизу инвестиционных проектов; проводит отбор инвестиционных проектов и определяет порядок их финансирования; контролирует целевое использование средств, выделяемых им субъектам МСП и др.

Фонд подчиняется Министерству экономики Республики Беларусь. Персональный состав правления Фонда утверждается Министром экономики Республики Беларусь.

С целью осуществления выработки рекомендаций по развитию и комплексной государственной поддержке субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, в том числе субъектов МСП, в целях формирования конкурентных отношений и координации деятельности общественных объединений предпринимателей в Республике Беларусь создан Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 года № 388); порядок его деятельности устанавливается Президентом Республики Беларусь.

При местных исполнительных и распорядительных органах также созданы советы по развитию предпринимательства, функции и полномочия которых определяются соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Основными задачами Совета являются подготовка предложений:

по совершенствованию и координации деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и

распорядительных органов, общественных объединений предпринимателей в области развития и поддержки предпринимательства;

определению приоритетных направлений развития предпринимательства и его поддержке;

совершенствованию системы налогообложения субъектов предпринимательства;

созданию в республике благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций и др.

Совет является консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах, его решения носят рекомендательный характер.

Персональный состав Совета утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Совета Министров Республики Беларусь. Председатель и заместитель председателя Совета также назначаются Президентом Республики Беларусь.

2.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

2.2.1. Меры имущественной поддержки субъектов МСП

В Республике Беларусь в сфере имущественных отношений создана и действует нормативно-правовая база, направленная на поддержку и развитие МСП.

К основным нормативным правовым актам, регулирующим вопросы приватизации (отчуждения), использования государственного имущества в Республике Беларусь, относятся:

Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 года «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества»;

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «О концессиях»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 года № 3 «О приватизации государственной собственности в Республике Беларусь»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 года № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2008 года № 113 «О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных государственных организаций»;

Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 2009 года № 232 «О некоторых вопросах проведения аукционов (конкурсов)»;

Указ Президента Республики Беларусь от 4 июля 2012 года № 294 «О порядке распоряжения государственным имуществом» (далее – Указ № 294);

Указ Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 года № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (далее – Указ № 150) и другие нормативные правовые акты.

К приватизации применяется индивидуальный подход, может быть рассмотрено любое предложение инвестора о приватизации любого белорусского предприятия. Иностранные и национальные инвесторы имеют равные права на участие в приватизации государственного имущества. Информация о государственных активах является открытой и общедоступной.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, арендающие государственное имущество, а также имущество хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 50 % акций (долей) принадлежит государству, имеют льготы по арендной плате за счет применения к базовой ставке ряда понижающих коэффициентов, в том числе коэффициент 0,5 за площади, арендуемые центрами поддержки предпринимательства, а также сдаваемые этими организациями в субаренду субъектам МСП (Указ № 150). Данным Указом также исключено регулирование арендной платы в торговых объектах, торговых местах частных форм собственности, предоставлена возможность осуществления арендатором неотделимых улучшений арендованного государственного имущества без последующего увеличения арендной платы этому арендатору и др.

Предусмотрена возможность предоставления субъектам хозяйствования в безвозмездное пользование недвижимого имущества под оформленные договором обязательства по созданию рабочих мест.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не менее трех лет арендающих государственное недвижимое имущество и надлежащим образом исполняющим свои обязанности по договору аренды, установлено право преимущественного приобретения такого имущества в случае принятия решения об его отчуждении (Указ № 294). С 27 января 2015 года вступили в силу изменения в Указ № 294, стимулирующие активизацию выкупа арендованного имущества субъектами предпринимательской деятельности, арендающими данное имущество не менее трех лет, путем введения материальной заинтересованности арендодателей и ответственности арендаторов за принимаемые решения.

Установлена возможность безвозмездной передачи в частную собственность предпринимателей для реализации ими инвестиционных проектов неиспользуемого либо неэффективно используемого государственного имущества. Указ № 294 позволяет отчуждать предприятия как имущественные комплексы государственных организаций, а также государственное недвижимое имущество без регистрации права собственности в установленном порядке.

На официальном сайте Государственного комитета по имуществу Беларуси размещена Единая информационная база неиспользуемого государственного имущества, предназначенного для продажи и сдачи в аренду (<http://gki.gov.by/database/>).

2.2.2. Налогообложение. Специальные налоговые режимы

В настоящее время для субъектов малого и среднего бизнеса предусмотрена возможность применения следующих систем налогообложения.

1. Общий порядок уплаты налогов и сборов.

Для организаций применение общего порядка подразумевает уплату налога на прибыль, НДС, налога на недвижимость, земельного и экологического налогов, а также ряда налогов, сборов (пошлин), уплачиваемых в разовых случаях либо при осуществлении определенных видов деятельности (сбор с заготовителей, акцизы, налог на добычу природных ресурсов, налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, гербовый сбор, консульский сбор, государственная пошлина).

Налог на прибыль уплачивается по ставке 18 % валовой прибыли, включающей прибыль от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав и внереализационные доходы, уменьшенные на сумму внереализационных расходов.

Также налогом на прибыль по ставке 12 % облагаются дивиденды и приравненные к ним доходы, начисленные белорусскими организациями.

С 2014 года организации, осуществляющие капитальные вложения, могут применять инвестиционный вычет, т.е. единовременно относить на затраты часть стоимости основных средств либо капитальных вложений в реконструкцию, модернизацию основных средств.

Объектами налогообложения НДС признаются обороты по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав на территории Республики Беларусь и ввоз товаров на территорию Республики Беларусь.

Общеустановленная ставка НДС – 20 %. Кроме того, применяются ставки: 10 % – при реализации сельскохозяйственной продукции, продуктов питания и товаров для детей; 0 % – при реализации экспортимемых товаров и определенных видов работ и услуг (экспортимые транспортные услуги, экспортимые работы по производству товаров из давальческого сырья (материалов)).

На территории Республики Беларусь применяются льготы по НДС: носящие социальный характер (применяемые при оказании услуг физическим лицам); стимулирующие отрасли экономики (промышленность, наука); создающие дополнительные условия для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь (Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»).

Объектами налогообложения акцизами признаются производство и ввоз на территорию Республики Беларусь подакцизных товаров. Подакцизовыми товарами признаются: спирт, алкогольная продукция, непищевая спиртосодержащая продукция в виде растворов, эмульсий, супензий, произведенных с использованием этилового спирта из всех видов сырья, иных спиртосодержащих продуктов, пиво, пивной коктейль, слабоалкогольные

напитки с объемной долей этилового спирта более 1,2 % и менее 7 % (слабоалкогольные натуральные напитки, иные слабоалкогольные напитки), вина с объемной долей этилового спирта от 1,2 до 7 %, табачные изделия, автомобильные бензины, дизельное, судовое топливо, газ углеводородный сжиженный и газ природный топливный компримированный, используемые в качестве автомобильного топлива, масло для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, сидры, пищевая спиртосодержащая продукция в виде растворов, эмульсий, суспензий, произведенных с использованием этилового спирта.

С 2014 года из подакцизных товаров исключены микроавтобусы и автомобили легковые, в том числе переоборудованные в грузовые (коды по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза 8702–8704).

Объектом налогообложения земельным налогом являются расположенные на территории Республики Беларусь земельные участки, находящиеся в частной собственности, постоянном или временном пользовании организаций, а также предоставленные во временное пользование и своевременно не возвращенные в соответствии с законодательством, самовольно занятые, используемые не по целевому назначению.

Налоговой базой земельного налога является кадастровая стоимость земельного участка, а для земель отдельных категорий – площадь земельного участка.

Объектом налогообложения налогом на недвижимость являются капитальные строения (здания, сооружения), их части, машино-места, являющиеся собственностью или находящиеся в хозяйственном ведении или оперативном управлении (в отдельных случаях – в пользовании), а также здания, сооружения и передаточные устройства сверхнормативного незавершенного строительства. Общеустановленная ставка налога на недвижимость – 1 %, по капитальным строениям (зданиям, сооружениям) сверхнормативного незавершенного строительства – 2 %.

Местные Советы депутатов имеют право увеличивать (уменьшать) не более чем в 2,5 раза ставки налога на недвижимость отдельным категориям плательщиков.

Объектом налогообложения экологическим налогом признаются:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

сброс сточных вод;

хранение, захоронение отходов производства;

ввоз на территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ, в том числе содержащихся в продукции.

Объектом обложения подоходным налогом с физических лиц признаются доходы, полученные индивидуальными предпринимателями от осуществления ими предпринимательской деятельности, как от источников в Республике Беларусь, так и от источников за пределами Республики Беларусь.

Налог исчисляется как произведение налоговой базы и налоговой ставки. В отношении доходов, получаемых белорусскими индивидуальными предпринимателями, ставка подоходного налога с физических лиц в 2014 году составляет 15 %.

Для индивидуальных предпринимателей применение общего порядка налогообложения подразумевает уплату подоходного налога с физических лиц и иных налогов и сборов в зависимости от условий осуществления деятельности (НДС, акцизы, экологический налог и др.).

2. Особые режимы налогообложения.

К особым режимам налогообложения относятся налоги при упрощенной системе налогообложения (далее – налог при УСН); с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц; для производителей сельскохозяйственной продукции; на игорный бизнес; на доходы от осуществления лотерейной деятельности; на доходы от проведения электронных интерактивных игр; сбор за осуществление ремесленной деятельности; за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма; единый налог на вмененный доход.

Налог при УСН может уплачиваться субъектами малого предпринимательства, у которых численность работников в среднем за период с начала года по отчетный период включительно не превысила 100 человек и валовая выручка нарастающим итогом в течение календарного года не превысила 13,7 млрд белорусских рублей.

Налог при УСН заменяет совокупность установленных налогов и сборов, уплачиваемых из выручки от реализации. Он исчисляется от валовой выручки по ставкам 5 % без уплаты НДС или 3 % с уплатой НДС. Для субъектов, осуществляющих розничную торговлю покупными товарами, установлена специальная ставка налога при УСН в размере 3 % без уплаты НДС, применяемая в отношении выручки от реализации в розничной торговле приобретенных товаров.

Уплату единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц производят индивидуальные предприниматели при осуществлении розничной торговли отдельными видами товаров и при оказании ряда услуг (выполнении работ) населению.

Уплата указанного единого налога заменяет собой уплату нескольких видов налогов, взимаемых в рамках общей системы налогообложения. Базовые ставки единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц установлены в белорусских рублях за месяц Налоговым кодексом Республики Беларусь. Конкретный размер ставок единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц устанавливаются областным и Минским городским Советами депутатов в пределах базовых ставок исходя из осуществляемого вида деятельности, населенного пункта, места осуществления деятельности в пределах населенного.

Уплачивать единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции по ставке 1 % валовой выручки вправе организации, производящие на территории Республики Беларусь сельскохозяйственную продукцию, у

которых выручка от реализации такой продукции составляет не менее 50 % общей выручки этих организаций за предыдущий календарный год.

Уплата единого налога заменяет уплату налога на прибыль, налога на недвижимость, земельного и экологического налога.

Уплачивать единый налог на вмененный доход обязаны организации со списочной численностью работников 15 человек и менее, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по техническому обслуживанию и (или) ремонту автомототранспортных средств над вмененным доходом и их компонентов. Налоговой базой единого налога признается сумма вмененного дохода и превышения выручки от оказания услуг по обслуживанию и ремонту автомототранспортных средств (при наличии такого превышения). Ставка единого налога составляет 5 %.

Уплата единого налога заменяет уплату НДС и налога на прибыль в отношении оборотов (выручки) по деятельности по техническому обслуживанию и ремонту автомототранспортных средств.

2.2.3. Доступ к государственному заказу

Установление особенностей участия субъектов МСП в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) – это одна из мер поддержки МСП в Республике Беларусь со стороны государства (абзац седьмой части первой статьи 7 Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства»).

Для этих целей законодательством могут предусматриваться:

резервирование для субъектов МСП не менее 10 % общего объема государственных закупок товаров (работ, услуг) и проведение отдельных конкурсов по этой части государственных закупок товаров (работ, услуг) среди таких субъектов;

привлечение субъектов МСП к поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) в качестве соисполнителей путем установления специальных требований к победителям конкурсов о резервировании для субъектов МСП определенной доли государственных закупок товаров (работ, услуг) (часть третья статьи 14 Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства»).

Согласно статье 31 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» субъектам МСП гарантируется предоставление возможности участия в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь. Процедура государственной закупки товаров (работ, услуг) согласно этому перечню проводится с учетом требований, установленных настоящей статьей.

Если предмет государственной закупки и его объем (количество) могут распределяться по частям (лотам), формируются части (лоты), одна из которых должна составлять не более 10 % объема (количество) этого предмета государственной закупки. Участниками по такой части (лоту) могут выступать только субъекты МСП, предлагающие товары (работы, услуги) собственного

производства согласно указанному перечню. В случае отмены процедуры государственной закупки или признания ее несостоявшейся по такой части (лоту) ее объем (количество) включается в иные соответствующие части (лоты) предмета государственной закупки либо проводится новая процедура государственной закупки, участниками которой могут быть и иные юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

2.2.4. Снижение административных барьеров

В целях упрощения условий ведения бизнеса, сокращения и совершенствования административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей рабочей группой, созданной распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 30 ноября 2006 года № 135р, выявлено и регламентировано около 1 180 административных процедур. Более 50 % общего количества выявленных административных процедур было сокращено.

Министерством экономики Республики Беларусь совместно с заинтересованными органами государственного управления подготовлено и принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 года № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 года № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь», которым все административные процедуры классифицированы по направлениям и сферам деятельности.

В настоящее время в единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включено 640 административных процедур.

С утверждением единого перечня административных процедур утратили силу 194 постановления Правительства Республики Беларусь по вопросам административных процедур, принятые в 2007–2011 годы, достигнуто не только общее сокращение их количества, но также обеспечена прозрачность для всех заинтересованных.

На сайте Министерства экономики Беларуси создан единый интернет-ресурс по административным процедурам, размещены бланки заявлений, требуемые для их осуществления. Субъекты предпринимательства обеспечены всей необходимой информацией, связанной с осуществлением административных процедур, содержащейся как в законодательных актах и постановлениях правительства, так и актах республиканских органов государственного управления.

К примеру, единый интернет-ресурс содержит информацию об административных процедурах, осуществляемых налоговыми органами и предоставляет возможность получения форм документов, необходимых для осуществления административных процедур налоговыми органами, в электронном виде. На официальном сайте Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь размещена ссылка на единый интернет-ресурс для информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На портал Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь поступают электронные декларации и другие электронные документы (заявления на выдачу справок, заявления на зачет (возврат) излишне уплаченных сумм, заявления на возврат разницы между суммой вычетов и суммой НДС, уведомления о принятии решения о ликвидации (реорганизации), сведения об открытии (закрытии) счета за пределами Республики Беларусь, сведения об изменении места нахождения, заявления о переносе срока плановой проверки, заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заявления об уплате единого налога для производителей сельхозпродукции и др.).

Плательщикам в течение 2014 года предоставлены электронные сервисы:

получению в рамках «Личного кабинета плательщика» извещений на уплату имущественных налогов плательщикам – физическим лицам, не имеющим средств электронной цифровой подписи;

реализации возможности уплаты налогов, сборов (пошлин) через портал Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь с использованием интернет-банкинга ОАО «АСБ «Беларусбанк» и ОАО «Белгазпромбанк»;

обеспечению возможности заполнения налоговых деклараций (расчетов) по налогу при упрощенной системе налогообложения, единому налогу с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, подоходному налогу от осуществления предпринимательской деятельности непосредственно на портале Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь;

предоставлению на портал МНС деклараций и балансов об объемах производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий в едином xml-формате.

Реализованы в личном кабинете плательщика на портале МНС электронные сервисы осуществления административных процедур по зачету (возврату) излишне уплаченных сумм налогов, сборов, пошлин.

Для удобства плательщиков Республиканским унитарным предприятием «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» (РУП ИИЦ) проведены мероприятия по расширению сферы применения издаваемых сертификатов открытых ключей электронной цифровой подписи (ЭЦП). Так, помимо МНС, ЭЦП РУП ИИЦ используют:

Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (для предоставления отчетности);

Министерство юстиции Республики Беларусь (для электронной государственной регистрации субъектов хозяйствования);

Национальный статистический комитет Республики Беларусь (для предоставления отчетности);

РУП ИИЦ – для предоставления доступа (при наличии у плательщика торговых автоматов) к сведениям системы контроля торговых автоматов;

для доступа на портал Мониторингового центра (в сфере игорного бизнеса).

Создание единого перечня административных процедур позволяет государственным органам осуществлять постоянный мониторинг и совершенствование административных процедур.

2.2.5. Доступ к технологической инфраструктуре

В Республике Беларусь установлены прозрачные условия, необходимые для подключения субъектов малого и среднего бизнеса к электрическим и газовым сетям.

В соответствии с Правилами электроснабжения, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 года № 1394, и иными нормативными правовыми актами процесс подключения электроустановок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к электрическим сетям в Республике Беларусь состоит из следующих этапов: получение технических условий; разработка проектной документации на электроснабжение; выполнение работ по строительству (реконструкции) электрических сетей; непосредственное подключение построенных объектов электроснабжения к электрическим сетям и оформление соответствующих правоустанавливающих документов.

При этом энергоснабжающие организации осуществляют подготовку технических условий, а также выполняют работы, связанные с непосредственным подключением электроустановок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к электрическим сетям. Проектные и строительные работы юридические лица и индивидуальные предприниматели производят самостоятельно.

В целях упрощения доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к электрическим сетям Указом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2014 года № 397 «О технологическом присоединении электроустановок» (далее – Указ) предусматривается организация процесса по подключению электроустановок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мощностью до 230 кВт к электрическим сетям энергоснабжающих организаций ГПО «Белэнерго» напряжением 0,4–10 кВ по принципу «одно окно».

В соответствии с Указом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя энергоснабжающие организации ГПО «Белэнерго» будут оказывать ему услугу, предусматривающую весь комплекс работ, необходимых для подключения электроустановок к электрическим сетям: подготовку технических условий; разработку проектной документации на

электроснабжение; выполнение работ по строительству (реконструкции) электрических сетей; подключение построенных объектов электроснабжения к электрическим сетям и оформление соответствующих правоустанавливающих документов.

В рамках реализации норм Указа принят постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2014 года № 1031 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 августа 2014 года № 397» (далее – постановление) и постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 28 ноября 2014 года № 84 «Об установлении фиксированных значений ставок платы за выполнение работ по технологическому присоединению электроустановок к электрическим сетям». Постановлением утверждены Положение о порядке заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям и Положение о порядке формирования платы за технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям. Для обеспечения единого подхода при выполнении работ по технологическому присоединению, исключения возможности неоднозначного толкования и предъявления к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям необоснованных требований по представлению документов постановлением утверждены типовая форма договора на технологическое присоединение и форма заявления на технологическое присоединение.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О газоснабжении» (далее – Закон о газоснабжении) определяет правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области газоснабжения и направлен на создание условий для обеспечения потребителей газом, а также для эффективной, надежной и безопасной эксплуатации объектов системы газоснабжения.

В соответствии со статьей 13 Закона о газоснабжении газоснабжающая организация осуществляет снабжение газом потребителей газа, управление функционированием газораспределительной системы, централизованно диспетчерское управление объектами, подсоединенными к газораспределительной системе, независимо от того, в чьей собственности они находятся.

Снабжение газом потребителей газа осуществляется газоснабжающими организациями на основании договоров газоснабжения между газоснабжающими организациями и потребителями газа.

Закон о газоснабжении, а также Правила учета природного газа, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2008 года № 1934, определяют порядок и условия учета количества природного газа, контроля его параметров, а также устанавливаются общие требования к узлам учета газа и проверке их технического состояния.

В соответствии с единым перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь

от 17 февраля 2012 года № 156, газоснабжающие организации осуществляют выдачу технических условий на присоединение объектов газопотребления к газораспределительной системе, согласование в проектной документации на газоснабжение отступлений от требований технических условий, технических нормативных правовых актов, выдачу разрешений на право производства ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне объектов газораспределительной системы, подключение объектов газопотребления к газораспределительным сетям.

2.3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ НАЧАЛА БИЗНЕСА

2.3.1. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства. Создание и развитие бизнес-инкубаторов

Подготовка специалистов в учреждениях среднего специального образования осуществляется на основании заявок (договоров) организаций – заказчиков кадров в порядке, установленном Положением о порядке прогнозирования потребностей в трудовых ресурсах для формирования заказа на подготовку специалистов, рабочих, служащих, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2011 года № 972 «О некоторых вопросах формирования заказа на подготовку кадров». Указанным Положением предусмотрено участие организаций частной формы собственности в формировании заказа.

На основании сформированного заказа в учреждениях образования обеспечивается подготовка специалистов для всех организаций – заказчиков кадров, в том числе и частной формы собственности, занимающихся малым предпринимательством.

В Правилах приема лиц для получения среднего специального образования (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 20 марта 2014 года № 130) введена норма, разрешающая предпринимателям и лицам, работающим в сфере малого предпринимательства, получать среднее специальное образование в заочной и вечерней форме за счет средств бюджета (при условии представления в приемную комиссию копии гражданского-правового договора или копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя).

На уровне среднего специального образования осуществляется подготовка по специальности «Экономика и организация производства» (специализации «Экономика и правовое обеспечение предпринимательской деятельности»), изучение в рамках всех специальностей учебных дисциплин, содержащих темы по изучению основ предпринимательства, а также проведение факультативных занятий «Основы предпринимательской деятельности».

По всем специальностям профессионально-технического образования изучается учебный предмет «Основы экономики», в содержании которого предусмотрена тема «Предпринимательство и его формы в Республике Беларусь».

В настоящее время в учреждениях высшего образования по специальностям профилей «Экономика», «Управление» и «Экономика и организация производства» осуществляется подготовка 66,2 тыс. студентов в государственных учреждениях высшего образования и 21,9 тыс. студентов в частных учреждениях высшего образования. Количество магистрантов по специальностям указанных профилей составляет 2,4 тыс. человек.

По инициативе Министерства экономики Республики Беларусь с целью развития бизнес-образования в Беларуси в учреждениях образования открыта подготовка магистров по программе «Бизнес-администрирование».

Важную роль в усилении заинтересованности студенческой молодежи в научной деятельности играют бизнес-инкубаторы, функционирующие в учреждениях образования «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники» и «Белорусский государственный экономический университет».

Повышение квалификации и переподготовка кадров по экономическому направлению в республике осуществляют около 40 учреждений высшего образования. Кроме этого, данное обучение осуществляется и в других учреждениях, реализующих образовательные программы дополнительного образования взрослых.

Переподготовка кадров ведется по следующим специальностям экономического направления: «Финансы и кредит в предпринимательской деятельности», «Экономика и управление в предпринимательской деятельности», «Налоги и налогообложение», «Бухгалтерский учет и контроль в потребительской кооперации», «Бухгалтерский учет и контроль в промышленности», «Экономика и управление на предприятиях акционерного типа», «Экономика и управление на малых и средних предприятиях», «Экономика и управление на предприятии гостиничного и ресторанных хозяйства», «Экономика и управление на предприятии общественного питания», «Экономическое право» и др.

Открытие программ повышения квалификации и переподготовки кадров в учреждениях образования осуществляется по предложениям заинтересованных в данном обучении организаций. Заявки на повышение квалификации учреждениями выполняются в полном объеме.

2.3.2. Иные меры поддержки

В целях повышения инвестиционной привлекательности регионов Республики Беларусь, стимулирования создания на территории средних, малых городских поселений и сельской местности новых производств, их поддержки на этапе становления принят Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 года № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на

территории средних, малых городских поселений, сельской местности» (далее – Декрет № 6), вступивший в силу с 1 июля 2012 года.

В соответствии с Декретом № 6 коммерческие организации (индивидуальные предприниматели), находящиеся (с местом жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющие на данных территориях деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в течение 7 календарных лет с даты их государственной регистрации вправе не исчислять и не уплачивать:

налог на прибыль (коммерческие организации) и подоходный налог с физических лиц (индивидуальные предприниматели) в отношении прибыли и доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства;

налог на недвижимость со стоимости капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, за исключением сверхнормативного незавершенного строительства.

Аналогичные налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на недвижимость в течение 7 календарных лет предусмотрены для обособленных подразделений (филиалов), расположенных на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и исполняющих налоговые обязательства создавшей их коммерческой организации.

Индивидуальные предприниматели – плательщики единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, зарегистрированные в Республике Беларусь с местом нахождения (жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющие на указанных территориях деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в соответствии с Декретом № 6 уплачивают единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц в размере 50 % установленных ставок.

Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Декрет № 10) предусмотрены дополнительные налоговые преференции для инвесторов, в частности, освобождение инвесторов, заключивших с Республикой Беларусь инвестиционные договоры, а также организаций, в установленном порядке созданных в Республике Беларусь этими инвесторами:

от земельного налога или арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства объектов, определенных инвестиционным проектом на период по 31 декабря года, следующего за годом, в котором завершено строительство таких объектов;

ввозных таможенных пошлин и НДС, взимаемых таможенными органами;

НДС и налога на прибыль, возникающих в связи с безвозмездной передачей объектов в собственность инвестора для целей реализации инвестиционного проекта.

Также указанные инвесторы могут реализовать право на вычет в полном объеме сумм НДС, уплаченных при приобретении товаров (работ, услуг), использованных для строительства и оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, независимо от суммы НДС, исчисленной по реализации товаров (работ, услуг), что означает возврат инвестору из бюджета уплаченных сумм НДС в связи со строительством и оснащением объектов.

Помимо того, Декрет № 10 привлекателен для инвестора с позиции возможности получения дополнительных (исключительно для его деятельности) льгот и преференций, учитывающих специфику проектов.

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 года «О занятости населения Республики Беларусь» государство гарантирует безработным содействие в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности.

Порядок содействия органами по труду, занятости и социальной защите безработным в организации самозанятости определен Положением о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2008 года № 342.

Нормы действующего Положения ориентированы на вовлечение в предпринимательскую деятельность безработных, в первую очередь тех, которые по тем или иным причинам не могут быть трудоустроены на имеющиеся вакантные рабочие места, а также тех, кто организует наиболее значимые для данной административно-территориальной единицы виды предпринимательской деятельности, определенные местными исполнительными и распорядительными органами.

Развитие самостоятельной занятости безработных способствует стабилизации социально-экономической ситуации в республике, снижению уровня бедности и напряженности на рынке труда, получению стабильного и долгосрочного дохода трудоспособными гражданами.

2.4. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

2.4.1. Поддержка лизинга субъектов МСП

С 1 сентября 2014 года в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2014 года № 99 «О вопросах регулирования лизинговой деятельности» Национальный банк наделен полномочиями по регулированию лизинговой деятельности и определен государственным органом, ответственным за ее развитие. Определение единого регулятора обеспечит комплексный подход к вопросу развития лизинговой отрасли, сделав ее

функционирование более стабильным и прозрачным, а также создаст единое правовое поле для участников рынка лизинга.

Принимая во внимание, что большая часть лизинговых организаций на территории Республики Беларусь относится к сегменту малых и средних предприятий, принимаемые Национальным банком меры в рамках реализации норм Указа направлены на создание наиболее благоприятных условий для их развития, а также расширению объемов рынка лизинга.

Указом предоставляется возможность передачи предмета лизинга юридическим и физическим лицам во временное владение и пользование без указания на ограничение использования имущества только для предпринимательских целей. Это позволит распространить механизм приобретения имущества на условиях финансовой аренды (лизинга) на граждан. Снятие ограничения актуально в условиях планируемого развития лизинга жилья и реализации в Республике Беларусь программ доступа населения к финансам (прежде всего долгосрочным).

В настоящее время Национальный банк совместно с Советом Министров Республики Беларусь приводит законодательные акты в соответствие с нормами Указа. В частности, планируется внести изменения и дополнения в Гражданский кодекс, Банковский кодекс, Налоговый кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс.

В Республике Беларусь принимаются меры государственной поддержки реализации продукции белорусского производства на условиях финансовой аренды (лизинга) как лизингодателями, являющимися субъектами МСП, так и лизингополучателям, относящимся к таким субъектам.

Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 534 «О содействии экспорта товаров (работ, услуг)» предусмотрены порядок и условия льготного кредитования и страхования поставок белорусских товаров на экспорт, в том числе реализуемых отечественными лизинговыми организациями нерезидентам на условиях финансовой аренды (лизинга).

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 года № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» предусмотрены условия предоставления Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимательства имущества на условиях финансовой аренды (лизинга) субъектам малого предпринимательства.

Указом Президента Республики Беларусь от 1 октября 2013 года № 450 «О некоторых вопросах реализации транспортных средств на условиях финансовой аренды (лизинга)» установлен порядок передачи резидентам Республики Беларусь в лизинг транспортных средств белорусских производителей, а также определены размеры компенсации за счет средств республиканского бюджета части процентов, подлежащих уплате лизингодателем по кредитам, привлеченным для приобретения этих транспортных средств.

Кроме того, отдельными указами Президента Республики Беларусь предусматриваются меры государственной поддержки при приобретении

резидентами сельскохозяйственной техники, реализуемой в том числе на условиях финансовой аренды (лизинга).

2.4.2. Создание и развитие промышленных парков, технопарков, кластеров

В Беларуси функционирует шесть свободных экономических зон (далее – СЭЗ), в пределах которых в отношении компаний, зарегистрированных на их территории в качестве резидентов СЭЗ, действует специальный правовой режим для осуществления ими инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Компании, занятые в сфере информационных технологий и развивающие бизнес в Беларуси в этом направлении, могут воспользоваться льготным режимом налогообложения Парка высоких технологий (далее – ПВТ), установленным Декретом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 года № 12 «О Парке высоких технологий». В качестве резидентов ПВТ регистрируются организации, осуществляющие деятельность исключительно в сфере создания программного обеспечения информационных систем, а также в области естественных и технических наук (научно-исследовательские, опытно-технологические работы). Компании, деятельность которых не полностью соответствует названным направлениям, могут зарегистрировать в ПВТ бизнес-проект и пользоваться аналогичными льготами в отношении бизнес-проектов.

В республике создана особая экономическая зона – Китайско-Белорусский индустриальный парк «Индустриальный парк «Великий камень» (далее – КБИП) с точно определенными границами и со специальным правовым режимом, действующим в ее пределах, включающим в том числе особый порядок налогообложения резидентов этого парка (указы Президента Республики Беларусь от 17 июня 2011 года № 253 и от 30 июня 2014 года № 326).

В качестве резидентов КБИП могут быть зарегистрированы организации, созданные в Республике Беларусь, с местом нахождения на территории парка и реализующие (планирующие реализовать) на территории парка инвестиционные проекты, предусматривающие осуществление хозяйственной деятельности на территории парка по основным направлениям деятельности парка – создание и развитие производств в сферах электроники, тонкой химии, биотехнологий, машиностроения и новых материалов.

Резиденты КБИП в течение 10 календарных лет с даты регистрации в качестве резидента парка освобождаются:

от налога на прибыль в части прибыли, полученной от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства;

налога на недвижимость по зданиям и сооружениям, расположенным на территории парка, независимо от направления их использования;

земельного налога на земельные участки в границах парка;

в последующие 10 календарных лет резиденты КБИП уплачивают налог на прибыль, земельный налог, налог на недвижимость по ставкам, уменьшенным на 50 %.

Они имеют право на вычет в полном объеме сумм НДС, уплаченных при приобретении (ввозе) товаров (работ, услуг), имущественных прав, использованных для проектирования, строительства и оснащения зданий и сооружений, расположенных на территории парка.

Ставка налога на прибыль (доходы) по дивидендам и приравненным к ним доходам начисленным резидентами КБИП их учредителям (участникам) составляет 0 % в течение пяти лет с даты объявления первой прибыль.

Ставка налога на доходы, начисленные резидентами КБИП иностранным юридическим лицам по роялти, составляет 5 % до 1 января 2027 года.

Доходы физических лиц по трудовым договорам с резидентами КБИП облагаются подоходным налогом по ставке 9 %.

В целях создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов развития туристической индустрии и инфраструктуры на территории, прилегающей к белорусской части Августовского канала, принят Указ Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 года № 220 «О создании специального туристско-рекреационного парка Августовский канал». Резиденты парка освобождаются:

от налога на прибыль в течение 5 календарных лет начиная с первого календарного года (включительно), в котором возникла валовая прибыль, в части прибыли, полученной ими от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства. По истечении указанного периода такая прибыль резидентов парка облагается по ставке, уменьшенной на 50 % ставки, установленной законодательством, но не более чем по ставке 12 %;

налога на недвижимость по зданиям и сооружениям, расположенным на территории парка;

НДС с оборотов по реализации товаров (работ, услуг) собственного производства на территории Республики Беларусь;

ввозных таможенных пошлин и НДС при ввозе на территорию Республики Беларусь технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов для использования исключительно на территории Республики Беларусь в целях реализации инвестиционных проектов в границах парка;

уплаты государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым резидентами парка для реализации инвестиционного проекта, специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь.

Кроме того, в соответствии с нормами Налогового кодекса Республики Беларусь:

научно-технологические парки, центры трансфера технологий, резиденты научно-технологических парков уплачивают налог на прибыль по ставке 10 % (за исключением налога на прибыль, исчисляемого, удерживаемого и перечисляемого при исполнении обязанностей налогового агента);

научные организации, технопарки, центры трансфера технологий освобождаются до 1 января 2016 года от налога на недвижимость и земельного налога.

В целях комплексного социально-экономического развития Припятского Полесья, вовлечения природных ресурсов в интенсивное развитие экономики региона, увеличения экспортного потенциала и инвестиций, сохранения условий воспроизводства природно-ресурсных возможностей региона принят Указ Президента Республики Беларусь от 29 марта 2010 года № 161 «О Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010–2015 годы».

Согласно данному Указу коммерческие организации, созданные после 1 января 2010 года, с местом нахождения и при осуществлении деятельности на территории этого региона, в течение пяти лет со дня создания коммерческих организаций и подразделений (в части деятельности подразделений) вправе не исчислять и не уплачивать налог на прибыль в части реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, налог на недвижимость, земельный налог (иные налоги и сборы).

2.4.3. Система гарантейного кредитования

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 года № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» субъектам малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки МСП, гарантии по льготным кредитам, в том числе микрокредитам, предоставляемым банками Республики Беларусь, предоставляются Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей.

Для предоставления фондом гарантий банкам по льготным кредитам, в том числе микрокредитам, выдаваемым субъектам малого предпринимательства, конкурсный отбор инвестиционных проектов и бизнес-проектов не проводится.

Размер гарантии одному субъекту малого предпринимательства не может превышать 70 % суммы льготного кредита, в том числе микрокредита, и 30 % средств, предусмотренных фонду на предоставление гарантий в течение финансового года. Гарантия не распространяется на проценты за пользование льготным кредитом, в том числе микрокредитом, в соответствии с кредитным договором, иные обязательства, вытекающие из кредитного договора, а также издержки банка по получению исполнения обязательства.

Гарантия предоставляется по льготному кредиту, в том числе микрокредиту, выданному на реализацию инвестиционного проекта, бизнес-проекта, в котором доля собственных средств кредитополучателя составляет не менее 30 % суммы льготного кредита, в том числе микрокредита.

Для обеспечения выполнения договора гарантии, заключенного между фондом и субъектом малого предпринимательства, фонд размещает денежные

средства во вклады (депозиты) в банке-кредиторе на срок действия кредитного договора.

Согласно п. 8 Положения об учреждениях финансовой поддержки предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года № 1911 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства», гарантии по льготным кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь за счет денежных средств соответствующих местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки МСП и размещенных во вклады (депозиты) этих банков может предоставлять субъектам малого предпринимательства учреждение финансовой поддержки предпринимателей.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 359 «О некоторых вопросах предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь» областные, Минский городской, районные и городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты вправе на условиях, определенных в Указе, предоставлять гарантии местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь юридическим лицам Республики Беларусь.

В 2014 году Национальным банком приняты дополнительные меры по обеспечению доступности кредитов субъектам МСП. Так, постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 28 февраля 2014 года № 116 предусмотрено, что кредитование субъектов МСП в иностранной валюте за счет средств кредитов (займов), привлеченных на основании соглашений с международными и иностранными финансовыми и кредитными организациями, может осуществляться с последующей продажей этих средств на торгах ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» для расчетов с резидентами Республики Беларусь, связанных с приобретением (реконструкцией, строительством, ремонтом) объектов основных средств, сырья, материалов, комплектующих изделий, полуфабрикатов, предназначенных для собственной производственной деятельности (производства товаров, работ, услуг), за исключением торговой, посреднической, лотерейной деятельности, деятельности в сфере игорного бизнеса, электронных интерактивных игр.

2.4.4. Доступ к финансированию через микрофинансовые организации

В целях формирования условий для дальнейшего развития предпринимательства и деловой инициативы путем внедрения дополнительных инструментов финансирования был принят Указ Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 года № 325 «О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций», согласно которому Национальному банку предоставлены ряд полномочий по регулированию микрофинансирования.

Указ направлен на обеспечение формирования прозрачных механизмов доступа к финансам субъектов МСП, физических лиц, являющихся

собственниками имущества, учредителями (участниками), членами коммерческих организаций, ремесленниками, субъектами агротуризма или осуществляющими деятельность по ведению личного подсобного хозяйства в целях развития предпринимательской деятельности и деловой инициативы граждан.

При этом субъектами малого и (или) среднего предпринимательства для аккумулирования временно свободных денежных средств членов потребительского кооператива и средств из иных незапрещенных источников в целях оказания членам кооператива финансовой помощи в форме предоставления микрозаймов создаются некоммерческие микрофинансовые организации в виде общества взаимного финансирования субъектов МСП.

Физическими лицами может быть создана микрофинансовая организация в виде потребительского кооператива финансовой взаимопомощи. Членами такого кооператива могут быть исключительно физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность, деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма, ведение личного подсобного хозяйства, а также физические лица, являющиеся собственниками имущества, учредителями (участниками) коммерческих организаций, а микрозаймы могут быть предоставлены соответственно только на цели осуществления ремесленной деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, для ведения личного подсобного хозяйства, осуществления предпринимательской деятельности коммерческой организацией, собственником имущества, учредителем (участником) которой является член кооператива.

Фонды могут создаваться как физическим лицами, так и субъектами малого и (или) среднего предпринимательства. Деятельность по предоставлению микрозаймов осуществляется фондом исключительно для достижения целей, указанных для обществ взаимного финансирования, потребительских кооперативов финансовой взаимопомощи и определенных уставом.

2.4.5. Иные меры поддержки

Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 года «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» (далее – Закон) статья 17 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) дополнена нормой, предусматривающей возможность заключения по соглашению сторон срочного трудового договора с лицами, принимаемыми на работу к индивидуальным предпринимателям и в микроорганизацию без учета характера предстоящей работы или условий ее выполнения.

Внесение данных изменений в ТК обусловлено прежде всего принятием Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 года № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» (далее – Директива № 4), которой предписывается необходимость создания благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития экономики – расширение применения гибких форм занятости населения. Статья 17 ТК (в редакции Закона) не содержит условий заключения срочных трудовых договоров, в том числе в

части минимального срока их действия, что позволит нанимателям из числа индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций мобильно реагировать на изменяющиеся ситуации в экономике.

Кроме того, многие индивидуальные предприниматели и микроорганизации, привлекая граждан для осуществления работы, не оформляют с ними трудовые договоры, опасаясь сложностей, которые могут возникнуть при увольнении работников по нормам трудового законодательства.

Новая норма статьи 17 ТК в том числе будет способствовать тому, чтобы индивидуальные предприниматели и микроорганизации оформляли отношения со своими работниками на законных основаниях.

2.5. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ИЛИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

2.5.1. Поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП

В Республике Беларусь значительное внимание уделяется поддержке МСП. При этом важное место отводится предприятиям, ориентированным на производство конкурентоспособных товаров и услуг и осуществление внешнеэкономической деятельности.

Стимулирование внешнеторговой деятельности субъектов МСП в Республике Беларусь осуществляется в рамках проводимой государственной политики по развитию и поддержке данного сектора.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 года «О поддержке малого и среднего предпринимательства» приоритетными направлениями внешнеторговой деятельности предпринимательства признаны развитие экспорта на рынки иностранных государств и импорта сырья для белорусского производства при отсутствии отечественных аналогов.

Государственная финансовая поддержка при реализации субъектами малого предпринимательства инвестиционных проектов, бизнес-проектов по организации и развитию производства продукции, в том числе экспортно-ориентированной, предоставляется на конкурсной основе в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 года № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства».

В рамках выполнения Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2012 года № 1242, реализуются ряд мероприятий, направленных на продвижение отечественных товаров на внутреннем и внешних рынках (Биржа субконтрактов в промышленности в рамках Белорусского промышленного форума, конкурс «Лучший экспортер года»), а также предусмотрено оказание содействия субъектам МСП в участии в международных конференциях, бизнес-встречах, международных выставках (ярмарках) за рубежом, национальных

выставках (экспозициях), специализированных выставках (ярмарках) франчайзинга с участием ведущих зарубежных компаний.

На постоянной основе изучается передовой международный опыт оказания государственной поддержки субъектам МСП для эффективной имплементации в белорусское законодательство и программные документы, совершенствования созданной системы поддержки предпринимательства.

В рамках такой работы в последнее время принят ряд мер по повышению эффективности развития малого предпринимательства, в том числе скорректирован механизм оказания государственной финансовой поддержки предпринимателям в виде возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией, включая компенсацию расходов на рекламу в средствах массовой информации (Указ Президента Республики Беларусь от 17 марта 2014 года № 126 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 года № 255»).

Результатом проводимой политики является поступательное увеличение вклада МСП в ВВП и более вовлечение во внешнеторговые операции.

По итогам 2013 года экспорт товаров субъектами малого предпринимательства (микро- и малые организации, индивидуальные предприниматели) составил 9,9 млрд долларов США и сократился по сравнению с 2012 годом (13,9 млрд долларов США) на 28,9 %. Удельный вес экспорта товаров субъектами малого предпринимательства в общем экспорте товаров Республики Беларусь в 2013 году составил 26,2 %. При этом в 2012 году данный показатель составлял 30 %.

Экспорт товаров субъектами среднего предпринимательства за 2013 год составил 4,1 млрд долларов США и снизился по отношению к 2012 году на 21,3 %. При этом удельный вес экспорта товаров субъектами среднего предпринимательства в общем экспорте товаров Республики Беларусь в 2013 году составил 11,1 % и практически не изменился по сравнению с 2012 годом (11,4 %).

Импорт товаров субъектами малого предпринимательства за 2013 год составил 13,1 млрд долларов США и возрос на 1,3 % по сравнению с 2012 годом. Удельный вес в общем белорусском импорте в 2013 году составил 29,3 % (в 2012 году – 27 %).

Субъекты среднего предпринимательства в 2013 году импортировали товаров на сумму 2,8 млрд долларов США, что составляет 77,3 % показателя 2012 года. Удельный вес в общем объеме импорта в Беларусь составил 6,4 % (в 2012 году – 7,7 %).

Сальдо внешней торговли сложилось отрицательным в размере 3,2 млрд долларов США, субъектами среднего предпринимательства положительным – 1,3 млрд долларов США.

Кроме того, для субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, законодательством Республики Беларусь предусмотрены следующие преференции по НДС:

с 1 апреля 2011 года товары, ввозимые в Республику Беларусь лицами, обладающими статусом уполномоченного экономического оператора и включенными в реестр владельцев таможенных складов и (или) в реестр владельцев складов временного хранения (далее – лицо – владелец склада), освобождаются от НДС, взимаемого таможенными органами. Условием такого освобождения является экспорт лицом – владельцем склада товаров, ввозимых им в Республику Беларусь (далее – товары), с применением ставки НДС в размере 0 % (пункт 1 Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 года № 358 «О стимулировании реализации товаров»);

субъекты МСП имеют право на вычет сумм НДС в полном объеме:

по товарам собственного производства, реализуемым резидентам Республики Беларусь для их последующей передачи по договору международного лизинга за пределы Республики Беларусь с правом выкупа (подпункт 23.4 пункта 23 статьи 107; подпункт 1.44 пункта 1 статьи 94 Налогового кодекса);

по товарам, отгруженным покупателям – иностранным организациям и (или) физическим лицам с мест хранения на территории иностранных государств и (или) с выставок-ярмарок, проводимых на территориях иностранных государств (подпункты 23.6 и 23.7 пункта 23 статьи 107 Налогового кодекса).

2.6. ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Государственная инновационная политика является составной частью государственной социально-экономической политики, представляющая собой комплекс осуществляемых государством организационных, экономических и правовых мер, направленных на регулирование инновационной деятельности (Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 года «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»).

С целью интенсивного инновационного развития в Республике Беларусь реализуется комплекс мероприятий, направленных на создание необходимых организационно-правовых и экономических условий, в том числе развитие государственно-частного партнерства в научно-технической и инновационной сферах, вовлечение субъектов предпринимательской деятельности в состав исполнителей государственных научно-технических программ, отраслевых, региональных научно-технических и инновационных программ.

Для построения эффективной инновационной системы максимально используются имеющиеся условия для интеграции науки, производства, формирования рыночных стимулов повышения инновационной активности субъектов предпринимательской деятельности и рынка инноваций. Одной из основных задач государственной инновационной политики является

формирование благоприятной среды для развития научно-технической деятельности и инновационного бизнеса.

Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 года № 669, поставлены следующие задачи:

стимулирование деятельности субъектов предпринимательства по приоритетным направлениям в наиболее проблемных городах и поселках городского типа, регионах;

создание благоприятной институциональной среды для развития малого и среднего инновационного предпринимательства, создание и развитие инновационной инфраструктуры;

формирование региональной инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства и др.

Планируется, что к 2016 году численность субъектов малого и среднего инновационного предпринимательства возрастет в 6 раз к уровню 2010 года.

В Республике Беларусь финансовое обеспечение государственной политики в сфере поддержки инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства, стимулирование разработки и производства принципиально новых видов продукции, содействие освоению новых технологий, использованию патентов, лицензий, ноу-хау осуществляется Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки МСП, а также Белорусским инновационным фондом за счет направляемой ему на эти цели части средств инновационных фондов, формируемых в соответствии с законодательством (Указ Президента Республики Беларусь от 20 мая 2013 года № 229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов»).

Начиная с середины 2014 года для коммерциализации результатов инновационных проектов победители и призеры республиканского конкурса инновационных проектов (юридические и физические лица) вправе получить в Белорусском инновационном фонде сертификат, дающий право на получение денежных средств в целях реализации данных проектов в размере 400 тарифных ставок (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2014 года № 538 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2010 года № 98»).

Согласно Закону Республики Беларусь от 10 июля 2012 года «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» для субъектов МСП в сфере инновационной деятельности, являющихся исполнителями (соисполнителями) инновационных проектов, финансируемых за счет выделяемых в установленном порядке средств республиканского и (или) местных бюджетов, при формировании этих

проектов предусматривается резервирование средств в размере не менее 10 % общего объема финансирования инновационных проектов.

Кроме того, в целях поддержки инновационного предпринимательства законодательством Республики Беларусь предусмотрены следующие преференции:

освобождаются от НДС обороты по реализации на территории Республики Беларусь научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, зарегистрированных в установленном порядке, а также имущественных прав на объекты промышленной собственности;

освобождаются от налога на прибыль:

прибыль организаций, полученная от реализации товаров собственного производства, включенных в перечень инновационных товаров, определенный правительством Республики Беларусь;

прибыль организаций, полученная от реализации товаров собственного производства, которые являются высокотехнологичными в соответствии с перечнем, определяемым Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь в случае, если доля выручки, полученная от реализации таких товаров, составляет более 50 % общей суммы выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав. Если доля выручки, полученная от реализации высокотехнологичных товаров, составляет менее 50 %, то прибыль от реализации таких товаров облагается по ставке 10 %;

применяется понижающий коэффициент 0,5 к арендной плате за площади, арендуемые юридическим лицами, являющимися субъектами инновационной инфраструктуры, и организациями, в том числе и субъектами МСП, у которых доля высокотехнологичных товаров (работ, услуг) в стоимостном выражении в общем объеме производства данных организаций составляет не менее 30 %;

по ставке 5 % облагается прибыль членов научно-технологической ассоциации, созданной в соответствии с законодательством Белорусским государственным университетом, в части выручки от реализации информационных технологий и услуг по их разработке;

дивиденды и приравненные к ним доходы, начисленные инновационными организациями венчурным организациям.

Также затраты на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы, зарегистрированные в установленном порядке могут отражаться в затратах по производству и реализации товаров (работ, услуг) с применением повышающего коэффициента до 1,5 включительно.

Кроме того, применяется понижающий коэффициент 0,5 к ставкам арендной платы за арендуемое имущество, находящееся в государственной собственности:

юридическими лицами, являющимися субъектами инновационной инфраструктуры (кроме венчурных организаций);

организациями, у которых в соответствии с заключениями и ежегодными подтверждениями Государственного комитета по науке и технологиям доля высокотехнологичных товаров (работ, услуг) в стоимостном выражении в общем объеме производства данных организаций составляет не менее 30 %.

Дополнительно субъектам инновационной инфраструктуры, которым присвоен соответствующий статус, ежегодно выделяется финансирование на организацию деятельности и развитие материально-технической базы, включая капитальные расходы, за счет средств республиканского бюджета и средств инновационных фондов на безвозвратной основе.

III. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

3.1. УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйственной деятельности к субъектам МСП

На основании Закона Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более 100 человек и среднегодовым доходом не более 300 000-кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

Субъектами микропредпринимательства являются субъекты малого предпринимательства, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более 15 человек или среднегодовым доходом не более 300 000-кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

Субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство, не относящиеся к субъектам малого и крупного предпринимательства.

3.1.2. Основные статистические данные о развитии МСП

За последние годы активная деятельность субъектов малого и среднего бизнеса в республике стала динамичным явлением, что подтверждается статистическими показателями развития МСП.

По оперативным статистическим данным наблюдается рост основных показателей (количество зарегистрированных, активных субъектов, выпуск продукции), характеризующих состояние субъектов малого и среднего предпринимательства в Казахстане.

По состоянию на 31 декабря 2014 года количество зарегистрированных субъектов МСП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 7,3 % и составило 1 655 980, в том числе 284 245 юридических лиц МСП (17,2 % общего количества), 1 178 503 индивидуальных предпринимателя (71,2 %) и 192 133 крестьянских (фермерских) хозяйства (11,6 %).

По состоянию на 31 декабря 2014 года число активно действующих субъектов МСП в республике по сравнению с соответствующим периодом 2013 года увеличилось на 4,9 % и составило 899 968, в том числе 79 388 юридических лиц МСП (8,8 % общего количества),

662 814 индивидуальных предпринимателей (72,7 %) и 157 766 крестьянских (фермерских) хозяйств (17,5 %).

Доля активных действующих субъектов МСП в общем количестве зарегистрированных субъектов МСП составляет 54,3 %.

Общая численность занятых в МСП на 1 октября 2014 года составила 2 898 286 человек, что на 15 % больше аналогичного показателя 2013 года, в том числе юридических лиц малого предпринимательства – 984 796 человек, или 34 % общего количества, юридических лиц среднего предпринимательства – 484 706 человек, или 16,7 %, индивидуальных предпринимателей – 1 114 735 человек, или 38,5 %, и крестьянских (фермерских) хозяйств – 314 049 человек, или 10,8 %.

В январе–сентябре 2014 года выпуск продукции (товаров и услуг) субъектами МСП составил 10 132,4 млрд тенге³, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года данный показатель увеличился на 55,4 %.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, по состоянию на 1 октября 2014 года в разрезе видов экономической деятельности среди субъектов МСП преобладают оптовая и розничная торговля и ремонт автомобилей и мотоциклов – 53,6 %, а также сельское, лесное и рыбное хозяйство – 18,7 % общего количества предприятий.

Большинство действующих субъектов по отношению к зарегистрированным отмечается среди крестьянских (фермерских хозяйств) в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 85 %, а также индивидуальных предпринимателей в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров – 70,2 %.

3.1.3. Основные программы поддержки МСП

Правительством Республики Казахстан в соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана в рамках Программы «Дорожная карта бизнеса-2020» (далее – Программа) ведется работа по стимулированию приоритетных отраслей экономики, что позволяет усилить казахстанскую экономику.

Финансовая поддержка

Обзор результатов реализации Программы по состоянию на 31 декабря 2014 года показывает, что по трем направлениям Программы просубсидировано 4 839 проектов на сумму 1 026,23 млрд тенге, сумма выплаченных субсидий составила 85,244 млрд тенге.

В отраслевом разрезе наибольшее количество просубсидированных проектов по всем направлениям программы приходится на обрабатывающую промышленность (39 %), транспорт и складирование (30 %), агропромышленный комплекс, здравоохранение и социальные услуги (6 %).

³ Курс Национального банка Республики Казахстан на 30 января 2015 года 1 доллар США – 184,45 тенге

Частичное гарантирование предоставлено по 696 проектам на сумму 38,1 млрд тенге, сумма выданных гарантий составила 16,7 млрд тенге.

В отраслевом разрезе наибольшее количество проектов по гарантированию реализуется в обрабатывающей промышленности – 48 %, транспорт и складирование составляют 17 %, сельское хозяйство – 9 %.

По состоянию на 25 декабря 2014 года строительство и реконструкция производственной инфраструктуры велась для 461 предприятия на сумму 45,7 млрд тенге путем реконструкции и строительства дорог, проведения линий электропередач, водопровода, теплосетей, канализации и телефонизации.

За период с 2012 года по 25 декабря 2014 года профинансираны гранты по 333 заявкам предпринимателей на сумму 1,1 млрд тенге для реализации стартапов.

В Программе участвуют около 30 банков второго уровня. Наиболее активными среди банков можно отметить следующие: АО «БТА Банк», АО «Народный Банк Казахстана», АО «Банк Центр Кредит», АО «АТФ Банк».

Социально-экономическими эффектом реализации Программы являются сохранение более 182,7 тыс. существующих рабочих мест и создание более 54,5 тыс. новых рабочих мест.

Нефинансовая поддержка

С 2012 года в рамках четвертого направления Программы предпринимателям оказана поддержка по повышению компетенций:

экспресс-обучение по проекту «Бизнес-советник» прошли 75 565 предпринимателей (из них 19 236 в 2014 году);

на базе АОО «Назарбаев Университет» обучение прошли 1 263 руководителя малого и среднего бизнеса (из них 423 в 2014 году);

по проекту «Деловые связи» обучено 2 253 предпринимателя, прошли стажировку за рубежом 324 предпринимателя (из них в 2014 году обучено 585 и прошли стажировку за рубежом 111);

оказано 159 605 сервисных услуг для 45 673 предпринимателей (из них в 2014 году 27 416 услуг для 13 269 предпринимателей);

по проекту «Старшие сеньоры» с 2013 года для консультирования казахстанских предпринимателей привлечено 62 иностранных эксперта.

В целях обеспечения предпринимателей консалтингом и сервисной поддержкой создана сеть единой инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В целях пропаганды проводимой государственной поддержки и стимулирования экономически активного населения к предпринимательской деятельности Министерством национальной экономики реализуется проект «Бизнес-Насихат».

В рамках данной работы по состоянию на 31 декабря 2014 года размещено 2 304 материала о механизмах государственной поддержки

предпринимательства, в том числе в центральных средствах массовой информации – 1 151 и региональных – 1 153 материала.

Проведено 19 пресс-туров по успешным примерам реализованных проектов малого и среднего бизнеса, профинансированным по программе поддержки предпринимательства. Пресс-туры проведены в городах Астане, Алматы, Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях.

В целях освещения хода реализации Программы в эфире республиканских и региональных телеканалов проведено 425 выступлений (в 2014 году – 262 выступления).

В рамках данного проекта сняты 40 видеороликов разъяснительного характера.

В целях обеспечения создания единой системы бизнес-инфраструктуры, обеспечивающей информационно-консультационную поддержку малого и среднего бизнеса, в областных центрах и городе Семее функционируют 17 центров обслуживания предпринимателей (ЦОП), в моногородах, малых городах и районных центрах услуги оказывают 188 центров поддержки предпринимательства (ЦПП), во всех областях функционируют мобильные центры поддержки предпринимательства.

ЦОП предоставлено 85 830 консультационных услуг для 57 162 предпринимателей, в ЦПП – 29 926 консалтов для 13 492 предпринимателей, в мобильных центрах поддержки предпринимателей (МЦПП) оказана 17 181 консультация для 9 579 предпринимателей, в районных центрах поддержки предпринимателей оказано 67 867 консультаций для 38 950 предпринимателей.

В результате реализации Программы все меры поддержки оказаны 230 442 предпринимателям (в 2014 году – 154 697 предпринимателям).

3.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

3.2.1. Меры имущественной поддержки субъектов МСП

Законодательство Республики Казахстан о поддержке МСП основано на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса, Закона «О частном предпринимательстве» и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Для субъектов МСП законодательством республики предусмотрены меры имущественной поддержки в виде:

передачи в безвозмездное пользование находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, в том числе с правом приобретения их в собственность после окончания срока безвозмездного пользования;

применения понижающих коэффициентов к базовым ставкам арендной платы при аренде находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей;

отчуждения находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) иarendующим данное имущество не менее пяти лет, если иное не установлено законодательными актами.

Для субъектов малого предпринимательства законодательством дополнительно предусматриваются меры имущественной поддержки в виде:

продажи имущества, находящегося в государственной собственности, с оплатой в рассрочку со сроком действия рассрочки не более трех лет;

установления возможности допуска при продаже находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, незавершенных консервированных капитальных строений на аукционах к участию на стороне покупателя двух субъектов малого предпринимательства и более;

применения для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих производство товаров (выполнение работ, оказание услуг), понижающих коэффициентов к базовым ставкам арендной платы при аренде находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей.

Законодательством могут быть предусмотрены и другие меры имущественной поддержки субъектов МСП.

Порядок приватизации государственного имущества определен Законом Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV ЗРК «О государственном имуществе».

3.2.2. Налогообложение. Специальные налоговые режимы

В настоящее время в Республике Казахстан установлен ряд специальных налоговых режимов, предусмотренных для различных категорий налогоплательщиков. В том числе установлен специальный налоговый режим для субъектов малого бизнеса, включающий специальный налоговый режим на основе:

патента;

упрощенной декларации.

Специальный налоговый режим для субъектов малого бизнеса устанавливает упрощенный порядок исчисления и уплаты социального налога, корпоративного или индивидуального подоходного налога, за исключением налогов, удерживаемых у источника выплаты. Исчисление, уплата и представление налоговой отчетности по другим налогам и другим обязательным платежам в бюджет производятся в общеустановленном порядке.

Исчисление сумм индивидуального подоходного налога и социального налога, включаемых в стоимость патента, производится путем применения ставки в размере 2 % к объекту налогообложения.

3.2.3. Доступ к государственному заказу

Субъектам МСП гарантируется предоставление возможности участия в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) и закупках, проводимых государственными предприятиями, юридическими лицами, 50 % и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежит государству, и аффилизованными с ними юридическими лицами.

В целях обеспечения участия субъектов МСП в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) законодательством могут предусматриваться:

резервирование для субъектов МСП не менее 10 % общего объема государственных закупок товаров (работ, услуг) и проведение отдельных конкурсов по этой части государственных закупок товаров (работ, услуг) среди таких субъектов;

привлечение субъектов МСП к поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) в качестве соисполнителей путем установления специальных требований к победителям конкурсов о резервировании для субъектов МСП определенной доли государственных закупок товаров (работ, услуг).

Правительство Республики Казахстан утверждает номенклатуру товаров (работ, услуг), закупаемых у субъектов МСП в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, и их объем (в процентном выражении).

3.2.4. Снижение административных барьеров

В 2011–2012 годах проведены два последовательных этапа оптимизации разрешительных документов (процедур) с принятием соответствующих Законов (от 15 июля 2011 года № 461 и от 5 июля 2012 года № 36-В), каждый из которых предусматривал 30 %-ное сокращение разрешений (всего сокращено 588 из более чем 1 100). Так, были отменены все разрешения, не представляющие прямой опасности для жизни и здоровья граждан. Часть разрешений (40), в отношении которых необходимо было сохранить государственный контроль, переведены на уведомительный порядок.

В целях упрощения порядка лицензирования в 2012 году выдача всех лицензий переведена в электронный формат.

За период с 2013 по 2014 год проведена комплексная инвентаризация разрешительных документов (процедур) и уведомлений для целей их систематизации и оптимизации, результаты которой реализованы в Законе от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях», которым утвержден исчерпывающий перечень всех разрешений (708) и уведомлений (29) – всего 737 документов.

В целях обеспечения благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы и развития взаимовыгодного партнерства между бизнес-сообществом и органами государственной власти Республики Казахстан, а также стимулирования и поддержки деятельности объединений индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза) 4 июля 2013 года был принят Закон «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан».

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 апреля 2014 года № 380 утверждена Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года, целью которой является повышение эффективности государственного регулирования предпринимательской деятельности посредством создания сбалансированной системы, при которой регулирование станет предсказуемым, дешевым для бизнеса и будет эффективно в достижении целей и свободно от коррупции.

Вместе с тем основным приоритетным направлением государства является принятие мер по упрощению процедуры создания бизнеса путем сокращения административных барьеров.

Кроме того, с 1 января 2015 года вступил в силу Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», которым пересмотрены подходы по проведению проверок бизнеса, в результате чего плановые проверки отменены, а системы учета риска направлены только на выявление потенциальных нарушителей. Данным Законом упрощены процедуры регистрации, ликвидации субъектов малого и среднего бизнеса, таможенные процедуры, создан институт Уполномоченного по правам предпринимателей.

В 2015 году запланирована разработка законопроектов по вопросам деятельности саморегулируемых организаций и сокращению количества разрешений, в том числе путем перевода разрешительных документов в уведомления или саморегулирование бизнеса.

Принятые законодательные меры направлены на снижение административного давления на бизнес и стимулирование предпринимательской инициативы.

В настоящее время Министерством юстиции разработан проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, который направлен на систематизацию огромного массива нормативных правовых актов, затрагивающих сферу государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Целью проекта Предпринимательского кодекса являются совершенствование и развитие законодательства Республики Казахстан в сфере взаимодействия субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственного регулирования и поддержки предпринимательства, устранение пробелов, противоречий в правовом регулировании

предпринимательских отношений, а также определение правовых, экономических и социальных условий и гарантий, обеспечивающих свободу предпринимательства в Республике Казахстан.

3.2.5. Доступ к технологической инфраструктуре

Проводимые реформирующие процедуры составлены в соответствии с Планом мер по вхождению в первую 30-ку стран рейтинга «Doing Business» Всемирного банка к 2016 году. Данный рейтинг в основном подразумевает исключение избыточных требований из национального законодательства и не требует существенных финансовых вложений в проведение реформ. Для выработки дальнейших шагов по упрощению процедуры подключения к электроснабжению был проведен детальный анализ процедур в странах, занимающих ведущие места в рейтинге. На основе этого анализа разработан план кардинального изменения процесса подключения объектов малого и среднего бизнеса, в частности, будут сокращены сроки выдачи техусловий с 7 до 5 дней для объектов до 200 кВт. Принимаемые меры по облегчению ведения бизнеса позволят повысить оценку состояния бизнес-климата в категории «Доступ к электроснабжению» – одной из 10 индикаторов общего странового рейтинга.

3.3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ НАЧАЛА БИЗНЕСА

3.3.1. Финансовая поддержка начинающих предпринимателей

Основным программным документом является Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития (ГПФИИР) на 2010–2014 годы, являющаяся частью Стратегии развития до 2020 года, которая была утверждена в 2010 году и охватывает период с 2010 по 2020 год. ГПФИИР включает механизмы ее реализации на региональном уровне, которые нашли отражение в Дорожной карте 2020 года. В соответствии с ГПФИИР проект «Производительность-2020» предоставляет субъектам МСП возможности для долгосрочного финансирования аренды современного оборудования, инновационные гранты, поддерживает наем консультантов для увеличения возможностей компаний. Ключевая роль в реализации ГПФИИР принадлежит Банку развития Республики Казахстан (долгосрочное финансирование), а также Национальному инновационному фонду (инновационные гранты и финансирование необходимых экспертиз). Казахстанский институт развития индустрии является оператором большинства компонентов этой программы.

В соответствии с положениями ГПФИИР Министерство по инвестициям и развитию отвечает за разработку межотраслевого плана научно-технологического развития страны до 2020 года. Приоритеты, определенные в этом плане, нашли отражение в критериях, применяемых для обеспечения доступа к различным механизмам поддержки МСП (гранты, консалтинговые услуги, бизнес-инкубаторы).

Наряду с ГПФИИР поддержка МСП осуществляется и через другие программы, созданные с различными целями и для разных целевых групп, такие, например, как Программы и «Производительность-2020». Эти программы имеют целью развитие малого и среднего бизнеса, модернизацию технологических мощностей и совершенствование управлеченческих методов компаний.

Кроме «Дорожной карты-2020» в последние годы были предприняты другие инициативы правительства для содействия развитию малого и среднего бизнеса, являющиеся частью общей стратегии по содействию диверсификации экономики. За 2014 год на поддержку МСП Правительством Республики Казахстан и Национальным Банком Республики Казахстан в рамках Плана совместных действий по обеспечению финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности были выделены ресурсы общим объемом финансирования в размере 150 млрд тенге. Это является одной из причин роста портфеля кредитов, выданных МСП республики, на 35,6 %.

Программы для малого и среднего бизнеса в настоящее время выполняются в основном за счет льготных кредитов в выбранных банках-партнерах, которые используются для финансирования малого и среднего бизнеса на льготных условиях. Также предусмотрены различные виды нефинансовой поддержки.

Кроме этого, с 2011 года проводится работа по привлечению ресурсов из других внебюджетных источников на развитие предпринимательства в Республике Казахстан, а именно – от международных финансовых институтов (Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирный банк развития). В мае 2011 года Фонд «Даму» (далее – Фонд) заключил с АБР Рамочное соглашение о привлечении займа в размере 500 млн долларов. Два транша займа общей суммой 272 млн долларов США были привлечены Фондом в сентябре 2011 года и декабре 2014 года.

В 2014 году Фондом проводились переговоры с ЕБРР о сотрудничестве, в частности, по вопросу предоставления гарантии перед ЕБРР за банки второго уровня. В ноябре 2014 года между ЕБРР и Фондом было подписано Соглашение о предоставлении гарантии на сумму 10 млрд тенге по займу АО «Банк ЦентрКредит» для последующего кредитования предпринимателей.

Согласно статье 13 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 534-IV «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» предусмотрены ряд дополнительных мер государственной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности.

3.3.2. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства

Фонд предоставляет нефинансовую поддержку, которая включает профессиональную подготовку и консультационные услуги, услуги по подготовке бизнес-плана, оказываемые в сотрудничестве с Высшей школой бизнеса «Назарбаев Университет», а также по созданию общенациональной

сети центров поддержки предпринимательства. Аналогичные услуги (например, обучение предпринимателей, сервисная поддержка, стажировки за рубежом) также предусмотрены Программой. Нефинансовые программы поддержки МСП организуются через колл-центр, бизнес-портал, программу обучения «Бизнес-советник», развитие бизнес-инфраструктуры, предоставление аналитических материалов по развитию МСП, программы сотрудничества с ведущими немецкими и канадскими экспертами и телевизионную программу «Территория бизнеса».

Обучение топ-менеджеров малого и среднего бизнеса направлено на внедрение новых моделей построения успешного бизнеса, развитие навыков эффективного управления действующим предприятием и решение стратегических и тактических бизнес-задач на базе Высшей школы бизнеса «Назарбаев Университет» с привлечением иностранных обучающих центров в рамках реализации четвертого направления Программы.

3.3.3. Создание и развитие бизнес-инкубаторов

Главной целью бизнес-инкубаторов в Казахстане⁴ является оказание помощи микро- и малым предприятиям стать самостоятельными доходными компаниями. Типовые инкубаторы характеризуются предоставлением начинающим компаниям полного комплекта услуг – от материально-технической базы с целью снижения первоначальных финансовых затрат компаний до понижения рисков, связанных с созданием компаний.

Как правило, в услуги входят доступ к требуемому оборудованию и сопроводительным услугам для вывода технологий на рынок (перемещение технологий), помочь в разработке бизнес-планов по развитию рынков компаний и увеличении требуемого финансирования, аналитические и маркетинговые исследования, юридические, бухгалтерские, маркетинговые и другие деловые услуги, доступ к базам лабораторий и изготовлению опытных образцов, а также широкий набор коучинговых и консалтинговых услуг.

В действующих технопарках в городах Астане, Караганде, Алматы, Усть-Каменогорске, Уральске и Шымкенте реализуется программа технологического бизнес-инкубирования. Участникам программы предложен широкий спектр услуг по поддержке и сопровождению проектов, включая тренинги по инновационному менеджменту и бизнес-планированию, поиск потенциальных инвесторов и партнеров, формирование маркетинговых стратегий и адаптацию продукта под нужды определенных клиентов. Поддержка оказывается инновационным проектам, отобранным на основе ежегодного открытого тендера. Программа бизнес-инкубирования является частью предполагаемой новой модели региональных технопарков. Согласно этой модели технопарки станут региональными центрами поддержки инноваций, играя ключевую роль в развитии региональных инновационных систем с помощью имеющихся инструментов государства по поддержке инноваций.

⁴ В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1294 «О Концепции зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы».

В настоящее время в Казахстане функционируют 44 бизнес-инкубатора и инновационных центра. Практически все они были созданы по инициативе местных исполнительных органов, в рамках региональных программ поддержки и развития малого бизнеса. Бизнес-инкубаторы условно подразделяются на бизнес-центры, технопарки (технополисы) и промышленные зоны. Результаты исследований показали, что наиболее часто предприниматели в рамках бизнес-инкубаторов пользуются правовыми, аудиторскими и бухгалтерскими услугами, услугами по обучению.

Для формирования системного подхода к развитию предпринимательства и вовлечения большего количества населения в предпринимательство Министерством национальной экономики Республики Казахстан разработана концепция по формированию многоуровневой бизнес-инфраструктуры, направленной на организацию по принципу «одного окна» сервисных, консалтинговых, обучающих, информационных и других услуг по вопросам открытия, закрытия, ведения бизнеса и обеспечение адресности их предоставления, особенно в моногородах и отдаленных сельских местностях.

3.3.4. Создание микрофинансовых организаций

26 ноября 2012 года принят Закон Республики Казахстан № 56-В «О микрофинансовых организациях», который регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности по предоставлению микрокредитов, устанавливает особенности правового положения, создания, деятельности микрофинансовых организаций, а также определяет особенности государственного регулирования микрофинансовых организаций, контроля и надзора за их деятельностью.

По состоянию на 31 декабря 2014 года количество зарегистрированных микрокредитных организаций по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось на 4,9 % и составило 1 623, в том числе 1 303 в городской местности (80,3 % общего количества), 320 в сельской местности (19,7 %).

По состоянию на 31 декабря 2014 года количество действующих микрокредитных организаций по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократилось на 12 % и составило 686, в том числе 542 в городской местности (79 % общего количества), 144 в сельской местности (21 %).

Доля действующих микрокредитных организаций в общем количестве зарегистрированных микрокредитных организаций составляет 42,3 %.

3.3.5. Иные меры поддержки

В настоящее время на территории Республики Казахстан действуют более 150 аккредитованных иностранных и международных организаций, оказывающих ресурсную, методическую и информационную поддержку казахстанским субъектам малого и среднего бизнеса, а также общественным организациям и государственным институтам страны.

Сфера интересов данных организаций очень широка и охватывает поддержку общественных объединений, работающих с социально незащищенными слоями населения, участие в международных проектах в

области фундаментальных и прикладных научных исследований, решение экологических проблем данного региона, поддержку и развитие малого и среднего бизнеса и многое другое.

3.4. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

3.4.1. Поддержка лизинга субъектов МСП

В рамках реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014 годы разработана Программа финансирования лизинговых сделок субъектов малого и среднего предпринимательства. Источниками финансирования Программы являются средства Фонда, ее реализация осуществляется через лизинговые компании и банки второго уровня. Общая сумма средств Программы составляет 4 млрд тенге.

Также реализуется Программа финансирования лизинговых сделок субъектов МСП, занятых в сфере обрабатывающей промышленности, через банки второго уровня и лизинговые компании. Программа реализуется согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2009 года № 1553.

3.4.2. Модернизация производства

В начале апреля 2011 года в Казахстане стартовала программа модернизации действующих предприятий «Производительность-2020». Основной ее целью является повышение конкурентоспособности промышленных предприятий в приоритетных секторах национальной экономики путем увеличения производительности труда. Для достижения данной цели правительством предусматриваются совершенствование применяемых предприятиями управленческих и производственных технологий, а также модернизация действующих и создание новых конкурентоспособных производств.

Реализация указанных задач сопровождается созданием благоприятной бизнес-среды для крупных, средних и малых предприятий приоритетных отраслей экономики.

3.4.3. Создание и развитие промышленных парков, технопарков, кластеров

Создание условий для функционирования инновационных кластеров и формирования в целом инновационной политики является одним из важнейших направлений деятельности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

К настоящему времени создан институциональный и инфраструктурный каркас поддержки инноваций от идеи до промышленного производства. Заработали технопарки, отраслевые конструкторские бюро, офисы

коммерциализации и другие элементы инфраструктуры, между ними функционируют бизнес-процессы.

Создано Агентство по технологическому развитию – единый оператор инструментов господдержки по развитию инноваций, которое при этом является безубыточным предприятием.

Сформирована система технологического планирования. Динамичное технологическое развитие мира требует взвешенного подхода в определении технологических приоритетов. Для формирования собственных технологических приоритетов в Казахстане впервые проведено технологическое прогнозирование, результатом которого стали 63 критические технологии, являющиеся основой для целевых технологических программ.

Разработан и внедрен адаптированный под запросы отечественного бизнеса портфель инструментов господдержки инновационной деятельности. Эти инструменты поддержаны финансовыми средствами.

Запущена полноценная система коммерциализации технологий. На базе 7 университетов и 2 научно-исследовательских институтов в пилотном режиме запущены 9 офисов коммерциализации на востоке, юге, западе в центре Казахстана. Для инновационно-активных предпринимателей новые технологии становятся более доступными с созданием международных центров трансфера технологий. Такие центры уже созданы в сотрудничестве с Кореей и Францией (в активной проработке более 10 проектов).

Для стимулирования трансфера технологий расширяется функционал инновационной инфраструктуры. В городах Астане, Петропавловске и Усть-Каменогорске были созданы 4 отраслевых конструкторских бюро. Ими уже разработано более 146 видов конструкторской документации на востребованную машиностроительную продукцию, большая часть которых уже реализована в конкретных проектах: например, вагоны-хопперы (на заводе «Зиксто») и шахтные вентиляторы (завод «Турбомаш» и Алматинский вентиляторный завод).

Ставится задача активного вовлечения общества в «поле инноваций».

Ключевые направления развития инновационной политики Казахстана на ближайшие 10 лет – развитие инновационных кластеров, усиление роли регионов, формирование благоприятного бизнес-климата для инноваций.

3.4.4. Система гарантитного кредитования

В Республике Казахстан создана система гарантирования кредитов субъектов частного предпринимательства, в том числе и начинающим предпринимателям.

Гарантирование предоставляется только по новым кредитам, выдаваемым банками/Банком развития для реализации новых проектов, а также по реализуемым проектам, направленным на инвестиции, модернизацию и расширение производства. Гарантирование по кредитам, направленным на рефинансирование ранее полученных кредитов, не допускается.

3.4.5. Иные меры поддержки

В рамках программ поддержки «Дорожной карты бизнеса-2020», а также «Производительность-2020» предусмотрен ряд дополнительных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе: субсидирование процентной ставки по кредитам, частичное гарантирование по кредитам, грантовое финансирование начинающих предпринимателей, снижение валютных рисков, предпринимателей, сервисная поддержка и другие.

3.5. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ИЛИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

3.5.1. Поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП

В целях поддержки и развития экспортных возможностей хозяйствующих субъектов Республики Казахстан, в том числе экспортно-ориентированных субъектов МСП, разработана и осуществляется Программа развития и продвижения экспорта «Экспорт-2020». Ее целью является обеспечение комплексной поддержки экспортно-ориентированных и действующих предприятий – экспортёров несырьевого сектора экономики для увеличения объемов и расширения географии экспорта казахстанской продукции. Программа направлена на поддержку казахстанских компаний МСП, действующих и потенциальных экспортёров обрабатывающего сектора.

Государственная поддержка в рамках финансирования торговых экспортных операций Программы заключается:

- в предоставлении пост-экспортного финансирования;
- страховании коммерческих и политических рисков по исполнению обязательств сторонами внешнеэкономического контракта.

Поддержка новых бизнес-инициатив заключается в предоставлении финансовой поддержки предприятиям-экспортёрам, осуществляющим экспортную отгрузку впервые, при расширении географии экспорта, т.е. выхода на новых зарубежных покупателей, при реализации новой продукции (в особенности инновационной). Приоритет отдается предприятиям-экспортёрам, которые являются субъектами малого и среднего бизнеса.

3.6. ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2010 году была принята Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010–2014 годы (далее – ГПФИИР на 2010–2014 годы), которая придала существенный импульс инновационному развитию страны.

Были приняты законы «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», «О науке», «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий», утверждена Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года и др.

В рамках данных законов были запущены новые инструменты поддержки, введены новые понятия и нормы, стимулирующие механизмы, создана и скоординирована работа национального института технологического развития (АО «Национальное агентство по технологическому развитию», далее – НАТР). НАТР начал выполнять работы по комплексному содействию субъектам предпринимательства в развитии инновации.

Также в течение реализации первой пятилетки индустриализации создана сеть инфраструктурных элементов национальной инновационной системы: 8 региональных технопарков, 4 отраслевых конструкторских бюро, 21 офис коммерциализации при вузах и НИИ, 5 международных центров трансфера технологий, 3 отечественных и 4 зарубежных венчурных фонда.

В результате работы проведенной в рамках первой пятилетки государством обеспечена поддержка, охватывающая полный цикл внедрения инновации путем предоставления финансирования (инновационные гранты), услуг технологического бизнес-инкубирования, содействию трансферу технологий и дальнейшей коммерциализации проектов.

Кроме того, в рамках кластерных инициатив активно развивается СЭЗ «Парк инновационных технологий», на базе которого уже начата работа по формированию инновационного кластера. Для определения особого статуса и предоставления дополнительных инструментов принят отдельный Закон «О парке инновационных технологий». Данный Закон должен обеспечить выполнение задач по созданию благоприятной экосистемы, стимулирующей появление инновации и формирование стартапов, стимулированию спроса на инновации со стороны бизнеса, и привлечению инвестиций в инновационные проекты.

Так, благодаря проводимой работе наблюдается рост основных статистических показателей инновационной деятельности в стране, а также укрепление позиций Казахстана в международных рейтингах.

Согласно данным в 2013 году инновационная активность предприятий по продуктовым, процессным, организационным и маркетинговым инновациям составила 8 %, (в 2012 году – 7,6 %). Инновационная активность системообразующих крупных предприятий повысилась на 29,5 %. Внутренние затраты предприятий на НИОКР возросли на 20,3 %.

Резко увеличился объем инновационной продукции на 52,6 %, и, соответственно, доля инновационной продукции в ВВП возросла до 1,69 %.

В целом с 2010 по 2013 год по показателям «технологическая готовность» и «инновационный потенциал» ГИК (глобальный индекс конкурентоспособности) ВЭФ удалось повысить рейтинг Республики Казахстан на 21 и 17 пунктов соответственно.

В 2014 году с целью дальнейшего стимулирования диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Республики Казахстан Указом Президента Республики Казахстан утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы.

Программа является логическим продолжением первой пятилетки. В рамках данной программы предусматривается решение трех основных задач – трансфер передовых технологий, стимулирование спроса на инновации и повышение технологических компетенций в секторах экономики Республики Казахстан.

3.7. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ СФЕРАХ

3.7.1. Поддержка молодежного предпринимательства

В рамках Программы «Дорожная карта бизнеса-2020» в Республике Казахстан осуществляется поддержка начинающих предпринимателей (старт-ап проекты), которая предусматривает предоставление стандартизированного пакета услуг, включающего:

краткосрочное двухдневное обучение начинающих предпринимателей и населения основам предпринимательской деятельности (проект «Бизнес-советник»);

предоставление стандартного пакета необходимых предпринимателю документов;

информационно-аналитическую поддержку и организацию свободного доступа предпринимателей к геоинформационной системе путем размещения материалов на интернет-ресурсе Фонда;

осуществление маркетинговых исследований в приоритетных отраслях экономики.

Проект «Бизнес-советник» включает обучение по созданию собственного бизнеса, маркетингу, управлению человеческими ресурсами, юридическим основам ведения бизнеса, финансам и налогообложению. Обучение начинающих предпринимателей и населения основам предпринимательской деятельности (проект «Бизнес-советник») началось 25 мая 2011 года одновременно во всех регионах Республики Казахстан. В процессе краткосрочного обучения предпринимателям предоставляются бесплатно учебные материалы по основам предпринимательства, стандартные пакеты документов, включающие учредительные документы, типовые бизнес-планы, технико-экономические обоснования, документы на получение кредита, а также отчеты маркетинговых исследований по отрасли. Количество слушателей получивших сертификаты – более 75 тыс. человек.

Кроме того, в целях содействия раскрытию инновационного и предпринимательского потенциала молодежи, повышения уровня компетенций молодых предпринимателей путем реализации действенной системы мер, направленных на вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность реализуется проект «Школа молодого предпринимателя» (далее – ШМП). Деятельность ШМП направлена на становление и развитие предпринимательских компетенций среди молодежи в возрасте от 18 до 29 лет, а также расширение доступа молодых людей к финансированию. Проект

«ШМП» – это двухнедельное обучение теории и практике управления бизнесом, по окончании которого участники разрабатывают и защищают свои бизнес-планы. Лучшие бизнес-планы участников ШМП презентуются на «Ярмарке идей», на которую приглашаются представители бизнеса, микрофинансовых и венчурных компаний.

Выпускники ШМП могут участвовать в конкурсе на грантовое финансирование и/или претендовать на получение экспресс-гарантии для начинающих предпринимателей по кредитам банков/банка развития в рамках первого направления Программы «Дорожная карта бизнеса-2020».

За период реализации обучено 2 109 человек, проведено 30 ярмарок идей. Благодаря полученным на курсе знаниям выпускники проекта «ШМП» создали 93 субъекта частного предпринимательства, в том числе в 2014 году – 57.

3.7.2. Поддержка женского предпринимательства

В настоящее время в Республике Казахстан работает Программа обусловленного размещения средств в банках второго уровня для последующего микрокредитования женского предпринимательства.

Программа реализуется согласно поручению Президента Республики Казахстан, данного на V Форуме женщин Казахстана 5 марта 2009 года. Целью Программы является стимулирование экономической активности женщин-предпринимателей посредством льготного кредитования проектов действующих и начинающих субъектов женского предпринимательства.

В рамках Программы через банки второго уровня финансируются женщины, осуществляющие предпринимательскую деятельность в форме индивидуального предпринимательства без образования юридического лица, и юридические лица под руководством женщины, с долей участия женщин в уставном капитале не менее 50 %, с количеством работников-женщин не менее 30 % общего количества работников.

IV. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

4.1. УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Кыргызская Республика проводит политику, нацеленную на макроэкономическую и политическую стабильность и на продолжение курса либеральных и демократических реформ. В республике в течение ряда лет действует режим наибольшего благоприятствования инвестиционной деятельности за счет неукоснительного выполнения правил ВТО, участия в международных инвестиционных соглашениях и принятия недискриминационного и либерального законодательства. Основными ключевыми моментами устойчивого развития экономики страны стали улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий для ведения бизнеса. В Кыргызской Республике развитие предпринимательства является одним из важных приоритетов.

В Кыргызстане функционируют 12 503 малых и средних предприятия. Общая численность работающих субъектов малого и среднего бизнеса составляет 417,3 тыс. человек (без учета занятых в крестьянских/фермерских хозяйствах).

Объем промышленной продукции, произведенный субъектами МСП, в общем объеме произведенной продукции составляет 1 828,8 млн сомов⁵.

Большая часть произведенной продукции приходится на сельскохозяйственный сектор экономики (60,8 % общего объема продукции республики).

Анализ развития предпринимательства в Кыргызской Республике за 2009–2013 годы

В Кыргызской Республике отмечается положительная динамика увеличения основных показателей деятельности субъектов МСП.

Основные показатели деятельности субъектов МСП за период 2009–2013 годов

Субъекты МСП	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество субъектов МСП	553 736	588 172	624 479	661 709	725 167
Малые предприятия	11 374	11 338	11 371	11 170	11 750
Средние предприятия	847	825	840	839	797
Индивидуальные предприниматели	222 700	244 950	267 776	297 700	329 737
Крестьянские (фермерские) хозяйства	318 815	331 059	344 492	352 000	382 883

⁵ Курс Национального банка Кыргызской Республики на 30 января 2015 года 1 доллар США – 59,81 сомов

Субъекты МСП	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Численность занятых (тыс. человек)	315,6	333,8	353,7	384,5	417,4
Малые предприятия	51,8	50,2	45,9	49,1	51
Средние предприятия	41,1	38,6	40	37,5	36,7
Индивидуальные предприниматели	222,7	245	267,8	297,9	329,7
Объем валовой добавленной стоимости (млн сомов)	85 634,6	90 763,2	113 131,3	124 072,1	135 615,0
Малые предприятия	17 063,8	16 325	19 580,6	23 724,7	26 651,2
Средние предприятия	9 815,2	538,6	860,6	561,5	15 407,2
Индивидуальные предприниматели	37 711,1	37 420,9	48 062,7	55 367,3	60 406,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства	21 044,5	25 478,7	31 627,4	31 418,6	33 149,9

За период с 2009 по 2013 год объем валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами МСП в ВВП республики, увеличился с 85 634,6 млн сомов в 2009 году до 135 615 млн сомов в 2013 году.

Общая численность занятых в сфере МСП выросла с 315,6 тыс. человек в 2009 году до 417,4 тыс. человек в 2013 году. Количество действующих МСП за тот же период выросло с 553 736 до 725 167.

За 2009–2013 годы наибольший рост по количеству, численности занятых, объему валовой добавленной стоимости и ряду других показателей отмечается в сфере индивидуального предпринимательства, где численность занятых составила 222,7 тыс. человек в 2009 году и 329,7 тыс. человек в 2013 году.

В 2013 году объем прямых иностранных инвестиций (без учета оттока), направленных на развитие деятельности МСП, увеличился по сравнению с 2012 годом на 25 %, с 2009 года – на 27,1 %. Значительный рост объемов поступивших иностранных инвестиций отмечался в малые предприятия – в 1,8 раза, в то время как в средние предприятия их объемы, напротив, снизились на 38,6 %. Увеличение объемов привлечения прямых иностранных инвестиций в малые предприятия наблюдалось по видам экономической деятельности, за исключением сферы гостиниц и ресторанов, а также предприятий транспорта и связи, на развитие которых в 2013 году привлечено 0,1 и 1,6 млн долларов США соответственно, что в 2 и 3,4 раза меньше, чем в 2012 году. Снизились объемы поступлений прямых иностранных инвестиций в средние предприятия, функционирующие в сфере сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности, а также операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг потребителям.

Объем оборота торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования субъектов МСП в 2013 году сложился в объеме 9 747,7 млн сомов, что больше уровня 2009 года на 56 % (5 478,4 млн сомов).

В 2013 году субъектами МСП, осуществляющими деятельность в сельском хозяйстве (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), произведено продукции на 104 904,8 млн сомов. По сравнению с 2012 годом доля произведенной ими продукции увеличилась на 1,6 %, а по сравнению с 2009 годом – на 6,5 % и к концу 2013 года составила 62,4 %.

В структуре валового выпуска продукции МСП около 97,3 % приходится на продукцию, произведенную крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

В настоящее время именно сельское предпринимательство, составляющее около 70 % всех субъектов МСП, выступает тем главным резервом экономического роста, который позволит при своем развитии увеличить занятость и существенно повысить реальный доход населения.

Объем оборота торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования субъектов МСП в 2013 году сложился в размере 298 577,5 млн сомов. Доля оборота торговли МСП в общем ее объеме составила 88,4 %, из них основная доля (43,2 %) пришлась на индивидуальных предпринимателей. На долю малых предприятий пришлось 32 % общего объема оборота торговли по Республике, средних предприятий – 13,2 %.

В 2013 году внешнеторговый оборот субъектов МСП составил 3 696,1 млн долларов США (в текущих ценах) и по сравнению с 2009 годом увеличился в 1,5 раза.

Экспортные поставки в 2013 году сложились в размере 578,2 млн долларов США, что на 34,5 % больше, чем в 2009 году. Импортные поступления в 2013 году составили 3 117,9 млн долларов США, по сравнению с 2009 годом увеличились в 1,6 раза.

В общем объеме внешнеторгового оборота доля экспортно-импортных операций субъектов МСП в 2013 году составила 46,2 %, в том числе в объеме экспорта – 28,7 %, импорта – 52,1 %.

По состоянию на 30 сентября 2014 года в Кыргызской Республике функционировали 11 142 малых и средних предприятия. Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 346,8 тыс. человек.

Общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) составила 432,2 тыс. человек.

Удельный вес МСП в общем объеме ВВП составил 40,3 %, или 108,099 млн сомов.

Деятельность МСП за 9 месяцев 2013 года–2014 год

Показатели	Январь–сентябрь 2013 г.	Январь–сентябрь 2014 г.
Количество МСП	11 969	11 142
Занятые в сфере МСП, тыс. человек в том числе индивидуальные предприниматели, тыс. человек	406,7 323,9	432,2 346,8
Удельный вес МСП в ВВП, %	40,7	40,3

Анализ развития МСП показывает переход этапа становления к этапу развертывания и стабильного развития.

4.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Государственным органом, определяющим политику в сфере предпринимательства, является Министерство экономики Кыргызской Республики.

Государственная политика, проводимая в Кыргызской Республике направлена на создание благоприятных условий для МСП. Это выразилось в создании нормативно-правовой базы в области предпринимательства и дальнейшее ее совершенствование, привлечение инвестиций в частный сектор и уменьшение вмешательства государства в хозяйственную деятельность предпринимателей.

Значительно сократились сроки оформления бизнеса в Кыргызстане (с 21 до 3 дней). Государственная регистрация (перерегистрация) осуществляется регистрирующим органом по принципу «единого окна», который включает:

осуществление государственной регистрации (перерегистрации) регистрирующим органом с одновременной регистрацией и постановкой на учет в налоговом органе, органе статистики и Социальном фонде;

выдачу регистрирующим органом свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) с присвоенным регистрационным номером, идентификационным налоговым номером и кодом общереспубликанского классификатора предприятий и организаций. При этом после прохождения государственной регистрации (перерегистрации) по принципу «единого окна» дополнительной регистрации и постановки на учет в налоговых органах, органах статистики и Социального фонда не требуется.

В целях защиты установленных законодательством Кыргызской Республики прав граждан на свободное использование своих способностей и имущества для реализации предпринимательской деятельности, а также установления форм и методов государственного стимулирования и регулирования инициативной деятельности субъектов предпринимательства, в

2008 году принят Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей». Действие данного Закона распространяется на отношения, в которые вступают субъекты предпринимательства, создаваемые и функционирующие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Законодательство о защите прав предпринимателей предполагает:

- нормативное закрепление многообразия форм отношений, в которые вступают субъекты предпринимательства;

- обеспечение реализации дифференцированной государственной поддержки отдельным категориям субъектов предпринимательства;

- законодательное закрепление принципов, улучшающих условия осуществления предпринимательской деятельности.

Правительство Кыргызской Республики предприняло значительные усилия, направленные на коренное изменение инвестиционной привлекательности страны и создание благоприятных условий для ведения бизнеса. В 2009 году принят новый Налоговый кодекс, предусматривающий оптимизацию налоговой системы (было снижено количество налогов) и введение современных принципов налогообложения (налоговый контроль на основе оценки степени риска, презумпция добросовестности налогоплательщика и др.), а также современное налоговое администрирование для снижения налогового бремени бизнеса и достижения максимальной эффективности налогового администрирования. Тем самым создан достаточно либеральный налоговый режим для субъектов предпринимательства страны и инвесторов. С 2006 года освобожден от уплаты НДС импорт оборудования, предназначенного для собственного производственного использования. Правительство снизило налог на прибыль для предприятий с 20 до 10 %.

В Кыргызской Республике функционирует пять свободных экономических зон (СЭЗ): «Бишкек», «Каракол», «Лейлек», «Маймак», «Нарын».

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

- освобождение от всех видов налогов, если деятельность субъекта СЭЗ отвечает требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о СЭЗ;

- отчисления в размере 0,1–2 % с выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление налоговых и иных льгот на территории СЭЗ;

- экспорт товаров, произведенных в СЭЗ, импорт товаров в СЭЗ, а также товары, предназначенные для реэкспорта, освобождаются от таможенных пошлин;

- экспортные товары, произведенные на территории СЭЗ, освобождаются от квотирования (за исключением экспорта на таможенную территорию Кыргызской Республики, объем которого не должен превышать 30 % общего объема произведенной продукции в СЭЗ, в течение года) и лицензирования.

Со вступления в силу новой редакции Кодекса общее число уплачиваемых бизнесом и/или собираемых с бизнеса налогов в рамках общего режима налогообложения снизилось с 15 (8 республиканских и 7 местных налогов) до 8 (6 республиканских и 2 местных налога). В частности, была отменена большая часть местных налогов, что существенно упростило налоговую систему для большинства малого и среднего бизнеса, а также значительно снизило административные затраты самих налоговых органов. Более того, снижение налоговой ставки единого налога на 1–4 %, в зависимости от вида деятельности, способствовало повышению привлекательности упрощенного режима налогообложения для бизнеса; ставка НДС была также снижена с 20 до 12 %.

В целях создания режима максимального благоприятствования предпринимательской активности в стране и снижения налоговой нагрузки субъектов предпринимательства принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 декабря 2007 года №628 «О регистрационном пороге налога на добавленную стоимость», которое предусматривает повышение регистрационного порога по НДС с 2,5 до 4 млн сомов для МСП.

Также были приняты законы по освобождению от подоходного налога доходов лиц, получивших на международных конкурсах денежные и иные призы и выигрыши, а также премий, присвоенных международными организациями (фондами); по улучшению, упрощению и усилению налогового администрирования, создания благоприятных условий для лизинговых компаний и операций; по оказанию государственной поддержки переработчикам сельскохозяйственной продукции, путем продления ранее предоставленного освобождения от уплаты НДС переработчикам сельскохозяйственной продукции.

Проведены переговоры и заключены соглашения об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал между Кыргызской Республикой и рядом государств.

В целях поддержки и развития МСП разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», который одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2014 года № 602.

В настоящее время все хозяйствующие субъекты Кыргызской Республики, у которых возникают налоговые обязательства, обязаны вести учет, предоставлять отчетность по налогам в установленной форме в налоговые органы. При этом налоговым законодательством определены различные периодичности и сроки отчетности.

Данным законопроектом предусматривается сокращение сроков представления налоговой отчетности с ежемесячного на ежеквартальный (что в 4 раза сокращает количество отчетов) и уплаты налогов (по подоходному налогу, роялти и налогу с продаж).

Частая периодичность и различные сроки представления отчетности и уплаты налогов создают для налогоплательщиков дополнительную

административную нагрузку – материальные и временные затраты тем самым отвлекают у плательщика много ресурсов непосредственно на подготовку и предоставление отчетности.

Государство несет обязательство по поддержке и развитию малого предпринимательства, стимулированию и регулированию деятельности субъектов малого предпринимательства (Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства», «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы» от 21 января 2013 года № 11) и сокращение частоты представления отчетности и уплаты налогов для всех плательщиков, за исключением крупных, является значительным шагом в поддержке МСП.

Учитывая, что уровень поступлений доходов не должен снижаться при переходе на ежеквартальное предоставление налоговой отчетности и уплату налогов малыми и средними предпринимателями, законопроектом предусмотрены следующие изменения периодичности предоставления отчетности и уплате налогов:

для малого предпринимательства (оборот до 4 млн сомов в год) отчетность и уплата налогов – ежеквартально;

для среднего предпринимательства (оборот от 4 до 30 млн сомов) отчетность – ежеквартально, уплата налогов – ежемесячно;

для крупных предпринимательства (оборот более 30 млн сомов) отчетность и уплата – ежемесячно.

Правительством Кыргызской Республики были осуществлены реформы по улучшению международных рейтингов страны. Одним из ярких примеров является успешно проведенная программа «100 дней реформ» по проекту Всемирного банка «Ведение бизнеса», в рамках которого был разработан и утвержден комплекс законопроектов и нормативных правовых актов, направленных на снижение бюрократических и административных барьеров при ведении бизнеса, развитие малого и среднего бизнеса, инфраструктуры городов и способствование притоку большего объема иностранных инвестиций, а также создание более благоприятного и конкурентоспособного инвестиционного климата Кыргызской Республики. В процессе работы над улучшением рейтинга было исключено 30 ненужных процедур, пересмотрено 11 законов и положений.

В рамках второго этапа реформ реализован План среднесрочных действий Правительства Кыргызской Республики по улучшению индикаторов международного рейтинга Кыргызской Республики по отчету Всемирного банка «Ведение бизнеса» по следующим приоритетным направлениям: «Открытие бизнеса», «Получение разрешений на строительство», «Международная торговля», «Получение кредитов», «Защита инвесторов», «Уплата налогов», «Регистрация собственности», «Наем работников».

В результате проводимой реформы оптимизирован перечень оказываемых услуг и процедур за счет сокращения дублирующих функций, внедрен принцип

«единого окна» при получении согласований и разрешений на строительство объектов.

Согласно последнему отчету Всемирного банка в рамках рейтинга «Ведение бизнеса 2015» Кыргызская Республика занимает 102-е место из 189 стран. Снижение показателей составило 3 пункта. Ухудшение показателей Кыргызской Республики произошло по причине составления рейтинга по новой методологии.

По Индексу глобальной конкурентоспособности Кыргызская Республика значительно улучшила свои показатели, поднявшись на 13 позиций, с 121-го на 108-е место. Повышение показателей страны в данном рейтинге произошло за счет проводимых реформ в области стабилизации макроэкономической среды, оптимизации государственных учреждений и улучшения качества инфраструктуры путем строительства новых и реабилитации имеющихся автомобильных дорог.

Активно внедряются механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП), планируется реализация pilotных проектов, направленных на улучшение инфраструктуры экономики. Для этого разработано 10 нормативных правовых актов и 2 подзаконных акта, регулирующих процедуры, – инструкции по применению формы участия частного партнера в проектах ГЧП, Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации, Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам ГЧП.

В настоящее время начались мероприятия по запуску деятельности Фонда финансирования по подготовке проектов ГЧП. Идет процесс формирования тендерной комиссии и подготовка к проведению тендера по закупке консультационных услуг.

Также рассматриваются другие проекты ГЧП, которые готовятся для дальнейшего проведения соответствующих процедур.

В рамках укрепления связей, взаимного доверия и определения новых форм сотрудничества между деловыми сообществами соседних стран проведены масштабные бизнес-форумы (киргызско-турецкий, кыргызско-корейский, кыргызско-польский), которые позволили заключить серию взаимовыгодных соглашений между бизнес-структурами этих стран.

Экспорт Кыргызской Республики пользуется режимом наибольшего благоприятствования (РНБ) во всех странах – членах ВТО. В отношении своих торговых партнеров Кыргызская Республика применяет следующие торговые режимы:

- государства – участники СНГ – режим свободной торговли;
- страны – члены ВТО – режим наибольшего благоприятствования;
- наименее развитые страны – преференциальный режим.

На мировой рынок Кыргызская Республика поставляет электроэнергию, золото, хлопчатобумажные ткани, шерстяные изделия, древесину, табак, сурьму, ртуть и др.

При этом страна импортирует энергетические ресурсы, нефтепродукты, природное топливо, уголь, удобрения и другие химические продукты, машины и оборудование, транспортные средства и запчасти, бытовые приборы и др.

В январе–октябре 2014 года проведены двусторонние встречи и переговоры с представителями зарубежных государств, на которых обсуждены вопросы расширения торгово-экономического сотрудничества между Кыргызстаном и такими странами, как: Бангладеш, Новая Зеландия, ОАЭ, Польша, Государство Катар, Корея, Латвия, Эстония, Германия, Саудовская Аравия, Индия, Турция, Грузия, КНР, Австралия, Португалия, Сербия, Мексика, ЮАР, Малайзия.

В последние годы в Кыргызской Республике приступили к разработке и внедрению «единого окна» в сфере внешней торговли. Создано государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли», деятельность которого направлена на облегчение работы участников внешнеэкономической деятельности путем упрощения процедур при оформлении и получении разрешительных документов, а также путем эффективного межведомственного взаимодействия, с применением современных информационно-коммуникационных технологий. Внедрение принципа «единого окна» позволит заинтересованным сторонам представлять стандартизованные (приведенные в единую форму) документы через единый пропускной канал в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся внешней торговли. Внедрение и реализация принципов «единого окна» является важным регуляторным инструментом в сфере внешней торговли, которая позволяет оптимизировать административные процедуры, устранит барьеры и сократит издержки для участников внешнеэкономической деятельности, а также позволит улучшить систему статистического учета внешней торговли.

В 2011–2012 годы активно внедрялись нововведения в сфере проверок субъектов предпринимательства – планирование и проведение плановых проверок субъектов предпринимательства в зависимости от степени оценки критериев риска. Согласно этим критериям контролирующие органы проверяют субъекты предпринимательства по следующей схеме:

- с высокой степенью риска – не чаще одного раза в год;
- со средней степенью риска – не более одного раза в три года;
- с незначительной степенью риска – не более одного раза в пять лет.

При проведении проверок субъектов предпринимательства контролирующими органами используются проверочные листы, которые представляют собой перечень всех обязательных требований к объектам предпринимательской деятельности, предусмотренные действующим законодательством. Использование этих листов позволяет проверяющим инспекторам качественно проводить свои проверки, а также позволяют предпринимателям ознакомится со всеми требованиями, которые предъявляются к их бизнесу со стороны контролирующих органов.

В два раза были сокращены сроки проведения плановых проверок – с 30 до 15 рабочих дней (для юридических лиц) и 5 рабочих дней (для физических лиц).

В 2012 году количество контролирующих органов сокращено с 21 до 12.

В целях устранения необоснованного и излишнего вмешательства уполномоченных органов в деятельность субъектов МСП и совершенствования порядка проведения проверок работает официальный портал Министерства экономики Кыргызской Республики по проверкам (www.proverka.kg), который представляет собой сочетание автоматизированной системы управления процессами проверок и информационного портала по законодательству в сфере проверок.

В целях определения основных принципов регулирования предпринимательской деятельности, а также установления процедур пересмотра нормативных правовых актов в 2008 году принят Закон Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности». В данном Законе регулирование предпринимательской деятельности предполагает установление прав, обязанностей и требований в отношении предпринимателей и их деятельности, а также регулирование отношений между органами государственной власти и предпринимателями. Основными принципами пересмотра и оптимизации нормативной-правовой базы регулирования предпринимательской деятельности являются:

непрерывность процесса оптимизации нормативной-правовой базы регулирования предпринимательской деятельности, прозрачность и стабильность при разработках и исполнении нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности (далее – нормативные правовые акты);

невмешательство в предпринимательскую деятельность, в том числе недопущение ее приостановления, за исключением случаев, предусмотренных законами;

разделение функций государственных органов по государственному регулированию и контролю;

отмена нормативных правовых актов в случае непредставления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления их обоснований, подготовленных на основе анализа регулятивного воздействия;

толкование неясности законодательства в пользу субъекта предпринимательства при возникновении сомнений в применении какого-либо положения законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

недопущение установления и взимания государственными органами и органами местного самоуправления плат, не установленных законами;

недопущение установления и истребования документов для выдачи лицензий, разрешений и других актов, касающихся предпринимательской деятельности, не установленных законами Кыргызской Республики и/или постановлениями Правительства Кыргызской Республики;

обеспечение обязательного участия представителей заинтересованных бизнес-сообществ на всех этапах процесса оптимизации нормативной-правовой базы регулирования предпринимательской деятельности.

Также в целях исключения излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность предпринимателей запущена программа «Колокол». Целью данной программы является организация мобильных групп по предупреждению вмешательства контролирующих органов в деятельность предпринимателей, куда с жалобой на незаконную проверку может обратиться каждый предприниматель по телефону «горячей линии».

Для оптимизации лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики был принят Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе».

Закон предполагает прозрачные и открытые принципы лицензирования, условия выдачи, приостановления или прекращения действия лицензий и разрешений, порядок лицензионного контроля, меры воздействия за нарушение лицензионных требований и предусматривает исчерпывающий перечень всех видов лицензий и разрешений.

В целях улучшения качества разработанных проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, с применением анализа регулятивного воздействия, а также для создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности разработан проект новой Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, которая принята 30 сентября 2014 года № 559.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» в рамках реализации подписанного Меморандума о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Центром ОБСЕ в г. Бишкеке (утвержден распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 марта 2014 года № 87-р) разработан проект постановления «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования» (далее – САР). Проектом постановления предусматривается образование Совета по регулятивной реформе. Проект САР направлен на снижение административной и регулятивной нагрузки государства на предпринимательскую деятельность с применением «принципа гильотины», который также предусмотрен пунктом 8 Указа Президента Кыргызской Республики от 12 ноября 2013 года № 215 «О мерах по устраниению причин политической и системной коррупции в органах власти».

Повышение роли банковского сектора в экономике Кыргызской Республики является и будет оставаться одной из важнейших задач государства. В мае 2008 года принят Закон Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)», направленный на создание правовых норм деятельности системы обязательной защиты вкладов (депозитов) физических лиц в банках

Кыргызской Республики. Для укрепления доверия населения к банковской системе и достижения роста уровня депозитной базы и кредитных ресурсов коммерческими банками и Национальным банком при технической помощи доноров внедряются современные системы по управлению рисками, соблюдению критериев надлежащего (адекватного) капитала и соответствия качества кредитов.

Наряду с традиционным банковским делом в Кыргызской Республике внедряются исламские принципы банковского дела и финансирования, рассматриваемые как мера, способствующая совершенствованию экономических правоотношений и развитию конкурирующих систем финансирования.

В последнее время все большее распространение, особенно в сфере МСП, получила система кредитования через небанковские финансово-кредитные учреждения, количество которых за последние годы стремительно возросло. Наибольший объем кредитов небанковских финансово-кредитных учреждений сегодня направляется в сельское хозяйство – 47,1 %, в торговлю и услуги – 33,7 %.

В целом при наличии ресурсной базы небанковские финансово-кредитные учреждения существенно расширили доступ к финансовым услугам в самых отдаленных районах республики, где невыгодно открытие традиционных банковских офисов. В отличие от большинства банков небанковские финансово-кредитные учреждения чаще всего работают с начинающими предпринимателями, не имеющими кредитной истории и связей с банками.

Проведено исследование теневой экономики, которым было охвачено 1 200 субъектов предпринимательства и сотрудников контролирующих и правоохранительных органов. В настоящее время прорабатываются конкретные пошаговые рекомендации по сокращению теневого сектора, которые послужат основой проекта Программы и Плана действий по легализации теневой экономики на 2013–2015 годы. Координатором всех намечаемых процессов по сокращению объемов теневой экономики станет Комиссия по выработке мер по учету неофициального сектора экономики, созданная распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 22 ноября 2012 года № 551-р. Рабочим органом по обеспечению деятельности данной Комиссии определено Министерство экономики Кыргызской Республики.

V. РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

5.1. ОЦЕНКА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

5.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйствующей деятельности к субъектам МСП

В 2006 году был принят Закон Республики Молдова «О поддержке сектора малых и средних предприятий», который впервые регламентировал понятие средних предприятий. Кроме того, наряду с численностью работников и доходом (выручкой) от продаж, был добавлен третий критерий отнесения предприятий к сектору МСП – годовая балансовая стоимость активов. В соответствии с Законом:

микропредприятием является хозяйствующий субъект, соответствующий следующим критериям: годовая среднесписочная численность работников – не более 9 человек, годовая сумма доходов от продаж – не более 3 млн леев⁶, среднегодовая балансовая стоимость активов – не более 3 млн леев;

малым предприятием является хозяйствующий субъект, соответствующий следующим критериям: годовая среднесписочная численность работников – не более 49 человек, годовая сумма доходов от продаж – не более 25 млн леев, среднегодовая балансовая стоимость активов – не более 25 млн леев, за исключением хозяйствующих субъектов, относящихся к микропредприятиям;

средним предприятием является хозяйствующий субъект, соответствующий следующим критериям: годовая среднесписочная численность работников – не более 249 человек, годовая сумма доходов от продаж – не более 50 млн леев, среднегодовая балансовая стоимость активов – не более 50 млн леев, за исключением хозяйствующих субъектов, относящихся к микро- и малым предприятиям.

Субъектами сектора малых и средних предприятий признаются также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, при условии соответствия вышеуказанным критериям.

Закон установил качественные критерии, ограничивающие сектор МСП. Не относятся к субъектам МСП: хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на рынке; предприятия, в уставном капитале которых доля учредителя, не являющегося субъектом МСП, превышает 35%; трастовые и страховые компании; инвестиционные фонды; хозяйствующие субъекты, импортирующие подакцизные товары; банки, микрофинансовые организации, сберегательно-заемные ассоциации и другие финансовые учреждения; обменные валютные кассы и ломбарды; предприятия, действующие в сфере игорного бизнеса.

Наряду с Законом о поддержке сектора МСП, регламентирующим общие условия развития МСП в стране, существуют и другие законодательные акты,

⁶ Курс Национального банка Республики Молдова на 02 февраля 2015 года – 1 доллар США – 17,97 лея.

обеспечивающие регламентирование и поддержку отдельных аспектов предпринимательской деятельности, в частности:

организационно-правовых форм предприятий (общества с ограниченной ответственностью, крестьянские/фермерские хозяйства, кооперативы и др.);

этапов предпринимательства (регистрация, лицензирование, налогообложение и др.);

видов деятельности (например, промышленность, экспортная деятельность и др.).

Одним из значимых для малого бизнеса является Закон Республики Молдова «О предпринимательском патенте» (1998 год), позволивший развивать предпринимательскую деятельность без создания предприятия. Закон был направлен на поддержку самых мелких, незащищенных предпринимателей с ограниченными возможностями и доходами. Закон сыграл важную роль в легализации деятельности самозанятых, упрощении бизнеса индивидуальных предпринимателей. Граждане, которые приобрели патент, получили право на занятие определенными видами предпринимательской деятельности без регистрации предприятия, при льготных условиях налогообложения, учета и отчетности. Но размеры платы за патент ежегодно возрастают, а количество видов деятельности, которые могут быть реализованы по патенту, – сокращается. Сегодня Закон не выполняет в полной мере цель поддержки мелких, наиболее слабых предпринимателей, которая была приоритетной при его разработке.

Малый бизнес в форме крестьянских (фермерских) хозяйств регламентируется соответствующим Законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (2000 год). Регламентирование и поддержка предприятий в форме крестьянских хозяйств обладают существенной спецификой и реализуется в рамках сельскохозяйственной политики.

5.1.2. Обзор основных статистических данных о развитии МСП

Национальным бюро статистики (НБС) Республики Молдова в 2013 году зарегистрировано 52,2 тыс. экономических агентов, абсолютное большинство которых (97,4 %) принадлежали сектору МСП.

Структура сектора МСП включает три группы предприятий, отличающихся размерами: микро-, малые и средние. В общем количестве МСП преобладают микропредприятия, их удельный вес составляет 77,5 %; доля малых предприятий – 19,4 %; средних – 3,1 % числа всех экономических агентов. При этом в последние годы количество и доля средних предприятий постепенно сокращается.

Важный показатель, отражающий «плотность» МСП в регионе, – это число МСП на 1 000 жителей. За последние годы указанный показатель постепенно возрастает: от 9,9 МСП в 2006 году до 12,3 в 2009 году и до 14,3 МСП в 2013 году.

Сектор МСП Республики Молдова вносит существенный вклад в обеспечение занятости. Так, в 2013 году в сфере МСП было занято 56,8 %

общей численности работников национальной экономики. Распределение количества работающих на предприятиях разных размеров показало, что наибольший удельный вес работников занят на малых предприятиях (41,2 %); в бизнесе средних размеров работает 29,3 %; на микропредприятиях – 29,5 % всех занятых в секторе МСП. В секторе МСП в 2013 году отмечено снижение числа работников по сравнению с предыдущим годом (на 1,8 тыс. человек). На сокращение занятости в секторе МСП повлияло снижение количества работников на микропредприятиях (97,3 % по сравнению с 2012 годом).

МСП Республики Молдова участвуют в производстве продукции и услуг, удовлетворяя спрос в основном на внутреннем рынке. В 2012 году доля МСП в ВВП составила 28,7 %. С 2007 по 2010 год этот показатель постоянно сокращался – с 35 до 28,3 %. Но в 2011 году был отмечен небольшой рост – доля МСП в ВВП составила 29,5 %.

В период 2010–2013 годов доходы от продаж (выручка) на МСП имели тенденцию роста после сокращения этого показателя в 2009 году. Одновременно в 2013 году показатель ежегодного темпа роста доходов от продаж в секторе МСП немного вырос (105,9 %) по сравнению с предыдущим 2012 годом (101,6 %).

По итогам 2013 года предприятия сектора МСП в целом получили прибыль до налогообложения в размере 2 008,5 млн леев (на 85,2 % больше по отношению к 2012 году, когда она составляла 1 084,6 млн леев).

С 2001 года основные количественные показатели развития МСП (число предприятий, занятости, оборота) демонстрировали рост. Исключение составили 2008–2009 годы, когда мировой финансовый и экономический кризис оказал негативное влияние на развитие национальной экономики, включая сектор малых и средних предприятий Республики Молдова. Усовершенствовалась и укрепилась система законодательства. Разработан и внедрен Налоговый кодекс. Регламентированы основные формы предпринимательской деятельности. Внедряется система оценки влияния государственных мер, регламентирующих бизнес, на развитие предпринимательства. Основной акцент в политике направлен на улучшение условий делового климата, особое внимание уделяется бизнесу, представляющему стратегический интерес для национальной экономики, – экспортирующим и инновационным предприятиям, консолидации бизнессообщества, а также развитию партнерства предприятий и власти.

Закон Республики Молдова «О поддержке и защите малого бизнеса», регламентирующий развитие малого бизнеса в республике, был принят в 1994 году. В Законе была представлена классификация субъектов малого бизнеса по размерам на две группы – мелкие и малые, определены количественные и качественные критерии отнесения хозяйственных субъектов к мелкому или малому предприятию независимо от отраслевой принадлежности. Единственным количественным критерием являлась численность работников.

В 2006 году был принят новый Закон «О поддержке сектора малых и средних предприятий», который действует и в настоящее время. Закон впервые

регламентировал в Республике Молдова понятие средних предприятий, и, соответственно, было введено понятие сектора МСП. Одновременно был добавлен третий критерий отнесения предприятий к сектору МСП: годовая балансовая стоимость активов.

Поддержка МСП в настоящее время осуществляется со стороны общественных институтов, частных провайдеров бизнес-услуг, а также проектов, инициированных и финансируемых зарубежными/международными организациями.

Министерство экономики Республики Молдова на протяжении многих лет вплоть до 2007 года было единственным институтом, одновременно разрабатывающим и реализующим на национальном уровне государственную политику в отношении предпринимательства, включая и МСП. С 2007 года главной функцией Министерства экономики является разработка политики. В частности, Министерство экономики обосновывает и разрабатывает для Правительства Республики Молдова стратегические направления, относящиеся к политике поддержки МСП на национальном и региональном уровнях; подготавливает предложения по корректировке политики с учетом реальной ситуации; согласовывает политику с международными организациями; координирует деятельность центральных и отраслевых министерств с территориальными органами управления. За Министерством экономики сохранились функции мониторинга государственной политики в области МСП и оценки внедрения мер. Непосредственно развитием сектора МСП в Министерстве экономики в настоящее время занимается Управление политик развития малых и средних предприятий и свободных профессий.

В 2007 году было создано Государственное агентство, подчиняющееся Министерству экономики, – Организация по развитию сектора МСП. Главные задачи его деятельности – реализация политики государства в отношении МСП, координация всех видов финансовой поддержки МСП, работа с предпринимателями.

На местном уровне в каждом муниципии и районном Совете работает специалист, координирующий деятельность МСП на подведомственной территории.

Кроме того, ряд общественных институтов участвуют в реализации политики и предоставлении определенных видов услуг бизнесу, оказывая им поддержку на льготных условиях.

5.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

5.2.1. Налогообложение. Специальные налоговые режимы

Условия налогообложения МСП определяются прежде всего общими требованиями к налогообложению бизнеса. Основными документами, регламентирующими налогообложение предпринимательской деятельности в Республике Молдова, в том числе МСП, являются Налоговый кодекс, законы «О государственном бюджете», «О таможенном тарифе».

С 2012 года для всех юридических лиц, включая МСП, была введена единая ставка подоходного налога в размере 12 % облагаемого дохода.

Особенностями уплаты налогов для МСП в отличие от предприятий более крупных размеров являются следующие:

для физических лиц и индивидуальных предпринимателей:

7 % налогооблагаемого дохода, сумма которого не превышает 26 700 леев;

18 % налогооблагаемого дохода, сумма которого превышает 26 700 леев;

для крестьянских (фермерских) хозяйств – 7 % налогооблагаемого дохода.

В 2012 году были предложены особые льготные условия налогообложения для предприятий с небольшим оборотом. В частности, ставка налога на доход была установлена 3 % дохода от операционной деятельности в декларируемом налоговом периоде для экономических агентов, которые не являются плательщиками НДС и в предыдущем налоговом периоде получили доход от операционной деятельности в сумме до 100 тыс. леев.

За последние годы были предприняты шаги по совершенствованию налогового администрирования в Республике Молдова. В частности, разработана и развивается система подачи электронных налоговых деклараций в режиме on-line. В то же время, по мнению предпринимателей, налогообложение остается главным барьером для развития бизнеса.

5.2.2. Снижение административных барьеров

При выполнении требований законодательства и правовых актов предприниматели сталкиваются со многими проблемами. Для МСП соблюдение указанных требований является относительно более сложным, трудоемким и дорогостоящим. С целью упрощения регламентирующих норм в последние годы проводится регуляторная реформа, в ходе которой были выявлены и устраниены многие правовые документы, которые дублируют или противоречат друг другу. Для упрощения процедур взаимоотношения бизнеса и власти созданы «единые окна», которые уже работают при регистрации предприятий, в таможенных органах. Тем не менее, по результатам опросов, проводимых Национальным институтом экономических исследований, для МСП в Молдове главными барьерами остаются процедуры, связанные с уплатой налогов, и инспекции и проверки деятельности предприятий.

5.3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ НАЧАЛА БИЗНЕСА

5.3.1. Грантовая поддержка начинающих предпринимателей

Поддержка начинающих предпринимателей является одним из приоритетов в системе развития МСП. Грантовая поддержка реализуется посредством Государственного фонда гарантирования кредитов (работающего в рамках Организации по развитию МСП) посредством ряда государственных программ:

в Государственной программе «PARE 1+1», ориентированной на привлечение в бизнес инвестиций трудовых мигрантов: каждый вложенный лей из средств, заработанных трудовым мигрантом за рубежом, дополняется 1 леем

в виде гранта из бюджета Программы. Предельная сумма гранта составляет 200 тыс. леев;

Государственной программе «PNAET» часть льготного кредита, полученного молодым предпринимателем, при выполнении всех условий становится грантом (до 40 % при сумме до 300 тыс. леев);

Программе «RISP II» для установки/улучшения ирригационных систем бенефициарам предоставается льготный кредит в размере до 100 тыс. долларов США с долей гранта в размере до 20 %.

5.3.2. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства

Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, как правило, специально не нацелена на сферу малого предпринимательства, а реализуется применительно ко всем предприятиям. Исключением является обучение предпринимательским навыкам. Курсы по предпринимательству для начинающих реализуются в рамках Государственной программы «Эффективное управление бизнесом» (GEA).

GEA является обучающей программой, предназначеннной для потенциальных или начинающих предпринимателей любого возраста, практикующих экономическую деятельность в любой организационно-правовой форме. Курсы являются бесплатными, проводятся по всей территории Республики Молдова. Предприниматели, желающие участвовать в курсах обучения, имеют возможность выбрать удобное место проведения занятий.

Предлагаемые модули обучения: Идентификация и отбор деловых идей; Доступ к финансированию. Представление бизнеса и ведение переговоров относительно кредита; Финансовый менеджмент; Управление кадрами и законодательство о труде; Регистрация в качестве плательщика НДС и применение законодательства в данной области; Бухгалтерский учет по областям применения; Маркетинг; Международный маркетинг; Планирование бизнеса; Внешняя экономическая деятельность и таможенные отношения.

Одновременно обучение основам бизнеса является необходимым компонентом и других государственных программ по развитию предпринимательства, прежде всего, ориентированных на молодежь (PNAET) и на привлечение средств трудовых мигрантов (PARE 1+1).

5.3.3. Создание и развитие бизнес-инкубаторов

Для поддержки начинающих предпринимателей правительство поддерживает создание бизнес-инкубаторов, в первую очередь в районах. Основное назначение бизнес-инкубаторов состоит в том, чтобы предоставить помещения, консультации и информацию вновь создаваемым малым и средним предприятиям.

Первый бизнес-инкубатор в Республике Молдова создан в 2000 году, в муниципии Кишинэу. В последующем были открыты бизнес-инкубаторы и в районах – Резина, Сынджерей, Дубасэре, Леова и Штефан Водэ. Формируемые

при поддержке внешних доноров бизнес-инкубаторы имеют цель не только становление МСП в сельских районах, но и развитие конкурентоспособных предприятий, продвижение предпринимательской культуры, и в целом улучшение деловой среды в районах.

В 2009 году началось создание сети, объединяющей сегодня семь бизнес-инкубаторов. В 2012 году для организации бизнес-инкубаторов из государственного бюджета Республики Молдова было выделено 15 млн леев, а финансовая поддержка ЕС составила 1,5 млн евро. В этой связи серьезной может стать проблема финансовой поддержки бизнес-инкубаторов после завершения программ доноров.

В Республике Молдова предпринимаются попытки создания бизнес-инкубаторов в университетской среде. Их основная цель – вовлечение молодых в предпринимательскую деятельность; содействие созданию студентами успешных бизнесов, укрепление связи между сферами образования, исследований и бизнесом. Например, деятельность бизнес-инкубатора при Молдавской экономической академии направлена:

- на стимулирование предпринимательских инициатив, развитие стартапов, создание новых рабочих мест и сети сотрудничества между студентами-предпринимателями и профессорско-преподавательским составом;

- использование потенциала преподавателей в реальной экономике;

- создание механизма, благоприятствующего внедрению инноваций преподавателей в бизнесах, созданных студентами;

- развитие и внедрение прикладных исследований в бизнесах с высокой добавленной стоимостью.

5.3.4. Создание микрофинансовых организаций

Рынок микрокредитования в Республике Молдова представлен микрофинансовыми организациями и сберегательно-заемными ассоциациями, относящимися к небанковскому сектору.

Микрофинансовые организации специализируются преимущественно на обслуживании мелких клиентов, в том числе имеющих ограниченный доступ к банковским кредитам. Указанные организации (например, «Сограта de Finatare rurala» «MicroInvesT», «ProCredit») работают на основе Закона «Об организациях микрофинансирования», принятом в 2004 году. Хотя доля сектора микрофинансирования в экономике страны невелика, но эти услуги важны, поскольку они предлагаются в приоритетном порядке – МСП в сельской местности.

В конце 2012 года было зарегистрировано 73 организации, занимающиеся микрофинансированием. Наибольшая доля всех кредитов (около 32 %) – потребительские. 27,4 % кредитов были предоставлены промышленности и торговле, в первую очередь микро-, малым и средним предприятиям.

Сберегательно-заемные ассоциации представляют собой ассоциации физических лиц, работающие в сельской местности, имеющие право

кредитовать только своих членов. По данным 2011 года, активы сберегательно-заемных ассоциаций составляли 30 005,4 млн леев.

5.3.5. Иные меры поддержки

Учитывая значительную долю сельского населения в Республике Молдова, поддержка МСП в значительной степени предназначается сельской местности. Для этого реализуются специальные программы, кроме того, развитие бизнеса в сельской местности является приоритетом для многих проектов. Например:

1) проект RISP II – проект инвестиций и услуг в сельской местности. Осуществляется правительством в сотрудничестве с Всемирным банком через агентство SIDA (Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития):

цель проекта: улучшение возможностей создания предприятий в сельской местности путем обеспечения доступа предпринимателей к знаниям и финансовым ресурсам;

целевая группа: желающие начать собственный бизнес (на основе патента, индивидуального предприятия, крестьянского хозяйства, общества с ограниченной ответственностью), а также зарегистрированные предприятия и предприниматели, работающие в сельской местности;

основная деятельность: предоставление консультативных услуг (оценка бизнес-идеи, разработка бизнес-планов), выдача льготных кредитов в размере до 150 тыс. долларов США на долгосрочный и среднесрочный периоды для инициирования и/или развития бизнеса в сельской местности и оказание помощи в период первого года работы. Для установки/улучшения ирригационных систем бенефициарам предоставляется льготный кредит в размере до 100 тыс. долларов США с долей гранта в размере до 20 %;

2) проект DEL (Проект местного экономического развития):

цель проекта: развитие местного экономического потенциала путем обеспечения доступа к профессиональным консалтинговым бизнес-услугам, а также путем поддержки бизнеса в сельской местности;

целевая группа: малые предприниматели, неправительственные организации, центры экономического планирования, местные органы публичной власти, ссудо-сберегательные ассоциации граждан;

основная деятельность: проект DEL включает следующие базовые компоненты:

обучение и консультирование в сфере местного экономического развития местных органов публичной власти, экономических агентов и центров экономического планирования;

кредитный компонент – экономические агенты из 25 сельских местностей получат возможность упрощения процесса получения кредита с составляющей гранта до 2 500 евро для несельскохозяйственного бизнеса;

3) поддержка субъектов МСП на стадии становления и развития бизнеса:

Поддержка лизинга субъектов МСП

Благодаря Программе поддержки и развития сектора малых и средних предприятий, финансируемой Правительством Японии, развивается лизинг оборудования для МСП.

Цель программы: облегчение закупок малых и средних предприятий широкого ассортимента производственного оборудования;

целевая группа: малые и средние предприятия на всей территории Республики Молдова. Исключение составляют муниципии Кишинэу и Бэлць;

основная деятельность: приобретение в лизинг оборудования со сроком до одного года, с предоставлением гранта в размере 40 %. Стоимость покупки колеблется от 500 тыс. до 2,5 млн леев.

Создание и развитие промышленных парков, технопарков, кластеров

Юридической основой развития технопарков, инновационных инкубаторов, промышленных парков и кластеров в Республике Молдова являются:

Закон Республики Молдова от 21 июля 2007 года № 138 «О научно-технологических парках и инновационных инкубаторах» Monitorul Oficial, Nr. 155–158 , статья № 561;

Закон Республики Молдова от 15 июля 2010 года № 182 «О промышленных парках» Monitorul Oficial, Nr. 155–158, статья № 561;

Концепция кластерного развития промышленного сектора Республики Молдова, утвержденная постановлением Правительства Республики Молдова от 20 августа 2013 года № 614.

В 2010 году на базе нового Закона «О промышленных парках» были разработаны технико-экономические обоснования для создания и функционирования в перспективе 12 промышленных парков:

3 на базе акционерных обществ с мажоритарной долей собственности государства (АО «Траком», г. Кишинев, АО «Raut», г. Бэлць; АО «Завод тротуарооборочных машин», г. Фэлешть);

5 на базе публичной собственности в районных центрах Единцы, Хынчешть, Кантемир, Кэйнарь, Чимишлия;

3 на базе частной собственности – АО «СААН»; промышленный парк «Bioenergagro», г. Дрокия, промышленный парк «Чимишлия»;

1 в рамках субзоны № 3 свободной экономической зоны «Balti».

Примеры промышленных парков в Республике Молдова

Промышленный парк «Траком» (г. Кишинев) создан на базе бывшего Кишиневского тракторного завода «Траком» постановлением Правительства Республики Молдова от 15 июня 2011 года № 440. АО «Траком» является администратором данного парка. Предусматривается сохранение промышленной платформы и развитие производства, прежде всего инновационной направленности, что позволит выпускать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Промышленный парк «Биоэнергоагро» (г. Дрокия) создается на базе строящегося первого в Республике Молдова завода по производству газа из

биомассы. В процессе производства биогаза будет извлекаться вторичный продукт – биоудобрения с ежегодным объемом в пределах 60 тыс. тонн. Для Дрокиевского района парк станет индустриальным центром и будет способствовать развитию инфраструктуры в районе.

В настоящее время в республике созданы три научно-технологических парка:

Научно-технологический парк «Academica» (с 2007 года), являющийся многопрофильной, инновационной структурой с универсальной специализацией;

Научно-технологический парк «Inagro» (2008 год), специализирующийся в области экологии и интенсивного сельского хозяйства;

Научно-технологический парк «Micronanoteh» – предполагалось, что будет специализироваться в области микроэлектроники и нанотехнологий, однако пока не начал функционировать.

Созданные инновационные структуры находятся в подчинении Академии наук Молдовы, в частности, Агентства по инновациям и трансферу технологий (АИТТ); финансируются в основном из государственного бюджета.

Политика создания кластеров находится на начальном этапе. В 2013 году была принята Концепция кластерного развития промышленного сектора Республики Молдова, которая и сегодня является единственным документом, где четко отмечена роль кластеров и предусмотрена политика их поддержки со стороны государства. В настоящее время изыскиваются источники финансирования для составления Карты кластеров.

Система гарантийного кредитования

В рамках государственного агентства Организации по развитию МСП работает Государственный фонд гарантирования кредитов. Цель деятельности фонда – облегчение доступа микро- и малых предприятий к финансовым ресурсам посредством предоставления гарантии целевым группам МСП, не имеющим достаточного залогового обеспечения, в частности:

активным предприятиям. Гарантия составляет до 50 % суммы займа, но не более 700 тыс. леев на период до 5 лет;

вновь созданным предприятиям. Гарантия составляет до 70 % суммы кредита, но не более 300 тыс. леев. Срок предоставления гарантии до 3 лет;

предпринимателям – участникам государственных программ «PNAET» и «PAREl+I». Например, предлагаются следующие условия гарантирования кредитов в рамках программы «PNAET» посредством Государственного фонда гарантирования кредитов:

- а) гарантия представляет до 50 % суммы кредита;
- б) сумма гарантии – до 150 тыс. леев;
- в) период гарантирования – до 5 лет;
- г) комиссионные – 1,5 % ежегодно от суммы гарантии.

Поддержка банковского кредитования

Кредиты коммерческих банков. Коммерческие банки Молдовы предлагают предприятиям относительно широкий перечень кредитных продуктов. Однако они ориентированы по большей части на уже работающие и более крупные предприятия. Существенным препятствием для бизнеса является высокая ставка за кредит, которая, хотя и сократилась в последние годы, но продолжает оставаться неприемлемой для многих МСП. В рамках внедрения проектов внешней помощи ЕБРР открыл кредитные линии ряду коммерческих банков Молдовы для кредитования МСП.

Средняя процентная ставка по банковским кредитам, %

Кредиты	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
В национальной валюте	18,85	20,96	20,31	16,25	14,37	13,34	12,26
В иностранной валюте	10,88	12,02	12,51	9,91	8,75	8,28	7,77

За последние годы в сфере банковского кредитования были также предприняты некоторые шаги по улучшению доступа предприятий к кредитам. В частности, принят Закон «О бюро кредитных историй», база данных которых сегодня насчитывает порядка 70 тыс. субъектов. Наличие позитивной кредитной истории МСП позволяет претендовать на более благоприятные условия получения кредитов.

Поддержка субъектов МСП, осуществляющих или ориентированных на внешнеэкономическую деятельность

Поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП

В Республике Молдова отсутствуют специальные программы, направленные на поддержку экспортно-ориентированных субъектов МСП. Но в проектах Государственного агентства Организации по продвижению инвестиций и экспорта определенную часть участников составляют МСП.

Поддержка инновационного предпринимательства

AITT играет роль центра, объединяющего исследователей, представителей органов государственного управления и бизнеса. В рамках АИТТ используются современные инструменты по продвижению и внедрению инноваций в экономике: проекты по трансферту технологий, научно-технологические парки и инновационные инкубаторы.

Конкурс проектов по трансферу технологий является постоянно действующим. Проекты реализуются только в партнерстве представителей науки и бизнеса (в соотношении 50:50).

Цель проектов – развитие экономики, основанной на знаниях, посредством стимулирования инновационных малых и средних предприятий, внедряющих результаты исследований и передовые технологии.

Целевая группа – предприятия – резиденты научно-технологических парков «Micronanoteh», «Inagro», «Academica», резиденты инновационного инкубатора «Inovatorul», другие МСП страны и исследовательские институты.

Основная деятельность – проведение конкурса инновационных проектов. Победители получат 50 % необходимых денежных средств для реализации своих бизнес-планов. Бизнес-идея должна соответствовать одному из следующих направлений:

оценка человеческих, природных и информационных ресурсов для устойчивого развития;

биомедицина, фармацевтика, сохранение и укрепление здоровья;

биотехнологии в аграрном секторе, плодородие почв и продовольственная безопасность;

нанотехнологии, промышленная инженерия, новые продукты и материалы;

повышение эффективности энергетического комплекса и энергетической безопасности, в том числе путем использования возобновляемых ресурсов.

В Республике Молдова работают инновационные инкубаторы. В частности, это инновационный инкубатор «Inovatorul» (2007 год), находящийся в подчинении Академии наук Республики Молдова, АИТТ. Имеет универсальную специализацию, финансируется в основном из государственного бюджета.

Создано семь инновационных инкубаторов в университетской среде – при Техническом университете, Аграрном государственном университете, Университете АНМ и т.д. В том числе два инновационных инкубатора работают в регионах – при университетах в г. Бэлце и г. Комрате.

Меры поддержки предпринимательства в социально значимых сферах

Поддержка молодежного предпринимательства

В Республике Молдова средний возраст предпринимателей довольно высок, поэтому стоит задача вовлечения в бизнес молодых людей. Соответственно, внедряются программы, ориентированные на поддержку этой группы предпринимателей. Примером может служить Национальная программа экономической поддержки молодежи, которая предназначена для молодых предпринимателей из сельской местности.

Поддержка женского предпринимательства

В последние три года проекты, направленные на поддержку женщин в бизнесе, реализуются неправительственными, некоммерческими организациями. Кроме того, в рамках ежегодно проводимого Правительством Республики Молдова конкурса предпринимателей отдельной номинацией является присуждение премии лучшей женщине-предпринимателю.

Поддержка социального предпринимательства

Поддержка социального предпринимательства реализуется в ограниченной степени. В частности, ежегодно проводится конкурс предпринимателей «МСП – модель социальной ответственности», который имеет целью стимулировать микро-, малые и средние предприятия, акцентировать внимание на решение социальных вопросов и защиту окружающей среды.

VI. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

6.1. ОЦЕНКА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

6.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйствующей деятельности к субъектам МСП

Критерии отнесения хозяйствующих субъектов к микро-, малым и средним предприятиям установлены Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Критерии отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов МСП

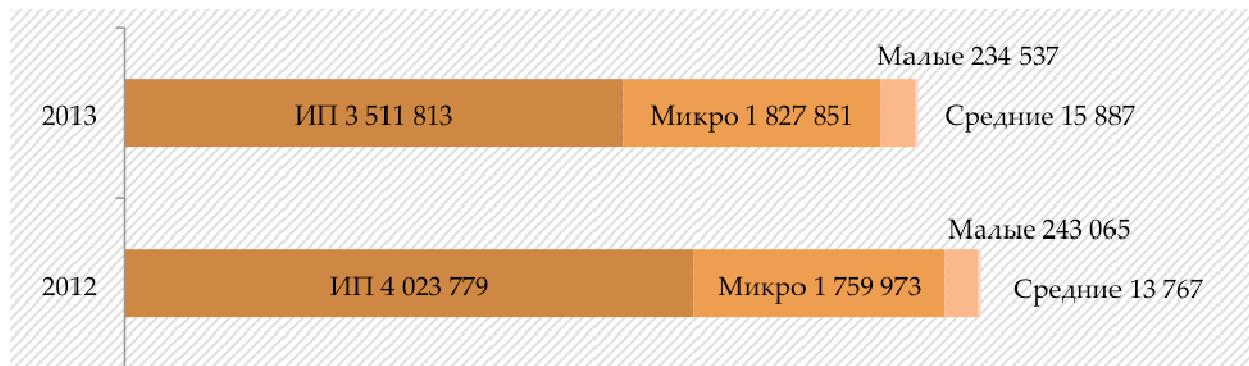
Категория субъекта МСП	Занятость на предприятии	Оборот предприятия
Микропредприятие	До 15 человек	До 60 млн рублей (1,4 млн долларов США) ⁷
Малое предприятие	От 16 до 100 человек	До 400 млн рублей (9,3 млн долларов США)
Среднее предприятие	От 101 до 250 человек	До 1 млрд рублей (23,2 млн долларов США)

Для хозяйствующих субъектов, не являющихся малыми и средними предприятиями, иностранных юридических лиц, муниципальных образований, а также общественных и религиозных организаций доля участия в уставном (складочном) капитале субъекта МСП не должна превышать 25 %.

6.1.2. Основные статистические данные о развитии МСП

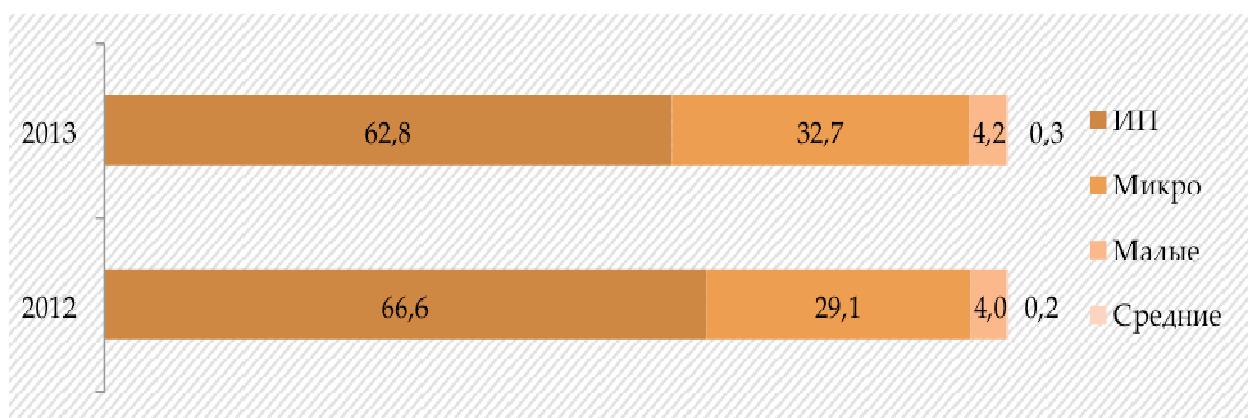
В соответствии с указанными критериями по состоянию на 1 января 2014 года, по данным Росстата и ФНС России, в Российской Федерации зарегистрировано 5,59 млн субъектов МСП.

Число субъектов МСП в 2012–2013 годах



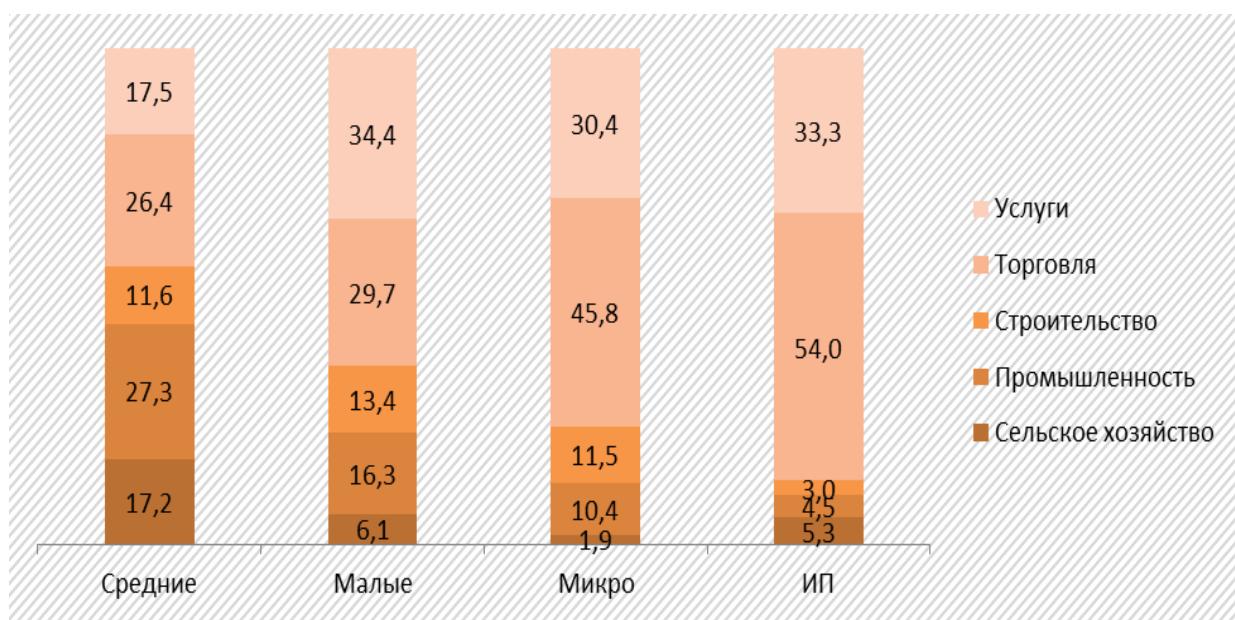
⁷ Здесь и далее по тексту по курсу Центрального банка Российской Федерации на 31.10.2014 г.

Число субъектов МСП в 2012–2013 годах

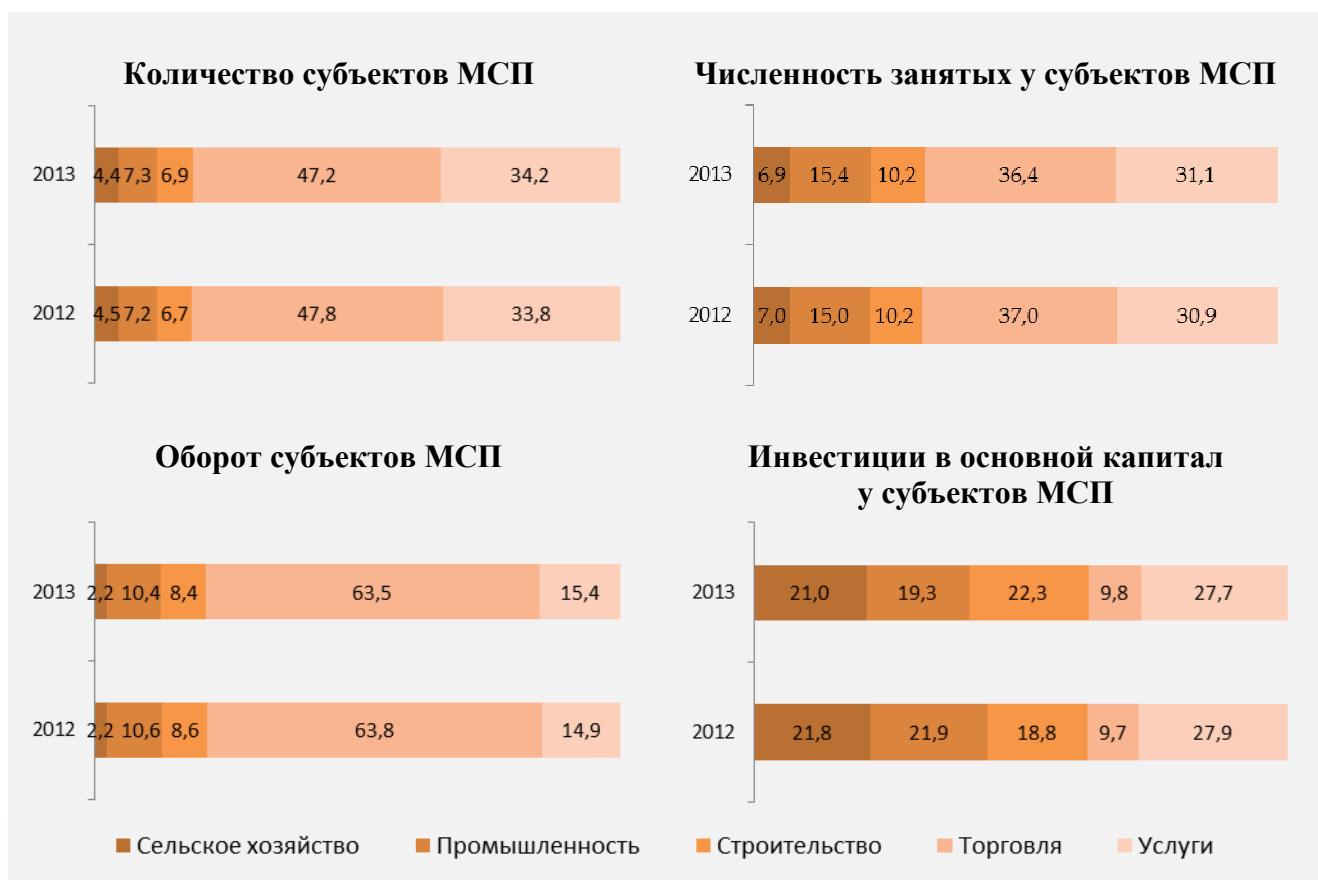


Рассматривая отраслевую структуру сектора МСП, следует отметить, что по мере увеличения компании ее специализация меняется в сторону более сложных видов деятельности. Так, основная часть индивидуальных предпринимателей и микропредприятий – юридических лиц осуществляет деятельность в сфере торговли (около 54 и 45,8 % соответственно). Малые предприятия – юридические лица специализируются на предоставлении услуг (34,4 %). Большая часть средних предприятий осуществляет деятельность в промышленном секторе (27,3 % средних предприятий).

Структура субъектов МСП в 2013 году по видам экономической деятельности, %



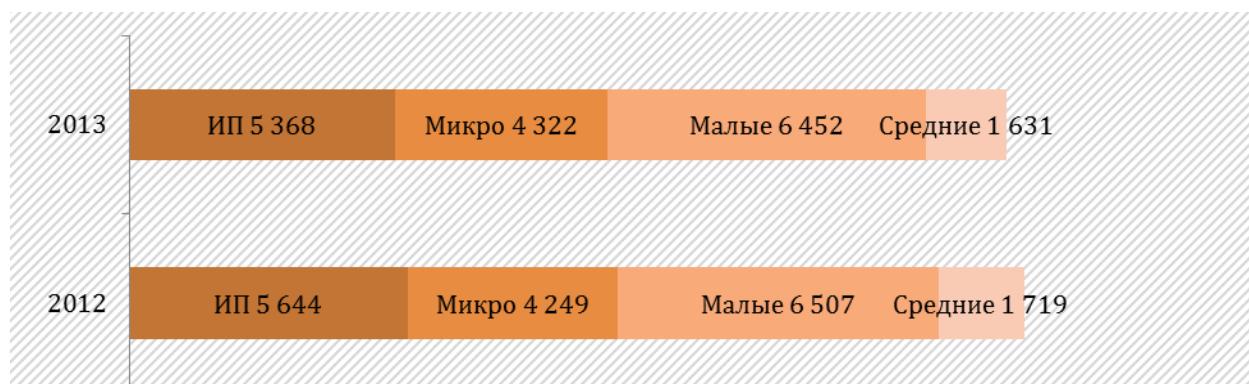
Показатели субъектов МСП по видам экономической деятельности в 2012–2013 годах, %



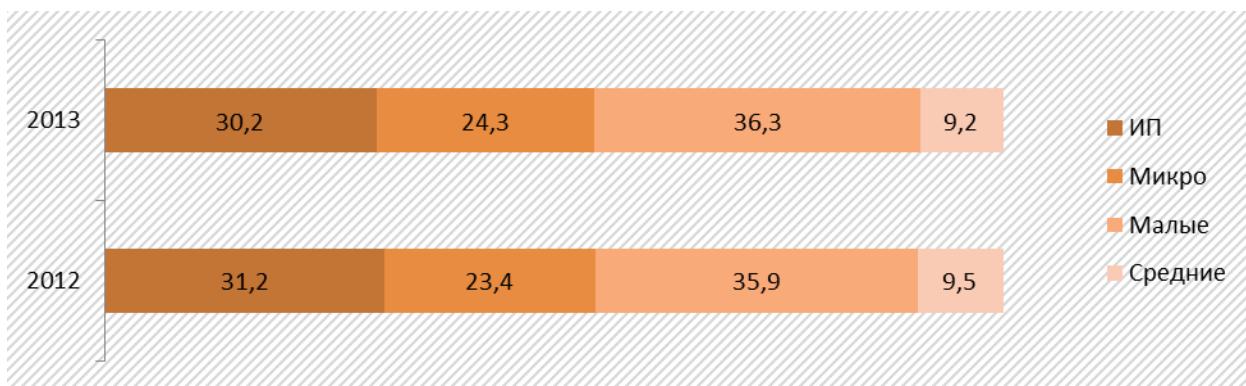
На малых и средних предприятиях занято 17,8 млн человек (без учета внешних совместителей), или около 25 % общей численности занятых в экономике.

Большая часть занятых в секторе МСП приходится на малые предприятия – юридические лица (без учета микропредприятий) (36,3 % общего числа занятых в секторе МСП) и на индивидуальных предпринимателей (30,2 %). На средние предприятия приходится только 9,2 % занятых в секторе МСП.

Численность занятых у субъектов МСП в 2012–2013 годах, тыс. человек



Численность занятых у субъектов МСП в 2012–2013 годах, %



Среднее число работников на малом предприятии в 2013 году составило 27,5 человека.

Среднее число работников на один субъект МСП в 2012–2013 годах, человек

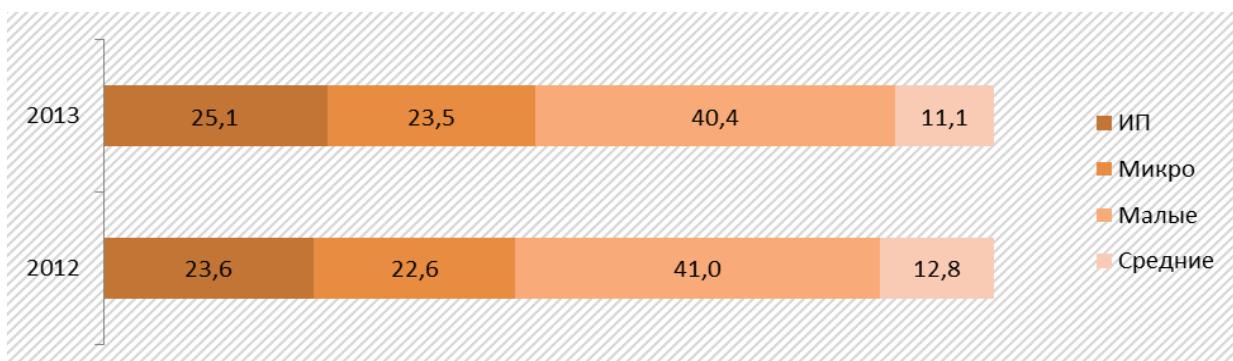
Субъекты МСП	2012 г.	2013 г.
Средние предприятия – юридические лица	124,9	102,6
Малые предприятия – юридические лица	26,8	27,5
Микропредприятия – юридические лица	2,4	2,4
Индивидуальные предприниматели	1,4	1,5

Доля субъектов МСП в ВВП составляет 20–21 %.

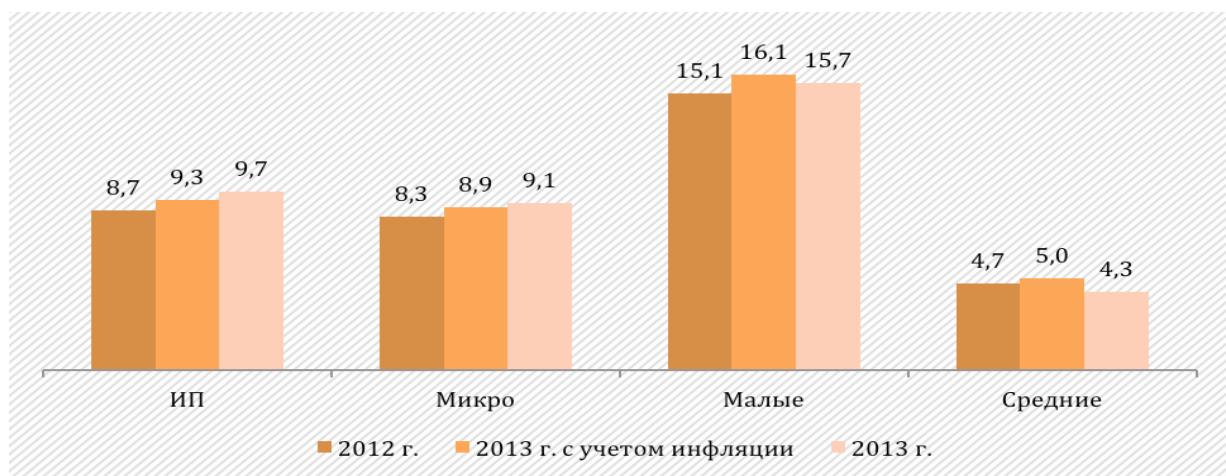
Оборот субъектов МСП в 2013 году составил 38,8 трлн рублей (901,6 млн долларов США).

Доля оборота продукции и услуг, производимых субъектами МСП – юридическими лицами, в общем объеме оборота продукции и услуг, производимых предприятиями по стране, составляет около 25 %.

Структура оборота субъектов МСП в 2012–2013 годах, %

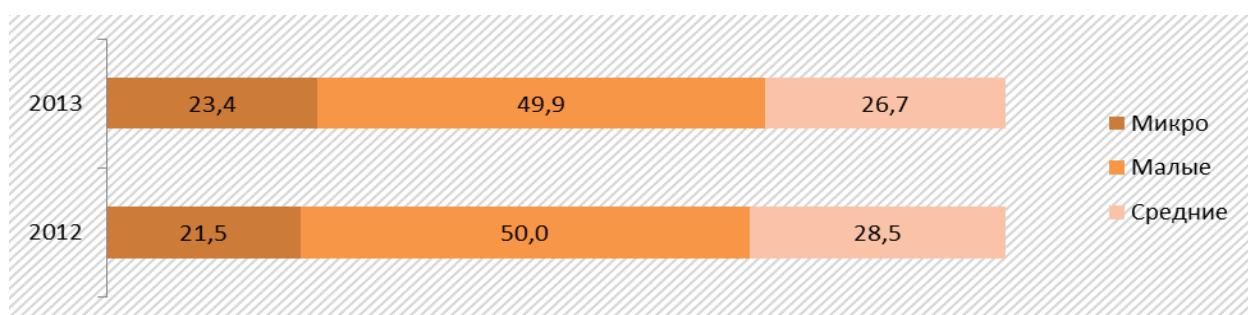


Оборот предприятий МСП в 2012–2013 годах, трлн рублей



Объем инвестиций в основной капитал у субъектов МСП в 2013 году достиг уровня 778,9 млрд рублей.

Структура инвестиций в основной капитал субъектов МСП в 2012–2013 годах



6.2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММ И МЕР ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Меры поддержки субъектов МСП, реализуемые в Российской Федерации, можно условно разделить на две группы:

- 1) общесистемные меры поддержки;
- 2) ресурсные меры поддержки субъектов МСП в зависимости от вида деятельности и стадии развития компании.

Если общесистемные меры поддержки касаются нормативно-правового регулирования и затрагивают такие вопросы, как налогообложение, размещение государственного заказа, обеспечение доступа к недвижимому имуществу, снижение административных барьеров, то вторая группа мер направлена на формирование многоканальной системы финансовой поддержки, в рамках которой субъектам МСП предоставляется возможность получить как прямую финансовую поддержку, так и поддержку со стороны организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Необходимо отметить, что сформированная к настоящему времени на федеральном уровне система финансовой поддержки субъектов МСП, состоит из следующих основных элементов:

программа поддержки субъектов МСП в агропромышленном комплексе, реализуемая Минсельхозом России;

программа содействия самозанятости безработных граждан, реализуемая Минтрудом России;

программы поддержки МСП в инновационной сфере, реализуемые «институтами развития» (Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд «Сколково», ОАО «Российская венчурная компания», ОАО «РОСНАНО» и ряд других);

программа финансовой поддержки МСП, реализуемая Минэкономразвития России;

программы льготного кредитования и предоставления гарантий, реализуемые Внешэкономбанком.

Меры финансовой поддержки, реализуемые в течение последних трех лет, направлены на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных и иных ресурсах субъектов предпринимательской деятельности, относящихся к различным категориям (микропредприятия, малые предприятия, средние предприятия) и находящихся на разных стадиях развития (начинающие предприниматели, развивающиеся, экспортно-ориентированные предприниматели и др.).

Далее будут рассматриваться в основном направления и меры финансовой поддержки в рамках программы Минэкономразвития России.

Программа Минэкономразвития России реализуется с 2005 года. В 2009–2014 годах основные направления программы определялись в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 года № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», а также в издаваемых Минэкономразвития России в развитие указанного постановления ведомственных приказах.

Средства федерального бюджета предоставляются Минэкономразвития России на конкурсной основе в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами поддержки и развития субъектов МСП.

Такой подход позволяет в дополнение к средствам федерального бюджета привлекать финансовые средства регионов, а также стимулировать регионы к реализации активной политики в сфере поддержки МСП. В реализации программы Минэкономразвития России задействованы все регионы страны.

Средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации составляет 70 %. Окончательный уровень зависит от индекса бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, который ежегодно рассчитывается Минфином России. Большинство субъектов Российской Федерации (65) получают софинансирование из расчета 4 рубля средств федерального бюджета на 1 рубль средств регионального бюджета.

В 2013 году в число основных мероприятий программы Минэкономразвития России вошли следующие:

поддержка лизинга малых компаний (субсидирование лизинговых платежей и уплаты первого взноса – до 10 млн рублей (232,3 тыс. долларов США), предоставление лизинг-гранта начинающим предпринимателям – до 1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США) на одного получателя поддержки);

модернизация производства (субсидирование расходов по уплате процентной ставки, приобретение оборудования до 10 млн рублей (232,3 тыс. долларов США) на одного получателя поддержки, создание центров инжиниринга);

грантовая поддержка начинающих предпринимателей (предоставление безвозмездной субсидии начинающему предпринимателю в размере до 300 тыс. рублей (6,9 тыс. долларов США));

развитие социального предпринимательства (субсидирование расходов на создание центров инноваций социальной сферы в размере до 5 млн рублей (116 тыс. долларов США); создание частных дошкольных учреждений в размере до 10 млн рублей (232,3 тыс. долларов США); субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности до 1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США));

создание микрофинансовых организаций (предоставляющих займы до 1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США) и сроком не более 1 года по ставке, не превышающей 10 % годовых);

создание гарантийных фондов (предоставляющих поручительства предпринимателям по кредитам в случае нехватки собственного залогового обеспечения – до 70 % суммы кредита);

развитие молодежного предпринимательства, в том числе создание центров молодежного инновационного творчества (предоставление субсидий на создание центров в размере до 7 млн рублей на одного получателя поддержки);

поддержка муниципальных программ, в том числе поддержка монопрофильных муниципальных образований (моногорода) (основные меры – гранты, лизинг, микрофинансирование и обучение);

развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства (предоставление сертификатов на обучение, компенсация затрат по подготовке, переподготовке персонала и организация обучающих мероприятий по различным вопросам ведения бизнеса);

создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства: (бизнес-инкубаторы – от 900 кв. м, льготная аренда; промпарки – от 20 тыс. кв. м, технопарки – от 5 тыс. кв. м);

содействие малым инновационным компаниям (создание центров кластерного развития, прототипирования);

поддержка экспортно-ориентированных малых компаний (создание инфраструктуры поддержки экспортной деятельности).

6.3. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

6.3.1. Меры имущественной поддержки МСП

Статьей 18 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что одним из видов поддержки является имущественная поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, которая оказывается органами государственной власти и органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов:

- на возмездной основе (по рыночным ценам);
- безвозмездной основе;
- льготных условиях (по ценам или условиям более выгодным, чем рыночные).

При этом федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП) (далее – перечни имущества).

Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни имущества, может быть использовано в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Перечни имущества подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в Интернете на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) субъектам МСП предоставлено преимущественное право выкупа имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого ими не менее двух лет.

В целях расширения имущественной поддержки субъектов МСП 2 июля 2013 года принят Федеральный закон № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской

Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Основные нововведения Федерального закона заключаются в следующем.

Во-первых, до 1 июля 2015 года пролонгировано действие Федерального закона № 159-ФЗ.

Во-вторых, субъектам МСП, арендующим помещения в течение не менее двух лет по состоянию на 1 июля 2013 года, предоставлена возможность выкупа арендуемых ими помещений. Ранее такая возможность предоставлялась предпринимателям, арендующим помещения в течение не менее двух лет по состоянию на 5 августа 2008 года. Таким образом, правом на льготную приватизацию смогут воспользоваться те предприниматели, кто добросовестно арендовал государственное или муниципальное имущество в течение последних 4 лет с даты начала действия Федерального закона № 159-ФЗ.

В-третьих, предусмотрено преимущественное право предпринимателей на выкуп помещений, включенных в перечни имущества. Для того чтобы такое право у них появилось, имущество должно находиться в аренде у предпринимателя в течение 5 лет и более (по состоянию на 1 сентября 2012 года), а также быть включено в перечни имущества в течение аналогичного срока.

В-четвертых, исключено ограничение на максимальный размер площади помещений, которые могут быть выкуплены при использовании преимущественного права выкупа, т.е. предпринимателям предоставлено право выкупать всю арендуемую площадь. Ранее такое ограничение устанавливалось на уровне субъекта Российской Федерации.

В-пятых, закреплен минимальный срок рассрочки по выкупу имущества – 3 года. Предприниматели могут осуществить оплату недвижимого имущества единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Указанные положения повышают привлекательность сделки для субъектов МСП.

В-шестых, предпринимателям предоставлено право оспаривания стоимости выкупаемого имущества в судебном порядке. Одновременно введен запрет на продажу имущества другим лицам в случае, если предприниматель считает, что стоимость имущества завышена, и оспаривает величину стоимости в суде.

Наконец, Федеральный закон предоставил предпринимателями, которым ранее было отказано в выкупе арендуемых помещений (из-за несоответствия срока действия договора аренды установленными требованиям или из-за действовавшего ограничения на максимальный размер площади выкупаемого имущества), право на подачу повторного заявления в связи с изменившимся законодательством.

Указанные изменения расширяют число предпринимателей, имеющих право на преимущественный выкуп помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также способствуют укреплению имущественной основы предпринимательской деятельности.

Так, по данным ежегодного мониторинга Минэкономразвития России, по состоянию на 1 января 2014 года общее количество выкупленных помещений составило 36 076.

6.3.2. Налогообложение. Специальные налоговые режимы. Страховые взносы

Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие специальные налоговые режимы для субъектов МСП:

- упрощенная система налогообложения;
- единий налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единий сельскохозяйственный налог;
- патентная система налогообложения.

В целях налогового стимулирования развития предпринимательской деятельности в последние годы в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены ряд изменений.

Освобождены от налогов субсидии, получаемые предпринимателями в рамках программы Минэкономразвития России, а также отменен НДС на выкупаемое у муниципалитетов и субъектов Российской Федерации имущество в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

С 30 до 60 млн рублей (с 697 тыс. до 1,3 млн долларов США) увеличена предельная величина доходов налогоплательщика, ограничивающая его право на применение упрощенной системы налогообложения, в четыре раза сокращена отчетность по данной системе налогообложения. Субъектам Российской Федерации предоставлено право уменьшать ставку налога в рамках упрощенной системы налогообложения с 15 до 5 %.

В целях создания закрепленного источника доходов муниципального уровня власти, а также повышения заинтересованности муниципальных властей в создании условий для развития малого предпринимательства на соответствующих территориях с 1 января 2013 года в самостоятельный налоговый режим выделена патентная система налогообложения.

Патент распространяется на 47 видов обязательной деятельности. Субъект Российской Федерации самостоятельно устанавливает для каждого вида деятельности размер потенциально возможного дохода, являющегося налоговой базой, но не более максимального размера (1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США)).

По некоторым видам деятельности субъекты Российской Федерации могут увеличивать максимальный размер потенциального дохода, но не более чем в 3 раза, в городах с населением более 1 млн человек – не более чем в 5 раз, а по отдельным видам деятельности – до 10 раз. В большинстве случаев стоимость патента составляет от 6 до 60 тыс. рублей (от 140 до 1,4 тыс. долларов США) в год.

В целях снижения затрат на этапе начала бизнеса 29 декабря 2014 года принят Федеральный закон № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий предоставление субъектам Российской Федерации права в период 2015–2020

годов устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей налоговую ставку в размере 0 % в рамках применения ими упрощенной или патентной системы налогообложения в течение двух налоговых периодов («налоговые каникулы»).

Федеральным законом закреплено, что субъект Российской Федерации самостоятельно определяет виды деятельности индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых применяются «налоговые каникулы».

При введении «налоговых каникул» субъект Российской Федерации также вправе определить:

среднюю численность работников индивидуального предпринимателя, на которого распространяется льгота;

предельный размер дохода индивидуального предпринимателя, при превышении которого действие льготы прекращается. В случае если индивидуальный предприниматель применяет упрощенную систему налогообложения, предельный размер дохода может быть уменьшен не более чем в 10 раз.

Необходимо также отметить ряд решений, принятых в целях обеспечения приемлемого уровня финансовой нагрузки в связи с уплатой субъектами МСП страховых взносов.

В 2013 году принят Федеральный закон № 237-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статьи 14 и 16 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», в соответствии с которым с 1 января 2014 года введена дифференцированная система исчисления страховых взносов для индивидуальных предпринимателей в зависимости от уровня годового дохода.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в социальной и производственной сферах (39 видов деятельности), а также для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды деятельности), установлен тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на уровне 20 %. Период применения льготного тарифа страховых взносов действует до 2018 года включительно.

6.3.3. Доступ к государственному заказу

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым в систему государственных и муниципальных закупок внесены ряд принципиальных изменений.

Во-первых, увеличена квота по закупкам у малых предприятий: с 1 января 2014 года она должна составлять не менее 15 % совокупного годового объема закупок.

Во-вторых, одновременно с видоизменением квоты отменен перечень товаров, работ, услуг, которые должны закупаться у субъектов малого предпринимательства. Если раньше квота для малого бизнеса считалась от объема закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в указанный перечень, то с принятием нового закона она будет считаться от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

В-третьих, с 15 до 20 млн рублей (с 348,5 до 464,7 тыс. долларов США) увеличена начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства.

В-четвертых, установлена обязанность заказчика составлять отчет об объеме закупок товаров (работ, услуг) у субъектов малого предпринимательства, в который должна включаться информация о заключенных контрактах и несостоявшихся закупках.

В-пятых, введено правило «второй руки», в рамках которого заказчик вправе установить требование к подрядчику, не являющемуся субъектом малого предпринимательства, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2014 года № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено обязательство для заказчика о включении в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства, условия об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в течение не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Схожие меры по обеспечению доступа для субъектов МСП к закупкам прорабатываются в отношении закупок, осуществляемых компаниями с государственным участием и инфраструктурными монополиями.

В 2013 году Правительством Российской Федерации утверждена «дорожная карта» «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием».

Планируется, что за счет реализации «дорожной карты» на поддержку субъектов МСП в среднесрочной перспективе будет направлено не менее 1 трлн рублей (23,2 млрд долларов США) в год в форме закупок у крупных государственных компаний товаров, работ, услуг.

Для достижения указанного целевого ориентира «дорожной картой» предусмотрена реализация ряда мероприятий по следующим направлениям:

- создание механизмов доступа субъектов МСП к закупкам заказчиков;

- разработка мер поддержки МСП в рамках программ партнерства между заказчиком и субъектами МСП;

повышение прозрачности процедур закупки и снятие информационных барьеров для субъектов МСП;

снятие финансовых барьеров для субъектов МСП;

создание системы мотивации и мониторинга.

Одним из ключевых решений в рамках исполнения «дорожной карты» стало принятие 11 декабря 2014 года постановления Правительства Российской Федерации № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Постановлением предусмотрены следующие положения:

обязанность заказчика проводить специальные процедуры закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП;

право заказчиков устанавливать в договорах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг требования о привлечении субподрядчиков из числа субъектов МСП;

квотирование закупок у субъектов МСП: доля общих закупок (с учетом субподрядных договоров) в годовом объеме закупок заказчиков должна составлять не менее 18 %. При этом по результатам проведения специальных процедур, в которых участниками могут быть только субъекты МСП, квота закупок должна составлять 10 %;

упрощенные требования к участию субъектов МСП в закупках: предельный срок оплаты заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) не более 30 дней, ограничение сроков заключения договора – не более 20 рабочих дней с даты подведения итогов закупки, право участника закупки самостоятельно выбирать способ обеспечения исполнения договора;

введение программ партнерства крупных заказчиков с организациями малого и среднего бизнеса. При этом к участникам программ партнерства будут предъявляться требования, обеспечивающие их надежность, способность качественно и в установленные сроки выполнить договорные обязательства. Заказчики получают право предоставлять участникам программ партнерства преференции (авансирование в размере не менее 30 % суммы договора).

Постановлением предусмотрен переходный период вступления в силу для хозяйствующих субъектов, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд рублей, – с 1 июля 2015 года, для хозяйствующих субъектов с выручкой более 1 млрд рублей – с 1 января 2016 года.

6.3.4. Снижение административных барьеров

В настоящее время действуют целый ряд норм, снижающих административную нагрузку на бизнес.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 2009 года проведение внеплановых проверок субъектов МСП контролирующими органами стало возможно только по

согласованию с органами прокуратуры Российской Федерации. Ограничены сроки проведения проверок, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

При первом незначительном нарушении предпринимателю выдается предупреждение, а не штраф, как это было ранее. Это позволило уйти от карательной практики надзора ведомств и сосредоточиться на профилактике нарушений.

Для чиновников, допустивших нарушение порядка проведения проверки, введена административная ответственность в виде штрафа, а результаты такой проверки признаются недействительными.

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов создается единый реестр проверок.

Проведена значительная работа, направленная на оптимизацию контрольных функций органов полиции на потребительском рынке.

Установлен запрет на проверки, изъятие документов, проведение иных действий органами полиции вне рамок административного правонарушения или уголовного дела.

Исключены полномочия полиции по составлению протоколов по 79 составам.

Сокращено количество лицензируемых видов деятельности (со 102 до 49), а также унифицирован порядок лицензирования:

установлено бессрочное действие лицензии;

введен принцип недопустимости взимания платы с предпринимателей за осуществление процедур лицензирования.

Также в целях упрощения порядка ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями принято указание Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в соответствии с которым с 1 июня 2014 года для индивидуальных предпринимателей отменена обязанность по ведению кассовых операций.

Начата системная работа по обеспечению качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Перечень платных услуг стал исчерпывающим, понятным и публичным, а стоимость регламентирована нормативным актом органа, оказывающего услуги на основе принятой методики ее расчета.

В 2013 году Минэкономразвития России совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и предпринимательским сообществом сформулирована Национальная предпринимательская инициатива. Данная инициатива состоит из «дорожных карт» – планов первоочередных мероприятий или «дорожных карт» по наиболее проблемным сферам государственного регулирования.

В настоящее время Правительством Российской Федерации утверждены 12 «дорожных карт»:

- 1) повышение доступности энергетической инфраструктуры;
- 2) поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта;
- 3) совершенствование таможенного администрирования;
- 4) улучшение предпринимательского климата в сфере строительства;
- 5) повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 6) развитие конкуренции и совершенствование антимонопольного регулирования;
- 7) оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 8) расширение доступа субъектов МСП к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием;
- 9) повышение качества регуляторной среды для бизнеса;
- 10) совершенствование оценочной деятельности;
- 11) совершенствование налогового администрирования;
- 12) совершенствование процедур несостоятельности (банкротства).

В качестве критериев эффективности «дорожных карт» используется место России в международных рейтингах, включая рейтинг Doing Business, формируемый Всемирным банком. Целевым показателем реализации «дорожных карт» является вхождение России в топ-20 стран по инвестиционному климату к 2018 году.

6.3.5. Доступ к технологической инфраструктуре

Для малых компаний установлены льготные тарифы за технологическое присоединение к электрическим сетям: для потребителей с мощностью до 15 кВт стоимость составляет 550 рублей (13 долларов США), а при присоединении мощности от 15 до 100 кВт можно внести только авансовый платеж в размере 5 % стоимости платы с правом беспроцентной рассрочки на 3 года.

Утверждены формы типовых договоров технологического присоединения к электрическим сетям для потребителей до 750 кВА (основная часть субъектов МСП).

Приняты изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие ответственность монополистов за самые распространенные нарушения в сфере подключения к тепло-, водо- и электрическим сетям.

В результате принятых мер тариф на технологическое присоединение к электросетям для потребителей до 15 кВт (около 85 % подаваемых заявок на подключение) в среднем снижен в 12 раз до 550 рублей (13 долларов США), а для остальных потребителей – в среднем на 30–50 %.

6.4. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ НАЧАЛА БИЗНЕСА

6.4.1. Грантовая поддержка начинающих

Гранты начинающим малым предприятиям на создание собственного дела предоставляются в рамках реализации программы Минэкономразвития России в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в размере до 300 тыс. рублей (7 тыс. долларов США).

Получателями грантов являются вновь зарегистрированные или действующие менее 1 года субъекты МСП.

Приоритетной целевой группой получателей грантов являются зарегистрированные безработные, работники, находящиеся под угрозой массового увольнения, работники градообразующих предприятий, молодежь, субъекты социального предпринимательства. Возможность получения грантовой поддержки на начало собственной деятельности является одним из основных инструментов снижения безработицы в регионах со сложной экономической ситуацией и депрессивных муниципальных образованиях.

Предприниматели, получившие гранты, продолжают свою деятельность и «не исчезают» после получения субсидии. Так, по итогам проведенного Минэкономразвития России мониторинга в начале 2013 года более 90 % грантополучателей, получивших поддержку в 2011 году, продолжают работать на рынке.

6.4.2. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства

В рамках программы Минэкономразвития России реализуются мероприятия, направленные на развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства.

В рамках данного направления субсидии федерального бюджета выделяются регионам для предоставления следующих форм поддержки:

предоставление малым предприятиям сертификатов с целью самостоятельного выбора предпринимателем образовательного учреждения и прохождения обучения;

предоставление образовательных услуг субъектам МСП на основе конкурсного отбора образовательных учреждений для участия в мероприятии;

предоставление субсидий субъектам МСП для частичной оплаты образовательных услуг.

6.4.3. Создание и развитие бизнес-инкубаторов

Мероприятия по созданию сети региональных и муниципальных бизнес-инкубаторов реализуются с 2005 года.

Бизнес-инкубаторы – специализированные структуры, которые предоставляют отобранным по конкурсу начинающим малым предприятиям на льготных условиях помещения, средства связи, оргтехнику, необходимое оборудование.

Для малого предпринимателя в первый год аренды составляет не более 40 % ставки арендной платы, установленной субъектом Российской Федерации (муниципалитетом) для аренды нежилых помещений, во второй год – не более 60 %, в третий – не более 100 %.

Наряду с льготными условиями аренды помещений резиденты бизнес-инкубаторов получают необходимые консультационные, маркетинговые и рекламные услуги, а также помочь при подготовке учредительных документов, получении кредитов.

Как показывают опросы предпринимателей, бизнес-инкубаторы позволяют значительно повысить выживаемость начинающих компаний с 15 до 85 %.

С 2005 года открыты и действуют 132 бизнес-инкубатора общей площадью 279,9 тыс. кв. м, в которых размещено более 2 тыс. предпринимателей с годовым оборотом более 8,3 млрд рублей (190,5 млн долларов США).

6.4.4. Создание микрофинансовых организаций

Поддержка микрофинансовой деятельности в рамках программы Минэкономразвития России направлена на решение проблемы, связанной высокими ставками по кредитам. Данное мероприятие позволяет расширить доступ начинающих предприятий и микропредприятий, не имеющих возможности воспользоваться банковскими продуктами (в связи с небольшой суммой кредита, отсутствием кредитной истории, удаленностью населенного пункта и т.д.), к дополнительным финансовым ресурсам.

При этом займы субъектам МСП не должны превышать 1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США), а срок займа – 3 года.

На 1 января 2015 года в России действуют 73 региональные микрофинансовые организации и более 60 муниципальных фондов, созданных по программе Минэкономразвития России.

Около 20 % рынка микрокредитов занимают государственные микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы по процентной ставке на уровне 10 %.

6.5. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

6.5.1. Поддержка лизинга субъектов МСП

Программа Минэкономразвития России предусматривает ряд мероприятий, направленных на облегчение доступа к финансированию для субъектов МСП за счет снижения расходов на лизинг, что позволяет воспользоваться лизинговыми услугами существенно большему числу малых компаний – потенциальных лизингополучателей.

В рамках указанной программы предоставляются субсидии федерального бюджета на развитие лизинга оборудования субъектами МСП по следующим направлениям:

субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом МСП процентов по лизинговым договорам;

субсидирование уплаты субъектом МСП первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

предоставление целевых грантов начинающим субъектам МСП на создание собственного дела на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования.

На цели обновления производства также предусмотрена компенсация затрат на уплату процентов по кредитам, выданным субъектам МСП на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, – до 10 млн рублей на одного получателя поддержки.

6.5.2. Модернизация производства

С 2013 года в программу Минэкономразвития России включены специальные меры, направленные на содействие модернизации производства на малых и средних предприятиях.

В частности, предприниматели могут воспользоваться субсидией на компенсацию процентной ставки по кредитам в целях приобретения оборудования – до 10 млн рублей (232,3 тыс. долларов США) на одного получателя поддержки.

Также в целях повышения технологической готовности и ускорения процессов модернизации производственных предприятий в рамках программы Минэкономразвития России в регионах создаются центры инжиниринга, которые помогут предприятиям внедрять инжиниринговые технологии, создавать и проектировать технологические производственные процессы.

Целью создания подобных центров является создание сетевой инфраструктуры инжиниринга, направленной на оказание консалтинговых и информационных услуг по трансферту высокоэффективных технологий и знаний.

На базе центров инжиниринга предоставляются такие основные услуги, как: оценка технической готовности субъектов МСП для внедрения новых технологий; инженерно-консультационные услуги по созданию промышленных объектов; инженерно-исследовательские услуги по разработке технологических процессов, технологий оборудования производства; маркетинговые исследования рынка продукции производства и технологий; анализ инжиниринговых компаний региона и их привлечение к реализации проектов.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации созданы 30 центров инжиниринга.

Кроме того, в рамках решения задачи по формированию комплексной инфраструктуры для развития промышленного производства в секторе МСП с 2007 года реализуются мероприятия по созданию промышленных парков и технопарков.

Промышленный (индустриальный) парк – это комплекс объектов недвижимости площадью не менее 20 тыс. кв. м и инфраструктуры, которые позволяют компактно размещать и предоставляют условия для эффективной работы малых и средних производств. Комплекс обеспечен всей сопутствующей инфраструктурой.

К началу 2014 года действуют 5 государственных промышленных парков в 4 регионах (Республика Татарстан, Белгородская, Ивановская, Ярославская области), на площадях которых осуществляют деятельность 274 резидента с годовым оборотом 5,7 млрд рублей (132 млн долларов США) (по итогам 2013 года).

С 2013 года в рамках программы Минэкономразвития России предусмотрена поддержка частных промышленных парков, ориентированных на субъекты МСП. Средства федерального бюджета направляются паркам, уже заполненным резидентами не менее чем на 20 %, и идут на обеспечение и строительство объектов инженерной, транспортной, логистической, телекоммуникационной инфраструктуры, коммуникаций, что позволяет снизить стоимость арендных платежей для субъектов МСП.

Так, в 2013 году поддержка была оказана 3 проектам частных промышленных парков (технополис «Химград» и Камский индустриальный парк «Мастер» (Республика Татарстан), индустриальный парк «Перспектива» (Воронежская область)), на площадях которых осуществляют деятельность 84 резидента с численностью работников 1 761 человек и годовым оборотом 4,7 млрд рублей (109 млн долларов США).

Технопарк – это комплекс объектов недвижимости, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из земельных участков, офисных зданий, лабораторных и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры общей площадью не менее 5 тыс. кв. м.

Основная цель технопарка – создание благоприятных условий для развития субъектов МСП, занимающихся разработкой и внедрением научных разработок, инновационных и производственных проектов.

Резидентам технопарка предоставляется широкий спектр услуг, прямо и косвенно способствующих развитию их инновационного потенциала, в том числе юридические, бухгалтерские, маркетинговые и кадровые услуги, управление инновациями (аренда лабораторного и опытно-производственного оборудования, информационные услуги, обучение, проведение инновационных выставок и конференций), обеспечение безопасности, административно-хозяйственные и прочие услуги.

В рамках программы Минэкономразвития России создаются 4 технопарка. При этом 2 технопарка (Пензенская область, Республика Саха (Якутия) уже функционируют. На их площадях осуществляют деятельность 23 резидента с численностью работников 130 человек и годовым оборотом 98,7 млн рублей (2,2 млн долларов США).

6.5.3. Гарантийная поддержка

Для обеспечения доступа субъектов МСП к кредитным ресурсам в рамках программы, реализуемой Минэкономразвития России, в 82 субъектах Российской Федерации созданы региональные гарантийные организации, предоставляющие поручительства по обязательствам субъектов малого предпринимательства.

Поручительства предоставляются по кредитам, займам, договорам лизинга (финансовой аренды), а также договорам предоставления банковской гарантии. Объем ответственности регионального гарантийного фонда по заключенным договорам предоставления поручительства не должен превышать 70 % объема обязательств субъекта МСП.

С начала деятельности гарантийными организациями выдано порядка 40 тыс. гарантийных обязательств, которые позволили предпринимателям привлечь кредитных средств на сумму более 252 млрд рублей (5,8 млн долларов США).

Правительством Российской Федерации ставится задача по формированию национальной системы гарантийных организаций.

В этой связи в первом полугодии 2014 года завершена работа по учреждению и запуску работы специализированной федеральной гарантийной организации – ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее – Агентство).

Основные задачи Агентства связаны с поддержкой субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты в неторговом секторе путем предоставления контрагарантий региональным гарантийным организациям (в случаях, когда сумма кредита превышает возможности указанных организаций), а также прямых гарантит субъектам МСП. Деятельность Агентства будет направлена на снижение рисков средне- и долгосрочного инвестиционного кредитования субъектов МСП и обеспечение доступа предпринимателей к дополнительным финансовым ресурсам.

Уставный капитал Агентства в 2014 году составил 50 млрд рублей (1,1 млрд долларов США).

30 июня 2014 года Агентством выданы первые гарантии.

6.6. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ИЛИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В настоящее время экспортно-ориентированные предприятия сталкиваются с рядом системных проблем. Развитию экспортной деятельности как действующих, так и начинающих предприятий-экспортеров препятствуют низкая доступность внешнего финансирования (в том числе трудности при получении кредитов и высокие процентные ставки), сложности с поиском партнеров в зарубежных странах, недостаток информации об условиях выхода продукции на зарубежные рынки, недостаток квалифицированных кадров, проблемы с прохождением таможенных процедур.

В соответствии с правилами ГATT ВТО допустима поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП, которые предоставляют профессиональное консультирование предпринимателям, осуществляющим экспорт продукции, и поддержка выставочно-ярмарочной деятельности.

Именно поэтому в комплекс мероприятий поддержки в рамках программы Минэкономразвития России включены мероприятия по формированию объектов инфраструктуры поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, включающих региональные центры координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП (далее – Центры) и Евроинфоконсультационные (корреспондентские) центры (далее – ЕИКЦ).

Центры на постоянной основе проводят маркетинговые исследований, готовят обзоры зарубежных рынков, приводят информацию о компании за рубежом, организуют встречи и переговоры с иностранными партнерами, оказывают помощь в стандартизации, сертификации поставляемой продукции на экспорт, заключении экспортного контракта.

Основными задачами ЕИКЦ являются поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП в выходе на внешние и межрегиональные рынки, предоставление им возможностей для продвижения продукции и услуг (распространение данных о заинтересованных российских компаниях и их намерениях по установлению деловых связей с европейскими партнерами через специальную базу данных).

В настоящее время в рамках программы Минэкономразвития России создано 37 Центров и 48 ЕИКЦ.

6.7. ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Реализация мероприятий по поддержке инновационной деятельности является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В целях эффективной координации инновационной политики государства распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р утверждена Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия).

Стратегией предусматривается осуществление следующих мер:

расширение масштабов финансовой поддержки на ранних стадиях инновационной деятельности;

расширение механизмов поддержки деятельности частных инвесторов малых инновационных предприятий;

формирование благоприятных условий для создания малых инновационных предприятий государственными научными и образовательными учреждениями;

содействие процессам интеграции успешных недавно созданных инновационных компаний в мировой рынок высокотехнологичной продукции;

усиление инновационной направленности программ по поддержке МСП;

расширение видов ресурсного обеспечения создания и деятельности новых инновационных компаний за счет развития инновационной инфраструктуры, включая бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий и федеральные центры коллективного пользования научным оборудованием;

развитие системы поддержки изобретательства, создания и деятельности студенческих инновационных фирм.

В соответствии со Стратегией решается задача финансовой поддержки инновационной деятельности в различных регионах России. Важную роль в финансовом обеспечении инновационного развития в течение последних лет стали играть так называемые институты развития, деятельность которых направлена на организацию грантового и заемного финансирования инновационных проектов на разных стадиях цикла развития инноваций. Это такие государственные институты развития, как ОАО «Российская венчурная компания», Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), ФГАУ «Российский фонд технологического развития», Фонд инфраструктурных и образовательных программ «Роснано», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, ГК «Внешэкономбанк», ОАО «МСП Банк».

Поддержка инновационного предпринимательства также предусмотрена программой Минэкономразвития России, в рамках которой в субъектах Российской Федерации создаются объекты инфраструктуры поддержки субъектов МСП, осуществляющих инновационную деятельность, в том числе центры кластерного развития, центры коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, центры прототипирования.

Также в целях стимулирования спроса на инновации в 60 крупных компаниях с государственным участием разработаны и утверждены программы инновационного развития, предусматривающие мероприятия по развитию сотрудничества с вузами, научными организациями, инновационными малыми и средними предприятиями.

Сформирован общероссийский Реестр инновационных продуктов, технологий и услуг, рекомендованных к использованию в Российской Федерации (www.innoprod.startbase.ru).

Проводится работа по снятию системных ограничений для развития предпринимательской деятельности в ряде высокотехнологичных отраслей. В частности, в 2013 году Правительством Российской Федерации утверждены «дорожные карты» по развитию биотехнологий и генной инженерии, информационных технологий, композитных материалов, инжиниринга и промышленного дизайна, оптоэлектронных технологий.

6.8. ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ СФЕРАХ

6.8.1. Поддержка молодежного предпринимательства

С 2006 года в рамках программы Минэкономразвития России осуществляются мероприятия по содействию развитию молодежного предпринимательства.

В частности, субсидии за счет средств федерального бюджета предоставляются на выполнение мероприятий, включающих: популяризацию предпринимательской деятельности среди молодежи, повышение предпринимательских компетенций, сопровождение и поддержку молодых предпринимателей, проведение конкурсов бизнес-идей, предоставление грантов, поддержку организации летних экономических лагерей.

Участниками мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства являются физические лица в возрасте до 30 лет, юридические лица, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50 %.

Мероприятия включают поддержку проектов по проведению выставок молодежных проектов, субсидирование профессиональной подготовки наиболее талантливых молодых предпринимателей, развитие системы региональных летних школ предпринимательства, образовательных лагерей для молодежи, вовлечение, повышение предпринимательских компетенций, дальнейшее сопровождение и поддержка молодых предпринимателей.

С 2012 года предусмотрены субсидии федерального бюджета на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов МСП, детей и молодежи.

Центр молодежного инновационного творчества – имущественный комплекс, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из оборудования, ориентированного на технологии прямого цифрового производства и позволяющего выполнять на основе современных технологий быстрое прототипирование, изготовление опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции, а также необходимых для этого помещений и инфраструктуры.

Максимальный размер субсидии федерального бюджета субъекту МСП на создание и (или) обеспечение деятельности одного Центра молодежного инновационного творчества составляет не более 10 млн. рублей (232,2 тыс. долларов США).

В рамках реализации программ поддержки молодежного предпринимательства одним из центральных мероприятий является Всероссийский образовательный форум «Селигер», ежегодно собирающий сотни молодых предпринимателей, которые образуют сообщество молодых предпринимателей, укрепляют свои коммерческие связи, приобретают неоценимый опыт при общении с самыми успешными предпринимателями страны.

В целях популяризации предпринимательской деятельности с 2010 года проводится Всероссийский конкурс «Молодой предприниматель России».

6.8.2. Поддержка женского предпринимательства

Женское предпринимательство не выделено в целевую группу получателей государственной поддержки на федеральном уровне.

При этом поддержка женского предпринимательства в Российской Федерации реализуется в рамках мероприятий региональных программ.

В ряде регионов женщины-предприниматели, имеющие детей в возрасте до 14 лет, двух детей и более, матери-одиночки, имеющие несовершеннолетних детей, обладают приоритетным правом при получении субсидий на начало предпринимательской деятельности (Астраханская, Кемеровская, Омская области, Ханты-Мансийский автономный округ), а при предоставлении займов женщинам-предпринимателям предлагается пониженная процентная ставка за пользование кредитом (Камчатский край).

В России также действуют общественные организации, которые оказывают поддержку женщинам в организации собственного бизнеса и защите их прав и интересов, а также занимаются популяризацией предпринимательства среди женщин и молодежи.

Так, общероссийская общественная организация «Женщины бизнеса» реализует проект по привлечению молодежи к ведению предпринимательской деятельности «Молодежное предпринимательство. Гендерный аспект». Проект ориентирован на молодых женщин-предпринимателей и включает проведение семинаров, встречи с успешными предпринимателями, конкурс «Моя бизнес-модель», бизнес-лагеря для студентов.

С 1991 года действует Ассоциация женщин-предпринимателей России, которая содействует поддержке гражданских инициатив, направленных на защиту прав женщин-предпринимателей, а также реализует программы повышения квалификации, уже состоявшихся предпринимательниц, и переподготовки женщин, которые хотят начать собственное дело.

Кроме того, в России действует представительство международного общественного фонда «Глобальный фонд для женщин», основные задачи которого связаны с оказанием финансовой помощи в виде грантов предприятиям, занятым в сфере защиты прав женщин.

6.8.3. Поддержка социального предпринимательства

Развитие социального предпринимательства относится к приоритетной группе мероприятий, реализуемых в рамках программы Минэкономразвития России.

При этом под социальным предпринимательством понимается социально ответственная деятельность субъектов МСП, направленная на решение социальных проблем, таких как обеспечение занятости инвалидов, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, выпускников детских домов, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Программой Минэкономразвития России предусмотрены следующие мероприятия по поддержке предпринимателей, реализующих проекты социальной направленности:

непосредственная поддержка социального предпринимательства (предоставление безвозмездной субсидии предпринимателю на реализацию социальных проектов в размере до 1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США));

создание сети центров инноваций в социальной сфере, оказывающих информационно-консультационную поддержку предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства;

организация групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности (предоставление субсидии субъектам МСП на указанную цель в размере до 1 млн рублей (23,2 тыс. долларов США)).

VII. РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

7.1. УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

7.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйствующей деятельности к субъектам МСП

Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 года «О Государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2002 год, № 4, часть 1, статья 293; 2005 год, № 7, статья 400; 2007 год, № 5, статья 364; 2008 год, № 12, часть 2, статья 997; 2010 год, № 12, часть 1, статья 817; 2011 год, № 3, статья 168) утратил силу в связи с принятием Закона Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства» в новой редакции от 26 июля 2014 года № 1107.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства» для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены следующие критерии отнесения к субъектам МСП.

К субъектам малого предпринимательства относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, оборот средств которых в год составляет до 500 тыс. сомони.

К субъектам малого предпринимательства не могут быть отнесены индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие следующую деятельность:

- производство подакцизных товаров;
- поставка алюминия первичного;
- банковская и страховая деятельность;
- деятельность, связанная с управлением инвестиционными фондами;
- профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг.

К субъектам среднего предпринимательства относятся юридические лица, оборот средств которых за год составляет от 500 тыс. до 15 млн сомони.

7.1.2. Основные статистические данные о развитии МСП

Частный сектор постепенно развивается и сегодня производит 63,4 % ВВП, обеспечивает 64,5 % занятости экономически активного населения и более 79 % налоговых поступлений в государственный бюджет. Вклад частного сектора в сельскохозяйственной отрасли составляет 93 %, в промышленности этот показатель составляет 53%, а в сфере строительства – 43 %.

Более того, развитие предпринимательства способствовало снижению уровня бедности населения от 80 % в 2003 году до 35 % в 2014 году.

С каждым годом увеличивается количество зарегистрированных субъектов предпринимательства, особенно малых и средних предпринимателей в налоговых органах республики. По состоянию на 1 января 2015 года по всей

республике насчитывалось 284 529 зарегистрированных субъектов предпринимательства, что по сравнению с прошлогодним периодом выше на 7,9 %.

Из этого показателя:

82 874 субъекта, или 29,1 % составляют субъекты предпринимательства, действующие по патенту;

31 352 субъекта, или 11,1 % составляют субъекты предпринимательства, действующие по свидетельству;

138 378 субъектов, или 48,6 % составляют дехканские хозяйства;

31 925 субъектов, или 11,2 % составляют юридические лица.

7.1.3. Основные программы поддержки МСП

В плане защиты и государственной поддержки предпринимательства из числа важных документов является Программа государственной поддержки предпринимательства на 2012–2020 годы, которая осуществляется в целях создания благоприятных условий для налаживания деятельности предпринимательских субъектов как одного из основных факторов решения социально-экономических проблем страны.

В течение 2012–2014 годов был завершен первый этап реализации данной программы. За этот период удалось усовершенствовать комплекс законодательства страны в сфере предпринимательства, обеспечить модернизацию производства, технологических процессов, привлечение иностранного и отечественного капитала, усилить государственно-частное партнерство.

В 2015 году начнется второй этап реализации программы, в результате которого должен быть принят ряд новых нормативных правовых актов.

Другими, не менее важными документами для поддержки предпринимательства в различных отраслях национальной экономики являются:

Программа поддержки строительных компаний по улучшению инвестиционного и делового климата в строительном секторе на 2012–2014;

Программа по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на 2012–2015 годы;

Программа развития хлопководства в Республике Таджикистан на 2010–2014 годы;

Программа развития птицеводства в Республике Таджикистан на 2010–2015 годы;

Программа развития племенной отрасли и породистости животных в Республике Таджикистан на 2008–2015 годы;

Программа развития яководства в Республике Таджикистан на 2008–2015 годы;

Программа развития рыбного хозяйства в Республике Таджикистан на 2009–2015 годы;

Программа развития коневодства в Республике Таджикистан на 2011–2016 годы;

Программа развития пчеловодства в Республике Таджикистан на 2011–2016 годы;

Программа развития семеноводства в Республике Таджикистан на 2010–2014 годы;

Программа полной переработки животноводческого сырья в Республике Таджикистан на период до 2015 года;

Государственная программа развития картофелеводства в Республике Таджикистан на 2012–2016 годы.

7.1.4. Национальная структура поддержки МСП

В целях организации площадки свободного диалога между государством и частным сектором, проведения посредством него необходимых реформ для улучшения инвестиционно-предпринимательского климата с 2007 года функционирует Консультативный совет по улучшению инвестиционного климата (далее – Консультативный совет), в состав которого входят представители государственных органов, отечественного и зарубежного частного сектора, а также партнеров по развитию.

В рамках деятельности Консультативного совета были проведены реформы по упрощению процедур государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, разрешительной системы, получения разрешения на строительство, проверок предпринимательских субъектов, налогообложения, упрощению процедур внешней торговли, обеспечению защиты и поддержки предпринимателей и инвесторов, созданию правовых и экономических основ государственно-частного партнерства и т.д.

В результате реформ была внедрена система «Единое окно» для регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которая направлена на упрощение процедур регистрации предпринимательских субъектов, обеспечение прозрачности, устранение различных барьеров при создании благоприятных условий развития предпринимательской деятельности.

Посредством создания системы «Единое окно» для регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сокращено количество вовлеченных регистрирующих органов от четырех до одного органа, время регистрации от 49 до 5 дней и количество необходимых для регистрации документов от 10 до 6. Также устранено требование о формировании уставного капитала предприятий перед регистрацией, что сейчас не является обязательным и может формироваться в течение года со дня регистрации предпринимательских субъектов.

В целях дальнейшего упрощения проверок деятельности предпринимателей разработан проект Закона Республики Таджикистан «О проверках деятельности субъектов предпринимательства в Республике Таджикистан» в новой редакции с учетом опыта Великобритании и Германии и представлен на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан. В

соответствии с проектом документа все проверяющие органы должны предоставлять отчет о проведенных проверках государственному органу национального и местного уровня в сфере предпринимательства. В проекте Закона предусматривается сокращение количества проверяющих органов и проверок, а также создание специального сайта, на котором предприниматели смогут получить необходимую информацию о проводимых проверках.

В течение 2009–2014 годов был дважды объявлен мораторий на проверки деятельности субъектов МСП и мораторий на все виды проверок субъектов предпринимательства в сферах производства, последний из которых действует по настоящее время.

Кардинальными мерами была обеспечена реформа разрешительной системы и лицензирования, в результате которой значительно усовершенствовано законодательство и сокращено количество разрешений от 605 до 86 разрешений. Это достижение, по мнению международных экспертов, является показателем высокой эффективности реформ и придало импульс развитию предпринимательства во всех сферах экономики.

Также по поручению Президента Республики Таджикистан осуществлен ряд работ относительно 50-процентного снижения количества разрешений и оформления, более 30 % разрешительных документов было сокращено посредством внедрения электронной системы. В этой связи создан интернет-сайт (ijozat.tj), где можно приобрести всю необходимую информацию о процедурах получения разрешений и лицензий.

Относительно защиты и поддержки предпринимателей и инвесторов были внесены изменения и дополнения в Закон Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года № 237 «Об акционерных обществах», Закон Республики Таджикистан от 8 декабря 2003 года № 46 «О банкротстве» и был принят Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1107 «О государственной защите и поддержке предпринимательства» в новой редакции.

В соответствии с данным Законом одним из основных направлений государственной поддержки предпринимательства является финансовая поддержка предпринимательских субъектов, в том числе посредством Фонда поддержки предпринимательства, контрольный пакет которого принадлежит государству. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 февраля 2013 года № 34 при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом создано государственное учреждение «Фонд поддержки предпринимательства», целью которого является предоставление льготных кредитов субъектам МСП, занимающимся производственной деятельностью. Бюджет Фонда из государственного бюджета в 2013 году составил 33 млн сомони, в 2014 году – 30 млн сомони, а в 2015 году по плану достигнет 130 млн сомони. В целом за два года деятельности Фонда соответствующим субъектам предпринимательства было предоставлено льготных кредитов на сумму более 61 млн сомони (на 2-3 года с 12 % годовых).

В целях создания правовых и экономических условий для государственно-частного партнерства принят Закон Республики Таджикистан от

28 декабря 2012 года № 907 «О государственно-частном партнерстве» и в целях его реализации учреждены Совет по государственно-частному партнерству, «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства» и утвержден уполномоченный государственный орган государственно-частного партнерства.

С 1 января 2013 года вступил в силу Налоговый кодекс Республики Таджикистан в новой редакции, в соответствии с которым перечень налогов был сокращен с 21 вида до 10, а 1 января 2017 года будет сокращен до 9 видов. Также количество налоговых деклараций сокращено до 41 %, налоговых отчетностей – до 86 %, общее количество налоговых платежей – до 43 %. В результате доля налоговых издержек предприятия с получаемой прибыли существенно снизилась с 86 до 68,3 %, а с 1 января 2017 года будет равна 35 %, что исходя из международного опыта считается благоприятным для ведения предпринимательской деятельности.

Внедрена электронная система предоставления налоговых деклараций и отчетностей, что в первую очередь упрощает налоговое администрирование, снижает издержки налогоплательщиков и значительно экономит их время. Более того, в целях изучения анализа и совершенствования Налогового кодекса в новой редакции при Министерстве финансов Республики Таджикистан создана и функционирует постоянно действующая рабочая группа. В этой связи регулярное внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан и Таможенный кодекс Республики Таджикистан является одним из показателей приведения действующего законодательства в соответствие с международными нормами по гарантиям правовой защиты.

В целях создания суверенного кредитного рейтинга Республики Таджикистан налажено сотрудничество с рейтинговыми агентствами «Standard & Poor's» и «Moody's», и в январе 2015 года представлено заключение относительно присвоения суверенного кредитного рейтинга Таджикистану.

Проведен всесторонний анализ развития вторичного рынка ценных бумаг и разработан проект Плана мероприятий Правительства Республики Таджикистан по развитию вторичного рынка ценных бумаг и фондовых бирж.

29 октября текущего года Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан ратифицировал Конвенцию, отменяющую требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 года), что имеет важное значение для упрощения документации предпринимателей и инвесторов в странах – членах Конвенции.

В результате проведенных реформ Таджикистан в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса – 2015» в третий раз включен в список десяти стран – топ-реформаторов, в связи с чем Всемирным банком высоко оценивается роль Секретариата Консультативного совета. В знак признания значительных реформ по улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности среди 189 стран мира Республика Таджикистан была удостоена Сертификата лучшей страны-реформатора. Данная награда еще больше повысит доверие иностранных инвесторов.

Налаживается развитие государственно-частного диалога на региональном уровне, в соответствии с чем учреждены и успешно осуществляют деятельность региональные советы по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлонской и Согдийской областях, городах Кулябе, Истравшане, Исфаре, Панджакенте, Фархорском районе и Раштской долине. Планируется также учреждение регионального совета по улучшения инвестиционного и предпринимательского климата в районах республиканского подчинения.

7.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

7.2.1. Налогообложение. Специальные налоговые режимы

Согласно Налоговому кодексу Республики Таджикистан в новой редакции, вступившему в силу с января 2013 года, количество налоговых отчетностей уменьшено до 86 %, а количество общих налоговых вычетов – до 43 %.

Это способствовало снижению количества налоговых платежей от 69 до 31 платежа в год, сокращению времени, затрачиваемого на заполнение деклараций, с 234 до 209 часов и привело к отмене минимального налога, налога с розничных продаж и снижению общей налоговой ставки с 84,5 до 80,9 % прибыли.

В результате совершенствования системы администрирования налогов субъекты предпринимательства имеют возможность предоставлять налоговым органам свои декларации в электронном виде, что позволяет экономить время и избежать излишних затрат. В настоящее время около 8 тыс. налогоплательщиков предоставляют свои декларации подобным способом.

В Налоговом кодексе предусматриваются следующие специальные налоговые режимы, в соответствии с которыми отдельные категории налогоплательщиков обязаны уплачивать в упрощенном порядке некоторые общегосударственные и местные налоги:

режим налогообложения физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на основе патента или свидетельства;

упрощенный режим налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

упрощенный режим налогообложения для производителей сельскохозяйственной продукции (единий налог);

специальный режим налогообложения для субъектов игорного бизнеса.

К физическим лицам-резидентам и нерезидентам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей на основании патента, применяется режим налогообложения физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на основе патента (далее – патентный режим), если одновременно исполняются следующие условия:

документом, подтверждающим их государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя, является патент;

сумма предусмотренных патентным режимом налогов уплачена предпринимателем предварительно (в авансовом порядке) за соответствующие полные налоговые периоды предпринимательской деятельности;

деятельность осуществляется непосредственно самим физическим лицом с использованием имеющегося имущества, но без найма рабочей силы и без осуществления внешнеэкономической деятельности;

виды осуществляющей индивидуальным предпринимателем деятельности и фиксированный размер уплачиваемых налогоплательщиком суммы налогов определяются Правительством Республики Таджикистан;

за календарный год валовой доход индивидуального предпринимателя, применяющего патентный режим, не может превышать 100 тыс. сомони (далее – пороговый доход для патентного режима).

Применение патентного режима освобождает индивидуального предпринимателя:

от уплаты установленных Налоговым кодексом налогов с доходов от индивидуальной предпринимательской деятельности, за исключением подоходного налога и социального налога, включаемых непосредственно в стоимость (цену) патента;

от представления налоговой отчетности, за исключением представления декларации о валовом доходе за предыдущий календарный год с приложением копий банковских документов об уплате налогов (либо за период с начала календарного года, в случае прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности);

от применения контрольно-кассовых машин.

Валовой годовой доход физических лиц-резидентов и нерезидентов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей на основе свидетельства, не может превышать 500 тыс. сомони от всех видов осуществляющей ими деятельности.

Упрощенная система налогообложения для субъектов малого бизнеса (далее – налог по упрощенной системе) представляет собой специальный налоговый режим, в соответствии с которым субъектами малого предпринимательства налог на прибыль для юридических лиц или подоходный налог для индивидуальных предпринимателей уплачивается в упрощенном порядке.

Субъектами малого предпринимательства, валовой доход которых, исчисляемый по кассовому методу, за предшествующий календарный год (без учета акцизного налога и налога с продаж (хлопка-волокна и алюминия первичного) не превысил 500 тыс. сомони (пороговый доход), используется налог по упрощенной системе.

Налогоплательщик, уплачивающий налог по упрощенной системе, не является плательщиком:

налога на прибыль, за исключением доходов, налог с которых удерживается у источника выплаты;

налога с пользователей автомобильных дорог;

подоходного налога непосредственно с доходов индивидуального предпринимателя, функционирующего по свидетельству, за исключением доходов, налог с которых удерживается у источника выплаты;

налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан и налога на добавленную стоимость нерезидента, взимаемого у источника выплаты.

Предприниматели, функционирующие по свидетельству, в зависимости от вида деятельности и получаемого дохода применяют в установленном порядке общий режим налогообложения или следующие специальные налоговые режимы:

упрощенный режим налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

упрощенный режим налогообложения для сельскохозяйственных производителей;

специальный режим налогообложения для субъектов игорного бизнеса.

Упрощенный режим налогообложения для сельскохозяйственных производителей (единый налог) представляет собой специальный налоговый режим для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции без последующей переработки. Единый налог применяется дехканскими (фермерскими) хозяйствами и другими производителями сельскохозяйственной продукции, для которых земля является основным средством предпринимательской деятельности (далее – производители сельскохозяйственной продукции).

Плательщик единого налога в части деятельности, облагаемой единым налогом, освобождается от уплаты следующих налогов:

налога на прибыль (налога по упрощенному режиму для субъектов малого бизнеса), за исключением доходов, облагаемых налогом у источника выплаты;

налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан, и (или) в случае операций, облагаемых налогом у источника выплаты;

налога с пользователей автомобильных дорог;

земельного налога.

От подоходного налога освобождаются доходы членов дехканского (фермерского) хозяйства, уплачивающего единый налог, от сельскохозяйственной деятельности, осуществляющей без создания юридического лица.

В случае осуществления несельскохозяйственной деятельности, в отношении доходов от такой деятельности производители

сельскохозяйственной продукции – плательщики единого налога дополнительно становятся плательщиками налога по упрощенной системе (или в случае превышения валового дохода над пороговым доходом – налогов по общему налоговому режиму) и ведут раздельный учет доходов и расходов по производству сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции.

В соответствии с Налоговым кодексом предприятия, создаваемые в сфере производства товаров, при внесении уставного фонда в нижеследующих объемах инвестиций освобождаются от налога на прибыль сроком:

на два года, если объем инвестиций составляет эквивалент до 500 тыс. долларов США;

на пять лет, если объем инвестиций превышает эквивалент 5 млн долларов США.

В соответствии со статьей 313 Налогового кодекса для вновь созданных предприятий, занятых полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (от хлопковой пряжи до хлопчатобумажных швейных изделий), предоставляются особые условия налогообложения. В частности, ввоз товаров непосредственно для собственных нужд вновь созданными предприятиями, занятыми полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (вновь созданные предприятия), освобождается от таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость. В случаях поставок вновь созданными предприятиями ввозимых товаров на внутренний рынок Республики Таджикистан, такие операции подлежат налогообложению таможенной пошлиной, налогом на добавленную стоимость и другими налогами в общеустановленном Таможенным кодексом Республики Таджикистан и Налоговым кодексом Республики Таджикистан порядке. Экспорт товаров, производимых вновь созданными предприятиями, освобождается от налога на добавленную стоимость.

Вновь созданные предприятия освобождаются от налога на прибыль (налога, уплачиваемого по упрощенной системе) и налогов на недвижимое имущество. При возникновении у вновь созданных предприятий налоговых обязательств по другим налогам такие налоговые обязательства подлежат исполнению в соответствии с налоговым и таможенным законодательством Республики Таджикистан.

Для вновь созданных предприятий налоговые льготы, предусмотренные Налоговым кодексом, предоставляются на срок до 12 лет начиная с 1 января года государственной регистрации вновь созданных предприятий.

Также предусматривается предоставление налоговых льгот по промышленной переработке кожи, шерсти, сырого шелка и иного сельскохозяйственного сырья в конечную продукцию на срок до 5 лет.

В результате внедрения Налогового кодекса приближение Республики Таджикистан к передовому рубежу по налогообложению составило 46,06 % по сравнению с 27,51 % в 2014 году.

7.2.2. Снижение административных барьеров

В целях упрощения процедуры регистрации предпринимательства организация предпринимательской деятельности налажена в соответствии с системой «Единое окно», в результате чего срок регистрации сократился от 49 до 5 дней.

Реформа системы лицензирования и уменьшение количества лицензий придали импульс развитию предпринимательства во всех отраслях экономики. В стране был внедрен Единый государственный электронный реестр лицензионных документов.

С 2012 по 2014 год в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан был объявлен мораторий на все виды проверок субъектов предпринимательства в сферах производства, которые создают новые предприятия по производству товаров и продукции и (или) привлекают новую технику и технологию для расширения не менее чем половины производства, а также установлен порядок внедрения моратория.

Для создания благоприятного инвестиционного климата и поддержки предпринимательства в направлении государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него создано ГУП «Регистрация недвижимого имущества», задачей которого является упрощение процедуры регистрации недвижимого имущества и создание системы «Единое окно». В настоящее время для государственной регистрации недвижимого имущества предоставляются технический паспорт, сертификат на право использования земли, свидетельство о регистрации и другие документы. Согласно новой системе четыре отдельные процедуры будут объединены в одну процедуру. В десяти городах и районах Согдийской области уже осуществляется оформление обмена имуществом, архивными документами и другими документами объединяющихся предприятий. В городах и районах Хатлонской области и республиканского подчинения работа в этом направлении продолжается.

В 2013 году Таджикистан стал полноправным членом ВТО, присоединился к Конвенции ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений. Вступление в общемировые процессы станет фактором более тесной и глубокой интеграции Таджикистана в международную торговую-экономическую систему, способствуя развитию международной торговли, привлечению капитала, повышению конкурентоспособности отечественных продуктов на мировых рынках, улучшению условий развития предпринимательства и частного сектора в стране.

Республика Таджикистан подписала соглашения об устранении двойного налогообложения с 25 странами мира, с 18 странами имеет соглашения о содействии и взаимной защите инвестиций.

7.3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

7.3.1. Система гарантированного кредитования

В целях поддержки предпринимателей путем создания льготных финансовых ресурсов в 2013 году создано государственное учреждение «Фонд поддержки предпринимателей», в финансирование которого из государственного бюджета было направлено 63 млн сомони. Ожидается, что в 2015 году в Фонд будет направлено до 130 млн сомони, а в течение предстоящих 7 лет – до 1 млрд сомони.

Фондом поддержки предпринимателей предоставлены кредиты 84 субъектам предпринимательства на сумму 61 млн сомони.

В целом за последние пять лет за счет республиканского бюджета малым и средним предпринимателям выделено более 720 млн сомони грантовых средств и льготных кредитов. Кроме того, в течение 2010–2014 годов банками и другими финансовыми организациями страны экономике выдан кредит в сумме 34 млрд сомони, 27 млрд из которых, или же 78 % приходится на частный сектор.

В целях улучшения инвестиционного климата в сфере промышленности и повышения экспортного потенциала страны 2014–2020 годы провозглашены периодом поддержки производственного предпринимательства и развития промышленности в направлении переработки отечественного сырья.

7.3.2. Поддержка банковского кредитования

По состоянию на 31 декабря 2014 года в Республике Таджикистан действуют 138 кредитных организаций, в том числе: 17 банков, 1 небанковская кредитная организация, 42 микрокредитных депозитных организаций, 42 микрокредитных организаций и 36 микрокредитных фондов.

За 12 месяцев 2014 года банковской системой выдано кредитов на сумму 11 140,5 млн сомони, что составляет 24,4 % к ВВП, в том числе объем выданных микрокредитов равен 5 804,6 млн сомони и составил 12,7 % к ВВП.

Для облегчения получения займов путем использовании кредитной истории в качестве или в дополнение к залоговому имуществу в 2013 году в стране начало свою деятельность частное кредитное бюро (КИБТ – кредитно-информационное бюро «Таджикистан») (www.cibt.tj). Бюро обладает базами данных 65 различных организаций. Создание кредитно-информационного бюро способствовало снижению банковских кредитных рисков, повышению прозрачности процесса выделения кредитов и расширению доступа населения к финансовым ресурсам.

В настоящее время осуществляется работа над укреплением потенциала кредитного бюро и залогов движимого имущества, а также усилением потенциала финансовых институтов путем обучения их механизмам финансирования с использованием информации кредитного бюро и финансирования под залог движимого имущества, а также развития практик по

управлению рисками. Реформа осуществляется посредством поддержки Проекта IFC по укреплению финансовой инфраструктуры, результатом которого стало создание законодательной базы по обмену кредитной информацией и первого в стране кредитного бюро. Данный проект помог катализировать финансовый рынок Таджикистана для того, чтобы начать устанавливать систему обмена кредитной информацией.

В целях внедрения принципов и методов исламского банковского дела 26 июля 2014 года принят Закон Республики Таджикистан № 1108 «Об исламской банковской деятельности».

Также проводятся серьезные реформы по развитию рынка страховых услуг, созданию вторичного рынка ценных бумаг и фондовых бирж, а также суверенного кредитного рейтинга Республики Таджикистан, которые направлены на развитие предпринимательства и привлечения инвестиций в национальную экономику.

7.3.3. Внедрение механизма государственно-частного партнерства

В целях создания правовых и экономических условий для государственно-частного партнерства принят Закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2012 года № 907 «О государственно-частном партнерстве». В целях его эффективной реализации в 2013 году учреждены Совет по государственно-частному партнерству, «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства» и утвержден уполномоченный государственный орган государственно-частного партнерства.

Механизм государственно-частного партнерства используется в различных сферах экономики, в том числе в выработке и переработке электроэнергии, жилищно-коммунальном хозяйстве, водоснабжении, переработке и уничтожении отходов, здравоохранении, образовании, строительстве и использовании автодорог, железной дороги, туннелей, подземных дорог и их инфраструктуры, использовании недр и других жизненно важных сфер.

Создание условий для организации конструктивных взаимоотношений между государственными органами и частным сектором, повышения эффективности использования государственного имущества, развития инвестиционного и инновационного потенциала в целом придаст серьезный импульс повышению экономической мощи страны.

7.4. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ИЛИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Следствием вступления Республики Таджикистан в ВТО стала работа по созданию действенного механизма защиты инвестиций и реализации двусторонних соглашений о взаимной защите и поощрении инвестиций, подписанных между Республикой Таджикистан и другими государствами, что в

свою очередь сделает Таджикистан более привлекательным для большего количества инвесторов, предоставит субъектам МСП доступ к иностранному капиталу и новейшим технологиям. Среди прочих выгод – снижение процентных ставок по заимствованиям, улучшение международного имиджа и включение страны в систему международного коммерческого права. В частности, приведены в соответствие с нормами и требованиями ВТО более 23 нормативно-правовых акта, регулирующих внешнюю торговлю страны и процедуры осуществления международной торговли.

Составной частью экономической реформы также является упрощение таможенных процедур в процессе экспорта, импорта и транзита товаров и транспортных средств.

Для упрощения таможенных процедур, их приведения в соответствие с международными принципами и нормами были внесены изменения в Таможенный кодекс Республики Таджикистан, внедрены система «Единое окно» для экспортно-импортных операций, Единая автоматизированная информационная система, сокращено количество документов, необходимых для экспорта и импорта товаров, в целях координации деятельности контролирующих органов в транспортных коридорах действует принцип «единой остановки».

Внедрение систем «Единая остановка» и «Единое окно» для оформления экспортно-импортных и транзитных операций для контроля за транспортными средствами и товарами на пограничных переходах путем использования новых технологий, а также внедрение системы электронного заполнения таможенных деклараций упрощает работу предпринимателей и способствует устраниению коррупционных факторов в процессе таможенного оформления товаров и транспортных средств.

Освобождение от таможенной пошлины и НДС будет действовать:

на импорт производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий;

импорт товаров для реализации целевых проектов, одобренных Правительством Республики Таджикистан;

импорт товаров для строительства гидроэлектростанций, являющихся особо важными объектами для Республики Таджикистан;

импорт товаров для собственных нужд вновь созданными предприятиями, занятыми полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию.

7.4.1. Создание и развитие СЭЗ и привлечение иностранных инвестиций

Одним из эффективных стимулов для развития предпринимательства и привлечения инвестиций является создание и функционирование свободных экономических зон. В настоящее время в Таджикистане созданы четыре свободных экономических зоны:

СЭЗ «Пяндж» – общей площадью 401 га (Хатлонская область);

СЭЗ «Дангара» – общей площадью 521 га (Хатлонская область);

СЭЗ «Сугд» – общей площадью 320 га (Согдийская область);

СЭЗ «Ишкошим» – общей площадью 200 га (ГБАО).

На территории СЭЗ предпринимательская деятельность субъектов СЭЗ, независимо от форм собственности, освобождается от всех видов налогообложения, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Таджикистан, за исключением социального налога и налога на доходы физических лиц, работников субъектов СЭЗ по найму. Ежегодная аренда за один квадратный метр земельного участка составляет 1 доллар США.

Республика Таджикистан создает различные стимулы для развития предпринимательского сектора отечественными и иностранными инвесторами. Так, на национальном уровне для стимулирования притока инвестиций и создания наиболее благоприятной инвестиционной среды приняты законы Республики Таджикистан: от 16 мая 1997 года № 464 «О приватизации государственной собственности Республики Таджикистан», от 5 марта 2007 года № 238 «О соглашениях раздела продукции», от 15 мая 1997 года № 429 «О концессиях», от 25 марта 2011 года № 700 «О свободных экономических зонах», от 26 марта 2009 года «О кредитных историях», от 19 марта 2013 года № 944 «Об инвестиционном соглашении». С принятием Закона Республики Таджикистан «Об инвестиционном соглашении» инвесторы с большими проектами теперь имеют возможность требовать особые привилегии и гарантии от государства, в зависимости от особенностей проекта и прогнозируемых рисков.

Об улучшении инвестиционного климата свидетельствует и такой факт, что законодательством страны установлено более 40 видов гарантий и преференций, связанных с налогообложением и таможенной деятельностью. В частности, эти льготы и преференции действуют в таких сферах, как энергетика, сельское хозяйство, промышленность и других приоритетных сферах экономики. В настоящее время в Таджикистане реализуются проекты на сумму более 7,5 млрд долларов США.

Законодательство Республики Таджикистан гарантирует:

равенство прав отечественного и иностранного инвесторов;

правовую защиту инвесторов и инвестиционной деятельности, недопустимость вмешательства госорганов в инвестиционную деятельность;

свободу использования и перевода доходов за границу;

право инвестора на вывоз имущества и информации, а также на объекты интеллектуальной собственности;

право инвестора на использование природных ресурсов;

право собственности на продукцию, доход и прибыль от концессионной деятельности, незыблемость срока действия концессионного договора.

Особо следует подчеркнуть то, что в случае внесения поправок в инвестиционное законодательство Республики Таджикистан, инвесторы в течение пяти лет с момента их официальной публикации имеют право выбора наиболее благоприятных для себя условий.

Органы государственной власти не имеют права на вмешательство в инвестиционную деятельность (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан).

Приобретение инвестором права на использование земельных участков, других природных ресурсов осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Продукция и доходы, полученные концессионером в результате концессионной деятельности, являются его собственностью в объемах, определяемых концессионным договором. Прибыль, оставшаяся у концессионера после уплаты налогов и иных платежей, поступает в его полное распоряжение.

Налоговые льготы предоставляются инвесторам в соответствии с порядком, установленным Налоговым кодексом и Таможенным кодексом Республики Таджикистан (особенно в секторах энергетики и переработки хлопка сырца).

Освобождение от налога на прибыль предусматривается:

на два года, при объеме инвестиций до 500 тыс. долларов США;

на три года, при объеме инвестиций от 500 тыс. до 2 млн долларов США;

на четыре года, при объеме инвестиций от 2 до 5 млн долларов США;

на пять лет, при объеме инвестиций превышающем 5 млн долларов США.

Гражданский кодекс Республики Таджикистан регулирует отношения, возникающие между предпринимателями, физическими и юридическими лицами, и направлен на недопущение нарушение или ограничение прав.

Регулирование действующего законодательства в Таджикистане отражает государственную политику по поддержке всех видов предпринимательской деятельности, в том числе частного предпринимательства. Поэтому регулярное внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс и Таможенный кодекс Республики Таджикистан является одним из показателей приведения действующего законодательства в соответствие с международными нормами по гарантятам правовой защиты.

В Республики Таджикистан в целях создания благоприятной инвестиционной среды законодательными и нормативно-правовыми актами предусмотрены более 60 инвестиционных стимулов. Инвестиционные стимулы подразделяются на фискальные (такие, как налоговые льготы) и нефискальные (такие, как гранты, льготные кредиты, меры для улучшения бизнес-среды).

Согласно Правилам о порядке оформления и выдачи виз Республики Таджикистан иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденным постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2009 года № 122, руководителям всемирно известных зарубежных фирм и компаний, направляющимся, а также находящимся в Республике Таджикистан с деловыми целями и участвующим в инвестировании экономики Таджикистана, представителям управленческого звена крупных зарубежных компаний, работающих на таджикском рынке или имеющих реальные планы по развитию бизнес-проектов, а также членам семей перечисленных лиц выдается инвесторская виза (С).

Инвесторские визы выдаются Консульским управлением Министерства иностранных дел Республики Таджикистан на срок до трех лет. Для получения инвесторской визы необходимо, чтобы размер инвестиций составлял не менее 500 тыс. долларов США.

VIII. УКРАИНА

8.1. ОЦЕНКА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

8.1.1. Критерии отнесения субъектов хозяйствующей деятельности к субъектам МСП

Согласно Хозяйственному кодексу Украины субъекты хозяйствования в зависимости от количества работающих и доходов от любой деятельности за год могут принадлежать к субъектам малого предпринимательства, в том числе к субъектам микро-, среднего или крупного предпринимательства.

Субъектами микропредпринимательства являются:

физические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке как физические лица-предприниматели, у которых средняя численность работников за отчетный период (календарный год) не превышает 10 человек и годовой доход от любой деятельности не превышает сумму, эквивалентную 2 млн евро, определенную по среднегодовому курсу Национального банка Украины;

юридические лица – субъекты хозяйствования любой организационно-правовой формы и формы собственности, у которых средняя численность работников за отчетный период (календарный год) не превышает 10 человек и годовой доход от любой деятельности не превышает сумму, эквивалентную 2 млн евро⁸, определенную по среднегодовому курсу Национального банка Украины.

Субъектами малого предпринимательства являются:

физические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке как физические лица-предприниматели, у которых средняя численность работников за отчетный период (календарный год) не превышает 50 человек и годовой доход от любой деятельности не превышает сумму, эквивалентную 10 млн евро, определенную по среднегодовому курсу Национального банка Украины;

юридические лица – субъекты хозяйствования любой организационно-правовой формы и формы собственности, у которых средняя численность работников за отчетный период (календарный год) не превышает 50 человек и годовой доход от любой деятельности не превышает сумму, эквивалентную 10 млн евро, определенную по среднегодовому курсу Национального банка Украины.

Субъектами крупного предпринимательства являются юридические лица – субъекты хозяйствования любой организационно-правовой формы и формы собственности, у которых средняя численность работников за отчетный период (календарный год) превышает 250 человек и годовой доход от любой

⁸ Курс Национального банка Украины на 30 января 2015 года 1 доллар США – 16,15 гривны, 1 евро – 18,28 гривны.

деятельности превышает сумму, эквивалентную 50 млн евро, определенную по среднегодовому курсу Национального банка Украины.

Другие субъекты хозяйствования относятся к субъектам среднего предпринимательства.

8.1.2. Обзор основных статистических данных о развитии МСП

По данным Государственной службы статистики Украины, в 2013 году в Украине насчитывалось 1 600 127 субъектов хозяйствования, из которых 698 субъектов крупного предпринимательства, 20 550 – среднего и 1 578 879 – малого предпринимательства.

Согласно действующему законодательству Украины участниками хозяйственных отношений могут быть юридические и физические лица. Хозяйственную деятельность осуществляли 364 935 юридических лиц, из которых 20 189 – средние предприятия, 344 048 – малые предприятия и 1 235 192 – физических лица-предпринимателя.

В структуре предпринимательства по размеру предприятий доля малых предприятий составила 94,3 %, средних – 5,5 %, крупных – 0,2 %.

В расчете на 10 тыс. человек имеющегося населения Украины количество средних и малых предприятий составляло 4 для средних предприятий и 76 – для малых предприятий.

Общее количество физических лиц-предпринимателей в расчете на 10 тыс. человек имеющегося населения Украины составило 271.

В секторе МСП было занято 7,5 млн человек, что составляет 40 % занятого населения трудоспособного возраста. Количество физических лиц-предпринимателей с учетом наемных работников составило 2,3 млн человек.

Объем реализованной продукции (товаров, услуг) субъектами МСП составил 2 698,7 млрд гривен.

Субъекты МСП реализовали 60,5 % общего объема реализованной продукции (товаров, услуг) в Украине, из них 39,7 % реализовано средними предприятиями, 15,1 % – малыми предприятиями, 5,7 % – физическими лицами-предпринимателями.

Удельный вес субъектов МСП в объемах реализации продукции по видам экономической деятельности выглядит следующим образом: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств – 48,2 %; промышленность – 20,3 %; финансовая и страховая деятельность – 6 %; сельское, лесное и рыбное хозяйство – 5,5 %; строительство – 5,4 %; транспорт, складское хозяйство, почтовая и курьерская деятельность – 3,9 %; профессиональная, научная и техническая деятельность – 3,1 %; предоставление других видов услуг – 2,7 %; операции с недвижимым имуществом – 2,3 %; информация и телекоммуникации – 1,9 %; здравоохранение и предоставление социальной помощи – 0,4 %; искусство, спорт, развлечения и отдых – 0,2 %; образование – 0,1 %.

В соответствии с Концепцией общегосударственной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2014–2024 годы показатель доли

МСП в общем количестве предприятий 99,4 %. При этом большая часть МСП работает в крупнейших городах. Доля МСП в экономике страны составляет 10–15%, запланировано к 2025 году увеличить этот показатель до 25 % за счет введения в оборот новых финансовых инструментов поддержки МСП, а также кредитования со стороны международных организаций.

8.1.3. Этапы становления и развития малого предпринимательства

С целью поддержки предпринимательства принят Закон Украины от 22 марта 2012 года № 4618-□I «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Украине» (далее – Закон), который определяет правовые и экономические основы государственной политики в сфере поддержки развития МСП.

Согласно Закону отношения, связанные с развитием МСП в Украине, базируются на Конституции Украины и регулируются Хозяйственным, Гражданским и Налоговым кодексами Украины, указанным Законом и другими законодательными актами, а также международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины.

Развитие МСП обеспечивают в пределах своих полномочий Верховная Рада Украины, Кабинет Министров Украины, специально уполномоченный орган в сфере развития МСП, другие центральные органы исполнительной власти, местные государственные администрации, органы местного самоуправления.

Законом определены основные направления государственной политики в сфере МСП в Украине, а также виды государственной поддержки субъектов МСП.

Государственная поддержка субъектов МСП включает финансовую, информационную, консультационную поддержку, в том числе поддержку в сфере инноваций, науки и промышленного производства, поддержку субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, поддержку в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров и кадров ведения бизнеса.

Органы местного самоуправления имеют право предоставлять другие виды государственной поддержки за счет средств местных бюджетов, за исключением выше определенных.

Государственная поддержка предусматривает формирование программ, которыми определяются механизмы этой поддержки. Такие программы разрабатываются и внедряются специально уполномоченным органом в области развития МСП с привлечением других центральных органов исполнительной власти и общественных организаций, представляющих интересы малого и среднего бизнеса. Указанные программы утверждаются Кабинетом Министров Украины в установленном законодательством порядке.

Система финансовых механизмов развития МСП в Украине состоит из бюджетного, кредитного и механизма самофинансирования (собственных средств предпринимателей).

В настоящее время в Украине финансовая поддержка предпринимательства на уровне государства осуществляется через программу «Микрокредитование субъектов малого предпринимательства».

В рамках этой программы субъекты малого предпринимательства могут получить кредит (средняя стоимость кредита 250 тыс. гривен) для открытия собственного дела или для производства, переработки и сбыта продукции, приобретения техники, оборудования, новейших технологий, строительства и реконструкции производственных помещений. Микрокредиты предоставляются Украинским фондом поддержки предпринимательства путем проведения конкурса бизнес-планов.

На региональном уровне поддержка развития МСП осуществляется путем реализации региональных и местных программ развития МСП.

Средства областных бюджетов направляются преимущественно на финансирование бизнес-проектов на возвратной основе; льготное кредитование; создание новых объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства и пополнение уставного и оборотного фондов уже существующих объектов; учебно-методическую работу; выставочные мероприятия; издание информационных бюллетеней, проспектов, справочников; обучение и переподготовку незанятого населения с ориентацией на осуществление предпринимательской деятельностью и т.п.

Основными институтами, ориентированными на предоставление финансовых услуг субъектам МСП в Украине, являются коммерческие банки, институты государственной финансовой поддержки малого предпринимательства, институты совместного инвестирования, лизинговые и факторинговые компании, микрофинансовые институты (кредитные союзы, ломбарды и др.).

Большинство кредитов банковской системы сосредоточено в сфере торговли, перерабатывающей промышленности и сфере операций с недвижимостью. При этом требования банков к финансовому состоянию и залогу от малых и средних предприятий-заемщиков стали жестче, они чаще отказывают таким клиентам в предоставлении кредитов.

Среди 25 лидеров рынка финансовых услуг для предпринимателей всего лишь 3 финансовых учреждения работают на рынке кредитования оборудования и только 8 банков имеют отдельные программы бизнес-займов на оборудование.

Кредитные ставки в Украине по различным видам кредитов варьируют от 16 до 30 %.

Финансирование по ставкам ниже рыночных украинский малый и средний бизнес может получить от европейских структур за счет открытия так называемых международных кредитных линий. Эти программы реализуются путем предоставления ресурсов банкам-партнерам, которые, в свою очередь, выдают займы под проценты ниже рыночных предприятиям малого и среднего бизнеса.

8.2. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

8.2.1. Меры имущественной поддержки субъектов МСП. Приватизация государственного имущества

Государственная программа приватизации на 2012–2014 годы, утвержденная Законом Украины от 13 января 2012 года № 4335-□I «О Государственной программе приватизации», предусматривает расширение возможных способов привлечения инвесторов к приватизации объектов государственной собственности, а именно привлечение к приватизации инвесторов путем повышения уровня информированности покупателей, обеспечения правопреемственности нового собственника в случае дальнейшего отчуждения объекта при выполнении им условий, установленных в договорах купли-продажи, предоставления правовых гарантий собственникам приватизированных объектов на законодательном уровне.

В соответствии с Законом Украины от 13 января 2012 года № 4336-VI «О внесении изменений в некоторые законы Украины по вопросам приватизации по реализации положений Государственной программы приватизации на 2012–2014 годы» внесены изменения в следующие базовые законы Украины по вопросам приватизации:

от 4 марта 1992 года № 2163-XII «О приватизации государственного имущества»;

от 6 марта 1992 года № 2171-XII «О приватизации небольших государственных предприятий (малой приватизации)»;

от 10 июля 1996 года № 290/96-ВР «Об особенностях приватизации имущества в агропромышленном комплексе»;

от 14 сентября 2000 года № 1953-III «Об особенностях приватизации объектов незавершенного строительства».

Закон Украины от 6 марта 1992 года № 2171-XII «О приватизации небольших государственных предприятий (малой приватизации)» (далее – Закон) направлен на привлечение к приватизации субъектов МСП.

Нормами указанного Закона устанавливается правовой механизм приватизации небольших государственных предприятий, их структурных подразделений, отдельного индивидуально-определенного имущества (группа А), объектов незавершенного строительства, законсервированных объектов (группа Д), объектов социально-культурного назначения (группа Ж).

Для заинтересованности потенциальных покупателей установлена возможность продажи объектов вместе с земельными участками, которая предоставляет инвесторам дополнительные гарантии вложения средств в развитие приобретенных объектов. В случае отсутствия заинтересованности покупателей в приобретении земельного участка вместе с объектом приватизации предусмотрена возможность продажи объекта отдельно. В таком случае земельный участок передается покупателю на условиях аренды в соответствии с земельным законодательством.

Для обеспечения открытости проведения приватизации, в целях информирования и привлечения потенциальных покупателей полная информация по объектам, процессу и результатам приватизации размещается на официальном веб-сайте Фонда государственного имущества Украины (www.spfu.Rov.ua).

В соответствии с требованиями Закона Украины от 10 апреля 1992 года № 2269-XII «Об аренде государственного и коммунального имущества», поручений Кабинета Министров Украины от 20 января 2009 года № 1552/1/1-09 и от 6 марта 2013 года № 1552/6/1-09 Фонд государственного имущества Украины во взаимодействии с министерствами и ведомствами осуществляет работу по формированию перечня объектов государственного имущества, находящихся на балансах подчиненных министерствам и ведомствам государственных предприятий, которые временно не задействованы в их хозяйственной деятельности и которые могут рассматриваться как потенциальные объекты аренды в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Для обеспечения открытого доступа потенциальных арендаторов, в том числе субъектов МСП, к актуальной информации о потенциальных объектах аренды государственной формы собственности такая информация размещается на официальном веб-сайте Фонда государственного имущества Украины и возобновляется ежеквартально.

В соответствии с Методикой расчета арендной платы за государственное имущество и пропорций ее распределения, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 4 октября 1995 года № 786, арендные ставки для арендаторов – отечественных юридических лиц, являющихся субъектами малого предпринимательства, осуществляющих производственную деятельность непосредственно на арендованных производственных площадях (кроме офисов), применяются с коэффициентом 0,7, что позволяет уменьшить финансовую нагрузку на указанные субъекты.

8.2.2. Налогообложение. Специальные налоговые режимы

С целью поддержки субъектов малого предпринимательства Налоговым кодексом Украины (далее – Кодекс) предусмотрен специальный режим налогообложения – упрощенная система налогообложения, учета и отчетности, которая предусматривает уплату единого налога.

В 2012 году внесены соответствующие изменения в законодательство Украины относительно порядка применения упрощенной системы налогообложения. Субъекты хозяйствования распределены на шесть групп (четыре для физических лиц и две для юридических лиц). Для указанных групп установлены разные объемы предельных доходов (от 150 тыс. до 20 млн гривен – для физических лиц и от 5 до 20 млн гривен – для юридических лиц), ставки единого налога, что дает широкие возможности для малого бизнеса выбрать благоприятные условия для осуществления деятельности.

Законом Украины от 20 ноября 2012 года № 5503 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно пересмотра ставок некоторых налогов и сборов» для плательщиков шестой группы снижены ставки единого налога (с 7 и 10 % до 5 и 7 % соответственно) и отменен критерий по предельной численности работников при переходе на упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности.

С 1 января 2014 года введены новые процедуры администрирования единого налога.

В соответствии с Законом Украины от 24 октября 2013 года № 657-II «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно учета и регистрации налогоплательщиков и усовершенствования некоторых положений» отменена процедура выдачи свидетельства плательщика единого налога и введен реестр плательщиков единого налога.

Законом Украины от 5 сентября 2013 года № 443 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно регистрации лиц как плательщиков налогов» юридическим лицам и физическим лицам-предпринимателям предоставлено право при подаче документов для проведения государственной регистрации подавать заявления для избрания упрощенной системы налогообложения государственному регистратору. При этом подача заявления в контролирующий орган от плательщика не требуется, электронную (сканированную) копию заявления в контролирующий орган передает государственный регистратор.

Одним из механизмов стимулирования развития экономики являются упрощение механизма начисления и уплаты налогов и сборов, предоставление налоговых льгот и введение пониженных ставок налогообложения.

В 1999 году в Украине введен фиксированный сельскохозяйственный налог (далее – ФСН), который предусматривает упрощение механизма начисления и уплаты сельскохозяйственными товаропроизводителями налогов и сборов, снижение налоговой нагрузки для указанной категории плательщиков, обеспечение стимулирования рационального использования земли, наращивание объемов производства.

В соответствии с Кодексом размер ФСН, уплачиваемого предприятием-плательщиком, зависит исключительно от площади сельскохозяйственных угодий такого предприятия. При этом плательщики ФСН получают существенную фискальную поддержку в виде освобождения от уплаты четырех платежей (налог на прибыль, земельный налог, сбор за специальное использование воды, сбор за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности).

Согласно специальному режиму налогообложения сельскохозяйственный товаропроизводитель сумму НДС, начисленную на стоимость поставленных им сельскохозяйственных товаров/услуг, не платит в бюджет, а перечисляет на собственные специальные счета (статья 209 раздела V Кодекса).

Также в 2012 году изменен порядок аккумулирования средств НДС перерабатывающих (мясомолочных) предприятий для выплаты компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям. Указанные изменения обусловлены принятием Закона Украины от 22 декабря 2011 года № 4268 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей» (пункт 1 подраздела 2 раздела XX Кодекса).

С целью поддержки малого и среднего бизнеса в Кодекс внесены изменения, которые предусматривают их льготное налогообложение, а именно: в соответствии с пунктом 154.6 статьи 154 на период с 1 апреля 2011 года до 1 января 2016 года применяется ставка 0 % для плательщиков налога на прибыль, в которых размер доходов каждого отчетного налогового периода нарастающим итогом с начала года не превышает 3 млн гривен и начисленной за каждый месяц отчетного периода заработной платы (дохода) работников, состоящих с налогоплательщиком в трудовых отношениях, является не меньшим, чем две минимальные заработные платы, размер которой установлен законом, и которые отвечают одному из следующих критериев:

созданы в установленном законом порядке после 1 апреля 2011 года;

действующие, у которых в течение трех последовательных предыдущих лет (или в течение всех предыдущих периодов, если с момента их образования прошло менее трех лет) ежегодный объем доходов задекларирован в сумме, не превышающей 3 млн гривен, и в которых среднесписочная численность работников в течение этого периода не превышала 20 человек;

которые были зарегистрированы плательщиками единого налога в установленном законодательством порядке в период до вступления в силу настоящего Кодекса и у которых за последний календарный год объем выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) составлял до 1 млн гривен и среднесписочная численность работников составляла до 50 человек.

В соответствии с абзацем вторым пункта 49.2 статьи 49 Кодекса такие плательщики налога на прибыль подают контролирующими органам декларации (расчеты) по налогу на прибыль предприятий по упрощенной форме в порядке, установленном Кодексом.

8.2.3. Доступ к государственному заказу

Правовые и экономические принципы осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения потребностей государства и территориальной общины устанавливаются Законом Украины от 10 апреля 2014 года № 1197-VII «Об осуществлении государственных закупок».

8.2.4. Снижение административных барьеров

Наличие административных барьеров существенно затрудняет вход на рынок прежде всего субъектов МСП, что ведет к снижению уровня конкуренции, и соответственно, общей эффективности экономики Украины.

Правительство Украины продолжает политику дегрегуляции предпринимательской деятельности.

Расширено действие декларативного принципа. Постановлением Кабинета Министров Украины от 26 июня 2013 года № 482 «О внесении изменений в Перечень определенных действий относительно осуществления хозяйственной деятельности или видов хозяйственной деятельности, которые не могут осуществляться на основании декларации соответствия материально-технической базы субъекта хозяйствования требованиям законодательства» уменьшено количество видов хозяйственной деятельности, которые не могут осуществляться по декларативному принципу с 52 до 43.

Принят Закон Украины от 9 апреля 2014 года № 1193-II «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно сокращения количества документов разрешительного характера», которым предусматривается отменить значительную часть документов, включенных в Перечень документов разрешительного характера, утвержденный Законом Украины от 19 мая 2011 года № 3392-I «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности». Это позволило сократить количество разрешительных документов с 144 до 83.

Кроме того, указанный Закон позволил отменить ряд документов разрешительного характера, которые не вошли в упомянутый Перечень, однако необходимость получения которых установлена специальными законами, путем исключения из этих законов соответствующих норм.

На основании Закона Украины от 9 апреля 2014 года № 1193-I «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно сокращения количества документов разрешительного характера» внесены изменения в Закон Украины от 1 июня 2000 года № 1775-III «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности». В настоящее время подлежат лицензированию 45 видов хозяйственной деятельности, связанной с производством (изготовлением) продукции, торговлей, предоставлением услуг, выполнением работ.

В Украине введен принцип «единого окна» при выдаче документов разрешительного характера на региональном уровне, согласно которому прием и выдача документов разрешительного характера субъекту хозяйствования, оформленных региональными, местными разрешительными органами, происходят исключительно через государственного администратора в разрешительных центрах.

С целью упрощения и удешевления процедур в процессе создания нового субъекта хозяйствования принят Закон Украины от 15 апреля 2014 года № 1206-II «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно упрощения порядка открытия бизнеса».

Для уменьшения количества мероприятий государственного надзора (контроля) принято постановление Кабинета Министров Украины от 28 августа 2013 года № 752 «Об утверждении методик разработки критериев, по которым оценивается степень риска от осуществления хозяйственной деятельности и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного надзора (контроля), а также унифицированных форм актов, составляемых по результатам проведения плановых (внеплановых) мероприятий государственного надзора (контроля)».

Указанным решением правительство Украины закрепляет четкие и понятные требования к разрабатываемым нормативным правовым актам, устанавливается риск-ориентированный подход при определении частоты проверок субъектов хозяйствования; обеспечивается устранение субъективного подхода к определению субъекта хозяйствования, которого следует проверить в первую очередь (критерии), определяется исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих проверке, с нормативным обоснованием (унифицированные формы актов).

В направлении дерегуляции предпринимательской деятельности значительное внимание уделяется реформированию сферы административных услуг.

В Министерстве экономического развития и торговли Украины для выполнения требований Закона Украины от 6 сентября 2012 года № 5203-І «Об административных услугах» создан Реестр административных услуг – единая компьютерная база данных об административных услугах, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, который размещен на официальном веб-сайте.

Согласно статье 20 Закона Украины от 6 сентября 2012 года № 5203-І «Об административных услугах» создаются центры предоставления административных услуг.

Для надлежащей организации работы центров предоставления административных услуг правительством Украины утверждены примерные положения и регламент центра предоставления административных услуг (постановления Кабинета Министров Украины от 20 февраля 2013 года № 118 и от 1 августа 2013 года № 588); типичный порядок проведения конкурса для предоставления сопутствующих услуг, связанных с предоставлением административных услуг (постановление Кабинета Министров Украины от 29 мая 2013 года № 379).

8.2.5. Доступ к технологической инфраструктуре

Присоединение электроустановок заказчика к электрическим сетям:

Закон Украины от 22 июня 2012 года № 5021-VI «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно платы за присоединение к сетям субъектов естественных монополий»;

постановление Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики, от 17 января 2013 года № 32 «Об утверждении Правил присоединения электроустановок к электрическим сетям»;

постановление Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики, от 12 февраля 2013 года № 115 «Об утверждении Методики расчета платы за присоединение электроустановок к электрическим сетям».

Присоединение объектов заказчика к газовым сетям:

Закон Украины от 8 июля 2010 года № 2467-VI «Об основах функционирования рынка природного газа»;

постановление Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики, от 19 апреля 2013 года № 420 «Об утверждении Порядка доступа и присоединения к Единой газотранспортной системе Украины»;

постановление Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики, от 31 января 2013 года № 77 «Об утверждении Порядка расчета платы за присоединение объектов заказчиков к газовым сетям».

8.3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ НАЧАЛА БИЗНЕСА

8.3.1. Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства

В 2013 году вступил в силу Закон Украины от 5 июля 2012 года № 5067-□I «О занятости населения» (далее – Закон), направленный на повышение уровня занятости населения, стимулирование работодателей к созданию новых рабочих мест, в том числе с высоким уровнем оплаты труда, поддержку предпринимательской деятельности и самозанятости, а также к трудоустройству безработных из социально уязвимых категорий граждан.

Законом, в частности, предусмотрено предоставление безвозмездных индивидуальных и групповых консультаций по вопросам организации и осуществления предпринимательской деятельности, с привлечением на общественных началах работников органов государственной власти, которые организуют для физических лиц, намеренных начать предпринимательскую деятельность или уже осуществляют такую деятельность. Консультации предоставляются представителями органов государственной власти, а также органов местного самоуправления, объединений работодателей, профсоюзов, ассоциаций предпринимателей, банков, бизнес-центров, бизнес-инкубаторов, фондов поддержки малого предпринимательства, лизинговых компаний, консультативных центров, других предприятий, учреждений и организаций, которые способствуют развитию и поддержке МСП.

В соответствии с этим Законом Министерством социальной политики Украины принят приказ от 21 февраля 2013 года № 74 «Об утверждении Порядка обеспечения предоставления территориальными органами центрального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере занятости населения и трудовой миграции, консультаций лицам по вопросам организации и осуществления предпринимательской деятельности». В 2013 году предоставлялись консультации по вопросам поиска, отбора персонала, оформление трудовых отношений, государственной регистрации субъектов хозяйствования, налогового законодательства и т.п.

С целью стимулирования предпринимательской инициативы населения Государственной службой занятости Украины осуществляется профессиональная ориентация на организацию предпринимательской деятельности и профессиональное обучение безработных на курсах повышения квалификации по направлению основ предпринимательской деятельности.

В Украине продолжается реализация Государственной программы переподготовки управленческих кадров для сферы предпринимательства «Украинская инициатива», которая предусматривает получение бесплатного второго высшего экономического образования топ-менеджерами субъектов хозяйствования, в частности, по направлениям «Менеджмент организаций», «Экономика предприятия», «Маркетинг», «Банковское дело», «Учет и аудит», «Управление персоналом и экономика труда».

8.3.2. Создание и развитие бизнес-инкубаторов

Формирование разветвленной инфраструктуры поддержки МСП является принципиально важным фактором для развития предпринимательской деятельности в Украине.

Работа по созданию таких объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, как бизнес-инкубаторы, в регионах Украины проводится с ориентацией на местные потребности субъектов предпринимательства.

Наибольшее количество бизнес-инкубаторов сосредоточено в г. Киеве, Волынской, Днепропетровской, Киевской и Сумской областях.

Следует отметить эффективную работу инкубатор-центра «Львовская политехника», бизнес-инкубатора в г. Белой Церкви, муниципального бизнес-инкубатора в г. Славутиче, частного бизнес-инкубатора в г. Хмельницком, Харьковского виртуального бизнес-инкубатора, Киевского бизнес-инкубатора, Волынского областного бизнес-инкубатора.

Деятельность бизнес-инкубаторов в регионах Украины направлена в основном на предоставление субъектам МСП информационно-консультационных, консалтинговых, коммуникационных услуг, услуг по подготовке и повышению квалификации кадров, аренды помещений, офисного оборудования и т.п.

8.3.3. Создание микрофинансовых организаций

Учитывая структуру сектора малого предпринимательства в Украине, подавляющее большинство которого составляют физические лица-предприниматели, важным механизмом финансовой поддержки предпринимателей (особенно для начинающих) является микрофинансирование.

Рынок микрокредитования в Украине развивается очень медленно. Так, в 2012 году всеми небанковскими кредитно-финансовыми учреждениями в целом (включая международные организации) было выдано кредитов на сумму, составляющую в среднем около 1 тыс. долларов США на одного хозяйствующего субъекта предпринимательской деятельности, и это нельзя считать достаточным для развития предпринимательства.

Уровень финансовой поддержки малого предпринимательства, предусмотренный в региональных программах, также очень низкий.

8.4. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА СТАДИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

8.4.1. Поддержка лизинга субъектов МСП

Применение лизинговых услуг в хозяйственной практике позволяет начинающим предпринимателям открыть или значительно расширить собственное дело даже при весьма ограниченном личном стартовом капитале.

Наибольшее количество лизинговых центров сосредоточено в г. Киеве.

По состоянию на 1 апреля 2014 года количество учреждений, которые обеспечивают субъекты хозяйствования материально-техническими ресурсами на основе лизинга, составило 484. Фактически осуществляют свою деятельность только 5,4 % общего количества.

8.4.2. Создание и развитие промышленных парков, технопарков, кластеров

Правовые и организационные основы создания и функционирования индустриальных парков определяются Законом Украины от 21 июня 2012 года № 5018-VI «Об индустриальных парках».

Согласно данному Закону инициаторам создания, управляющим компаниям и участникам индустриальных парков за счет средств, предусмотренных Законом о Государственном бюджете Украины на соответствующий год, предоставляются беспроцентные кредиты (займы) и целевое финансирование на безвозвратной основе для обустройства индустриальных парков.

Для предоставления государственной поддержки, предусмотренной этим Законом, уполномоченный государственный орган (Государственное агентство по инвестициям и управлению национальными проектами Украины) создает и ведет Реестр индустриальных парков, к которому по заявлению инициаторов создания включаются индустриальные парки.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 16 января 2013 года № 216 утвержден Порядок принятия решения о включении индустриального (промышленного) парка в Реестр индустриальных (промышленных) парков.

Приказом Министерства экономического развития и торговли Украины в 2013 году создана постоянно действующая межведомственная комиссия по подготовке рекомендаций о включении индустриальных (промышленных парков) в Реестр индустриальных (промышленных) парков. По результатам рассмотрения представленных предложений комиссией принято решение рекомендовать Государственному агентству по инвестициям и управлению национальными проектами Украины включить в Реестр индустриальных (промышленных) парков 7 индустриальных парков.

8.4.3. Система гарантийного кредитования

Вопросы предоставления государственных гарантий в Украине регулируются Хозяйственным (статьи 67, 199) и Бюджетным (статья 17) кодексами Украины, Законом Украины от 18 сентября 1991 года № 1560-XII «Об инвестиционной деятельности» (часть первая статьи 12), законами о Государственном бюджете Украины на соответствующий год (в части определения объемов и направлений предоставления государственных гарантий) и другими нормативными правовыми актами.

Частью первой статьи 17 Бюджетного кодекса Украины определено, что государственные гарантии для обеспечения полного или частичного выполнения долговых обязательств субъектов хозяйствования – резидентов Украины могут предоставляться решением Кабинета Министров Украины или на основании международных договоров Украины исключительно в пределах и по направлениям, которые определены Законом «О Государственном бюджете Украины».

Статьей 6 Закона Украины «О Государственном бюджете Украины» на 2014 год» установлено, что в 2014 году государственные гарантии могут предоставляться в объеме до 25 млрд гривен, в частности, по решению Кабинета Министров Украины для обеспечения полного или частичного выполнения долговых обязательств субъектов хозяйствования резидентов Украины государственного сектора экономики по кредитам (займам), привлекаемых для финансирования инвестиционных, инновационных, национальных проектов и других проектов развития, имеющих стратегическое значение и реализация которых будет способствовать развитию экономики Украины.

Порядок и условия предоставления государственных гарантий устанавливаются Кабинетом Министров Украины.

В соответствии со статьей 12 Закона Украины от 18 сентября 1991 года № 1560-XII «Об инвестиционной деятельности» государственная поддержка для реализации инвестиционных проектов, в том числе через механизм государственных гарантий для обеспечения выполнения долговых обязательств по заимствованиям субъектов хозяйствования, предоставляется исключительно на конкурсной основе на основании данных Государственного реестра инвестиционных проектов и проектных (инвестиционных) предложений, а также экспертных заключений по результатам проведения экспертной оценки их экономической эффективности.

8.5. ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

С целью предоставления государственной поддержки для внедрения отечественных высокотехнологичных научных, научно-технических разработок и изобретений в производство в соответствии с приоритетными направлениями инновационной деятельности, в первую очередь для поддержки реализации инновационных проектов субъектов малого предпринимательства в

соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 12 декабря 2011 года № 1396 образовано Государственное инновационное небанковское финансово-кредитное учреждение «Фонд поддержки малого инновационного бизнеса», которое относится к сфере управления Государственного агентства по вопросам науки, инноваций и информатизации Украины.

Положениями Закона Украины «О государственном бюджете Украины на 2014 год» предусмотрены расходы бюджета в размере 4 млн гривен для формирования уставного капитала указанного учреждения.

В соответствии с уставом Фонд поддержки малого инновационного бизнеса может осуществлять полное и частичное кредитование приоритетных инновационных проектов, полную или частичную компенсацию процентов, уплачиваемых субъектами инновационной деятельности банкам и другим финансовым учреждениям за кредитование инновационных проектов.

8.6. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ СФЕРАХ

8.6.1. Поддержка молодежного предпринимательства

Постановлением Кабинета Министров Украины от 28 января 2009 года № 41 утверждена Государственная целевая социальная программа «Молодежь Украины» на 2009–2015 годы. Финансирование этой программы осуществляется за счет средств государственного и местных бюджетов, других источников.

В соответствии с Указом Президента Украины от 6 октября 1999 года № 1285 «О мерах по обеспечению трудоустройства молодежи» в Украине ежегодно проводится Всеукраинский конкурс бизнес-планов предпринимательской деятельности среди молодежи. Организацию и проведение данного мероприятия обеспечивают Министерство молодежи и спорта Украины и Государственная служба Украины по вопросам регуляторной политики и развития предпринимательства согласно Положению о Всеукраинском конкурсе бизнес-планов предпринимательской деятельности среди молодежи.

Также Министерство молодежи и спорта Украины обеспечивает проведение конкурса программ о предоставлении поддержки всеукраинским молодежным и детским общественным организациям в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 12 октября 2011 года № 1049 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по определению программ (проектов, мероприятий), разработанных институтами гражданского общества, для выполнения которых предоставляется финансовая поддержка».

ВЫВОДЫ

Малый и средний бизнес, индивидуальное предпринимательство в государствах – участниках СНГ стали важным элементом экономической системы. Однако уровень и состояние развития МСП на пространстве СНГ различны.

Так, имеются различия в критериях отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП. В частности, в Армении и Молдове – это численность сотрудников, годовой доход и балансовая стоимость активов; в Украине – численность сотрудников и годовой доход, в Беларуси всего один критерий – численность сотрудников. В России помимо численности сотрудников учитываются годовой оборот предприятия, а также структура уставного капитала компании.

На основе представленных государствами данных прослеживается положительная динамика увеличения доли МСП в структуре ВВП. Тем не менее значение указанного показателя по-прежнему сохраняется на сравнительно невысоком уровне и составляет в целом около 25 %⁹, в то время как в странах ЕС аналогичный показатель составляет от 50 до 70 %, в США – около 60 %.

Доля занятости в секторе МСП на пространстве СНГ варьируется в зависимости от страны, в среднем составляя 37 %¹⁰, при этом также уступая странам ЕС и США, где данный показатель составляет от 50 до 70 %.

Отраслевая структура МСП в государствах – участниках СНГ определяется степенью развития структуры экономики государства в целом, уровнем промышленного развития и приоритетами государственной политики, направленной на укрепление предпринимательства как основы рыночной экономики, обеспечение занятости населения. Немаловажное значение имеет и специфика отраслевого развития регионов в конкретном государстве. Основным видом деятельности малых и средних предприятий в государствах – участниках СНГ остается торговля.

Малый и средний бизнес в государствах – участниках СНГ сталкивается практически с одинаковыми проблемами. Требуют внимания вопросы совершенствования контрольно-надзорной деятельности, снижения налоговой нагрузки, оптимизации процедур регистрации и ликвидации предприятий, сертификации, регулирования экспорта и импорта, предоставления предпринимателям бизнес-площадей и имущественной поддержки, расширения доступа бизнеса к финансированию. Сохраняются нерешенные проблемы в области административных барьеров, лицензирования, взаимодействия с органами общественного порядка, судебных процедур и др.

⁹ Армения – 27,1 %, Беларусь – 23,6 %, Молдова – 29,5 %, Россия – 21 %.

¹⁰ Армения – 24,8 %, Россия – 25 %, Украина – 40 %, Молдова – 57,7 %.

Механизмы поддержки МСП, используемые в государствах – участниках СНГ, в целом также схожи. В частности, в целях устранения административных барьеров последовательно реализуются меры по упрощению разрешительных процедур, сокращается перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, упрощаются процедуры регистрации бизнеса. Практически во всех государствах – участниках СНГ созданы службы «единого окна» для предпринимателей, вводятся льготные налоговые режимы для различных категорий малых и средних предприятий, предоставляются льготы на выкуп муниципальных помещений и подключение к электросетям.

Важным направлением развития МСП на пространстве СНГ является создание инфраструктуры поддержки, формирование специализированных институтов, оказывающих сервисное и финансовое обеспечение бизнесу. Все более действенным механизмом содействия бизнесу становятся бизнес-инкубаторы, технопарки и центры поддержки предпринимательства.

Широкое развитие получили такие инструменты финансовой поддержки, как микрофинансовые организации и национальные гарантийные фонды. Доступность финансовых ресурсов остается одним из главных факторов выживания и развития МСП. Не менее серьезной проблемой является также высокая процентная ставка по кредитам, предоставляемым коммерческими банками. Мировой опыт показывает, что микрофинансовые программы служат эффективным инструментом расширения доступа малых предприятий и индивидуальных частных предпринимателей к финансовым услугам.

Система предоставления микрофинансовых услуг, являясь гибким механизмом финансирования, позволяет участникам хозяйствующей деятельности беспрепятственно начинать бизнес без наличия стартового капитала и кредитной истории, а также увеличивает количество предпринимателей, вовлеченных в сектор МСП, рост налоговых поступлений в бюджет страны, обеспечивая развитие субъектов МСП через банковский сектор.

В результате принимаемых мер прослеживается положительная динамика позиций государств – участников СНГ в рейтинге Всемирного банка «Doing Business-2015». Занимаемые места стран улучшились по сравнению с прошлогодним рейтингом в среднем на 10 позиций.

Приоритетной задачей на перспективу является формирование более эффективных нормативно-правовых отношений между государством и частным сектором. Представляется целесообразным расширение участия банковского сектора в финансировании МСП, создание развернутой системы государственно-частного партнерства, механизма гарантирования кредитов государством субъектам малого и среднего бизнеса, в том числе в высокотехнологичной сфере.

Существенный импульс процессу улучшения делового климата может придать наработка механизмов и методов государственной поддержки бизнеса в рамках Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ. Среди приоритетных задач указанного сотрудничества можно выделить следующие:

обмен опытом в отношении политики и стратегии в области МСП в рамках Содружества как на национальном, так и региональном уровнях;

наращивание взаимных инвестиций, причем не только в МСП, но и в более крупные вертикальные структуры, созданные при участии в них МСП, – холдинги, научно-промышленные объединения, транснациональные корпорации и др.;

развитие трансграничного сотрудничества, которое во многом основано на деятельности МСП. Создание совместных предприятий на сопредельных территориях может сыграть заметную позитивную роль в их социально-экономическом развитии;

улучшение взаимодействия между бизнес-ассоциациями разных стран, создание международных ассоциаций предпринимателей на территориях государств – участников СНГ;

формирование институтов инфраструктуры, представляющих и продвигающих интересы бизнеса, в том числе МСП, на территориях других государств (бизнес-центры, торговые дома и др.);

облегчение доступа МСП к финансовым ресурсам, в том числе за счет развития микрофинансирования: кредитных кооперативов, обществ взаимного кредитования, других небанковских кредитных институтов, предоставляющих на возвратной основе средства для развития субъектов малого предпринимательства.

Представляется также целесообразным продолжить работу по мониторингу и ежегодному представлению информации о развитии системы МСП в государствах – участниках СНГ на основе актуализированных статистических данных представляемых национальными ведомствами.

Последовательное развитие деятельности Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ в указанных направлениях позволит содействовать наращиванию потенциала делового сотрудничества в рамках Содружества.

Приложение

**Информация о деятельности малых предприятий
в государствах – участниках СНГ в 2012–2013 годах
(по информации Статкомитета СНГ)**

**Количество действующих малых предприятий
(на конец года)**

Государства – участники СНГ	Всего			В расчете на 1 000 жителей		В расчете на 1 000 человек экономически активного населения	
	Тыс. единиц		2013 г. в % к 2012 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
	2012 г.	2013 г.					
Азербайджан	13,7	14,5	105,9	1,5	1,5	2,9	3
Армения	30,4	28,1	92,5	10,1	9,3	21,4	20,3
Беларусь	82,6	91,6	110,9	8,7	9,7	17,9	20
Казахстан	111	116,7	105,2	6,6	6,9	12,4	12,9
Кыргызстан	11,1	11,8	105,6	2	2,1	4,5	4,8
Молдова ¹⁾	49,4	50,9	102,9	13,9	14,3	40,7	41,2
Россия	2003	2062,4	103	14	14,4	26,5	27,3
Таджикистан	3,9	4,8	123,7	0,5	0,6	1,7	2
Украина	344	373,8	108,7	7,6	8,3	15,6	17
Всего по СНГ	2649,1	2754,6	104	10,8	11,2	21,5	22,3

¹⁾ Здесь и далее по Молдове малые и средние предприятия.

Занятость на малых предприятиях

Государства – участники СНГ	Численность занятых на малых предприятиях ¹⁾				Средняя численность работников, занятых на одном малом предприятии, человек		
	Тыс. человек		2013 г. в % к 2012 г.	В % общей численности занятых в экономике			
	2012 г.	2013 г.		2012 г.	2013 г.		
Азербайджан	94,8	109	115	2,1	2,4	6,9	7,5
Армения ²⁾	87,9	83,3	94,8	7,5	7,2	2,9	3
Беларусь	741,1	781,6	105,5	16,2	17,2	9	8,5
Казахстан	912,8	872,8	95,6	10,7	10,2	8,2	7,5
Кыргызстан	53	54,9	103,6	2,3	2,4	4,8	4,7
Молдова ²⁾	300,2	298,4	99,4	26,2	25,4	6,1	5,9
Россия	11 684	11 695	100,1	16,3	16,4	5,8	5,7
Таджикистан	23,5	32,6	138,8	1	1,4	6	6,8
Украина	1 951,6	1 891,8	96,9	9,6	9,3	5,7	5,1
Всего по СНГ	15 849	15 820	99,8	13,6	13,6	6	5,7

¹⁾ Среднесписочная численность работников, численность внешних совместителей, численность работающих по договорам гражданско-правового характера.

²⁾ Среднесписочная численность работников.

**Количество малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (на конец года, единиц)**

	Виды экономической деятельности	Азербайджан		Армения		Казахстан		Украина	
		2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего		13 654	14 461	30 406	28 131	111 014	116 741	344 048	373 809
	<i>в том числе:</i>								
	сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство промышленность	1 522	1 663	128	130	5 778	5 523	44 487	46 906
		1 821	1 804	1 881	1 832	10 768	10 605	37 144	43 179
	<i>в том числе:</i>								
	добычающая промышленность	216	249	59	62	984	994	1 224	...
	обрабатывающая промышленность	1 433	1 388	1 625	1 554	8 524	8 394	31 838	...
	обеспечение (снабжение электроэнергии, газом, паром и кондиционированным воздухом)	59	63	135	155	380	395	919	...
	водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	113	104	62	61	880	822	3 163	...
	строительство	1 028	1 012	683	677	19 224	20 283	32 676	34 958
	оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	6 390	6 405	16 698	15 040	37 431	38 283	99 675	106 575
	транспортная деятельность и хранение грузов	272	286	325	304	4 559	5 288	14 134	15 482
	деятельность гостиниц и ресторанов	250	249	1 815	1 655	1 375	1 550	9 042	9 665
	информация и связь	311	354	893	798	3 005	3 306	13 024	14 467
	<i>финансовое посредничество и страхование</i>	–	–	283	166	3 577	4 068	4 461	4 622
	операции с недвижимым имуществом	201	226	1 192	1 143	7 524	8 206	31 419	34 477
	профессиональная, научная и техническая деятельность	532	734	1 662	1 669	9 378	10 339	30 091	33 131
	административная и вспомогательная деятельность	432	483	1 568	1 500	5 863	6 325	14 976	16 385
	образование	105	155	585	558	–	–	2 085	2 299
	здравоохранение и социальное обслуживание населения	204	256	560	578	–	–	4 353	4 648
	искусство, развлечения и отдых	102	121	327	297	1 257	1 279	1 889	2 230
	предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	484	713	1 806	1 784	1 275	1 686	4 392	4 785

Количество малых предприятий по видам экономической деятельности (КДЕС, ред.1) (на конец года, единиц)

Виды экономической деятельности		Беларусь		Киргизстан		Молдова		Россия, тыс.		Таджикистан		
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	82 612	91 596	11 125	2 003	2 062,4	3 890	4 810	11 750	49 444	50 890		
<i>в том числе:</i>												
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2 653	2 763	454	62,5	62,5	65	92	413	2 477	2 651		
рыболовство и рыбоводство	136	151	16	3,8	3,9	—	—	16	84	83		
промышленность	12 654	13 388	1 958	211,4	215,8	515	679	2 055	5 210	5 263		
<i>в том числе:</i>												
добычающая промышленность	34	46	151	7,1	7,2	35	67	176	104	107		
обрабатывающая промышленность	12 576	13 278	1 554	191,6	195,8	478	611	1 636	4 857	4 860		
производство и распределение	44	64	253	12,7	12,7	2	1	243	249	296		
электроэнергии, газа и воды	7 548	8 448	1 166	231,3	241,4	523	506	1 252	2 702	2 679		
строительство	34 062	36 077	2 983	787	806,5	1 145	1 681	3 120	20 036	20 361		
торговля, ремонт автомобилей, бытовых	1 877	1 987	196	56,1	59,1	35	321	212	1 657	1 700		
изделий и предметов личного пользования	7 968	11 366	968	129,7	136,9	155	218	1 086	3 309	3 393		
гостиницы и рестораны	381	431	81	29,2	30,2	60	66	94	903	941		
транспорт и связь	10 480	11 729	2 645	408,9	418,8	667	732	2 778	8 488	8 979		
финансовая деятельность	162	154	26	15,2	15,5	...	...	26	83	83		
операции с недвижимым имуществом, аренда	539	614	237	6,2	6,4	105	126	269	362	370		
и предоставление услуг потребителям												
из них научные исследования и разработки												
образование	769	810	183	27,1	29	110	150	189	788	895		
здравоохранение и предоставление	3 545	3 832	238	49,4	51,5	510	239	266	3 418	3 566		
социальных услуг	2 473	2 675	51	20	21	...	59	613	59	655		

**Структура количества малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (на конец года, в % к итогу)**

	Виды экономической деятельности	Азербайджан		Армения		Казахстан		Украина	
		2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего		100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:									
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	11,1	11,5	0,4	0,5	5,2	4,7	12,9	12,5	
промышленность	13,3	12,5	6,2	6,5	9,7	9,1	10,8	11,6	
в том числе:									
добычающая промышленность	1,6	1,7	0,2	0,2	0,9	0,9	0,4	0,4	...
обрабатывающая промышленность	10,5	9,6	5,3	5,5	7,7	7,2	9,3	9,3	...
обеспечение (снабжение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом)	0,4	0,4	0,4	0,6	0,3	0,3	0,3	0,3	...
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,7	0,8	0,2	0,2	0,8	0,7	0,9	0,9	...
строительство	7,5	7	2,2	2,4	17,3	17,4	9,5	9,5	9,4
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	46,8	44,3	54,9	53,5	33,7	32,8	29	29	28,5
транспортная деятельность и хранение грузов	2	2	1,1	1,1	4,1	4,5	4,1	4,1	4,1
деятельность гостиниц и ресторанов	1,8	1,7	6	5,9	1,2	1,3	2,6	2,6	2,6
информация и связь	2,3	2,4	2,9	2,8	2,7	2,8	3,8	3,8	3,9
финансовое посредничество и страхование	–	–	0,9	0,6	3,2	3,5	1,3	1,3	1,2
операции с недвижимым имуществом	1,5	1,6	3,9	4,1	6,8	7	9,1	9,1	9,2
профессиональная, научная и техническая деятельность	3,9	5,1	5,5	5,9	8,4	8,9	8,7	8,7	8,9
административная и вспомогательная деятельность, образование	3,2	3,3	5,2	5,3	5,3	5,4	4,4	4,4	4,4
здравоохранение и социальное обслуживание населения	0,8	1,1	1,9	2	–	–	0,6	0,6	0,6
искусство, развлечения и отдых	1,5	1,8	1,8	2,1	–	–	1,3	1,3	1,2
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	0,7	0,8	1,1	1,1	1,1	1,1	0,5	0,5	0,6
	3,5	4,9	5,9	6,3	1,1	1,4	1,3	1,3	1,3

**Структура количества малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.1) (на конец года, в % к итогу)**

Виды экономической деятельности	Беларусь		Киргизстан		Молдова		Россия		Таджикистан	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<i>в том числе:</i>										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3,2	3	4,1	3,5	5	5,2	3,1	3	1,7	1,9
рыболовство и рыбоводство	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	—	—
промышленность	15,3	14,6	17,6	17,5	10,5	10,3	10,6	10,5	13,2	14,1
<i>в том числе:</i>										
добычающая промышленность	0,04	0,05	1,4	1,5	0,2	0,2	0,4	0,4	0,9	1,4
обрабатывающая промышленность	15,2	14,5	14	13,9	9,8	9,6	9,6	9,5	12,3	12,7
производство и распределение	0,05	0,07	2,3	2,1	0,5	0,6	0,6	0,6	0,05	0,02
электроэнергии, газа и воды	9,1	9,2	10,5	10,7	5,5	5,3	11,5	11,7	13,4	10,5
строительство	41,2	39,4	26,8	26,6	40,5	40	39,3	39,1	29,4	34,9
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,3	2,2	1,8	1,8	3,4	3,3	2,8	2,9	0,9	6,7
гостиницы и рестораны	9,6	12,4	8,7	9,2	6,7	6,7	6,5	6,6	4	4,5
транспорт и связь,	0,5	0,5	0,7	0,8	1,8	1,8	1,5	1,5	1,5	1,4
финансовая деятельность	12,7	12,8	23,8	23,6	17,2	17,6	20,4	20,3	17,1	15,2
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,8	0,8	...	...
из них научные исследования и разработки	0,7	0,7	2,1	2,3	0,7	0,7	0,3	0,3	2,7	2,6
образование	0,9	0,9	1,6	1,6	1,6	1,8	1,4	1,4	2,8	3,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,3	4,2	2,1	2,3	6,9	7	2,5	2,5	13,1	5
прочие коммунальные и персональные услуги из них персональные (индивидуальные) услуги	3	2,9	0,5	0,5	1,2	1,3	1	1	...	...

**Численность занятых на малых предприятиях по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (тыс. человек)**

	Виды экономической деятельности	Азербайджан		Армения ¹⁾		Казахстан		Украина	
		2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего		94,8	109	87,9	83,3	912,8	872,8	1951,6	1891,8
<i>в том числе:</i>									
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	5,3	5,6	1	1	44,3	41,9	206,6	203,9	
промышленность	17,8	20,2	18,3	17,8	133,8	110,2	324,3	333,5	
<i>в том числе:</i>									
добычающая промышленность	2,3	3,4	0,7	0,6	11,7	9,9	10	274,9	...
обрабатывающая промышленность	11,8	13,2	15,1	14,5	100,2	84,8	4,9	9,1	...
обеспечение (снабжение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом)	1,2	1,3	1,2	1,4	9,5	4,9	10,7	30,3	...
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	2,5	2,3	1,3	1,2	12,4	175,8	162,2	202,2	186,6
строительство	12	15,4	5	4,7	235,3	231,2	476,2	447	
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	37,1	37,6	32,7	30,2	2,1	45,4	48,1	108	107,6
транспортная деятельность и хранение грузов	1,7	2,1	2,3	5,4	17,5	18,8	62,8	58,7	
деятельность гостиниц и ресторанов	1,8	2,3	5,5	2,3	22,9	28,7	78,1	76,2	
информация и связь	1,8	2,4	0,6	0,5	15,5	14,8	21	20,8	
финансовое посредничество и страхование	–	–	0,6	2,2	60,1	58,8	141,3	135,2	
операции с недвижимым имуществом	1	1,6	2,4	4	79,7	77	137,2	131	
профессиональная, научная и техническая деятельность	4,1	5,8	4,1	3,1	53,3	51,3	104	105,1	
административная и вспомогательная деятельность	2,4	2,9	3,1	3	3,3	–	–	14,4	14,3
образование	0,7	1,3	3,3	3,3	–	–	–	37,8	37,7
здравоохранение и социальное обслуживание населения	1,7	2,5	2,6	2,5	–	–	20	10,2	9,5
искусство, развлечения и отдых	1,2	1,6	1	0,9	20,1	9,8	27,5	24,7	
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	6,2	7,7	3,7	3,4	9,1	9,8			

1) Среднестатистическая численность работников.

**Численность занятых на малых предприятиях по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.1) (тыс. человек)**

Виды экономической деятельности	Беларусь		Киргизстан		Молдова ¹⁾		Россия		Таджикистан	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	741,1	781,6	53	54,9	300,2	298,4	11684	11695	23,5	32,6
<i>в том числе:</i>										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	15,6	18,1	3	2,7	36,2	35,6	573,3	542,5	0,4	0,5
рыболовство и рыбоводство	0,3	0,5	0,1	0,1	0,6	0,5	25,5	24,8	–	–
промышленность	190,8	187,9	15,7	16,2	50,9	47,8	1840,5	1867	3,9	5,4
<i>в том числе:</i>										
добычающая промышленность	0,5	0,7	1,2	1,6	2,1	2,1	52,4	51,3	0,4	0,5
обрабатывающая промышленность	189,4	186,3	12,8	13	46,1	43,3	1638,5	1663,2	3,5	4,8
производство и распределение	0,9	1	1,6	1,6	2,7	2,5	149,6	152,5	0,01	0,02
электроэнергии, газа и воды	100	116,2	8,8	9,2	22,5	21,8	1613,4	1582,2	4,7	5,9
строительство	227,8	234,9	8,9	9,4	79,9	77,5	3368,1	3430,7	5,3	8,8
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	20,9	21,9	0,9	0,9	12,1	12,1	455,1	455,9	0,2	2,6
гостиницы и рестораны	57,4	65,4	3,2	3,4	22,8	23,6	673,5	668,9	1,1	1,4
транспорт и связь,	2,5	2,5	0,2	0,3	2,8	2,7	85,6	87,2	0,5	0,5
финансовая деятельность	88,7	95,4	9,7	10	39,5	40,6	2526,9	2507,4	3,6	4,2
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	3,2	2,6	0,2	0,1	0,5	0,6	97,5	96,2	…	…
из них научные исследования и разработки	4,8	5,1	0,9	1,1	3,3	3,2	18,5	19,7	0,8	1
образование	7,3	7,8	0,8	0,8	13	16,9	217,9	218,3	0,8	1,2
здравоохранение и предоставление социальных услуг	25,2	25,8	0,9	0,8	16,1	15,7	283,6	289,1	2,2	1,1
прочие коммунальные и персональные услуги из них персональные (индивидуальные) услуги	14,2	14,6	0,3	0,4	2,6	2,5	108,4	112,8	…	…

¹⁾ Среднесписочная численность работников.

**Структура численности занятых на малых предприятиях по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (в % к итогу)**

	Виды экономической деятельности	Азербайджан			Армения ¹⁾			Казахстан			Украина		
		2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего		100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<i>в том числе:</i>													
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	5,6	5,1	1,1	1,1	4,8	4,8	4,8	10,6	10,6	10,8	10,8	10,8	10,8
промышленность	18,8	18,5	20,8	21,4	14,7	12,6	12,6	16,7	16,7	17,6	17,6	17,6	17,6
<i>в том числе:</i>													
добычающая промышленность	2,4	3,1	0,8	0,7	1,3	1,1	1,1	0,5	0,5	...	...	...	...
обрабатывающая промышленность	12,4	12,1	17,2	17,4	11	9,7	9,7	14,1	14,1	...	...	...	...
обеспечение (снабжение электроэнергии, газом, паром и кондиционированным воздухом)	1,3	1,2	1,4	1,7	1	0,6	0,6	0,5	0,5	...	...	...	...
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	2,6	2,1	1,5	1,5	1,4	1,2	1,2	1,6	1,6	...	...	...	...
строительство	12,7	14,1	5,7	5,6	19,3	18,6	18,6	10,4	10,4	9,9	9,9	9,9	9,9
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	39,1	34,5	37,2	36,3	25,8	26,5	26,5	24,4	24,4	23,6	23,6	23,6	23,6
транспортная деятельность и хранение грузов	1,8	1,9	2,6	2,5	5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,7	5,7	5,7	5,7
деятельность гостиниц и ресторанов	1,9	2,1	6,3	6,5	1,9	2,2	2,2	3,2	3,2	3,1	3,1	3,1	3,1
информация и связь	1,9	2,2	2,6	2,8	2,5	3,3	3,3	4	4	4	4	4	4
финансовое посредничество и страхование	–	–	0,7	0,6	1,7	1,7	1,7	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
операции с недвижимым имуществом	1,1	1,5	2,7	2,6	6,6	6,7	6,7	7,2	7,2	7,1	7,1	7,1	7,1
профессиональная, научная и техническая деятельность	4,3	5,3	4,7	4,8	8,7	8,8	8,8	7	7	6,9	6,9	6,9	6,9
административная и вспомогательная деятельность	2,5	2,7	3,5	3,6	5,8	5,9	5,9	5,3	5,3	5,6	5,6	5,6	5,6
образование	0,7	1,2	3,8	4	–	–	–	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
здравоохранение и социальное обслуживание населения	1,8	2,3	3	3	–	–	–	1,9	1,9	2	2	2	2
искусство, развлечения и отдых	1,3	1,5	1,1	1,1	2,2	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	6,5	7,1	4,2	4,1	1	1,1	1,1	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3

¹⁾ Среднесписочная численность работников.

**Структура численности занятых на малых предприятиях по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.1) (в % к итогу)**

Виды экономической деятельности	Беларусь		Киргизстан		Молдова ¹⁾		Россия		Таджикистан	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<i>в том числе:</i>										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2,1	2,3	5,7	4,9	12,1	11,9	4,9	4,6	1,6	1,4
рыболовство и рыбоводство	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	-	-
промышленность	25,7	24	29,6	29,5	17	16	15,8	16	16,8	16,4
<i>в том числе:</i>										
добычающая промышленность	0,1	0,1	2,3	2,9	0,7	0,7	0,4	0,4	1,6	1,5
обрабатывающая промышленность	25,6	23,8	24,2	23,7	15,4	14,5	14	14,2	15,1	14,9
производство и распределение	0,1	0,1	3	2,9	0,9	0,8	1,3	1,3	0,1	0
электроэнергии, газа и воды										
строительство	13,5	14,9	16,6	16,8	7,5	7,3	13,8	13,5	20	18,3
торговля, ремонт автомобилей, бытовых										
изделий и предметов личного пользования	30,7	30,1	16,8	17,1	26,6	26	28,8	29,3	22,6	27,2
гостиницы и рестораны	2,8	2,8	1,6	1,7	4	4	3,9	3,9	1	7,8
транспорт и связь,	7,7	8,4	6	6,3	7,6	7,9	5,8	5,7	4,7	4,2
финансовая деятельность	0,3	0,3	0,4	0,5	0,9	0,9	0,7	0,7	2	1,5
операции с недвижимым имуществом, аренда										
и предоставление услуг потребителям	12	12,2	18,3	18,2	13,2	13,6	21,6	21,4	15,2	12,9
из них научные исследования и разработки	...	...	0,3	0,2	0,2	0,2	0,8	0,8	...	...
образование	0,7	0,6	1,8	1,9	1,1	1,1	0,2	0,2	3,3	3,1
здравоохранение и предоставление	1	1	1,5	1,5	4,3	5,7	1,9	1,9	3,5	3,7
социальных услуг										
прочие коммунальные и персональные услуги	3,4	3,3	1,7	1,5	5,4	5,3	2,4	2,5	9,3	3,5
из них персональные (индивидуальные) услуги	1,9	1,1	0,6	0,8	0,9	0,9	1	1	...	...

1) Среднестатистическая численность работников.

**Средняя численность работников, занятых на одном малом предприятии,
в целом по экономике и в каждом виде экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (человек)**

Виды экономической деятельности		Азербайджан		Армения		Казахстан		Украина		
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	6,9	7,5	2,9	3	8,2	7,5	5,7	5,1		
в том числе:										
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	3,5	3,4	7,4	7,3	7,7	7,6	4,6	4,3		
промышленность	9,8	11,2	9,7	9,7	12,4	10,4	8,7	7,7		
в том числе:										
добычающая промышленность	10,6	13,7	11,9	9,7	11,9	10	8,2	...		
обрабатывающая промышленность	8,2	9,5	9,3	9,3	11,8	10,1	8,6	...		
обеспечение (снабжение электроэнергии, газом, паром и кондиционированным воздухом)	20,3	20,6	8,9	9	24,9	12,3	9,9	...		
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	22,1	22,1	21	19,7	14,1	13	9,6	...		
строительство	11,7	15,2	7,3	6,9	9,1	8	6,2	5,3		
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	5,8	5,9	2	2	6,3	6	4,8	4,2		
транспортная деятельность и хранение грузов	6,3	7,3	7,1	6,9	10	9,1	7,6	7		
деятельность гостиниц и ресторанов	7,2	9,2	3	3,3	12,8	12,1	6,9	6,1		
информация и связь	5,8	6,8	2,6	2,9	7,6	8,7	6	5,3		
финансовое посредничество и страхование	–	–	2,1	3	4,3	3,6	4,7	4,5		
операции с недвижимым имуществом	5	7,1	2	1,9	8	7,2	4,5	3,9		
профессиональная, научная и техническая деятельность	7,7	7,9	2,5	2,4	8,5	7,5	4,6	4		
административная и вспомогательная деятельность	5,6	6	2	2	9,1	8,1	6,9	6,4		
образование	6,7	8,4	5,6	5,9	–	–	6,9	6,2		
здравоохранение и социальное обслуживание населения	8,3	9,8	4,6	4,3	–	–	8,7	8,1		
искусство, развлечения и отдых	11,8	13,2	3,1	3	16	15,6	5,4	4,3		
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	12,8	10,8	2	1,9	7,2	5,8	6	5,2		

**Средняя численность работников, занятых на одном малом предприятии,
в целом по экономике и в каждом виде экономической деятельности
(КДЕС, ред.1) (человек)**

Виды экономической деятельности	Беларусь		Кыргызстан		Молдова		Россия		Таджикистан	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	9	8,5	4,8	4,7	6,1	5,9	5,8	5,7	6	6,8
<i>в том числе:</i>										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,9	6,6	6,6	6,5	14,6	13,4	9,2	8,7	5,9	4,9
рыболовство и рыбоводство	2,5	3,1	4,9	5	7,1	6,2	6,7	6,4	—	—
промышленность	15,1	14	8	7,9	9,8	9,1	8,7	8,7	7,6	7,9
<i>в том числе:</i>										
добычающая промышленность	14	14,2	8,2	9,1	20,6	19,3	7,4	7,1	10,5	7,5
обрабатывающая промышленность	15,1	14	8,3	8	9,5	8,9	8,6	8,5	7,4	7,9
производство и распределение	21	15,2	6,4	6,5	10,9	8,5	11,8	12	7,5	7
электроэнергии, газа и воды										
строительство	13,2	13,8	7,5	7,4	8,3	8,1	7	6,6	9	11,8
торговля, ремонт автомобилей, бытовых										
изделий и предметов личного пользования	6,7	6,5	3	3	4	3,8	4,3	4,3	4,6	5,3
гостиницы и рестораны	11,1	11	4,4	4,5	7,3	7,1	8,1	7,7	7,1	7,9
транспорт и связь,	7,2	5,8	3,3	3,2	6,9	7	5,2	4,9	7	6,4
финансовая деятельность	6,5	5,9	2,7	3,1	3,1	2,9	2,9	2,9	7,9	7,3
операции с недвижимым имуществом, аренда										
и предоставление услуг потребителям	8,5	8,1	3,7	3,6	4,7	4,5	6,2	6	5,3	5,7
из них научные исследования и разработки	19,8	16,9	6,4	4,8	5,8	7	6,4	6,2	...	...
образование	8,9	8,3	4	4	9,1	8,8	3	3,1	7,3	8,1
здравоохранение и предоставление										
социальных услуг	9,4	9,7	4,3	4,3	16,5	18,9	8	7,5	7,5	7,9
прочие коммунальные и персональные услуги	7,1	6,7	3,8	3	4,7	4,4	5,7	5,6	4,3	4,7
из них персональные (индивидуальные) услуги	5,7	5,5	6,7	7,5	4,2	3,9	5,4	5,4	...	...

**Оборот малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (в текущих ценах; национальная валюта)**

	Виды экономической деятельности	Азербайджан, МИН МАНАТОВ		Армения, млрд. драмов ¹⁾		Казахстан ²⁾ , млрд тенге ²⁾		Украина, ³⁾ млрд гривен ³⁾	
		2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	2 322,1	3 139,8	894,2	992,7	12 850,7	11 695,8	672,7	670,3	
в том числе:									
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	63,5	195,5	8,8	8,9	139,3	193,1	49,2	48,8	
промышленность	243,7	294,3	152	158,3	1282,6	1807,5	71,2	77,1	
в том числе:									
добывающая промышленность	50,7	49,4	3,6	4,1	302,2	1050,7	2,3	...	
обрабатывающая промышленность	166,2	204	136,2	138,1	811,1	586,4	62,1	...	
обеспечение (снабжение электроэнергии, газом, паром и кондиционированным воздухом)	12,9	15	10	14	110,5	127,4	3,6	...	
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	13,9	25,9	2,1	2,2	58,8	42,9	3,1	...	
строительство	936,8	1 375,9	...	...	2 002,3	1 524,5	56,9	55,8	
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	611	642,2	586,9	680,3	7 362,4	6 309,3	358,3	347,6	
транспортная деятельность и хранение грузов	86,1	115,8	23,2	24,6	497,2	478,1	28,4	29	
деятельность гостиниц и ресторанов	9,9	10,6	18	20,3	44,1	53,3	5,1	5,2	
информация и связь	62,5	91,8	11,5	11,5	120,3	166,9	17	17	
финансовое посредничество и страхование	–	–	10,5	6,9	397,3	199,3	8,7	9,3	
операции с недвижимым имуществом	10,4	18	10,8	10,4	262,2	249,6	27,6	29,5	
профессиональная, научная и техническая деятельность	153,1	220,7	25,9	29,1	448,6	457,9	29,5	29,6	
административная и вспомогательная деятельность	40,6	39,5	23,9	19,1	231,1	178,3	14,5	14,8	
образование	3	4,9	1,9	2,1	–	–	1	1,1	
здравоохранение и социальное обслуживание населения	8,6	12,5	4,3	4,4	–	–	2,2	2,5	
искусство, развлечения и отдых	3,5	7,7	3,7	3,7	33,3	38	1	1,2	
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	89,4	110,4	12,9	13	29,9	39,9	2,1	1,8	

1) Включая объем торговли и услуг индивидуальных предпринимателей.

2) Доход от реализации продукции и оказания услуг.

3) Объем реализованной продукции, товаров и услуг.

**Оборот малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.1) (в текущих ценах; национальная валюта)**

Виды экономической деятельности	Беларусь, млрд белорусских рублей ¹⁾		Киргызстан, млн сомов ¹⁾		Молдова, млн леев ²⁾		Россия, млрд. рублей		Таджикистан, млн сомони	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	413 319,2	477 278,4	87 696	23 463,7	24 778,2	2 850	4 270,3	88 042,9	73 057	77 413,2
<i>в том числе:</i>										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3 812,6	4 559,9	1 007,5	377,1	409,1	21,2	66,9	1 550,8	4 930,3	6 157,8
рыболовство и рыбоводство	46,3	75,8	37,8	33,9	36,7	—	—	36,1	35	29,9
промышленность	64 768,4	73 553,5	13 261,3	2 443,7	2 585,7	230,4	387,1	14 753,9	10 090,4	10 263,3
<i>в том числе:</i>										
добычающая промышленность	92	289,5	981,5	104,3	107,9	21,4	24,3	1 294,8	305,7	386,1
обрабатывающая промышленность	64 460,4	72 846,9	11 811,9	2 206,1	2 322,6	208,8	362,7	12 977,8	9 522,8	9 640,9
производство и распределение	216	417,0	467,9	133,2	155,2	0,2	0,1	481,3	261,8	236,3
электроэнергии, газа и воды	22 269,3	35 933,6	7 726,8	2 590,3	2 728,8	382,6	680,8	10 577,5	5 349,9	6 109,9
строительство	278 944,2	304 834,8	56 988,1	13 881	14 476,9	1 591,7	2 427,4	52 563	36 299	36 333
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	2 541,2	3 637,3	253,3	417	448,9	5,5	57,7	257,2	1 365,8	1 482
гостиницы и рестораны	13 913,5	19 325,7	2 249,5	889,4	1 036,5	45,9	101,2	2 740,9	6 885,1	7 700,6
транспорт и связь	4 338,6	2 734,4	159	—	—	187,4	140,2	135,3	592,1	591,9
финансовая деятельность	18 305	26 546,9	5 484	2 423,2	2 599	257,6	310,1	4 809,6	5 177,2	5 942,4
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	471,9	610,8	65,2	127,3	145,8	... ³⁾	...	114	63	95,8
из них научные исследования и разработки	313	474,3	132,6	10,5	11,4	11,2	17,9	159,4	267,9	285,6
образование	721,7	1 108	109,4	140,3	157,9	13,9	17,6	139	1 156,9	1 577
здравоохранение и предоставление социальных услуг	3 345,4	4 494,3	286,7	235,8	261,5	102,6	63,4	320,2	826	912,4
прочие коммунальные и персональные услуги	859,1	1 112,7	18,7	53,8	64,1	...	21,1	115,6	137,6	

¹⁾ Выручка от реализации продукции, товаров, работ и услуг.

²⁾ Объем продаж.

**Структура оборота малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДПЕС, ред.2) (в % к итогу)**

Виды экономической деятельности	Азербайджан			Армения ¹⁾			Казахстан ²⁾			Украина ³⁾		
	2012 г.		2013 г.	2012 г.		2013 г.	2012 г.		2013 г.	2012 г.		2013 г.
	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Всего	2,7	6,2	1	0,9	1,1	1,7	7,3	7,3	7,3	10,6	10,6	11,5
в том числе:	10,5	9,4	17,0	15,9	10	15,5	—	—	—	—	—	—
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	2,2	1,6	0,4	0,4	2,4	9	0,3	0,3	0,3	—	—	—
промышленность	7,2	6,5	15,2	13,9	6,3	5	9,2	9,2	9,2	—	—	—
в том числе:	0,6	0,5	1,1	1,4	0,9	1,1	0,5	0,5	0,5	—	—	—
добычающая промышленность	2,2	1,6	0,4	0,4	2,4	9	0,3	0,3	0,3	—	—	—
обрабатывающая промышленность	7,2	6,5	15,2	13,9	6,3	5	9,2	9,2	9,2	—	—	—
обеспечение (снабжение электро-энергий, газом, паром и кондиционированным воздухом)	0,6	0,5	1,1	1,4	0,9	1,1	0,5	0,5	0,5	—	—	—
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,6	0,8	0,2	0,2	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	—	—	—
строительство	40,3	43,8	...	...	15,6	13	8,5	8,5	8,5	—	—	—
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	26,3	20,5	65,6	68,5	57,3	53,9	53,3	53,3	53,3	—	—	—
транспортная деятельность и хранение грузов	3,7	3,7	2,6	2,5	3,9	4,1	4,2	4,2	4,2	—	—	—
деятельность гостиниц и ресторанов	0,4	0,3	2	2	0,3	0,5	0,8	0,8	0,8	—	—	—
информация и связь	2,7	2,9	1,3	1,2	0,9	1,4	2,5	2,5	2,5	—	—	—
финансовое посредничество и страхование	—	—	1,2	0,7	3,1	1,7	1,3	1,3	1,3	—	—	—
операции с недвижимым имуществом	0,4	0,6	1,2	1	2	2,1	4,1	4,1	4,1	—	—	—
профессиональная, научная и техническая деятельность	6,6	7	2,9	2,9	3,5	3,9	4,4	4,4	4,4	—	—	—
административная и вспомогательная деятельность	1,7	1,3	2,7	1,9	1,8	1,5	2,1	2,1	2,1	—	—	—
образование	0,1	0,2	0,2	0,2	—	—	0,1	0,1	0,1	—	—	—
здравоохранение и социальное обслуживание населения	0,4	0,4	0,5	0,4	—	—	0,3	0,3	0,3	—	—	—
искусство, развлечения и отдых	0,2	0,2	0,4	0,4	—	—	0,2	0,2	0,2	—	—	—
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	3,8	3,5	1,4	1,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	—	—	—

1) Включая объем торговли и услуг индивидуальных предпринимателей.

2) Доход от реализации продукции и оказания услуг.

3) Объем реализованной продукции, товаров и услуг.

**Структура оборота малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДПС, ред.1) (в % к итогу)**

Виды экономической деятельности	Беларусь ¹⁾		Киргизстан ¹⁾		Молдова ²⁾		Россия		Таджикистан	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<i>в том числе:</i>										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,9	1	1,1	1,8	6,7	8	1,6	1,7	0,7	1,6
рыболовство и рыбоводство	0,01	0,02	0,04	0,05	0,04	0,05	0,1	0,1	—	—
промышленность	15,7	15,4	15,1	16,8	13,8	13,3	10,4	10,4	8,1	9,1
<i>в том числе:</i>										
добычающая промышленность	0,02	0,06	1,1	1,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,8	0,6
обрабатывающая промышленность	15,6	15,3	13,5	14,7	13	12,5	9,4	9,4	7,3	8,5
производство и распределение	0,05	0,09	0,5	0,5	0,4	0,3	0,6	0,6	0,01	0,002
электроэнергии, газа и воды	5,4	7,5	8,8	12	7,3	7,9	11	11	13,4	15,9
строительство	67,5	63,9	65	59,7	49,7	46,9	59,2	58,4	55,8	56,8
торговля, ремонт автомобилей, бытовых	0,6	0,8	0,3	0,3	1,9	1,9	1,8	1,8	0,2	1,4
изделий и предметов личного пользования	3,4	4	2,6	3,1	9,4	9,9	3,8	4,2	1,6	2,4
гостиницы и рестораны	1	0,6	0,2	0,2	0,8	0,8	...	...	6,6	3,3
транспорт и связь	4,4	5,6	6,3	5,5	7,1	7,7	10,3	10,5	9	7,3
финансовая деятельность	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,5	0,6	...	...
операции с недвижимым имуществом, аренда	0,1	0,1	0,2	0,2	0,4	0,4	0,04	0,05	0,4	0,4
и предоставление услуг потребителям	0,1	0,1	0,2	0,2	0,4	0,4	0,04	0,05	0,4	0,4
из них научные исследования и разработки	0,2	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	...
образование	0,2	0,2	0,3	0,4	1,6	2	0,6	0,6	0,5	0,4
здравоохранение и предоставление	0,8	0,9	0,3	0,4	1,1	1,2	1	1,1	3,6	1,5
социальных услуг	0,2	0,2	0,02	0,02	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	...
прочие коммунальные и персональные услуги										
из них персональные (индивидуальные) услуги										

1) Выручка от реализации продукции, товаров, работ и услуг.

2) Объем продаж.

**Объем и структура инвестиций в основной капитал
малых предприятий по видам экономической деятельности
(КДЕС, ред.2) (в текущих ценах)**

Виды экономической деятельности	Азербайджан			
	Млн манатов		В % к итогу	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	531,6	486,3	100	100
<i>в том числе:</i>				
сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	90	52,4	16,9	10,8
промышленность	244,8	251,9	46	51,8
<i>в том числе:</i>				
добывающая промышленность	16,3	12,2	3,1	2,5
обрабатывающая промышленность	228,5	239,7	43	49,3
обеспечение (снабжение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом)	—	—	—	—
водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	—	—	—	—
строительство	2,4	12,8	0,5	2,6
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	54,6	57	10,3	11,7
транспортная деятельность и хранение грузов	1,6	2,9	0,3	0,6
деятельность гостиниц и ресторанов	88	55,3	16,6	11,4
информация и связь	0	0	0	0
финансовое посредничество и страхование операции с недвижимым имуществом	—	—	—	—
профессиональная, научная и техническая деятельность	47,3	47,1	8,9	9,7
административная и вспомогательная деятельность	—	0,1	—	0,02
образование	0,3	0,3	0,1	0,1
здравоохранение и социальное обслуживание населения	0,6	2,1	0,1	0,4
искусство, развлечения и отдых	1,8	1,8	0,3	0,4
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	—	2,6	—	0,5
	0,2	0	0,04	0

**Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий
по видам экономической деятельности (КДЕС, ред.1)**
(в текущих ценах, национальная валюта)

Виды экономической деятельности	Беларусь, млрд белорусских рублей ¹⁾		Кыргызстан, млн сомов ¹⁾		Россия, млрд рублей	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	40354,1	56000,1	10931,9	15842,6	521,5	574,5
<i>в том числе:</i>						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2976	3725,9	54,8	31,5	83,7	74,7
рыболовство и рыбоводство	66,4	36,3	—	—	1,5	2,1
промышленность	8042,4	7814,5	617,5	2689,2	99,8	93,7
<i>в том числе:</i>						
добычающая промышленность	127,7	312,7	140,7	411,4	10,9	9,3
обрабатывающая промышленность	6780,4	5018,6	384,2	1695,3	85,1	80,9
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1134,2	2483,3	92,6	582,5	3,8	3,5
строительство	1471,4	2086,9	1,1	11,9	124	166
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	2087,1	4080,9	1234,1	878,6	56,3	64
гостиницы и рестораны	671,2	1667	651,3	255,9	3,5	6,8
транспорт и связь	4745,5	4998,1	4604,1	7065,7	19,1	21,8
финансовая деятельность	47	206,4	209,9	—	—	—
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	15211,7	24779	165,7	63,4	123,2	133,8
из них научные исследования и разработки	31,6	49,6	—	—	1,7	1,5
образование	704,8	1173,1	9,6	2,8	0,03	0,4
здравоохранение и предоставление социальных услуг	1483,6	1596,9	—	95,6	5	3,9
прочие коммунальные и персональные услуги	2193,4	3293,2	168,5	143,2	4,8	5,9
из них персональные (индивидуальные) услуги	239,9	606,9	—	—	1,5	0,8

¹⁾ Данные об инвестициях в основной капитал распределены исходя из назначения основных средств, то есть той сферы деятельности, в которой они будут функционировать.

**Структура инвестиций в основной капитал малых предприятий
по видам экономической деятельности (КДЕС, ред.1)**
(в % к итогу)

Виды экономической деятельности	Беларусь ¹⁾		Кыргызстан ¹⁾		Россия	
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.
Всего	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7,4	6,7	0,5	0,2	16	13
рыболовство и рыбоводство	0,2	0,1	—	—	0,3	0,4
промышленность	19,9	14	5,6	17	19,1	16,3
в том числе:						
добывающая промышленность	0,3	0,6	1,3	2,6	2,1	1,6
обрабатывающая промышленность	16,8	9	3,5	10,7	16,3	14,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,8	4,4	0,8	3,7	0,7	0,6
строительство	3,6	3,7	0,01	0,1	23,8	28,9
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	5,2	7,3	11,3	5,5	10,8	11,1
гостиницы и рестораны	1,7	3	6	1,6	0,7	1,2
транспорт и связь	11,8	8,9	42,1	44,6	3,7	3,8
финансовая деятельность	0,1	0,4	1,9	—	—	—
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	37,7	44,2	1,5	0,4	23,6	23,3
из них научные исследования и разработки	0,1	0,1	—	—	0,3	0,3
образование	1,7	2,1	0,1	0,02	0,01	0,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,7	2,9	—	0,6	1	0,7
прочие коммунальные и персональные услуги	5,4	5,9	1,5	0,9	0,9	1
из них персональные (индивидуальные) услуги	0,6	1,1	—	—	0,3	0,1

¹⁾ Данные об инвестициях в основной капитал распределены исходя из назначения основных средств, то есть той сферы деятельности, в которой они будут функционировать.

Критерии отнесения к малым предприятиям в государствах – участниках СНГ, действующие в 2012–2013 годах

В Азербайджанской Республике к малым предприятиям относятся предприятия с численностью работающих: в промышленности и строительстве – до 50 человек (с годовым оборотом до 500 тыс. манатов), сельском хозяйстве – до 25 человек (до 250 тыс. манатов), оптовой торговле – до 15 человек (до 1 млн манатов) и других видах деятельности – до 10 человек (до 250 тыс. манатов).

В Республике Армения малыми предприятиями в промышленности являются предприятия с численностью работников, не превышающей 50 человек; в сфере строительства и энергетики, науки и образования – 25 человек; транспорта, торговли и прочих услуг – 15 человек. Данные показываются с учетом индивидуальных предпринимателей.

К малым предприятиям в Республике Беларусь относятся коммерческие организации со средней численностью работников, не превышающей 100 человек.

К малым предприятиям в Республике Казахстан относятся предприятия со среднегодовой численностью работников не более 50 человек.

В Кыргызской Республике к малым предприятиям относятся предприятия с численностью работающих не более 50 человек в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; рыболовстве и рыбоводстве; добывающей и обрабатывающей промышленности; производстве и распределении электроэнергии, газа и воды; строительстве и 15 человек – в остальных отраслях экономики.

В Республике Молдова к категории «малые и средние предприятия» относятся предприятия с численностью работников не более 249 человек, годовой суммой оборота не более 50 млн леев и годовой балансовой стоимостью активов не более 50 млн леев.

К малым предприятиям в Российской Федерации относятся предприятия¹¹ со средней численностью работников, за предшествующий календарный год не превышающей 100 человек. Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС за предшествующий календарный год не должна превышать 400 млн рублей.

¹¹ Внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий); суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25 % (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами МСП, не должна превышать 25 % (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ – бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования).

К малым предприятиям в Республике Таджикистан относятся предприятия со средней численностью работников в промышленности и строительстве до 30 человек, в других сферах экономики – до 15 человек.

В Украине к малым предприятиям относятся предприятия со среднесписочной численностью работников не более 50 человек и объемом выручки от реализации продукции (работ, услуг), не превышающим эквивалент 10 млн евро (расчет в гривны производится по среднегодовому курсу Национального банка Украины).

Справочно: согласно законодательству США к категории малого бизнеса относятся хозяйствственные субъекты с численностью занятых не более 100 человек:

микропредприятия – фирмы с количеством работников до 20 человек;

малые предприятия – от 20 до 100 человек.

Малые предприятия официально определяются Европейским союзом как те, на которых работают менее 50 человек:

микропредприятия – численность занятых не превышает 9 человек, годовой оборот и суммарный годовой доход не должны превышать 2 млн евро;

малые предприятия – от 10 до 49 человек, годовой оборот или суммарный годовой доход не должны превышать 10 млн евро.