

О реализации Указа Президента РФ от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 г.г.» и Указа президента РФ №1688 от 28.12.2012 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее – Национальная стратегия, Нацстратегия) и Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указ Президента РФ №1688) – документы определяющие приоритеты реализации государственной политики в отношении семьи и детства, в первую очередь – в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Важно, что в них нашли отражение социальные инновации, внедренные на территории Томской области.

В рамках одной из основных задач Национальной стратегии – реализации семейной политики детствосбережения, на всей территории Томской области ведется работа по повышению эффективности межведомственной работы в сфере профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуальной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации

Меры поддержки детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, года предоставляются 17 учреждениями социального обслуживания, подведомственными Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Департамент). В том числе, в 11 учреждениях услуги предоставляются в стационарной форме, в 6 – в полустационарной. Деятельность учреждений сегодня организуется в соответствии с федеральным законом № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения».

В течение 8 месяцев 2015 года учреждениями всеми формами обслуживания оказаны услуги 16242 детям, в том числе 1490 детям-инвалидам. В стационарной форме услуги получили- 1501 ребенок; в полустационарной – 1068.

Эта помощь включает социально-бытовые, социально-психологические, социально-медицинские услуги, а также комплексную работу с ребенком и семьей на основе инновационной технологии работы со «случаем».

С целью организации работы с семьями по месту их проживания в каждом учреждении действуют службы помощи семье и детям, в составе которых непосредственную работу с семьями осуществляют 85 специалистов- кураторов «случая».

В течение 8 месяцев текущего года поддержку специалистов-кураторов «случая» получили 1725 семей, воспитывающих 3265 детей. По результатам работы, закрыты «случаи» в связи с улучшением ситуации в 560 семьях с 1120 детьми (86,% от общего числа «закрытых случаев», что превышает показатель аналогичного периода 2014 года).

В целях повышения эффективности межведомственной работы на местах, там, где непосредственно проживают дети и семьи, Департаментом текущем году, в рамках выездных Дней Департамента были проведены совещания в 5 муниципальных образованиях Томской области (Бакчарский, Верхнекетский, Колпашевский, Чаинский районы, г. Томск). В совещаниях приняли участие руководители органов местного самоуправления, специалисты органов опеки, представители ведомств системы профилактики. На каждом таком совещании подробно рассматриваются актуальные вопросы межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, организации совместной работы по защите их прав и законных интересов, разбираются сложные моменты, вырабатываются предложения, как сделать работу более эффективной.

Кроме этого, продолжает действовать межведомственное соглашение между Департаментом и Следственным комитетом по Томской области. В его рамках идет работа по реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и насилия. Специалистами подведомственных учреждений оказаны реабилитационные услуги 16 пострадавшим детям.

Следующее направление Нацстратегии - реализация подпрограммы «Сохранение для ребенка кровной семьи» государственной программы «Детство под защитой».

Благодаря целенаправленной деятельности по профилактике социального сиротства и семейного устройства детей-сирот, в Томской области сохраняется тенденция к сокращению численности вновь выявленных детей-сирот. Для сравнения, за 2010 год выявлен 951 ребенок, в 2014 году – 515 детей, т.е. практически в 2 раза меньше.

Доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, от общего числа детей данной категории составляет 87,6%.

Напомню, что согласно Национальной стратегии, к 2018 году эта доля должна составлять 90%, т.е. Томская область уже близка к данному уровню. Однако, сегодня перед нами стоит задача по семейному жизнеустройству самых сложных категорий: детей с серьезными отклонениями здоровья, имеющих 2 и более братьев-сестер, подростков. Именно такие дети на сегодня составляют большую часть воспитанников государственных учреждений и детей, состоящих на учете в Региональном банке данных.

Социальные услуги, направленные на сохранение для ребенка кровной семьи, предоставляются в соответствии с индивидуальными и групповыми программами социальной реабилитации. По итогам работы учреждений в 1 полугодии 2015 года кровную семью удалось сохранить 545 детям, что составляет 85,7 % от общего числа выбывших детей (636 чел.) и превышает показатель аналогичного периода 2014 года на 4 %.

Для предоставления социальных услуг семьям с детьми, проживающим в отдаленных поселках, специалисты Бригад экстренной социальной помощи из наших учреждений выезжают к месту их проживания. Семьям предоставляется целый спектр социальных услуг: от консультирования по различным вопросам до оказания содействия в получении льгот и выплат, при необходимости принимается решение о приеме детей в учреждение для проведения реабилитационных мероприятий.

В текущем году специалисты бригад побывали в 58 населённых пунктах Томской области. К ним на приём обратились 623 семьи, воспитывающие 788 детей, в том числе 48 детей доставлены в социально-реабилитационные центры для получения комплекса социально-реабилитационных услуг.

В настоящее время объединены усилия Департамента по вопросам семьи и детей Томской области и Департамента здравоохранения Томской области в сфере организации межведомственной работы по профилактике отказов от новорожденных детей. Департаментами разработана последовательность совместных действий специалистов органов опеки, учреждений здравоохранения и социального обслуживания семьи и детей по сопровождению семей с риском отказа от новорожденного (или с предотвращенным отказом) после выписки мамы и ребенка из родильного дома.

Проводится работа по размещению информационных материалов, посвященных реализации государственной семейной политики. Большое значение придается подготовке и изданию информационно-методических, справочных, разъяснительных материалов для родителей детей-инвалидов, некоторые образцы которых представлены в раздаточных материалах.

Третье направление реализации Нацстратегии - повышение доступности услуг для семей с детьми за счет развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций.

В целях повышения доступности социальных услуг для семей с детьми областные государственные учреждения социального обслуживания семьи и детей привлекают дополнительные ресурсы, успешно сотрудничая с общественными благотворительными организациями и волонтерами из числа молодежи и студентов Томских вузов.

В рамках подпрограммы «Доступная среда» в настоящее время 11 организациями, включая НКО, реализуются социальные проекты «Раннее вмешательство» и «Домашнее визитирование», направленные на социализацию семей с детьми с ограниченными возможностями и детьми-инвалидами.

В 1 полугодии 2015 года 12 общественными и некоммерческими организациями в рамках своей деятельности оказаны социально-реабилитационные услуги 385 семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями.

Важное значение имеет социальная адаптация детей-инвалидов, содействие их успешной интеграции в современное общество. Одним из проектов, который поддерживается вышепомянутой подпрограммой, являются мероприятия проекта «Особая мода» (Межрегиональный конкурс дизайнеров для людей с особенностями развития, «Школа моделей с инвалидностью»). Это хороший пример партнерства государства и общественной организации, с помощью которой девушки и юноши с ограниченными возможностями здоровья проходят обучение у профессиональных и опытных преподавателей, что является важным элементом их реабилитации.

Совместно с общественной организацией «Российский детский фонд» в ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат» проводятся социокультурные мероприятия для воспитанников детского дома-интерната. При поддержке регионального отделения «Российский фонд мира» в ОГКУ «РЦ для детей и подростков с ограниченными возможностями «Надежда» ежегодно проводится областной фестиваль «Безграничный театр», объединяющий 20 детских коллективов, в которых занимаются дети-инвалиды, а также традиционные мероприятия: День семьи, Новый год, в мае была проведена совместная акция «70 добрых дел», посвященная 70-летию Победы – была заложена рябиновая аллея.

Департамент по вопросам семьи и детей Томской области поддерживает мероприятия, проводимые ТРОО общественной благотворительной организацией помощи людям с умственной отсталостью «Специальная олимпиада России», оказывает помощь в участии детей-инвалидов в областных спортивных мероприятиях и соревнованиях. В 1 полугодии 2015 года в областных соревнованиях по легкой атлетике для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов по программе Специальной Олимпиады России приняли участие 98 спортсменов из 17 организаций; в соревнованиях XV летней областной специальной олимпиады - 120 детей данной категории.

В 1 полугодии 2015 года Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания детей, формирования традиций, взаимодействия по поддержке многодетных семей с религиозной организацией «Томская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» и «Колпашевская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)». Согласован План проведения совместных мероприятий в учреждениях, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, и муниципальных образованиях Томской области.

Одним из значимых положений Стратегии и Указа 1688 является обеспечение методического сопровождения и обучения специалистов по профилактике семейного

неблагополучия и работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

В 1 полугодии 2015 года для специалистов органов опеки и попечительства Томской области и специалистов, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при участии НКО и общественных фондов из г. Москвы, г. Перми проведены 5 обучающих семинаров.

В первом полугодии 2015 года со специалистами органов опеки и попечительства проведено 1 селекторное совещание, 1 обучающий семинар, 6 рабочих совещаний по вопросам реализации полномочий в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

В семинарах приняли участие 60 человек: представители органов опеки и попечительства муниципальных образований Томской области, руководители восьми учреждений. Обучение было посвящено апробация методического инструментария по выявлению детей, нуждающихся в защите государства и технологиям семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме этого, для специалистов общероссийского детского телефонов доверия, обслуживающих 6 точек телефона доверия, проведен обучающий вебинар «Проектирование деятельности службы детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским номером по стандарту социальной услуги «Оказание экстренной психологической помощи детям службой детского телефона доверия, работающей под единым общероссийским номером».

Важным направлением реализации Стратегии и Указа также является развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей и сопровождение замещающих семей.

Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области реализуется ряд совместных со СМИ и НКО социальных проектов, направленных на стимулирование устройства в семьи граждан РФ детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За отчетный период:

- героями спецпроекта «Под мамино крыло» (газета «Томские новости») стали 42 ребёнка;

- на региональной странице Томской области во всероссийском информационно-аналитическом журнале «Дети дома», посвященном семейному устройству, вышли фото и производная информация о 29 детях;

- в рубрике «У Вас будет ребёнок» программы «Пока все дома» Первого канала ТВ показаны 3 сюжета, героями которых стали 6 детей, из них 4 ребёнка переданы на воспитание в замещающие семьи. Также съёмочная группа проекта «Видеопаспорт» сняли и разместили на сайте видеопаспорт.рф видеопаспорта на 26 детей, из них 14 детей устроены на воспитание в семьи;

- в рамках совместного проекта Департамента и ГТРК «Томск» «Дети как дети» размещены на телевидении и в сети интернет сюжеты о 10 детях (из них 4 уже усыновлены и взяты под опеку).

В настоящее время все граждане, желающие стать усыновителями (удочерителями), опекунами (попечителями) или приемными родителями, проходят обязательную психолого-педагогическую и правовую подготовку. После прохождения курса подготовки осуществляется психолого-педагогическая диагностика кандидатов.

Для организации работы по подготовке и сопровождению замещающих семей в подведомственных Департаменту учреждениях действуют службы семейного устройства, в состав которых вошли социальные педагоги и педагоги-психологи, организована работа Школ приемных родителей (ШПР) и сопровождение замещающих семей.

Данную деятельность осуществляют специалисты 22 учреждений, подведомственных Департаменту. В 1 полугодии 2015 года на сопровождении у специалистов учреждений находились 1134 замещающие семьи.

В Школах приемных родителей, действующих на базе 19 подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области учреждениях, подготовлены 198 потенциальных замещающих родителей.

Национальной стратегией предусмотрена реструктуризация учреждений интернатного типа (детских домов) в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающие социальные услуги.

На сегодня, во исполнение этого положения, проделана огромная работа. В рамках исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 1 полугодии 2015 года разработан и утвержден План мероприятий по совершенствованию деятельности данных организаций.

В соответствии с данным Планом проведены совещания с руководителями детских домов. Каждым учреждением проработан План мероприятий по совершенствованию своей деятельности согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481. Определена организационно-правовая форма детских домов, разработан типовой Устав.

Распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 05.05.2015 № 152-р утвержден план мероприятий по реорганизации ОГКОУ «Семилуженский детский дом» и ТОГКОУ «Детский дом № 4» в форме слияния и создания на их базе ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Томска».

Распоряжением Департамента от 10.06.2015 № 195-р «О проведении мероприятий по реформированию областных государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области» утверждены наименования учреждений, определены мероприятия по их реформированию.

По состоянию на 01.07.2015 в 9 детских домах, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, на полном государственном обеспечении находился 301 воспитанник. Учреждения для детей-сирот Томской области в настоящее время функционируют в соответствии с основными требованиями Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года №481.

С 1 сентября т.г. все детские дома реорганизованы в областные государственные казенные учреждения «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей».

Также Департаментом проводится постоянная работа по реализации программ подготовки воспитанников организаций для детей-сирот к самостоятельной жизни (по окончании пребывания в них).

В 1 полугодии 2015 года на территории Томской области функционировали 9 образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детские дома), подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, в которых на конец отчетного периода проживал 301 воспитанник.

В образовательных учреждениях педагогами реализуется до пятнадцати авторских и других образовательных программ, направленных на социально-трудовую адаптацию и подготовку к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них.

В рамках реализации данных программ в учреждениях работают секции дополнительного образования, клубы «Хозяюшка», студии пения, рисования песком, комнаты психологической разгрузки, компьютерные залы и т.д. Детские дома имеют свои спортивные клубы. Воспитанники регулярно принимают участие в областных, региональных и всероссийских соревнованиях, организуют самостоятельные спортивные турниры, посещают музеи, театры, боулинг и др. культурные учреждения г. Томска и области. В каникулярное время воспитанники отдыхают в загородных санаториях и лагерях, посещают гостевые семьи родственников.

Направление, которое перекликается с этой работой - развитие областной межведомственной системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе.

По состоянию на 1 января 2015 года в региональном банке данных выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояло на учете 594 человека в возрасте от 16 до 23 лет из 8 учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области.

В 1 полугодии 2015 году на базе ТОГКОУ «Детский дом №4» продолжена работа центра постинтернатной адаптации выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В центре работает консультативно-методическое отделение, а также стационарное отделение на 5 койко-мест для выпускников детских домов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в режиме круглосуточного пребывания на условиях самообслуживания. За отчетный период специалистами центра оказаны консультативные услуги 109 выпускникам, 2 выпускника воспользовались услугами стационара.

С целью повышения эффективности работы областной межведомственной системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе на базе ТОГКОУ «Детский дом №4» в апреле т.г. состоялся областной межведомственный семинар по теме «Обеспечение государственных гарантий воспитанникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе семинара рассмотрены вопросы по обеспечению жильем данной категории детей и лиц из их числа, организации сопровождения обучающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплатам алиментов, взысканию образовавшейся задолженности по ним после достижения несовершеннолетним возраста 18 лет и др. Рассмотрены проблемы, и намечены пути их решения.

Важное социальное значение имеет реализация подпрограммы «Защита прав детей-сирот» государственной программы «Детство под защитой»

Это направление включает обеспечение жильем детей-сирот.

По состоянию на 01.07.2015 года в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Томской области, учтены 1707 человек, 665 из них имеют право на получение жилого помещения.

За 1 полугодие 2015 года обеспечены жилыми помещениями 134 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из средств областного бюджета обеспечены 65 детей, из средств федерального бюджета обеспечены 27 детей, 42 ребенка обеспечены жилыми помещениями по решению суда.

В целях совершенствования процедуры предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработан и принят Закон Томской области

от 15.05.2015 № 54-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области». Положениями вышеуказанного Закона Томской области предусмотрена возможность предоставления специализированного жилого помещения детям-сиротам и лицам из их числа, которые имеют право на предоставление указанных жилых помещений, с их согласия в пределах муниципального района или городского округа Томской области, на территории которых указанные лица включены в Списки муниципальных районов, городских округов, в случае невозможности предоставления специализированного жилого помещения по месту включения в Списки муниципальных районов, городских округов вследствие признания конкурентных процедур (электронного аукциона, запроса предложений, запроса котировок) несостоявшимися, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке по приобретению жилых помещений в населенном пункте по месту включения в Списки муниципальных районов, городских округов не подано ни одной заявки. Таким образом, удалось значительно расширить возможности приобретения жилья.

Кроме того, в целях защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Томской области постановлением Администрации Томской области от 18.06.2015 №230а внесены изменения в положения постановления Администрации Томской области от 26.04.2012 №163а «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» в части установления 10-дневного срока со дня вступления в законную силу решения суда для предоставления ходатайства на предоставление из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области.

Департаментом социальной защиты населения Томской области предоставлена ежемесячная денежная выплата детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4895 детям на сумму 8342,7 тыс. руб.

Предоставлены субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий, на осуществление ежемесячных выплат денежных средств опекунам (попечителям), приемным семьям на содержание детей, обеспечение денежными средствами лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся под опекой (попечительством), в приемной семье и продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях, ежемесячные выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям. За 1 полугодие 2015 года предоставлены выплаты на 1976 детей, находящихся под опекой (попечительством), на 2354 ребенка, находящихся в приемных семьях. На содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, в 1 полугодии 2015 года потрачено 779,8 тыс. руб.

Кроме того, Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области на 188 детей выплачено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Численность получателей единовременного пособия составила 181 чел.