

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ОНКОЛОГИЯ: НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
НАСЕЛЕНИЮ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2004 ГОД"**

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 29.01.2004 № 1005

Статья 1

Утвердить областную целевую программу "Онкология: неотложные мероприятия по совершенствованию онкологической помощи населению Томской области на 2004 год" согласно приложению.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава Администрации
(Губернатор)
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
18 февраля 2004 года
№ 29-ОЗ

Приложение
к Закону
Томской области
"Об утверждении областной
целевой программы "Онкология:
неотложные мероприятия по
совершенствованию онкологической
помощи населению Томской области
на 2004 год"

**ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"ОНКОЛОГИЯ: НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
НАСЕЛЕНИЮ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2004 ГОД"**

**ПАСПОРТ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ОНКОЛОГИЯ: НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
НАСЕЛЕНИЮ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2004 ГОД"**

| | |
|------------------------|--|
| Наименование Программы | "Онкология: неотложные мероприятия по совершенствованию онкологической помощи населению Томской области на 2004 год" |
|------------------------|--|

| | |
|--|---|
| Наименование, дата принятия и номер решения о разработке Программы | Постановление Правительства Российской Федерации "О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации" от 05.11.1997 N 1387. Распоряжение Правительства РФ "О подготовке Федеральной целевой программы "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006)" от 14.07.2001 N 946-р |
| Государственный заказчик | Администрация Томской области |
| Основные разработки Программы | Департамент здравоохранения Администрации Томской области. ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер". Научно-исследовательский институт онкологии Томского научного центра Сибирского отделения Российской академии медицинских наук. Сибирский государственный медицинский университет |
| Цели и задачи Программы | 1. Повышение эффективности онкологической помощи населению Томской области; 2. Снижение смертности, а также снижение уровня первичной инвалидности и потерь в связи с временной нетрудоспособностью в результате онкологических заболеваний; 3. Увеличение продолжительности и улучшение качества жизни онкологических больных; 4. Повышение эффективности мероприятий по профилактике, раннему выявлению и лечению онкологических заболеваний; 5. Совершенствование системы научно-информационного обеспечения |
| Сроки и этапы реализации программы | 2004 год |
| Перечень основных мероприятий | 1. Организация деятельности по профилактике и ранней диагностике онкологических заболеваний, совершенствование диагностической службы; 2. Проведение информационно-пропагандистской кампании для распространения среди населения медицинских знаний о профилактике и ранней диагностике злокачественных новообразований; 3. Создание системы учета больных злокачественными новообразованиями и пациентов с предопухоловой патологией, проживающих на территории области; 4. Строительство радиологического корпуса ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |
| Основные исполнители мероприятий Программы | Департамент здравоохранения Администрации Томской области. ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер". Научно-исследовательский институт онкологии Томского научного центра Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (по согласованию). Сибирский государственный медицинский университет (по согласованию). |

| | |
|---|--|
| | Областное государственное учреждение "Облстройзаказчик Администрации Томской области" |
| Объемы и источники финансирования | Средства областного бюджета - 2 млн. рублей Средства федерального бюджета на капитальное строительство - 4 млн. рублей (прогноз) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. Повышение качества и увеличение продолжительности жизни онкологических больных; 2. Снижение показателей запущенности, одногодичной летальности рака основных локализаций; 3. Раннее и своевременное выявление онкологических больных, повышение процента лиц, подлежащих специальному лечению; 4. Повышение показателя пятилетней выживаемости; 5. Последовательная социальная и экономическая выгода обществу за счет сокращения объема лечения онкологических больных |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляется Государственной Думой Томской области и Администрацией Томской области |

СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕШЕНИЯ ЕЕ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Злокачественные новообразования остаются одной из сложнейших проблем медицины и здоровья населения. Ежегодно в Томской области заболевает более 3000 человек и умирает от рака 1700 человек. Число потерянных лет жизни в активном возрасте в результате заболевания раком составляет в среднем 8 лет у мужчин и 10 лет у женщин.

В Томской области, как в целом по стране, ежегодно растет число вновь зарегистрированных онкологических больных. За период с 1980 по 2002 годы произошло увеличение абсолютного числа больных на 1367 человек (107,9%), при среднем годовом приросте 1,2%. В 2002 г. показатели заболеваемости составили 325,6 на 100000 населения, против 161,2 в 1980 г. Наибольший прирост заболеваемости отмечен за последние 7 лет. При этом в динамике за последние 3 года выявлен рост заболеваемости рака предстательной железы - 33%, рака тела матки на 14,9%, ободочной кишки на 7,0%, костей и мягких тканей на 10,8%, меланомы на 6,9%, рака молочной железы на 2,7%.

В целом смертность населения Томской области от злокачественных новообразований занимает с 1999 г. второе место в структуре ее причин и составляет 189,1 (2002 г.) на 100 тыс. населения. В сравнении с 1980 г. отмечено увеличение показателя на 37,9% при среднем годовом приросте 1,1%.

Существенными причинами увеличения числа злокачественных новообразований являются, с одной стороны, ухудшение социально-экономических условий, снижение жизненного уровня населения, распространение табакокурения, алкоголизма, загрязнение окружающей среды, с другой - недостаточный уровень профилактических мероприятий в сфере онкологии, в том числе пропаганды среди населения знаний по профилактике злокачественных новообразований, а также по соблюдению здорового образа жизни, недостатки в организации и качестве медицинской помощи больным.

Одной из главных проблем остается позднее выявление злокачественных новообразований в амбулаторно-поликлинических учреждениях. Так, в результате снижения объема профилактических массовых осмотров населения и выявления опухолевых и предопухолевых заболеваний удельный вес больных, активно выявленных при профосмотрах, сократился почти вдвое и составил в 2000 г. 10,4%. Особую тревогу вызывает позднее выявление тех нозологических форм новообразований, которые в основном определяют уровень заболеваемости

(рак легкого, желудка, шейки и тела матки, молочной железы). Максимальная запущенность отмечена при раке желудочно-кишечного тракта (21,2-44,4%; РФ - 27,8-42,6%); легкого (35,6%; РФ - 33,6%); яичников (36,2%; РФ - 26,2%); шейки матки (12,6%; РФ - 10,7%).

Удельный вес онкологических заболеваний, выявленных в поздних стадиях, остается достаточно высоким (21,9% в 2002 г.). Этим обусловлен и высокий уровень летальности больных в течение первого года с момента установления диагноза 40,9% в 2002 г. (36,7 РФ).

Лечение онкоурологических больных, больных опухолями головного мозга, глаз и частично других локализаций (легкое, желудочно-кишечный тракт и др.) осуществляется в учреждениях общей лечебной сети, которые не имеют возможности проведения полноценного комплексного лечения онкологических пациентов. Это связано с недостаточностью коечного фонда онкослужбы области и отсутствием профильных отделений.

Материально-техническая база Томского областного онкологического диспансера, основного звена онкологической службы области, развита недостаточно. Диагностика и комплексное лечение онкологических больных проводится на аппаратах, имеющих полный износ, что сказывается на сроках и качестве лечения онкологических больных и требует дополнительных материальных затрат на ремонт и обслуживание устаревшего оборудования.

В связи с этим крайне актуальными являются мероприятия, направленные на изменение в лучшую сторону сложившейся онкологической ситуации в Томской области. Для осуществления этой задачи целесообразно создание комплексной целевой научно-практической программы "Онкология", цель которой должна быть направлена на снижение онкологической заболеваемости и смертности населения Томской области. При этом важная роль в этой программе отводится разработке и внедрению скрининговых программ по ранней диагностике, с использованием современных биохимических и молекулярных опухолевых маркеров, современных средств визуализации доклинических стадий опухолевого процесса с использованием цистоскопии с флуоресценцией.

С учетом сложившейся онкоэпидемиологической обстановки в области, рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о внедрении в практику скрининговых методов, доказавших свою эффективность в развитии ранней диагностики, выделяются три приоритетных направления: развитие методов ранней диагностики рака молочных желез, рака шейки матки и рака предстательной железы.

Обширная территория Томской области, удаленность населенных пунктов от специализированных медицинских учреждений диктует необходимость внедрения средств телемедицины для оперативного обмена диагностической, в том числе данными цитологических и морфологических исследований и клинической информацией с центральными районными больницами районов Томской области.

СВЕДЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗАКАЗЧИКЕ И ИСПОЛНИТЕЛЯХ

Государственным заказчиком является Администрация Томской области, основными исполнителями - Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер", Научно-исследовательский институт онкологии Томского научного центра Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (по согласованию).

ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является повышение эффективности онкологической помощи населению Томской области.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- развитие материально-технической базы специализированных онкологических учреждений и гематологической службы для обеспечения жителей области современными диагностическими технологиями;

- совершенствование системы научно-информационного обеспечения: разработка новых подходов ранней диагностики и совершенствования методов лечения.

Ожидаемые результаты:

- снижение показателей запущенности, одногодичной летальности рака основных локализаций;

- увеличение продолжительности и улучшение качества жизни онкологических больных;

- раннее и своевременное выявление онкологических больных, повышение процента лиц, подлежащих специальному лечению;

- повышение качества жизни онкологических больных;

- повышение показателя пятилетней выживаемости.

СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Сроки реализации программы: 2004 год.

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

1. Проведение информационно-пропагандистской кампании для распространения среди населения медицинских и гигиенических знаний о профилактике и ранней диагностике злокачественных опухолей:

- использование средств массовой информации для пропаганды;
- обеспечение проведения "Дней открытых дверей" в рамках программ по ранней диагностике опухолевых заболеваний;
- издание и распространение информационных листовок и плакатов.

2. Организация деятельности по профилактике и ранней диагностике онкологических заболеваний, совершенствование диагностической службы:

- организация и обеспечение профилактического (скринингового) обследования женщин для раннего выявления рака шейки матки и рака молочной железы;
- организация и обеспечение профилактического (скринингового) обследования мужчин для раннего выявления рака предстательной железы;
- организация и оснащение мужских смотровых кабинетов.

3. Создание системы учета больных злокачественными новообразованиями и пациентов с предопухолевой патологией, проживающих на территории Томской области:

- создание и сервисное обслуживание областной электронной системы больных с онкологической патологией Томской области - "Канцер-регистр Томской области";
- создание системы "Телеморфология в онкологии" в рамках развития программы "Телемедицина Томской области" и создание единого морфологического "регистра" Томской области с включением в регистр данных по предраковым заболеваниям и регистра семейного рака;

- статистическая обработка результатов и отчет по Программе.

4. Строительство радиологического корпуса ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер":

- забивка свай, выполнение ростверки.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Мероприятия Программы реализуются за счет областного и федерального бюджетов.

Объем финансирования на реализацию мероприятий составит 2 млн. рублей из областного бюджета и 4 млн. рублей из федерального бюджета (прогноз).

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы определяется государственным заказчиком - Администрацией Томской области. Указанный механизм включает в себя организационные мероприятия за счет источников финансирования. Департамент здравоохранения Администрации Томской области является ответственным за подготовку и реализацию программы, осуществляет ее управление.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Контроль за реализацией Программы производится Государственной Думой Томской области и Администрацией Томской области. После утверждения Программы Департамент здравоохранения Администрации Томской области обеспечивает целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы. Департамент здравоохранения Администрации Томской области ежеквартально (с момента поступления финансовых средств) отчитывается перед Департаментом финансов Администрации Томской области и Департаментом экономики Администрации Томской области.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы позволит снизить уровень смертности; снизить показатели запущенности рака основных локализаций; повысить качество и продолжительность

жизни онкологических больных; повысить показатель пятилетней выживаемости больных онкологическими заболеваниями.

**ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ
ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"ОНКОЛОГИЯ: НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
НАСЕЛЕНИЮ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2004 ГОД"**

| N | Наименование мероприятий | Финансовые затраты (тыс. руб. в ценах 2003 года) | Источник финансирования | Исполнители |
|--|--|--|-------------------------|--|
| 1. Проведение информационно-пропагандистской кампании для распространения среди населения медицинских и гигиенических знаний о профилактике и ранней диагностике злокачественных опухолей | | | | |
| 1.1 | Использование средств массовой информации для распространения информации | 30,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер", НИИ онкологии (по согласованию) |
| 1.2 | Обеспечение проведения "Дней открытых дверей" в рамках программ по ранней диагностике опухолевых заболеваний | 34,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер", НИИ онкологии (по согласованию) |
| 1.3 | Издание и распространение информационных листов и плакатов | 36,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер", НИИ онкологии (по согласованию) |
| ИТОГО: | | 100,0 | Областной бюджет | |
| Ожидаемые результаты: повышение грамотности населения Томской области по проблеме профилактики и ранней диагностике злокачественных новообразований и мотивации к ведению здорового образа жизни | | | | |
| 2. Организация и проведение мероприятий по раннему выявлению злокачественных новообразований | | | | |

| | | | | |
|---|---|--------|------------------|--|
| 2.1 | Организация и обеспечение профилактического (скринингового) обследования женщин для раннего выявления рака шейки матки и рака молочной железы | 894,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |
| 2.2 | Организация и обеспечение профилактического (скринингового) обследования мужчин для раннего выявления рака предстательной железы | 550,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |
| 2.3 | Организация и оснащение мужских смотровых кабинетов | 15,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер", ЛПУ (по согласованию) |
| | ИТОГО: | 1459,0 | Областной бюджет | |
| Ожидаемые результаты: изменение ситуации с поздней диагностикой опухолевых заболеваний, улучшение результатов лечения, снижение экономических затрат на лечение больных со злокачественными заболеваниями | | | | |
| 3. Создание системы учета больных злокачественными новообразованиями и пациентов с предопухоловой патологией, проживающих на территории Томской области | | | | |
| 3.1 | Создание и сервисное обслуживание областной электронной системы больных онкологической патологией Томской области - "Канцер - Регистр Томской области" | 203,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |
| 3.2 | Создание и оснащение системы "Телеморфология в онкологии" в рамках развития программы "Телемедицина Томской области" и создания единого морфологического "регистра" Томской области с включением в регистр данных по предраковым заболеваниям и регистра семейного рака | 223,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |

| | | | | |
|--|---|------------------|--|--|
| 3.3 | Статистическая обработка результатов и отчет по Программе | 15,0 | Областной бюджет | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |
| | ИТОГО: | 441,0 | Областной бюджет | |
| Ожидаемые результаты: на основании анализа и прогноза эпидемиологической ситуации по заболеваемости злокачественными новообразованиями населения Томской области разработка механизмов снижения смертности населения от данных заболеваний | | | | |
| 4. Строительство радиологического корпуса ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" | | | | |
| 4.1 | Забивка свай, выполнение ростверки | 4000,0 | Федеральный бюджет (прогноз) | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, Областное государственное учреждение "Облстройзаказчик Администрации Томской области" |
| | Всего по программе: | 2000,0 4000,0 | Областной бюджет, Федеральный бюджет (прогноз) | Департамент здравоохранения Администрации Томской области, ГУЗ "Томский областной онкологический диспансер" |