

ГОСУДАРСТВЕННАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОВЕСТКА

АННОТИРОВАННАЯ

45  
СОБРАНИЕ  
28 июля  
2005

10.00 - 10.15

Открытие собрания и утверждение повестки дня.

10.15 – 10.25

**№ 1.** О Законе Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

Проект закона разработан по итогам рассмотрения поступающих в Государственную Думу Томской области жалоб граждан из числа сельских специалистов, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области, в части предоставления льгот по оплате жилья в соответствии с Законами Томской области от 16 декабря 2004 года № 257-ОЗ и от 3.02.2005 № 17-ОЗ,

Согласно финансово-экономическому обоснованию вышеназванных законов при расчете суммы средств областного бюджета были использованы следующие показатели: прогнозная численность граждан, указанных в Законах категорий; средние по области показатели стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанных на площадь жилья, равную 18 кв. м., с применением индекса роста тарифов. Таким образом была предусмотрена возможность предоставления возмещения расходов по оплате жилья, указанным в законе категориям граждан, на 18 кв. м. жилой площади.

Вместе с тем, пунктами 9 и 10 постановления Администрации Томской области от 04.02.2005 № 10 «а» вводятся различия в предоставлении возмещения по оплате жилья. Для получателей, проживающих совместно с членами семьи (а таких более 95 %) производится выделение доли получателя. Это, в первую очередь, негативно отразилось на тех специалистах, которые проживают совместно с членами семьи в жилых помещениях общей площадью менее или равной 30 кв. м. (возмещение в данном случае производилось на меньшую площадь, а именно - от 5 до 10 кв.м.).

10.25 – 10.35

2. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Содействие занятости населения Томской области на 2001-2005 годы».

**Панкратова Тамара Браниславовна, руководитель  
Департамента федерального государственной службы  
занятости населения по Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по  
труду и социальной политике Государственной Думы Томской  
области**

В соответствии с Законом Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» на реализацию областной целевой программы выделены областные финансовые средства в размере 1,0 млн. рублей.

Законом Томской области от 09.06.2005 № 96-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Содействие занятости населения Томской области на 2001-2005 годы» определено, что указанные финансовые средства должны быть направлены на организацию временного трудоустройства безработных граждан:

- инвалидов и участников боевых действий – 500,0 тыс. рублей;

- выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в возрасте 17-23 лет, ищущих работу впервые, - 500,0 тыс. рублей.

Управление федеральной государственной службы занятости населения по Томской области не может выступать получателем средств областного бюджета, так как до настоящего времени отсутствует разрешение Федеральной службы по труду и занятости (Роструда) о зачислении средств бюджетов субъектов Российской Федерации на внебюджетный счет для финансирования мероприятий по организации временного трудоустройства безработных граждан.

Предлагается провести финансирование мероприятий по организации трудоустройства безработных граждан из числа инвалидов и участников боевых действий в размере 500,0 тыс. рублей через Департамент социальной защиты населения Администрации Томской области; выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в возрасте 17-23 лет, ищущих работу впервые, в размере 500,0 тыс. рублей – через Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области. Проведение данных мероприятий позволит обеспечить временную занятость 196 человек.

10.35 – 10.45

3. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Культура Томского края» на 2001-2005 годы».

**Попов Олег Владимирович, начальник департамента по  
культуре Администрации Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по  
труду и социальной политике Государственной Думы Томской  
области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-  
финансового комитета Государственной Думы Томской  
области**

Данным законопроектом вносятся следующие изменения:

- в связи с реорганизацией федерального органа слова «Министерство культуры Российской Федерации» заменяются по тексту программы словами «Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации»,

- устраняются общие объемы финансирования программы в связи с изменением объемов финансирования из областного бюджета в 2005 году;

- раздел 5 программы приводится в соответствие с действующим законодательством.

10.45 – 10.55

4. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной комплексной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области».

**Томилова Марина Владимировна, начальник департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

В соответствии с Законом Томской области от 06.04.2005. № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной комплексной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области» для эффективного использования бюджетных средств по исполнению программных мероприятий и в связи с обращениями муниципальных образований области и других исполнителей программы необходимо в отдельных мероприятиях III раздела программы внести изменения в название мероприятий.

Кроме того, вносятся изменения в механизм реализации программы.

Внесение указанных изменений не повлечет за собой корректировок по утвержденному финансированию программных мероприятий.

10.55 – 11.05

5. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы первоочередных мероприятий информатизации Томской области на 2005 год».

**Клюев Владимир Владимирович, председатель комитета информатизации Администрации Томской области**

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

Предлагаемые изменения не затрагивают обозначенных в Законе приоритетных направлений и задач региональной информатизации. Изменения касаются уточнения формулировок по результатам внедрения автоматизированной системы государственного заказа в 2005 году и уточнения списка участников реализации данного программного мероприятия.

Кроме этого, в связи с добавлением г. Колпашево в качестве пилотной зоны по внедрению единой системы документооборота при кадастровом учете земельных участков, техническом учете зданий и сооружений и регистрации прав на недвижимое имущество и сделок, предлагается в рамках утвержденного объема финансирования программы провести перераспределение финансовых средств в пользу программного мероприятия 3.

6. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения при обращении с отходами производства и потребления» (1 чтение).

**Адам Александр Мартынович, начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

В настоящее время по мере растущей индустриализации общества многоплановая проблема отходов и обращения с ними приобретает все большую остроту и требует проведения существенной корректировки действующей областной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения при обращении с отходами производства и потребления». Особое значение для проведения указанной корректировки имеет внесение изменений в федеральное законодательство, в частности принятие Федерального закона от 24.08.2004 № 122-ФЗ, который разграничивает полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами.

Проведение корректировки Программы опирается на результаты ее реализации в 2001-2004 гг.

К 2005 году в Томской области введены в эксплуатацию 5 полигонов твердых бытовых отходов, которые обустроены и эксплуатируются в соответствии с экологическими требованиями: в с. Кожевниково, в с. Молчаново, в г. Асино (1 очередь), в с. Бакчар (1 очередь), в с. Мельниково (1 очередь). Построены и эксплуатируются скотомогильники в с. Кожевниково и п. Кисловка Томского района.

В соответствии с постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.06.1999 № 227, в населенных пунктах, насчитывающих менее 3 тыс. жителей, оборудованы 127 объектов размещения отходов (устроены подъездные дороги, траншеи (котлованы), изоляционные покрытия, установлены аншлаги). Приобретено 27 единиц мусороуборочной техники и спецтехники для эксплуатации полигонов.

Программа послужила толчком для научной и технической разработки проблем переработки отходов. Так, в Томском политехническом университете разработана технология получения плитных материалов путём термообработки древесных отходов. На ОАО «Полиплен» запущена установка по переработке лома пластмасс мощностью до 150 т в год, на ОАО «Ролтом» создано производство по переработке шлифовально-шламовых отходов, на Полигоне токсичных отходов установлено оборудование по демеркуризации (переработке) ртутьсодержащих ламп.

В области использования и переработки отходов включается рыночный механизм. К этой деятельности проявляет все больший интерес малый и средний бизнес. Частные предприятия скупают и вывозят за пределы области 70% лома черных и цветных (75%) металлов. В районах действуют 36 пунктов приема лома металлов. Это позволяет исключить из областной программы раздел переработки вторичных ресурсов.

Реализация Программы позволит:

- обеспечить безопасное размещение 46,4 тыс. тонн отходов на площади 258,9 га;
- продлить срок эксплуатации полигонов на 15 лет;
- построить 15 полигонов ТБО, обустроить 185 объектов размещения отходов, приобрести 13 ед. специализированной техники, вследствие чего размер коммунальных платежей за размещение отходов сократится на 40%;
- вовлечь в хозяйственный оборот более 300 тыс. тонн отходов;

- привлечь более 60 тыс. детей и подростков во внешкольное время к участию в конкурсах, выставках, олимпиадах, исследовательских проектах, очистке от мусора припоселковых лесов, берегов рек, озеленению пустырей и мест ликвидации несанкционированных свалок;

- вовлечь в хозяйственный оборот до 5% от объема образующихся отходов.

В результате строительства 15 полигонов захоронения твердых бытовых отходов и обустройства 185 санкционированных мест размещения отходов в соответствии с санитарными нормами будет обеспечено безопасное размещение 46,4 тыс. тонн бытовых отходов.

Экономия средств организаций жилищно-коммунального хозяйства (жителей области) за счет сокращения платежей за размещение отходов составит 156 млн. рублей.

Экономия бюджетных средств составит около 90 млн. рублей.

Ущерб окружающей среде сократится на 6,8 млн. рублей.

## Перерыв 11.15 – 11.45

11.15 – 11.30

**НВ** Пресс-конференция Председателя Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцева для СМИ, аккредитованных при Думе.

11.45 – 11.55

7. О Законе Томской области «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» (2 чтение).

**Адам Александр Мартынович, начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

Проект Закона Томской области подготовлен в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» в редакции Федерального Закона от 24.12.2004 г. № 199-ФЗ.

Принятие представленного законопроекта позволит создать надлежащую правовую основу для совершенствования механизма государственного регулирования в области особо охраняемых природных территорий и позволит устранить выявленные в результате правоприменительной практики недостатки Закона Томской области от 7 октября 1998 года «Об особо охраняемых территориях в Томской области», действующего в настоящее время.

Принятие данного проекта Закона будет способствовать сохранению биологического разнообразия, естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов и в конечном результате – развитию системы особо охраняемых природных территорий Томской области.

В условиях повсеместного нарушения естественного состояния природной среды, создания антропогенных ландшафтов, расширения урбанизированных территорий роль особо охраняемых природных территорий возрастает.

Особо охраняемые природные территории – наиболее ценные природные комплексы, которые выделяются с целью поддержания экологического равновесия и сохранений природного потенциала региона.

На 01.05.2005 года площадь ООПТ Томской области всех категорий и уровней составила 1910,6 тыс. га или 6 % всей территории области. По мнению ученых, площадь ООПТ в любом рассматриваемом районе должна составлять не менее 8 – 10 %. Данный параметр соблюдается в трех регионах Сибирского федерального округа – Республика Бурятия, Республика Тыва, Агинский Бурятский АО. В Республике Алтай, Кемеровской области, Таймырском (Долгано–Ненецком) АО процент площади ООПТ от площади региона превышает 10 %.

Количество всех ООПТ Томской области – 170, федерального значения – 1, областного значения – 164, местного значения – 5.

Наибольшее распространение получили особо охраняемые природные территории областного значения, основную долю из которых составляют памятники природы – 145. Наибольшую площадь занимают заказники областного значения – 1343,368 тыс. га или 70 % от общей площади ООПТ в области.

Финансирование особо охраняемых природных территорий (содержание и охрана заказников) осуществляется за счет средств областного бюджета. В 2005 году на содержание и охрану 15 заказников областного значения предусмотрено 3266 тыс. руб. в составе расходов на содержание ОГУ «Облкомприрода». В 2006 году необходимо увеличить сумму финансирования из областного бюджета на 530 тыс. руб. для проведения инвентаризации памятников природы областного значения (инвентаризация не проводилась в течение 30 лет) и приведение документации по ним в соответствие с действующим законодательством.

11.55 – 12.10

## **NB** 8. О проекте закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области» (1 чтение).

**Юргин Борис Иванович, начальник департамента строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

Основными целями Программы являются:

- 1) обеспечение населения Томской области питьевой водой нормативного качества в соответствии с утвержденными нормами водопотребления;
  - 2) рациональное использование водных ресурсов Томской области;
  - 3) укрепление материально-технической базы объектов водоподготовки Томской области;
- Сроки реализации программы 2005 - 2011 годы.

Перечень основных мероприятий Программы:

1. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение станций водоподготовки.
2. Мероприятия по рациональному использованию и экономии питьевой воды.
3. Совершенствование работы водозаборов подземных вод и технологий подготовки питьевой воды.
4. Научно-исследовательские и поисково-оценочные работы для расширения и использования подземных вод в хозяйственно-питьевом водоснабжении.
5. Нормативно-правовое обеспечение Программы.
6. Ресурсное обеспечение программных мероприятий.

Потребность в финансовых ресурсах 444 660,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета 211 140,0 тыс. руб. (47,5%) (потребность);
- за счет средств областного бюджета 233 520,0 тыс. руб. (52,5%) (прогноз);

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1. Обеспечение населения Томской области питьевой водой нормативного качества с целью укрепления здоровья и профилактики заболеваний на основе скоординированной работы различных организаций по реализации намеченных в Программе мероприятий.

2. Безаварийная работа станций водоподготовки, использование современных методов водоподготовки, наиболее полный учет и оптимизация водопотребления, мониторинг природных вод и водных объектов.

3. Создание устойчивого и надежного механизма водоподготовки для жителей Томской области.

Контроль за реализацией программы осуществляют Государственная Дума Томской области и Администрация Томской области.

12.10 – 12.20

9. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год».

**Копасов Евгений Анатольевич, исполнительный директор Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

Внесение изменений в бюджет Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год обусловлено необходимостью увеличения расходов на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в связи с:

- планируемым повышением оплаты труда работников здравоохранения с 01.09.2005 года,
- выплатой надбавки врачам и среднему медицинскому персоналу терапевтической и педиатрической участковых служб лечебно-профилактических учреждений Томской области, работающих в системе ОМС, с 01.10.2005 по 31.12.2005 года,
- увеличением тарифов на оплату медицинской помощи МКЛПМУ «Городская больница №3».

12.20 – 12.45

**NB** 10. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год».

**Кузнецова Наталья Павловна, заместитель начальника Департамента финансов Администрации Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

В предлагаемом законопроекте сумма доходов областного бюджета увеличена на 410213 тыс. рублей, расходов областного бюджета - на 176513 тыс. рублей.

С учетом поправок общий объем доходов областного бюджета составит **13295324 тыс. рублей, расходов – 14 490 268 тыс. рублей, дефицит 1 194 944 тыс. рублей** или 10,8 % к доходам областного бюджета без учета финансовой помощи.

Доходы областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета увеличены на 45 000 тыс. рублей (неналоговые доходы).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета увеличены на сумму 365 213 тыс. рублей, в т.ч.:

- 19406 тыс. рублей в соответствии с лимитами бюджетных обязательств Федерального агентства по сельскому хозяйству на поддержку сельскохозяйственного производства;

- 11656 тыс. рублей на основании постановления Правительства РФ от 10.06.2005 № 372 о предоставлении субвенции бюджетам субъектов РФ на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров;

- 334151 тыс. рублей на основании Федерального закона № 84-ФЗ от 05.07.05, «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год», из которых 53429 тыс. рублей будут направлены целевым назначением на увеличение следующих расходов областного бюджета:

- 50000 тыс. рублей – на реализацию федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)»,

- 3429 тыс. рублей – на исполнение переданных федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния).

Данные безвозмездные поступления расходуются целевым образом на цели, на которые они выделены из федерального бюджета.

Остальные средства в сумме 280722 тыс. рублей направлены на финансирование расходов областного бюджета в сумме 47022 тыс. рублей и сокращение дефицита областного бюджета в сумме 233700 тыс. рублей, в связи с тем, что по отдельным видам финансовой помощи средства выделены на расходы, которые учтены в областном бюджете в 2005 году и частично компенсированы из федерального бюджета в текущем году, а также на погашение кредиторской задолженности по федеральным законам:

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 148097 тыс. рублей,

- дотация на обеспечение расходов по выплатам с 1 марта 2005 года ежемесячного денежного поощрения военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел и Государственной противопожарной службы - 65361 тыс. рублей,

- субвенции бюджетам на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, вытекающим из Закона РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» - 66911 тыс. рублей,

- субвенция на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, вытекающим из Закона РФ № «О донорстве крови и ее компонентов» - 353 тыс. рублей.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» ассигнования увеличены по сальдо на 27929 тыс. рублей, в т.ч. уменьшены расходы на сумму 500 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований из данного раздела в раздел «Образование» для оказания государственной поддержки атомный подводный крейсер «Томск» и увеличены расходы на 28429 тыс. рублей, из них:

- на 3429 тыс. рублей на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в связи с увеличением субвенции из федерального бюджета на эти цели в соответствии с Приложением 22.1 к Федеральному закону от 05.07.2005 № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год»;

- на 25 млн. рублей для строительства спортивных сооружений ОГУ «Центр делового сотрудничества и отдыха «Томь».

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» ассигнования увеличены на сумму 45 000 тыс. рублей в связи с необходимостью финансирования расходов, связанных с приобретением спецпродукции ГИБДД Управления внутренних дел за счет целевых средств от поступления за реализацию спецпродукции.

По разделу 04 «Национальная экономика» увеличены ассигнования на сумму 92895 тыс. рублей, в т.ч.:

- за счет средств федерального бюджета на 81062 тыс. рублей, из них по подразделу «Лесное хозяйство» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.06.2005 № 372 на тушение лесных пожаров в сумме 11 656 тыс. рублей,

- по подразделу «Сельское хозяйство» в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на субсидирование части процентных ставок по привлеченным кредитам и компенсации части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур на сумму 19406 тыс. рублей;

- по подразделу «Транспорт» на строительство мостового перехода через р.Чулым в сумме 50 000 тыс. рублей. Приложение 12 «Программа строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и сооружений» излагается в новой редакции;



- за счет средств областного бюджета на сумму 11833 тыс. рублей, в т.ч. :

- по подразделу «Водные ресурсы» в целях обеспечения софинансирования из федерального бюджета, увеличены расходы на капитальный ремонт гидротехнических сооружений на сумму 4 833 тыс. рублей. Внесение указанной поправки позволит привлечь из федерального бюджета 31,1 млн. рублей;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на предоставление субсидий молодым специалистам, прибывающим на работу в организации сельского хозяйства и бюджетные учреждения для укрепления кадрового состава в сумме 7000 тыс. рублей.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшены на 1796 тыс. рублей в связи с перераспределением средств на раздел 10 «Социальная политика» для предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из г. Кедрового. Соответствующие изменения внесены в приложение 11 «Адресная инвестиционная программа на 2005 год (государственные капитальные вложения, финансируемые из областного бюджета)». В указанное приложение также внесены изменения по перераспределению средств в сумме 1500 тыс. рублей с жилищного строительства на проектно-изыскательские работы будущих лет для изготовления проектно-сметной документации на строительство социального жилья.

По разделу «Здравоохранение и спорт» расходы увеличены на 5000 тыс. рублей для оказания поддержки НП ФК «Томь».

По разделу «Социальная политика» увеличены расходы на 5338 тыс. рублей, в т.ч. на 1796 тыс. рублей - в связи с перемещением ассигнований из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство», на 3 542 тыс. рублей - для погашения кредиторской задолженности на предоставление ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России». Указанная задолженность образовалась из-за недофинансирования из федерального бюджета.

По разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» расходы увеличены на 1 647 тыс. рублей для предоставления бюджетам муниципальных образований субвенций для возмещения убытков энергоснабжающих предприятий области в связи с повышением цен на нефть по итогам 1 полугодия 2005 года.

Для обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей области горюче-смазочными материалами на проведение комплекса сельскохозяйственных работ по заготовке кормов и уборке урожая 2005 года Перечень получателей государственных гарантий Томской области, представляемых в 2005 году, дополнен новым получателем государственной гарантии - ОАО «Областной сельскохозяйственный торговый дом» на сумму 40 млн. рублей.

Соответствующие изменения внесены в Приложение 10 «Программа государственных внутренних заимствований Томской области на 2004 год» Закона Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» по увеличению внутренних заимствований (предоставление государственных гарантий) и размера государственного долга Томской области на 40 млн. рублей.

12.45 – 12.50

11. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2005 год».

**Кузнецова Наталья Павловна, заместитель начальника  
Департамента финансов Администрации Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-  
финансового комитета Государственной Думы Томской  
области**

Изменение внесено в связи с поправками в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2005 год». Увеличены расходы на сумму 70 161 тыс. рублей.

С учетом поправки общий объем расходов, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в 2005 году, составит 1 383 650 тыс. рублей.

**NB** 12. О Законе Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (2 чтение).

**Аникин Алексей Валерьевич, председатель комитета экономико-правовой экспертизы Администрации Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

Проект закона разработан во исполнение пункта 3 статьи 13 Жилищного Кодекса РФ, относящего регламентацию соответствующих отношений к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, доработан с учетом замечаний и предложений депутатов Государственной Думы Томской области.

В законопроекте предусмотрено, что граждане признаются малоимущими органами местного самоуправления в следующих случаях:

размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, или дохода одиноко проживающего гражданина меньше порогового значения дохода, а стоимость имущества, принадлежащего гражданину на праве собственности и учитываемому для целей настоящего закона меньше порогового значения стоимости имущества;

размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, или дохода одиноко проживающего гражданина меньше или равен размеру среднедушевого дохода семьи, одиноко проживающего гражданина, необходимого для получения кредита в банке.

Администрация Томской области утверждает Методику расчета размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи.

Для определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, гражданин представляет:

1) копии декларации по налогу на доходы физических лиц, заверенные налоговыми органами, если в соответствии с законодательством гражданин обязан представлять указанную декларацию;

2) копии налоговых деклараций за расчетный период, заверенные налоговыми органами - для индивидуальных предпринимателей, использующих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

3) документы о доходах физического лица в соответствии с приложением 1 к настоящему закону, если гражданин в соответствии с законодательством не обязан представлять налоговую декларацию,

Органы местного самоуправления вправе не запрашивать документы, указанные в настоящей части в случае, если гражданин является получателем субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, социальной помощи.

При определении стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, не учитываются:

- земельные участки, предоставленные для ведения садоводства, огородничества в размере до 600 квадратных метров;

- автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения в установленном законом порядке,

- транспортные средства, находящиеся в розыске, при условии подтверждения факта их угона (кражи) документом, выдаваемым уполномоченным органом,

- иные транспортные средства, не являющиеся объектом налогообложения в соответствии с налоговым законодательством.

В законопроекте также предусмотрено, что при осуществлении расчета стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в случаях введения в действие новых налогов, отмене действующих налогов, и как следствие расширения (сокращения) перечня имущества, учитываемого для целей настоящего закона, органы местного самоуправления, учитывают имущество, подлежащее налогообложению на момент осуществления расчета.

Обед 13.00 – 14.00

14.00 – 14.20

**№ 13.** «Час Губернатора»:

Информация Администрации Томской области «О ходе подготовки жилищно – коммунального хозяйства области к зимнему сезону 2005 – 2006 г.г.».

**Гончар Владимир Васильевич, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС**

14.20 – 14.30

**№ 14.** О Законе Томской области «Об упорядочении на территории Томской области режима работы органов государственной власти, органов местного самоуправления, нотариусов и адвокатов» (2 чтение).

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

В настоящее время на территории Томской области обострилась проблема реализации гражданами конституционных прав на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления и на получение квалифицированной юридической помощи (нарушение принципов доступности и демократичности в работе с гражданами, несогласованность режима работы).

Настоящий законопроект направлен на упорядочение режима работы органов государственной власти, органов местного самоуправления, нотариусов и адвокатов на территории Томской области с целью оптимизации процесса реализации предусмотренного статьей 33 Конституции Российской Федерации права граждан на обращение в соответствующие органы и предусмотренного статьей 48 Конституции Российской Федерации права на получение квалифицированной юридической помощи.

Принятие данного законопроекта не повлечет за собой расходов областного и местных бюджетов.

14.30 – 14.40

**№ 15.** О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления» (2 чтение).

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Проект закона устанавливает административную ответственность за нарушение порядка и срока направления письменного ответа на обращение гражданина в органы местного самоуправления, главе муниципального образования и органы государственной власти Томской области, регламентирует порядок составления протоколов и рассмотрения дел об административном правонарушении, уточняет порядок организации личного приема граждан.

14.40 – 14.50

**NB 16.** О Законе Томской области «О назначении выборов в представительные органы и глав вновь образованных муниципальных образований Томской области».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Законопроект подготовлен в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пунктом 2 части 1 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данный проект закона предполагает назначение выборов в представительные органы и глав вновь образованных муниципальных образований Томской области, голосование на которых должно быть проведено 9 октября 2005 года.

14.50 – 14.55

**17.** О смете расходов на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Государственной Думы Томской области по Вузовскому двухмандатному избирательному округу № 1 (г. Томск).

**Казак Геннадий Степанович, председатель Избирательной комиссии Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

Общая сумма затрат на организацию и проведение дополнительных выборов депутата Государственной Думы Томской области по Вузовскому двухмандатному избирательному округу № 1 (г.Томска) составит 1 154,4 тыс. рублей. Организация довыборов не потребует увеличения расходов областного бюджета в связи с тем, что в 2005 году Избирательная комиссия Томской области получила средства из федерального бюджета.

14.55 – 15.05

**18.** О Законе Томской области «О социальном обслуживании населения Томской области» (2 чтение).

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

После принятия закона в первом чтении в комитете по труду и социальной политике проходила работа с замечаниями и предложениями, поступившими на данный законопроект. В представленном варианте учтены замечания Администрации Томской области, Федерации профсоюзных организаций Томской области и управления юстиции. Все замечания носят редакционный характер и не изменяют концепции законопроекта, принятой в первом чтении.

15.05 – 15.15

**NB** 19. О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений».

**Конькова Татьяна Феликсовна, начальник управления социально-трудовых отношений Администрации Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

С 1 января 2005 года система оплаты труда работников областных государственных учреждений и порядок ее применения регулируется Законом Томской области от 15.12.2004 № 251-ОЗ «Об оплате труда работников областных государственных учреждений».

Внесение изменений в статью 3 данного закона обусловлено необходимостью выполнения норм Федерального закона от 29.12.2004 № 198-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», устанавливающего с 1 сентября 2005 года минимальный размер оплаты труда в сумме 800 рублей в месяц, а также ст.133 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающей установление минимального размера оплаты труда одновременно на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со ст.129 ТК РФ в величину минимального размера оплаты труда не включаются доплаты, надбавки, премии и другие поощрительные, а также компенсационные и социальные выплаты, следовательно, размер тарифной ставки 1-го разряда ЕТС по оплате труда работников областных государственных учреждений не может быть ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного на федеральном уровне.

Реализация положений данного законопроекта будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на 2005 год.

Установление тарифной ставки 1-го разряда ЕТС по оплате труда работников областных государственных учреждений в размере 800 руб. приведет к повышению тарифных ставок (окладов) ЕТС на 11,1%.

По информации Департамента финансов Администрации Томской области, дополнительных средств на финансирование данного Закона не потребуется.

Перерыв 15.15 – 15.30

15.30 – 15.45

20. О проекте закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» (1 чтение).

**Плиева Вера Ивановна, заместитель начальника Департамента финансов Администрации Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

Настоящий законопроект разработан в целях реализации положений статей 60 - 63 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статей 136 — 142.2 Бюджетного кодекса РФ, которые вступают в силу с 1 января 2006 года.

Данный законопроект регулирует правоотношения по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а именно:

- дотаций из областного фонда финансовой поддержки поселений;
- дотаций из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;
- субвенций местным бюджетам из областного фонда компенсаций;

- субвенций местным бюджетам из фонда стимулирования муниципальных образований Томской области;
- иных субвенций, предусмотренных законодательством Томской области; субсидий из областного фонда муниципального развития;
- субсидий из областного фонда софинансирования социальных расходов;
- иных безвозмездных и безвозвратных перечислений;
- бюджетных кредитов местным бюджетам.

Кроме того, настоящий законопроект содержит положения по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, регулирование которых Бюджетным кодексом РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Так, в соответствии с п.п. 1, 2 ст. 142.1 Бюджетного кодекса РФ в приложении 3 к проекту закона представлена Методика образования районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций из указанных фондов.

В законопроекте заложены новые механизмы межбюджетного регулирования - субвенции («отрицательные трансферты») из бюджетов наиболее обеспеченных бюджетными доходами муниципальных образований в областной бюджет, расчет которых производится в соответствии с Методиками, согласно приложениям 4, 5 к законопроекту. Также предусмотрен Порядок снижения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами (за исключением местных налогов) в случае невыполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области обязательств по перечислению указанных субвенций.

15.45 – 15.55

**21. О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета» (1 чтение).**

**Плиева Вера Ивановна, заместитель начальника  
Департамента финансов Администрации Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-  
финансового комитета Государственной Думы Томской  
области**

Настоящий законопроект разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств субъектов Российской Федерации.

Передача данных государственных полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов позволит исключить возможное возникновение диспропорций в выравнивании бюджетной обеспеченности поселений, которые могут возникнуть при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений непосредственно с областного уровня.

Настоящий законопроект разработан в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», вступающего в силу с 01.01.2006, а также п. 3 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ.

Объем субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета определяется в соответствии с Методикой расчета и распределения данных субвенций, утверждаемой прилагаемым законопроектом.

15.55 – 16.05

22. О Законе Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

**Мозголин Борис Сергеевич, начальник Департамента экономики Администрации Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

Представленное в законопроекте изменение разработано на основании имеющейся практики неоднозначного толкования понятий, заложенных в законодательстве Томской области о едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности, что вызывает различного рода споры между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Предлагаемая в новом виде формулировка сноски уточняет налоговую норму, чем обеспечивается более правильное понимание и применение закона о едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

К тому же вносимое законопроектом изменение приводит положения Закона Томской области "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Томской области" в соответствие с действующим «Общероссийским классификатором продукции» ОК 005-93.

16.05 – 16.10

**НВ** 23. О проекте закона Томской области «О Молодежном парламенте в Томской области» (1 чтение).

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Настоящим законопроектом регламентируется порядок создания и деятельности Молодежного парламента Томской области, целью которого является содействие в приобщении молодых граждан к парламентской деятельности, формировании их правовой и политической культуры, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

16.10 – 16.15

**НВ** 24. О проекте закона Томской области «О Совете общественных инициатив при Государственной Думе Томской области» (1 чтение).

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Настоящий законопроект разработан с целью закрепления правового статуса Совета общественных инициатив, который создан при Государственной Думе Томской и является совещательным, экспертно-консультативным органом, образуемым в целях эффективного учета мнения граждан и их объединений в процессе законотворческой деятельности.

Совет общественных инициатив обеспечивает выявление общественного мнения при решении наиболее важных вопросов экономического и социального развития Томской области, а также участие граждан Российской Федерации, общественных объединений в законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области путем:

- 1) изучения общественного мнения по вопросам социально-экономического развития Томской области и политической ситуации в регионе;
- 2) изучения общественного мнения о деятельности Государственной Думы Томской области;
- 3) подготовки предложений по вопросам развития и совершенствования законодательства Томской области;
- 4) подготовки проектов нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Государственной Думы Томской области;

5) проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

6) изучения практики применения нормативных правовых актов Государственной Думы Томской области, формирования предложений по усовершенствованию правоприменительной практики и повышению ее эффективности.

16.15 – 16.25

25. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Кожевниковский район».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Законопроектом разработан в соответствии с Федеральным законом от 02.01.2000 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» и составленными на основе этого закона описанием прохождения линии границы между Томским и Новосибирским кадастровыми округами, согласованным руководителем комитета по земельным ресурсам и землеустройству по Томской области и руководителем комитета по земельным ресурсам и землеустройству по Новосибирской области и описанием прохождения линии границы кадастрового района «Кожевниковский», согласованным руководителем комитета по земельным ресурсам и землеустройству по Кожевниковскому району и руководителем комитета по земельным ресурсам и землеустройству по Томскому району.

16.25 – 16.35

26. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Парабельский район».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

В представленном законопроекте уточняется протяженность границ муниципального образования «Парабельский район», а также общая площадь Парабельского района.

16.35 - 16.45

27. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в приложение к Закону Томской области «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Парабельского района».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Законом Томской области от 17.09.2001 года № 95 ОЗ «Об утверждении границ Муниципального образования Парабельский район» (в редакции Закона Томской области от 15.10.2004 г. ) № 229 —ОЗ ) утверждены границы муниципального образования «Парабельский район», так же утверждена протяженность границ и общая площадь Парабельского района. Приложение к Закону Томской области от 15.10.2004 года № 225- ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установления границ муниципальных образований на территории Парабельского района» противоречит Закону Томской области от 17.09.2001 года № 95 — ОЗ «Об утверждении границ муниципального образования Парабельский район».

Реализация данного законопроекта направлена на устранение несоответствия представленных законов.



16.45 – 16.55

28. О Законе Томской области «О внесении дополнений в Закон Томской области «Об утверждении перечня труднодоступных и отдаленных местностей в Томской области».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Законопроектом предусматривается дополнительное включение в перечень отдаленных и труднодоступных местностей села Копылово, поселка Зайкино, входящих в Копыловское сельское поселение Колпашевского района, в целях образования одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов.

16.55 – 17.05

**NB** 29. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области» (2 чтение).

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

Представленный проект закона подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 122-ФЗ).

На основании ст. 42 указанного Федерального закона были внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (далее – Закон № 78-ФЗ).

Но Закон № 78-ФЗ учитывает не все нововведения действующего законодательства.

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) по-новому разграничены полномочия в сфере библиотечного обслуживания, закрепив за городским округом, городскими и сельскими поселениями полномочие по организации библиотечного обслуживания населения, а за муниципальным районом полномочие по организации библиотечного обслуживания поселений (обеспечения услугами библиотечного коллектора). Тем самым, распределив ответственность органов местного самоуправления за состояние общедоступных публичных библиотек в российских городах и селах, обеспечение современного уровня деятельности библиотек, как культурных, образовательных и информационных центров на местах, а также за социальную поддержку профессиональных библиотечных кадров.

Разграничение расходных полномочий будет сопровождаться и разграничением объектов собственности. С районного уровня в собственность поселений должно быть передано имущество, необходимое для решения вопросов местного значения в области культуры, отнесенных к их компетенции. В собственности районных органов управления культуры могут находиться лишь межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы, а также имущество, предназначенное для предоставления дополнительного образования в сфере культуры (ст. 50 Закона № 131).

В полномочиях муниципального района в явном виде не записана функция организации культурного обслуживания населения. Однако исходя из совокупности записей в статьях Закона № 131 можно отнести к полномочиям районного уровня организацию межбиблиотечного взаимодействия на своей территории, т.е. удовлетворение общих интересов библиотек района (не только по организации книгоснабжения) является функцией органов местного самоуправления района.

В целом, нечеткость формулировок бюджетных полномочий, отсутствие квалифицированных кадров и финансовых средств, необходимых для покрытия расходов, могут нанести непоправимый урон развитию сети учреждений культуры, прежде всего библиотечной сети, особенно в сельских поселениях, и поставить под вопрос сам факт их существования.

Данным законопроектом:

1. Вводится новое понятие «межпоселенческая библиотека», определяется ее место в системе библиотек и ее функции,

2. Статья 6 Закона Томской области «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области» предлагается в новой редакции с учетом возможности и механизма сохранения сложившегося библиотечного обслуживания населения, сохранения целостности и неотчуждаемости библиотечных фондов как культурного достояния Томской области.

3. Слова «городские и районные библиотеки» по тексту закона замены на слово «муниципальные», так как городские и районные библиотеки как раз и являются муниципальными.

4. В статье 33 слова «городского типа» исключены в соответствии с тем, что Реестром административно-территориальных единиц и поселений Томской области, утв. Постановлением Администрации Томской области от 16.07.2004 № 54а, такой вид населенных пунктов, как «рабочий поселок городского типа» не предусмотрен.

Указанные в законопроекте изменения вносятся:

1) для устранения обнаруженных противоречий между законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) для сохранения сложившейся системы библиотечного обслуживания на территории Томской области;

3) для обеспечения права каждого гражданина на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, права каждого гражданина на библиотечное обслуживание на территории Томской области (п. 2 ст. 44 Конституции РФ, п. 1 ст. 5 Закона № 78-ФЗ, ч. 1, 2 ст. 7 Закона Томской области «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области»).

17.05 – 17.15

## **№ 30.** О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области».

**Мальцев Борис Алексеевич, Председатель Государственной Думы Томской области**

Анализ документов, принятых в целях реализации 122-ФЗ по обеспечению мер социальной поддержки граждан, показывает, что на территории Томской области не исполняется норма статьи 153 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, так как принятые нормативные правовые акты ухудшают положение граждан, а именно:

Федеральный законодатель до 2005 года для ветеранов труда размер льгот привязывал к занимаемой общей площади жилых помещений в пределах социальной нормы и к нормативам потребления ЖКУ, установленных органами МСУ. С 2005 года право устанавливать меры социальной поддержки отдано органам государственной власти субъектов, в том числе и по установлению нормативов. В этой связи, Законом Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» введена норма, устанавливающая меры социальной поддержки в размере 50 % по оплате жилья (с учетом совместно проживающих, находящихся на полном содержании) и установлены льготы по коммунальным услугам в пределах 50% (только на льготополучателя).

Редакция постановления Администрации Томской области от 21.01.2005 № 7а «О реализации Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» полностью соответствовала положениям Закона Томской области. Однако, постановлением от 28.04.2004 № 54а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.01.2005 № 7а» внесены изменения, не согласующиеся с нормами Закона и существенно ухудшающие положение ветеранов труда и лауреатов Ленинской премии, т.к. устанавливают расчеты не от социальной нормы, а от доли. Причем в тексте постановления понятие «доля» применяется только к нормативам по коммунальным услугам. А расчеты ведутся с учетом доли и по оплате жилой площади.

В целях устранения возникшей коллизии необходимо дополнить Закон Томской области нормой, конкретизирующей механизм расчета объема мер поддержки при оплате жилья и коммунальных услуг. Учитывая, что на реализацию Закона Томской средства закладывались, исходя из прогнозной

численности граждан указанных категорий, среднего по области показателя стоимости жилищных и коммунальных услуг, рассчитанных на площадь жилья, равную 18 кв. м, с применением индекса роста тарифов (1,18) на жилищно-коммунальные услуги, принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

17.15 – 17.25

31. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области» о Положении «О нагрудном знаке «Милосердие и благотворительность».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

В целях поощрения и морального стимулирования физических и юридических лиц за активную помощь бюджетным учреждениям сферы образования, культуры, здравоохранения и физической культуры в развитии их материально-технической базы, а также за оказание материальной и иной поддержки малоимущим и низкооплачиваемым работникам и пенсионерам учреждений, предприятий и иных организаций в качестве награды Томской области учреждается нагрудный знак «Милосердие и благотворительность».

17.25 – 17.35

32. О проекте закона Томской области «О признании утратившими силу отдельных законов Томской области».

**Юргин Борис Иванович, начальник департамента строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

Принятие Закона обусловлено вступлением в силу нового Градостроительного кодекса РФ. Необходимо признать утратившими силу, как не соответствующие федеральному законодательству:

Закон Томской области «О государственном архитектурно-строительном надзоре Томской области»,

Закон Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «О государственном архитектурно-строительном надзоре Томской области»,

Закон Томской области «О внесении изменения и дополнения в Закон Томской области «О государственном архитектурно-строительном надзоре Томской области»

Градостроительным кодексом РФ не предусматривается понятие архитектурно-строительный надзор, а только государственный надзор.

Кроме того, в соответствии с п.6 ст.6 Градостроительного кодекса РФ установление порядка осуществления государственного строительного надзора отнесено к полномочиям органов РФ.

Департаментом строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области для урегулирования правоотношений в области государственного надзора в строительстве разрабатывается закон Томской области «О государственном строительном надзоре Томской области».

Принятие настоящего Закона не повлечет дополнительных расходов на его реализацию из областного бюджета.

17.35 – 17.45

33. О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Томской области.

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Предлагаемые изменения в Регламент касаются следующих вопросов:

1) участие депутата на комитете вне зала заседания комитета;

2) рекомендации парламентских слушаний;

3) участие территориального органа министерства юстиции Российской Федерации в законодательном процессе в Государственной Думе Томской области (Обращение Руководителя Главного управления Министерства юстиции РФ по Сибирскому Федеральному округу (Н.А. Проценко) от 02.06.2005 № 06-1971/10);

4) рассмотрение проектов федеральных законов и законодательных инициатив.

17.45 – 17.55

**34. О Законе Томской области «О присвоении А.И. Потапову Почетного звания «Почетный гражданин Томской области».**

**Мальцев Борис Алексеевич, Председатель Государственной Думы Томской области**

За выдающиеся заслуги перед Томской областью почетное звание “Почетный гражданин Томской области” присваивается генеральному директору Федерального научного центра гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана МЗ РФ ПОТАПОВУ АНАТОЛИЮ ИВАНОВИЧУ.

17.55 – 18.05

**35. О награждении Почетной грамотой Государственной Думы Томской области.**

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

К награждению Почетной грамотой Государственной Думы Томской области представлены:

АМИНОВ РАШИД ИЗМАЙЛОВИЧ, генеральный директор ЗАО «Томь», за большой личный вклад в развитие агропромышленного комплекса Томской области, многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, активное участие в законотворческой деятельности областного парламента и активную работу по защите социально-экономических прав и интересов жителей Томского района.

БАЙЕРЛЕН ВЕРА ПЕТРОВНА, председатель Томского областного отделения общественной общероссийской организации «Российский Красный Крест», за активную благотворительную деятельность по оказанию помощи малоимущим гражданам, многолетний и добросовестный труд.

БЕЛОВ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, начальник цеха № 2 ОАО «Томский электромеханический завод им. В.В. Вахрушева», за большой личный вклад в социально-экономическое развитие предприятия, плодотворную деятельность, высокий профессионализм и в связи с 85-летием Томского электромеханического завода им. В.В. Вахрушева.

ВЯТКИН БОРИС МИХАЙЛОВИЧ, заместитель технического директора ОАО «Манотомь», за большой личный вклад в развитие приборостроения Томской области, многолетнюю трудовую деятельность, создание и внедрение современных производственных технологий.

ГУРИНОВИЧ ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА, ветеран производства, за многолетний добросовестный труд, значительный вклад в развитие промышленной экономики Томской области.

ЕРМОЛОВА ОЛЬГА ГЕННАДЬЕВНА, главный редактор МП ЗАТО Северск СМИ ИА «Радио Северска», за многолетнюю творческую работу в средствах массовой информации города Северска, активную общественную позицию по защите законных прав и интересов жителей города и успехи в общественно-политической работе.

МАРЦЫНЯКО ТАМАРА АЛЕКСАНДРОВНА, инженер-технолог 1-ой категории ОАО «Томский электромеханический завод им. В.В. Вахрушева», за большой личный вклад в социально-экономическое развитие предприятия, плодотворную деятельность, высокий профессионализм и в связи с 85-летием Томского электромеханического завода им. В.В. Вахрушева.

МИХАЙЛИЧЕНКО РАИСА ДМИТРИЕВНА, пенсионер, за большой вклад в подготовку высококвалифицированных кадров здравоохранения Томской области, многолетний и добросовестный труд.

НОВИКОВ АВТОНОМИЙ НИКОЛАЕВИЧ, доктор химических наук, профессор кафедры органической химии и технологии органического синтеза Томского политехнического университета, за многолетний добросовестный труд и в связи с 90-летием со дня рождения.

ОСИПОВ ЛЕОНИД ВАСИЛЬЕВИЧ, генеральный директор ЗАО «Зайцевское», за большой личный вклад в социально-экономическое развитие района, многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, совершенствование методов работы в системе агропромышленного комплекса Томской области и в связи с 75-летием Кожевниковского района.

СЕЛИХОВ ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ, глава крестьянско-фермерского хозяйства «Летяжье», за большой личный вклад в социально-экономическое развитие района, многолетнее добросовестное исполнение профессионального долга, совершенствование методов работы в системе агропромышленного комплекса Томской области и в связи с 75-летием Кожевниковского района.

СУХОТЕПЛЫЙ ПАВЕЛ СЕРГЕЕВИЧ, директор ООО «Сибинжстрой», за значительный личный вклад в развитие строительной отрасли Томской области, многолетнюю трудовую деятельность, сохранение памятников томской архитектуры.

ХРОМЫХ ГЕННАДИЙ СПИРИДОНОВИЧ, директор профессионального училища № 23 Кривошеинского района, за высокие показатели в своей деятельности на руководящих должностях в области образования Кривошеинского района, за многолетний, добросовестный, творческий труд и в связи с 55-летием со дня рождения.

ЧИРИКОВ ВЛАДИМИР ИВАНОВИЧ, директора муниципального образовательного учреждения - Поросинская средняя общеобразовательная школа, за многолетний плодотворный труд на благо отечественного образования.

18.05 – 18.10

### 36. О регистрации новых редакций Уставов муниципальных образований.

#### **Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

В Государственную Думу Томской области для регистрации представлены уставы муниципальных образований, принятые в новой редакции решениями соответствующих представительных органов:

<i>Муниципальное образование</i>	<i>Представительный орган местного самоуправления, принявший решение</i>
«Бакчарский район»	Бакчарский районный Совет депутатов, решение от 23.06.2005 № 240);
«Городской округ «Пудинское»	Дума муниципального образования «Пудинское», решение от 20.06.2005 № 36;
«Зырянский район»	Дума Зырянского района, решение от 05.07.2005 № 47;
«Тегульдетский район»	Районный Совет народных депутатов Тегульдетского района, решение от 16.06.2005 № 18;
«Томский район»	Дума Томского района, решение от 29.06.2005 № 473.

Документы прошли правовую экспертизу в Администрации Томской области и юридическом отделе аппарата Государственной Думы Томской области и могут быть зарегистрированы как не противоречащие действующему законодательству.

18.00 – 18.05

37. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Законодательная инициатива внесена Главой Администрации (Губернатором) Томской области. В представленном проекте Федерального закона предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Томской области с 48 до 71.

18.05 – 18.10

38. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

Настоящий законопроект направлен на дальнейшее разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной судебно-экспертной деятельности.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» задачей государственной судебно-экспертной деятельности является оказание содействия судам, судьям, органам дознания, лицам, производящим дознание, следователям и прокурорам в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Существующая система государственных судебно-экспертных учреждений в Российской Федерации сложилась под влиянием потребностей различных федеральных органов исполнительной власти и не способствует формированию единой экспертной практики, вызывает дополнительные финансовые затраты на проведение повторных экспертиз.

При этом следует отметить, что согласно ч. 3 ст. 6 Федерального закона «О государственной пошлине» государственная пошлина по делам, рассматриваемым арбитражными судами, Конституционным Судом Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации зачисляется в доход федерального бюджета по месту нахождения банка, принявшего платеж. В остальных случаях государственная пошлина зачисляется в доход местного бюджета по месту нахождения банка, принявшего платеж.

Медицинские учреждения и их подразделения, осуществляющие производство судебно-медицинских экспертиз и не относящиеся к ведению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения в результате принятия предлагаемого законопроекта прекратят осуществлять судебно-экспертную деятельность или будут ликвидированы, либо переданы в ведение федерального органа.

С учетом изложенного, областные депутаты считают, что создание (ликвидация) и организация судебно-экспертной деятельности государственных судебно-экспертных, учреждений, экспертных подразделений органов исполнительной власти должны относиться к исключительно федеральным полномочиям и финансироваться за счет средств федерального бюджета.

На содержание учреждения ОГУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» годовая потребность в финансовых средствах по Томской области составляет 88 млн. 613 тыс. рублей.

**NB 39.** О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

Пункт 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» устанавливает для граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы оплату в размере 50 процентов занимаемой общей площади в домах государственного и муниципального фондов, а также в приватизированных жилых помещениях.

Статьей 1 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» определено, что под приватизацией жилых помещений понимается «бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде, а для граждан Российской Федерации, забронировавших занимаемые жилые помещения, - по месту бронирования жилых помещений».

В соответствии со статьей 19 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищный фонд, - совокупность всех жилых помещений находящихся на территории Российской Федерации, в зависимости от формы собственности и от целей использования, подразделяется на: частный жилищный фонд; государственный жилищный фонд; муниципальный жилищный фонд; жилищный фонд социального использования; специализированный жилищный фонд; индивидуальный жилищный фонд; жилищный фонд коммерческого использования.

Таким образом, федеральный законодатель, устанавливая рассматриваемую льготу на оплату жилья и коммунальных услуг, предусмотрел единственный способ приобретения жилья в собственность – его приватизацию, что приводит к нарушению конституционных прав граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Учитывая, что право на 50 процентную скидку по оплате жилья предоставляется непосредственно гражданину, подпадающему под действие пунктов 1 и 2 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а не квартире, комнате, дому и т.д., в целях восстановления законного права чернобыльцев, получивших (приобретших в частную собственность) жилье иным способом, необходимо внести в пункт 3 статьи 14 названного Закона предлагаемые изменения, а именно: после слов «оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади» дополнить словами «независимо от формы собственности и целей использования жилищного фонда».

18.15 – 18.20

40. О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации.

**Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**

**Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**

**Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области**

18.20

41. Разное.

Материалы предоставлены отделами Аппарата Государственной Думы Томской области, подготовлены к публикации отделом общественных связей и информационной политики

Выпускающий редактор: Лариса Глинкина

Контактные телефоны: 510384, 510069