

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"АДРЕСНАЯ ЛЕКАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ ЛЬГОТНЫМ
КАТЕГОРИЯМ НАСЕЛЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА
СТРАХОВАНИЯ НА 2004-2005 ГОДЫ"**

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 29.04.2004 N 1150

Статья 1. Утвердить областную целевую программу "Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2004-2005 годы" согласно приложению.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава Администрации
(Губернатор)
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
17 мая 2004 года
N 57-ОЗ

Приложение
к Закону
Томской области
"Об утверждении областной целевой программы
"Адресная лекарственная помощь льготным
категориям населения с использованием
механизма страхования на 2004-2005 годы"

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"АДРЕСНАЯ ЛЕКАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ ЛЬГОТНЫМ КАТЕГОРИЯМ
НАСЕЛЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА
СТРАХОВАНИЯ НА 2004-2005 ГОДЫ"**

ПАСПОРТ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	"Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2004-2005 годы"
Основание для разработки программы	Постановление Правления Пенсионного фонда РФ от 14.10.2002 N 118п "Об утверждении порядка финансирования программ адресной лекарственной помощи"
Государственный Заказчик программы	Администрация Томской области
Основной разработчик	Управление фармации Администрации Томской области

программы	
Цели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание и отработка эффективной системы организации лекарственной помощи населению Томской области с использованием механизма страхования. 2. Рациональное использование финансовых ресурсов для лекарственного обеспечения льготных категорий населения на основе страхования. 3. Привлечение дополнительных внебюджетных средств Пенсионного фонда Российской Федерации. 4. Обеспечение доступности лекарственной помощи за счет снижения затрат
Сроки и этапы реализации программы	2004-2005 годы
Перечень основных мероприятий	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование механизма ведения единого реестра жителей Томской области, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение. 2. Адресное предоставление лекарственной помощи населению на основе персонифицированного учета льготного лекарственного отпуска. 3. Дальнейшее внедрение механизма страхования лекарственного обеспечения льготных категорий населения в муниципальных образованиях Томской области. 4. Внедрение и отработка в аптечных организациях автоматизированного персонифицированного учета отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения по рецептам врачей
Исполнители основных мероприятий	Управление фармации Администрации Томской области, Департамент здравоохранения Администрации Томской области, Департамент социальной защиты населения Администрации Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований (по согласованию), государственное учреждение Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области (по соглашению), аптечные организации и учреждения здравоохранения области, страховая компания (по соглашению)
Объемы и источники финансирования	<p>Средства, предусмотренные в областном бюджете Управлению фармации Администрации Томской области на обеспечение лекарственными средствами по бесплатным (льготным) рецептам жителей Томской области в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>В 2004 году - 109,162 млн. руб. В 2005 году - 120 млн. руб. (прогноз).</p> <p>Пенсионный фонд Российской Федерации (по соглашению) - до 30% от фактических затрат бюджета на адресную лекарственную помощь пенсионерам</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Привлечение дополнительных внебюджетных средств для лекарственного обеспечения льготных категорий населения в объемах, необходимых для лечения
Система организации контроля за исполнением программы	Администрация Томской области, Государственная Дума Томской области

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ

НЕОБХОДИМОСТИ ПРОГРАММЫ

Лекарственное обеспечение населения относится к числу проблем, которые резко обострились в сложившейся социально-экономической ситуации и имеют важнейшее социальное значение. В Томской области право на льготное лекарственное обеспечение имеют около 216 тысяч человек (25% населения области), в том числе пенсионеры. Несмотря на ежегодное увеличение расходов на лекарственное обеспечение населения, бюджетных средств крайне недостаточно. Отпуск медикаментов по бесплатным и льготным рецептам ограничен. Для обеспечения льготных категорий населения требуются дополнительные средства.

В 2003 году городом Томском получено из Пенсионного фонда 5,3 млн. руб. на лекарственное обеспечение пенсионеров.

Принятие настоящей программы позволит привлечь дополнительные средства за счет Пенсионного фонда Российской Федерации.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

Программа "Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования" (далее - Программа) реализуется в пользу граждан, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой за счет средств областного бюджета, предусмотренных Управлению фармации Администрации Томской области, в соответствии с:

Федеральным законом "О ветеранах";

Указом Президента РФ от 15.10.1992 N 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны";

Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

Законом Российской Федерации "О донорстве крови и ее компонентов";

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 N 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения";

постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.02.1996 N 31 "О социальной защите военнослужащих, выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов на территории Чеченской Республики и Таджикистана".

Программа направлена на улучшение обеспечения лекарственными средствами льготных категорий населения. В связи с этим основными целями Программы являются:

- привлечение дополнительных средств Пенсионного фонда Российской Федерации;
- рациональное использование финансовых ресурсов для лекарственного обеспечения льготных категорий населения на основе страхования;
- создание эффективной системы организации лекарственной помощи населению;
- адресное предоставление лекарственной помощи;
- персонализированный учет.

3. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы рассчитана на 2004- 2005 годы.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

С целью реализации Программы Администрация Томской области заключает соглашения о сотрудничестве с Пенсионным фондом Российской Федерации, ГУ Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области.

Уполномоченный орган, определяемый Администрацией Томской области, заключает договор страхования лекарственного обеспечения льготных категорий населения со страховой компанией в пределах бюджетных средств, предусмотренных Управлению фармации Администрации Томской области для организации и оказания адресной лекарственной помощи льготным категориям населения. Расходы на ведение дела страховой компании (организацию Программы) финансируются за счет средств, направляемых на финансирование Программы, и составляют 3,4% в общем объеме средств Программы.

Уполномоченный орган в соответствии с заключенными договорами страхования перечисляет средства на счет страховой компании.

Страховая компания заключает договоры на предоставление лекарственной помощи с аптечными организациями. Оплата счетов аптечным организациям производится страховой компанией после проведения экспертизы в пределах средств, полученных от уполномоченного органа. Перечень аптечных организаций, имеющих право на отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения бесплатно или с 50-процентной скидкой, утверждается органами местного самоуправления.

Получателем средств Пенсионного фонда Российской Федерации на финансирование Программы является уполномоченный орган.

Аптечные организации отпускают бесплатно или с 50-процентной скидкой по рецептам, оформленным в соответствии с действующими требованиями, лекарственные средства и изделия медицинского назначения, включенные в Перечень лекарственных средств, рекомендуемый для бесплатного и льготного отпуска по рецептам врачей, утвержденный постановлением Администрации Томской области. Отпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения, не входящих в утвержденный Перечень, производится по рецептам, заверенным клинико-экспертными комиссиями учреждений здравоохранения.

Порядок формирования цен на лекарственные средства для льготного отпуска определен постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2002 N 174 "Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения в Томской области".

Адресность предоставления лекарственной помощи обеспечивается путем персонализированного учета отпуска лекарственных средств на основании Реестра граждан, имеющих право на льготы (далее - Реестра).

Страховая компания:

- передает сертифицированное программное обеспечение для организации автоматизированного персонализированного учета отпуска лекарственных средств, формирования счетов и отчетных форм;

- осуществляет сопровождение программного обеспечения, при необходимости - внесение изменений в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации Томской области;

- осуществляет формирование и ведение Реестра на основе данных органов социальной защиты муниципальных образований, Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области, учреждений здравоохранения и аптечных организаций;

- предоставляет и обновляет версии базы данных Реестра уполномоченному органу, аптечным организациям и учреждениям здравоохранения;

- производит выверку Реестра в отношении лиц, получающих пенсии;

- осуществляет ведение текущих накопительных лицевых счетов застрахованных;

- осуществляет ведение справочной информации, необходимой для осуществления персонализированного учета отпуска лекарственных средств (списки аптечных организаций и их подразделений, льготных категорий населения, учреждений здравоохранения и их подразделений, врачей, лекарственных средств, подлежащих отпуску по льготным рецептам в соответствии с утвержденным Перечнем лекарственных средств);

- ежемесячно проводит экспертизу счетов, представленных аптечными организациями за лекарственные средства, отпущенные бесплатно или на льготных условиях, выверку взаиморасчетов, оплату счетов аптечных организаций;

- ежемесячно в установленные сроки на основании представленных аптеками счетов и приложений к ним формирует и представляет в уполномоченный орган сводный отчет по счетам аптечных организаций и акт сверки взаиморасчетов между страховой компанией и уполномоченным органом;

- проводит совместно с Департаментом здравоохранения Администрации Томской области и Управлением фармации Администрации Томской области медико-экономический анализ объемов и экспертизу качества лекарственной помощи льготным категориям населения;

- производит формирование отчетов по затратам на оказание льготной лекарственной помощи пенсионерам.

Уполномоченный орган на основании представленных страховой компанией данных ежеквартально согласовывает с Департаментом финансов Администрации Томской области и передает в ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области сводный отчет о ходе реализации программы и целевом расходовании средств областного бюджета, выделенных в рамках программы на организацию и оказание адресной лекарственной помощи за отчетный период, и средств Пенсионного Фонда Российской Федерации.

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на 2004-2005 годы Управлению фармации Администрации

Томской области на обеспечение лекарственными средствами по бесплатным (льготным) рецептам жителей Томской области.

Долевое участие Пенсионного фонда Российской Федерации составляет до 30% от бюджетных средств, фактически затраченных на адресную лекарственную помощь пенсионерам, получающим пенсии из средств бюджета Пенсионного фонда РФ и социальные пенсии в соответствии с действующим законодательством, по которым подтверждена адресность ее предоставления.

Финансирование Программы осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым Главой Администрации Томской области.

6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

От последовательной реализации Программы следует ожидать социально-экономический эффект, который может быть выражен следующими показателями:

- увеличение средств на лекарственное обеспечение населения. Ожидаемое софинансирование из средств Пенсионного фонда Российской Федерации:

на 2004 год - до 25 млн. руб.;

на 2005 год - до 32 млн. руб.;

- оптимизация и рациональное расходование бюджетных средств;

- адресное предоставление лекарственной помощи;

- персонифицированный учет льготного лекарственного отпуска;

- увеличение объема лекарственных средств за счет централизованных закупок.

Экономический эффект от централизованных закупок, предполагаемый объем которых:

в 2004 году около 38 млн. руб., составит 12% - 14% или около 5 млн. руб.,

в 2005 году около 48 млн. руб., составит около 6 млн. руб.

7. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ

Контроль за исполнением Программы осуществляют Администрация Томской области и Государственная Дума Томской области.

Приложение
к областной целевой программе
"Адресная лекарственная помощь льготным
категориям населения с использованием
механизма страхования на 2004-2005 годы"

N N пп	Мероприятия	Сроки исполнения	Источники финанси- рования	Объемы финансирования (млн. руб.)			Исполнитель
				всего	2004	2005	
1	Заключение соглашений о сотрудничестве между Администрацией Томской области, Пенсионным Фондом РФ, ГУ Отделение Пенсионного фонда РФ по Томской области на 2004 г., на 2005 г.	Первое полугодие 2004 Первое полугодие 2005	Не требует финансирования				Администрация Томской области, Пенсионный фонд РФ, ГУ Отделение Пенсионного фонда РФ по Томской области (по соглашению)
2	Заключение договоров страхования лекарственного обеспечения льготных категорий населения	В течение месяца после заключения соглашений	Не требует финансирования				Уполномоченный орган Администрации Томской области, страховая компания (по соглашению)
3	Заключение договоров на предоставление лекарственной	В течение месяца после заключения	Не требует финансирования				Страховая компания, аптечные организации

	помощи	соглашений					(по соглашению)
4	Предоставление аптечным организациям по договорам безвозмездного пользования программных средств для персонифицированного учета рецептов и лекарственных средств, отпущенных льготным категориям населения, а также защиты передаваемой информации	В течение всего периода	Средства страховой компании				Страховая компания (по соглашению)
5	Обучение персонала аптек работе с программными средствами автоматизированного учета отпуска лекарственных средств льготным категориям населения	В течение всего периода	Средства страховой компании				Страховая компания (по соглашению)

6	<p>Инженерно-техническое сопровождение программного продукта. Модернизация установленного в аптечных организациях программного обеспечения для персонализированного учета рецептов и лекарственных средств, отпущенных льготным категориям населения, а также защита передаваемой информации</p>	В течение всего периода	Средства страховой компании				Страховая компания (по соглашению)
7	<p>Формирование, ведение реестра граждан, имеющих право на льготы по лекарственному обеспечению. Разработка документов, регламентирующих совмещение баз данных льготных групп населения органов социальной защиты и страховой компании</p>	В течение всего периода	Средства страховой компании				Страховая компания

8	Компенсация затрат аптечным организациям за отпущенные по льготным и бесплатным рецептам лекарственные средства	Ежемесячно	Областной бюджет Пенсионный фонд РФ (по соглашению)	133,452 до 57	66,367 до 25	67,085 до 32	Уполномоченный орган Администрации Томской области, страховая компания
9	Организация централизованных закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения	Ежеквартально	Областной бюджет	86,301	38,384 Экономический эффект не менее 12% 5 млн. руб.	47,917 Экономический эффект 6 млн. руб.	Уполномоченный орган Администрации Томской области
10	Компенсация расходов на организацию Программы (ведение дела страховой компании)	Ежемесячно	Областной бюджет	9,409	4,411	4,998	Уполномоченный орган Администрации Томской области
	Итого по программе		Областной бюджет Пенсионный фонд РФ (по соглашению)	229,162 до 57	109,162 до 25	120 до 32	