



10.00 - 10.15

Открытие собрания и утверждение повестки дня.

10.15 – 10.30


1. О назначении на должности мировых судей судебных участков Томской области.

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*
- *Кайгородов Александр Александрович, и.о. председателя Томского областного суда*

В соответствии с Законом Томской области «О мировых судьях в Томской области» в Государственную Думу Томской области для назначения на должности мировых судей на новый пятилетний срок полномочий Томским областным судом представлены:

ФИО	Место назначения
БОГДАНОВА Елена Александровна	судебный участок № 1 Ленинского судебного района г.Томска;
ДОЛБНЯ Светлана Александровна	судебный участок № 2 Ленинского судебного района г. Томска
ЖИГАЛЕВА Татьяна Ивановна	судебный участок № 3 Ленинского судебного района г. Томска
МАТЫСКИНА Людмила Сергеевна	судебный участок № 2 Октябрьского судебного района г. Томска
ТУРУНТАЕВА Валентина Михайловна	судебный участок № 3 Октябрьского судебного района г. Томска
МУЗЫКАНТОВА Марина Хусаиновна	судебный участок № 5 Октябрьского судебного района г. Томска
ФРОЛОВА Наталья Николаевна	судебный участок № 6 Октябрьского судебного района г. Томска

10.30 – 10.45

2.  О проекте закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (1 чтение).

- *Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В проекте закона предусматривается система мер социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей, и семей с низкими доходами, как в натуральной форме, так и в виде пособий и денежных выплат.

В связи с отнесением с 1 января 2005 года полномочий по выплате ежемесячного пособия на ребенка к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации в проекте закона определены размер и условия назначения ежемесячного пособия на ребенка с учетом имущественного положения семьи в размерах, действующих до 1 января 2005 года (70 руб.).

Сохранен повышенный размер пособия на детей одиноких матерей, на детей разыскиваемых родителей и детей военнослужащих срочной службы.

Установлен повышенный размер пособия (210 руб.) на детей из малоимущих семей первого-второго года жизни взамен действующей в 2004 году льготы по бесплатному обеспечению этих детей молочными продуктами. На эти цели в бюджете 2004 года предусмотрены ассигнования в объеме 36531,0 тыс. руб. Размер увеличения пособия определен исходя из суммы расходов на обеспечение детей молочными продуктами в 2004 году и численности детей (16800 чел.). Денежный эквивалент стоимости молочных продуктов составил 180 руб. в месяц.

Общие расходы на выплату ежемесячного пособия на ребенка составят 171752,4 тыс. руб. в год.

Законопроект предусматривает поддержку семей с новорожденными детьми Томской области через предоставление родителям подарочного набора детского ассортимента на каждого ребенка. Эти средства в бюджете области на 2004 год запланированы в объеме 6645,0 тыс. руб. Из расчета стоимости набора 600 рублей и прогнозной численности рождения детей (12700 чел.) планируемый объем средств на 2005 год составит 7620,0 тыс. руб.

В числе мер социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей, предусмотрена единовременная денежная выплата гражданам в связи с рождением одновременно трех и более детей.

В 2005 году три и более ребенка одновременно предположительно родятся в пяти семьях. Общее количество детей предположительно составит 17 человек. При единовременной денежной выплате в размере 10000 рублей на каждого ребенка в целом затраты на оказание социальной поддержки матерей, родивших одновременно троих и более детей, составят 170,0 тыс. рублей.

В числе мер социальной поддержки многодетных семей с низкими доходами законопроектом предлагается 30-процентное снижение стоимости оплаты коммунальных услуг и твердого топлива и ежемесячная денежная выплата на проезд детей к месту обучения и обратно.

В Томской области проживает 6300 многодетных семей (членов семей - 33200), около 60 % (20000 чел.) из которых относится к категории семей с низкими доходами.

Проектом закона предусмотрена социальная поддержка семей с низкими доходами, имеющих несовершеннолетних детей, по оплате услуг дошкольного образовательного учреждения.

По прогнозным данным численность детей из семей с низкими доходами из числа воспитанников дошкольных образовательных учреждений составит 9500 человек. При средней стоимости расходов на содержание ребенка в дошкольном учреждении в размере 2000 рублей в месяц доля расходов родителей составляет 50 процентов или 1000 рублей.


При предполагаемом среднем размере денежной выплаты в 800 рублей сумма затрат составит 91200,0 тыс. рублей.

Общая сумма затрат в виде денежных пособий и выплат, предусмотренных законопроектом, составит 263772,4 тыс. рублей. Почтовые расходы и НДС на эти

выплаты составят 4668,8 тыс. руб. (1,77%).

На реализацию предложенного проекта закона требуется 299101,1 тысяч рублей в год.

10.45 – 11.00


 **3. О проекте закона Томской области «О социальной поддержке при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и (или) работающих в сельской местности на территории Томской области» (1 чтение).**

- *Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Законопроект направлен на установление системы мер социальной поддержки следующих категорий граждан: социальных работников, занятых непосредственным социальным обслуживанием граждан; медицинских и фармацевтических работников областных и муниципальных учреждений здравоохранения; специалистов государственной ветеринарной службы; работников учреждений культуры; неработающих пенсионеров из числа работников учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры и государственной ветеринарной службы; педагогических, медицинских и фармацевтических работников, проживающих в неполных семьях и имеющих совместно проживающих с ними детей в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в высших и средних профессиональных учебных заведениях по очной форме обучения, находящихся на их иждивении.

Оказание мер социальной поддержки предусматривается в виде денежной компенсации перечисленной на счета указанных в заявлении гражданина организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги.

11.00 – 11.15

 **4. О проекте закона Томской области «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (1 чтение).**

- *Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*


Законопроект определяет размер, условия и порядок возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области. Законопроектом устанавливается, что возмещению подлежат расходы организаций, предоставляющих

жилищно-коммунальные услуги, установленные федеральным Законом «Об образовании», в порядке и размерах, установленных настоящим законопроектом.

Перерыв 11.15 – 11.45

11.15 – 11.30 Пресс-конференция
Председателя Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцева
для аккредитованных СМИ в кабинете 330

11.45 – 12.00

 **5. О проекте закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (1 чтение).**

- *Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В законопроекте предусмотрена система мер социальной поддержки следующих категорий граждан: ветеранов труда, тружеников тыла, граждан репрессированных и впоследствии реабилитированных, лауреатов Ленинской премии.

Предусматривается сохранение для ветеранов труда и реабилитированных граждан мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг в форме предоставления 50 % скидки на оплату названных услуг. Для лауреатов Ленинской премии - в форме освобождения от оплаты жилья и коммунальных услуг.

Сохранено право на получение мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг за совместно проживающими членами семьи реабилитированных граждан. Что касается ветеранов труда, предлагается сохранить льготную оплату только для нетрудоспособных членов семьи ветерана, находящихся на его полном иждивении.

Иные, действующие в настоящее время льготы, предлагается заменить денежными выплатами.

Наименование категории	Действующие льготы	Размер выплаты в год (руб.)
Лица, проработавшие в тылу в годы Великой Отечественной войны не менее 6 месяцев; лица, награжденные орденами и медалями за самоотверженный труд в годы войны.	Бесплатное зубопротезирование Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта, автомобильным транспортом на внутриобластных маршрутах Бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения 50 % скидка в оплате лекарственных препаратов, приобретаемых по рецептам врачей	3600,0
Ветераны труда	Бесплатное зубопротезирование Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта, автомобильным	

	транспортом на внутриобластных маршрутах Бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения 50 % скидка за пользование услугами связи (телефон, радио)	2400,0
Реабилитированные граждане	Бесплатный проезд 1 раз в год по России Бесплатная установка телефона Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта Бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения	1200,0
Лауреаты Ленинской премии	Бесплатный проезд на железнодорожном, автомобильном (кроме такси) и водном транспорте в пределах области	18000,0

Увеличение размера денежной выплаты, установленной для тружеников тыла по сравнению с другими категориями, обусловлено отсутствием у данной категории граждан мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

12.00 – 12.15

6. О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (1 чтение).

- *Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Необходимость принятия настоящего законопроекта обусловлена следующим.

В соответствии с подпунктом 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 04.07.2003 № 95-ФЗ) социальная поддержка и социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, следовательно, осуществление ежемесячной выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществление оплаты труда приемных родителей и выплата денежных средств приемной семье на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является полномочиями органов государственной власти Томской области.

Закон Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями должен содержать положения, касающиеся передачи денежных средств на осуществление данных полномочий.

В абзаце 4 п. 1 и п. 3 данной статьи предусмотрено, что при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ денежные средства передаются в виде субвенций местным бюджетам из регионального фонда компенсаций.

Согласно методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций:

- на выплату денежного пособия на детей, находящихся под опекой (попечительством), в 2005 году потребуется 98915 тыс. рублей.

При расчете данной суммы использовались следующие данные:

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Томской области по данным местных бюджетов на 1.01.2005 составит 2437 человек;

Размер пособия опекунам (попечителям) на содержание ребенка принят равным размеру прогнозируемого прожиточного минимума на детей. Размер прожиточного минимума на детей в 2005 году по прогнозу составляет 3732 рубля в месяц по северной группе районов (за исключением г. Стрежевого, где размер прожиточного минимума составляет 4551 рубль в месяц) и 3056 рублей в месяц по южной группе районов (за исключением Асиновского района и г. Томска, где размер прожиточного минимума составляет соответственно 3250 и 3054 рублей в месяц).

- на содержание приемных семей в 2005 году потребуется 10035 тыс. рублей.

По данным местных бюджетов на 1.01.2005 в Томской области будет в наличии 33 приемных семьи, в которых воспитываются 90 детей.

Содержание приемных семей включает в себя оплату труда приемных родителей и ежемесячные выплаты денежных средств на содержание ребенка в приемной семье.

Всего на реализацию данного закона в 2005 году требуется 108950 тыс. рублей.

12.15 – 12.30

7. О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогических работников и руководителям муниципальных образовательных учреждений (1 чтение).

- *Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области*

- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В связи с тем, что средства на выплату указанных надбавок предусматриваются в сметах соответствующих учреждений, то целесообразно наделить данными государственными полномочиями органы местного самоуправления в части выплаты надбавок педагогическим работникам и руководителям подведомственных муниципальных образовательных учреждений.

Согласно методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций на выплату надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений в 2005 году потребуется 121608 тыс. рублей.

При расчете данной суммы использовались следующие данные:

Прогнозируемое на 2005 год количество педагогических работников и руководителей муниципальных образовательных учреждений на территории Томской области, имеющих право на надбавки к тарифной ставке (должностному окладу) в соответствии с Законом Томской области от 12.11.2001 № 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» по данным Департамента общего образования составляет 14467 человек;

Размер надбавок по категориям получателей определен Законом Томской области «Об образовании в Томской области».

12.30 – 12.45

8. О Законе Томской области «О предоставлении субвенций местным бюджетам на выплату гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (1 чтение).

- *Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В соответствии с действующим законодательством предоставление субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Принятие настоящего законопроекта обусловлено необходимостью включения в Закон Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год расходов на предоставление субвенций местным бюджетам. Представленным законопроектом утверждается методика расчета нормативов для определения общего объема данных субвенций.

12.45 – 13.00

9. О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О порядке предоставления дополнительных налоговых льгот по налогам и сборам, зачисляемым в областной бюджет» (1 чтение).

- *Мозголин Борис Сергеевич, начальник департамента экономики Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Законопроектом предусматривается дополнение перечня категорий возможных получателей налоговых льгот налогоплательщиками, использующими труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории Томской области.

Представленный проект закона разработан в связи с обращением Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и с учетом мнения членов рабочей группы по налогам при Государственной Думе Томской области.

Цель данного законопроекта – улучшение криминогенной обстановки в местах лишения свободы, возмещение исков потерпевшим, а также социальная защита лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы.

Представленный проект закона Томской области не является устанавливающим льготу, его функция – предоставлять основания для установления льгот.

Обед 13.00 – 14.00

14.00 – 14.15

10. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Томской области» (1 чтение).

- *Мозголин Борис Сергеевич, начальник департамента экономики Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Проект закона подготовлен Администрацией Томской области в целях приведения законодательства Томской области в соответствие с законодательством Российской Федерации в связи с принятием ряда федеральных законов, вносящих изменения в исчисление единого налога на вмененный доход, а именно:

- Федерального Закона от 20.07.2004 № 65-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»,
- Федерального Закона от 20.07.2004 № 66-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.27 и 346.29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»,
- Федерального Закона от 29.07.2004 № 95-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах».

В проекте закона Томской области учтены следующие изменения в соответствии с федеральным законодательством:

1. Дополнены виды деятельности «распространение и размещение наружной рекламы» и «оказание услуг по хранению автотранспортных средств на платных автостоянках».
2. На 50% увеличена базовая доходность по всем видам деятельности, облагаемым единым налогом на вмененный доход, за исключением вновь вводимых.
3. Установлены понижающие коэффициенты по всем видам деятельности, в результате максимальное повышение ставок базовой доходности планируется не более 32%, а для некоторых видов деятельности не более 10%.
4. В законопроекте внесены изменения, касающиеся терминологии, используемой при исчислении единого налога на вмененный доход.

14.15 – 14.25

11. О проекте закона Томской области «О предоставлении дополнительных льгот учреждениям уголовно-исполнительной системы по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет» (1 чтение).

- *Мозголин Борис Сергеевич, начальник департамента экономики Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Представленный проект закона разработан в связи с обращением Управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Томской области и с учетом мнения членов рабочей группы по налогам при Государственной Думе Томской области.

Законопроектом предусматривается установление налоговой ставки при исчислении налога на прибыль организаций для учреждений и государственных (унитарных) предприятий учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в

размере 13,5 процентов в части сумм налога, зачисляемого в областной бюджет.

В расчете на 2004 года сумма указанной льготы могла составить 130,8 тыс. рублей.

14.25 – 14.35

12. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2004 год».

- *Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области*

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В результате внесенных изменений в проект Закона общий объем доходов и расходов областного бюджета увеличен в одинаковом размере на сумму 2300 тыс. рублей (без изменения дефицита областного бюджета) за счет передачи государственных полномочий на областной бюджет и финансовых ресурсов на их исполнение в соответствии с заключенными соглашениями с недотационными муниципальными образованиями (Каргасокский район - 900 т.р., г. Стрежевой - 1400 т.р.).

С учетом изменений общий объем доходов областного бюджета составит 10812505 тыс. рублей, расходов - 11761603 тыс. рублей, дефицит - 949098 тыс. рублей или 11 % от собственных доходов.

Кроме того, по разрешению Министерства финансов РФ по доходам областного бюджета внесены изменения в связи с перераспределением образовавшейся экономии по субвенции на реализацию ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме 9382 тыс. рублей на субсидии на реализацию ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

Общая сумма расходов областного бюджета увеличена на 2300 тыс. рублей в связи с централизацией функций по предоставлению льгот и передачей финансовых ресурсов от местных бюджетов Департаменту социальной защиты населения.

По отдельным расходам функциональной классификации увеличение расходов производится за счет экономии по расходам на обслуживание государственного внутреннего долга на сумму 35867 тыс. рублей, в т.ч. по разделу Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства» в сумме 7765 тыс. рублей и по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» в сумме 28102 тыс. рублей. Также внесены изменения по другим отраслям расходов за счет перераспределения расходов между разделами и внутри разделов в пределах общего объема выделенных средств.

По разделу «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства» объем ассигнований увеличен на сумму 7765 тыс. рублей.

В связи с реализацией приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 20.11.2002 № 1120 «Об организационных вопросах и структурном построении аппаратов, подразделений и организаций системы внутренних дел Российской Федерации» (документы служебного пользования) в течение 2004 года осуществлялся поэтапный перевод сотрудников дорожно-патрульной службы и патрульно-постовой службы из рядового в начальствующий состав. При формировании проекта областного бюджета на 2004 год расходы на эти цели не предусматривались. На реализацию вышеназванного нормативного акта в 2004 году необходимо 6600 тыс. рублей для Управления внутренних дел.

В связи с проведением юбилейных мероприятий, посвященных 400-летию г. Томска, сотрудники МОБ были переведены на усиленный вариант охраны общественного порядка.

Расходы на эти цели составили 1165 тыс. рублей.

По разделу «Промышленность, энергетика и строительство» увеличены расходы на 28102 тыс. рублей, из которых 5000 тыс. рублей направляется на строительство пищеблока Первомайской ЦРБ., 3000 тыс. рублей - на строительство бассейна Томского государственного педагогического университета в мкр. Каштак, 20102 тыс. рублей - на приобретение в областную собственность здания для размещения областных структур и временного размещения администрации Томского района (до завершения строительства здания администрации Томского района). В пределах утвержденных лимитов капитальных вложений произведено перераспределение ассигнований между объектами. С целью выполнения в 2004 г. объемов работ с устройством кровли на 5000 тыс. рублей увеличивается финансирование строительства школы в с. Курлек Томского района за счет уменьшения на 5000 тыс. рублей финансирования строительства школы в п. Берегаево Тегульдетского района, где в 2004 г. планируется выполнение работ по устройству нулевого цикла. Соответствующие изменения внесены в приложение 9 «Адресная инвестиционная программа на 2004 год (государственные капитальные вложения, финансируемые из областного бюджета).

Расходы по разделу «Образование», предусмотренные на реконструкцию и капитальный ремонт здания школы-интерната № 3 по ул. Пушкина № 46а для размещения кадетской школы-интерната в сумме 8659 тыс.руб., переданы бюджету г.Томска в форме субвенции с сохранением целевой направленности, в связи с отсутствием решения по передаче данного объекта из муниципальной собственности в собственность субъекта РФ. Соответственно произведено перераспределение расходов из данного раздела в раздел «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы».

Расходы по разделу «Социальная политика» в целом увеличены на 10402 т.р. за счет перераспределения средств между разделами и внутри данного раздела (увеличены – на 14638 т.р., уменьшены расходы на 4236т.р.).

Увеличение расходов предусмотрено на сумму 14638 тыс. руб. за счет перераспределения средств из раздела «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» на финансовое обеспечение передаваемых полномочий, в т.ч. 12338 т.р. – от дотационных муниципальных образований, 2300 тыс. рублей – от недотационных муниципальных образований. Средства будут направлены на содержание филиалов ОГУ «Центр государственных льгот, выплат и жилищных субсидий», в связи с централизацией функций по предоставлению льгот и в соответствии с заключенными соглашениями с муниципальными образованиями.

По финансированию льгот по законам расходы уменьшены в целом на 4236 т.р. за счет перераспределения экономии, образовавшейся за второй квартал по выплате пособий на детей. Оставшаяся экономия по выплате детских пособий в сумме 5 146 тыс. рублей направлена на реализацию ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» по разделу «Социальная политика».

Объем ассигнований по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» в целом увеличен на сумму 5157 тыс. рублей за счет перераспределения средств между разделами, а также внутри данного раздела между муниципальными образованиями и формами финансовой помощи (уменьшение на 21813 т.р., в т.ч. перераспределено в раздел «Социальная политика» -12338 т.р., 9475 т.р. внутри раздела между формами финансовой помощи; увеличение на 26970 т.р.).

Увеличены ассигнования на 22370 т.р., в т.ч.

- за счет перераспределения между формами финансовой помощи 9475 т.р. (дотация на выравнивание увеличена на 9475 т.р. за счет экономии в сумме 3033 т.р. по субвенции на з/плату, по льготам на коммунальные услуги специалистам в сельской местности 6442 т. р.);

- за счет перераспределения экономии по выплате детских пособий на субсидию на

реализацию ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» - 4236 т.р.;

- за счет перераспределения из раздела «Образование» увеличена финансовая помощь г. Томску на 8659 т.р. на капитальный ремонт здания школы - интерната № 3 для размещения Кадетской школы;

- за счет перераспределения средств из раздела «Прочие расходы» в сумме 4600 т.р. на капитальный ремонт райвоенкомата Ленинского района.

Также внутри данного раздела произведено перераспределение «Субсидии на реализацию областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» в сумме 123 тыс. рублей с Шегарского района на Томский район в связи с выделением Шегарскому району в 3 квартале т.г. 1,5 млн. рублей за счет лимитов капитальных вложений на переселение граждан, проживающих в сельской местности в ветхом и аварийном жилищном фонде.

В приложении 13 «Программа государственных внутренних заимствований Томской области на 2004 год» увеличен объем предоставляемых государственных гарантий на 85 млн. рублей. Данная гарантия предоставляется ОАО «Сибмост» для его Томского филиала Мостоотряд-101, ведущего строительство мостового перехода через реку Чулым на автодороге Камаевка-Асино-Первомайское.

14.35 – 14.55

13. О проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» (1 чтение).

- *Наговицын Вячеслав Владимирович, Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области*

- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Принципиальной особенностью проекта областного бюджета на 2005 год является его формирование на основе предстоящих изменений Бюджетного кодекса РФ, новой бюджетной классификации, в условиях проведения масштабных реформ бюджетной системы и государственного управления, радикальной перестройки системы межбюджетных отношений, изменения формы предоставления социальных льгот, продолжения изменения налогового законодательства.

Областной бюджет на 2005 год составлен без учета безвозмездных перечислений (финансовой помощи) из федерального бюджета и доходов учреждений от предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности.

При расчете доходов учтены следующие изменения налогового и бюджетного законодательства.

1. Снижение ставки налога на прибыль, зачисляемого в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 1,5 процентных пункта: с 19% до 17,5%.

2. Увеличение базовой налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых на нефть с 347 до 419 рублей за 1 тонну, с одновременным снижением норматива зачисления налога по углеводородному сырью (кроме газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья) в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации с 14,4% до 5%.

3. Индексация ставок акцизов от 8% до 13% по видам подакцизных товаров.

4. Снижение ставки единого социального налога с 35,6% до 26% с сохранением регрессивной шкалы налогообложения.

5. Увеличение норматива зачисления единого сельскохозяйственного налога в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации с 60% в 2004 году до 90% в 2005 году.

6. Принятие главы «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации, расширившей перечень юридически значимых действий, за совершение которых будет взиматься государственная пошлина.

Расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (платные автостоянки и рекламная деятельность) с одновременным повышением базовой доходности в 1,5 раза.

Отмена налога на рекламу.

С введением с 1 января 2005 года Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» учтены изменения нормативов отчислений от уплаты налоговых и неналоговых платежей по уровням бюджетной системы Российской Федерации.

Консолидированный бюджет области по доходам на 2005 год, сформированный с учетом вышеуказанных изменений без учета финансовой помощи из федерального бюджета, составляет 12 524 355 тыс. рублей. Темп роста к плану 2004 года составил 101,7%. Перераспределение налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированным бюджетом области привело к сокращению доходов консолидированного бюджета на 1 455 995 тыс. рублей (в условиях 2004 года). За счет увеличения базы налогообложения по отдельным доходным источникам и индексации ставок акцизов по подакцизным товарам доходы консолидированного бюджета возросли на 1 665 360 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2005 год по доходам (без учета доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности и финансовой помощи из федерального бюджета) сформирован в сумме 9 076 822 тыс. рублей. Темп роста к плану 2004 года составляет 108,1% или 683 356 тыс. рублей.

Рост доходов областного бюджета к плану 2004 года обеспечен в основном за счет:

- перераспределения в пользу областного бюджета налога на имущество организаций (+776 548 тыс. руб.), налога на доходы физических лиц (+400 000 тыс. руб.), налога на прибыль (+56 076 тыс. руб.), акцизов (+83 367 тыс. руб.), единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+ 61 484 тыс. руб.);

- индексации ставок акцизов по подакцизным товарам (+ 247 583 тыс. руб.)

- погашения задолженности по отмененным ранее налогам (+76 098 тыс. руб.);

- изменения базы налогообложения (увеличение объемов производства, рост доходов населения, влияние инфляционной составляющей +453 354 тыс. руб.).

Выпадающие доходы областного бюджета за счет изменения нормативов распределения налогов в пользу федерального бюджета составляют 1 235 407 тыс. рублей (НДПИ – 1 178 028 тыс. руб., водный налог – 57 379 тыс. руб.), а с учетом перераспределения налогов между областными и местными бюджетами 106 741 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит областного бюджета на 2005 год составит 1 361 523 тыс. рублей, что составляет 15 % к доходам бюджета.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом являются:

Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг в сумме 1 090 000 тыс. рублей

Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы в сумме (-) 52 744 тыс. рублей

Кредиты, полученные от кредитных организаций в сумме 306267 тыс. рублей

Поступления от продажи имущества в сумме 3 000 тыс. рублей

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 15 000 тыс. рублей

В целях предотвращения возникновения обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, начиная с 2005 года формирование расходов областного бюджета производится в условиях четкого разграничения расходных обязательств и доходных источников между областным и местными бюджетами.

Проектировки бюджетных расходов сформированы в новой классификации расходов бюджетов РФ, утвержденной приказом МФ РФ № 72н от 27.08.04.

Существенными особенностями структуры функциональной классификации являются:

- сокращение разделов функциональной классификации с 31 до 11 разделов;
- наличие раздела, объединяющего в себе расходы на реализацию функций общегосударственного характера 0100 «Общегосударственные вопросы»;
- отнесение расходов на руководство и управление в сфере установленных функций на соответствующие этим функциям разделы и подразделы;
- отражение в функциональной классификации расходов на капитальные вложения (государственные инвестиции) по соответствующим этим функциям разделам и подразделам;
- отражение расходов на реализацию областных целевых программ, резервных фондов и бюджетных кредитов в функциональной классификации расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

Расходы областного бюджета на 2005 год предусмотрены в объеме 10 438 345 тыс. рублей.

Темп роста к 2004 году составил 0,9 в связи с исключением из базовых расходов ассигнований, связанных с исполнением обязательств по организации и подготовке мероприятий 400-летия г. Томска, расходов за счет целевых средств федерального бюджета, расходов за счет средств, получаемых бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, за счет экономии в связи со снижением ставки единого социального налога, начисляемого на фонд оплаты труда, с 35,8 % до 26,2 %, передачей отдельных расходов в рамках разграничения полномочий на федеральный уровень.

Расходы областного бюджета на 2005 год рассчитаны по единой методике по всем отраслям бюджетной сферы: фонд оплаты труда рассчитан на предельную численность работников бюджетной сферы, утвержденную на 2004 год, с учетом действующей сети учреждений, а также новой сети учреждений и объемных показателей их деятельности на 12 месяцев.

Структура расходов областного бюджета на 2005 год на 70 % состоит из расходов социальной направленности (расходы на социальную сферу, межбюджетные трансферты). В сравнении с 2004 годом данные расходы значительно возрастают (на 8,8% в целом, по образованию – 194,2%, по здравоохранению и спорту - 159,3%, по социальной политике - 139,1%), что связано с передачей в рамках разграничения полномочий значительного числа учреждений и мероприятий в ведение органов государственной власти из федерального бюджета (учреждения начального профессионального образования), и местных бюджетов (учреждения социальной защиты, образования, платеж за работающее население и др.).

14. О проекте федерального закона « О федеральном бюджете на 2005 год».

- *- Наговицын Вячеслав Владимирович, Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области*
- *- Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

В проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» предлагается внести три поправки, касающиеся интересов Томской области.


1. Подпунктом 14 пункта 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 04.07.2003 № 95-ФЗ) предоставление начального и среднего профессионального образования отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, финансируемым за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации). До настоящего времени большинство учреждений начального и среднего профессионального образования являлись федеральными учреждениями и финансировались за счет средств федерального бюджета. Однако решения Правительства Российской Федерации о передаче указанных учреждений в собственность субъектов Российской Федерации еще нет, а ассигнования на их содержание согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» уже исключены из прогнозируемых расходов федерального бюджета. В результате субъектам Российской Федерации передаются новые расходные обязательства без источников финансирования, что не дает возможности сформировать сбалансированные региональные бюджеты на 2005 год. На основании изложенного, считаем, что **в федеральном бюджете на 2005 год должна быть предусмотрена субвенция бюджету Томской области для выполнения новых расходных обязательств в части предоставления начального и среднего профессионального образования в размере 353792 тыс. рублей.**

2. Кроме того, в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрена индексация в 1,2 раза заработной платы работникам федеральных бюджетных учреждений. В целях избежания социальной напряженности в регионах заработную плату работников бюджетной сферы, работающих в областных и муниципальных учреждениях Томской области также необходимо проиндексировать. Однако дополнительных доходных источников в бюджете Томской области для финансирования расходов на повышение заработной платы нет. На основании изложенного, считаем, что **в федеральном бюджете на 2005 год следует предусмотреть субвенции бюджету Томской области на повышение в 2005 году заработной платы работникам бюджетной сферы в размере 900 057 рублей.**

3. Законом РФ от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции» предусмотрено создание в субъектах РФ милиции общественной безопасности, которая финансируется из бюджета субъекта РФ в настоящее время. Вместе с тем к полномочиям субъекта РФ в соответствии со ст. 26.3 Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в ред. ФЗ № 95-ФЗ от 04.07.2003) не относится охрана общественного порядка и, соответственно, обеспечение деятельности ни милиции общественной безопасности, ни муниципальной милиции. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения отнесена охрана общественного порядка муниципальной милицией. Порядок деятельности

муниципальной милиции должен быть определен федеральным законом до 01.01.2005 года. В соответствии с пунктом 7 ст. 26.3 Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в ред. ФЗ № 95-ФЗ от 04.07.2003) полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, не предусмотренные пунктом 2 данной статьи и установленные иными федеральными законами, осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета. В целях соблюдения действующего законодательства РФ в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» необходимо предусмотреть выделение субвенции субъектам РФ на содержание милиции общественной безопасности. **Томской области на содержание милиции общественной безопасности необходима субвенция в сумме 401 916 тысяч рублей.**

15.05 –15.15

 **15. О резолюции митинга участников Всероссийских коллективных протестных действий профсоюзов в Томской области.**

- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

РЕЗОЛЮЦИЯ МИТИНГА

участников Всероссийских коллективных протестных действий профсоюзов в Томской области (г. Томск, 20 октября 2004 года)

Впервые в современной России профсоюзы работников образования и науки, здравоохранения, культуры, поддержанные всеми профсоюзными организациями страны, проводят 20 октября 2004 года совместную забастовку.

Участники митинга обращаются к Президенту Российской Федерации, Правительству и депутатам Государственной Думы РФ, Губернатору и депутатам Государственной Думы Томской области, руководителям властных структур всех муниципальных образований области с требованием не допустить превращения России в антисоциальное государство!

Ни одна реформа, проведенная в последнее десятилетие в России, не улучшила положения трудящихся, пенсионеров, студентов. С августа 2004 года государство в лице федеральных органов власти создало законодательные предпосылки для уничтожения государственного сектора образования, науки, здравоохранения, культуры. Начавшаяся без участия вузов и РАН реорганизация научного и образовательного комплекса приведет к его разрушению и тяжелым последствиям для экономики страны.

Реформа федеральных отношений и местного самоуправления ограничивает возможности дополнительной финансовой поддержки учреждений бюджетной сферы за счет бюджетов разных уровней, нарушает базовые конституционные принципы социального государства.

Замена сложившейся системы льгот и гарантий студентам мерами их социальной поддержки лишает учащуюся молодежь социальной защиты.

Низким остается уровень жизни работников бюджетных отраслей как федерального, так областного и муниципального подчинений. Тарифные ставки по всем разрядам ЕТС по-прежнему остаются ниже прожиточного минимума трудоспособного населения и составляют от 21 до 94 процентов. Средняя заработная плата работников бюджетных отраслей вдвое ниже, чем в промышленности и лишь немногим больше половины — в целом по области. Более трети работников учреждений бюджетных отраслей получают заработную плату ниже прожиточного минимума.

Имея огромный профицит бюджета, Правительство РФ не нашло средств на индексацию заработной платы работников бюджетной сферы в 2004 году, хотя это было определено решением парламента 21 ноября 2003 года при утверждении федерального бюджета на 2004 год.

Предполагаемое в 2005 году увеличение стипендий, с учетом инфляции, реально сделает их ниже уровня 2003 года.

Решение Правительства РФ о прекращении направления средств Фонда социального страхования на приобретение путевок на санаторно-курортное оздоровление сделало его недоступным для работников бюджетной сферы,

Платное образование, недоступная платная медицинская помощь, нищие учителя, ученые, врачи и работники культуры - реальная угроза национальной безопасности России!

МЫ ЗАЯВЛЯЕМ:

НЕТ - попыткам Правительства уйти от решения проблем доступности образования, медицинской помощи, культуры!

НЕТ - унижительному положению работников образования, науки, здравоохранения и культуры!

МЫ - за социальную справедливость, за здоровую и образованную Россию!

МЫ ТРЕБУЕМ:

Прекратить эксперименты в социальной сфере!

Не допустить полной коммерциализации системы образования России, установить мораторий на приватизацию образовательных, научных учреждений и учреждений здравоохранения.

Осуществить до конца 2004 года индексацию заработной платы работников всех бюджетных учреждений системы образования, науки, здравоохранения, культуры независимо от их подчиненности в 1,5 раза и обеспечить финансирование расходов на ее проведение за счет бюджетов всех уровней, включая федеральный бюджет.

Предусмотреть в федеральном, областном и муниципальных бюджетах на 2005 год финансирование расходов на повышение заработной платы работников бюджетной сферы не менее чем в 2 раза.

Установить в законодательном порядке федеральные гарантии по минимальному размеру оплаты труда работников бюджетных отраслей на уровне не ниже прожиточного минимума, а также сроки выравнивания минимального размера оплаты труда с величиной прожиточного минимума.

Сохранить все социальные льготы и гарантии (повышенные на 25% ставки и оклады, коммунальные услуги) специалистов, работающих в сельской местности.

Сохранить в полном объеме установленные по состоянию на 31 декабря 2004 года льготы для ветеранов труда, тружеников тыла и пострадавших от политических репрессий.

Вернуть санаторно-курортное лечение работникам бюджетных отраслей.

Обеспечить государственные социальные гарантии обучения молодежи, сохранить систему социальной поддержки учащихся, создать систему трудоустройства выпускников высших и средних профессиональных заведений, гарантировать минимальное стипендиальное обеспечение студентов вузов, повысив им в 2005 году стипендии не менее чем в два раза, принять закон о государственной молодежной политике.

В случае невыполнения требований участников митинга оставляем за собой право возобновить забастовку в ноябре 2004 года.

Перерыв 15.15 – 15.30

15.30 – 15.55

16. О проектах законов Томской области:

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Томский район» (1 чтение);

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Город Томск» (1 чтение);

«О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района (1 чтение);

«О наделении муниципального образования «Город Томск» статусом городского округа».

- *Горбунов Григорий Андреевич, начальник Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области*

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

15.55 – 16.05

17. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране» (1 чтение).

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Смысл вносимых изменений – удовлетворение протеста прокурора Томской области, а, кроме того, приведение областного закона в соответствие с Федеральным законом 122-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ряд законодательных актов ... в связи с принятием ...». Данные поправки вступят в силу после вступления в силу соответствующего федерального закона после 1 января 2005 года.


16.05 – 16.15

18. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О племенном животноводстве в Томской области» (1 чтение).

- *Кноль Владимир Антонович, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области*

В Государственную Думу Томской области поступил протест прокурора Томской области на некоторые положения (на абзац 9 статьи 6, часть 1 статьи 7, статью 9, часть 2 статьи 15) действующего Закона Томской области «О племенном животноводстве в Томской области» от 06 июля 2001 года.

В связи с тем, что за истекшие 3 года произошли изменения в федеральном законодательстве, указанные положения Закона Томской области вступили в противоречие с федеральным законодательством.

19.  Об обращении Томской городской муниципальной избирательной комиссии о переносе даты выборов депутатов Томской городской Думы.

- *Арбузова Татьяна Андреевна, председатель Томской городской муниципальной избирательной комиссии*
- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

Томская городская муниципальная избирательная комиссия уведомляет, что 31 марта 2005 года истекает срок полномочий депутатов Томской городской Думы. В соответствии с п. 2 ст. 18 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия не позднее 4 ноября 2004 г. должна определить схему многомандатных избирательных округов, что не представляется возможным, т.к. не установлены границы муниципального образования «Город Томск». Положение статьи 82 Федерального закона от 12.06.2002 “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” предусматривает возможность продления срока полномочий представительного органа местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации сроком до 1 года в целях совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований, вновь образованных на территории Томской области в соответствии с ФЗ-131 от 6.10.2003 “Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации”.

20. О внесении изменений в Положение о служебном удостоверении мирового судьи Томской области.

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

В соответствии с действующей редакцией Положения о служебном удостоверении мирового судьи Томской области, утвержденного постановлением Государственной Думы Томской области от 25.10.2001 № 1032, изготовление бланков удостоверений и учет удостоверений возлагаются на Управление Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Томской области. Предлагаемые изменения направлены на закрепление этих функций за Комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Администрации Томской области.

21. Об упразднении и исключении из учетных данных ряда населенных пунктов Томского района Томской области.

- *Горбунов Григорий Андреевич, начальник Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области*
- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

В Государственную Думу Томской области Администрацией Томской области представлены документы об упразднении и исключении из учетных данных ж.д. 149 км и ж.д. 135 км Итатского сельского округа, ж.д. 108 км Копыловского сельского округа, деревень Покровка и Вилинка Светленского сельского округа, ст. Ольговка Октябрьского

сельского округа Томского района Томской области в связи с тем, что в вышеуказанных поселениях длительное время никто не проживает.

16.45 – 16.50

22. О регистрации изменений в Устав муниципального образования «Парабельский район».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

В Государственную Думу Томской области для регистрации представлены направленные на приведение в соответствие с действующим законодательством изменения в устав муниципального образования «Парабельский район» (решение Думы Парабельского района от 24.08.2004 № 25). Поступившие поправки прошли правовую экспертизу в Администрации Томской области и юридическом отделе аппарата Думы и могут быть зарегистрированы Государственной Думой Томской области как не противоречащие действующему законодательству.

16.50 – 17.00

23. О награждении Почетной грамотой Государственной Думы Томской области.

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Для награждения Почетными грамотами Государственной Думы Томской области представлены:

Брекотнин Петр Зотьевич, председатель Совета Федерации профсоюзных организаций Томской области, за многолетний добросовестный труд и заслуги в социально-экономическом развитии Томской области.

Ченцов Анатолий Терентьевич, мастера спорта СССР по футболу, за большой вклад в развитие томского футбола, многолетнюю тренерскую деятельность по воспитанию высококлассных мастеров спорта.

17.00 – 17.10

24. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

17.10 – 17.20

25. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по проекту федерального закона «О внесении изменения в пункт 4 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*

17.20 – 17.30


26. О проекте закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О порядке передачи объектов государственной собственности Томской области в собственность муниципальных образований» (1 чтение).

- *Федоренко Алексей Алексеевич, начальник Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*

Представленный на рассмотрение проект закона разработан Департаментом по управлению государственной собственностью Администрации Томской области в связи с тем, что отношения, связанные с передачей государственного имущества Томской области в муниципальную собственность урегулированы в полной мере иными законодательными актами Российской Федерации и Томской области. В частности, виды имущества, которое может быть передано в муниципальную собственность, определены Приложением III к Постановлению ВС РФ от 27.12.1991 №3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», а также Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст.50). Порядок принятия решений о передаче областного государственного имущества в муниципальную собственность и оформления такой передачи, а также разграничение компетенции между органами государственной власти Томской области при принятии решений о передаче предусмотрены Законом Томской области от 13.04.2004 №53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (ст.ст.22-23). Порядок расчета за передаваемое имущество, а также процедура оформления права собственности на переданное имущество установлены федеральным гражданским и бюджетным законодательством.

Кроме того, является нецелесообразным в условиях проводимой реформы местного самоуправления, которая предполагает динамичное изменение правового регулирования на федеральном уровне (в том числе в сфере определения нормотворческих полномочий субъектов РФ), существование специального закона Томской области, регулирующего вопросы передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность.

17.30 – 17.40

 **27. Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову.**

- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*

Уважаемый Михаил Ефимович!

На территории закрытого административно-территориального образования Северск (ЗАТО Северск) в Томской области в непосредственной близости от областного центра города Томска действует самое крупное в атомной промышленности предприятие - Сибирский химический комбинат (ФГУП «СХК»), ядерно-опасный объект, имеющий в своем составе действующую атомную электростанцию. В зоне наблюдения ФГУП «СХК» проживает более полумиллиона жителей г.Томска, ЗАТО Северск и ряда

поселков. В соответствии со статьями 17 Федерального закона от 21 ноября 1995 года №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и 25 Федерального закона от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» указанная выше категория населения имеет право на социально-экономические компенсации за дополнительные факторы риска или за особые условия проживания, осуществления трудовой деятельности или прохождения военной службы. До 2003 года реализация указанного права осуществлялась за счет установления льготных тарифов населению (50% от действующих) на оплату электрической и тепловой энергии, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 15.08.1992 г. № 763 и от 03.06.1993 г. № 525. Однако в 2002 и 2004 годах Правительством Российской Федерации была предложена временная схема финансирования льгот (через Фонд софинансирования социальных расходов), которая усложнила возможность предоставления льгот населению, фактически прекратив выделение финансовых средств на эти цели. Эти меры Правительства вызвали протесты населения, собраны тысячи подписей жителей с требованиями законодательного оформления и выплат компенсаций.

Органы местного самоуправления г.Томска, ЗАТО Северск и органы государственной власти Томской области совместно с другими регионами, входящими в «Союз территорий и предприятий атомной энергетики», и депутатами Государственной Думы Российской Федерации принимали активное участие в разработке нескольких вариантов проектов законов, обеспечивающих соблюдение прав граждан, проживающих в зоне наблюдения объектов атомной энергетики и промышленности, в частности, в Государственной Думе Российской Федерации в 2003 году обсуждался и был принят в первом чтении проект закона «Об установлении льготных тарифов на тепловую и электрическую энергию для граждан, проживающих в 30-ти километровой зоне вокруг действующих атомных станций».

Но, в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пунктами 9 статьи 61 и 8 статьи 69 признана утратившей силу статья 17 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», которая предоставляла населению право на социально-экономические компенсации за дополнительные факторы риска, а также внесены изменения в статью 25 Федерального закона от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», в соответствии с которыми с 1 января 2005 года указанная выше категория населения будет иметь право уже не на социальную защиту, а только на социальную поддержку.

Таким образом, в настоящее время сложилась ситуация, которая может привести к окончательной отмене мер социальной защиты населения в зонах наблюдения объектов атомной энергетики и промышленности.

В то же время, в соответствии с вводной частью вышеуказанного закона при переходе к новой системе социальной защиты граждан должно быть обеспечено сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан. Кроме того, согласно статье 153 указанного закона при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся гражданам ранее, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

В связи с вышеизложенным, Государственная Дума Томской области обращается к Правительству Российской Федерации с просьбой поддержать законопроект, разработанный рабочей группой «Союза территорий и предприятий атомной энергетики», и законодательно обеспечить право на социально-экономические компенсации за дополнительные факторы риска населению, проживающему в зоне наблюдения ядерно-опасных и радиационно-опасных объектов атомной энергетики и промышленности.

17.40 – 17.50

 **28. Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову.**

- **Макаров Владимир Михайлович**, председатель Собрания народных представителей ЗАТО Северск

- **Долгих Владимир Георгиевич**, депутат Государственной Думы Томской области

- **Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Уважаемый Михаил Ефимович!

Отнесение к компетенции Правительства Российской Федерации определение порядка финансирования расходов, связанных с реализацией «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (ред. от 17.03.2004 № 14-ФЗ) не решило всех вопросов, связанных с реализацией вышеназванного закона.

Следует отметить, что отнесение граждан к категории лиц, определенных Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки, осуществляется на основании перечней населенных пунктов, утвержденных Правительством Российской Федерации. Однако перечень населенных пунктов бывшей Казахской ССР, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.1995 № 366-р) уже аналогичного перечня, утвержденного на уровне Республики Казахстан.

В связи с этим в Государственную Думу Томской области и Администрацию Томской области поступают многочисленные обращения граждан, прибывших на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и имеющих удостоверение казахстанского образца, которые лишены права на льготы и компенсации, предусмотренные законодательством РФ для лиц, признанных пострадавшими в результате испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне.

Свидетельством того, что данная проблема сложилась не только на территории Томской области, являются неоднократно поддерживаемые Государственной Думой Томской области аналогичные обращения других субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным, а также в целях унификации законодательства государств участников СНГ депутаты Государственной Думы Томской области обращаются с просьбой о рассмотрении возможности внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.03.1995 № 356-р в части расширения перечня населенных пунктов бывшей Казахской ССР, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

17.50 – 18.00

29. О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации.

- *Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области*
- *Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области*
- *Чубик Петр Савельевич, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области*
- *Кноль Владимир Антонович, заместитель председателя комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области*

18.00

30. Разное.

*Материалы предоставлены отделами Аппарата
Государственной Думы Томской области,
подготовлены к публикации отделом общественных связей
и информационной политики*

*Ответственный за выпуск: Лариса Глинкина
Корректор: Татьяна Козак*

Контактные телефоны: 510384, 510069