




10.00 - 10.15

Открытие собрания и утверждение повестки дня.

10.15 – 10.25

1.  **О проекте закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Материально-техническое оснащение родовспомогательных и детских учреждений здравоохранения на 2004 год» (1 чтение).**

- *Дронников Александр Михайлович, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области по социальной политике*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Ежегодный анализ основных показателей службы материнства и детства показал, что последние 5 лет наблюдается ухудшение здоровья женщин репродуктивного возраста (15-49 лет). В результате этого увеличилось число родов с осложнениями. Число нормальных родов снизилось с 54,1% в 1997 году до 33,2% в 2003 году. В ряде районов Томской области число нормальных родов составляет 23-25%.

Одним из основных показателей, характеризующих качество медицинской помощи женщинам и состояния их здоровья, является материнская смертность. Показатель материнской смертности по области нестабилен, и в целом выше, чем по РФ.

Ведущими причинами материнской смертности являются тяжелые гестозы, кровотечения и другие неотложные состояния во время беременности и родов, требующие интенсивной терапии и реанимации.

Низкие показатели здоровья женщин определяют показатель младенческой смертности, который по области выше, чем по России (за 2002 год в области - 17,2 на 1000 родившихся живыми, по РФ - 13,3).


В структуре младенческой смертности преобладают отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде и врожденные аномалии развития. Для предотвращения потерь детей от этих причин требуется внедрение в практическое здравоохранение высоких медицинских технологий, подготовка квалифицированных специалистов, владеющих этими технологиями, а также наличие в учреждениях родовспоможения и детства соответствующей аппаратуры и оснащения.

Департаментом здравоохранения Администрации Томской области совместно с Областным Государственным унитарным предприятием «Медтехника» проводилась работа по инвентаризации и анализу технической оснащенности областных и

муниципальных родовспомогательных и детских учреждений здравоохранения. Анализ полученной информации показал, что в среднем около 70% оборудования составляют устаревшие аппараты со сроком службы 10 и более лет. Остро эта ситуация проявляется в оснащении родовспомогательных и детских учреждений здравоохранения наркозно-дыхательным, реанимационным оборудованием, следящей аппаратурой, а также оборудованием для выхаживания новорожденных (инкубаторы для выхаживания новорожденных, аппараты искусственной вентиляции легких для новорожденных, кардиомониторы, пульсоксиметры и др.).

Как показала практика, решение приоритетных задач службы охраны здоровья матери и ребенка целесообразно решать в рамках целевых программ, что позволяет сосредоточить материальные и финансовые ресурсы на решении наиболее острых проблем материнства и детства.

10.25 – 10.35

 **2. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Первоочередное обеспечение лечебных учреждений оборудованием на 2004 год»».**

- *Дронников Александр Михайлович, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области по социальной политике*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Проект закона Томской области разработан с учетом неотложных нужд учреждений здравоохранения в медицинском оборудовании. Имеется неотложная потребность в стоматологическом оборудовании в учреждениях здравоохранения Томского района (врачебная амбулатория с. Турунтаево). Необходимость внесения изменений в Закон также связана с приобретением отдельными учреждениями медицинского оборудования, предусмотренного программой, утвержденной указанным законом.

Законопроект направлен на изменение перечня приобретаемого для учреждений здравоохранения оборудования, указанного в приложении к программе, а также перераспределения в связи с этим денежных средств в рамках запланированных объемов финансирования областной целевой программы на 2004 год – 30 000 тыс. рублей.

Указанные изменения находятся в русле целей и задач областной целевой программы и будут способствовать повышению ее эффективности.

Предлагаемые изменения не влекут увеличения объемов финансирования утвержденной программы.

10.35 – 10.45

3. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (2 чтение).

- *Кноль Владимир Антонович, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области*

В июне 2004 года в Государственную Думу Томской области поступило экспертное заключение Управления Министерства юстиции РФ по Томской области на Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области». Поводом для заключения послужило внесение изменений в законодательство РФ в сфере охраны окружающей среды.

На экспертное заключение были получены предложения Администрации Томской области и юридического отдела аппарата Государственной Думы Томской области.

Цель законопроекта - приведение существующей редакции закона в соответствие с действующим законодательством.

В редакции, предлагаемой ко второму чтению, учтены все поступившие замечания и предложения.

10.45 – 11.00

4. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность в Томской области» (2 чтение).

- *Мозголин Борис Сергеевич, и.о. заместителя Главы Администрации (Губернатора) Томской области по экономической политике и инвестициям*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Данный проект закона подготовлен в целях снижения налоговой нагрузки для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Томской области, повышающие конкурентоспособность экономики Томской области.

1. В рамках разработанного законопроекта предоставляются льготы организациям, осуществляющим лизинговую деятельность в соответствии с действующим законодательством и уплачивающим налоги в бюджет Томской области. Внесение в закон предложенных изменений обусловлено необходимостью стимулирования развития лизинговой деятельности на территории Томской области.

2. В законопроекте предложен новый механизм расчета и предоставления льготы по налогу на прибыль организаций. При этом не потребуются дополнительных нагрузок в форме проведения субъектами инвестиционной деятельности раздельного учета производства продукции и прибыли по основной деятельности и деятельности в рамках реализуемого инвестиционного проекта, обязательного в действующей редакции закона.

3. В предложенном проекте исключены ограничения по объему инвестиций, достаточных для получения права на налоговые льготы.

Учтены замечания и предложения, представленные в заключениях Прокуратуры Томской области, Управления министерства юстиции РФ по Томской области, юридического отдела Государственной Думы Томской области и поправки, предложенные депутатами бюджетно-финансового комитета.

11.00 – 11.05

5. О Законе Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Томской области».

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Законопроект предлагается принять для приведения Закона Томской области в соответствие с федеральным законодательством. Статья 2 Закона дополняется понятием «транспортные средства», в состав которых, в целях применения единого налога на вмененный доход, не включаются самоходные транспортные средства.

11.05 – 11.15

6. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2004 год».

- *Копасов Евгений Анатольевич, исполнительный директор Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Внесение изменений обусловлено следующими причинами:


- уточнением прогноза поступлений в бюджет Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2004 году;
- получением дополнительных доходов по итогам исполнения бюджета Фонда за первое полугодие 2004 года и ожидаемом исполнении бюджета по доходам за год;
- увеличением на 30 000 руб. расходов бюджета Фонда за счет финансирования целевой программы Томской области «Материально-техническое оснащение родовспомогательных и детских учреждений здравоохранения» на 2004 год.

В результате внесения изменений объемы доходов и расходов бюджета Фонда увеличены на 30 000 тысяч рублей и составляют 1 488 114,9 тыс. руб. и 1 497 795,0 тыс. руб. соответственно.

Перерыв 11.15 – 11.45

11.15-11.30 - пресс-конференция Председателя Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцева для СМИ, аккредитованных при Думе.

11.45 – 11.55

 **7. О проекте закона Томской области «О выделении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования».**

- *Глок Леонид Эдуардович, начальник Департамента общего образования Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Основанием для разработки и принятия Закона Томской области является изменение и дополнение федерального законодательства, в части установления полномочий субъектов РФ. В том числе, в компетенцию субъектов РФ согласно ст.29 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» и подпункта 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования путем выделения субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, установленными

законами субъекта РФ.

Методологический подход основан на расчете средней величины затрат на организацию предоставления бесплатного школьного образования, с учетом региональных факторов изменений сетевых показателей и численности населения.

В нормативах предусмотрены коэффициенты удорожания расходов, связанные с делением классов на группы, индивидуальное обучение, наличие коррекционных классов, групп продленного дня, дополнительные образовательные программы и программы повышенного уровня.

В результате проведения расчетов предложен следующий перечень нормативов:

Перечень нормативов по группам школ (п)	Норматив на реализацию государственного стандарта общего образования в год, Рп, руб.	В том числе нормативный процент на учебные расходы, %
Норматив для:		
Начальных общеобразовательных сельских школ, расположенных в населенных пунктах с численностью населения, не превышающего 3000 человек и при отсутствии в них других общеобразовательных учреждений	82 530 на один класс-комплект	10
Общеобразовательных сельских школ до 200 обучающихся, расположенных в населенных пунктах с численностью населения, не превышающего 3000 человек	9 320 на одного обучающегося	12
Общеобразовательных школ с численностью до 550 обучающихся	7 500 на одного обучающегося	10,5
Общеобразовательных школ с численностью от 551 обучающегося и выше	5 250 на одного обучающегося	11

Нормативы финансирования включают в себя расходы на выплату заработной платы с начислениями всем категориям работающих (за исключением кочегаров), компенсационные выплаты на книгоиздательскую продукцию и материальное обеспечение учебного процесса.

В расходы на материальное обеспечение включены: затраты на приобретение учебных пособий, технических средств обучения, учебников, расходных материалов, повышение квалификации педагогических работников, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Внедрение нормативного финансирования позволит реструктуризировать и оптимизировать действующую сеть образовательных учреждений, мотивировать образовательные учреждения на достижение качественного результата, предоставить большую финансовую самостоятельность образовательным учреждениям при усилении ответственности.

11.55– 12.05

8. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О целевом бюджетном фонде развития и поддержки малого предпринимательства Томской области» (1 чтение).


- *Трубицын Андрей Александрович, начальник департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Целью указанного законопроекта является внесение поправок в действующее законодательство, связанных с расширением направлений и форм государственной поддержки малого предпринимательства в муниципальных образованиях Томской области, таких как развитие институтов микрокредитования и инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

До настоящего времени предоставление бюджетных кредитов субъектам малого предпринимательства, являлось основной формой государственной поддержки малого предпринимательства в Томской области. В связи с изменившимися условиями на финансово-кредитном рынке (значительное снижение ставки рефинансирования и процентных ставок по коммерческим кредитам), а также ограничениями Бюджетного кодекса РФ (из числа потенциальных получателей бюджетных кредитов выведены физические лица – индивидуальные предприниматели) возникла необходимость развития новой финансовой формы государственной поддержки малого предпринимательства – развитие институтов микрокредитования в муниципальных образованиях Томской области.

Развитие институтов микрокредитования позволит упростить доступ субъектов малого предпринимательства (в т.ч. индивидуальных предпринимателей и вновь начинающих предпринимательскую деятельность) к финансовым формам государственной поддержки.

12.05 – 12.20

 **9. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2004 год».**

- *Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Внесение изменений в Закон Томской области обусловлено необходимостью увеличения объема резервного фонда Администрации области по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и размера дефицита областного бюджета на сумму 52 млн. рублей с целью направления средств на сельское хозяйство для возмещения ущерба сельхозтоваропроизводителям, причиненного неблагоприятными погодными условиями, а также в связи с другими изменениями (перераспределение расходов между разделами функциональной классификации, уменьшение платы за пользование кредитами в результате изменения срока возврата кредитов, изменения объемов целевых бюджетных фондов).

С учетом изменений объем доходов областного бюджета составит 10810205 тыс. рублей, расходов - 11811303 тыс. рублей, дефицит - 1001098 тыс. рублей или 11,61 % к собственным доходам.

12.20 – 12.30

10. О Законе Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Законопроект подготовлен во исполнение протокольного поручения 32-го собрания Государственной Думы Томской области от 29.07.2004 года и предусматривает систему поощрения граждан, имеющих почетное звание «Почетный гражданин Томской области».

12.30 – 12.40

11. О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области».

- *Альбах Александр Андреевич, председатель комитета общественной безопасности Администрации Томской области*

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

В Законе Томской области № 12-ОЗ от 15 января 2003 года «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» указано, что он не регулирует отношения, связанные с проведением собраний, митингов, шествий демонстраций и пикетирований.

Однако, в связи со вступлением в силу Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» потребовалась редакционная правка одного абзаца статьи 1 «Общие положения», уточнившая перечень политических публичных мероприятий, не подпадающих под действие областного Закона. Вместо термина «уличное шествие» теперь будет просто «шествие», пикетирование отныне употребляется во множественном числе – «пикетирования», дополнительно вводится такая форма публичного мероприятия как «собрания».

12.40 – 12.50

12. О Законе Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований».

- *Альбах Александр Андреевич, председатель комитета общественной безопасности Администрации Томской области*

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Законопроект разработан во исполнение требований части 1 статьи 1 и части 2 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ от 19 июня 2004 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

12.50 – 13.00

13. О Законе Томской области «О внесении изменений в статью 18 Закона Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Настоящий законопроект направлен на приведение редакции статьи 18 Закона Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области в соответствие с действующим законодательством. Предлагается установить, что наименование и переименование территориальных единиц, поселений осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также исключить норму, устанавливающую запрет на проведение переименований административно-территориальных единиц Томской области.

Обед 13.00 – 14.00

14.00 – 14.10

14. О Законе Томской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области».

- *Мозголин Борис Сергеевич, начальник Департамента экономики Администрации Томской области*

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Представленный проект закона Томской области разработан в связи с принятием Федеральных законов от 29.07.2004 № 95-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах» и от 20.08.2004 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений».

С 2005 года изменяется распределение ставки налога на прибыль, в соответствии с которой сумма налога подлежит зачислению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации. Ставка налога, подлежащего зачислению в федеральный бюджет увеличилась с 5 процентов до 6,5 процентов, в бюджеты субъектов федерации - с 17 процентов до 17,5 процентов, в местные бюджеты в 2005 году налог на прибыль зачисляться не будет (при действующей в 2004 году ставке в размере 2 процентов). Законами субъектов Российской Федерации предусмотренная настоящим положением налоговая ставка может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков в отношении налогов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации. Однако максимальный размер снижения ставки налога остается прежним – на 4 процентных пункта. При этом если ранее указанная налоговая ставка не могла быть ниже 13 процентов, то теперь она не может быть ниже 13,5 процентов. В соответствии с перечисленными изменениями в Налоговом кодексе следует внести изменения в законодательные акты Томской области, предусматривающие предоставление льготы по налогу на прибыль организаций, изменив размер льготной ставки налогообложения налогом на прибыль, подлежащим зачислению в областной бюджет, с 13 процентов на 13,5 процентов.

14.10 – 14.30

15. О проектах законов Томской области:

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Пудинское» (1 чтение);

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Парабельский район» (1 чтение);

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Город Стрежевой» (1 чтение);

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Александровский район» (1 чтение).

- *Дворников Сергей Николаевич, и.о. начальника Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области*

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Указанные законопроекты устанавливают новые границы соответствующих муниципальных образований, чтобы обеспечить территориальную целостность этих муниципальных образований.

14.30 – 14.50

16. О проектах законов Томской области:

«О наделении статусом городского округа и установлении границ муниципального образования «Пудинское» Томской области» (1 чтение);

«О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Парабельского района» (1 чтение);

«О наделении статусом городского округа и установлении границ муниципального образования «Город Стрежевой» Томской области» (1 чтение);

«О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Александровского района» (1 чтение).

- *Дворников Сергей Николаевич, и.о. начальника Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области*

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Указанные законопроекты представлены в рамках реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14.50 – 15.00

17. Об упразднении населенных пунктов Томской области: Тополевка, Пырчино Александровского района, Ванжилькынак Каргасокского района, Верхнее Скоблино, Новый Труд, Луговое, Тазырачево Тегульдетского района.

- *Дворников Сергей Николаевич, и.о. начальника Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области*
- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Проекты постановлений подготовлены в связи с инициированием данного вопроса соответствующими муниципальными образованиями (оформленные решениями представительных органов), в ряде населенных пунктов которых фактически население не проживает, а также положительным рассмотрением данного вопроса Главой Администрации (Губернатором) Томской области.

15.00 – 15.10

18. О Молодежном парламенте Томской области.

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

В целях приобщения молодежи к парламентской деятельности, формирования их правовой и политической культуры при Государственной Думе Томской области предлагается создание Молодежного парламента Томской области. В данном проекте определяются общие принципы его формирования и деятельности.

15.10 – 15.15

19. О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О мировых судьях в Томской области».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Пункт 2 статьи 8 Закона Томской области «О мировых судьях в Томской области» устанавливает, что при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается сроком на семь лет. Настоящим законопроектом предлагается сократить этот срок до пяти лет.


Перерыв 15.15 – 15.30

15.30 – 15.40

20. О внесении изменения в Положение «О порядке назначения на должности мировых судей в Томской области».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Частью 9 Положения «О порядке назначения на должности мировых судей в Томской области» установлено, что на собрании Государственной Думы Томской области кандидаты на должности мировых судей представляются председателем Томского областного суда или официально уполномоченным им лицом. Предлагаемым изменением возможность представления кандидатов последним из указанных выше лиц исключается.

21.  Об отчете Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка хода реализации областной целевой программы «Установка приборов коммерческого учета тепловой энергии для муниципальных образований Томской области» и целевого использования средств областного бюджета, направленных на ее выполнение в 2003 году».

- *Никитенко Сергей Николаевич, председатель Контрольной палаты Государственной Думы Томской области*

Контрольное мероприятие «Проверка хода реализации областной целевой программы «Установка приборов коммерческого учета тепловой энергии для муниципальных образований Томской области» и целевого использования средств областного бюджета, направленных на ее выполнение в 2003 году» проведено на основании ст. 11 Закона Томской области «О контрольной палате», п. 9.1 плана работы Контрольной палаты Государственной Думы Томской области на 2004 год.

В ходе проверки Контрольной палатой выявлен ряд допущенных нарушений, каждое из которых было подробно рассмотрено на заседании бюджетно-финансового комитета.

Предполагается, что отчет Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам данного контрольного мероприятия будет направлен в Администрацию Томской области для рассмотрения и принятия мер.

22. О внесении изменений в приложение к постановлению Государственной Думы Томской области от 26.02.2004 № 1082.

- *Наговицын Вячеслав Владимирович, Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области*

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В рамках реализации областной целевой программы «Установка приборов коммерческого учета тепловой энергии для муниципальных образований Томской области», утвержденной Законом Томской области от 18.03.2004 № 40-ОЗ, в домах муниципального жилищного фонда г. Томска установлены узлы учета тепловой энергии, неразрывно связанные с другими коммуникациями, находящимися в муниципальной собственности.

В связи с необходимостью эксплуатации узлов учета тепловой энергии в составе единого комплекса муниципального имущества, в целях обеспечения их нормального обслуживания и сохранности было принято решение о передаче данного оборудования в муниципальную собственность г. Томска (постановление Государственной Думы Томской области от 26.02.2004 № 1082). Предлагаемым проектом постановления вносится на рассмотрение собрания Думы уточненный в соответствии с замечаниями Контрольной палаты перечень государственного имущества Томской области, передаваемого в муниципальную собственность г. Томска.

16.05 – 16.10

23. О Законе Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «Об отнесении земель к собственности Томской области».

- *Курченко Ольга Николаевна, заместитель начальника Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Проект закона разработан Департаментом по управлению государственной собственностью Администрации Томской области в связи с тем, что Закон Томской области от 16.11.1998 г. № 29-ОЗ “Об отнесении земель к собственности Томской области” противоречит Федеральному закону от 17.07.2001 г. № 101-ФЗ “О разграничении государственной собственности на землю”, которым установлен иной порядок приобретения права собственности на земельные участки субъектами Российской Федерации.

16.10 – 16.15

24. О передаче областного государственного имущества в безвозмездное пользование:

- а) Томскому региональному отделению общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд»;**
- б) Государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники».**

- *Курченко Ольга Николаевна, заместитель начальника Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Проекты постановлений Государственной Думы Томской области о передаче областного государственного имущества в безвозмездное пользование Томскому региональному отделению общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд» и Государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» подготовлены в соответствии со статьями 4, 10 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование», согласно которым для предоставления областного государственного имущества в безвозмездное пользование необходимо решение Государственной Думы Томской области.

Российскому детскому фонду предоставляются в безвозмездное пользование сроком на один год нежилые помещения общей площадью 42,7 кв. м., расположенные в здании по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 111, стр. 2, ранее занимаемые Фондом на основании договора безвозмездного пользования, срок действия которого закончился 8 июня т.г.

В безвозмездное пользование сроком на один год Томскому государственному университету систем управления и радиоэлектроники передается находящееся в казне Томской области оборудование, необходимое для организации бизнес-инкубатора.

25. О награждении Почетной грамотой Государственной Думы Томской области.

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*
- *Кноль Владимир Антонович, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Для награждения Почетными грамотами Государственной Думы Томской области представлены:

1. Биндерис Михаил Константинович, генеральный директор открытого акционерного общества «Агрохимик» Томской области, Томского района, за многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, большой личный вклад в развитие агропромышленного комплекса Томской области и в связи с 70-летием со дня рождения.

2. Демура Владимир Ильич, генеральный директор акционерного общества «Томский хладокомбинат» (1994-2001гг.), за многолетнюю плодотворную деятельность, высокий профессионализм, большой личный вклад в социально-экономическое развитие Томской области.

3. Иванова Галина Павловна, директор муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 42 г. Томска», за многолетний плодотворный труд в сфере образования.

4. Каленюк Валентина Михайловна, директор государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище № 12», за многолетний плодотворный труд, большой вклад в дело обучения и воспитания молодежи.

5. Морякина Валентина Андреевна, директор Сибирского ботанического сада Томского государственного университета, за многолетний добросовестный труд и в связи с юбилеем.

6. Рэдлих Владимир Эрнестович, председатель СПК «Нелюбино» Томского района Томской области, за многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, большой личный вклад в социально-экономическое развитие района, совершенствование методов работы по охране и защите прав работников агропромышленного комплекса Томской области.


7. Станишевский Евгений Георгиевич, пенсионер, бывший преподаватель Томского областного колледжа культуры и искусства, за плодотворную работу по подготовке квалифицированных кадров для учреждений культуры Томской области, активную пропаганду музыкальной культуры.

8. Тутаев Юнус Мусиевич, директор общества с ограниченной ответственностью «Агропромышленный комплекс «Шегарская» Томской области Шегарского района, за многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, большой личный вклад в социально-экономическое развитие района Томской области и в связи с 60-летием со дня рождения.

9. Хохлова Валентина Ивановна, заместитель руководителя Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Томской области, за многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, большой личный вклад в развитие и совершенствование регионального налогового законодательства и в связи с юбилеем.

10. Шарабурова Ольга Егоровна, заместитель главного врача ОГУЗ «Томский областной противотуберкулезный диспансер», за многолетний плодотворный труд в системе здравоохранения.

16.25 – 16.35

 **26. Об обращении Государственной Думы Томской области к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову по ситуации, сложившейся в сфере лицензирования отдельных видов деятельности.**

- **Даниленко Виктор Степанович**, председатель лицензионной палаты Томской области

- **Кноль Владимир Антонович**, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемый Михаил Ефимович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2002 № 135 значительно сокращено число видов деятельности, лицензирование которых ранее было отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Концентрация полномочий по лицензированию на федеральном уровне по ведомственному принципу на практике привела к ряду негативных последствий.

1. Наметилась тенденция коммерциализации функций лицензирования (создание при уполномоченных федеральных органах исполнительной власти структур, предоставляющих на платной основе услуги, относящиеся к полномочиям лицензирующих органов). Так, например, в Федеральном консультационном центре стоимость экспертизы документов, представляемых для получения лицензии на медицинскую деятельность, составляет 800-900 рублей за каждый вид работ и услуг, при этом необходимо учесть, что в среднем лицензия включает от 60 до 80 видов. Процедура получения федеральной лицензии в Министерстве здравоохранения Российской Федерации обошлась одному из учреждений здравоохранения Томской области в сумму более 500 тысяч рублей. До передачи функций лицензирования стоимость получения лицензии в Лицензионной палате Томской области составляла 1300 руб.

Произошло удорожание процедуры лицензирования за счет транспортных расходов для поездок в Москву при получении лицензий в федеральных органах исполнительной власти. Эти дополнительные расходы служат препятствием для развития предпринимательской деятельности.

Не ясен механизм осуществления федеральными лицензирующими органами полномочий по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий на местах. В следствие чего, например, в фармацевтической деятельности неизбежно появятся субъекты, не имеющие соответствующей квалификации, осуществляющие деятельность с нарушением правил реализации лекарственных средств, увеличится возможность реализации фальсифицированных лекарственных препаратов.

В связи с проводимой реформой федеральных органов исполнительной власти ситуация с лицензированием отдельных видов деятельности еще более усугубляется. Указ президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» устанавливает, что функции по контролю и надзору, к которым, в том числе, относятся и функции по предоставлению лицензий на осуществление определенных видов деятельности, осуществляются федеральными службами. К чему это приведет на практике можно проследить на примере медицинской

и фармацевтической деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» (вступило в силу 16.07.2004), полномочия по выдаче лицензий на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности возложены на вышеназванную федеральную службу. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в полномочия лицензирующего органа входит не только выдача лицензий, но и переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановление, возобновление действия лицензий, аннулирование лицензий, ведение реестра лицензий, контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований условий. Какой орган на практике будет осуществлять перечисленные полномочия, не ясно. Фактически, на наш взгляд, это приведет к дальнейшей коммерциализации функций лицензирования, еще большему удорожанию процедуры лицензирования, полному отсутствию контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий на местах, использованию полномочий по лицензированию в качестве средства достижения ведомственных интересов и как следствие – росту числа административных барьеров, препятствующих деятельности предпринимательских структур.

Кроме того, на примере все той же медицинской и фармацевтической деятельности уже сейчас видно, что предлагаемая схема лицензирования до конца не отработана. Руководством Федеральной службы была высказана просьба в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об оказании содействия в осуществлении лицензирования на период формирования территориальных органов. В частности, при лицензировании медицинской и фармацевтической деятельности предлагается следующий вариант - выдача лицензий осуществляется непосредственно Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, лицензирующие органы субъектов Российской Федерации направляют в Федеральную службу полностью сформированные лицензионные дела. Причем предлагаемый порядок лицензирования на сегодняшний день нормативно не закреплен, противоречит действующему законодательству и претерпевает постоянные изменения, кроме того, не ясно как будет осуществляться финансирование лицензирования.

Опыт лицензирования на территории Томской области позволяет сделать вывод, что достижение наиболее эффективных результатов при лицензировании ряда видов деятельности возможно только при условии его осуществления на уровне субъекта Федерации. Данное положение обусловлено характерными особенностями конкретных видов деятельности, необходимостью и возможностью осуществления контрольных функций, целями оперативности и безопасности, экономической целесообразностью лицензирования на местах и т.д.

Государственная Дума Томской области просит Вас решить вопрос о закреплении прав субъектов Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности наряду с отнесением к исключительной компетенции федеральных органов прав по лицензированию видов деятельности, имеющих большое значение с точки зрения безопасности государства (оборонные отрасли, ядерная энергетика, космическая деятельность и т. д.), что позволит устранить ведомственный подход при определении лицензирующего органа, оптимально сочетать интересы Российской Федерации, ее субъектов и субъектов предпринимательской деятельности.

Государственная Дума Томской области считает, что при решении вопроса о разделении полномочий по лицензированию между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации должен быть заложен принцип передачи на региональный уровень лицензирования наиболее массовых видов деятельности, требующих постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий. К таким видам деятельности по нашему мнению относятся: медицинская деятельность, фармацевтическая деятельность, ветеринарная деятельность, строительная деятельность, турагентская и туроператорская деятельность, деятельность в сфере игорного бизнеса.

В настоящее время обсуждается проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности». В названном проекте перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, максимально сокращен. В частности, исключается лицензирование строительной деятельности и ветеринарной деятельности.

Практика осуществления лицензирования на территории Томской области подтверждает вывод, что в настоящее время отсутствуют иные, кроме лицензирования, механизмы государственного регулирования, обеспечивающие необходимый качественный уровень и безопасность осуществления отдельных видов деятельности.

Так, например, лицензирование строительной деятельности позволяет уже на начальной стадии создания строительной продукции комплексно оценить возможность соискателя лицензии выполнять заявленный вид деятельности. Иные государственные органы (архитектурно-строительный надзор, государственная экспертиза, Госгортехнадзор и др.) осуществляют контроль разрозненно, и он является не предупреждающим, а фиксирующим факты нарушений, что в конечном итоге не обеспечивает предотвращение причинения ущерба здоровью и интересам граждан.

Лицензирование ветеринарной деятельности на практике обеспечивает повышение качества ветеринарного обслуживания, соблюдение ветеринарно-санитарных норм, правил оказания ветеринарных услуг. Отмена лицензирования приведет к необоснованному увеличению стоимости ветеринарных услуг, снижению качественного уровня оказания помощи животным и как следствие – к возможной вспышке инфекционных заболеваний, представляющих серьезную опасность, как для животных, так и для человека.

Государственная Дума Томской области полагает, что при решении вопроса о целесообразности сокращения перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию, необходимо проявить взвешенный подход и максимальную осмотрительность.

16.35 – 16.45

27. Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову.

- **Долгих Владимир Георгиевич**, депутат Государственной Думы Томской области

- **Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Уважаемый Михаил Ефимович!

Действующая в настоящее время система медицинского обслуживания сотрудников правоохранительных органов, ГПС МЧС России и лиц, подпадающих под действие Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также членов семей перечисленных категорий граждан далека от совершенства. Это в наибольшей степени отражается на лицах, проходящих службу непосредственно в субъектах Российской Федерации, поскольку не каждый областной

центр имеет соответствующие учреждения оказания им медицинской помощи: госпитали, ведомственные поликлиники, реабилитационные центры. Там же, где эти учреждения функционируют, нередко нет специалистов по оказанию специализированной медицинской помощи. В населенных пунктах районного масштаба, селах и отдаленных гарнизонах, где проходят службу и проживают такие граждане, ситуация еще более сложная. Действующим законодательством в таких случаях предусмотрено оказание медицинской помощи указанным лицам учреждениями государственной или муниципальной систем здравоохранения. Однако порядок возмещения медицинским учреждениям указанных расходов в настоящее время не определен. Также не решен вопрос по оказанию медицинской помощи сотрудникам правоохранительных органов, ГПС МЧС России и военнослужащим при их нахождении в отпусках и служебных командировках.

При этом система здравоохранения на местах не может оказывать этим гражданам полноценную медицинскую помощь из-за отсутствия у них полисов обязательного медицинского страхования. В соответствии с действующим законодательством решить вопрос по привлечению средств региональных и местных бюджетов для обеспечения вышеуказанных категорий граждан полисами обязательного медицинского страхования не представляется возможным. В результате нарушается конституционное право граждан, проходящих военную службу, службу в правоохранительных органах, в ГПС МЧС России, а также членов их семей на бесплатную медицинскую помощь, что негативно сказывается на выполнении задач, поставленных перед ними Президентом РФ и Правительством РФ.

Одним из действенных путей решения данной проблемы является распространение обязательного медицинского страхования на сотрудников правоохранительных органов и ГПС МЧС России, а также военнослужащих всех министерств и ведомств Российской Федерации. Включение в систему ОМС данных категорий граждан послужит основанием и для сокращения мелких поликлинических лечебных медицинских учреждений, находящихся на балансе различных силовых министерств и ведомств.

В качестве иного варианта выхода из сложившейся ситуации можно рассматривать принятие в ближайшее время Правительством Российской Федерации Порядка возмещения учреждениям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов за оказанную ими в соответствии с действующим законодательством медицинскую помощь указанным категориям граждан.

16.45 – 16.55

28. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».

- **Долгих Владимир Георгиевич**, депутат Государственной Думы Томской области

- **Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В связи с тем, что значительное количество гражданских дел, находящихся в производстве судов отложены на длительное время по причине неявки ответчика, предлагается предусмотреть возможность его принудительного привода, в случае его отсутствия без уважительной причины.

16.55 – 17.05

29. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Пункт 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» устанавливает для граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы оплату в размере 50 процентов занимаемой общей площади в домах государственного и муниципального фондов, а также в приватизированных жилых помещениях.

Статьей 1 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» определено, что под приватизацией жилых помещений понимается «бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде, а для граждан Российской Федерации, забронировавших занимаемые жилые помещения, - по месту бронирования жилых помещений».

В соответствии с пунктом 1 абзаца первого статьи 7 Закона Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» частный жилищный фонд, находящийся в собственности граждан, включает в себя: индивидуальные жилые дома, приватизированные, построенные и приобретенные квартиры и дома, квартиры в домах жилищных и жилищно-строительных кооперативов с полностью выплаченным паевым взносом, в домах товариществ индивидуальных владельцев квартир, квартиры и дома, приобретенные в собственность гражданами на иных основаниях, предусмотренных законодательством.

Таким образом, жилье в частную собственность граждан может приобретаться различными способами, однако федеральный законодатель, устанавливая рассматриваемую льготу, предусмотрел только единственный способ приобретения жилья – его приватизацию.

Учитывая, что право на 50 процентную скидку по оплате жилья предоставляется непосредственно гражданину, подпадающему под действие пунктов 1 и 2 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а не квартире, комнате, дому и т.д., в целях устранения несправедливости в отношении чернобыльцев, получивших (приобретших в частную собственность) жилье иным способом, необходимо внести в пункт 3 статьи 14 названного Закона предлагаемые изменения.

17.05 – 17.10

30. О протесте прокурора Томской области на абзацы 5, 6 ст. 16, ст. 19, ст. 22 Закона Томской области «О добровольной пожарной охране».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Настоящий протест был представлен в связи с тем, что ряд положений закона области о порядке использования добровольными пожарными средств массовой информации, средств связи предприятий, учреждений, о порядке обеспечения добровольных пожарных комплектом спецодежды и о порядке возмещения льгот по

установке телефона добровольным пожарным не соответствовали федеральному законодательству.

17.10 – 17.15

31. О протесте прокурора Томской области от 06.09.2004 № 7-03-04 на абзац 9 ст. 6, ч.1 ст.7, ст.9, ч.2 ст.15 Закона Томской области «О племенном животноводстве в Томской области».

- *Кноль Владимир Антонович, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области*

В Государственную Думу Томской области поступил протест прокурора Томской области на некоторые положения (на абзац 9 статьи 6, часть 1 статьи 7, статью 9, часть 2 статьи 15) действующего Закона Томской области «О племенном животноводстве в Томской области» от 06 июля 2001 года.

В связи с тем, что за истекшие 3 года произошли изменения в федеральном законодательстве, указанные положения Закона Томской области вступили в противоречие с федеральным законодательством.

Проект постановления Думы предусматривает следующее: согласиться с протестом прокурора; поручить комитету по экономической политике Государственной Думы Томской области совместно со специалистами Администрации подготовить проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О племенном животноводстве в Томской области» с учетом требований указанного протеста.

17.15 – 17.20

32. О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации.

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

- *Кноль Владимир Антонович, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области*

- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

17.20

33. Разное.

34. «Час Губернатора»:

«О первоочередных задачах Управления внутренних дел по обеспечению безопасности граждан Томской области».

- *Гречман Виктор Оттович, начальник государственного учреждения «Управление внутренних дел Томской области»*

*Материалы предоставлены отделами Аппарата
Государственной Думы Томской области,
подготовлены к публикации отделом общественных связей
и информационной политики*

*Ответственный за выпуск: Лариса Рейно
Корректор: Татьяна Козак*

Контактные телефоны: 510384, 510069