ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОВЕСТКА

АННОТИРОВАННАЯ

49 СОБРАНИЕ 24 НОЯБРЯ 2005

10.00 - 10.15 Открытие собрания и утверждение повестки дня.

10.15 – 10.20 1. О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 1 Стрежевского судебного района Томской области.

Чижов Юрий Викторович, и.о. начальника Управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

В соответствии с Законом Томской области «О мировых судьях в Томской области» в Государственную Думу Томской области для назначения на должность мирового судьи судебного участка № 1 Стрежевского судебного района Томской области на пятилетний срок полномочий Томским областным судом представлена **Шаповалова Елена Геннадьевна**.

10.20 – 10.35 2. NB Об информации Администрации Томской области об исполнении областного и консолидированного бюджетов Томской области за 9 месяцев 2005 года.

Феденев Александр Михайлович, начальник департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

По итогам 9 месяцев 2005 года показатели социально-экономического положения области свидетельствуют о снижении объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на 9,8% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. По видам экономической деятельности темп роста наблюдается в производстве пищевых продуктов на 9,3%, металлургическом производстве - на 38,1%, текстильном и швейном производстве - на 2,1%, обработке древесины - на 11,2%, производстве ядерных материалов - на 8,6%, производстве кокса и нефтепродуктов – на 3%. По остальным видам экономической деятельности наблюдается спад производства. По сравнению с 9 месяцами прошлого года добыча нефти снизилась на 26,2%, горючего газа - на 4,3%, производство мяса и мясопродуктов – на 1,1%, производство муки – на 10,7%, производство хлеба и хлебобулочных изделий – на 18,9%.

В результате роста цены нефти на мировом рынке и поступлений доначисленных платежей по актам налоговых проверок от ОАО «Томскнефть» план 9 месяцев 2005 года по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 103,4%.

Основным налоговым источником формирования областного бюджета за 9 месяцев 2005 года является налог на прибыль организаций, поступления которого составили 47,3% от суммы налоговых доходов областного бюджета, что на 20,2 процентных пункта больше соответствующего периода прошлого года.

Второе место по объему доходов занимает налог на доходы физических лиц – 19,0%. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года удельный вес доходов по этому налогу снизился на 2,2%.

Третьим по значимости является налог на имущество организаций, удельный вес которого за 9 месяцев с учетом погашения задолженности по налогу на имущество предприятий составил 12,3%, что на 1,6 процентных пункта больше, чем за 9 месяцев 2004 года.

Удельный вес налога на добычу полезных ископаемых по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился на 17,3 процентных пункта и составил 8,5%.

Доходы от четырех перечисленных выше налогов составляют в общем объеме налоговых доходов областного бюджета 87,1%. Далее следуют акцизы – 7,8% и прочие налоговые платежи и сборы, которые составляют 5,1% в общем объеме налоговых доходов.

Доходы областного бюджета за 9 месяцев 2005 года возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 43,7%, в том числе налоговые доходы увеличились на 53,1%, неналоговые доходы увеличились на 34,0%, безвозмездные перечисления увеличились на 8,8%.

По итогам 9 месяцев 2005 года в доход областного бюджета сверх плана 9 месяцев поступило 330 732 тыс. руб. налоговых и неналоговых платежей и сборов, что связано с перевыполнением плановых назначений по следующим основным источникам:

- по налогу на прибыль организаций выполнение плана составило 107,1%. При плане 4 313 107 тыс. руб. в областной бюджет поступило 4 619 746 тыс. руб. или на 306 639 тыс. руб. больше, что обусловлено, в основном, поступлением платежей от ОАО «Томскнефть» по уточненным расчетам за 2004 год в сумме 177 247 тыс. руб. и приростом поступлений налога на прибыль от ОАО «Востокгазпром»;

- по налогу на доходы физических лиц выполнение плана составило 101,1%. Пи плане 1 830 990 тыс. руб. в областной бюджет поступило 1 851 748 тыс. руб. или на 20 758 тыс. руб. больше;

- по транспортному налогу выполнение плана составило 108,9%. При плане 129 775 тыс. руб. в областной бюджет поступило 141 309 тыс. руб., что обусловлено работой налоговых органов по проведению в 2005 году оперативных мероприятий, связанных с приведением налоговой базы в соответствие с реальной базой данных о транспортных средствах, зарегистрированных на территории области;

- по акцизам выполнение составило 100,3%. При плане 756 684 тыс. руб. в бюджет поступило 758 666 тыс. руб. или на 1 982 тыс. руб. больше плановых назначений в основном за счет акцизов на алкогольную продукцию;

- по налогу на имущество организаций план выполнен на 100,1%. При плане 1 172 134 тыс. руб. в бюджет поступило 1 173 251 тыс. руб. или на 1 117 тыс. руб. больше;

- по налогу на добычу полезных ископаемых выполнение плана составило 101,3%. При плане 1 628 130 тыс. руб. в областной бюджет поступило 1 647 995 тыс. руб. или на 19 865 тыс. руб. больше, что связано с ростом мировых цен на нефть марки «Юралс» (среднемесячная цена за 9 месяцев 2005 года составила 46,62 доллара за баррель против 28 долларов, примененных при расчете плановых назначений);

- по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности выполнение плана составило 100,7%, дополнительно в бюджет поступило 1 689 тыс. руб.;

- по плате за негативное воздействие на окружающую среду выполнение плана составило 122,7%, что на 4 539 тыс. рублей больше плановых назначений 9 месяцев.

Не выполнен план по доходам 9 месяцев 2005 года по следующим основным источникам:

- по налогу на имущество предприятий (в части погашения задолженности прошлых лет) выполнение плана составило 86,6%, в бюджет поступило на 3 806 тыс. руб. меньше плановых назначений, что связано со снижением темпов погашения задолженности налогоплательщиками;

- по платежам за пользование природными ресурсами план выполнен на 74,3% в результате неполного поступления доначисленных налоговых платежей по акту налоговой проверки ОАО «Томскгазпром»;

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнение плана составило 7%. По данному источнику отражаются доходы от приватизации в соответствии с Программой приватизации (продажи) государственного имущества, согласно которой в январе-сентябре 2005 года планировался доход от приватизации

четырех объектов недвижимости в сумме 25 525 тыс. рублей и объектов движимого имущества в сумме 150 тыс. рублей.

По средствам, полученным из федерального бюджета, план 9 месяцев выполнен на 103,0% (к годовому плану - 79,4%). Всего поступило из федерального бюджета 1784 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 1,08.

За 9 месяцев 2005 года превышение доходов над расходами составило 1 672 168 тыс. рублей при плановом профиците 652 845 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2005 года общая сумма привлеченных заемных денежных средств, включая краткосрочные займы, составила 1 260 426 тыс. рублей, в том числе:

- по государственным ценным бумагам – 89 426 тыс. рублей,

- по кредитам от кредитных организаций – 1 171 000 тыс. рублей.

Сумма погашенных заемных денежных средств, включая краткосрочные займы, составила 2 089 962 тыс. рублей.

Привлеченные средства в полном объеме были направлены на погашение государственных долговых обязательств Томской области.

Увеличение остатков средств на счетах в банке по сравнению с началом года связано с перевыполнением плана по доходам на 382 010 тыс. рублей (3,3%).

За 9 месяцев 2005 года произошло уменьшение объема государственного внутреннего долга Томской области на 779 959 тыс. рублей или 25,44%.

Доля облигационных займов в структуре долга увеличилась с 51,65% на начало 2005 года до 64,16% на 1 октября 2005 года за счет доразмещения внутренних облигационных займов Томской области, выпущенных в конце 2004 года, а также за счет частичного размещения внутреннего облигационного займа 2005 года. Доля кредитов коммерческих банков за 9 месяцев снизилась с 23,62% до 0,50%.

По состоянию на 01.10.2005г. в обращении находится облигаций Томской области на общую сумму 1 466 392 тыс. рублей по номинальной стоимости.

В 1 полугодии 2005 года было начато размещение облигаций областного внутреннего займа Томской области на общую сумму 80 млн. рублей. По состоянию на 01.10.2005г. указанных облигаций было размещено на сумму 62 774 тыс. рублей по номинальной стоимости.

Средства, полученные от размещения указанных облигаций, направлены на погашение долговых обязательств Томской области.

С целью экономии расходов на обслуживание государственного долга в 3 квартале 2005г. были досрочно выкуплены облигации одного из биржевых внутренних займов Томской области на общую сумму по номинальной стоимости 146 382 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета за 9 месяцев т. г. составили 10241 млн. рублей или 94,1 % к плану на 9 месяцев, темп роста к соответствующему периоду прошлого года - 1,22. Исполнение к годовым назначениям составило 68,1 %.

Основной причиной низкого исполнения расходов по таким отраслям, как «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», «Образование», «Здравоохранение и спорт» является низкое исполнение расходов на капитальное строительство. По данным отраслям финансирование капитальных вложений за счет средств областного бюджета составляет от 41,6 до 66 процентов, за счет средств федерального бюджета – от 37,4 до 100 процентов.

Низкое исполнение лимитов капитальных вложений из областного бюджета связано с проведением повторных конкурсов по газификации, строительству инфраструктуры поселков индивидуальной застройки, изготовлению проектно-сметной документации. Расходы на строительство и приобретение жилья не профинансированы в запланированных суммах в связи с определением политики по строительству социального жилищного фонда.

План по финансированию капитальных вложений за счет средств федерального бюджета исполнен не в полном объеме в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета.

Расходы по областным целевым программам исполнены на 21,9% к годовому плану и на 54,2% к плану на 9 месяцев.

Расходные обязательства за 9 месяцев по отраслям социальной сферы исполнены на 92,3% - 97,8%, что позволило своевременно выплатить заработную плату работникам областных бюджетных учреждений, стипендии учащимся областных учреждений начального и среднего специального образования, предоставить меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством, а также обеспечить бесперебойное функционирование бюджетных учреждений.

По состоянию на 1 октября т.г. просроченная кредиторская задолженность по областным учреждениям отсутствует полностью.

За 9 месяцев 2005 года общий объем средств, выделенных муниципальным образованиям из областного бюджета, составил 3815 млн. руб. или 37,3% от расходов областного бюджета. Всего перечислено в виде безвозмездной помощи 3684 млн. руб., предоставлено бюджетных кредитов на сумму 131 млн. рублей.

В полном объеме муниципальным образованиям предоставлены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1397 млн. руб. или 73,6% от плана на год, субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в сумме 1020 млн. рублей или 70,5% и субвенции на выплату гражданам адресных жилищных субсидий - 303 млн. рублей или 63,1%.

Расходы местных бюджетов на предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг составили 229 млн. рублей. Низкое исполнение расходов по предоставлению гражданам субсидий связано с установлением в 2005 году уровня оплаты населением услуг по теплоснабжению в размере 90 %.

За счет субвенций из областного Фонда компенсаций произведены расходы в сумме 181 млн. руб. или 73,9 % к плану на год, в т.ч. на выплату надбавок к тарифной ставке педагогическим работникам в сумме 88 млн. руб., содержание приемных семей в сумме 14 млн. руб., ежемесячную выплату денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей в сумме 79 млн. рублей.

На основании ст. 28 Закона Томской области от 14.01.2005 № 12-ОЗ «Об областном бюджете на 2005 год» и сметы расходов, утвержденной распоряжением Главы Администрации (Губернатора) области от 11.02.2005 № 52-р, администрации г. Томска выделена субвенция на осуществление функций областного центра в сумме 51,1 млн. рублей, в т.ч. на текущее содержание и капитальный ремонт объектов благоустройства – 30,1 млн. руб., капитальные вложения и капитальный ремонт учреждений социальной сферы – 21 млн. рублей.

Кроме того, администрации г. Томска выделены целевые субвенции в сумме 430 млн. руб., из них: на реконструкцию здания школы-интерната № 3 для размещения кадетской школы-интерната – 43,5 млн. рублей, на расселение граждан, проживающих по адресу г. Томск, пр. Комсомольский – 42,7 млн. рублей, на текущие и капитальные расходы – 44,4 млн. руб., на подготовку и проведение российско-германских межгосударственных консультаций на высшем уровне – 205 млн. руб., на модернизацию лифтов жилищного фонда – 26,1 млн. рублей.

Низкое исполнение сложилось по субсидиям на долевое финансирование ремонта объектов социальной сферы и ЖКХ (69% к плану на 9 месяцев) в связи с тем, что в 4 квартале т.г. будет завершаться ремонт и производиться окончательный расчет за выполненные работы.

10.35 – 10.45

3. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год» (1, 2 чтение).

Копасов Евгений Анатольевич, исполнительный директор Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Внесение изменений в Закон Томской области от 12.01.2005 №1-ОЗ (с последующими изменениями) «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год» обусловлено увеличением объемов доходов и расходов бюджета Фонда на 88 992,1 тыс. руб. В результате вносимых изменений доходы Фонда составят 1 966 695,2 тыс. руб.; расходы - 1 968 670,2 тыс. руб.; предельный размер дефицита бюджета Фонда сохраняется в сумме 1 975,0 тыс. руб.

10.45 – 10.55

4. NB О Законе Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы» (2 чтение).

Мещеряков Николай Викторович, и.о. председателя Комитета общественной безопасности Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Закон предлагается принять во втором чтении с учетом внесенных поправок и замечаний.

Предметом областной целевой программы является создание дополнительных условий для эффективной и скоординированной деятельности организаций и органов власти по профилактике и борьбе с наркоманией.

Несмотря на принимаемые меры и снижение числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 3,3% (9 мес. 2005г. – зарегистрировано 1210 преступлений), проблема наркомании, незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ продолжает обостряться, что крайне отрицательно влияет на здоровье населения области, социально – психологическую атмосферу в обществе, правопорядок и экономику.

По данным Томского областного наркологического диспансера, в области на 01.10.2005 г. состоит на диспансерном учете 5368 больных наркоманией, на профилактическом учете 787 человек, допускающих немедицинское употребление наркотиков. Доля женщин, состоящих на диспансерном учете с диагнозом наркомания, составляет 14%.

Самая высокая заболеваемость в Томской области отмечалась в 1997 году – 13 человек на 10 тыс. населения, что превышало показатель по России в 4,6 раза. Проводимая профилактическая работа позволила в период 1998-2004 гг. снизить в области заболеваемость наркоманией в 4,9 раза, а среди подростков в 4,5 раза.

Следует отметить, что начало снижения заболеваемости совпадает с действием на территории области комплексных целевых противонаркотических программ (1998-2000 гг., 2001-2002 гг., 2004-2005 гг.).

Говоря о прогнозировании наркоситуации на территории области и мерах по ее стабилизации, необходимо учитывать, что:

- в ближайшее время ожидается изменение структуры незаконного оборота наркотических средств за счет распространения синтетических и полусинтетических наркотиков, действие которых на организм человека гораздо сильнее, чем наркотиков растительного происхождения. В прошедшем году в области уже зарегистрирован факт контрабанды из-за рубежа крупной партии амфетаминов (экстази);
- следует ожидать роста тяжких наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, уже сейчас наркосбытчики активно привлекают к сбыту наркотиков лиц в возрасте до 16 лет;
- деятельность преступных группировок становится более законспирированной. Наркопреступность активно использует современные технические средства связи, сканирующие устройства. Уже сейчас в области практически не действуют стационарные точки сбыта, наркосбытчики переходят на повсеместное использование автотранспорта, практикуя «сбыт с колес».

Прогноз наркологической ситуации в области показывает необходимость мобилизации ресурсных возможностей и концентрации усилий всех заинтересованных ведомств на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблемы:

- профилактика распространения незаконного потребления и незаконного оборота наркотиков, особенно среди молодежи;
- лечение и реабилитация больных наркоманией;
- пресечение незаконного оборота наркотиков.

Программа ориентирована на совершенствование профилактики наркомании, лечение и реабилитацию наркозависимых лиц, усиление борьбы с незаконным оборотом наркотиков, носит сугубо социально направленный и профилактический характер. Именно проведением эффективных профилактических мероприятий можно влиять на устранение причин возникновения наркомании, а уже затем бороться с ее последствиями.

Финансовое обеспечение Программы составит 5 млн рублей.

10.55 – 11.05

5. NB О Законе Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы» (2 чтение).

Трубицын Андрей Александрович, начальник департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Администрации Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Закон предлагается принять во втором чтении с учетом внесенных поправок и замечаний.

Динамичное развитие малого предпринимательства является одним из важнейших факторов прироста валового регионального продукта, оказывает доминирующее влияние на формирование среднего класса как основы политической и социальной стабильности гражданского общества, обеспечивает занятость и самозанятость населения. Создание благоприятных условий для эффективного развития малого предпринимательства, совершенствование форм поддержки субъектов малого бизнеса, особенно «стартующего», развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства является основной задачей органов государственной и муниципальной власти Томской области.

Как инструмент государственной политики в поддержке и развитии малого предпринимательства, представляемый проект областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы» объединяет в себе положительные результаты реализации трех предыдущих соответствующих программ, изучения мирового опыта и опыта других регионов Российской Федерации.

В целом следует признать, что период первоначального формирования условий развития предпринимательской деятельности в основном завершен. На первый план выходят трудности, объективно присущие малому и среднему бизнесу не только в переходной, но и в развитой рыночной экономике.

К их числу относится такой ограничитель развития малого бизнеса, как недостаток собственных финансовых ресурсов и затрудненный доступ к разным источникам финансирования.

Не развиты специальные механизмы по стимулированию появления новых малых предприятий, в том числе инновационных. Можно выделить недостаток бизнес-инкубаторов, призванных оказывать поддержку малым предприятиям на начальной стадии их развития.

Нет механизмов, облегчающих переток в малое предпринимательство трудовых ресурсов, высвобождающихся в результате структурных изменений в экономике.

Для реализации поставленных задач и решения существующих проблем в развитии предпринимательства разработан проект областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы». В данной программе намечены мероприятия государственной поддержки и развития малого предпринимательства и определены объемы их финансирования.

В результате реализации мероприятий Программы предусматривается достижение следующих основных целей:

а) развитие инновационного предпринимательства;

б) активизация развития малого предпринимательства на территориях муниципальных образований, прежде всего в сфере производства и реализации собственной продукции, работ, услуг.

Сроки реализации Программы: 2005-2007 годы.

I этап - 2005-2006 гг. – формирование базовой инфраструктуры поддержки предпринимательства;

II этап – 2007 год – развитие инфраструктуры развития предпринимательства.

Общий объем финансирования Программы на 2005 - 2007 гг. прогнозируется в размере 5103,015 млн рублей, в том числе:

по источникам финансирования, в млн рублей

Источники финансирования	2005	2006* (прогноз)	2007* (прогноз)	Итого (прогноз)
средства федерального бюджета (СФБ), включая средства федеральных программ, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства	39,915	20,8	75	135,715
средства областного бюджета (СБ), в том числе:	46,5	41,9	91,7	180,1
средства целевого бюджетного Фонда развития и поддержки малого предпринимательства Томской области (СОФ)	4	8,5	9	21,5
средства предпринимателей (СП)	516	726	871,2	2113,2
средства иных источников, в т.ч. коммерческих банков (СИИ)	594	900	1180	2674
Итого:	1196,415	1688,7	2217,900	5103,015

Результаты реализации Программы должны обеспечить:

1. увеличение количества субъектов малого предпринимательства Томской области на 25 % к 2008 году по отношению к 2004 году, в том числе:

в инновационной сфере на 35 %;

в сельских муниципальных образованиях на 15 %;

2. увеличение числа рабочих мест в малом предпринимательстве на 15 % к 2008 году по отношению к 2004 году, в том числе:

в инновационной сфере на 30 %;

в сельских муниципальных образованиях на 15 %.

3. увеличение выпуска продукции (работ, услуг) субъектами малого предпринимательства на 60 % к 2008 году по отношению к 2004 году, в том числе:

в инновационной сфере на 75 %;

в сельских муниципальных образованиях на 40 %.

11.05 – 11.15

6. О проекте закона Томской области «О предоставлении государственных гарантий Томской области субъектам инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений» (1 чтение).

Козловская Оксана Витальевна, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области по экономической политике и инвестициям

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Законопроект подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 25.12.1999 № 39 – ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в редакции от 22.08.2004 г.), от 04.07.2003 № 95 – ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми порядок предоставления государственных гарантий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется законами данных субъектов.

Законопроект предусматривает закрепление процедуры принятия решения по оказанию государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в форме обеспечения обязательств по кредитам и займам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов. В рамках данного законопроекта под инвестиционными проектами понимается обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно – сметная документация, разработанная в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес – план).

Реализация данного проекта не требует дополнительных бюджетных затрат.

11.15 – 11.25

7. NB О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области» (1 чтение).

Наговицын Вячеслав Владимирович, Первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В соответствии с главой 3 Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация водоснабжения населения относится к вопросам местного значения. В целях приведения Закона Томской области № 154-ОЗ от 12 сентября 2005 «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области» в соответствие с действующим законодательством, вносятся изменения в разделы 5 и 7 Закона. Для реализации программных мероприятий средства областного бюджета направляются в виде безвозмездных субсидий муниципальным образованиям. В связи с этим дополнительно разграничиваются функции Государственного заказчика Программы и органов местного самоуправления: контроль за реализацией программы относится к функциям Государственного заказчика, а исполнение программных мероприятий - к функциям органов местного самоуправления.

Выделенная на 2005 год субвенция муниципальному образованию «Город Томск» в размере 35.0 млн. руб. на реализацию проекта «Водоснабжение п. Психбольница (реконструкция)» частично перераспределяется в связи с необходимостью корректировки проекта для оптимизации затрат на строительство, эксплуатационных затрат и снижения существующего тарифа на водопотребление. Во избежание потерь, связанных с возможным разрушением объектов комплекса из-за невыполнения ряда работ до наступления зимы (завершение работ по прокладке сетей водопровода, канализации, засыпка фундаментов здания станции обезжелезивания), объект финансируется в 2005 году в сумме 7.0 млн. руб. Объемы финансирования объекта перераспределяются.

Часть освобождающихся в текущем году средств направляются для выполнения проектных работ (3.5 млн. руб.) и завершения в 2005 году работ по переходящим объектам 2004 года, а именно:

- Станция водоподготовки в с. Подгорное Чаинского района (4,3 млн. руб.);

- Реконструкция станции обезжелезивания питьевой воды в с. Кривошеино (4,2 млн. руб.).

Перерыв 11.25 – 11.55

11.25 – 11.45 NB Пресс-конференция Председателя Государственной Думы Томской области Б.А. Мальцева для СМИ, аккредитованных при Думе.

11.55 - 12.05 8. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения при обращении с отходами производства и потребления» (1, 2 чтение).

Адам Александр Мартынович, начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект внесен в порядке реализации права законодательной инициативы Главой Администрации (Губернатором) Томской области В.М. Крессом, и направлен на устранение выявленных технических ошибок в недавно принятой программе.

12.05 – 12.15 9. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной комплексной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области» (1, 2 чтение).

Николаенко Владимир Александрович, заместитель начальника Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

В соответствии с Законом Томской области от 06.04.2005 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной комплексной программы «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Томской области» для

рационального использования бюджетных средств по исполнению программных мероприятий и в связи с окончанием календарного года необходимо в трех мероприятиях 3 раздела программы, в том числе №№ 33, 34, 40, внести изменения.

По исполнению пункта 39 «Проектирование спорткомплекса с 50-метровым бассейном в г.Томске» необходимо застройщиком-заказчиком исполнения мероприятия назначить ОГУ «Облстройзаказчик Администрации Томской области».

По пункту 33 «Реконструкция горно-лыжной трассы областной ШВСМ в Академгородке г.Томска» - в связи с длительным сроком оформления пакета документов по отводу земельного участка в 2005 году подготовлена только проектно-сметная документация. Не освоенные 1,8 млн. рублей, перераспределить на мероприятие №40 «Реконструкция и ремонт спорткомплекса «Юпитер» в г.Томске». Реконструкцию трассы необходимо перенести на 2006 год с выделением обозначенных областных программных средств путем перераспределения с мероприятия №40.

По пункту 34 «Завершение строительства стадиона ТГАСУ в г.Томске» – подготовлена необходимая проектно-сметная документация за счет средств ТГАСУ. Проведение открытого конкурса по определению подрядчика не выявило победителя. Необходимо проводить дополнительный закрытый конкурс, который закончится к середине декабря. В результате до конца года останется небольшой срок по исполнению запланированных строительных работ. Некоторые запланированные работы невозможно выполнить в зимний период. Целесообразно перенести завершение строительства стадиона на 2006 год с выделением обозначенных по программе средств областного бюджета. Выделенные средства 0,5 млн. рублей для исполнения данного мероприятия перераспределить на мероприятие № 40.

По пункту 40 «Реконструкция и ремонт спорткомплекса «Юпитер» в г.Томске» - по проектно-сметной документации предполагается выделение дополнительных средств на исполнение мероприятия. Нереализованные программные средства в вышеперечисленных мероприятиях в сумме 2,3 млн. рублей перераспределить на данное мероприятие.

Перераспределение финансирования из областного бюджета указанных мероприятий производится в рамках выделенных программных средств.

12.15 – 12.30

10. NB О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» (1, 2 чтение).

Феденев Александр Михайлович, начальник департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

С учетом поправок доходы областного бюджета составят 15 271 041 тыс. рублей, расходы – 15 731 003 тыс. рублей, дефицит областного бюджета уменьшится на 370 724 тыс. руб. и составит – 459 962 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в статьи 1, 28 Закона и приложения 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 19, 20, 27 к Закону.

Доходы областного бюджета увеличиваются на общую сумму 550292 тыс. рублей, в т.ч. безвозмездные поступления из федерального бюджета на сумму поступившей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 10292 тыс. рублей и налог на прибыль - 540000 тыс. рублей за счет улучшения экономической деятельности предприятий (сумма прибыли за январь – август 2005 года составила 17938,5 млн. рублей против 9540,3 млн. рублей за соответствующий период прошлого года).

По функциональной классификации расходы увеличены на общую сумму 179568 тыс. рублей, в том числе:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены по сальдо на сумму 48 774 тыс. рублей, в т.ч:

увеличены расходы на 67248 тыс. рублей, из них:

по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» - 1300 тыс. рублей для содержания здания, переданного в оперативное управление по адресу: ул. Набережная реки Ушайки, 24;

по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы» - 65948 тыс. рублей, в том числе:

по строке «бюджетные кредиты» расходы увеличены на сумму 30948 тыс. рублей для предоставления бюджетных кредитов из целевого бюджетного продовольственного фонда на создание запаса зерна для обеспечения стабильности продовольственного рынка области;

по строке «капитальное строительство за счет средств областного бюджета» расходы увеличены на 35000 тыс. рублей на приобретение в областную собственность здания с последующей его передачей администрации г. Томска в безвозмездное пользование для размещения администрации Ленинского района г. Томска;

уменьшены расходы по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы» на 18474 тыс. рублей в связи с перемещением расходов в раздел 11 «Межбюджетные трансферты» в соответствии с бюджетной классификацией (средства, передаваемые федеральному бюджету на погашение неурегулированной задолженности).

По подразделу 0208 «Национальная оборона» расходы увеличены на 1258 тыс. рублей для завершения ремонта военкомата Ленинского района.

По разделу 04 «Национальная экономика» увеличены расходы на 80 000 тыс. рублей:

из подраздела 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» перераспределены средства в сумме 108 тыс. рублей на подраздел 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» на проведение прочих мероприятий в области сельского хозяйства;

по подразделу 08 «Транспорт» увеличены расходы на дорожное хозяйство на 80 000 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличены расходы по сальдо на 1679 тыс. рублей, в том числе:

увеличены расходы на капитальное строительство центрального теплового пункта в р.п. Белый Яр Верхнекетского района на 1700 тыс. рублей;

уменьшены расходы на 21 тыс. руб. в связи с перемещением в раздел 10 «Социальная политика» на строительство (приобретение) жилья ветеранам боевых действий.

По разделу 07 «Образование» расходы увеличены на 3 078 тыс. руб., в т.ч.:

произведено перемещение ассигнований в сумме 78 тыс. руб. из раздела 10 «Социальная политика» в связи с необходимостью переподготовки кадров в Департаменте социальной защиты населения;

увеличены расходы на пополнение библиотечных фондов образовательных учреждений, подведомственных Управлению начального профессионального образования на сумму 3000 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы увеличены на 7 444 тыс. рублей, в т.ч.:

на завершение ремонтных работ зрительного зала и 1-ого этажа в ОГУК «Дворец народного творчества «Авангард» - 3800 тыс. рублей;

на капитальный ремонт помещений ГУ «Томский областной художественный музей» - 3644 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение и спорт» подразделу 04 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта» увеличены расходы на 20 665 тыс. рублей, в том числе:

на строительство объекта «Реконструкция хозяйственного корпуса ЦРБ в р.п. Белый Яр Верхнекетского района» в сумме 17000 тыс. рублей, на охрану законсервированного лабораторного корпуса областного бюро судмедэкспертизы в сумме 1215 тыс. рубле, на капитальный ремонт здания генетической клиники НИИ медицинской генетики ТНЦ СО РАМН в г. Томске в сумме 2450 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы по сальдо уменьшены на 57 тыс. рублей, в т.ч.:

увеличены расходы на 21 тыс. рублей на предоставление субсидий на строительство (приобретение) жилья ветеранам боевых действий (перенесены из раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»);

уменьшены расходы на 78 тыс.рублей в связи с перемещением ассигнований в раздел 07 «Образование».

Перераспределены расходы за счет образовавшейся экономии по реализации Закона Томской области «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности» и Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в сумме 63 000 тыс. рублей на авансирование предстоящих в январе 2006 года ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Томской области (ветераны труда, реабилитированные лица, труженики тыла, пенсионеры и др.).

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» расходы увеличены по сальдо на 16727 тыс. рублей, в т.ч.:

увеличены расходы по данному разделу на сумму 61952 тыс. рублей, в т.ч.:

субвенция г. Томску на текущие и капитальные расходы на сумму 35900 тыс. рублей, из них: для завершения капитального ремонта социальных объектов – 32700 тыс. рублей (специализированного детского дома для детей с органическим поражением ЦНС по адресу: ул. Вершинина, 40 – 15000 тыс. рублей, детского дошкольного учреждения № 86 по ул. Новгородская, 44/1 - 4000 тыс. рублей, школы № 4 по ул. Лебедева, 6 - 2800 тыс. рублей, МУ ДО клуб «Фрегат» по ул. Беринга, 15 - 5300 тыс. рублей, МОУ ДОД ДЮСШ № 3 (спорткомплекс «Юность» ул. К. Маркса, 50 - 5600 тыс. рублей), 1200 тыс. рублей - для выполнения проектно-сметной документации, изготовления технических паспортов в пригородных поселках г. Томска, 2000 тыс. рублей – на капремонт административного здания по ул. Гагарина, 49;

субвенция на компенсацию расходов, связанных с повышением цен на дизельное топливо для дизельных электростанций в сумме 7578 тыс. рублей в связи с уточнением расчетов;

средства, передаваемые федеральному бюджету на погашение неурегулированной задолженности в сумме 18474 тыс. рублей (перемещение ассигнований из раздела 01);

уменьшены расходы на 45225 тыс. рублей, из них:

по подразделу 1102 «Фонд компенсаций» расходы уменьшены на сумму экономии в объеме 7440 тыс. рублей, подтвержденную Главами администраций муниципальных районов по следующим субвенциям:

субвенции на выплату надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений в соответствии с Законом Томской области от 12 ноября 2001 года N 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» в сумме 4149 тыс. рублей;

субвенции на ежемесячную выплату денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей в сумме 2714 тыс. рублей;

субвенции на содержание приемных семей в сумме 577 тыс. рублей;

по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» строке «Субвенции на выплату гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» расходы уменьшены 37785 тыс. рублей в связи с установлением уровня оплаты населением услуг по теплоснабжению в размере 90 % до конца 2005 года и сложившейся экономией.

В целях сокращения расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга в 2006 году увеличивается объем погашения государственных ценных бумаг на сумму 500 млн. рублей.

12.30 – 12.35

11. О списании бюджетных ссуд, выделенных муниципальным образованиям из областного бюджета в 2003 году.

Феденев Александр Михайлович, начальник департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

При рассмотрении поправок в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» бюджетно-финансовым комитетом Государственной Думы Томской области поддержано предложение Департамента финансов о списании муниципальным образованиям бюджетных ссуд, предоставленных

в 2003 году из областного бюджета (за счет средств федеральной бюджетной ссуды) на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003-2004 гг., на общую сумму 30 млн рублей.

Списание бюджетных ссуд производится в связи с отсутствием у муниципальных образований источников погашения выделенных бюджетных ссуд в следующих размерах:

МО Александровский район - 5,6 млн рублей

МО Асиновский район - 4,1 млн рублей

МО Верхнекетский район - 4,2 млн рублей

МО Томский район - 16,1 млн рублей.

12.35 – 12.40

12. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2005 год» (1, 2 чтение).

Феденев Александр Михайлович, начальник департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Изменение внесено в соответствии с поправками в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год» в части увеличения расходов на капитальное строительство за счет средств областного бюджета в общей сумме 148339 тыс. рублей, в том числе :

по разделу 0115 «Общегосударственные вопросы» в сумме 35000 тыс. рублей, по разделу 0408 «Национальная экономика» в сумме 92095 тыс. рублей, из которых 12095 тыс. рублей за счет перераспределения расходов с ремонта автомобильных дорог на их реконструкцию, по разделу 0504 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 3029 тыс. рублей, в том числе 1329 тыс. рублей за счет перераспределения расходов с проектно-изыскательских работ на строительство (приобретение) жилья, по разделу 0904 «Здравоохранение и спорт» в сумме 18215 тыс. рублей.

12.40 – 12.50

13. О Законе Томской области «О внесении изменений в статьи 4 и 10 Закона Томской области «Об областных целевых программах Томской области» (1, 2 чтение).

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект подготовлен в связи с необходимостью уточнения порядка реализации полномочий депутатов Государственной Думы Томской области по внесению проектов законов Томской области об утверждении областных целевых программ.

12.50 – 13.00

14. О Законе Томской области «О государственной гражданской службе в Томской области» (2 чтение).

Чубик Петр Савельевич заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области по кадровой политике

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект в сентябре текущего года принят в первом чтении и подготовлен ко второму чтению специально созданной для этого рабочей группой в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями.

Закон Томской области «О государственной гражданской службе Томской области» должен стать базовым нормативным правовым актом в системе нормативных правовых актов Томской области, посвященных государственной гражданской службе Томской области. Он регулирует важнейшие

вопросы, связанные с государственной гражданской службой Томской области - утверждает Реестр должностей государственной гражданской службы Томской области, определяет должностные оклады государственных гражданских служащих Томской области, статус представителя нанимателя, квалификационные требования к стажу при замещении должностей и т.д.

Обед 13.00 – 14.00

14.00 – 14.10

15. NB О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области» (2 чтение).

Глок Леонид Эдуардович, начальник Департамента общего образования Администрации томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Закон предлагается принять во втором чтении с учетом внесенных поправок и замечаний.

Подготовка данного законопроекта обусловлена необходимостью уточнения и изменения ряда норм и положений Закона Томской области «Об образовании в Томской области» в связи с существенным изменением законодательства Российской Федерации в части разграничения компетенций РФ, органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления в области образования.

Вносятся изменения и дополнения в статьи, устанавливающие компетенцию Государственной Думы Томской области, Администрации Томской области, государственных органов управления образованием Томской области.

Область применения предлагаемых данным законопроектом поправок в основном связана с уточнением нормативной базы реализации общедоступности и бесплатности начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и дополнительного образования детей в общеобразовательных учреждениях, а также с нормативным закреплением мер социальной поддержки работников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений.

Внесены в Закон поправки, уточняющие положения и нормы организации повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических и управленческих работников образовательных учреждений.

За последние годы наблюдается возрастание актуальности различных форм профессиональной переподготовки педагогических и управленческих работников системы общего образования. Эти процессы обусловлены не только повышением требований к уровню квалификации педагогических кадров в новых условиях и необходимостью освоения смежных педагогических профессий, что особенно актуально для сельской школы, но и проведением широкомасштабных мероприятий по реформированию и модернизации образовательной отрасли.

Значительное обновление учебных программ и учебников по федеральному стандарту общего образования, разработка и введение новых предметов по региональным и школьным компонентам содержания образования, перевод старшей ступени школы на профильное обучение, повсеместное внедрение информационных технологий, введение единого государственного экзамена и многие другие нововведения вызывают необходимость освоения принципиально новых видов профессиональной педагогической деятельности. Эти нововведения осуществляются в рамках областной государственной образовательной политики.

Подтверждением востребованности форм повышения квалификации является тот факт, что ежегодно только в Томском областном институте повышения квалификации и переподготовки работников образования свою квалификацию повышают около 30% педагогов всех категорий (так, в 2004 году из 18,5 тыс, педагогических работников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений на базе Томского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования прошли переподготовку 5970 специалистов по программам длительностью 36, 72, 108, 144 и 500 часов). Финансирование из средств областного бюджета предполагает сохранение в статусе областного государственного образовательного учреждения Томского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования

для обеспечения повышения квалификации работников областных государственных образовательных учреждений.

Необходимость повышения квалификации и переподготовки обусловлена не только собственными нуждами работодателей, но и мероприятиями по модернизации образования, то есть за рамками собственных нужд работодателей. Финансовое обеспечение затрат на эти цели осуществляется из областного и местных бюджетов, которые являются основным источником средств, позволяющих работодателям и государственным органам управления образованием выполнять свои обязательства по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников.

Именно с этой целью и предлагается принять поправки к закону в части нормативного регулирования системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров в Томской области, в том числе закрепления права педагогических работников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений, финансовое обеспечение образовательного процесса которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Томской области, на бесплатное повышение квалификации и профессиональную переподготовку один раз в пять лет.

Расходы по повышению квалификации и профессиональной переподготовке педагогических работников муниципальных образовательных учреждений предусмотрены в субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования за счет увеличения доли учебных расходов (7255 тыс.руб).

Изменение ст. 35 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» в части распространения социальных гарантий, установленных пунктами 2, 3 и 4 статьи 35 Закона Томской области от 12.11.2001 № 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» на работников областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования требует выделение дополнительных средств областного бюджета в объеме 10749,7 тысяч рублей в год на выплату надбавок 904 получателям (по данным, представленным Управлением начального профессионального образования Администрации Томской области).

Законом РФ "Об образовании" к компетенции органов государственной власти субъектов РФ отнесено установление ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам областных государственных образовательных учреждений.

Средства на выплату ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работником областных государственных образовательных учреждений предусмотрены в сметах доходов и расходов учреждений.

Законопроектом предусматривается возможное частичное бюджетное финансирование негосударственных дошкольных, а также общеобразовательных учреждений, с момента их государственной аккредитации, за счет средств местных бюджетов.

14.10 – 14.20

16. О Законе Томской области «О выделении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях и муниципальных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях» (1, 2 чтение).

Глок Леонид Эдуардович, начальник Департамента общего образования Администрации томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Основанием для разработки и принятия закона является изменение и дополнение Федерального законодательства, в части установления полномочий субъектов Российской Федерации. В том числе к компетенции субъектов Российской Федерации согласно пункта 6.1 ст.29 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» и подпунктов 13, 13.1 пункта 2 статьи 26.3 Закона Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях, вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях, специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации.

В проекте Закона Томской области «Об образовании в Томской области» предусмотрено, что к компетенции Администрации Томской области отнесены полномочия в установлении перечня государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии, закрепляющего действующую сеть учреждений областного подчинения. Муниципальные специальные (коррекционные) образовательные учреждения финансируются за счет субвенций, выделяемых местным бюджетам из областного бюджета.

14.20 – 14.30

17. О Законе Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (1, 2 чтение).

Кузнецова Наталья Павловна, заместитель начальника департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Принятие закона обусловлено требованиями Жилищного кодекса РФ (статья 159) и выполнением поручения Первого заместителя Губернатора Наговицына В.В. по протоколу № 16 (пункт 5) от 23.03.2005г.

В соответствии с подпунктом 25 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 04.07.2003 № 95-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится предоставление субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Согласно абзацу 3 п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ при

осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Таким образом, для включения в закон Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год расходов на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг необходимо принять соответствующий закон.

Проектом настоящего закона также предусматривается методика расчета размера данных субвенций.

14.30 – 14.40

18. О Законе Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов, поселений на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций» (1, 2 чтение).

Кузнецова Наталья Павловна, заместитель начальника департамента финансов Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Принятие закона связано с выполнением поручения Аппаратного совещания 29.08.05 у Первого заместителя Губернатора Наговицына В.В. и направлено на обеспечение работы по предоставлению электроэнергии потребителям поселений, не имеющих централизованного электроснабжения, а также возможности потребителей ее оплачивать по тарифам, действующим в системе централизованного электроснабжения.

К вопросам местного значения муниципального района относится организация в границах муниципального района электроснабжения поселений, а к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электроснабжения населения (статьи 14,15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

В связи с этим проектом закона предусматривается предоставление из областного бюджета бюджетам муниципальных районов субвенций на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций поселений, а именно бюджетных учреждений, и бюджетам поселений на компенсацию расходов по организации электроснабжения населения от дизельных электростанций.

14.40 – 14.50

19. О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной защите инвалидов в Томской области» (2 чтение).

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Закон предлагается принять во втором чтении с учетом внесенных поправок и замечаний.

Проект закона подготовлен в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Федеральными законами от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ) меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации; медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (глава II вышеуказанного Федерального закона); реабилитация и перечень реабилитационных мероприятий,

технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, определяются федеральными органами государственной власти (глава III вышеуказанного Федерального закона).

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Настоящая редакция законопроекта учитывает все поправки и замечания, поступившие от надзорных органов и Администрации Томской области.

14.50 - 15.00

20. NB О Законе Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области» (1, 2 чтение).

Соболев Валерий Михайлович, председатель комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

1) В статье 6 Закон Томской области от 15.12.2004 года № 247-ОЗ «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание ребенка (детей)» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36(97), постановление от 02.12.2004 № 1578) слова «по 31 декабря 2005 года» заменить словами «по 31 декабря 2006 года»;

2) В статье 9 Закона Томской области от 16.12.2004 года № 254-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36 (97), постановление от 02.12.2004 № 1576) слова «по 31 декабря 2005 года» заменить словами «по 31 декабря 2006 года»;

3) В статье 5 Закон Томской области от 16.12.2004 года № 256-ОЗ «О социальной поддержке при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих (работавших) в сельской местности на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36 (97), постановление от 02.12.2004 № 1573) слова «по 31 декабря 2005 года» заменить словами «по 31 декабря 2006 года»;

4) В статье 5 Закона Томской области от 16.12.2004 года № 257-ОЗ «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36 (97), постановление от 02.12.2004 № 1574) слова «по 31 декабря 2005 года» заменить словами «по 31 декабря 2006 года».

15.00 – 15.10

21. О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О Контрольной палате» (1, 2 чтение).

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект подготовлен с целью приведения действующей редакции Закона Томской области «О Контрольной палате» в соответствие с Законом Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» в части уточнения организационно-правовой формы Контрольной палаты.

15.10 – 15.20

22. О проекте закона Томской области «Об определении границ нотариальных округов и численности нотариусов в Томской области» (1 чтение).

Соболев Валерий Михайлович, председатель комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Принятие предлагаемого законопроекта обусловлено требованиями федерального законодательства. Статьей 13 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате предусмотрено, что нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города. В соответствии со ст. 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой (порядок до настоящего времени не установлен).

До принятия Министерством юстиции Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, предлагается определить в Томской области 20 нотариальных округов в административно-территориальных границах городских округов и муниципальных районов и количество нотариусов, равное 53.

Перерыв 15.20 – 15.35

15.35 – 15.45

23. О проекте Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» (1 чтение).

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект подготовлен с целью приведения областного законодательства о выборах в органы местного самоуправления в соответствие с федеральным в связи с принятием Федерального закона от 21.07.2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации.

15.45 – 15.55

24. NB О Законе Томской области «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Томской области в переходный период проведения реформы местного самоуправления» (1, 2 чтение).

Горбунов Григорий Андреевич, начальник Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Проект закона разработан в соответствии положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 12 октября 2005 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 83 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетной кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» и в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании

утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогов и сборов»).

Проект закона «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Томской области в переходный период проведения реформы местного самоуправления» определяет порядок решения вопросов местного значения районов в отдельных поселениях органами местного самоуправления муниципальных районов Томской области в части:

- организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона);

- содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения (п.5 ч.1 ст.14 Федерального закона);

- создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (п.7 ч.1 ст. 14 Федерального закона);

- организации библиотечного обслуживания населения (п.11 ч.1 ст. 14Федерального закона ;

- создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (п.12 ч.1 ст. 14 Федерального закона);

- охраны и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения (п. 13 ч. 1 ст. 14 Федерального закона);

- обеспечения условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта (п. 14 ч. 1 ст. 14 Федерального закона);

- организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 23 ч.1 ст. 14 Федерального закона);

- созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (п. 24 ч.1 ст. 14 Федерального закона);

- организации и осуществления мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения (п. 25 ч.1 ст. 14 Федерального закона).

Определен порядок осуществления вопросов местного значения в поселениях, в которых не приняты местные бюджеты, финансовое и материально-техническое обеспечение полномочий поселений, осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов, в состав которых входят поселения, а также устанавливает срок действия Закона.

Принятие Закона Томской области «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Томской области в переходный период проведения реформы местного самоуправления» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

15.55 – 16.05

25. NB О Законе Томской области «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) Томской области в части осуществления отдельных государственных полномочий и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) (1, 2 чтение).

Горбунов Григорий Андреевич, начальник Департамента по работе с муниципальными образованиями Администрации Томской области

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Проект закона разработан в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект Закона Томской области «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района и городского округа Томской области в части осуществления отдельных государственных полномочий и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района и городского округа» определяет условия контракта для главы местной администрации муниципального района и городского округа в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Томской области права и обязанности, ответственность, устанавливает дополнительные требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы местной администрации, устанавливает срок вступления в силу Закона.

Принятие закона Томской области «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района и городского округа Томской области в части осуществления отдельных государственных полномочий и о дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района и городского округа» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

16.05 – 16.15

26. О Законе Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О наделении Администрации закрытого административно-территориального образования Северск полномочиями органов государственной власти Томской области по лицензированию отдельных видов деятельности» (1, 2 чтение).

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Законопроект направлен на прекращение полномочий Администрации ЗАТО Северск в сфере лицензирования. Действующий с 1999 года Закон о наделении Администрации Северска полномочиями органов государственной власти Томской области по лицензированию отдельных видов деятельности вступил в противоречие с требованиями федерального законодательства. Также признан утратившим силу базовый Закон Томской области от 16.07.99 № 22-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

16.15 – 16.25

27. О предоставлении областного государственного имущества в безвозмездное пользование:
- Муниципальному лечебно-профилактическому учреждению «Медико-санитарная часть № 2»;
- Негосударственному учреждению социальной защиты и поддержки населения «Ветеран».

Федоренко Алексей Алексеевич, начальник департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Предоставление областного государственного имущества указанным хозяйствующим субъектам в безвозмездное пользование осуществляется в соответствии со статьями 4, 10 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» (в ред. Закона Томской области от 11.02.2005 № 28-ОЗ) и оформляется соответствующими постановлениями Государственной Думы Томской области.

16.25 – 16.30

28. О Законе Томской области «О награждении Почетной грамотой Томской области Скутина А.Ф.».

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

За большой личный вклад в укрепление системы правосудия и подготовку профессиональных кадров, многолетнюю плодотворную работу по обеспечению законности в сфере экономической деятельности, высокий профессионализм и грамотное руководство Арбитражным судом Томской области наградить председателя Арбитражного суда Томской области СКУТИНА АЛЕКСАНДРА ФЕДОРОВИЧА Почетной грамотой Томской области.

16.30 – 16.40

29. О награждении Почетной грамотой Государственной Думы Томской области.

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

К награждению Почетной грамотой Государственной Думы Томской области представлены:

БЕРЕЖКОВ АЛЕКСАНДР БОРИСОВИЧ, заместитель главного редактора областной ежедневной газеты «Красное знамя», за большой творческий вклад в томскую журналистику, высокопрофессиональную публицистическую деятельность и в связи с 50-летием со дня рождения;

КИНЯЙКИНА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА, заместитель управляющего Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области, за значительный вклад в становление и развитие системы пенсионного обеспечения в Томской области.

НИЛОВ ВИКТОР ЗАХАРОВИЧ, член Союза журналистов России, пресс-секретарь Президиума Томского научного центра СО РАН, за большой творческий вклад в томскую публицистику, высокопрофессиональное освещение истории и культуры Томского края и в связи с 65-летием со дня рождения.

ПАСТУХОВА ТАМАРА НИКОЛАЕВНА, начальник Государственного учреждения – управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Томске, за значительный вклад в становление и развитие системы пенсионного обеспечения в Томской области.

16.40 – 16.50

30. NB Об обращении Государственной Думы Томской области в Конституционный Суд Российской Федерации.

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Основанием для обращения в Конституционный Суд Российской Федерации является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о соответствии пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации статье 104 Конституции Российской Федерации, согласно которой право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по законопроектам о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другим законопроектам, предусматривающим расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, может быть реализовано только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (утвержден постановлением от 22.01.1998 № 2134-II) заключение Правительства Российской Федерации также указано в качестве обязательного документа, представляемого при внесении законопроекта в Государственную Думу. Невыполнение субъектом права законодательной инициативы вышеперечисленного требования влечет за собой негативные последствия. А именно, если, по мнению профильного комитета, подготовленный к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект не соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Думы, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы для выполнения указанных требований. Такой законопроект не считается внесенным в Государственную Думу (статья 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации).

На практике при реализации своего конституционного права на осуществление законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации субъекты (в частности, и Государственная Дума Томской области) сталкиваются с проблемой возврата многих своих инициатив именно по причине отсутствия заключений Правительства Российской Федерации (зачастую по формальным основаниям). При этом наиболее часто к отсутствию финансово-экономического обоснования, являющемуся основанием для возврата законодательной инициативы без представления заключения, приравниваются недостаточность представленных расчетов, обоснование расчетов статистическими данными лишь по одному субъекту Российской Федерации, невыполнение разработчиками требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Как следует из приведенной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, названная статья содержит требования не к вносимому на рассмотрение Государственной Думы законопроекту, а к нормативному правовому акту, который непосредственно при его принятии должен содержать в своем тексте вышеперечисленные нормы.

Не ставя под сомнение необходимость указания в финансово-экономическом обосновании необходимых расчетов, их финансового анализа и прогноза социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия законопроекта, при этом считаем, что основополагающий вопрос состоит в объеме и характере таких сведений. Указанная позиция обусловлена тем обстоятельством, что нормы о необходимости представления финансово-экономического обоснования (в том числе закрепленные в пунктах 84 и 85 Регламента Правительства Российской Федерации) не содержат четких и конкретных требований к его содержанию, соблюдение которых необходимо для признания представленных сведений достаточными.

Полагаем, что в силу объективных обстоятельств основной задачей субъектов права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации следует считать выявление проблем, требующих своего разрешения исключительно на федеральном уровне, их анализ, предложения о способах их решения, обоснование своих предложений, в том числе с учетом региональной специфики, а также представление исходных данных для последующих расчетов. Перечисленные сведения, по нашему мнению, должны являться лишь отправным моментом для последующей работы над законопроектом.

Решающим при принятии федеральными органами государственной власти решения о дальнейшем продвижении представленных законопроектов, по нашему мнению, должен быть вопрос о целесообразности их принятия. Отсутствие же конкретизации объема требуемых сведений в составе финансово-экономического обоснования содержит реальные предпосылки субъективного подхода к тому или иному законопроекту, поскольку исчерпывающими данными по Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации объективно обладать не могут.

Не отрицая ответственности разработчиков за вносимые ими законопроекты, считаем, что важно установить меру такой ответственности, которая должна быть общеизвестна.

Позиция Государственной Думы Томской области по указанному вопросу состоит в следующем.

Статьей 36 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», регулирующей вопросы участия Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности, установлена обязанность для указанного органа давать письменные заключения на законопроекты о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

При этом нормы статьи не предусматривают право Правительства Российской Федерации на неисполнение указанной обязанности о даче заключений. Необходимость подготовки заключения не ставится также в зависимость от его характера (будет оно положительным или отрицательным).

Следуя требованиям действующего законодательства, предлагаем признать необходимость составления Правительством Российской Федерации заключений на поступившие законопроекты (как положительных, так и отрицательных), что соответствует законодательно установленному статусу указанного органа, в том числе обеспечивающему сочетание интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, решение о возврате или принятии к рассмотрению внесенных законопроектов должно приниматься именно на стадии рассмотрения их в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с учетом поступивших на законопроекты заключений. Вышеизложенное будет являться необходимой гарантией реализации конституционного права на законодательную инициативу в Государственной Думе. Иное, как показывает практика, ставит под сомнение реализацию конституционных положений, предусмотренных статьей 104 Конституции Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, Государственная Дума Томской области просит Конституционный Суд Российской Федерации признать не соответствующим Конституции Российской Федерации пункт 100 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об аппарате Правительства Российской Федерации» в той части, в которой указанным пунктом Правительству Российской Федерации предоставлено право на возврат законопроекта, поступившего на заключение в Правительство без финансово-экономического обоснования и иных необходимых материалов.

16.50 – 17.00

31. О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации».

Новожилов Кирилл Львович, председатель бюджетно-налогового комитета Думы города Томска

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Настоящий законопроект направлен на реализацию бюджетной реформы, проводимой в Российской Федерации.

1. Дополнение ст. 159 Бюджетного кодекса РФ о том, что распорядителями бюджетных средств могут быть не только органы государственной власти и органы местного самоуправления, но и бюджетные учреждения, позволит более гибко планировать, формировать и исполнять бюджеты бюджетной системы РФ. Особенно актуальны данные изменения для утверждения и исполнения местных бюджетов. Это связано со следующим:

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - закон № 131-ФЗ), органами местного самоуправления являются избираемые населением непосредственно или образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Согласно ст. 34 данного закона, наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно распорядительного органа муниципального образования) является обязательным. Указанные органы местного самоуправления обладают полномочиями по решению подавляющего большинства вопросов местного значения, перечисленных в ст. 14-16 закона № 131-ФЗ. Следовательно, перечень органов местного самоуправления и, соответственно распорядителей средств местного бюджета, оказывается сильно ограниченным. При этом одному или двум распорядителям бюджетных средств оказываются подведомственны бюджетные учреждения различных сфер деятельности (образование, медицина, благоустройство, культура, спорт и др.), что делает исполнение местного бюджета неудобным и неэффективным. Данную проблему возможно решить путем внесения предложенных изменений в ст. 159 Бюджетного кодекса РФ, при этом, в качестве распорядителей бюджетных средств смогут выступать как органы местной администрации, входящие в структуру последней и не являющиеся органами местного самоуправления, так и любые другие бюджетные учреждения.

Следует отметить, что внесение предложенных изменений согласуется с определением главного распорядителя бюджетных средств (ст. 158 Бюджетного кодекса РФ), в качестве которого может выступать бюджетное учреждение.

2. Дополнение приложения 4 Федерального закона от 15 августа 1996 года №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - закон о бюджетной классификации) кодом целевых программ муниципальных образований обусловлено тем, что, несмотря на возможность органов местного самоуправления принимать решения о дополнении перечня целевых статей и видов расходов функциональной классификации (ст. 3 закона), фактически, органы местного самоуправления этого сделать не могут, в связи с тем, что:

- во-первых, в случае введения органами местного самоуправления дополнительных целевых статей и видов расходов, используя для этого самостоятельные коды, есть вероятность того, что данный код будет использован в дальнейшем на федеральном уровне при внесении изменений в закон о бюджетной классификации, в результате будет нарушено требование о преемственности кодов целевых статей и видов расходов, применяемых при формировании федерального бюджета,

- во-вторых, утверждаемые Министерством финансов РФ бланки бюджета и отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и консолидированного бюджета Российской Федерации не предусматривают возможности включения в них кодов целевых статей, которые не предусмотрены Федеральным законом «О бюджетной классификации в РФ». Таким образом, в случае, если органы местного самоуправления самостоятельно дополнят перечень целевых статей собственным кодом, впоследствии невозможно будет сформировать бюджет и отчет об исполнении бюджета по утвержденным Министерством финансов РФ формам.

17.00 – 17.10

32. О протесте Прокурора Томской области от 11.11.2005 № 7-03-05 на решение Государственной Думы Томской области от 08.10.1999 № 365 «Об установлении размера платы за перевод лесных земель в нелесные».

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Решением Государственной Думы Томской области от 08.10.99 г. №365 (в ред. решения Государственной Думы Томской области от 23.03.2000 г. №490) «Об установлении размера платы за перевод лесных земель в нелесные» установлен размер платы за перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и (или) изъятие земель лесного фонда.

Федеральным законом от 29.12.2004 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» вопросы установления платы за перевод лесных земель в нелесные земли исключены из компетенции субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в связи с изменениями федерального законодательства Решение Государственной Думы Томской области от 08.10.99 г. №365 «Об установлении размера платы за перевод лесных земель в нелесные» вступило в противоречие с требованиями ст.47, 63 Лесного кодекса Российской Федерации и принятых в их развитие постановлений Правительства Российской Федерации.

На основании изложенного, Прокурор Томской области предлагает Решение Государственной Думы Томской области от 08.10.99 г. №365 (в ред. решения Государственной Думы Томской области от 23.03.2000 г. №490) «Об установлении размера платы за перевод лесных земель в нелесные» отменить.

В проекте постановления Государственной Думы Томской области «О протесте Прокурора Томской области от 11.11.2005 № 7-03-05» содержится согласие Государственной Думы Томской области с вышеуказанным протестом и дается поручение бюджетно-финансовому комитету подготовить соответствующий проект постановления Государственной Думы Томской области.

17.10 – 17.15

33. О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 21.02.2002 № 66 «Об образовании постоянных комиссий комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области».

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Проект постановления подготовлен:

1) в связи с заявлением депутата И.Е. Никулиной, которая в настоящее время является членом комитета по экономической политике и изъявила желание войти в состав комиссии по промышленности и малому бизнесу;

2) в связи со сложением В.В. Ереминым полномочий депутата Государственной Думы Томской области. В этой связи он не может быть главой думской комиссии по проблемам жилищно-коммунального хозяйства.

Вместо В.В. Еремина председателем предлагается назначить Виктора Яковлевича Сорогина.

3) в целях уточнения должностей членов комиссии по проблемам жилищно-коммунального хозяйства (за несколько лет они поменялись).

17.15 – 17.20

34. О внесении дополнения в постановление Государственной Думы Томской области от 23.04.2002 № 134 «Об утверждении состава постоянных комиссий комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области».

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

Проект постановления подготовлен в связи с заявлением депутата Государственной Думы Томской области И.Е. Никулиной - о внесении ее кандидатуры в состав постоянной комиссии комитета по труду и социальной политике Думы по образованию, науке и культуре.

17.20 – 17.30

35. О проектах федеральных законов и законодательных инициативах субъектов Российской Федерации.

Шамин Григорий Андреевич, председатель правового комитета Государственной Думы Томской области

Пономаренко Владимир Лукьянович, председатель бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

Куприянец Александр Брониславович, председатель комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области

Резников Владимир Тихонович, председатель комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области

17.30

36. Разное.

.

Материалы предоставлены отделами Аппарата
Государственной Думы Томской области,
подготовлены к публикации отделом общественных связей
и информационной политики

Выпускающий редактор: Лариса Глинкина

Контактные телефоны: 510384, 510069