



10.00 - 10.15

Открытие собрания и утверждение повестки дня.

10.15 – 10.25

1. О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 5 Кировского судебного района г. Томска.

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области**Кайгородов Александр Александрович, и.о. председателя Томского областного суда**

В соответствии с Законом Томской области «О мировых судьях в Томской области» в Государственную Думу Томской области для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 5 Кировского судебного района г. Томска на трехлетний срок полномочий Томским областным судом представлен главный специалист юридического отдела объединенной администрации Кировского и Советского округов г. Томска Скачков Александр Анатольевич.

10.25 – 10.40

2. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области».

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области**Никитенко Сергей Николаевич, председатель Контрольной палаты Государственной Думы Томской области**

Необходимость принятия данного закона связана с отсутствием правового регулирования процедуры и сроков рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 1-е полугодие соответствующего года.

Так, статьей 92 Закона установлено, что за 1-е полугодие и за истекший финансовый год в Государственную Думу Томской области предоставляется отчет об исполнении областного бюджета в форме проекта закона.

Статьей 93 данного закона предусмотрено проведение внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета. По сложившейся практике вопрос об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 1-е полугодие рассматривается на собрании Государственной Думы Томской области в августе, в этом случае проведение внешней проверки в установленный законом срок - 30 дней (т.е. до 15 сентября) становится нецелесообразным.

Таким образом, в название статьи 93 добавляются слова «за истекший год», что отменяет внешнюю проверку Контрольной палатой отчета об исполнении областного бюджета за 1-е полугодие текущего года.

№ 3. О Законе Томской области «Об отчете Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за I полугодие 2005 года».

**Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента
финансов Администрации Томской области**

**Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-
финансового комитета Государственной Думы Томской
области**

Доходы областного бюджета

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 1 полугодии текущего года по сравнению с 1 полугодием 2004 года возросли на 2 443 047 тыс. руб. или на 58,2%, в том числе: налог на прибыль организаций возрос на 1 969 638 тыс. руб., налог на доходы физических лиц – на 323 963 тыс. руб., налоги на имущество – на 535588 тыс. руб.

Наиболее высокий темп роста произошел по налогу на игорный бизнес (в 5,9 раза) за счет расширения налоговой базы, по налогу на имущество организаций (в 3,2 раза) за счет изменения норматива отчислений - в 2005 году налог в полном объеме зачисляется в областной бюджет, по налогу на прибыль организаций (в 2,7 раза) за счет поступлений от ОАО «Томскнефть» ВНК сумм доначисленного налога по результатам проверок налоговых органов.

Исполнение доходов областного бюджета за 1 полугодие 2005 года составило 59,3% от годового плана. Налоговых доходов поступило 6415781 тыс. руб. или 60,1% от годовых назначений, неналоговых доходов соответственно – 222902 тыс. руб. или 61,9% и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1017758 тыс. рублей или 55% от годового плана.

В структуре доходов областного бюджета налоговые доходы увеличились на 7,7% и составляют большую часть – 83,8%, доля безвозмездных поступлений снизилась на 7% и составляют 13,3%, доля неналоговых доходов сократилась на 1,7% и составляет 2,9%.

Основным источником налоговых доходов областного бюджета в 1 полугодии 2005 года является налог на прибыль организаций, удельный вес которого в общей сумме налогов составляет 48,8%, что на 19,8 процентных пункта больше соответствующего периода прошлого года.

На втором месте по объему доходов находится налог на доходы физических лиц – 18,3%. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года удельный вес доходов по этому налогу снизился на 2,9%.

Третьим по значимости является налог на имущество организаций, удельный вес которого в первом полугодии с учетом погашения задолженности по налогу на имущество предприятий составляет 12,4% что на 1,9 процентных пункта больше, чем в 1 полугодии 2004 года.

Удельный вес налога на добычу полезных ископаемых по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился на 16,9 процентных пункта и составил 8,3%.

Таким образом, перечисленные выше четыре налога составляют в общем объеме налоговых доходов 87,8%. Далее следуют акцизы – 7,8% и прочие налоговые платежи и сборы, которые составляют 4,4% в общем объеме налоговых доходов.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составляет 6638683 тыс. руб. (109,8% от плана первого полугодия), сверх плана поступило 594053 тыс. рублей.

Перевыполнение плана 1 полугодия 2005 года сложилось по следующим основным источникам:

1. Темп роста поступлений налога на прибыль организаций в 1 полугодии 2005 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 269,5%. План первого полугодия выполнен на 120,6%. Сложившееся перевыполнение плана обусловлено поступлениями от ОАО «Томскнефть» ВНК сумм доначисленного налога по актам проверок налоговых органов, который составил 1101602 тыс. руб.

2. План по налогу на добычу полезных ископаемых выполнен на 125,6%. Сверхплановое поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 108894 тыс. рублей, что обусловлено сложившимся на мировом рынке уровнем цены на нефть по итогам первого полугодия в среднем 42,51 доллара за баррель, тогда как областной бюджет планировался, исходя из цены 28 долларов за баррель, а также перечислением ОАО «Томскнефть» ВНК задолженности по НДС в размере 61629 тыс. руб., образовавшейся в 2004 году. Снижение темпа роста по сравнению с соответствующим

периодом прошлого года на 48,4% объясняется уменьшением норматива отчислений в 2005 году в областной бюджет с 14,4% до 5%.

3. По единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступило на 33657 тыс. рублей больше, чем запланировано. Выполнение плана составило 152,8%, темп роста – 325,6%. Значительное перевыполнение плана по этому налогу и существенный прирост поступлений по сравнению с прошлым годом объясняются следующими причинами:

- увеличением налоговой базы за счет увеличения количества плательщиков единого налога за счет деления крупных предприятий на мелкие субъекты, что делает возможным переход на упрощенную систему налогообложения, и как следствие, оптимизацию налоговых платежей;

- изменением в 2005 году межбюджетного распределения данного налога. В 2005 году в областной бюджет зачисляется 90% налога вместо 45% в 2004 году.

4. По налогу на игорный бизнес плановые назначения 1 полугодия 2005 года исполнены на 101,7%, объем поступлений составил 43755 тыс. рублей, темп роста по сравнению с соответствующим периодом прошлого года – 590,7%. Причина – рост количества объектов налогообложения и увеличение ставки налога на игровые автоматы с 01.10.2004 года.

5. Плановые назначения по налогу на имущество организаций выполнены на 108,2%. Сверх плана в областной бюджет поступило 58972 тыс. рублей. Перевыполнение плана сложилось в результате того, что при расчете налога на 2005 год использовались данные о льготах по налоговой отчетности за 2003 год (срок отчета за 2004 год о налогооблагаемой базе – май 2005 года). Поскольку в перечень имущества, относящегося к льготированному в соответствии с п. 11 ст. 381 Налогового кодекса Российской Федерации включены не все объекты, которые были освобождены от уплаты налога ранее действующим законодательством, сумма льготы принятой при планировании в размере 291 млн. рублей, оказалась завышенной.

6. Доходы от аренды земельных участков в 1 полугодии превысили планируемую сумму на 81,5%, или на 55547 тыс. рублей, что объясняется следующими причинами:

- оформлением большого количества новых договоров аренды, которые не были запланированы;

- значительным ростом ставок арендной платы по ряду договоров аренды в связи с изменением целевого использования земельных участков;

- использованием земельными участками, которые планировалось выкупить в собственность, по договорам аренды (ОАО «Томскнефтехим» продолжает уплачивать арендную плату, доходы от которой составили около 10 млн. рублей).

7. План по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Томской области, перевыполнен на 62,7%, или на 11442 тыс. рублей за счет доходов, полученных по договорам, заключенным в 1 полугодии 2005 года, о передаче в аренду следующих объектов недвижимости:

- скважины № 24 Западно-Моисеевской площади, расположенной на территории Каргасокского района (7156, 5тыс. руб.);

- помещений в здании, расположенном по адресу: г. Томск, ул. Набережная Ушайки, 24 (4004,8 тыс. руб.);

- газопроводов, переданных в аренду по аукциону (2125 тыс. рублей).

8. План по дивидендам по акциям, находящимся в собственности Томской области, перевыполнен почти в 10 раз. При плане 113 тыс. рублей в областной бюджет поступило 1129 тыс. рублей, что связано с поступлением дивидендов в размере 1128 тыс. рублей от ОАО «Томскпромстройбанк» и ОАО «Томский международный деловой центр «Технопарк» по решению годового общего собрания акционеров.

Не выполнен план по доходам за I полугодие 2005 года по следующим основным источникам:

1. Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц исполнены на 94,7%, темп роста по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 138%, абсолютный прирост – 323963 тыс. рублей. Основной причиной невыполнения плана является невыполнение плана января 2005 года в связи с принятыми изменениями в трудовое законодательство, согласно которым первая декада января 2005 года была нерабочей, соответственно заработная плата не начислялась, и налог на доходы физических лиц не удерживался.

2. План по акцизам выполнен на 89,8%. Вместо запланированных 554749 тыс. рублей в бюджет поступило 498175 тыс. рублей. Темп роста составил 142,3%.

На исполнение плана по акцизам на алкогольную продукцию, как и в предшествующие годы продолжает оказывать влияние ОАО «Экстрасиб», который не производит спирт в заявленных на текущий год объемах. За 1 полугодие 2005 года произведено 50 тыс. дал спирта, что составляет 20% от планируемых на год объемов, что соответствует 3,8% от плановых назначений.

Дефицит областного бюджета и государственный внутренний долг Томской области

За I полугодие 2005 года превышение доходов над расходами составило 1 388 641 тыс. рублей при плановом профиците 572 552 тыс. рублей.

Профицит бюджета сложился из следующих источников финансирования дефицита бюджета:

	Сумма, тыс. руб.
1. Государственные ценные бумаги субъектов РФ, номинированные в валюте РФ	-11 157
Привлечение	48 843
Погашение	60 000
2. Кредиты, полученные в валюте РФ от кредитных организаций бюджетами субъектов РФ	-711 720
Получение кредитов	1 121 000
Погашение основной суммы задолженности	1 832 720
3. Поступления от продажи имущества, находящегося в собственности субъектов РФ	2 789
2. Остатки средств бюджета	-668 553
Увеличение остатков денежных средств	14 888 262
Уменьшение остатков денежных средств	14 219 709
Итого:	-1 388 641

За I полугодие 2005 года произошло уменьшение объема государственного внутреннего долга Томской области на 775 970 тыс. рублей или 25,31%.

Доля облигационных займов в структуре долга увеличилась с 51,65% на начало 2005 года до 68,66% на 1 июля 2005 года за счет доразмещения внутренних облигационных займов Томской области, выпущенных в конце 2004 года, а также за счет частичного размещения внутреннего облигационного займа 2005 года. Доля кредитов коммерческих банков за полугодие снизилась с 23,62% до 0,54%. Данные изменения структуры долга, связанные с увеличением срочности заимствований, позволяют сократить нагрузку на бюджет за счет распределения объема погашения долга по годам.

Расходы областного бюджета

Общий объем расходов областного бюджета в 1 полугодии т.г. составил 6267800 тыс. рублей или 43,8% к годовому плану, 96,5% к плану 1 полугодия, темп роста к соответствующему периоду прошлого года – 1,16.

В основном все текущие расходы областного бюджета в 1 полугодии т.г. произведены в полном объеме, что позволило обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам областных бюджетных учреждений, стипендий учащимся учреждений начального и среднего специального образования, а также предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям населения в соответствии с действующим законодательством. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 июля т.г. по областным учреждениям отсутствует.

По отдельным разделам причины недофинансирования расходов следующие.

Расходы на капитальное строительство профинансированы в общей сумме 102753 тыс. рублей или на 21 % к плану на год и на 89 % к плану на I полугодие. Недовыполнение плана I полугодия составляет в сумме 12419 тыс. рублей (11%), в том числе по разделам: «Национальная экономика» – 4822 тыс. рублей (18,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2755 тыс. рублей (34,3%), «Образование» - 1470 тыс. рублей, «Здравоохранение и спорт» - 1533 тыс. рублей (3%), «Социальная политика» - 1839 тыс. рублей (36%). Недовыполнение плана финансирования связано с невыполнением запланированных объемов работ подрядными организациями и непредставлением документов для перечисления средств.

Расходы на капитальное строительство за счет федеральных средств исполнены на 3,5% от годового плана и на 23,4% от плана первого полугодия в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета. По этой причине не осуществлялось в 1 полугодие финансирование следующих федеральных программ: «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов РФ (2002-2010 и до 2015)», «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера», аварийные противооползневые мероприятия на правом берегу реки Томь в г.Томске, водопровод г. Томск – расширение.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» расходы исполнены на 33,3% к годовому плану и на 93,1% к плану 1 полугодия. Низкий процент исполнения объясняется следующими причинами:

- резервные фонды исполнены на 34,5% к годовому плану и на 81,7% к плану на 1 полугодие;

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, исполнен на 46,6% от плана 1 полугодия в связи возвратом кредита ОАО «Томский комбикормовый завод» на один день позже установленного срока (01.07.2005) и снижением оборота кредитных ресурсов из фонда финансовой поддержки досрочного завода из-за отсутствия заявок на предоставление кредитов в 1 квартале;

- расходы по областным целевым программам с исполнением на 10,1% к годовому плану и на 76,3% к плану 1 полугодия.

В целом исполнение по областным целевым программам за 1 полугодие т.г. составило 17780 тыс. рублей при годовом объеме финансирования 214915 тыс. рублей или 84 % к плану 1 полугодия, 8,3% к плану на год.

11.05 – 11.15

NB 4. Об информации Администрации Томской области «Об исполнении консолидированного бюджета за I полугодие 2005 года».

Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Информация об исполнении консолидированного бюджета Томской области за I полугодие 2005 года представлена Администрацией Томской области в соответствии со статьей 92 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области».

Исполнение доходов консолидированного бюджета за 1 полугодие 2005 года составило 9 444,0 млн. руб. или 56,0 % от годового плана. Налоговых доходов поступило 7 657,3 млн. руб. или 57,1% от годовых назначений, неналоговых доходов соответственно – 222902 тыс. руб. или 56,9% и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1019,4 млн. рублей или 55% от годового плана.

Удельный вес налоговых доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, возрос на 7,6 процентных пункта по сравнению с аналогичным периодом 2004 года, что связано с перераспределением в 2005 году в пользу федерального бюджета 50% от водного налога, норматива отчислений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) на 9,4 процентных пункта и дополнительно 1,5 процента налога на прибыль организаций.

За I полугодие 2005 года задолженность по налоговым платежам с учетом пени и штрафов в бюджетную систему Российской Федерации от налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах на территории Томской области, а также в межрегиональных инспекциях (г. Москва), возросла на 1240 млн. руб. и по состоянию на 01.07.2005 года составила 14331 млн. рублей. Недоимка по налоговым платежам снизилась за I полугодие на 3 млн. руб. и по состоянию на 1 июля 2005 года составила 4391 млн. рублей. При этом рост приостановленных к взысканию платежей составил 181 млн. руб., а отсроченные платежи снизились на 55 млн. рублей.

Общий объем расходов консолидированного бюджета в 1 полугодии т.г. составил 7 936, 3 млн. рублей или 42,7% к годовому плану, 90,8 % к плану 1 полугодия.

Перерыв 11.15 – 11.45

11.15 – 11.30

НВ Пресс-конференция Председателя Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцева для СМИ, аккредитованных при Думе.

11.45 – 11.55

5. О Законе Томской области «Об отчете об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за I полугодие 2005 года».

Вельтмандер Ольга Николаевна, и.о. исполнительного директора Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Бюджет Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год утвержден Законом Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год» от 12.01.2005 №1-ОЗ (в редакциях от 06.04.2003 №59-ОЗ, от 09.08.2005 №115-ОЗ). Бюджет Фонда за отчетный период исполнен:

- по доходам в сумме 865 200,5 тысяч рублей (49,3% от годового планового задания);
- по расходам в сумме 869 754,6 тысяч рублей (49,5% от годового планового задания).

Основными причинами невыполнения плановых показателей по доходам является недополучение средств по единому социальному налогу (на 9 891,3 тыс. руб.), дотациям из бюджета ФОМС (на 12 581,9 тыс. руб.), по недоимке, пеням и штрафам по взносам в ТФОМС (на 4 324,1 тыс. руб.).

Расходы Фонда на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования составили 793 626,0 тысяч рублей (46,9% от годового планового задания), расходы на выполнение управленческих функций Фондом - 11 153,1 тысяч рублей (44% от годового планового задания).

Общий размер расходов бюджета Фонда превысил объем полученных доходов на сумму 4 554,1 тыс. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в первом полугодии 2005 года стало уменьшение остатков средств бюджета на начало года.

11.55 – 12.10

6. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год».

Вельтмандер Ольга Николаевна, и.о. исполнительного директора Томского Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Внесение изменений в Закон Томской области от 12.01.2005 №1-ОЗ (с последующими изменениями) «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год» обусловлено следующими причинами:

1) поступлением от Пенсионного фонда Российской Федерации 23 397,6 тысяч рублей для реализации на территории Томской области постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2005 №238 «О финансировании в 2005 году расходов на осуществление дополнительных платежей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров»;

2) увеличением на 74 730,9 тысяч рублей суммы субвенции на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами во исполнение Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ);

3) получением других дополнительных доходов по итогам исполнения бюджета Фонда за первое полугодие 2005 года;

4) ожидаемым исполнением бюджета по доходам за год, в том числе уменьшением поступления единого социального налога на сумму 21 014,0 тыс. руб.;

5) необходимостью соответствующего уточнения расходов бюджета.

В результате внесения изменений объем доходов бюджета Фонда увеличен на 98 128,5 тысяч рублей и составляет 1 854 305,5 тыс. руб.; объем расходов увеличен на 100 103,5 тысяч рублей и составляет 1 856 280,5 тыс. руб. Настоящими изменениями устанавливается предельный дефицит бюджета Фонда в размере 1 975,0 тысяч рублей.

12.10 – 12.25

NB 7. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительных мерах социальной защиты населения на период проведения реформы жилищно-коммунального хозяйства».

Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект разработан в целях усиления социальной поддержки при оплате жилья и коммунальных услуг граждан, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; граждан, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла), а также приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Законом Томской области от 16.12.2004 № 254-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» труженикам тыла установлена ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей. При этом меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в форме скидки от стоимости оплаты названных услуг для данной категории граждан не установлены.

Учитывая отсутствие дополнительных мер социальной поддержки для тружеников тыла на федеральном уровне, а также их значительный вклад в Победу в Великой Отечественной войне, законопроектом предлагается включить данную категорию граждан в перечень категорий, для которых субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг рассчитываются с учетом дополнительной площади жилья в размере 25 кв.м.

Реализация проекта закона возможна за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам на выплату гражданам субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг.

Представленной редакцией законопроекта также приводятся в соответствие действующему законодательству отдельные положения действующего закона.

12.25 - 12.35

8. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав».

Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 16.11.98 № 27-ОЗ (в редакции Законов Томской области от 04.05.2001 № 51-ОЗ, от 04.10.2002 № 75-ОЗ) в соответствие с федеральными законами от 29.06.2004 N 58-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 01.12.2004 N 150-ФЗ, от 29.12.2004 N 199-ФЗ в части, касающейся компетенции органов и учреждений социальной защиты населения

Абзац 12 п.3 ст.14 законопроекта исключает полномочия органов местного самоуправления по созданию и управлению деятельностью специализированных учреждений для несовершеннолетних в связи с разграничением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Изменения, внесенные в статью 25 вышеназванного проекта закона, связаны с разграничением полномочий между Российской Федерацией и Томской областью по вопросам финансового обеспечения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части осуществления деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

Указанная статья определяет порядок финансирования данного вида деятельности.

12.35 – 12.45

НВ 9. О Законе Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области» (2 чтение).

Юргин Борис Иванович, начальник Департамента строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Законопроект рассматривается во втором чтении.

Областная целевая программа «Питьевая вода Томской области» после принятия на июльском собрании в первом чтении откорректирована на основании данных проведенной инвентаризации и оценки технического состояния систем водоподготовки в населенных пунктах области с учетом дополнительной информации, полученной из муниципальных образований.

Основной задачей программных мероприятий является развитие сети станций водоподготовки на территории Томской области, модернизация существующих станций водоподготовки с целью обеспечения всех сельских поселений питьевой водой нормативного качества.

В процессе формирования программных мероприятий учтены предложения депутатов Государственной Думы Томской области (**В. Долгих, А. Френовского, А. Емельянова, А. Кадесникова, Е. Рубцова**) и Администраций муниципальных образований по оптимизации затрат на развитие сети, необходимости охвата программными мероприятиями наибольшего количества населения области.

Для решения этих вопросов был проведен запрос котировок по стоимости систем водоподготовки различной мощности, определены оптимальные мощности станций водоподготовки для конкретных поселений с учетом нормативного объема водопотребления. Дополнительное размещение станций водоподготовки запланировано в наиболее крупных населенных пунктах всех сельских поселений.

В результате реализации программных мероприятий будет реконструировано 22 и построена 101 станции водоподготовки во всех сельских поселениях области. Дополнительно воду нормативного качества получают 400658 жителей Томской области.

12.45 – 12.55

10. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах государственной власти и управления Томской области в период Союза ССР и РСФСР, и лицам, которым до 1 января 1992 года были назначены персональные пенсии союзного и республиканского значения».

Чубик Петр Савельевич, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области по кадровой политике

Резников Владимир Тихонович председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Проект закона направлен на расширение круга лиц, которым могут быть назначены доплаты к пенсии.

Включение в число лиц, имеющих право на доплату к пенсии председателя и секретаря Томского областного Совета профсоюзов, председателей областных отраслевых комитетов профсоюзов обусловлено тем, что в период Союза ССР органы ВЦСПС подобно органам КПСС фактически выполняли государственные функции. Следовательно, подобно лицам, замещавшим должности в органах КПСС, они должны получить право на доплату к пенсии.

В соответствии со статьей 2 Закона (в ее действующей редакции), право на доплату к пенсии предоставляется председателям исполнительных комитетов областного, городских и районных Советов народных депутатов, заместителям председателей, секретарям исполнительных комитетов областного, городских и районных Советов народных депутатов, руководителям самостоятельных областных отделов и управлений, назначавшихся Томским областным Советом народных депутатов. Употребление в статье 2 Закона исключительно термина «Совет народных депутатов» привело к тому, что лица, замещавшие те же должности до переименования Советов депутатов трудящихся в Советы народных депутатов, права на доплату к пенсии не имеют. Законопроект направлен на устранение этой несправедливости.

В период Союза ССР заведующие отделами в составе исполнительного комитета Томского областного Совета депутатов трудящихся и Томского областного Совета народных депутатов по своему должностному положению были равны руководителям самостоятельных областных отделов и управлений, назначавшихся Томским областным Советом депутатов трудящихся и Томским областным Советом народных депутатов. Следовательно, необходимо предоставить им равное право на доплату к пенсии.

Бывшим персональным пенсионерам местного значения, в отличие от персональных пенсионеров союзного и республиканского значения, доплата к пенсии в настоящее время не назначается. Учитывая вклад этих лиц в развитие Томской области, следует предоставить право на доплату к пенсии также и им.

Органы КПСС и ВЦСПС, несмотря на выполнение государственных функций, формально считались не органами государственной власти и управления, а органами общественных организаций. Кроме бывших персональных пенсионеров союзного и республиканского значения, доплату к пенсии будут получать также персональные пенсионеры местного значения. Данные обстоятельства следует отразить в названии закона и его преамбуле, изменив их соответствующим образом.

12.55 – 13.00

11. О Законе Томской области «О признании утратившими силу отдельных законов Томской области» (2 чтение).

Юргин Борис Иванович, начальник Департамента строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект разработан в связи с введением в действие Жилищного кодекса Российской Федерации и предусматривает отмену закона Томской области «О государственном архитектурно-строительном надзоре Томской области» и два закона о внесении дополнений и изменений в него.

Законопроект рассматривался на июльском собрании Думы и был принят в первом чтении.

Постановлением был установлен срок для принятия поправок – 10 дней. За истекший период никаких замечаний и предложений не поступило.

Администрация Томской области представила действующую в настоящий момент схему организации органов архитектурно-строительного надзора.

Обед 13.00 – 14.00

14.00 – 14.30

NB 12. «Час Губернатора»:

14.00 – 14.15

1) Информация о состоянии и перспективах развития банковской системы в Российской Федерации и Томской области.

Дружков Александр Иванович, начальник Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Томской области

14.15 – 14.30

2) Информация Администрации Томской области о сложившейся ситуации с поставками лекарственных средств и мерах по организации эффективной системы дополнительного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан на территории Томской области.

Козлов Виктор Георгиевич, начальник Управления фармации Администрации Томской области

14.30 – 14.40

NB 13. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексная реабилитация инвалидов в Томской области на 2004-2006 годы».

Эфтимович Людмила Евгеньевна, начальник Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Законом Томской области от 16.02.2004 № 24-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Комплексная реабилитация инвалидов в Томской области на 2004-2006 годы» предусмотрено

финансирование на обустройство в Томском областном театре драмы въездного пандуса и электрического подъемника на лестницах для обеспечения доступа инвалидов. Предлагаемое изменение мероприятия программы обусловлено следующим.

Учитывая, что количество инвалидов, посещающих спектакли и мероприятия в театре, незначительно по сравнению с основной массой и при посещении спектаклей или мероприятий работники театра каждого инвалида доставляют в зал самостоятельно, целесообразно обустройство въездного пандуса и оснащение театра драмы специальным оборудованием для постановки и проката спектаклей с сурдопереводом для слабослышащих.

Установка данного оборудования позволит проводить в театре спектакли также для слабослышащих и тем самым обеспечить их свободный доступ к информации.

Финансирование указанных мероприятий дополнительных средств из областного бюджета не потребует.

14.40 – 15.10

NB 14. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год».

Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В предлагаемом варианте поправок **сумма доходов областного бюджета увеличена на 1 259 305 тыс. рублей, расходов областного бюджета - на 557299 тыс. рублей. На сокращение дефицита областного бюджета направлено 702006 тыс. рублей.**

С учетом поправок **общий объем доходов областного бюджета составит 14 554 629 тыс. рублей, расходов – 15 047 567 тыс. рублей, дефицит – 492 938 тыс. рублей или 4 % к доходам областного бюджета без учета финансовой помощи.**

Доходы областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета в целом увеличены на 1 229 170 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на прибыль организаций предусмотрено увеличение на

1 002 020 тыс. рублей в связи с тем, что при формировании бюджета на 2005 год налог на прибыль от ОАО «Томскнефть» ВНК был учтен в сумме 151 000 тыс. рублей (исходя из динамики поступлений 2004 года).

- по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения предусмотрено увеличение на 79 800 тыс. рублей, что связано с увеличением количества налогоплательщиков;

- по налогу на имущество организаций предусмотрено увеличение на 66 250 тыс. рублей в связи с тем, что суммы заявленных налогоплательщиками налоговых льгот сложились в меньших объемах, чем учтено при формировании бюджета на 2005 год;

- по налогу на добычу полезных ископаемых предусмотрено увеличение на 277 300 тыс. рублей, что связано с ростом мировых цен на нефть марки «Юралс». Среднегодовая ожидаемая цена на нефть марки «Юралс» в 2005 году составит 46 долларов за баррель против 28 долларов, использованных при планировании бюджета;

- по арендной плате и поступлениям от продажи права на заключение договоров аренды за земли городских поселений до разграничения государственной собственности на землю предусмотрено увеличение на 70 850 тыс. рублей, что связано с оформлением большого количества новых договоров аренды, значительным ростом ставок арендных платежей с 2005 года в городе Томске (решение о повышении ставок было принято в декабре 2004 года после окончания работы согласительной комиссии по подготовке проекта Закона Томской области «Об областном бюджете на 2005 год»);

- по налогу на доходы физических лиц предусмотрено снижение на 139 995 тыс. рублей, что связано с общим падением экономических параметров развития Томской области, подтвержденных статистическими данными;

- по акцизам предусмотрено снижение на 98 440 тыс. рублей в связи с тем, что томскими производителями не обеспечены объемы реализации спирта и алкогольной продукции в объемах, заявленных при формировании бюджета на 2005 год. Так, ОАО «Экстрасиб» за 6 месяцев текущего года произведено 50 тыс. дал спирта, что составило 20% от планируемых на год объемов;

- по транспортному налогу предусмотрено снижение на 30 225 тыс. рублей в связи с низким уровнем собираемости данного налога, так как в законодательстве отсутствует норма, позволяющая усилить администрирование транспортного налога, а именно предъявление документов об уплате налога при прохождении техосмотра, либо при получении других разрешительных документов;

- по плате за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрено снижение на 16 360 тыс. рублей, что связано с уменьшением налогооблагаемой базы.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета увеличены на общую сумму 30135 тыс. рублей

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» ассигнования увеличены в целом на 41275 тыс. рублей, в т.ч. уменьшены расходы на сумму 10 000 тыс. рублей «на субсидирование процентной ставки по кредитам, привлеченным в кредитных организациях, и лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации инвестиционных проектов» в связи с перемещением ассигнований из данного раздела в раздел «Национальная экономика» и увеличены расходы на 50 000 тыс. рублей по строке «областные целевые программы», в том числе на реализацию ОЦП «Обеспечение жильем молодых семей и специалистов на территории Томской области на 2002-2010 годы» - 15 млн. рублей, ОЦП «Питьевая вода Томской области» - 35 млн. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» увеличены ассигнования на сумму 315 тыс. рублей на содержание запасного узла связи Администрации области в связи с повышением тарифов на коммунальные услуги.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» ассигнования увеличены на сумму 28 104 тыс. рублей, в том числе:

- по строке «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличены расходы для Управления внутренних дел на 6504 тыс. рублей;

- по строке «целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» для предупреждения чрезвычайной ситуации в Колпашевской Центральной районной больнице на сумму 21600 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» увеличены ассигнования на сумму 399 478 тыс. рублей, в т.ч.:

- на сумму 27 300 тыс. рублей по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям в связи с повышением цены на сырую нефть;

- на сумму 14 550 тыс. рублей по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.06.2005 № 362 на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскохозяйственными лесами, их охраны, защиты и воспроизводства в сумме 14 550 тыс. рублей,

По подразделу 0408 «Транспорт» на дорожное хозяйство на сальдо 168 000 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на дорожное хозяйство на 328 000 тыс. рублей (из них 168 000 тыс. рублей на строительство, реконструкцию автомобильных дорог и сооружений на них, 160 000 на ремонт автомобильных до-рог) и уменьшения на 160 000 тыс. рублей в связи с переносом расходов на строительство моста через р. Чулым, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, в соответствии с требованиями бюджетной классификации на подраздел 0411). Кроме того, расходы по подразделу 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики» увеличены на 30 000 тыс. рублей на учреждение некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Томской области» и уменьшены на 372 тыс. рублей в связи с перераспределением ассигнований в раздел «Общегосударственные вопросы». Расходы по подразделу 0411 составят 189628 тыс. рублей.

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы увеличены в целом на 4 566 тыс. рублей, в т.ч.: 155 тыс. рублей перераспределены в раздел «Общегосударственные вопросы» и на 4721 тыс. рублей расходы увеличены за счет средств федерального бюджета на реконструкцию гидротехнических сооружений.

По разделу 07 «Образование» расходы увеличены в целом на сумму 4 296 тыс. рублей, в т.ч. 239 тыс. рублей перераспределены в раздел «Общегосударственные вопросы» и на 4535 тыс. рублей увеличены расходы, из них:

а) 967 тыс. рублей – на компенсационные выплаты лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета, на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в соответствии с Законом Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» от 14.05.05 № 73 - ОЗ;

б) 2000 тыс. рублей – на проведение капитального ремонта подведомственных учреждений в связи с аварийным состоянием;

в) 1300 тыс. рублей – на оплату аренды здания санатория-профилактория «Учитель» в связи с изменением условий договора;

г) 268 тыс. рублей – на реализацию Закона Томской области «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области» в связи с изменением прожиточного минимума населения.

По разделу 09 «Здравоохранение и спорт» расходы увеличены в целом на 16302 тыс. рублей, в т.ч. 148 тыс. рублей перераспределены в раздел «Общегосударственные вопросы» и на 16450 тыс. рублей увеличены расходы, из них:

а) 7100 тыс. рублей – на монтаж охранно-пожарной сигнализации в областных лечебно-профилактических учреждениях на основании предписания Государственной противопожарной службы МЧС России;

б) 350 тыс. рублей – на монтаж узла управления с установкой приборов учета тепла в ОГУЗ «Областное бюро судебно-медицинской экспертизы» по предписанию тепловой инспекции ТКС;

в) 5000 тыс. рублей – на приобретение мебели, оборудования, мягкого инвентаря и проведение благоустроительных работ для открытия Областной детской больницы после капитального ремонта;

г) 4000 тыс. рублей – на обеспечение льготных категорий граждан медикаментами в связи с расширением перечня категорий граждан, пользующихся льготами.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы увеличены в целом 9868 тыс. рублей, в т.ч. 232 тыс. рублей перераспределены в раздел «Общегосударственные вопросы» и на 10100 тыс. рублей расходы увеличены для возмещения расходов транспортным организациям в целях обеспечения равной транспортной доступности для отдельных категорий граждан, в том числе по единому проездному билету за счет средств, выделенных из федерального бюджета по распоряжению Правительства РФ от 28.07.2005 № 1054-р.

По разделу 11 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» расходы увеличены на 53224 тыс. рублей, в т.ч.:

- субвенция на возмещение расходов при установлении уровня оплаты населением услуг по теплоснабжению в размере 90 % с 01.01.2005 по 30.09.2005 в сумме 7 399 тыс. рублей;

- субвенция г. Томску на текущие и капитальные расходы в сумме 2,5 млн. рублей для проведения капитального ремонта родильного дома № 4;

- субвенции местным бюджетам на аварийно-восстановительные работы на объектах теплоснабжения и реконструкцию объектов коммунального хозяйства в сумме 42 612 тыс. рублей;

- субвенция бюджету муниципального образования «Шегарский район» на проведение выборов главы администрации района в сумме 713 тыс. рублей.

Кроме того, произведено перераспределение между субвенциями из фонда компенсаций в связи с уточнением количества получателей выплат.

В приложении 11 «Адресная инвестиционная программа на 2005 год (государственные капитальные вложения, финансируемые из областного бюджета) по разделу 0504 «Жилищно-коммунальное хозяйство» произведено перераспределение средств между объектами. Уменьшены на 3500 тыс. рублей ассигнования по объекту «Газораспределительные сети г. Колпашево и с. Тогур Колпашевского района (I очередь)», увеличены расходы на 3500 тыс. рублей по объекту «Проектно-изыскательские работы будущих лет» для оплаты выполненных проектно-изыскательских работ по указанному объекту.

15.10 – 15.20

15. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2005 год».

Феденев Александр Михайлович, начальник Департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Необходимость принятия данного закона связана с внесением изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год».

Финансово-экономическое обоснование не требуется, так как реализация закона не потребует дополнительных материальных затрат.

Перерыв 15.20 – 15.35

15.35 – 15.40

16. О Законе Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Данный законопроект подготовлен в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2005 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 83 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях устранения противоречия с ним.

Законопроектом устанавливается, что положения, предусматривающие запрет выборным должностным лицам местного самоуправления быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не распространяется на выборных должностных лиц местного самоуправления, которые являются депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избранными до 13 мая 2002 года.

15.40 – 15.50

НВ 17. О проекте закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Томской области на 2006-2008 годы».

Томилова Марина Владимировна, начальник Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

В соответствии с Законом Томской области от 06.04.2005 № 60-ОЗ Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области поручено разработать и представить в Государственную Думу Томской области областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Томской области на 2006-2008 годы» в части строительства, реконструкции и ремонта спортивных сооружений.

В этом году завершается реализация областной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области на 2003-2005 годы». В 2005 году для реализации названной программы из областного бюджета выделено 62 млн. руб. Эти средства рассчитаны для реализации мероприятий 3 раздела программы «Развитие материально-технической базы (МТБ) физической культуры и спорта в Томской области». Реализация данной областной программы является первым этапом развития отрасли физической культуры и спорта (ФКиС) в Томской области на ближайшие годы. Вторым этапом развития отрасли в Томской области планируется разработка и реализация областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Томской области на 2006-2008 годы» в части строительства, реконструкции и ремонта спортивных сооружений.

В действующей областной программе приоритетным направлением в развитии МТБ ФКиС является выделение средств в основном на ремонт спортивных сооружений и частично на реконструкцию и строительство небольших спортивных площадок. Причем программное финансирование получили все муниципальные образования Томской области, некоторые из них получили дополнительные средства на реконструкцию или ремонт спортивных сооружений для проведения очередных областных сельских спортивных игр.

Согласно разработанному проекту ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Томской области на 2006-2008 годы» вторым этапом развития отрасли в Томской области является: строительство крупных спортивных объектов областного и Всероссийского значения, а также проведение реконструкции или капитального ремонта спортивных сооружений по месту жительства.

За последние 10 лет в Томской области по разным причинам многие спортивные сооружения перестали функционировать. В результате в детско-юношеских спортивных школах тренеры не имеют возможности вести качественную подготовку юных спортсменов, а спортсменам высокого класса приходится выезжать за пределы области для подготовки к соревнованиям. Больше всего это затронуло олимпийские виды спорта, которые исторически развивались в Томской области: лыжные гонки, легкая атлетика, биатлон, плавание, прыжки с трамплина, хоккей и др.

При отборе спортивных объектов для включения в проект ОЦП использовались следующие требования:

1. Социальная значимость объекта;
2. Обеспеченность спортивными сооружениями согласно социальным нормативам и нормам, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 г. № 1683-р;
3. Степень готовности исходно-разрешительной и проектно-сметной документации на спортивное сооружение;
4. Численность населения в муниципальном образовании;
5. Наличие финансирования конкретного мероприятия из муниципального бюджета или внебюджетных источников.

Большое внимание в проекте уделяется 1 разделу программы. Для реализации мероприятий 1 раздела предполагается израсходовать до 67% программных средств из различных источников финансирования, в том числе, областных средств – до 51%.

Среди спортивных объектов областного и Всероссийского значения, которые в перспективе необходимо строить или реконструировать на территории Томской области, в проект ОЦП включены такие, как:

1. Строительство спортивного комплекса с 50-метровым бассейном в г.Томске
- что позволит значительно увеличить количество мест для занятий плаванием, проводить качественные тренировочные занятия со спортсменами высокого класса и детьми ДЮСШ, организовывать для населения дополнительные группы здоровья, проводить Всероссийские и международные соревнования по водным видам спорта. На строительство спортивного комплекса планируется привлечь значительные внебюджетные средства и финансирование по отраслевой федеральной программе;
2. Строительство областного спортивного комплекса по волейболу в г.Томске
– позволит более качественно организовывать занятия по волейболу, как для детей спортивной школы, так и для любой категории граждан. Областные волейбольные команды мастеров смогут более качественно проводить тренировочные занятия, организовывать на высоком уровне календарные Всероссийские соревнования. На строительство спортивного комплекса планируется привлечь внебюджетные средства, а также средства из федерального бюджета. Место строительства определено в районе «Дворца спорта»;

3. Спортивный комплекс «Южный» в г.Томске по ул.Мокрушина, 9, строение 17

- с вводом в эксплуатацию спортивного комплекса появится возможность в южной части г.Томска организовывать занятия по физической культуре и спорту для любых групп населения и в первую очередь для детей и подростков из спортивных школ и спортсменов областной Школы высшего спортивного мастерства.

4. Спортивный комплекс «Юпитер»

- в Томской области не хватает специализированных залов по настольному теннису и борьбе самбо. В спортивном комплексе планируется провести замену плоской кровли на скатную крышу. Под скатной крышей планируется оборудовать спортивные залы для настольного тенниса и борьбы самбо, в которых будут заниматься учащиеся детско-юношеской спортивной школы;

5. Стадион «Юпитер» в г.Томске

- завершаются проектные работы строительства нового стадиона. В комплекс стадиона войдут такие сооружения, как: футбольное поле, беговые дорожки и легкоатлетические сектора, комплексные игровые площадки, пункт проката спортивного инвентаря, небольшая трибуна для зрителей. Строительство нового стадиона в первую очередь необходимо для привлечения к занятиям физической культурой и спортом жителей микрорайонов Каштак и АРЗ.

6. Западная трибуна стадиона «Труд»

- в подтрибунных помещениях планируется разместить детско-юношескую спортивную школу и оборудовать спортивный зал для проведения занятий легкой атлетикой в зимний период.

7. Крытый легкоатлетический манеж на территории стадиона «Политехник»

- в настоящий момент в областном центре нет условий для занятий легкой атлетикой в зимний период года. Это создает большие трудности для подготовки спортсменов высокого класса, особенно в детско-юношеских спортивных школах. Легкоатлетам старшего возраста приходится ежегодно по нескольку раз выезжать за пределы области для подготовки к соревнованиям. При этом тратятся большие деньги, в том числе и бюджетные. Томская область постоянно нуждалась в крытом легкоатлетическом манеже. Достигнута предварительная договоренность с политехническим университетом о совместном строительстве манежа на территории стадиона «Политехник».

8. Горнолыжная трасса в Академгородке г.Томска

- в 2005 году начато проектирование горнолыжной трассы, в 2006 году планируется завершение ее строительства; единственная в области возводимая горнолыжная трасса в основном будет предназначена для тренировочных занятий и проведения соревнований по фристайлу;

9. Областной спортивный комплекс по баскетболу в г.Томске

- Томская область нуждается в таком спортивном сооружении, строительство спортивного комплекса по баскетболу позволит проводить качественную учебно-тренировочную подготовку по баскетболу: детей, подростков и спортсменов высокого класса. Планируется в 2005-2006 гг. провести необходимые изыскательские работы по строительству комплекса. С 2007 г. начать проектирование и строительство комплекса.

10. Оборонно-спортивный оздоровительный лагерь «Авиатор» в п.Головино Томского района

- в 2005 году приобретается в собственность Администрации Томской области лагерь «Авиатор» в п.Головино. Этот лагерь планируется реконструировать в областной центр по организации и проведению военно-спортивных областных мероприятий с подростками и допризывной молодежью.

Результатом осуществления областной целевой программы станет расширение спортивно-оздоровительных услуг для всех категорий граждан Томской области. С возведением новых спортивных объектов значительно увеличится количество мест для занятий физической культурой и спортом.

Реконструкция имеющихся спортивных сооружений и строительство новых позволит повысить качество тренировочного процесса у детей и подростков в детско-юношеских спортивных школах. С предоставлением новых мест занятий и улучшения качества услуг в спортивных сооружениях соответствующим образом увеличится число детей занимающихся спортом и количество взрослого населения использующих физическую культуру как средство для своего оздоровления.

Реализация строительства новых спортивных объектов позволит сэкономить бюджетные средства за счет уменьшения выездов за пределы Томской области на учебно-тренировочные сборы томских спортсменов высокого класса по таким видам спорта, как: волейбол, баскетбол, плавание, фристайл, прыжки с трамплина, легкая атлетика и др.

Одним из важных результатов исполнения программы является дополнительный приток денежных средств в бюджет Томской области за счет проведения в новых спортивных сооружениях различных Всероссийских и международных соревнований, входящих в единый календарный план Всероссийских и международных спортивных мероприятий. При этом предполагается включение новых спортивных объектов Томской области в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы».

Согласно проектно-сметной документации такие спортивные объекты, как: в разделе 1, пп. 4,6,7, в разд.2 п. 13 и в разделе 3 пп. 27, 32, 33 нуждаются в продолжение финансирования из областного бюджета по целевым программам. Указанным объектам в 2005 году выделены средства по ОЦП «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области на 2003-2005 годы».

15.50 – 16.00

18. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области (2002-2005 годы)».

Глок Леонид Эдуардович, начальник Департамента общего образования Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

В представленном проекте закона учитываются требования механизма реализации программы, предусматривающего ежегодную корректировку плана мероприятий программы с указанием исполнителей, источников и объемов финансирования.

При составлении плана мероприятий по выполнению областной целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области » на 2005 год учитывалось следующее:

1. Уменьшение в соответствии с Законом Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» областной доли финансирования целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области» на 2005 год.

2. Перераспределение средств данной программы для приобретения компьютерной техники образовательным учреждениям, вносимым дополнительно по поручениям Главы Администрации (Губернатора) Томской области, в том числе за счет дополнительной поставки в 2004 году техники за счет средств федерального бюджета (5 млн. рублей).

Реализация областной целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области» позволила улучшить материальную базу школьной информатизации: современные компьютерные классы имеют все средние школы области и часть основных школ. За три года реализации Закона привлечено в область более 52 млн. федеральных средств. Количество учащихся, приходящихся на один компьютер, за годы реализации Закона уменьшилось с 525 до 45. Большинство учреждений образования области имеют выход в Интернет и активно используют его ресурсы для процесса обучения.

Реализация Закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

16.00 – 16.10

NB 19. О проекте закона Томской области «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Томской области» (1 чтение).

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект представлен в порядке реализации права законодательной инициативы Главы Администрации (Губернатора) Томской области В.М. Кресса, депутатов Государственной Думы Томской области **Ч.М. Акатаева, А.Б. Куприянца, Б.А. Мальцева, В.Л. Пономаренко.**

Законопроект рассматривался на заседании специальной рабочей группы в состав которой входили: представители Государственной Думы Томской области, Администрации Томской области, Лицензионной палаты Томской области, УФНС по Томской области, Томской городской Думы, Мэрии г.Томска, Прокуратуры Томской области. Рабочая группа рекомендовала комитету по экономической политике рассмотреть на своем заседании проект закона «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Томской области».

Проект закона подготовлен в целях защиты прав и свобод жителей Томской области и иных находящихся на территории Томской области граждан путем упорядочения размещения залов игровых автоматов на территории области.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2002 года № 135 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и от 15 июля 2002 года № 525 «О лицензировании деятельности по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений» лицензирование деятельности по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений было возложено на Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту (ныне - Федеральное агентство по физической культуре и спорту). В связи с этим органы государственной власти Томской области ограничены в возможности осуществления эффективного контроля за организацией и содержанием объектов игорного бизнеса на территории Томской области. Это привело к резкому возрастанию за последние годы числа объектов игорного бизнеса, (залов игорных автоматов и др.) на территории области, увеличению случаев их размещения в не предназначенных для этого местах, осложнению криминогенной обстановки на указанных объектах, росту числа финансовых правонарушений, вовлечению в азартные игры все большего количества граждан, в том числе несовершеннолетних.

В настоящее время на территории Томской области действует более 1800 игровых автоматов. При этом наблюдается устойчивая тенденция к увеличению их количества.

В сложившихся условиях принятие закона Томской области, определяющего порядок размещения и функционирования залов игровых автоматов на территории области, является важным и актуальным.

С правовой точки зрения принятие такого закона входит в компетенцию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, поскольку этот закон принимается по вопросу совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, каким является вопрос защиты прав и свобод человека и гражданина (пункт «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). При этом учитывается, что до настоящего времени отсутствует федеральный закон, регулирующий правоотношения в сфере игорного бизнеса.

Предлагается установить, что размещение залов игорных автоматов согласовывается с органами местного самоуправления. Зал игровых автоматов не может быть размещен в жилых помещениях, на рынках, в магазинах и торговых центрах, в зданиях вокзалов и на остановочных комплексах общественного транспорта, в учреждениях культуры, в зданиях действующих образовательных, медицинских и внешкольных учреждений, в зданиях и помещениях организаций, осуществляющих культурную и иную религиозную деятельность, а также на прилегающих территориях. Предусматриваются механизмы контроля за выполнением требований данного закона и административная ответственность за нарушение этих требований.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджета Томской области.

16.10 – 16.20

20. О проекте закона Томской области «Об административной ответственности за неисполнение нормативных правовых актов органов местного самоуправления» (1 чтение).

Соболев Валерий Михайлович, председатель комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Представленный законопроект разработан во исполнение статьи 7 федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 39 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Законопроект определяет основания и порядок привлечения к административной ответственности за неисполнение нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов для областного бюджета.

В целях реализации представленного законопроекта необходимо принятие муниципальных правовых актов о перечне должностных лиц, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении.

16.20 – 16.30

NB 21. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей и специалистов на территории Томской области на 2002-2010 годы».

Резников Владимир Тихонович председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Проект закона разработан в целях устранения правовой коллизии, возникшей в связи с вступлением в силу Жилищного кодекса РФ при реализации областной программы.

Вступивший в силу Жилищный кодекс РФ и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты Томской области устанавливают порядок признания и принятия на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях. Однако вышеназванными законодательными актами предусматривается предоставление жилых помещений только по договорам социального найма и для перечисленных в них категорий граждан.

Законопроект направлен на решение возникшей проблемы в сборе документов для тех граждан, которые до 1 марта 2005 года не встали на учет в органах по учету и распределению жилья в муниципальном образовании по месту жительства. Претенденты на участие в областной целевой программе в настоящее время не могут быть поставлены на учет по двум причинам: во-первых: в случае декларирования дохода, собранного молодой семьей для погашения собственной доли на приобретаемое жилое помещение (что является одним из основных условий программы) семья не будет признана малоимущей, а как следствие не поставлена на учет; во-вторых: формирующаяся очередь в органах по учету и предоставлению жилья направлена на оформление правоотношений в рамках договора социального найма, а участники программы приобретают жилье в собственность.

Представленный законопроект устанавливает порядок признания граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий в целях реализации областной целевой программы. При разработке законопроекта учитывались требования и порядок признания нуждающимися в жилых помещениях, установленный Жилищным кодексом РФ, а также практика реализации программы.

Принятие законопроекта вызвано также необходимостью приведения в соответствие действующему законодательству отдельных положений Закона и повлечет внесение изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области, утверждающего порядок реализации областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей и специалистов на территории Томской области на 2002-2010 годы».

16.30 – 16.40

22. О Законе Томской области «О признании утратившими силу отдельных законов Томской области, регулирующих отношения в области местного самоуправления».

Соболев Валерий Михайлович, председатель комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Представленный проект закона разработан в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому субъекты РФ до 1 января 2006 года обязаны привести свои законы в соответствие с требованиями вышеуказанного федерального закона.

При определении перечня законов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, учитывались нормы ст. 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ («Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных указанным Федеральным законом. Иными словами, субъект РФ вправе осуществлять правовое регулирование только по тем вопросам, которые прямо оговорены в вышеуказанном федеральном законе.

Принятие представленного проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

В перечень законов, признаваемых утратившими силу, не включен Закон Томской области от 28 марта 2005 года № 50-ОЗ, так как указанный Закон оспаривался в судебном порядке. Решение Томского областного суда не вступило в законную силу.

16.40 – 16.50

ВВ 23. О проекте закона Томской области «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Томской области» (1 чтение).

Табакаев Валерий Витальевич, начальник управления ветеринарии

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ были внесены значительные изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии». Действующий Закон устанавливает основные цели и задачи ветеринарной службы, отражает ее организационную структуру и общие принципы функционирования, но практически не затрагивает механизмы обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в регионах и не определяет основные ветеринарно-санитарные мероприятия, выполняемые должностными лицами ветеринарных служб и хозяйствующих субъектов, а также граждан. Федеральный закон предполагает принятие законодательной базы субъектами Федерации.

Для осуществления поставленных перед ветеринарной службой задач необходима законодательная база, которая четко и ясно, с учетом региональных и территориальных особенностей нашей области, ее демографических факторов, материальных ресурсов, определит сроки и порядок реализации мероприятий по обеспечению эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия. На заседании секции «Ветеринария» Координационного совета МА «Сибирское соглашение» по сельскохозяйственной политике и продовольствию Сибири, состоявшемся в июле 2004 года в г. Иркутске, рассматривался вопрос о структуре государственной ветеринарной службы в связи с изменениями в ветеринарном законодательстве Российской Федерации и было принято решение о принятии законодательных актов на уровне субъектов, регулирующих вопросы ветеринарии.

Необходимость принятия такого закона обусловлена отсутствием нормативно-правовой базы, определяющей механизм обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на

территории субъектов Российской Федерации. Областного закона, регламентирующего отношения в области ветеринарии, в нашем регионе никогда не было. Деятельность специалистов государственной ветеринарной службы напрямую затрагивает права и интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан-владельцев животных, а также предприятий по производству, переработке, хранению и реализации продукции, подконтрольной ветеринарной службе. В связи с этим каждый шаг, каждое действие специалистов по диагностике, профилактике и лечению болезней животных, ветеринарно-санитарных экспертов и государственных ветеринарных инспекторов должны быть детально регламентированы и юридически обоснованы.

В течение 2004 года проект рассматривался и обсуждался в учреждениях госветслужбы на общих собраниях с участием специалистов производственной и частной ветеринарной службы, сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности; согласовывался с представителями надзорных органов: экологии, охотнадзора, рыбнадзора, санэпиднадзора, УВД, прокуратуры. С текстом законопроекта в его первоначальном (расширенном) варианте ознакомлены депутаты Государственной Думы Томской области. Проект отвечает требованиям Директив Европейского Союза по вопросам защиты животных. Данный проект также предусматривает возможность введения ограничительных мер (карантина) административного, ветеринарного и иного характера, направленных на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающих особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Принятие закона Томской области «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии в Томской области» позволит Государственной ветеринарной службе Томской области осуществлять свою главную надзорную функцию в различных направлениях сельскохозяйственного производства, выявляя недостатки и помогая их искоренять, тем самым, способствуя защите здоровья и жизни людей, обеспечению населения безопасными продуктами питания. Данный закон позволит отрегулировать в комплексе ветеринарно-санитарные мероприятия на территории области, отношения в сфере обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия.

16.50 – 17.00

24. О проекте закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» (1 чтение).

Бабкин Александр Евгеньевич, начальник Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Принятие закона обусловлено необходимостью приведения законодательства Томской области в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

С учетом требований указанных законов в ведении субъектов Российской Федерации с 1 января 2005 года находится решение следующих вопросов:

- нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;
- организация выполнения и осуществления мер пожарной безопасности;
- разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;
- организация обучения населения мерам пожарной безопасности; разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;
- осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;
- осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей;
- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- организация тушения пожаров (за исключением пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

- утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации.

Настоящий Закон направлен на регулирование вышеперечисленных вопросов, он также создает необходимые условия для реализации Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» на территории Томской области. В предлагаемом законопроекте разграничиваются полномочия органов государственной власти Томской области по вопросам обеспечения пожарной безопасности; определяются особенности работы противопожарной службы Томской области, устанавливается порядок ее финансового и материально-технического обеспечения.

17.00 – 17.10

25. О проекте закона Томской области «О целевом бюджетном фонде государственной поддержки личных подсобных хозяйств в Томской области».

Брок Владислав Юганович, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области, начальник Департамента по социально-экономическому развитию села

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Необходимость принятия новой редакции Закона Томской области вызвана вступлением в силу с 1 января 2006 года отдельных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации с 1 января 2006 года использование бюджетных кредитов, полученных местными бюджетами из бюджетов субъектов Российской Федерации для предоставления бюджетных кредитов как юридическим, так и физическим лицам, не допускается. В связи с этим необходимо внести изменения в действующую схему кредитования личных подсобных хозяйств за счет средств Фонда.

Целевой бюджетный Фонд государственной поддержки личных хозяйств Томской области существует с 1999 года. За этот период была оказана поддержка на сумму 97,5 млн. рублей. В том числе на приобретение скота выделено 40,8 % средств Фонда, на приобретение кормов – 22,4 %, на приобретение, ремонт сельскохозяйственной техники, приобретение ГСМ – 19,2 %, строительство и ремонт надворных построек – 17,6 %. При этом уровень возврата денежных средств ссудополучателями достигает 99 %.

В проекте закона изменение схемы кредитования граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, предусматривается через привлечение к кредитованию юридических лиц. С этой функцией будут выступать кредитные потребительские кооперативы, потребительские общества, сельскохозяйственные предприятия, коммерческие банки и иные юридические лица.

Предлагаемая схема будет способствовать сохранению государственной поддержки населения через льготное кредитование за счет средств Фонда.

Реализация представленного законопроекта не требует дополнительных материальных и иных затрат.

17.10 – 17.15

26. О Законе Томской области «О внесении изменений в приложение к Закону Томской области «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Парабельского района».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Предлагаемые изменения в Приложение к Закону Томской области от 15.10.2004 года К2 225- ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установления границ муниципальных образований на территории Парабельского района» направлены на приведение в соответствие с Законом Томской области от 17.09.2001 года М2 95 ОЗ «Об утверждении границ Муниципального образования «Парабельский район» по определению общей площади муниципального образования «Парабельский район».

17.15 – 17.20

27. О регистрации новой редакции Устава муниципального образования «Колпашевский район».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В Государственную Думу Томской области для регистрации представлен устав Колпашевского района, принятый в новой редакции решением Думы Колпашевского района от 25.07.2005 № 392.

Документ прошел правовую экспертизу в Администрации Томской области и юридическом отделе аппарата Государственной Думы Томской области и может быть зарегистрирован как не противоречащий действующему законодательству.

17.20 – 17.30

28. О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (1 чтение).

Собканюк Екатерина Мефодиевна, депутат Государственной Думы Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Законопроект внесен депутатом Государственной Думы Томской области **Е. М. Собканюк**.

С 01 октября 2005 года вступают в силу изменения в Земельный кодекс РФ об особенностях предоставления государственных и муниципальных земельных участков для жилищного строительства и для комплексного освоения земельных участков с целью жилищного строительства. С этой даты предоставление земельных участков для названных целей будет осуществляться исключительно на торгах в форме аукционов. (Ст.301, 302 Земельного кодекса РФ, ст. 16 Федерального закона № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ»). На основании положений статьи 30 Земельного кодекса РФ предоставление земельных участков для строительства (в т.ч. жилищного) осуществлялось с проведением работ по их формированию: без предварительного согласования мест размещения объектов, и с предварительным согласованием мест размещения объекта.

В настоящее время в отношении значительного количества земельных участков, расположенных на территории Томской области, приняты решения о предварительном согласовании места размещения объекта. Для защиты прав граждан и юридических лиц, которым были утверждены акты выбора земельных участков, необходимо четкое определение их прав в отношении таких земельных участков, необходимы гарантии реализации их права на получение уже согласованных земельных участков без проведения торгов. Также требуется аналогичная защита законных интересов лиц, которым до 01 октября 2005 года были утверждены проекты застройки, разработка которых всегда сопряжена со значительными вложениями.

Поскольку нет прямого указания в самом Федеральном законе № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», которым внесены изменения в Земельный кодекс РФ об особенностях предоставления государственных и муниципальных земельных участков

для жилищного строительства и для комплексного освоения земельных участков с целью жилищного строительства, эти нормы не должны иметь «обратной силы» и распространяться на уже возникшие правоотношения.

Первоначальная редакция проекта комитетом по экономической политике была направлена на официальные заключения. Выводы были однозначные – законопроект в таком виде принят быть не может.

Поэтому первоначально внесенный вариант законопроекта автором был доработан с учетом поступивших заключений в рамках рабочей группы с участием Союза строителей, юристов Администрации г. Томска, юристов строительных предприятий.

17.30 – 17.40

29. О предоставлении областного государственного имущества в безвозмездное пользование:

- Местной религиозной организации христиан веры евангельской «Церковь прославления» г. Томска;
- Государственному учреждению «Отдел внутренних дел Тегульдетского района Томской области».

Федоренко Алексей Алексеевич, начальник Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Предоставление областного государственного имущества указанным хозяйствующим субъектам в безвозмездное пользование сроком на пять лет осуществляется в соответствии со статьями 4,10 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» (в ред. Закона Томской области от 11.02.2005 № 28-ОЗ) и оформляется соответствующими постановлениями Государственной Думы Томской области.

17.40 – 17.50

NB 30. Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову по вопросу разработки федеральной целевой программы «Старшее поколение».

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Уважаемый Михаил Ефимович!

«Сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста» - принцип Организации объединенных наций в отношении лиц пожилого возраста, предусматривает обеспечение им независимости, возможности участвовать в социальном развитии, уходе, условиях для реализации внутреннего потенциала и сохранении достоинства.

Старение населения и проблемы связанные с этим в настоящее время широко обсуждаются на международном уровне. Средняя продолжительность жизни является обобщенным критерием, определяющим как присущие людям биологические закономерности старения и смерти, так и влияние социальных и экономических факторов: уровня и образа жизни, состояние и доступность здравоохранения и культуры, уровня пенсионного обеспечения, достижений науки, отношений, сложившиеся в обществе в целом.

Реформирование и переход к рыночным условиям в экономике, здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве, социальной поддержке и пенсионном обеспечении, безусловно, отразился на большинстве населения Российской Федерации, однако наиболее уязвимыми в связи с их проведением стали граждане пожилого возраста.

Главной проблемой, которую необходимо решать незамедлительно заключается в изменении статуса пожилых людей и максимального продления их независимой и активной жизни в старости,

вызванной прекращением или ограничением трудовой деятельности, пересмотром ценностных ориентиров образа жизни и общения, а также затруднений в социально-бытовой и психологической адаптации к новым условиям.

Наряду с этим, одной из наиболее острых проблем пожилых граждан является разрушение традиционных семейных устоев, часто пожилые люди проживают отдельно от семьи, что не позволяет им справляться с физическими недостатками и одиночеством. Социальное обслуживание населения, как социальная технология оказания поддержки пожилых граждан в сложных жизненных ситуациях, нарушающих их жизнедеятельность в силу физиологических последствий старения, должно не только носить государственный характер, но и реализовываться с государственным подходом, что значит ежегодно, поэтапно, с выработкой конкретных целей и их достижения.

На территории Томской области в рамках решения проблем пожилых граждан органами государственной власти области проводится постоянная работа по поддержке граждан пожилого возраста в части: оказания помощи учреждениям социальной защиты работающим с данной категорией граждан; снижения материальных затрат при оплате жилья и коммунальных услуг, путем предоставления жилищных субсидий в упрощенном и более выгодном порядке; предоставления материальной помощи за счет средств областного и местных бюджетов; решения вопросов льготного лекарственного отпуска и тд. Уверены в том, что органы государственной власти большинства субъектов РФ также уделяют большое внимание проблемам пожилых людей, однако в связи с тем, что большинство из них являются дотационными, возможности их ограничены.

Учитывая вышесказанное, депутаты Государственной Думы Томской области, поддерживая субъекты РФ, обратившиеся с аналогичными предложениями в адрес Правительства Российской Федерации, обращают внимание на необходимость разработки и утверждения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральной целевой программы «Старшее поколение», предусматривающей решение следующих задач: повышение качества и продолжительности жизни граждан пожилого возраста; обеспечение доступности для них здравоохранения, культуры, информации; создание возможности для занятий спортом, иных формам организации свободного времени; воспитание уважительного отношения общества к лицам пожилого возраста, так как опыт пожилых людей может и должен быть использован в диалоге поколений.

17.50 – 17.55

NB 31. Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову по вопросу выдачи удостоверений «Ветеран боевых действий» военнослужащим, выполняющим задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики.

Резников Владимир Тихонович председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Уважаемый Михаил Ефимович!

Несмотря на тот факт, что за последние 50 лет были приняты многочисленные конвенции по международному гуманитарному праву и правам человека, не проходит и дня без того, чтобы мы не узнавали о новых вооруженных конфликтах. К сожалению, не является исключением в этой печальной череде событий и Российская Федерация. Только за последние 5 десятилетий вооруженные силы Советского Союза, а в настоящее время и вооруженные силы Российской Федерации принимали участие по установлению мира и поддержанию правопорядка более чем в 15 странах мира. И сегодня ими выполняются государственные задачи по восстановлению мира и защите конституционного строя как за пределами России так внутри страны.

Одним из первых вооруженных конфликтов на территории Российской Федерации стали события начала 90-х годов на территориях Республики Северная Осетия и Ингушетия. Чрезвычайное положение на территориях этих Республик вводилось Указами Президента РСФСР и Президента РФ начиная с 1991 года по 1995 год. Согласно данным указов, чрезвычайное положение вводилось в связи с необходимостью пресечения массовых беспорядков, устранения противоправных насильственных действий, а также прекращения деятельности незаконных

вооруженных формирований. Эти задачи выполнялись военнослужащими вооруженных сил Российской Федерации, в связи с чем в их военных билетах имеется отметка об участии в вооруженных конфликтах. Вместе с тем, именно они в настоящее время обращаются в органы государственной власти Томской области в связи с отказом им в выдаче удостоверений «Ветеран боевых действий».

Проблема с выдачей указанным военнослужащим удостоверений вызвана изменениями действующего законодательства, а именно:

- в статье 3 Федерального закона «О ветеранах» и Перечне государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий, при участии в которых военнослужащие относятся к ветеранам боевых действий, являющимся приложением к нему, периоды и факт вооруженного конфликта и чрезвычайного положения в Республике Северная Осетия и Ингушской Республике не подтверждается;

- пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 31.03.1994 № 280 признавалось, что военнослужащие, выполняющие задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, находившиеся в условиях чрезвычайного положения, в связи с чем, им предоставлялись соответствующие гарантии и компенсации. Однако Постановлением Правительства РФ от 09.02.2004 № 65 пункт 3 вышеназванного постановления исключается;

- пунктом 5 Постановления РФ от 28.10.1996 № 1276 устанавливалось, что выполнение военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел на территории Республики Северная Осетия-Алания и Республики Ингушетия задач по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта 1992 года отнесено к выполнению задач при вооруженных конфликтах. Вместе с тем, и этот пункт Постановлением Правительства РФ от 26.12.2001 № 896 исключается.

Все вышперечисленное привело к невозможности установления факта выполнения военнослужащими задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах в соответствии с действующим законодательством, а следствием этого стал отказ государства в предоставлении этим военнослужащим гарантий и компенсаций, установленных Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходившим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах».

На обращение Государственной Думы Томской области в Министерство обороны РФ о причинах исключения военнослужащих выполняющие задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, получен ответ, в котором перечислены нормативные правовые акты РФ, указанные в нашем обращении, как факт отсутствия оснований для выдачи им удостоверений «Ветерана боевых действий».

Депутаты Государственной Думы Томской области считают недопустимым факт отказа государства в признании заслуг граждан рисквавших жизнью при выполнении задач по защите прав и свобод граждан России, установлению мира и правопорядка, сохранении конституционного строя на территории своей Родины, в связи с чем, обращаются с просьбой о принятии соответствующих мер по внесению в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на восстановление справедливости в отношении вышеназванных военнослужащих.

17.55 – 18.00

32. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект разработан в целях устранения имеющегося в законодательстве Российской Федерации пробела в вопросе регулирования отношений органов местного самоуправления и территориальных органов Федеральной налоговой службы России по предоставлению последними бесплатно сведений, содержащихся в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые необходимы органам местного самоуправления при осуществлении полномочий по решению некоторых вопросов местного значения, в частности, для составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

представления интересов муниципального образования в судах и арбитражных судах; выступление в защиту прав и законных интересов граждан, проживающих на территории муниципального образования, в судах и арбитражных судах (например, по делам о защите прав потребителей); организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Отсутствие правового регулирования данного вопроса приводит к отказу территориальных органов Федеральной налоговой службы Российской Федерации бесплатно предоставлять органам местного самоуправления необходимые сведения, что ставит органы местного самоуправления в неравное, по сравнению с органами государственной власти, положение.

18.00 – 18.05

33. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В настоящее время Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» не содержат норм, четко указывающих на возможность присвоения закрытым административно-территориальным образованиям статуса наукограда. Отсутствие правового регулирования данного вопроса приводит к различному толкованию норм Федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации» федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными согласовывать документы, необходимые для принятия постановления Правительства Российской Федерации о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда.

Однако в настоящее время закрытые административно-территориальные образования, подведомственные Федеральному агентству по атомной энергии, являются муниципальными образованиями, имеют научный, производственный и кадровый потенциал и в силу этого обладают возможностью обеспечить проведение научных исследований и разработок, осуществить освоение любой наукоемкой технологии по заявленным приоритетным направлениям науки и техники и выпуск конкурентоспособной на мировом рынке продукции, то есть соответствуют критериям присвоения статуса наукограда, предусмотренным статьей 2.1 Федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации».

В связи с тем, что присвоение статуса наукограда является основанием для финансирования из федерального бюджета в виде субвенций дополнительных расходов наукограда, а закрытое административно-территориальное образование в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год получают межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предусматривается норма о возможности финансирования дополнительных расходов наукограда - закрытого административно-территориального образования, только после прекращения действия указанного статуса.

18.05 – 18.10

34. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния признаны федеральными и передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации впредь до формирования федеральных органов по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации.

Однако предстоящее очередное реформирование системы органов ЗАГС Российской Федерации значительно ухудшит положение граждан по получению важнейших правовых услуг, и поэтому органы ЗАГС должны входить в систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые максимально приближены к населению региона, призваны непосредственно создавать условия для осуществления гражданами своих личных прав, и, в первую очередь, заинтересованы в оказании своевременных и качественных правовых услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации.

Представленный законопроект предусматривает передачу федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния органам государственной власти субъектов Российской Федерации без ограничения срока.

18.10 – 18.20

35. О проектах федеральных законов и законодательных инициативах субъектов Российской Федерации.

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

18.20

36. Разное.

Материалы предоставлены отделами Аппарата Государственной Думы Томской области, подготовлены к публикации отделом общественных связей и информационной политики

Выпускающий редактор: Лариса Глинкина

Контактные телефоны: 510384, 510069