

10.00 - 10.15

Открытие собрания и утверждение повестки дня.

10.15 – 10.45

1. О назначении на должности мировых судей судебных участков Томской области.

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

**Кайгородов Александр Александрович**, и.о. председателя Томского областного суда

В соответствии с Законом Томской области “О мировых судьях в Томской области” в Государственную Думу Томской области для назначения на должности мировых судей Томским областным судом представлены:

1) на пятилетний срок полномочий:

ФИО	Место назначения
ВОТИНА Виктория Ивановна	судебный участок № 3 Томского судебного района Томской области;
КУЗНЕЦОВА Галина Васильевна	судебный участок Шегарского судебного района Томской области;
ЗЕБЗЕЕВ Григорий Никитович	судебный участок Парабельского судебного района Томской области.
ПЕТРОВА Светлана Александровна	судебный участок № 1 Советского судебного района г. Томска;

2) на трехлетний срок полномочий:

ШЕФЕР Ирина Артуровна	судебный участок № 1 Советского судебного района г. Томска;
ЗЕЗЮН Александр Михайлович	судебный участок Первомайского судебного района Томской области.

10.45 – 10.50

**2. О назначении представителя общественности в квалификационной коллегии судей Томской области.**

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В соответствии с требованиями действующего законодательства для назначения представителем общественности в квалификационной коллегии судей Томской области на новый срок полномочий в Думу представлены документы на Фролова Николая Ивановича:

Ф.И.О., дата рождения, место жительства кандидата	Резюме
ФРОЛОВ Николай Иванович  06.11.1938 г.р.,  проживает в г.Томске	1. Юридический стаж с 1971 г.  2. Представляется Федерацией профсоюзных организаций Томской области (постановление Президиума Совета Федерации от 26.01.2005 № 31).  3. В настоящее время – заведующий правовым отделом – главный правовой инспектор труда Совета Федерации профсоюзных организаций Томской области

10.50 – 11.00

**3. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Культура Томского края на 2001-2005 годы».**

**Захарков Сергей Владимирович** начальник Департамента по культуре Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В данном проекте закона скорректированы объемы финансирования программы в 2005 году из средств областного бюджета с 45683 тыс. рублей до 1100 тыс. рублей в соответствии с объемами финансирования программы, утвержденными Законом Томской области «Об областном бюджете на 2005 год».

В проекте также уточнено наименование основного разработчика программы и одного из исполнителей программных мероприятий: Комитет по культуре и туризму Администрации Томской области заменен на Департамент по культуре Администрации Томской области.

11.00 – 11.10

**№ 4.** О проекте закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Школьный автобус» на 2005 год».

**Глок Леонид Эдуардович**, начальник департамента общего образования Администрации Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Начиная с 1997 года, для организации подвоза обучающихся общеобразовательных школ приобретено 106 единиц автотранспорта. Приобретение автобусов осуществлялось в основном за счет средств областного бюджета и внебюджетных средств ЮКОСа.

Обеспечение транспортными средствами муниципальных образовательных учреждений Томской области проводится по трем направлениям:

- создание школьных округов, с организацией подвоза обучающихся из близлежащих населенных пунктов к базовой школе;
- реорганизация и закрытие образовательных учреждений;
- замена транспортных средств в связи с их списанием.

В настоящее время потребность сельских школ в транспортных средствах удовлетворена не более чем на 50%.

По состоянию на 01.01.2005 года для подвоза учащихся к базовым школам в районах области задействовано 197 автобусов, из них около 50 автобусов со сроком эксплуатации свыше 7 лет. На балансе районных управлений образования и образовательных учреждений находится 117 автобусов.

Общая потребность в автотранспорте на 2005 год составляет 46 единиц, из которых 18 единиц необходимо приобрести в связи с ликвидацией или реорганизацией образовательных учреждений, 16 единиц по причине списания автотранспортных средств и 12 единиц в связи с осуществлением подвоза обучающихся к базовым школам.

В связи с ограниченностью средств областного бюджета (4 млн. рублей) сегодня имеется возможность приобрести только 17 ед. автотранспорта.

11.10 – 11.20

**№ 5.** О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области» (1 чтение).

**Глок Леонид Эдуардович**, начальник департамента общего образования Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Необходимость внесения изменений в закон связана с корректировкой федерального законодательства.

В законопроекте уточняются источники финансирования дополнительных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предусмотренные настоящим законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), являются расходными обязательствами Томской области.

Расходы на реализацию следующих дополнительных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрены в сметах доходов и расходов образовательных

учреждений (за счет средств областного бюджета, в том числе целевой субвенции на общеобразовательные школы), а именно:

1. Бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси).

2. Бесплатный проезд к месту жительства и обратно к месту учебы в пределах территории Томской области.

3. Повышенная стипендия не менее чем на пятьдесят процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении.

4. Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии.

5. Обеспечение выпускников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием и единовременным денежным пособием в сумме 500 рублей.

6. Обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся (воспитанников) областных государственных образовательных учреждений.

Реализация дополнительной гарантии на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемных семьях потребует выделения дополнительных средств областного бюджета в 2005 году в размере 449,4 тыс.руб. Соответствующие поправки будут внесены в расходную часть областного бюджета после принятия данного закона.

11.20 – 11.30

**НВ** 6. Об информации Администрации Томской области «О принятых мерах по итогам проверки Прокуратурой Томской области соблюдения учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законодательства, направленного на защиту прав детей указанной категории».

**Глок Леонид Эдуардович** начальник Департамента общего образования Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Перерыв 11.30 – 12.00

11.30 – 11.50

**НВ** Пресс-конференция Председателя Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцева для СМИ, аккредитованных при Думе.

12.00 – 12.10

**7. О Законе Томской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Томской области «Об областных целевых программах Томской области» (1 чтение).**

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Проект закона Томской области разработан в соответствии с рекомендациями парламентских слушаний «Здравоохранение Томской области: проблемы и перспективы», а также с учетом опыта работы комитетов Государственной Думы Томской области по внесению изменений в областные целевые программы.

Законопроект направлен на расширение отдельных полномочий Администрации Томской области в части исполнения областных целевых программ. Предлагаемое расширение полномочий направлено на повышение эффективности реализации областных целевых программ и связано с необходимостью оперативного реагирования на изменяющиеся обстоятельства: в частности, на необходимость исключения приобретения того или иного медицинского оборудования или замены одного медицинского оборудования другим, изменения потребности в проведении отдельного мероприятия, изменения наименования исполнителей программы и изменений сумм финансирования долгосрочных программ.

12.10 – 12.20

**НВ 8. О Законе Томской области «О промышленной политике в Томской области» (2 чтение).**

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Проект закона Томской области «О промышленной политике в Томской области» рассматривается во 2-ом чтении. Законопроект был подготовлен и внесен в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцевым, Г.А. Шаминым, А.Б. Куприянцем, Ю.О. Гальвасом.

Законопроект разработан с целью определения промышленной политики в сфере промышленной деятельности для обеспечения устойчивого развития предприятий и организаций на территории Томской области независимо от форм собственности. В нем, в том числе, прописаны: цели и задачи промышленной политики, формы ее реализации. Законопроектом определяются источники финансирования программных мероприятий промышленной деятельности.

Законопроектом устанавливаются формы и методы регулирования промышленной деятельности в Томской области, направления поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления Томской области промышленной деятельности. В проекте затрагиваются и такие аспекты промышленной деятельности как: безопасность, контроль и надзор, ограничения, обеспечение риска промышленной деятельности.

После первого чтения документа, состоявшегося на 40-ом собрании Думы, к законопроекту поступили замечания и предложения от: прокуратуры Томской области, Администрации Томской области, Межотраслевого производственного объединения предприятий г. Томска (МПО), юридического отдела аппарата Государственной Думы Томской области.

Большинство этих замечаний и поправок учтено и включено в текст законопроекта, вынесенного комитетом по экономической политике на собрание с рекомендацией по его принятию.

12.20 – 12.30

**9. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пассажирском автомобильном и городском электрическом транспорте в Томской области» (2 чтение).**

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Данный проект закона разработан депутатом комитета по экономической политике Б. А. Куприянцем с учетом практики его применения. Представленная редакция подготовлена также в целях приведения закона Томской области в соответствие с федеральным законодательством.

В действующий закон Томской области «О пассажирском автомобильном и городском электрическом транспорте в Томской области» вносятся дополнительные определения, касающиеся таких терминов как комплексная автомобильная транспортная схема, муниципальный маршрут и межмуниципальный маршрут, в том числе закреплены виды муниципальных маршрутов и межмуниципальных маршрутов.

Настоящим проектом дополняются полномочия Администрации Томской области в области разработки и принятия нормативных правовых актов по организации транспортного обслуживания населения и комплексной автомобильной транспортной схемы областного значения.

12.30 – 12.40

**10. О проекте закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Томской области на 2005-2007 годы».**

**Адам Александр Мартынович**, начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В настоящее время из 400 гидротехнических сооружений 60% эксплуатируются в аварийном и предаварийном состоянии, при этом особую опасность представляют 28 плотин и дамб, в случае прорыва которых может быть нанесен значительный материальный ущерб, возникнет угроза жизни и здоровью людей.

Учитывая социальную значимость проблемы, предлагается осуществлять ее программными методами по следующим направлениям:

1. Реконструкция гидротехнических сооружений за счет средств федерального бюджета.
2. Ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности предприятий и представляющих опасность для населения, за счет средств собственников.
3. Эксплуатация (текущие ремонтные работы) гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств местных бюджетов.
4. Разработка деклараций безопасности гидротехнических сооружений в целях информационного обеспечения состояния безопасности сооружений и определения правил их эксплуатации за счет средств областного бюджета.
5. Создание системы управления безопасностью гидротехнических сооружений: разработка программы обучающего семинара «Обеспечение безопасности ГТС» за счет средств областного бюджета; подготовка и переподготовка работников, ответственных за безопасность ГТС, создание страхового запаса инертных материалов для предотвращения возникновения аварийных ситуаций за счет средств местных бюджетов.

Средства областного бюджета в объеме 14,4 млн. рублей планируется направить на:

- решение вопросов по обеспечению безопасности 14 ГТС (получение необходимых обосновывающих материалов проведения реконструкции ГТС, берегоукрепительных работ, экономического обоснования стоимости реконструкции, берегоукрепительных работ) в объеме 11,928 млн. рублей;

- на разработку деклараций безопасности гидротехнических сооружений с оформлением технических паспортов сооружений и кадастровых планов земельных участков, на которых они расположены, в объеме 2,382 млн. рублей.

- на разработку программы обучающего семинара «Обеспечение безопасности ГТС» в объеме 0,1 млн. рублей.

Средства из областного бюджета на 2005 год в объеме 4 млн. рублей предусмотрены в резерве финансирования целевых программ.

Реализация предлагаемых программных мероприятий позволит подготовить необходимые обосновывающие материалы для получения трансфертов из федерального бюджета на реконструкцию особо опасных гидротехнических сооружений на территории области в объеме 280 млн. рублей.

12.40 – 12.50

**11. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с наделением субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля».**

**Адам Александр Мартынович**, начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Федеральным законом № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" был исключен ряд полномочий органов исполнительного власти субъектов РФ в области охраны окружающей среды, в том числе, полномочия государственного экологического контроля и расширены полномочия органов местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления полномочиями в области экологического контроля целесообразно, так как состояние окружающей среды и воздействие, оказываемое на нее деятельностью промышленных и иных объектов, относится к сфере жизненно важных интересов населения. Однако, проведение качественного эффективного экологического контроля всеми органами местного самоуправления в РФ в настоящее время не представляется возможным по следующим причинам:

1. На федеральном уровне практически отсутствует правовая база, обеспечивающая реализацию этих полномочий.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не дает органам местного самоуправления права привлечения к административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства.

3. У большинства органов местного самоуправления отсутствуют квалифицированные кадры, способные проводить экологический контроль, нет соответствующей материальной базы. Учитывая, что органов местного самоуправления в Российской Федерации значительно больше, чем субъектов Российской Федерации, для укомплектования всех служб экологического контроля органов местного самоуправления потребуется дополнительно большое количество специалистов. Их обучение потребует длительного времени и дополнительных средств.

4. Отмечается необоснованная лояльность инспекторов, проживающих на территории муниципальных образований, в особенности удаленных от областных центров. Включение инспекторов в штат администраций муниципальных образований существенно снизит эффективность экологического контроля.

Кроме того, географические и социально-экономические особенности субъектов Российской Федерации, находящихся на их территории муниципальных образований требуют дифференцированного подхода к организации экологического контроля в различных субъектах Российской Федерации.

Опыт осуществления экологического контроля в Томской области показал, что в некоторых случаях, на несколько муниципальных образований достаточно одного хорошо подготовленного и опытного инспектора. С другой стороны, из-за удаленности и рассредоточенности ресурсодобывающих предприятий, в частности, предприятий нефтегазового комплекса, при организации экологического контроля необходимо большее количество специалистов, специализированная техника и информационное обеспечение. Создание аналитических центров на уровне муниципальных образований потребует существенных дополнительных затрат и не будет эффективным. Региональные особенности экологического контроля могут регулироваться только законодательством субъектов РФ.

Внесение предлагаемых изменений в федеральное законодательство будет способствовать повышению эффективности экологического контроля, не потребует дополнительного финансирования и внесения изменений в другие законы Российской Федерации.

12.50 – 13.00

**12. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год».**

**Копасов Евгений Анатольевич**, исполнительный директор Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Поправки по доходам предусматривают включение в бюджет Фонда нового вида доходов:

- «Недоимки и пени по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в размере 1 374,5 тысяч рублей;

- «Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 39 098,4 тысяч рублей, поступивших из Федерального фонда ОМС на обеспечение граждан необходимыми лекарственными средствами на I квартал 2005 года.

Поправки по расходам бюджета Фонда на 2005 год предусматривают следующие изменения:

- увеличение расходов на выполнение управленческих функций Фондом на сумму 1 374,5 тысяч рублей, в том числе за счет увеличения штатной численности работников Фонда на 5 штатных единиц с 1.04.2005. для выполнения ряда новых функций, связанных с реализацией Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ в части лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан при обязательном медицинском страховании;

- включение в бюджет нового вида расходов - «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами» в размере 39 098,4 тысяч рублей на оплату расходов за отпуск необходимых лекарственных средств отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

В результате внесения изменений объем доходов и расходов бюджета Фонда увеличен на 40 472,9 тысяч рублей и составляет 1 699 499,0 тысяч рублей.

Обед 13.00 – 14.00



14.00 – 14.20

13. «Час Губернатора»: «О результатах противодействия незаконному распространению наркотиков и тенденциях развития наркоситуации в Томской области».

**Анохин Виктор Александрович**, начальник Управления ФСКН России по Томской области

14.20 –14.30

**НВ** 14. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной комплексной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области» (2 чтение).

**Томилова Марина Владимировна**, начальник Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Законопроект подготовлен в расчете выделения средств в 2005 году из областного бюджета в размере 62 млн. рублей. Из них: 2 млн. рублей – плановые средства Администрации Томской области на реализацию Программы в 2005 году и 60 млн. рублей – средства, дополнительно рекомендуемые согласительной комиссией Государственной Думы Томской области для реализации Программы.

Указанная сумма средств 62 млн. рублей была распределена следующим образом: 46,313 млн. рублей выделяются для г.Томска на реконструкцию, ремонт или строительство спортивных объектов как областного, так и городского значения, 15,687 млн. рублей предназначены для спортивных объектов других муниципальных образований Томской области.

В новом варианте законопроекта по предложению В. Машукова появились 3 млн. рублей на дополнительный объект - детский оздоровительный центр "Кедр", где предполагается строительство хоккейной площадки.

По обращению А. Емельянова внесены изменения, касающиеся реконструкции хоккейного корта в с. Кожевниково, где летом 2005 года будут проходить летние детские игры, а зимой 2006 года - соревнования "Снежные узоры".

14.30 – 14.35

15. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2004-2005 годы».

**Томилова Марина Владимировна**, начальник Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Проект закона подготовлен в связи с сокращением финансирования из областного бюджета. Проект подготовлен в расчете выделения средств в 2005 году из областного бюджета в размере 1, 681 млн. рублей.

**NB** 16. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год».

**Феденев Александр Михайлович**, начальник Департамента финансов Администрации Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В предлагаемом варианте поправок сумма доходов и расходов областного бюджета увеличена в одинаковом размере на 42403 тыс. рублей без изменения дефицита областного бюджета и уточнена редакция статей 19, 20 и 28 Закона.

Так, статья 20 в соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» дополнена абзацем, в котором установлен предельный объем эмиссии государственных ценных бумаг Томской области в 2005 году в размере 1126652 тыс. рублей.

В статье 28 изменена редакция по строке «Субвенция городу Томску на расселение граждан, проживающих на проспекте Комсомольском», на редакцию «Субвенция на возмещение расходов, возникающих при изъятии земельных участков для муниципальных нужд в связи с проведением капитального ремонта пр. Комсомольского до ул. Пушкина с транспортной развязкой в двух уровнях на пересечении пр. Комсомольского с ул. Пушкина и прилегающими улицами с учетом уплаты процентов ОАО «Дорремстрой» за использование кредитных средств, привлеченных на указанные цели в 2004 году в сумме 55 млн. рублей».

С учетом поправок **общий объем доходов областного бюджета составит 11 368 434 тыс. рублей, расходов – 12 692 440 тыс. рублей, дефицит 1 324 006 тыс. рублей** или 13, 54 % к доходам областного бюджета без учета финансовой помощи.

Доходы областного бюджета увеличены на 42403 тыс. рублей, в т.ч.:

- налог на прибыль на 36350 тыс. рублей в связи с поступлением в бюджет от ОАО «Томскнефть» взысканных в бесспорном порядке сумм доначисленного налога за предыдущие годы по результатам проверок, проведенных налоговыми органами;

- безвозмездные поступления из федерального бюджета на 6053 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

В функциональной классификации внесены изменения на сумму 42403 тыс. рублей по следующим разделам.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличены на сальдо 13544 тыс. рублей, из них:

- увеличены расходы по Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Томской области по сальдо на 2910 тыс. рублей, в т.ч. на сумму 6525 тыс. рублей увеличены ассигнования для установления надбавки сотрудникам противопожарной службы за сложность, напряженность и специальный режим службы до 120 процентов, в связи с переводом натуральных льгот в денежную форму и уменьшены ассигнования на 3615 тыс. рублей согласно акту проверки, проведенной Контрольной палатой Государственной Думы Томской области;

- увеличены расходы по Управлению внутренних дел Томской области на сумму 10634 тыс. руб. в целях совершенствования системы денежного довольствия военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания для выплаты ежемесячного денежного поощрения с 01.03.2005 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.02.2005 № 177 «О ежемесячном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания».

По разделу 07 «Образование» расходы увеличены на 10 764 тыс. рублей на содержание до конца 2005 года Томского областного института повышения квалификации работников образования (ТОИПКРО) и Санатория-профилактория «Учитель».

По разделу 09 «Здравоохранение» увеличены расходы на 7 000 тыс. рублей на капитальное строительство для обеспечения софинансирования строительства объекта «Радиологический корпус областного онкологического диспансера» за счет средств областного бюджета.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» увеличены субвенции местным бюджетам на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, награжденным юбилейной медалью «60 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» в сумме 11 095 тыс. рублей.

В связи с необходимостью обновления машинно-тракторного парка сельскохозяйственных организаций Перечень получателей государственных гарантий Томской области, представляемых в 2005 году, дополнен следующими получателями: ООО «Томскагролизинг» в сумме 42 млн. рублей, ООО «Фермерская снабженческо-сбытовая компания» в сумме 24 млн. рублей, ООО «Транс-Лизинг» в сумме 71 млн. рублей. Указанные гарантии предоставляются для приобретения техники на условиях лизинга за счет средств федерального бюджета.

В приложении 11 «Адресная инвестиционная программа на 2005 год (государственные капитальные вложения, финансируемые из областного бюджета)» перераспределены средства в сумме 900 тыс. рублей с объекта «Газификация с. Калтай Томского района» на объект «Газификация с. Кафтанчиково Томского района (1 очередь)» в связи с уточнением объемов финансирования.

14.45 – 14.50

**17. О Законе Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2005 год».**

**Феденев Александр Михайлович**, начальник Департамента финансов Администрации Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Увеличены расходы на 7 млн. рублей для обеспечения софинансирования строительства объекта «Радиологический корпус областного онкологического диспансера», включенного в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год.

С учетом поправки общий объем расходов, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в 2005 году, составит 1145025 тыс. рублей.

14.50 – 15.00

**18. О проекте закона Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» (1 чтение).**

**Феденев Александр Михайлович**, начальник Департамента финансов Администрации Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Средства областного бюджета составляют казну Томской области (статья 214 Гражданского кодекса Российской Федерации).

От имени Томской области права владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной казне Томской области осуществляет Государственная Дума Томской области (статья 14 Закона Томской области от 13 апреля 2004 г. № 53-ОЗ "О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области").

Государственная Дума Томской области устанавливает путем принятия закона области порядок распоряжения собственностью области (статьи 64, 96 Устава Томской области).

Администрация области в соответствии с законодательством распоряжается областной собственностью (статья 82 Устава Томской области).

В связи с этим подготовлен проект Закона Томской области «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» (далее – проект закона), который направлен на реализацию данных полномочий.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона не требуется, так как его реализация не потребует материальных затрат.

15.00 – 15.10

19. О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О местном самоуправлении в Томской области».

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект направлен на приведение закона Томской области в соответствие с федеральным законодательством.

Предлагается приостановить до 1 января 2007 года действие положений, предусматривающих соблюдение требований градостроительного и земельного законодательства при изменении границ муниципальных образований.

15.10 – 15.15

20. О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 11 Закона Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области».

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В целях необходимости реализации положений пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постановлением Государственной Думы Томской области от 24.08.2004 № 1385 были приняты изменения в Закон Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области». Целью данных изменений являлось распространение процедуры выявления мнения населения при изменении границ административно-территориальных единиц для случаев изменения границ муниципальных образований.

Настоящий законопроект подготовлен в целях устранения возможности неправомерного расширительного толкования положений абзаца четвертого статьи 11 Закона Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области», противоречащему вышеуказанной цели принятия постановления от 24.08.2004 № 1385.

Перерыв 15.15 – 15.30

15.30 – 15.35

21. О Законе Томской области «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Томской области».

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Предложенный законопроект исключает положения, противоречащие действующему федеральному законодательству.

**NB** 22. О проекте закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О жилищном фонде социального использования в Томской области» (1 чтение).

**Соболев Валерий Михайлович**, председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Представленный проект закона Томской области подготовлен в целях приведения в соответствие с новым Жилищным кодексом РФ.

На сегодняшний день изменяемый закон регламентирует отношения, связанные с жилищным фондом социального использования (I глава) и его составной частью специализированным жилищным фондом (II глава). В соответствии с Жилищным кодексом РФ специализированный жилищный фонд не входит в состав жилищного фонда социального использования. В этой связи предлагается исключить деление текста закона на разделы, а также исключить регламентацию отношений, связанных со специализированным жилищным фондом (статьи 5 и 7 исключены, в статью 6 внесены изменения).

В случае необходимости порядок формирования и использования областного государственного специализированного жилищного фонда будет урегулирован отдельным законом. Используемый в Законе Томской области понятийный аппарат (жилищный фонд социального использования (ст. 1 Закона Томской области), договор социального найма жилого помещения (статья 4 Закона Томской области), общая площадь квартиры (ст. 6 Закона Томской области)) приведен в соответствие с Жилищным кодексом РФ.

В соответствие со ст. 50 Жилищного кодекса РФ введено понятие «норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма».

Проект закона Томской области в соответствии с пунктами 8 и 9 ст. 57 Жилищного кодекса РФ дополняет закон Томской области статьей 3-1 «Учет действий и гражданско-правовых сделок с жилыми помещениями».

При предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма в областном государственном и муниципальном жилищном фонде учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершенные гражданином в течение 5 лет до дня предоставления жилого помещения по договору социального найма, если такие действия или гражданско-правовые сделки повлекли за собой уменьшение размера занимаемых жилых помещений или их отчуждение.

В статье 6 исключены категории граждан, которым предоставляются жилые помещения в областном государственном жилищном фонде, так как категории граждан, указанные в действующей редакции пункта 1 ст. 6, в соответствии с Жилищным кодексом РФ должны обеспечиваться жилыми помещениями в маневренном жилищном фонде (включен в состав специализированного жилищного фонда), который не относится к жилищному фонду социального использования и соответственно не является предметом правового регулирования настоящего закона; государственный жилищный фонд на сегодняшний день не сформирован.

После формирования государственного жилищного фонда социального использования в текст закона планируется внести изменения в части определения категорий граждан, которым могут быть предоставлены жилые помещения из указанного жилищного фонда, определен порядок предоставления жилых помещений.

Принятие представленного закона не повлечет за собой дополнительных расходов для областного бюджета.

15.45 – 15.55

**№ 23.** О проекте закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (1 чтение).

**Соболев Валерий Михайлович**, председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Проект закона Томской области разработан в соответствии со статьями 13, 52 нового Жилищного Кодекса РФ, вступившего в силу с 1 марта 2005 года.

Законопроект направлен на регулирование отношений, складывающихся в процессе учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

Законопроект максимально сохраняет сложившийся порядок ведения учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Статья 2 законопроекта предусматривает ведение учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов до 1 января 2006 года и органами местного самоуправления городских округов и поселений с 1 января 2006 года.

Статья 3 законопроекта содержит перечень документов, представляемых гражданином для принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях. В перечень документов, наряду с документами, представляемыми на сегодняшний день, включены документы, необходимые для признания гражданина малоимущим.

В соответствии со ст. 53 Жилищного кодекса РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Также законопроект определяет порядок принятия на учет и снятия с учета, порядок ведения Книг учета граждан нуждающихся в жилых помещениях, регистрации заявлений граждан о принятии на учет.

Представленный проект закона Томской области согласован с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области.

Принятие представленного законопроекта не повлечет дополнительных расходов для областного бюджета.

15.55 – 16.05

**24.** О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» (1 чтение).

**Соболев Валерий Михайлович**, председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий проект разработан в целях реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленных п. 38 ч. 2 ст. 26.3 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а именно учреждения печатного средства массовой

информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

С учетом этого в качестве единого официального источника опубликования нормативных актов как представительного органа Томской области, высшего исполнительного органа Томской области и высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) Томской области, что с практической точки зрения является удобным и целесообразным, так и иной официальной информации органов государственной власти Томской области, указывается «Собрание законодательства Томской области». В связи с этим проект закрепляет подробно содержание «Собрания законодательства Томской области» и порядок опубликования нормативных актов Томской области.

Представленный проект в качестве официальных изданий законов Томской области и постановлений Государственной Думы Томской области указывает три источника:

- «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области».

- «Собрание законодательства Томской области».

- Периодические печатные издания, с которыми заключен государственный контракт об официальном опубликовании нормативных актов.

В качестве официальных изданий нормативных актов Главы Администрации (Губернатора) Томской области и Администрации Томской области указываются два источника:

- «Собрание законодательства Томской области».

- Периодические печатные издания, с которыми заключен государственный контракт об официальном опубликовании нормативных актов.

16.05 – 16.15

## **NB** 25. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Томской области».

**Мозголин Борис Сергеевич**, начальник Департамента экономики Администрации Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Проект закона подготовлен в целях упорядочения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства Томской области, осуществляющие деятельность по размещению и распространению наружной рекламной продукции путем дифференциации коэффициента ассортимента продукции для распространения и (или) размещения печатной и (или) полиграфической наружной рекламы. В проекте закона Томской области учтены следующие изменения:

1. Приведена градация по площадям информационного поля печатной и (или) полиграфической наружной рекламы с дифференциацией коэффициентов ассортимента продукции для вида деятельности «распространение и (или) размещение печатной и (или) полиграфической наружной рекламы».

2. Введено понятие «социальная реклама».

**№ 26.** О проекте закона Томской области «О гарантиях и компенсации за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

**Конькова Татьяна Феликсовна**, начальник управления социально-трудовых отношений Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

С 1 января 2005 года компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов, связанных с переездом, гарантии медицинского обслуживания лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проект предусматривает сохранение гарантии медицинского обслуживания в части оплаты стоимости проезда для медицинских консультаций или лечения в лечебные учреждения при наличии соответствующего медицинского заключения, компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, расходов, связанных с переездом.

В соответствии со статьей 316 Трудового кодекса Российской Федерации в проекте предусматривается, что при исчислении заработной платы применяется районный коэффициент к заработной плате в размере, установленном Правительством Российской Федерации. Исключение установлено для организаций, финансируемых из областного бюджета, расположенных в городе Стрежевом и Александровском районе, для которых предусматривается повышение размера районного коэффициента до 1,7.

В настоящее время в организациях, расположенных в указанных местностях, применяются разные районные коэффициенты: в размере 1,7 для работников предприятий и организаций нефтяной и газовой промышленности, а также обслуживающих их организаций и хозяйств, занятых на территории Томской области севернее 60 широты, и 1,5 - для остальных организаций. Повышение размера районного коэффициента установлено с целью компенсации затрат, связанных с проживанием в неблагоприятной климатической зоне и выравнивания уровней оплаты труда работников организаций, финансируемых из областного бюджета, с работниками предприятий и организаций нефтяной и газовой промышленности.

Сегодня в организациях, финансируемых за счет средств областного бюджета, работает 1795 человек, из них в учреждениях здравоохранения – 188, общего образования – 405, профессионально-технического образования – 1171, в органах ЗАГС – 31.

**27.** О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О Контрольной палате».

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Законопроект выносится на рассмотрение собрания Государственной Думы Томской области в связи с обращением Контрольной палаты, в котором предлагается увеличить число аудиторов Контрольной палаты с трех человек до четырех.

Дополнительных расходов из областного бюджета не потребуется, поскольку Контрольной палатой представлены расчеты, по которым деятельность дополнительного аудитора будет оплачиваться в пределах установленного бюджета содержания данного органа.



16.30 – 16.35

28. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области» (1 чтение).

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области» подготовлен комитетом по экономической политике с учетом внесенных в федеральное законодательство изменений.

Федеральным законом № 122-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О недрах», в соответствии с которыми конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами должен устанавливаться федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами. В связи с этим из компетенции Администрации Томской области необходимо исключить указанные полномочия.

16.35 – 16.40

29. О Законе Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «Об экологической экспертизе в Томской области».

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Проект закона подготовлен с учетом внесенных в федеральное законодательство изменений.

16.40 – 16.45

30. О Законе Томской области «О награждении Ю.А. Ратомской знаком отличия «За заслуги перед Томской областью».

**Мальцев Борис Алексеевич**, Председатель Государственной Думы Томской области

16.45 – 16.50

31. О Законе Томской области «О награждении А.А. Трофимова Почетной грамотой Томской области».

**Мальцев Борис Алексеевич**, Председатель Государственной Думы Томской области

16.50 – 17.00

32. О награждении Почетной грамотой Государственной Думы Томской области.

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Для награждения Почетными грамотами Государственной Думы Томской области представлены:

ГРАУБЕРГЕР ВАЛЕНТИНА ПЕТРОВНА, директор муниципального образовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 43 города Томска, за многолетнюю плодотворную педагогическую работу.

ГРИГОРЬЕВ Сергей Васильевич, заместитель председателя Арбитражного суда Томской области, за большой личный вклад в укрепление системы правосудия, многолетнюю безупречную работу по обеспечению судебной защиты прав граждан и в связи с 50-летием.

МИХАЛЕВ ВЛАДИМИР ИВАНОВИЧ, начальник газонаполнительной станции открытого акционерного общества «Томскоблгаз», за личный вклад в развитие газовой отрасли Томской области, высокий профессионализм и многолетний добросовестный труд.

ЩУРКИНА ЛЮБОВЬ ВЛАДИМИРОВНА, заместитель директора муниципального образовательного учреждения - гимназия № 18 города Томска, за многолетнюю плодотворную педагогическую работу.

ЮРГИН БОРИС ИВАНОВИЧ, начальник департамента строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области, за большой личный вклад в развитие строительного комплекса Томской области, многолетнюю плодотворную деятельность, высокий профессионализм и в связи с 50-летием со дня рождения.

17.00 – 17.05

**NB** 33. Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову по вопросу совершенствования нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления и финансового обеспечения предоставления бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации в рамках Программы государственных гарантий.

**Жерлов Георгий Кириллович**, заместитель председателя комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

*Уважаемый Михаил Ефимович!*

*В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 мая 2004 года говорится о том, что «Главная цель модернизации российского здравоохранения – повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения. Из этого, прежде всего, следует, что гарантии бесплатной медицинской помощи должны быть общеизвестны и понятны. И по каждому заболеванию должны быть выработаны и утверждены стандарты медицинских услуг – с обязательным перечнем лечебно-диагностических процедур и лекарств, а также с минимальными требованиями к условиям оказания медпомощи. Причем такие стандарты должны действовать в каждом населенном пункте Российской Федерации. И только дополнительная медпомощь и повышенный уровень комфортности ее получения должны оплачиваться пациентом.*

*Детализация стандартов дает возможность посчитать реальную стоимость этих услуг и перейти от сметного принципа содержания медицинских учреждений к оплате за оказанный объем и качество медицинской помощи.»*

*Таким образом очевидно, что проблема, связанная с отсутствием четкого порядка предоставления и финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи, высшему руководству страны известна, однако изменений сложившейся ситуации к лучшему, к сожалению, не происходит.*

*Для формирования и выполнения программы государственных гарантий необходимы унифицированные правила, регламентирующие процессы принятия решений на различных уровнях.*

*Ознакомившись с результатами аудита эффективности использования государственных ресурсов на оказание населению бесплатной медицинской помощи, проведенного Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Государственной Думы Томской области, при реализации государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи на территории Томской области, депутаты Государственной Думы Томской области считают необходимым Правительству Российской Федерации, Министерству здравоохранения и социального развития, Федеральному Фонду ОМС безотлагательно решить следующие вопросы:*

1. Обеспечить ресурсами нормативы финансовых затрат, установленных Постановлением Правительства РФ от 26.11.2004 № 690 «О программе государственных гарантий оказания

граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2005 год». Так, в целом по Российской Федерации расчетный дефицит стоимости только Базовой программы ОМС составил 103,2 млрд. руб. или 41 % и покрывается дотациями и субсидиями Федерального фонда обязательного медицинского страхования лишь на 30,6 млрд. руб. Дотаций из федерального бюджета на обеспечение соблюдения нормативов финансовых затрат, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.11.2004, не предусмотрено. Нагрузка падает на областные и муниципальные бюджеты.

2. Изменить действующий порядок исчисления страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан. В настоящее время регион с низким уровнем бюджетной обеспеченности должен обеспечивать наиболее высокий уровень данного страхового взноса, что не может гарантировать равных условий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в различных регионах.

В условиях резкого уменьшения размера отчислений от ЕСН в территориальные фонды ОМС в 2005 году представляется логичным, чтобы взнос на страхование неработающего населения для всех субъектов РФ был фиксированным либо в абсолютном размере, либо относительно какого-либо базового показателя (например, минимального размера оплаты труда). Сбалансированность же стоимости территориальной программы ОМС по субъектам РФ и средств на ее реализацию должна обеспечиваться за счет средств Федерального фонда ОМС.

3. Разработать и утвердить медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи, которые в свою очередь позволят решить вопрос планирования расходов на здравоохранение и расчета реальной стоимости медицинской помощи и, соответственно, потребности в финансовых ресурсах для обеспечения оказания гарантированной бесплатной медицинской помощи населению Российской Федерации. При этом необходим комплексный подход к решению данного вопроса, включающий в частности обеспечение в системе здравоохранения единого подхода к нормированию, создание унифицированного программного обеспечения, доступного каждому лечебному учреждению, а также изменение нормативных правовых актов, регулирующих порядок планирования и финансирования в сфере здравоохранения за счет бюджетных средств, а также организации учета.

4. Внести изменения в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, в части конкретизации полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации территориальных программ государственных гарантий, исходя из положений Бюджетного кодекса РФ, устанавливающего принцип самостоятельности бюджетов разных уровней.

5. Обеспечить увязку действующих положений Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Закона РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2004 № 690, Постановления Правительства РФ от 31.12.2004 № 911, приказа Министерства здравоохранения РФ и РАМН от 20.12.2000 № 445/77 и иных нормативных актов, в части вопросов, установления нормативов медицинской помощи, видов медицинской помощи и источников их финансирования.

6. Внести изменения в нормативные акты Российской Федерации в части установления порядка участия учреждений федерального подчинения в территориальной программе государственных гарантий.

7. Утвердить нормативные правовые акты, определяющие:

- порядок расчета и направления дотаций Федерального Фонда ОМС для покрытия дефицита территориальных Программ обязательного медицинского страхования, включая установление региональных коэффициентов удорожания медицинских услуг;

- перечень медицинских организаций, предоставляющих специализированную медицинскую помощь; виды специализированной медицинской помощи; источники финансирования специализированной медицинской помощи, оказываемой на территориях муниципальных образований; перечень прочих видов медицинской помощи, оказываемой в рамках программ государственных гарантий и финансируемых за счет средств бюджета;

- порядок расчета территориальных программ;

- порядок формирования тарифов в системе обязательного медицинского страхования.

17.05 – 17.10

**№В** 34. Об обращении Государственной Думы Томской области к председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову по применению контрольно-кассовой техники.

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Последние требования Государственной межведомственной экспертной комиссии (упраздненной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2004 №215) о внедрении электронных контрольных защищенных лент (ЭКЛЗ) (протокол заседания ГМЭК от 12.03.2004 № 1/77-2004), вынуждающие налогоплательщиков производить внеплановую замену контрольно-кассовой техники или переоборудовать ее в соответствии с вновь вводимыми стандартами, осложнило обстановку в предпринимательской среде, негативно сказалось на функционировании объектов потребительского рынка.

Такое положение дел создает ситуацию правовой неопределенности, при которой легитимного реестра ККТ нет, а предприниматели не могут нигде получить однозначного и достоверного ответа на вопрос: какие же кассовые аппараты можно покупать, регистрировать и эксплуатировать в РФ?

Совершенно очевидно, что в правовом плане ситуация для применения ЭКЛЗ не подготовлена, внедрение ЭКЛЗ не сопровождается принятием правовых нормативных актов, устанавливающих правовой статус ЭКЛЗ и находящейся в ней информации, определяющих перечень контролируемых организаций, формы и методы проводимых проверок, правовое закрепление результатов проверок, порядок принятия решений по таким результатам и т.п.

Предлагается обратиться к Председателю Правительства РФ М.Е. Фрадкову с просьбой об отмене решения ГМЭК от 12.03.2004 № 1/77-2004, и поручении Федеральному агентству по промышленности в ближайшее время своим приказом утвердить и опубликовать в средствах массовой информации Государственный реестр контрольно-кассовой техники, который не требует её внеплановой замены.

17.10 – 17.20

**№В** 35. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, прилегающих к организациям, осуществляющим деятельность с источниками ионизирующего излучения».

**Аникин Алексей Валерьевич**, председатель комитета экономико-правовой экспертизы Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

В статье 25 Федерального закона «О радиационной безопасности населения» содержится норма, согласно которой граждане, проживающие на территориях, прилегающих к организациям, которые осуществляют деятельность с использованием источников ионизирующего излучения и в которых существует возможность превышения установленных данным Федеральным законом основных пределов доз, имеют право на социальную поддержку.

В этом праве на социальную поддержку реализуются социальные гарантии за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленный возможным радиационным воздействием. Вышеуказанная норма статьи 25 Федерального закона «О радиационной безопасности населения» закрепляет основания возникновения права на социальную поддержку. Данным основанием является проживание на территориях, прилегающих к организациям, осуществляющим деятельность с использованием источников ионизирующего излучения. Устанавливая основания, влекущие возникновение права на социальную поддержку, рассматриваемый Закон непосредственно не определяет виды социальной поддержки и порядок их предоставления.

В настоящее время такого закона, который определял бы порядок предоставления мер социальной поддержки указанной категории граждан, не существует.

Отсутствие правовых норм, регламентирующих порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территориях, прилегающих к организациям, которые осуществляют деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, является нарушением не только федерального законодательства в области использования атомной энергии и радиационной безопасности населения, но и конституционных основ прав граждан.

17.20 – 17.30

**NB** 36. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий».

**Эфтимович Людмила Евгеньевна** начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Ранее указанная категория граждан пользовалась широким перечнем льгот, в том числе дорогостоящих (бесплатная установка телефона, проезд по территории России один раз в два года, 50% скидка по оплате жилищно-коммунальных услуг, льготное лекарственное обеспечение и зубопротезирование и ряд других), за счет средств федерального бюджета.

С 1 января 2005 года меры их социальной поддержки отнесены к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, а размер указанной поддержки зависит от финансовых возможностей регионов. Вместе с тем, граждане данной категории являются жертвами произвола тоталитарного государства, а не отдельного субъекта Российской Федерации.

В этой связи предлагается унифицировать предоставляемые реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, меры социальной поддержки наравне с федеральными льготниками.

Проектом закона предлагается отнести категорию реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, к числу граждан, получающих социальную поддержку за счет средств федерального бюджета, с установлением ежемесячной денежной компенсации в размере 1000 рублей при одновременном предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в натуральной форме.

Расчет средств, необходимых на реализацию проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» произведен с учетом:

- стоимости «единого социального пакета» - 450 рублей, включающего социальные гарантии;
- ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 рублей;

- снижения размеров оплаты жилой площади и коммунальных услуг на 50 процентов в пределах социальных норм, предусмотренных законодательством, а также стоимости твердого топлива, приобретенного в пределах норм потребления твердого топлива, установленных для продажи населению, проживающему в домах без центрального отопления - в среднем по 400 рублей в месяц на получателя.

Ежемесячные выплаты составят:

$770673 \text{ чел.} \times (0,450 + 1,000 + 0,400) \text{ тыс. руб.} = 1\,425\,745,05 \text{ тысяч рублей.}$  Из федерального бюджета на реализацию данного законопроекта в год потребуются  $1\,425\,745,05 \times 12 = 17\,108\,940,60 \text{ тыс. руб.}$

**№ 37. Об информации Администрации Томской области о порядке начисления жилищных субсидий жителям Томской области.**

**Эфтимович Людмила Евгеньевна** начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Основными причинами уменьшения количества и сумм назначенных субсидий явилось ужесточение условий предоставления жилищных субсидий, начиная с января 2004 года. К ним относятся:

- наличие гражданства Российской Федерации;
- надлежащее основание пользования жильем.

При этом утратили право на получение субсидии граждане, независимо от их доходов, которые:

- проживают в жилом помещении, принадлежащем на правах собственности лицу, не зарегистрированному по месту жительства в данном жилом помещении;
- не являются членами семьи собственника либо нанимателя жилого помещения. Значительную часть из них составили лица, которые не оформили семейные отношения надлежащим образом.

Кроме того:

Субсидии не предоставляются гражданам, имеющим задолженность по оплате жилья и коммунальных услуг, и не заключившим соглашения о сроках ее погашения.

Существенно увеличена доля собственных расходов на оплату ЖКУ семей, чей среднедушевой доход ниже установленного прожиточного минимума. Если ранее она не превышала 50 рублей на 1 человека в месяц, то в настоящее время собственные расходы граждан определяются в размере 22% от дохода семьи с учетом поправочного коэффициента, размер которого определяется как соотношение среднедушевого дохода заявителя и величины прожиточного минимума.

За период с января по сентябрь 2004 года условием предоставления субсидий на приобретение и доставку твердого топлива гражданам, проживающим в домах с печным отоплением, являлись документы, подтверждающие факт приобретения твердого топлива (в 2002-2003 годах расходы на твердое топливо определялись расчетным путем).

Отсутствие у граждан документов, подтверждающих факт покупки твердого топлива, явилось причиной сокращения назначенных субсидий в районах области, где большое количество неблагоустроенного жилья.

За период с октября 2004 по февраль 2005 года в порядок предоставления жилищных субсидий внесены существенные изменения:

- субсидии предоставляются гражданам на год с ежемесячным начислением и выплатой сумм субсидий;
- расходы граждан на приобретение и доставку твердого топлива определяются расчетным путем, при этом от граждан не требуются документы, подтверждающие факт его приобретения. Субсидия на твердое топливо назначается авансом на год и выплачивается единовременно;
- с 1 февраля 2005 года для всех категорий граждан, среднедушевые доходы которых не превышают двух прожиточных минимумов, максимально допустимая доля собственных расходов на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи снижена с 22% до 20%, а для определенной категории неработающих пенсионеров с доходами ниже прожиточного минимума максимально допустимая доля собственных расходов устанавливается по гибкой шкале в диапазоне от нуля до 16% в зависимости от величины среднедушевого дохода;
- при определении размера субсидии в доходе семей, взявших под опеку несовершеннолетних детей, не учитывается опекуновское пособие;
- предоставлены более широкие права комиссиям, созданным в муниципальных образованиях для решения вопросов предоставления гражданам жилищных субсидий. Если до 1 октября 2004 года комиссии могли принимать решения о назначении гражданам субсидий только в случаях, не урегулированных действующим порядком, то в настоящее время комиссии вправе принимать такие решения при возникновении исключительных обстоятельств. Например, за январь

- февраль 2005 года решениями комиссий в целом по области были назначены субсидии 1010 гражданам.

В соответствии со ст. 159 Жилищного кодекса РФ, который вступил в силу 1 марта 2005 года, расширен круг получателей субсидий, не имевших ранее права на субсидию. К ним относятся граждане, проживающие по договору найма в частном жилищном фонде.

17.45 – 17.55

**38. О предоставлении областного государственного имущества в безвозмездное пользование:**

а) муниципалитету Томского района;

б) Федеральному государственному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области».

**Федоренко Алексей Алексеевич**, начальник Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Предоставление областного государственного имущества в безвозмездное пользование Муниципалитету Томского района сроком на три года и Федеральному государственному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» сроком на один год осуществляется на основании их обращений и в соответствии со статьями 4,10 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» оформляется соответствующими постановлениями Государственной Думы Томской области.

17.55 – 18.00

**39. О создании комиссии по подготовке изменений в Устав (Основной Закон) Томской области.**

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Принимая во внимание необходимость внесения изменений в Устав (Основной закон) Томской области в свете требований федерального законодательства, учитывая большое количество поступивших в Думу предложений по корректировке положений Устава, предлагается на паритетных началах создать комиссию по его доработке в составе 6 представителей от Думы и 6 – от Администрации Томской области.

18.00 – 18.05

**40. О регистрации изменений в Уставы муниципальных образований.**

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В Государственную Думу Томской области для регистрации представлены направленные на приведение в соответствие с действующим законодательством изменения в уставы муниципальных образований:

Муниципальное образование	Представительный орган местного самоуправления, принявший решение
«Город Стрежевой»	городская Дума г. Стрежевого, решение от 02.03.2005 № 309;
«Кожевниковский район»	Кожевниковская районная Дума, решение от 28.02.05 № 276;
«Первомайский район»	Совет народных депутатов Первомайского района, решение от 09.03.2005 № 8
«Тегульдетский район»	Совет народных депутатов Тегульдетского района, решение от 11.03.2005 № 2

Документы прошли правовую экспертизу в Администрации Томской области и юридическом отделе аппарата Государственной Думы Томской области и могут быть зарегистрированы как не противоречащие действующему законодательству.

18.05 – 18.15

41. О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации.

**Шамин Григорий Андреевич**, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

**Куприянец Александр Брониславович**, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

**Пономаренко Владимир Лукьянович**, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

**Чубик Петр Савельевич**, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

18.15

42. Разное.

Материалы предоставлены отделами Аппарата Государственной Думы Томской области, подготовлены к публикации отделом общественных связей и информационной политики

Выпускающий редактор: Лариса Глинкина

Контактные телефоны: 510384, 510069